

**1517**

**SLUŽBA VLADE  
ZA ZAKONODAJO**

<b>BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD</b>	<b>Rebalans proračuna 2022</b>	<b>Veljavni proračun 2022</b>	<b>Realizacija proračuna 2022</b>	<b>Real / REB</b>	<b>Real / VP</b>
<b>A Bilanca odhodkov</b>	<b>2.909.439</b>	<b>2.909.446</b>	<b>2.579.791</b>	<b>88,67</b>	<b>88,67</b>
<b>1517 Služba vlade za zakonodajo</b>	<b>2.909.439</b>	<b>2.909.446</b>	<b>2.579.791</b>	<b>88,67</b>	<b>88,67</b>
<b>1517 Služba vlade za zakonodajo</b>	<b>2.909.439</b>	<b>2.909.446</b>	<b>2.579.791</b>	<b>88,67</b>	<b>88,67</b>
<b>01 POLITIČNI SISTEM</b>	<b>2.909.439</b>	<b>2.909.446</b>	<b>2.579.791</b>	<b>88,67</b>	<b>88,67</b>
0102 Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic	2.909.439	2.909.446	2.579.791	88,67	88,67
010201 Priprava in nadzor zakonov in drugih pravnih aktov	2.909.439	2.909.446	2.579.791	88,67	88,67

## **1517 - Služba vlade za zakonodajo**

# **Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2022**

## Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Služba Vlade RS za zakonodajo (v nadaljevanju: Služba), ki deluje na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju Službe za zakonodajo, skrbi za ustavnost, zakonitost, pravnosistemska skladnost in nomotehnično pravilnost zakonov in drugih predpisov Republike Slovenije ter obravnava vprašanja izgradnje pravnega sistema. Služba spremlja in preučuje vpliv pravnega reda Evropske unije, obravnava vprašanja prilagajanja pravnega sistema pravu Evropske unije ter primerjalno-pravno proučuje pravo drugih držav in mednarodnih organizacij. V pristojnosti Službe je tudi izdaja Uradnega lista Republike Slovenije ter upravljanje, vodenje in koordiniranje Pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljevanju: PIS), zbirko podatkov v elektronski obliki, ki zagotavlja brezplačni dostop do predpisov in drugih pravnih aktov veljavnih v Republiki Sloveniji. Služba opravlja notifikacijo nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv v pravni red Republike Slovenije, in o stanju poroča Vladi Republike Slovenije. V tem okviru je edini državni organ, pristojen za vnos podatkov o slovenskih predpisih, sprejetih za prenos direktiv v pravni red Republike Slovenije, in njihovih polnih besedil v Elektronsko notifikacijsko bazo, ki jo je vzpostavila Evropska komisija. Služba nalogo izvaja na podlagi izjav o prenosu direktiv v pravni red Republike Slovenije, ki jih pripravljajo ministrstva, pristojna za pripravo predpisov za prenos posamezne direktive v pravni red Republike Slovenije. V skladu s Poslovnikom Vlade RS Služba v zvezi s predsodnimi postopki, sproženimi proti Republiki Sloveniji zaradi domnevne kršitve pravnega reda Evropske unije, koordinira pripravo predlogov odgovorov v predsodnih postopkih in Evropski komisiji posreduje odgovore, ki jih sprejme Vlada RS. Celovita evidenca o sproženih predsodnih postopkih se vodi v Registru predpisov RS (v nadaljevanju: RPS), osrednjem pravno-informacijskem sistemu, ki ga upravlja Služba, in predstavlja podporo vsem zakonodajnim postopkom v okviru Vlade RS in resornih organov ter je obenem jedro PIS.

## Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Služba je v letu 2022 opravila vse naloge iz svoje pristojnosti, ki jih določajo Zakon o Vladi Republike Slovenije, Zakon o Uradnem listu Republike Slovenije, Uredba o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije ter Odlok o organizaciji in delovanju Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Vse zadeve iz pristojnosti Službe so bile rešene v skladu s Poslovnikom Vlade Republike Slovenije, predstavniki Službe pa so sodelovali pri delu delovnih teles vlade in na sejah Vlade Republike Slovenije. Služba je tako pregledala vsa gradiva, ki so bila pripravljena in predlagana v postopek, oblikovala svoja mnenja o gradivih, ki jih je prejela v pregled, in predpise nomotehnično popravila. Prav tako so predstavniki Službe sodelovali v različnih delovnih skupinah, ki so bodisi obravnavale posamezna sistemska vprašanja bodisi pripravljale nove zakonodajne rešitve. Pogosto je prišlo z ministrstvi in drugimi organi do izmenjave mnenj tudi na sestankih, v telefonskih pogovorih in po elektronskih sporočilih.

V skladu s svojimi pristojnostmi je Služba odgovorila na večje število vprašanj fizičnih in pravnih oseb, ki se nanjo obračajo za razlago ali uradno tolmačenje predpisov. V tej vlogi Služba bodisi napoti posameznike na pristojni državni organ bodisi jim posreduje svoje mnenje, če gre za sistemska pravna vprašanja. Služba je vse predpise in druge zadeve, ki jih je prejela v delo, pregledala z vidika skladnosti z ustavo in s pravnim redom Republike Slovenije in pravom Evropske unije. Vse predpise iz pristojnosti vlade EU ter izvajanje postopka notifikacije pripravila za objavo v Uradnem listu RS. Način sodelovanja Službe pri pregledu predpisov je bil glede na časovni okvir, ki ga je imela Služba na voljo, zelo različen in dinamičen. Usklajevanja so potekala tako formalno kot neformalno, saj je Služba le na tak način lahko nudila ministrstvu in vladi hitro ter učinkovito podporo pri sprejemanju predpisov.

Na področju evropskih zadev je Služba v skladu s Poslovnikom Vlade Republike Slovenije koordinirala pripravo odgovorov v postopkih ugotavljanja kršitev pravnega reda EU in v tem okviru sodelovala z Ministrstvom za zunanje zadeve in pristojnimi ministrstvi ter v vlogi centralne nacionalne točke poskrbela, da so bili odgovori pravočasno poslani Evropski komisiji. Med redne naloge Službe spada tudi pregledovanje usklajenosti predlogov predpisov Republike Slovenije s pravnim redom EU ter izvajanje postopka notifikacije, potem ko so ti predpisi sprejeti in objavljeni, z vnosom podatkov in besedil v bazo Evropske komisije. Služba sodeluje z drugimi državnimi in tujimi inštitucijami. V okviru neposrednega mednarodnega sodelovanja Služba ne nastopa samostojno, vzpostavljeno pa je sodelovanje s sorodnimi Službami različnih evropskih držav.

Služba je tudi v preteklem letu sodelovala v delovni skupini e-pravo, ki se sestaja v okviru Sveta EU, in v strokovni skupini, imenovani EU Law Network, ki se sestaja v okviru Evropske komisije. V okviru omenjenih skupin ne sodeluje zgolj na sklicanih sestankih, temveč redno zagotavlja odgovore na različna pravna vprašanja, ki se pojavijo bodisi na ravni skupine bodisi na ravni posamezne države članice. V letu 2022 je Služba sodelovala v obsežnem raziskovalnem projektu »Enforcement of EU law – Stocktaking on methods and processes«, ki je na pobudo Francije tekel znotraj skupine EU Law Network. Služba je pripravila odgovore na vprašanja o pravnem okviru, vzpostavljenih praksah in digitalnih rešitvah, ki so vzpostavljeni za implementacijo prava EU v nacionalnem okolju.

Služba je v letu 2022 začela z izvajanjem projektov za ukrep vzpostavitve platforme e-Zakonodaja, ki se izvaja v okviru Načrta za okrevanje in odpornost (v nadaljnjem besedilu: NOO). Ukrep združuje različne projekte, usmerjene v razvoj posameznih informacijskih rešitev (t. i. komponent platforme e-Zakonodaja), ki bodo sestavni del platforme. Izvedena so bila tri javna naročila, in sicer:

- za izdelavo projektne naloge za vzpostavitev interoperabilnostnega okvira za standardizacijo prostorskih aktov in drugih splošnih pravnih aktov o pravnih režimih prostora v postopkih njihove priprave, izmenjave, sprejemanja, uradne objave in uporabe (ePA). Pogodba je bila v letu 2022 v celoti realizirana;
- za vzpostavitev komponente MOPED-FLOW, katere namen je uvedba prenovljenih delovnih procesov (delovodnik) na področju priprave in sprejemanja predpisov. Pogodba je v izvajanju;
- za vzpostavitev enotne vstopne točke eZakonodaja, ki predstavlja vozlišče vsebinsko sorodnih sistemov in aplikacij, ki na kakršenkoli način podpirajo korake v procesu načrtovanja, priprave, sprejemanja in vrednotenja zakonodaje.

Služba je v zvezi z ukrepom Register pravnih aktov lokalnih skupnosti (RPLS), ki se prav tako financira iz sredstev NOO, pripravila Uredbo o registru pravnih aktov lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 103/22), ki jo je vlada izdala 28. 7. 2022. Služba je nato z Javnim podjetjem Uradni list Republike Slovenije d.o.o. sklenila sporazum in pogodbo o dodelitvi sredstev, ki sta poleg navedene uredbe podlaga za izvajanje ukrepa.

Z namenom celovite digitalizacije na področju priprave (pravnih) dokumentov je Služba z Univerzo v Bologni sklenila sporazum o uvedbi standardiziranih pravil za učinkovito in optimalno povezovanje subjektov, informacijskih sistemov in poslovnih procesov v normodajnem postopku (standard Akoma Ntoso – LegalDocumentXML) ter smernic, ki so potrebne za zagotavljanje medopravnosti podatkov in storitev.

Nadaljevale so se razvojne aktivnosti za celovito prenovo spletišča Pravno-informacijski sistem Republike Slovenije (PISRS), ki je bilo konec leta 2022 predano v postopek varnostnih preverjanj in nameščanja v državni računalniški oblak pri Ministrstvu za javno upravo (MJU).

Poleg tega je Služba nadaljevala z razvojem informacijskega sistema MOPED-DOCS. Zlasti zaradi ustrezne izmenjave podatkov s prenovljenim spletiščem PISRS je bilo treba izvesti določene popravke oziroma razviti posamične nove spletne servise. Sistem MOPED-DOCS je bil v drugi polovici leta ponovno predložen v varnostno testiranje na MJU. Vzporedno je Služba ohranjala vzdrževanje obstoječe spletne strani PISRS in prek njegovega namenskega poštnega predala ažurno zagotavljala odgovore na vprašanja in pripombe uporabnikov. Prav tako je Služba zagotavljala vsebinsko in tehnično podporo uporabnikom Registra predpisov Slovenije, ki do uveljavitve novega sistema MOPED-DOCS ostaja osrednje podatkovno orodje v postopku priprave in sprejemanja predpisov.

Služba je v letu 2022 nadaljevala z umeščanjem angleških prevodov pomembnejše slovenske zakonodaje v zbirko prevodov, ki je sestavni del spletišča PISRS. V zbirko je bilo na novo umeščenih in objavljenih 15 prevodov sistemskih zakonov in 2 prevoda podzakonskih predpisov.

## **Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih**

- 01 - POLITIČNI SISTEM
  - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
    - 010201 - Priprava in nadzor zakonov in drugih pravnih aktov

## **1517 - Služba vlade za zakonodajo**

### **Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2022**

## Oris PU-ja

Služba Vlade RS za zakonodajo (v nadaljevanju: Služba), ki deluje na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju Službe za zakonodajo, skrbi za ustavnost, zakonitost, pravnosistemsko skladnost in nomotehnično pravilnost zakonov in drugih predpisov Republike Slovenije ter obravnava vprašanja izgradnje pravnega sistema. Služba spremlja in preučuje vpliv pravnega reda Evropske unije, obravnava vprašanja prilagajanja pravnega sistema pravu Evropske unije ter primerjalno-pravno proučuje pravo drugih držav in mednarodnih organizacij. V pristojnosti Službe je tudi izdaja Uradnega lista Republike Slovenije ter upravljanje, vodenje in koordiniranje Pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljevanju: PIS), zbirko podatkov v elektronski obliki, ki zagotavlja brezplačni dostop do predpisov in drugih pravnih aktov veljavnih v Republiki Sloveniji. Služba opravlja notifikacijo nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv v pravni red Republike Slovenije, in o stanju poroča Vladi Republike Slovenije. V tem okviru je edini državni organ, pristojen za vnos podatkov o slovenskih predpisih, sprejetih za prenos direktiv v pravni red Republike Slovenije, in njihovih polnih besedil v Elektronsko notifikacijsko bazo, ki jo je vzpostavila Evropska komisija. Služba nalogo izvaja na podlagi izjav o prenosu direktiv v pravni red Republike Slovenije, ki jih pripravljajo ministrstva, pristojna za pripravo predpisov za prenos posamezne direktive v pravni red Republike Slovenije. V skladu s Poslovnikom Vlade RS Služba v zvezi s predsodnimi postopki, sproženimi proti Republiki Sloveniji zaradi domnevne kršitve pravnega reda Evropske unije, koordinira pripravo predlogov odgovorov v predsodnih postopkih in Evropski komisiji posreduje odgovore, ki jih sprejme Vlada RS. Celovita evidenca o sproženih predsodnih postopkih se vodi v Registru predpisov RS (v nadaljevanju: RPS), osrednjem pravno-informacijskem sistemu, ki ga upravlja Služba, in predstavlja podporo vsem zakonodajnim postopkom v okviru Vlade RS in resornih organov ter je obenem jedro PIS.

Temeljne naloge in pristojnosti Službe določa Odlok o organizaciji in delovnem področju Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (Uradni list RS, št. 139/06 in 95/11) Uredba o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 140/20). Pri opravljanju svojih nalog Služba sodeluje s pravnimi Službami ministrstev in drugih vladnih Služb, z zakonodajno-pravno Službo Državnega zbora Republike Slovenije in z drugimi domačimi in tujimi pravnimi institucijami.

## Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja

Služba pregleduje vsa vladna gradiva, ki so predložena v vladno obravnavo, preuči z vidika skladnosti z ustavo in s pravnim sistemom, s pravom Evropske unije in nomotehnične skladnosti. Presoja predpisov z vidika pravnega reda EU zahteva posebno strokovnost pri preučevanju pravnih institutov prava EU in ustreznosti prenosa oziroma implementacije v pravni red Republike Slovenije. S pravočasnim oblikovanjem mnenj na predložena gradiva je Služba omogočila nemoteno delo pripravljavcem gradiv. V pristojnosti Službe je tudi izdaja Uradnega lista RS in upravljanje, vodenje in koordiniranje PIS, ki obsega elektronske baze podatkov o relevantnih informacijah veljavnega pravnega reda in zagotavlja brezplačni dostop do predpisov in drugih pravnih aktov, veljavnih v Republiki Sloveniji.

## I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

### A - Bilanca odhodkov

#### 400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V letu 2022 je bil veljavni proračun na podskupini K400, kar predstavlja plače in druge izdatke zaposlenih 2.025.562 EUR. Realiziran je bil v višini 1.882.183 EUR, kar predstavlja 92,92 odstotkov porabljenih sredstev.

#### 401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V letu 2022 je bil veljavni proračun na podskupini K401, kar predstavlja prispevke delodajalca za socialno varnost 315.407 EUR. Realiziran je bil v višini 302.516 EUR, kar predstavlja 95,91 odstotkov porabljenih sredstev.

#### 402 - Izdatki za blago in storitve

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V letu 2022 je bil veljavni proračun na podskupini K402, kar predstavlja izdatke za blago in storitve 557.860 EUR. Realiziran je bil v višini 386.915 EUR, kar predstavlja 69,35 odstotkov porabljenih sredstev.

Del planiranih sredstev za plačilo davka na dodano vrednost za sredstva iz Načrta za okrevanje in odpornost niso bila realizirana zaradi tehničnih in pravnih ovir pri izvedbi načrta razvojnega programa.

#### 420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V letu 2022 je bil veljavni proračun na podskupini K420, kar predstavlja izdatke za nakup in gradnjo osnovnih sredstev 10.615 EUR. Realiziran je bil v višini 8.176 EUR, kar predstavlja 77,02 odstotkov porabljenih namenskih sredstev.

### Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Sprejeti proračun za leto 2022 je znašal 2.961.251 EUR, po rebalansu pa 2.909.439, realizacija le tega je bila 2.579.791 EUR. Razlika med sprejetim proračunom in realiziranim finančnim načrtom v letu 2022 je 329.648 EUR.

Razlika med sprejetim proračunom in realiziranim finančnim načrtom je nastala zaradi manjše realizacije sredstev na področju plač, ki so posledica odhoda večjega števila javnih uslužbencev in materialnih stroškov, kjer smo sredstva za plačilo DDV za NOO prenesli v prihodnja leta trajanja projekta.

### Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Služba v letu 2022 ni imela neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta.

### Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

Služba ni imela neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF.

### Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu s 41. členom ZJF

V letu 2022 Služba ni vključila novih obveznosti v finančni načrt v skladu s 41. členom ZJF.

### Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev

V letu 2022 Služba ni izdelala ali unovčila novih poroštev in ni imela terjatev iz naslova poroštev iz pristojnosti neposrednega uporabnika.

### Obrazložitev porabe proračunskega sklada

Služba v letu 2022 ni imela porabe proračunskega sklada.



## II. Poslovno poročilo

### Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
  - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
    - 010201 - Priprava in nadzor zakonov in drugih pravnih aktov

### Poročilo o doseženih ciljih

#### 01 - POLITIČNI SISTEM

#### 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

#### 010201 - Priprava in nadzor zakonov in drugih pravnih aktov

##### Opis podprograma

Služba je v letu 2022 opravila vse naloge iz svoje pristojnosti, ki jih določajo Zakon o Vladi Republike Slovenije, Zakon o Uradnem listu Republike Slovenije, Uredba o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije ter Odlok o organizaciji in delovanju Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo.

Vse zadeve iz pristojnosti Službe so bile rešene v skladu s Poslovnikom Vlade Republike Slovenije, predstavniki Službe pa so sodelovali pri delu delovnih teles vlade in na sejah Vlade Republike Slovenije. Služba je tako pregledala vsa gradiva, ki so bila pripravljena in predlagana v postopek, oblikovala svoja mnenja o gradivih, ki jih je prejela v pregled, in predpise nomotehnično popravila. Prav tako so predstavniki Službe sodelovali v različnih delovnih skupinah, ki so bodisi obravnavale posamezna systemska vprašanja bodisi pripravljale nove zakonodajne rešitve. Pogosto je prišlo z ministrstvi in drugimi organi do izmenjave mnenj tudi na sestankih, v telefonskih pogovorih in po elektronskih sporočilih.

V skladu s svojimi pristojnostmi je Služba odgovorila na večje število vprašanj fizičnih in pravnih oseb, ki se nanjo obračajo za razlago ali uradno tolmačenje predpisov. V tej vlogi Služba bodisi napoti posameznike na pristojni državni organ bodisi jim posreduje svoje mnenje, če gre za systemska pravna vprašanja. Služba je vse predpise in druge zadeve, ki jih je prejela v delo, pregledala z vidika skladnosti z ustavo in s pravnim redom Republike Slovenije in pravom Evropske unije. Vse predpise iz pristojnosti vlade in ministrstev je Služba nomotehnično pripravila za objavo v Uradnem listu RS. Način sodelovanja Službe pri pregledu predpisov je bil glede na časovni okvir, ki ga je imela Služba na voljo, zelo različen in dinamičen. Usklajevanja so potekala tako formalno kot neformalno, saj je Služba le na tak način lahko nudila ministrstvom in vladi hitro ter učinkovito podporo pri sprejemanju predpisov.

Na področju evropskih zadev je Služba v skladu s Poslovnikom Vlade Republike Slovenije koordinirala pripravo odgovorov v postopkih ugotavljanja kršitev pravnega reda EU in v tem okviru sodelovala z Ministrstvom za zunanje zadeve in pristojnimi ministrstvi ter v vlogi centralne nacionalne točke poskrbela, da so bili odgovori pravočasno poslani Evropski komisiji. Med redne naloge Službe spada tudi pregledovanje usklajenosti predlogov predpisov Republike Slovenije s pravnim redom EU ter izvajanje postopka notifikacije, potem ko so ti predpisi sprejeti in objavljeni, v vnosom podatkov in besedil v bazo Evropske komisije. Služba sodeluje z drugimi državnimi in tujimi institucijami. V okviru neposrednega mednarodnega sodelovanja Služba ne nastopa samostojno, vzpostavljeno pa je sodelovanje s sorodnimi Službami različnih evropskih držav.

Služba je tudi v preteklem letu sodelovala v delovni skupini e-pravo, ki se sestaja v okviru Sveta EU, in v strokovni skupini, imenovani EU Law Network, ki se sestaja v okviru Evropske komisije. V okviru omenjenih skupin ne sodeluje zgolj na sklicanih sestankih, temveč redno zagotavlja odgovore na različna pravna vprašanja, ki se pojavijo bodisi na ravni skupine bodisi na ravni posamezne države članice. V letu 2022 je Služba sodelovala v obsežnem raziskovalnem projektu »Enforcement of EU law – Stocktaking on methods and processes«, ki je na pobudo Francije tekel znotraj skupine EU Law Network. Služba je pripravila odgovore na vprašanja o pravnem okviru, vzpostavljenih praksah in digitalnih rešitvah, ki so vzpostavljeni za implementacijo prava EU v nacionalnem okolju.

Služba je v letu 2022 začela z izvajanjem projektov za ukrep vzpostavitve platforme e-Zakonodaja, ki se izvaja v okviru Načrta za okrevanje in odpornost (v nadaljnjem besedilu: NOO). Ukrep združuje različne projekte, usmerjene v razvoj posameznih informacijskih rešitev (t. i. komponent platforme e-Zakonodaja), ki bodo sestavni del platforme. Izvedena so bila tri javna naročila, in sicer:

- za izdelavo projektne naloge za vzpostavitev interoperabilnostnega okvira za standardizacijo prostorskih aktov in drugih splošnih pravnih aktov o pravnih režimih prostora v postopkih njihove priprave, izmenjave, sprejemanja, uradne objave in uporabe (ePA). Pogodba je bila v letu 2022 v celoti realizirana;

- za vzpostavitev komponente MOPED-FLOW, katere namen je uvedba prenovljenih delovnih procesov (delovodnik) na področju priprave in sprejemanja predpisov. Pogodba je v izvajanju;

- za vzpostavitev enotne vstopne točke eZakonodaja, ki predstavlja vozlišče vsebinsko sorodnih sistemov in aplikacij, ki na kakršenkoli način podpirajo korake v procesu načrtovanja, priprave, sprejemanja in vrednotenja zakonodaje.

Služba je v zvezi z ukrepom Register pravnih aktov lokalnih skupnosti (RPLS), ki se prav tako financira iz sredstev NOO, pripravila Uredbo o registru pravnih aktov lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 103/22), ki jo je vlada izdala 28. 7. 2022. Služba je nato z Javnim podjetjem Uradni list Republike Slovenije d.o.o. sklenila sporazum in pogodbo o dodelitvi sredstev, ki sta poleg navedene uredbe podlaga za izvajanje ukrepa.

Z namenom celovite digitalizacije na področju priprave (pravnih) dokumentov je Služba z Univerzo v Bologni sklenila sporazum o uvedbi standardiziranih pravil za učinkovito in optimalno povezovanje subjektov, informacijskih sistemov in poslovnih procesov v normodajnem postopku (standard Akoma Ntoso – LegalDocumentXML) ter smernic, ki so potrebne za zagotavljanje medopravnosti podatkov in storitev.

Nadaljevale so se razvojne aktivnosti za celovito prenovbo spletišča Pravno-informacijski sistem Republike Slovenije (PISRS), ki je bilo konec leta 2022 predano v postopek varnostnih preverjanj in nameščanja v državni računalniški oblak pri Ministrstvu za javno upravo (MJU).

Poleg tega je Služba nadaljevala z razvojem informacijskega sistema MOPED-DOCS. Zlasti zaradi ustreznih izmenjav podatkov s prenovljenim

spletiščem PISRS je bilo treba izvesti določene popravke oziroma razviti posamične nove spletne servise. Sistem MOPEL-DOCS je bil v drugi polovici leta ponovno predložen v varnostno testiranje na MJU. Vzporedno je Služba ohranjala vzdrževanje obstoječe spletne strani PISRS in prek njegovega namenskega poštnega predala ažurno zagotavljala odgovore na vprašanja in pripombe uporabnikov. Prav tako je Služba zagotavljala vsebinsko in tehnično podporo uporabnikom Registra predpisov Slovenije, ki do uveljavitve novega sistema MOPEL-DOCS ostaja osrednje podatkovno orodje v postopku priprave in sprejemanja predpisov.

Služba je v letu 2022 nadaljevala z umeščanjem angleških prevodov pomembnejše slovenske zakonodaje v zbirko prevodov, ki je sestavni del spletišča PISRS. V zbirko je bilo na novo umeščenih in objavljenih 15 prevodov sistemskih zakonov in 2 prevoda podzakonskih predpisov.

## 1517-11-0001 - Skrb za ustavnost in zakonitost

### Opis ukrepa

Služba Vlade RS za zakonodajo (v nadaljnjem besedilu: Služba), ki deluje na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju Službe za zakonodajo, skrbi za ustavnost, zakonitost, pravnosistemsko skladnost in nomotehnično pravilnost zakonov in drugih predpisov Republike Slovenije ter obravnava vprašanja izgradnje pravnega sistema. Služba spremlja in preučuje vpliv pravnega reda Evropske unije, obravnava vprašanja prilagajanja pravnega sistema pravu Evropske unije ter na podlagi sklepa vlade primerjalno-pravno proučuje pravo drugih držav in mednarodnih organizacij. V pristojnosti Službe je tudi izdaja Uradnega lista Republike Slovenije ter upravljanje, vodenje in koordiniranje Pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PISRS), zbirke podatkov v elektronski obliki, ki zagotavlja brezplačni dostop do predpisov in drugih pravnih aktov veljavnih v Republiki Sloveniji. Služba opravlja notifikacijo nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv v pravni red Republike Slovenije, in o stanju poroča Vladi Republike Slovenije. V tem okviru je edini državni organ, pristojen za vnos podatkov o slovenskih predpisih, sprejetih za prenos direktiv v pravni red Republike Slovenije, in njihovih polnih besedil v Elektronsko notifikacijsko bazo, ki jo je vzpostavila Evropska komisija. V skladu z Uredbo o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije je Služba skrbnica več registrov, zbirk in evidenc, ki so s pomočjo odprtih podatkov na voljo organom javne uprave, poslovnim subjektom in prebivalstvu. Z vidika širše javnosti je najpomembnejši PISRS, ki je kot osrednji nacionalni zakonodajni portal javnosti dostopen brezplačno.

### Viri

VIR	VIR NAZIV	SP 2022	REB 2022	VPT 2022	RE 2022	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	2.874.251,00	2.890.968,77	2.563.144,53	2.563.144,53	88,66

### Neposredni učinki

#### C0253 - Pregled gradiv z vidika ustavnosti, zakonitosti, pravnosistemske skladnosti in nomotehnične pravilnosti ter oblikovanje pravil nomotehnik

Prispeva k rezultatu: C5886 - Sistemsko skladna in nomotehnično pravilna zakonodaja

#### Opis neposrednega učinka

Pregled vladnih gradiv in predpisov ministrstev z vidika ustavnosti, zakonitosti, pravnosistemske skladnosti in nomotehnične pravilnosti ter oblikovanje pravil nomotehnik.

#### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Stalna naloga in cilj Službe je pregled vseh gradiv, prejetih v skladu s Poslovnikom Vlade RS Uradni list RS št. (43/01, 23/02 popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12 in 10/14), z vidika ustavnopravne in pravnosistemske skladnosti ter nomotehnične ustreznosti.

#### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Pregled vladnih gradiv in predpisov ministrstev z vidika ustavnosti, zakonitosti, pravnosistemske skladnosti in nomotehnične pravilnosti ter oblikovanje pravil nomotehnik.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
1000389	Delež pregledanih gradiv v poslovnih rokih	%	2009	100,00	2012	100,00	100,00
					2013	100,00	100,00
					2014	100,00	100,00
					2015	100,00	100,00
					2016	100,00	100,00
					2017	100,00	100,00
					2018	100,00	100,00
					2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
106332	stroški plač	št.	2010	1.600.374,00	2012	1.695.717,00	1.571.248,00
					2013	1.577.531,26	1.526.538,87
					2014	1.591.866,34	1.523.628,00
					2015	1.564.830,00	1.579.516,00
					2016	1.672.096,00	1.655.721,00

				2017	1.729.780,00	1.682.509,00	
				2018	1.802.899,00	1.693.469,00	
				2019	2.005.603,00	1.878.951,00	
				2020	2.134.141,00	1.990.341,00	
				2021	2.277.610,00	2.016.705,00	
				2022	2.324.252,00	2.184.699,00	
I06385	Izdaja publikacije s področja oblikovanja pravil nomotehnike	št.	2008	1,00	2012	0,00	0,00
					2013	0,00	0,00
					2014	0,00	0,00
					2015	1,00	0,00
					2016	0,00	0,00
					2017	0,00	0,00
					2018	1,00	1,00
					2019	0,00	0,00
					2020	0,00	0,00
					2021	0,00	0,00
					2022	0,00	0,00

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I00389 Delež pregledanih gradiv v poslovnih rokih"

Vsa gradiva so bila pregledana v okviru poslovnih rokov.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06332 stroški plač"

Dosežena vrednost je v skladu s predpisi, ki urejajo sistem plač v javnem sektorju.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06385 Izdaja publikacije s področja oblikovanja pravil nomotehnike"

Nomotehnične smernice so koristen in potreben pripomoček pri vsakodnevem delu v okviru postopkov priprave predpisov pozna in uporablja večina pripravljavcev predpisov (tudi na občinski ravni). V zadnjih letih je opazen tudi naraščajoč trend zanimanja za nadgrajevanje nomotehničnega znanja, vse naštetu pa gotovo pripomore k boljši zakonodaji v širšem in ožjem smislu, kar je eno od osrednjih poslanstev Službe.

### Opis kazalnikov

ID	OPIS
I000389	Služba bo vse predpise in druga gradiva, ki jih bo prejela v delo, pregledala (z vidika skladnosti s slovenskim pravnim redom in pravom EU) v rokih določenih s Poslovníkom Vlade RS.
I06385	Služba skrbi za nomotehnično pravilnost predpisov vlade in ministrstev ter v ta namen oblikuje pravila nomotehničke in periodično izdaja nomotehnične smernice.

### C5943 - Opravljanje notifikacije

Prispeva k rezultatu: C5886 - Sistemsko skladna in nomotehnično pravilna zakonodaja

#### Opis neposrednega učinka

Opravljanje notifikacije nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv EU v pravni red Republike Slovenije. Postopek notifikacije z vidika vloge Službe terja tudi spremljanje pravnega reda EU in dnevno vnašanje podatkov, povezanih z direktivami in drugimi akti EU (veljavnost, roki in naloge), v osrednji informacijski sistem. Šele na podlagi teh podatkov lahko resorni organi in Služba kot administrator in koordinator notifikacij izvede posamične naloge v razmerju do Evropske komisije.

#### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Opravljanje notifikacije nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv EU v pravni red Republike Slovenije. Postopek notifikacije z vidika vloge Službe obsega tudi vnos korelacijskih tabel in drugih podatkov, povezanih z direktivami (veljavnost, roki in naloge) v bazo Register predpisov Slovenije.

#### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Služba opravlja notifikacijo nacionalnih predpisov, ki so sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv v pravni red Republike Slovenije, in po potrebi o stanju poroča vladi. V tem okviru je Služba edini državni organ, pristojen za vnos podatkov o slovenskih predpisih, sprejetih za prenos direktiv v pravni red Republike Slovenije, in njihovih polnih besedil v elektronsko notifikacijsko bazo Evropske komisije. Te naloge izvaja Služba na podlagi izjav o prenosu direktiv v pravni red Republike Slovenije, ki jih pripravljajo pristojna ministrstva. Postopek notifikacije je stalna naloga Službe.

V skladu s Poslovníkom Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21) in Odlokom o organizaciji in delovnem področju Službe (Uradni list RS, št. 139/06 in 95/11) Služba koordinira pripravo stališč v predhodnih postopkih zaradi notifikacije oziroma neustrezne notifikacije pravnih aktov Republike Slovenije in deluje kot nacionalna kontaktna točka za njihovo posredovanje Evropski komisiji.

Na področju evropskih zadev je Služba v skladu s Poslovníkom Vlade Republike Slovenije koordinirala pripravo odgovorov v postopkih

ugotavljanja kršitev pravnega reda EU in v tem okviru sodelovala z Ministrstvom za zunanje zadeve in pristojnimi ministrstvi ter v vlogi centralne nacionalne točke poskrbela, da so bili odgovori pravočasno poslani Evropski komisiji. Med redne naloge Službe spada tudi pregledovanje usklajenosti predlogov predpisov Republike Slovenije s pravnim redom EU ter izvajanje postopka notifikacije, potem ko so ti predpisi sprejeti in objavljeni, z vnosom podatkov in besedil v bazo Evropske komisije. Služba sodeluje z drugimi državnimi in tujimi institucijami. V okviru neposrednega mednarodnega sodelovanja Služba ne nastopa samostojno, vzpostavljeno pa je sodelovanje s sorodnimi Službami različnih evropskih držav.

Služba je tudi v preteklem letu sodelovala v delovni skupini e-pravo, ki se sestaja v okviru Sveta EU, in v strokovni skupini, imenovani EU Law Network, ki se sestaja v okviru Evropske komisije. V okviru omenjenih skupin ne sodeluje zgolj na sklicanih sestankih, temveč redno zagotavlja odgovore na različna pravna vprašanja, ki se pojavijo bodisi na ravni skupine bodisi na ravni posamezne države članice.

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
106253	Delež opravljene notifikacije	%		2009	100,00	2012	100,00	100,00
						2013	100,00	100,00
						2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00
						2020	100,00	100,00
						2021	100,00	100,00
						2022	100,00	100,00

## Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06253 Delež opravljene notifikacije"

Opravljene so bile vse notifikacije.

## C5945 - Brezplačen dostop do celovitega prikaza veljavnega pravnega reda RS in prevodi predpisov v angleščino

Prispeva k rezultatu: C5886 - Sistemsko skladna in nomotehnično pravilna zakonodaja

### Opis neposrednega učinka

PISRS je zbirka podatkov v elektronski obliki, ki vsebuje register predpisov, objavljenih v Uradnem listu RS, in druge podatke o pravnem redu Republike Slovenije ter navezavo na predpise Evropske unije. V letih 2023 in 2024 se bo spletišče PISRS postopno nadgrajevalo v dveh smereh: z dodajanjem funkcionalnosti, ki bodo po eni strani rezultat povezovanja z aplikacijami, ki so trenutno še v razvoju (aplikacija Živa za spremljanje življenjskega cikla predpisa – Ministrstvo za pravosodje) ali v načrtovanju (aplikativna podpora za metodološko pripravo presoj posledic predpisov – Ministrstvo za javno upravo), in naložb, predvidenih v okviru načrta za okrepanje in odpornost (dodajanje novih komponent in modulov, npr. MOPED-FLOW), po drugi strani pa z večanjem obsega in kakovosti dostopnih podatkov (npr. vključevanje digitaliziranega gradiva (predpisov) iz Digitalne knjižnice Slovenije). Spletišče PISRS se bo še naprej posodabljal tudi s prevodi predpisov (posodobitve obstoječih prevodov in vključevanje novih predpisov v zbirko prevodov). V letih 2023 in 2024 se bo nadaljevalo delo z nadgrajevanjem sistema MOPED in njegovih funkcionalnosti. Zlasti se bo v tem obdobju razvijala druga komponenta sistema, tj. MOPED-FLOW, ki bo zagotovila vzpostavitev procesne komponente za sodelovanje med vpletenimi v procesu priprave predpisov. Prav tako bodo uvedena standardizirana pravila za učinkovito in optimalno povezovanje subjektov, informacijskih sistemov in poslovnih procesov v normodajnem postopku (standard Akoma Ntoso – LegalDocumentXML) ter smernice, ki so potrebne za zagotavljanje medopravnosti podatkov in storitev.

### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Prenovljeno spletišče PIS je bilo javnosti prvič dostopno leta 2014, s čemer je bil dosežen namen razvoja PIS. Namen razvoja PIS je brezplačen in celovit prikaz predpisov, ki veljajo v Republiki Sloveniji, zagotovitev prečiščenih besedil teh predpisov, učinkovito in hitro iskanje virov prava na enem mestu in dostop do drugih informacij, ki pomembno vplivajo na raven pravnega varstva.

### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Nadaljevale so se razvojne aktivnosti za celovito prenovo spletišča Pravno-informacijski sistem Republike Slovenije (PISRS), ki je bilo konec leta 2022 predano v postopek varnostnih preverjanj in nameščanja v državni računalniški oblak pri Ministrstvu za javno upravo (MJU).

Poleg tega je Služba nadaljevala z razvojem informacijskega sistema MOPED-DOCS. Zlasti zaradi ustrezne izmenjave podatkov s prenovljenim spletiščem PISRS je bilo treba izvesti določene popravke oziroma razviti posamične nove spletne servise. Sistem MOPED-DOCS je bil v drugi polovici leta ponovno predložen v varnostno testiranje na MJU. Vzporedno je Služba ohranjala vzdrževanje obstoječe spletne strani PISRS in prek njegovega namenskega poštnega predala ažurno zagotavljala odgovore na vprašanja in pripombe uporabnikov. Prav tako je Služba zagotavljala vsebinsko in tehnično podporo uporabnikom Registra predpisov Slovenije, ki do uveljavitve novega sistema MOPED-DOCS ostaja osrednje podatkovno orodje v postopku priprave in sprejemanja predpisov.

Služba je v letu 2022 nadaljevala z umeščanjem angleških prevodov pomembnejše slovenske zakonodaje v zbirko prevodov, ki je sestavni del spletišča PISRS. V zbirko je bilo na novo umeščenih in objavljenih 15 prevodov sistemskih zakonov in 2 prevoda podzakonskih predpisov.

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
106265	Povečevanje števila klikov na spletni strani PIS	št.	2010	16.000.000,00	2012	17.600.000,00	16.747.953,00
					2013	16.800.000,00	16.739.051,00
					2014	17.000.000,00	4.185.865,00
					2015	17.000.000,00	7.019.034,00
					2016	4.200.000,00	7.832.642,00
					2017	6.200.000,00	8.623.025,00
					2018	7.900.000,00	7.626.486,00
					2019	8.000.000,00	7.830.722,00
					2020	8.000.000,00	10.462.402,00
					2021	8.000.000,00	10.027.321,00
					2022	10.500.000,00	9.793.202,00

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06265 Povečevanje števila klikov na spletni strani PIS"

Dosežena vrednost predstavlja število obiskov strani.

### Opis kazalnikov

ID	OPIS
106265	Izhodiščna vrednost je število klikov za leto 2010, ocenjenih na podlagi povprečnega mesečnega števila klikov do 15. avgusta 2010.

### 1517-11-S002 - Investicije in investicijsko vzdrževanje

#### Opis skupine projektov

Iz tega naslova zagotavljamo sredstva za nakup pisarniškega pohištva in druge pisarniške opreme, varovanje tajnih podatkov, zanesljivega delovanja informacijskega sistema Službe ter ustrezne informacijske varnosti.

### Viri

VIR	VIR NAZIV	SP 2022	REB 2022	VPT 2022	RE 2022	IND RE/REB
OV	Ostali viri	0,00	38.500,00	41.266,38	41.266,38	107,18
PV	Proračunski viri	10.000,00	18.470,00	16.646,08	16.646,08	90,12

### Neposredni učinki

#### C5950 - Zagotovitev varovanja podatkov in zanesljivega delovanja informacijskega sistema Službe ter ustrezne informacijske varnosti

Prispeva k rezultatu: C5886 - Sistemsko skladna in nomotehnično pravilna zakonodaja

#### Opis neposrednega učinka

Zagotovitev varovanja tajnih podatkov in zanesljivega delovanja informacijskega sistema Službe in ustrezne informacijske varnosti. Zagotovitev tehničnega varovanja poslovnih prostorov in zagotovitev požarne varnosti.

#### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Zastavljeni cilji so bili doseženi.

#### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Služba skrbi za varovanje tajnih podatkov z usposabljanji za pridobitev dovoljenj za dostop do tajnih podatkov na zahtevanih delovnih mestih. Za brezhibno in zanesljivo delovanje informacijskega sistema vlade in Službe, ki podpira nemoteno delo vlade, Služba informacijsko podporo zagotavlja zaposlenim javnim uslužbencem. Služba zagotavlja ustrezno informacijsko varnost.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
106271	Število dogodkov nenačrtovanega nedelovanja informacijskega sistema	št.	2009	5,00	2012	4,00	0,00
					2013	4,00	1,00
					2014	4,00	1,00
					2015	4,00	2,00
					2016	4,00	3,00
					2017	4,00	2,00
					2018	4,00	2,00
					2019	4,00	2,00
					2020	4,00	2,00
					2021	4,00	2,00

			2022	4,00	3,00
I06329	Število nenačrtovano uničenih podatkov	št. 2009	0,00	0,00	0,00
			2013	0,00	0,00
			2014	0,00	0,00
			2015	0,00	0,00
			2016	0,00	0,00
			2017	0,00	0,00
			2018	0,00	0,00
			2019	0,00	0,00
			2020	0,00	0,00
			2021	0,00	0,00
			2022	0,00	0,00

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06271 Število dogodkov nenačrtovanega nedelovanja informacijskega sistema"

Uspešno smo odpravili nedelovanje sistema.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06329 Število nenačrtovano uničenih podatkov"

V letu 2022 ni bilo nenačrtovano uničenih podatkov.

### Opis kazalnikov

ID	OPIS
I06271	Število dogodkov nenačrtovanega nedelovanja informacijskega sistema - načrtovano znižanje na manj kot 5 na leto.

### Obrazložitev projektov

#### 1517-17-0001 - Investicije in investicijsko vzdrževanje SVRSZ

##### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Zagotavljanje tehničnega varovanja poslovnih prostorov, zagotovitev ustrezne informacijske varnosti za prenos tajnih podatkov, zanesljivo delovanje informacijskega sistema Službe in ustrezna informacijska varnost, zagotovitev požarne varnosti.

##### Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2022 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Dosežen razvoj in napredek v letu 2022 z vidika doseganja ciljev je bil v skladu z razpoložljivimi sredstvi na projektu. Izpolnjen je bil načrt financiranja projekta.

#### 1517-22-0001 - e-Zakonodaja

##### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Namen izvedbe ukrepa je, da se na državni ravni vzpostavi spletni (on-line) informacijski sistem oziroma platforma, ki jo bodo sočasno lahko uporabljali vsi registrirani uporabniki v skladu s svojimi pravicami in v katerem bodo modularno združeni vsi koraki: od ideje in utemeljitve potrebe po normiranju (modul e-načrt normativne dejavnosti), preko presoje posledic predlogov predpisov (modul e-RIA), priprave besedila (modul e-urejevalnik besedila z integriranimi pravili pisanja normativnih aktov in modul e-prostorski akti), izkazovanja skladnosti s pravom EU (modul e-korelacijska tabela in e-izjava o skladnosti), medresorskega usklajevanja (modul e-zagotovila), sodelovanja z javnostjo (modul e-demokracija), sprejemanja (modul e-dokumentni sistem znotraj izvršilne ter med izvršilno in zakonodajno vejo oblasti), po e-objavi v Uradnem listu pa poročanja (modul e-notifikacija) in spremljanja uresničevanja ciljev, ki so bili zastavljeni s sprejetim predpisom (modul ex-post evalvacija). Z vidika javnosti je pomembno, da se rezultati posameznih modulov pravočasno, ažurno in zanesljivo prikazujejo v Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije, ki ga bo treba v ta namen tudi nadgraditi. Transparentnost in uspešno vključevanje deležnikov v normativno dejavnost sta pomembni sestavini dobrega normiranja. Gre za ukrep C2.K7.IG - Modernizacija digitalnega okolja javne uprave, ki ima mejnik Q4 2025.

##### Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2022 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Služba je v letu 2022 začela z izvajanjem projektov za ukrep vzpostavitve platforme e-Zakonodaja, ki se izvaja v okviru Načrta za okrevanje in odpornost (v nadaljnjem besedilu: NOO). Ukrep združuje različne projekte, usmerjene v razvoj posameznih informacijskih rešitev (t. i. komponent platforme e-Zakonodaja), ki bodo sestavni del platforme. Izvedena so bila tri javna naročila, in sicer:

- za izdelavo projektne naloge za vzpostavitev interoperabilnostnega okvira za standardizacijo prostorskih aktov in drugih splošnih pravnih aktov o pravnih režimih prostora v postopkih njihove priprave, izmenjave, sprejemanja, uradne objave in uporabe (ePA). Pogodba je bila v letu 2022 v celoti realizirana;
- za vzpostavitev komponente MOPED-FLOW, katere namen je uvedba prenovljenih delovnih procesov (delovodnik) na področju priprave in sprejemanja predpisov. Pogodba je v izvajanju;
- za vzpostavitev enotne vstopne točke e-Zakonodaja, ki predstavlja vozlišče vsebinsko sorodnih sistemov in aplikacij, ki na kakršenkoli način podpirajo korake v procesu načrtovanja, priprave, sprejemanja in vrednotenja zakonodaje.

## 1517-22-0002 - Register pravnih aktov lokalnih skupnosti

### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Namen izvedbe ukrepa je vzpostavitev registra pravnih aktov lokalnih skupnosti (RPLS) v skladu z namenom, kot ga določa 11.b člen ZUL, ki predstavlja pravno podlago za sistemsko ureditev RPLS. Končni cilj RPLS je, da predstavlja zbirko predpisov lokalnih skupnosti, ki zagotavlja celosten in poenoten pregled predpisov lokalnih skupnosti. V RPLS naj bi bili tekoče vneseni vsi predpisi vseh aktualnih občin, trenutno 212, oziroma njihovih predhodnic. To pomeni, da je cilj RPLS, da ponuja vpogled tudi v zgodovino predpisov posamezne lokalne skupnosti, od njene ustanovitve naprej. S centraliziranim upravljanjem in brezplačnim spletnim dostopom do prava na lokalni ravni se prispeva h krepitvi pravne države in zagotavljanju pravne varnosti ter varovanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin, kar predstavlja tudi izpolnitev ciljev, ki jih zasleduje Resolucija o normativni dejavnosti. Ključni cilji RPLS so: - prikaz aktualnega prava na lokalni ravni s pregledom neuradnih prečiščenih besedil pravnih aktov lokalnih skupnosti, ki omogočajo enostaven pregled aktualne vsebine predpisa na določen datum; - stalna razpoložljivost osnovnih in podrobnejših podatkov o posamičnem pravnem aktu lokalnih skupnosti, - vizualizacija razdelitve države na občine z možnostjo integracij z drugimi občinsko relevantnimi spletišči in informacijskimi sistemi, ki ponujajo podatke o posamezni občini, - digitalizacija oziroma dostop do obstoječih digitaliziranih virov, v katerih se objavljene predpisi lokalnih skupnosti, - večji pregled nad normodajno dejavnostjo na lokalni ravni in možnost, da uporabniki registra primerjajo predpise lokalnih skupnosti oziroma dobijo jasnejši vpogled v ureditve na lokalni ravni, - centralizirano in poenoteno upravljanje in vodenje RPLS ne glede na občino, - postopna standardizacija in vzpostavitev interoperabilnosti podatkov.

### Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2022 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Služba je v zvezi z ukrepom Register pravnih aktov lokalnih skupnosti (RPLS), ki se prav tako financira iz sredstev NOO, pripravila Uredbo o registru pravnih aktov lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 103/22), ki jo je vlada izdala 28. 7. 2022. Služba je nato z Javnim podjetjem Uradni list Republike Slovenije d.o.o. sklenila sporazum in pogodbo o dodelitvi sredstev, ki sta poleg navedene uredbe podlaga za izvajanje ukrepa.

### III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja.

#### Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika

/

#### Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil

- Znesek naložb na 31.12.20220 EUR
- Znesek popravka W naložb na 31.12.20220 EUR
- Znesek povečanj W naložb v 20220 EUR
- Znesek zmanjšanj W naložb v 2022 0 EUR
- Znesek naložb na 31.12.20220 EUR
- Znesek popravka naložb na 31.12.20220 EUR
- Knjigovodska vrednost DR naložb v javna podjetja na 31.12.20220 EUR

#### Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Stanje na dan 31.12.2021

- Neopredmetena sredstev in dolgoročne AČR.....113.525 EUR
- Popravek vrednosti neopredmetenih sr.....104.237 EUR
- Oprema in druga opredmetena osnovna sr.....181.670 EUR
- Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osn.sr.....169.356 EUR

Stanje na dan 31.12.2022

- Neopredmetena sredstev in dolgoročne AČR.....123.850 EUR
- Popravek vrednosti neopredmetenih sr. .... 107.983 EUR
- Oprema in druga opredmetena osnovna sr..... 189.337 EUR
- Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osn.sr.... 174.892 EUR

#### Neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve:

Povečanje stanja se nanaša na nakup NOS v gradnji ali izdelavi v višini 10.325 EUR.

#### Popravek vrednosti neopredmetenih sredstev:

Razlika se v celoti nanaša na obračunana sredstva.

#### Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva:

Povečanje se nanaša na nabavo računalnikov in pohištva v višini 6.967 EUR in nakup drobnega inventarja v višini 700 EUR.

#### Popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev:

Povečanje popravka vrednosti opreme je zaradi popravka vrednosti aktivnega drobnega inventarja v višini 700 EUR, preostanek razlike 4.836 EUR predstavlja obračun amortizacije.

#### Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje

/

#### Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta

##### **Podatki o neplačanih terjatvah iz leta 2021.**

- terjatve do ZZS – bolezni.....424 EUR
- terjatve do ZZS – bolezni.....7.386 EUR
- terjatve do ZPIZ – invalidnine ..... 4.796 EUR
- kratkoročne terjatve do uporabnikov EKN.....428 EUR
- druge kr. terjatve do zaposlene skupaj .....12.182 EUR

##### **Podatki o neplačanih terjatvah iz leta 2022.**

- terjatve do ZZS – bolezni.....0 EUR
- terjatve do ZZS – bolezni.....3.190 EUR
- terjatve do ZPIZ – invalidnine.....5.027 EUR
- kratkoročne terjatve do uporabnikov EKN.....79 EUR
- druge kr. terjatve do zaposlene skupaj.....8.217 EUR

#### Kratkoročne terjatve do uporabnikov EKN:



Izstavljena zahtevka za povračilo stroškov nadomestila plače sodnikom porotnikom.

**Druge kratkoročne terjatve:**

Znesek se nanaša na izstavljeni zahtevek za refundacijo boleznin in nege za mesec december 2022 v višini 3.190, ter refundacijo invalidnin za obdobje oktober-december 2022 v skupni višini 5.027 EUR.

Refundacije zapadejo v letu 2023.

**Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta**

**Podatki o neplačanih obveznostih iz leta 2021:**

- krat. obv. do zaposlenih-(obv. iz naslova plač za dec/2022).....144.505 EUR
- krat. obveznosti do dobaviteljev.....29.673 EUR
- druge kr. obveznosti iz poslovanja.....41.696 EUR
- kr. obveznosti do uporabnikov EKN.....160 EUR

**Podatki o neplačanih obveznostih iz leta 2022:**

- krat. obv. do zaposlenih-(obv. iz naslova plač za dec/2022).....159.630 EUR
- krat. obveznosti do dobaviteljev.....20.036 EUR
- druge kr. obveznosti iz poslovanja.....25.818 EUR
- kr. obveznosti do uporabnikov EKN.....192 EUR

**Kratkoročne obveznosti do zaposlenih:**

Obveznosti do zaposlenih iz naslova plač za mesec december 2022. Obveznosti poravnane v letu 2023.

**Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev:**

Kratkoročne obveznosti do dobaviteljev doma in v tujini za opravljeno storitev oziroma dobavljeno blago v letu 2022. Obveznosti poravnane v letu 2023.

**Druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja:**

Obveznosti za davke in prispevke iz naslova plač ter ostale obveznosti iz poslovanja. Obveznosti poravnane v letu 2023.

**Kratkoročne obveznosti do uporabnikov EKN:**

Obveznosti do EKN za opravljeno storitev oziroma blago v letu 2022. Obveznosti poravnane v letu 2023.

## IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

### Služba vlade za zakonodajo

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Služba vlade za zakonodajo

### Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja: /
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: /
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja: /

### V/Na

Služba vlade za zakonodajo

### je vzpostavljen(o):

#### 1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 2.Upravljanje s tveganji

##### 2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

##### 2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

##### 3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
- b) s skupno notranjerevizijsko službo,
- c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
- d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za **skupno notranjerevizijsko službo**:

naziv: Generalni sekretariat Vlade RS, Skupna notranje revizijska služba

sedež: Gregorčičeva 20, 1000 Ljubljana

matična št: 1590146000

ad c) Podatki za **zunanjega izvajalca notranjega revidiranja**:

naziv:

sedež:

matična št:

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 11.10.2022 0:00:00.

ad d) **Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:**

/

#### V letu 2022 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- sprejetje dokumentov v okviru izvajanja Načrta za okrevanje in odpornost za boj proti goljufiji, zagotavljanje ločenosti funkcij ter oceno izpostavljenosti posebnim tveganjem.

-

-

#### Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:

- sprotno ugotavljanje in odpravljanje rizikov poslovanja

-

-

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

Rado Fele

Datum podpisa predstojnika:

15.2.2023

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.