

02

**EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA
POLITIKA**

BLC / POL / PFN / PU / PRG / POD	Rebalans proračuna 2022	Veljavni proračun 2022	Realizacija proračuna 2022	Real / REB	Real / VP
A Bilanca odhodkov	363.063.718	349.446.495	343.998.906	94,75	98,44
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	363.063.718	349.446.495	343.998.906	94,75	98,44
1312 Računsko sodišče	7.518.590	7.510.165	7.154.862	95,16	95,27
1312 Računsko sodišče	7.518.590	7.510.165	7.154.862	95,16	95,27
0203 Fiskalni nadzor	7.518.590	7.510.165	7.154.862	95,16	95,27
020301 Dejavnost računskega sodišča	7.518.590	7.510.165	7.154.862	95,16	95,27
1314 Državna revizijska komisija	1.799.394	1.801.254	1.686.924	93,75	93,65
1314 Državna revizijska komisija	1.799.394	1.801.254	1.686.924	93,75	93,65
0203 Fiskalni nadzor	1.799.394	1.801.254	1.686.924	93,75	93,65
020302 Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil	1.799.394	1.801.254	1.686.924	93,75	93,65
1317 Fiskalni svet	710.215	709.675	540.242	76,07	76,13
1317 Fiskalni svet	710.215	709.675	540.242	76,07	76,13
0203 Fiskalni nadzor	710.215	709.675	540.242	76,07	76,13
020307 Dejavnost fiskalnega sveta	710.215	709.675	540.242	76,07	76,13
1522 Statistični urad Republike Slovenije	13.768.818	13.778.488	13.437.866	97,60	97,53
1522 Statistični urad Republike Slovenije	13.768.818	13.778.488	13.437.866	97,60	97,53
0202 Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi	13.768.818	13.778.488	13.437.866	97,60	97,53
020201 Statistična raziskovanja	13.768.818	13.778.488	13.437.866	97,60	97,53
1532 Urad RS za makroekonomske analize in razvoj	2.342.308	2.357.677	2.348.807	100,28	99,62
1532 Urad RS za makroekonomske analize in razvoj	2.342.308	2.357.677	2.348.807	100,28	99,62
0202 Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi	2.342.308	2.357.677	2.348.807	100,28	99,62
020202 Priprava analiz in napovedi	2.342.308	2.357.677	2.348.807	100,28	99,62
1611 Ministrstvo za finance	336.924.392	323.289.235	318.830.204	94,63	98,62
1611 Ministrstvo za finance	31.326.256	30.097.438	27.490.794	87,76	91,34
0201 Urejanje javnofinančne politike	25.662.741	24.523.923	21.917.279	85,41	89,37
020101 Izvajanje in urejanje javnofinančne politike	25.662.741	24.523.923	21.917.279	85,41	89,37
0203 Fiskalni nadzor	5.663.515	5.573.515	5.573.515	98,41	100,00
020303 Javnopravne evidence in nadzor revidiranja	5.663.515	5.573.515	5.573.515	98,41	100,00
1615 Urad RS za preprečevanje pranja denarja	1.470.719	1.472.375	1.321.365	89,84	89,74
0203 Fiskalni nadzor	1.470.719	1.472.375	1.321.365	89,84	89,74
020305 Nadzor nad preprečevanjem pranja denarja	1.470.719	1.472.375	1.321.365	89,84	89,74
1618 Uprava RS za javna plačila	8.085.178	8.085.178	7.787.374	96,32	96,32
0201 Urejanje javnofinančne politike	8.085.178	8.085.178	7.787.374	96,32	96,32
020102 Plačilne storitve za proračunske uporabnike	8.085.178	8.085.178	7.787.374	96,32	96,32
1619 Urad RS za nadzor proračuna	3.081.944	3.072.944	2.822.122	91,57	91,84
0203 Fiskalni nadzor	3.081.944	3.072.944	2.822.122	91,57	91,84
020306 Notranji nadzor, preverjanje porabe proračuna ter revizija	3.081.944	3.072.944	2.822.122	91,57	91,84
1620 Finančna uprava Republike Slovenije	161.317.959	161.439.382	160.590.244	99,55	99,47
0205 Finančna administracija	161.317.959	161.439.382	160.590.244	99,55	99,47
020501 Finančna administracija	161.317.959	161.439.382	160.590.244	99,55	99,47
1621 Urad Republike Slovenije za okrevanje in odpornost	131.642.336	119.121.918	118.818.305	90,26	99,75
0201 Urejanje javnofinančne politike	131.642.336	119.121.918	118.818.305	90,26	99,75
020101 Izvajanje in urejanje javnofinančne politike	131.642.336	119.121.918	118.818.305	90,26	99,75

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2022

Poslovno poročilo

Opis politike

Področje ekonomske politike zajema vodenje ekonomske politike in pripravo ustrezne zakonodaje ter poglobljenih metodološko ustrezno podprtih analiz tekočega gospodarskega dogajanja, kratkoročne in srednjeročne napovedi ključnih narodnogospodarskih agregatov in analitične podlage za oblikovanje ukrepov ekonomske politike ter podpora procesom aktivnosti v EU, ki so prav tako del tega področja porabe. Pri načrtovanju osnovnih makroekonomskih agregatov in javno finančnih tokov je potrebno sodelovanje Ministrstva za finance in Urada za makroekonomske analize in razvoj. Statistični urad zagotavlja dostop do razpoložljivih statističnih podatkovnih virov oz. objavlja rezultate statističnih raziskovanj. Javnofinančna politika zajema vodenje in upravljanje z javnimi financami in v zvezi s tem spremljanje gibanja javnih financ, pripravo ustrezne zakonodaje in drugih fiskalnih ukrepov, če se javne finance in makroekonomski agregati ne gibajo v načrtovanih vrednostih.

Politika zajema cilje naslednjih programov in podprogramov

- 0201 - Urejanje javnofinančne politike
 - 020101 - Izvajanje in urejanje javnofinančne politike
 - 020102 - Plačilne storitve za proračunske uporabnike
- 0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi
 - 020201 - Statistična raziskovanja
 - 020202 - Priprava analiz in napovedi
- 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020301 - Dejavnost računskega sodišča
 - 020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil
 - 020303 - Javnopravne evidence in nadzor revidiranja
 - 020305 - Nadzor nad preprečevanjem pranja denarja
 - 020306 - Notranji nadzor, preverjanje porabe proračuna ter revizija
 - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta
- 0205 - Finančna administracija
 - 020501 - Finančna administracija

Poročilo o doseženih ciljih

Splošni cilji

C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis splošnega cilja

Ministrstvo za finance je zadolženo z Zakonom o Vladi Republike Slovenije voditi učinkovito javnofinančno politiko in izvajati učinkovit nadzor. Ministrstvo za finance je odgovorno za oblikovanje politike javnih financ ter strukturnih ukrepov ekonomske politike v sektorju država in usklajevanje s politiko EU. Skrbi za skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili in pripravlja fiskalni okvir. Ta cilj se prav tako izvaja s pripravo predlogov Programa stabilnosti (predstavlja večletni makroekonomski in fiskalni okvir, ključne fiskalne projekcije, njihove komponente kot tudi kvantificiranje javnofinančnih ciljev) in Nacionalnega reformnega programa ter letnih proračunov, predlogov zakonov in podzakonskih aktov na javno-finančnem področju ter nadzorom nad porabo, poročili in analizami. Namen je doseči okrepljen nadzor nad proračunskim stanjem ter nadzor in uskladitev gospodarskih politik še posebej glede na srednjeročni cilj, tako da se skuša doseči čim bolj uravnoteženo proračunsko stanje ali proračunski presežek, za katerega so se obvezale vse države članice. Srednjeročni cilj (MTO) je osrednji element tudi Pakta stabilnosti in rasti, skladno z regulativo, ker omogoča doseganje čim bolj uravnoteženega proračunskega stanja ali proračunski presežek, in s tem omogoča obvladovanje običajnih konjunkturnih nihanj in hkrati drži javnofinančni primanjkljaj v mejah 3 % referenčne vrednosti BDP. V letih 2020, 2021 in 2022 veljajo izjemne okoliščine in splošna odstopna klavzula na ravni EU zaradi epidemije COVID-19. V teh primerih je dovoljeno začasno odstopanje od fiskalnih pravil in omogočeno znatno ukrepanje s fiskalno politiko. V normalnih časih Ministrstvo za finance v srednjeročnem obdobju izvaja politiko uravnoteženja javnih financ, tako na strani odhodkov kot na strani prihodkov tekom spremljanja realizacije državnega proračuna (ki predstavlja le del sektorja država) in tekočih gibanj preostalih blagajn javnega financiranja (ZPIZ, ZZZS in proračunov občin). Ministrstvo sodeluje tudi pri pripravi bilanc na ravni celotnega sektorja država (vključno javnih skladov in agencij, javnih zavodov in gospodarskih družb) po metodologiji evropskega sistema nacionalnih računov ESA 2010. Leta 2020, 2021 in 2022 so zaznamovana z bojem proti epidemiji COVID in ukrepi za okrevanje. V teh letih veljajo izjemne okoliščine in splošna odstopna klavzula na ravni EU. S tem je omogočeno začasno odstopanje od fiskalnih pravil in osredotočenje na ukrepe za omilitev posledic pandemije in okrevanje. Iz tega vidika pred krizo postavljene ciljne vrednosti nominalnega in strukturnega salda niso dosežene.

Obrazložitev doseganja splošnega cilja

Leto 2022 je bilo zaznamovano z vojno v Ukrajini, energetske krizo in visoko inflacijo v obdobju okrevanja po COVIDu. S tem je povezana izjemna okoliščina in veljavnost splošne odstopne klavzule na ravni EU. S tem je bilo omogočeno začasno odstopanje od fiskalnih pravil in osredotočenje na ukrepe za omilitev posledic pandemije. Iz tega vidika pred krizo postavljene ciljne vrednosti nominalnega in strukturnega salda niso dosežene.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10150	Ciljni saldo sektorja država (v %BDP)	%	2017	-0,80	2018	0,20	0,80
					2019	0,90	0,80
					2020	1,00	8,60
					2021	1,10	5,50
					2022	5,50	4,00
I10156	Najvišji obseg izdatkov sektorja država po metodologiji ESA	mio EUR	2017	18.460,00	2018	19.158,00	19.474,80
					2019	20.610,00	20.610,00
					2020	21.480,00	24.650,00
					2021	22.160,00	25.800,00
					2022	26.105,00	27.380,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10150 Ciljni saldo sektorja država (v %BDP) "

Ministrstvo za finance predhodno ocenjuje, da bo primanjkljaj sektorja država znašal okoli – 4 % BDP (dejanski saldo bo po prvih ocenah znan aprila 2023). Zadnja sprememba Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2022 do 2024, ki se je nanašala na leto 2022 je bila sprejeta konec leta 2022. V Odloku se je povečal najvišji obseg izdatkov novih dejstev glede COVID-19, negotovosti glede preskrbe z energenti in blaženja druginje ter naraščajoče inflacije. Izjemna okoliščina in splošna odstopna klavzula dovoljujeta začasno odstopanje od fiskalnih pravil.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10156 Najvišji obseg izdatkov sektorja država po metodologiji ESA "

Ministrstvo za finance na podlagi pridobljenih podatkov lahko le ocenjuje zgornjo mejo izdatkov sektorja država na podlagi 4 blagajn javnega financiranja in enot v S13, ki so nam poročale. Trenutno je to še vedno ocena postavljena konec leta 2022 za zagotovitev sredstev negotovosti glede preskrbe z energenti, blaženjem druginje in naraščajoče inflacije. Podatki oziroma prva ocena dejanskih vrednosti bo znana aprila 2022.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I10150	Vrednost kazalca v letih 2017 in 2018 je negativna.

C6518 - Izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja* in izvajanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ

Opis splošnega cilja

Državna revizijska komisija ima vlogo posebnega, neodvisnega in samostojnega državnega organa, ki odloča o zakonitosti oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja ter izvaja prekrškovne postopke. Namen pravnega varstva v postopkih javnega naročanja je zagotoviti, da se javno naročanje izvaja v skladu z materialnopravnimi podlagami, ki urejajo to področje. Pravno varstvo v postopkih javnega naročanja se zagotavlja pred naročniki, Državno revizijsko komisijo ter pred sodišči. Z izvajanjem nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil Državna revizijska komisija sledi cilju zagotavljanja pravnega varstva za vse udeležence v revizijskem postopku pod enakimi pogoji. S pravnim varstvom v postopkih oddaje javnih naročil se varujejo interesi ponudnika in naročnika ter tudi javni interes. Državna revizijska komisija s svojim ciljem zagotovitve učinkovitega pravnega varstva ponudnikov, naročnikov in javnega interesa v postopkih oddaje javnih naročil, vsem gospodarskim subjektom, zainteresiranim za dodelitev javnega naročila, pod enakimi pogoji zagotavlja ustrezno pravno varstvo, ki temelji na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti. S pravnim varstvom se varujejo tako interesi ponudnika kot interesi naročnika, ki jih oba poskušata uveljaviti v postopkih oddaje javnih naročil. Z izvajanjem nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ Državna revizijska komisija zagotavlja specialno in generalno preprečevanje pred kršitvami predpisov. V postopkih, kjer je ugotovljen prekršek, si prizadeva k čimprejšnji izvedbi hitrega postopka z izdajo odločbe o prekršku oziroma k čimprejšnji vložitvi obdolžilnega predloga na sodišče s ciljem izdaje sodbe o prekršku. Končni cilj oziroma učinkovitost v teh postopkih se kaže v izdanih pravnomočnih odločbah (sodbah) o prekrških, s katerimi so storilci spoznani za odgovorne za odgovorne, za kar se jim izreče ustrezna sankcija. Opomba: *Pojem javno naročanje obsega javna naročila, sklenitev okvirnih sporazumov, vzpostavitev dinamičnega nabavnega sistema, podelitev nekaterih koncesij, javnonaročniško in javno-zasebno partnerstvo itd.

Obrazložitev doseganja splošnega cilja

Kompleksnost in zahtevnejša raven strokovnih vprašanj v zahtevkih za revizijo in v prekrškovnih postopkih se večata. Navedeno se kaže v zahtevah po vedno večji proaktivnosti funkcionarjev ter strokovni usposobljenosti kadra in nujnosti obvladovanja njegove stalnosti. Ker je usklajeno delovanje in zagotavljanje vsebinskega namena ter obstoja organa mogoče samo z ustrezno notranjo organizacijo, vse navedeno terja, da Državna revizijska komisija ohrani oziroma zagotovi potrebno število zaposlenih na vseh področjih svojega delovanja, da bodo v vseh segmentih primerna podpora funkcionarjem, in za doseg svojih ciljev zagotovi optimalno organizacijsko strukturo ter tehnično opremljenost. V preteklem letu je Državna revizijska komisija lahko dosegala uresničevanje in realizacijo splošnega cilja z zadostnim številom kadrovske in finančne resurse ter optimalnih pogojev za delo. Prepoznava potrebe po večjem številu strokovno usposobljenih svetovalcev pa bi

pripomoglo k učinkovitejšemu delovanju organa.

Doseganje splošnega cilja Državne revizijske komisije je zagotovljeno v Oddelku za revizijske zadeve in Oddelku za prekrškovne zadeve, ki z najvišjo stopnjo strokovnosti omogočata učinkovito izvajanje omenjenega cilja. Državna revizijska komisija je splošni cilj v letu 2022 dosegla z 171 zahtevki za revizijo in drugimi vlogami ter z 66 rešenimi (zaključeni) prekrškovnimi zadevami (spisi), v katerih je sprejela ustrezne in zakonite odločitve.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I11221	Pravno varstvo udeležencev javnega naročanja v primerjalnem obdobju	število	2020	254,00	2020	100,00	
					2021	100,00	
					2022	100,00	171,00
I11222	Ugotavljanje prekrškov na področju javnega naročanja v primerjalnem obdobju	število	2020	95,00	2021	100,00	
					2022	100,00	66,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11221 Pravno varstvo udeležencev javnega naročanja v primerjalnem obdobju "

Državna revizijska komisija je v letu 2022 rešila 171 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, kar glede na izhodiščno leto 2020 pomeni indeks 67,32. Dejstvo, da je indeks za leto 2022 za tretjino nižji od indeksa za leto 2020, ni posledica tega, da bi se pri Državni revizijski komisiji kopičili zaostanki, temveč v tem, da je Državna revizijska komisija v letu 2022 reševala manj zahtevkov za revizijo in drugih vlog, kot jih je reševala v letu 2020, saj je v letu 2022 na novo prejela v reševanje le 170 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki jih določa ZPVPJN.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11222 Ugotavljanje prekrškov na področju javnega naročanja v primerjalnem obdobju"

Dosežena vrednost prikazuje končno število vseh (vpisniško) rešenih prekrškovnih zadev (spisov) pred Državno revizijsko komisijo v tekočem letu v primerjavi s preteklim letom oziroma izhodiščnim letom 2020. Državna revizijska komisija je v letu 2022 rešila 66 prekrškovnih zadev, kar je 9,59 odstotkov manj kot v letu 2020. *Opomba: Opis kazalnika I11222 se spremeni v nov opis, in sicer: Kazalnik prikazuje končno število vseh (vpisniško) rešenih prekrškovnih zadev (spisov) pred Državno revizijsko komisijo v tekočem letu in opisuje delež v primerjavi s preteklim letom oziroma izhodiščnim letom 2020. Vrednost izhodiščnega leta je bila ocenjena na 95, dejanska pa je 73.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I11221	Kazalnik prikazuje končno število vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog (poleg zahtevkov za revizijo tudi pritožbe po ZPVPJN ter predloge po 19. in 20. členu ZPVPJN) v tekočem letu in opisuje delež v primerjavi s preteklim letom / obdobjem / izhodiščnim letom.
I11222	Kazalnik prikazuje končno število vseh rešenih prekrškovnih zadev v tekočem letu in opisuje delež v primerjavi s preteklim letom / obdobjem / izhodiščnim letom.

C6929 - Prispevati k skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Opis splošnega cilja

Fiskalni svet z javno objavo svojih ocen prispeva k vzdržnosti javnofinančne politike, srednjeročni uravnoteženosti državnih proračunov in skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili, določenimi v nacionalnih predpisih in predpisih Evropske unije. Splošni cilj je izražen kot pričakovan dolgoročni učinek delovanja Fiskalnega sveta na sprejemanje ključnih javnofinančnih dokumentov in ukrepov, da ne bi bilo prevelikih odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ in da ne bi bilo čezmernega primanjkljaja. Če do teh odstopanj pride, se na podlagi odločitve vlade skladno z oceno Fiskalnega sveta ali zaradi priporočila oziroma poziva Sveta Evropske unije sproži popravljalni mehanizem. Uresničitev splošnega cilja ni v celoti odvisna od Fiskalnega sveta, ampak tudi od drugih dejavnikov - predvsem od vlade in državnega zbora. Izbruh pandemije v marcu 2020 je sprožil resen gospodarski upad, saj je bilo zaradi ukrepov preprečevanja širjenja bolezni mnogim gospodarskim dejavnostim poslovanje omejeno ali celo preprečeno. Pandemije in gospodarski upad pa zajemajo merila za določitev izjemnih okoliščin, kot jih opredeljuje 12. člen Zakona o fiskalnem pravilu in ki dovoljuje odstopanje od srednjeročne uravnoteženosti, vendar le pod pogojem, da to srednjeročno ne ogrozi fiskalne vzdržnosti. Fiskalni svet je že v marcu 2020 z namenom podpore povečani fleksibilnosti fiskalni politiki ob nastopu epidemije ugotovil obstoj izjemnih okoliščin.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I08518	Sprožitev popravljalnega mehanizma	število	2017	0,00	2017	0,00	0,00
					2018	0,00	0,00
					2019	0,00	0,00
					2020	0,00	0,00
					2021	0,00	0,00
					2022	0,00	0,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I08518 Sprožitev popravljalnega mehanizma "

V letu 2022 Fiskalni svet ni sprožil popravljalnega mehanizma kar pomeni, da je bil načrtovani cilj dosežen.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
108518	Namen obstoja Fiskalnega sveta je preprečevati odstopanja od srednjeročne uravnoveženosti javnih financ in preprečevati čezmerni primanjkljaj. Zato je cilj, da do teh odstopanj in primanjkljajev ne pride in se popravljalni mehanizem ne sproži.

C7943 - Prispevati k izboljšanju poslovanja uporabnikov javnih sredstev in trajnostni naravnosti družbe kot celote

Opis splošnega cilja

Računsko sodišče želi z revizijami doseči največje možne učinke pri poslovanju uporabnikov javnih sredstev in učinkovitem upravljanju javnega premoženja, opozarjati na zaznana prihodnja tveganja, zagotavljati vzdržnost javnih financ in spodbujati uporabnike javnih sredstev ter državljane k trajnostno naravnemu ravnanju. S pravočasnim in objektivnim odzivanjem, obveščanjem javnosti, državnega zbora in drugih pristojnih organov, s svetovanjem ter z zahtevami po popravljalnih ukrepih v okviru izvajanja revizij prispeva k zmanjšanju nepravilnosti in nesmotnosti pri poslovanju uporabnikov javnih sredstev. Splošni cilj je izražen kot pričakovan dolgoročni učinek delovanja računskega sodišča. Uresničitev splošnega cilja ni v celoti odvisna od računskega sodišča, ampak tudi od drugih dejavnikov – predvsem od uporabnikov javnih sredstev in od okolja, v katerem poslujejo.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
110950	Mednarodno primerljivi indikatorji učinkovitosti in preglednosti javnega sektorja	%	2019	82,00	2021	83,00	
					2022	83,00	0,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10950 Mednarodno primerljivi indikatorji učinkovitosti in preglednosti javnega sektorja"

Kazalec za leto 2021 znaša 84,62 % in je višji od načrtovane vrednosti. Opozoriti je treba, da gre za visoko agregiran kazalec, na katerega lahko računsko sodišče vpliva v omejenem obsegu. Kazalci so vsako leto objavljeni z zamikom. Za leto 2022 bo objavljen konec leta 2023.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
110950	Worldwide Governance Indicator – Government effectiveness

0201 - Urejanje javnofinančne politike

Opis programa

Področje javnofinančne politike zajema vodenje in upravljanje z javnimi financami, pripravo ustrezne zakonodaje za pridobivanje proračunskih prihodkov in pripravo ustrezne zakonodaje za racionalno porabo proračunskih sredstev. V okviru programa izvaja ministrstvo naloge fiskalnega upravljanja, oblikovanja fiskalnega okvira na ravni sektorja država, upravljanja s proračunom, s finančnim premoženjem države, z denarnimi sredstvi ter opravlja regulativno vlogo na področju finančnega sistema. V okviru tega programa izvaja ministrstvo tudi vse aktivnosti na področju davčne in carinske zakonodaje ter ostalih prihodkov Republike Slovenije.

Specifični cilji

C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Za vodenje učinkovite javno-finančne politike je predpogoj učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z javnimi financami. To izvaja Ministrstvo za finance s pripravo ustreznih strateških dokumentov in zakonodaje za izvrševanje fiskalne politike, ki sledi Zakonu o fiskalnem pravilu. Skladno s pristojnostmi Ministrstvo za finance usklajuje tokove med štirimi blagajnami javnega financiranja, ki so ključne enote in zajemajo približno (ne glede na raven) 80 % celotnega sektorja država. Te enote so tudi ključne enote omenjene v srednjeročnem fiskalnem načrtu glede na doseganje (MTO) in izpolnjevanje fiskalnega pravila, vse so tudi omenjene v Odloku, ki predstavlja pravno podlago in sledi izpolnjevanju cilja politike.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Ministrstvo za finance je z doslednim izvajanjem že sprejete zakonodaje na področju javnih financ ter implementacijo proračunske direktive 1085/2011 učinkovito zasledovalo doseganje planiranega cilja (tako za sektor država kot posledično štiri blagajne javnega financiranja). V letu 2022 je še naprej veljala zaradi epidemije COVID-19 izjemna okoliščina, na ravni EU pa tudi splošna odstopna klavzula. Posledično je fiskalna politika in njeno načrtovanje osredotočeno na ukrepe za boj proti COVID-19 krizi in okrevanju, blaženju druginje zaradi naraščajoče inflacije ter ukrepom preskrbe z energijo. V ta namen je začasno odstopanje od fiskalnih pravil.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v letu 2022 po predhodnih podatkih znašali 23.313 milijonov EUR in so bili glede na leto 2021 višji za 9,4 %. Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v letu 2022 po predhodnih podatkih znašali 24.911 milijonov EUR in so se glede na leto 2021 zvišali za 2,5 %. Primanjkljaj je po prvih ocenah znašal 1.598 milijonov EUR.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I09160	Najvišji obseg izdatkov za državni proračun po denarnem toku	mio EUR	2016	9.271,60	2017	9.527,00	9.156,23
					2018	9.575,00	9.463,40
					2019	10.160,00	9.911,70
					2020	12.525,00	12.564,29
					2021	10.455,00	13.468,79
					2022	13.950,00	13,71
I10151	Ciljni saldo za državni proračun (v %BDP)	%	2017	-1,70	2018	0,20	1,20
					2019	0,30	0,50
					2020	8,10	7,70
					2021	1,20	6,20
					2022	4,60	2,40
					I10157	Najvišji obseg izdatkov za lokalne enote sektorja država (občine) po denarnem toku	mio EUR
2019	2.235,00	2.242,60					
2020	2.320,00	2.298,00					
2021	2.360,00	2.452,00					
2022	2.494,00	2.888,00					
I10158	Najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno po denarnem toku	mio EUR	2017	5.166,00			
					2019	5.530,00	5.510,50
					2020	5.845,00	5.899,10
					2021	6.180,00	6.205,70
					2022	6.480,00	6.715,10
					I10159	Najvišji obseg izdatkov za zdravstveno blagajno po denarnem toku	mio EUR
2019	3.055,00	3.053,00					
2020	3.320,00	3.342,65					
2021	3.525,00	3.518,00					
2022	3.720,00	4.074,00					

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I09160 Najvišji obseg izdatkov za državni proračun po denarnem toku "

Odhodki državnega proračuna so na letni ravni v letu 2022 znašali 13,7 milijarde EUR, kar je za 0,5 milijarde evrov, oziroma 4 % manj kot v letu 2021. Realizacija proračuna znaša 94 % relativno s planiranim v sprejetem proračunu za leto 2022 (14.580 mio. EUR).

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10151 Ciljni saldo za državni proračun (v %BDP) "

Državni proračun je v letu 2021 dosegel za 12,5 milijarde prihodkov in za 14,6 milijarde odhodkov, ter leto zaključil s primanjkljajem v višini 1,4 milijarde EUR ali 2,4 % BDP (57,9 mrd. EUR - vir: UMAR 2023).

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10157 Najvišji obseg izdatkov za lokalne enote sektorja država (občine) po denarnem toku "

Skupni odhodki občin so v letu 2022 po predhodni realizaciji znašali 2.888 milijona EUR in so bili v primerjavi z letom 2021 višji za 17,6 %. Odhodki so višji zaradi višjih prihodkov občin za 11,4 % in povečane investicijske dejavnosti v letu lokalnih volitev za 39,4 % v primerjavi z letom 2021.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10158 Najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno po denarnem toku "

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2022 znašali 6.715,1 milijona EUR in so bili glede na leto 2021 višji za 8,2 %. V primerjavi z načrtovanimi skupnimi odhodki so bili nižji za 0,3 %.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10159 Najvišji obseg izdatkov za zdravstveno blagajno po denarnem toku "

Skupni odhodki, realizirani od januarja do konca decembra 2022 so po preliminarnih podatkih znašali 4.074 milijonov EUR in bili za 15,8 % višji kot v letu 2021. Prihodki so preliminarnih podatkih znašali 3.941 milijonov EUR in bili za 8,3 % višji od leta 2021. Brez državnih ukrepov, ki so bili sprejeti za omilitve posledic epidemije za državljane in gospodarstvo, bi bila rast prihodkov nižja. Primanjkljaj zdravstvene blagajne je v letu 2022 znašal 133 milijonov EUR po denarnem toku in je nižji od načrtovanega v rebalansu finančnega načrta za leto 2022.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
----	------

I10151	Vrednost kazalca je do leta 2019 negativna, prav tako je negativna od leta 2021 dalje
--------	---

0201 - Urejanje javnofinančne politike
020101 - Izvajanje in urejanje javnofinančne politike

Rezultati

C6961 - Izvajanje nacionalnega dela procesa Evropskega semestra (Nacionalni reformni program, Pakt stabilnosti)

Prispeva k specifičnemu cilju: C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Opis rezultata

Ministrstvo za finance vodi in usklajuje procese v okviru Evropskega semestra skladno s Paktom stabilnosti in rasti ter Pogodbo o delovanju EU.

Obrazložitev doseganja rezultata

Evropski semester se je v času izjemne okoliščine precej spremenil, veliko pozornosti je namenjene Načrtom za okrevanje in odpornost, oddali smo pregled ukrepov, reform v mesecu aprilu. Evropska komisija bo analizirala predvidoma zadnjič načrte držav članic ter izda posebna priporočila za naslednjih 12–18 mesecev.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Evropska komisija je ob začetku novega cikla ekonomskega upravljanja oz. t.i. evropskega semestra predstavila vrsto dokumentov, ki sestavljajo sveženj o ekonomskem upravljanju za naslednje leto in analizo preteklega leta. Sveženj določa splošne ekonomske in socialne prioritete za EU ter politične smernice za države članice za naslednje leto. EK je letu 2022 objavila redno letno poročilo o državi ter specifična priporočila.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10571	Odstotek izvedbe specifičnih priporočil (CSR) po oceni Evropske komisije	%	2018	88,00	2019	90,00	
					2020	90,00	0,00
					2021	91,00	0,00
					2022	66,00	95,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10571 Odstotek izvedbe specifičnih priporočil (CSR) po oceni Evropske komisije"

V letu 2022 so bile aktivnosti usmerjene v izvedbo nacionalnega načrta za okrevanje in odpornost. Odstotek izvedenih priporočil meri Evropska komisija (Poročilo o državi, 2022).

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I10571	Kazalec po metodologiji EK, ki je objavljena od leta 2017 (92 % je začetna vrednost) naprej, in sicer enkrat letno v Poročilu o Sloveniji.

C7544 - Kvalitetna priprava in struktura odhodkov državnega proračuna

Prispeva k specifičnemu cilju: C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Opis rezultata

Ministrstvo za finance vodi in usklajuje proračun v sprejetih okvirjih.

Obrazložitev doseganja rezultata

Odhodki državnega proračuna so na letni ravni v letu 2022 znašali 13,7 milijarde EUR, kar je za 0,5 milijarde evrov, oziroma 4 % manj kot v letu 2021. Realizacija proračuna znaša 94 % relativno s planiranim v sprejetem proračunu za leto 2022 (14.580 mio. EUR).

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Ministrstvo za finance je ob izvrševanju državnega proračuna upoštevalo vse veljavne javnofinančne predpise in tekoče spremljalo finančne posledice vseh normativnih aktov, zakonodajnih sprememb in širših usklajevanj z vplivom na državni proračun. Kvalitetna priprava rebalansa proračuna za leto 2022 je pripomogla k stabilnosti javnih financ in uskladila odhodke državnega proračuna z aktualnimi makroekonomskimi razmerami.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10162	Razlika med sprejetim in veljavnim proračunom v Bilanci prihodkov in odhodkov	mio EUR	2016	159,00	2018	0,00	-363,10
					2019	0,00	102,50

				2020	0,00	-74,80	
				2021	0,00	-16.309,00	
				2022	0,00	66,00	
I10163	Delež realizacije sprejetega proračuna	%	2016	94,34	2018	100,00	98,32
					2019	100,00	97,56
					2020	100,00	93,70
					2021	100,00	105,90
					2022	100,00	94,00
I10164	Transfer iz državnega proračuna v ZPIZ	mio EUR	2016	1.267,00	2018	1.145,00	1.006,75
					2019	969,20	918,68
					2020	979,60	1.086,50
					2021	1.126,40	981,50
					2022	1.058,57	1.106,90

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10162 Razlika med sprejetim in veljavnim proračunom v Bilanci prihodkov in odhodkov "

Sprejeti proračun za leto 2022 je bil nižji od veljavnega proračuna za 66 mio EUR. Po nadskupinah tipov proračunskih postavk so bila v sprejetem proračunu 2022 integralna sredstva in namenska sredstva nižja kot v veljavnem proračunu, večja razlika je predvsem pri namenskih sredstvih (78 mio. EUR). EU sredstva in sredstva slovenske udeležbe so v veljavnem proračunu nižja kot v sprejetem proračunu medtem ko je višina sredstev finančnih mehanizmov enaka. V nadskupini 6 (EU proračunski vir) so sredstva namenjena izločanju na sklad NOO, veljavni proračun v višini 118 mio EUR je za okvirno 12 mio EUR nižji kot sprejeti proračun 2022.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10163 Delež realizacije sprejetega proračuna"

Odhodki državnega proračuna so na letni ravni v letu 2022 znašali 13,7 milijarde EUR, kar je za 0,5 milijarde evrov, oziroma 4 % manj kot v letu 2021. Realizacija proračuna znaša 13.709 mio. EUR oziroma 94 % relativno s planiranim v sprejetem proračunu za leto 2022 (14.580 mio. EUR).

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10164 Transfer iz državnega proračuna v ZPIZ "

Zavod je v letu 2022 iz naslova tekoče in dodatne obveznosti državnega proračuna skupaj prejel 8,9 % manj sredstev, kot je bilo načrtovano, pri čemer je od rebalansa finančnega načrta 2022 nižja dodatna obveznost državnega proračuna, medtem ko so bili prihodki iz naslova tekoče obveznosti realizirani v enaki višini kot v rebalansu finančnega načrta 2022. V primerjavi z letom 2021 so bili ti prihodki višji za 12,8 % oziroma za 125,4 milijona EUR.

C8039 - Spodbujanje Načrta za okrevanje in odpornost

Prispeva k specifičnemu cilju: C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Opis rezultata

Načrt za okrevanje in odpornost (v nadaljevanju: NOO) predstavlja enega od temeljev za uspešno okrevanje in dolgoročni razvoj naše države po zastoju, ki ga je povzročila pandemija Covid-19. Sredstva v okviru NOO bodo usmerjena v naslednja štiri ključna razvojna področja: 1. zeleni prehod, 2. digitalna preobrazba, 3. pametna, trajnostna in vključujoča rast, 4. zdravstvo in socialna varnost.

Obrazložitev doseganja rezultata

Urad RS za okrevanje in odpornost je s sprejetimi pravnimi podlagami (Uredba o izvajanju uredbe EU o mehanizmu za okrevanje in odpornost, Smernice za določitev načina financiranja iz sredstev mehanizma za okrevanje in odpornost, Smernice za določitev načina izvajanja Mehanizma za okrevanje in odpornost, Priročnik o načinu financiranja iz sredstev Mehanizma za okrevanje in odpornost, ter Priročnik o načinu izvajanja Mehanizma za okrevanje in odpornost) natančneje predpisal postopke in način izvajanja Načrta za okrevanje in odpornost. V letu 2022 so bili podpisani tudi operativni dogovori med Republiko Slovenijo in Evropsko komisijo, katerih vsebina natančneje opredeljuje vsebino oziroma obseg verificiranih mehanizmov za 209 mejnikov in ciljev.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Urad RS za okrevanje in odpornost je pri upravljanju sredstev za izvajanje Načrta za okrevanje in odpornost upoštevalo vse veljavne javnofinančne predpise.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I11099	Pravočasno izstavljanje zahtevkov EK	št.	2021	0,00	2022	1,00	1,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11099 Pravočasno izstavljanje zahtevkov EK"

Urad RS za okrevanje in odpornost je 20. 10. 2022 Evropski komisiji poslal prvi zahtevek za plačilo v višini 57 mio. evrov (zahtevek vključuje 12 mejnikov/ciljev).

Opis kazalnikov

ID	OPIS
	Skladno z 24. členom Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi mehanizma za okrevanje in

111099 odpornost, država članica po izpolnitvi zadevnih dogovorjenih mejnikov in ciljev, navedenih v načrtu za okrepanje in odpornost predloži Evropski komisiji ustrezno utemeljen zahtevek za izplačilo finančnega prispevka in, če je ustrezno, posojila. Države članice lahko take zahtevke za izplačilo Komisiji predložijo dvakrat na leto.

0201 - Urejanje javnofinančne politike

020102 - Plačilne storitve za proračunske uporabnike

Rezultati

C5696 - Tekoče izvajanje plačilnih storitev

Prispeva k specifičnemu cilju: C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Opis rezultata

Opravljanje plačilnih storitev za proračunske uporabnike, izvajanje in evidentiranje javnofinančnih tokov ter drugih storitev povezanih s plačilnim prometom proračunskih uporabnikov na sodoben način in v zadovoljstvo uporabnikom storitev.

Obrazložitev doseganja rezultata

V letu 2022 je bil cilj UJP zagotavljanje nemotenega izvajanja plačilnih storitev v celoti dosežen. Dnevna obdelava plačilnih transakcij je bila uspešno končana vse delovne dni v letu.

UJP je dnevno razporejal plačane javnofinančne prihodke iz vplačilnih, zbirnih prehodnih in prehodnih podračunov na podračune prejemnikov teh prihodkov (državnega in občinskih proračunov), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije ter na podračune drugih prejemnikov. Prejemnikom javnofinančnih prihodkov je UJP dajal podatke o vplačilih in razporeditvah teh prihodkov. UJP je za EZR občin, preko njihovih zakladniških podračunov, izvajal vključevanje prostih denarnih sredstev v obliki nočnih depozitov v različne banke. Prav tako je UJP dnevno opravljal kontrolo vrnjenih nočnih depozitov s strani bank na zakladniške podračune občin.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

UJP je tekoče izvajal plačilne storitve za proračunske uporabnike in nudil podporo enotnemu zakladniškemu sistemu države in občin. Računalniška obdelava podatkov je v času od 1. 1. 2022 do 31. 12. 2022 pravočasno in uspešno zagotavljala plačilne storitve..

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05734	Število delovnih dni ko UJP zaradi zastoja ni uspel v roku zaključiti obdelave	dni	2009	0,00	2014	0,00	0,00
					2015	0,00	0,00
					2016	0,00	0,00
					2017	0,00	0,00
					2018	0,00	0,00
					2019	0,00	1,00
					2020	0,00	0,00
					2021	0,00	0,00
					2022	0,00	0,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05734 Število delovnih dni ko UJP zaradi zastoja ni uspel v roku zaključiti obdelave"

V letu 2022 je bil cilj UJP zagotavljanje nemotenega izvajanja plačilnih storitev v celoti dosežen. Dnevna obdelava plačilnih transakcij je bila uspešno zaključena vse delovne dni.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I05734	Kazalnik nam pokaže število dni, ko UJP zaradi zastoja ni uspel zaključiti obdelave.

0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi

Opis programa

V programu se prepletata delovni področji Statističnega urada Republike Slovenije in Urada RS za makroekonomske analize in razvoj. Program zajema aktivnosti spremljanja, analiziranja in vrednotenje tekočih gibanj in razvoja v njegovi ekonomski, socialni in okoljski dimenziji, kratkoročno in srednjeročno napovedovanje narodnogospodarskih agregatov, pripravo strokovnih podlag za kratkoročne in strateške usmeritve in ukrepe ekonomske in razvojne politike. Program zajema tudi zagotavljanje statističnih podatkov različnim skupinam uporabnikom o stanjih in gibanjih na ekonomskem, demografskem in socialnem ter okoljskem področju ter raziskovalno delo.

Specifični cilji

C2180 - Metodološki razvoj in povečanje zanesljivosti tehnik monitoringa in napovedovanje ekonomskih in razvojnih gibanj

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Namen je metodološki razvoj in povečanje zanesljivosti tehnik monitoringa ter napovedovanje ekonomskih in razvojnih gibanj.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

V letu 2022 so se nadaljevale prilagoditve faktorskega modela za slovensko gospodarstvo in modela za trg dela - Labour market model (LMM).

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Izpopolnjen faktorski model in model za trg dela - Labour market model (LMM) prispevata k bolj natančnem napovedovanju ekonomskih in razvojnih gibanj.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003574	Št. novih metod in kazalnikov za napovedovanje in spremljanje razvoja	UMAR	modelov	2010	3,00	2014	4,00	1,00
						2015	1,00	1,00
						2016	1,00	1,00
						2017	0,00	2,00
						2018	0,00	2,00
						2019	0,00	2,00
						2020	0,00	2,00
						2021	0,00	2,00
						2022	0,00	2,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003574 Št. novih metod in kazalnikov za napovedovanje in spremljanje razvoja"

V aktivni uporabi sta dva modela: 1) Izpopolnjen faktorski model za bolj celovito in učinkovito analiziranje ekonomskih in razvojnih gibanj in 2) Model za trg dela - Labour market model (LMM), ki omogočata celovitejše analize oz. simulacije in tako prispeva k natančnosti napovedi UMAR. V pripravi je tehnični model za obdelavo mikro podatkov, ki je financiran s strani EK (COMPNET/MDI).

C2184 - Vzpostavitev modela za oceno vpliva ekonomskih in strukturnih politik

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Krepitev strokovnih in tehničnih zmogljivosti napovedovanja.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

V letu 2022 se je nadaljevalo izpopolnjevanje in uporaba modela DSGE za slovensko gospodarstvo.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Izpopolnjen DSGE model omogoča analiziranje vpliva ekonomskih in strukturnih politik. Na ta način pa se zagotavlja še bolj učinkovito strokovno podporo Vladi RS pri oblikovanju ukrepov za doseganje ciljev ekonomske politike.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003573	Uporaba modela za oceno vpliva ekonomskih in strukturnih politik	SVREZ	%	2010	0,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00
						2020	100,00	100,00
						2021	100,00	100,00
						2022	100,00	100,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003573 Uporaba modela za oceno vpliva ekonomskih in strukturnih politik"

Izpopolnjevanje DSGE modela se je nadaljevalo.

C2186 - Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Državna statistika je strokovno neodvisna dejavnost izvajanja programa statističnih raziskovanj. Izvaja se po načelih nevtralnosti, objektivnosti, strokovne neodvisnosti, racionalnosti, statistične zaupnosti in preglednosti. Izvajanje dejavnosti državne statistike je tesno prepletena z izvajanjem dejavnosti evropske statistike, zato je statistična zakonodaja Evropske unije neločljiv element delovanja slovenske državne statistike. SURS se skupaj s pooblaščenima izvajalcema državne statistike zaveda svoje odgovornosti pri zagotavljanju kakovostnih, pravočasnih in mednarodno primerljivih statističnih podatkov in tudi obveznosti glede izpolnjevanja zahtev evropske statistične zakonodaje. Vseskozi sledi postavljenim ciljem ter z izpeljavo ključnih statističnih raziskovanj in dodatnimi projekti omogoča, da so v sistemu državne statistike zastavljeni trdni temelji za nadaljnji razvoj kakovostnih statistik. Na osnovi zakona o državni statistiki redno izpolnjuje dogovorjene mednarodne in EU obveznosti. Kot člani Evropskega statističnega sistema (ESS) se dejavno vključuje v delo tega partnerstva na vseh ravneh delovanja in odločanja v sistemu. Na Stalnem predstavništvu v Bruslju ni svetovalca za statistiko, zato SURS pokriva tudi delovno skupino za statistiko na Svetu EU. Na mednarodnem področju SURS sodeluje v okviru Organizacije združenih narodov (OZN) in Organizacije za ekonomsko sodelovanje in razvoj (OECD) skladno z načinom delovanja omenjenih mednarodnih organizacij. Mednarodno sodelovanje je zelo pomembno tudi z vidika mednarodne usklajenosti in primerljivosti statističnih raziskovanj in podatkov, razvojne usmerjenosti in prenosa znanj. Usmerjeno je tudi na druga področja, zlasti na standardizacijo procesov, informacijskih in tehnoloških rešitev, aplikacij, z namenom skupnih rešitev, ki bi v prihodnje ustvarjale ekonomije obsega.

SURS statistične postopke nenehno optimizira, prilagaja se novim procesom globalizacije, digitalizacije in izzivom sodobne družbe, predvsem pa novim potrebam. Intenzivno se ukvarja z novimi podatkovnimi viri, proučuje možnosti za njihovo uporabo v državni statistiki in v zvezi s tem dela vidne in pomembne premike. Še naprej razvija informacijsko varnost, saj se zaveda svoje odgovornosti do dajalcev podatkov. Tem skuša breme statističnega poročanja čim bolj zmanjšati, tudi tako, da uvaja elektronsko sporočanje podatkov, ne samo poslovnim subjektov, temveč tudi posameznikom in gospodinjstvom. Spreminjanje družbe pomeni tudi prilagajanje državne statistike, ki želi odgovarjati na njene potrebe. Povpraševanje po podatkih in storitvah državne statistike nedvomno ostaja in stalno narašča. Uporabniki statističnih podatkov so raznovrstni in številni, zato se prilagoditve na tem področju kažejo v še širši in raznovrstnejši objavi podatkov in storitev državne statistike.

V Srednjeročnem programu statističnih raziskovanj 2023-2027 so opredeljeni štiri strateški cilji državne statistike, in sicer pravočasna in relevantna državna statistika, učinkovita partnerstva, inovativna in zmogljiva statistična produkcija ter zaupanje v državno statistiko. V okviru posameznih strateških ciljev so opredeljeni cilji delovanja: odziv na potrebe družbe po relevantnih kazalnikih, hitrejša in pogostejša priprava kakovostnih statistik, ki bodo omogočale verodostojne in zanesljive informacije, skladne s Kodeksom ravnanja evropske statistike, produkti in storitve, ki bodo prilagajali potrebam uporabnikov, sodelovanje z raziskovalno skupnostjo na področju razvoja metodoloških znanj, sodobnih tehnologij in metod, sodelovanje z dajalci podatkov pri dostopanju do podatkovnih virov in zmanjševanju bremen poročanja, sodelovanje z uporabniki podatkov, sodelovanje v evropskem in mednarodnem statističnem sistemu na vseh ravneh odločanja ter koordinacija nacionalnega statističnega sistema, nadgrajevanje obstoječih in uvajanje najnovejših metod in tehnologij v postopke zbiranja, obdelave, analize in objavljanja podatkov, pravočasne statistike in digitalne storitve, ki temeljijo na uporabi strojnega učenja in umetne inteligence, visoka ekonomska učinkovitost izvajanja dejavnosti, zagotavljanje varstva podatkov in statistične zaupnosti, zagotavljanje najvišjih standardov informacijske varnosti, ohranjanje strokovne neodvisnosti in zavezanost načelom Kodeksa ravnanja evropske statistike in etičnim standardom.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Zanesljiva, kakovostna in pravočasna statistika je pogoj za oblikovanje in izvajanje različnih politik in strategij ter spremljanje njihovih učinkov. Potreba po pravočasnih informacijah bo v prihodnje še mnogo večja, po drugi strani pa so za pravilno in pravočasno odločanje bistveni ustrezni, pravilni in kakovostni podatki. Krepitev zaupanja in pomena državne statistike je zato ključna, da bodo družba in posamezniki prepoznavali vlogo državne statistike kot uporabniško usmerjene in učinkovite organizacije, ki spodbuja razvoj družbe.

Državna statistika se zaveda svoje odgovornosti do svojih uporabnikov in dajalcev podatkov. Ti so ključnega pomena, da lahko izvaja svoje poslanstvo. V množici podatkov, novih virov in razvoja tehnologije bo državna statistika nenehno sledila tudi razvoju na področju varovanja informacij. Prizadevala si bo za najvišje standarde varstva podatkov in statistične zaupnosti ter ohranjala osrednje mesto verodostojnega vira podatkov. Državna statistika spoštuje zaupanje uporabnikov in dajalcev podatkov, zato bo še naprej krepila svojo prepoznavnost in ugled z zagotavljanjem kakovostnih podatkov ter pri tem ne bo odstopala od svoje strokovne neodvisnosti in objektivnosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
108437	Delež pravočasnih objav glede na koledar objav SURSa	%	2016	98,00	2016	98,00	99,00
					2017	98,00	99,60
					2018	98,00	98,00
					2019	98,00	98,00
					2020	98,00	93,00

2021	98,00	98,00
2022	98,00	98,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I08437 Delež pravočasnih objav glede na koledar objav SURSa"

Dosežena vrednost deleža pravočasnih objav glede na Koledar objav SURSa je enaka planirani vrednosti.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I08437	Z deležem pravočasnih objav statističnih podatkov glede na koledar objav SURS-a spremljamo doseženo pravočasnost objav.

0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi

020201 - Statistična raziskovanja

Rezultati

C2187 - 100 % izvedba razvojnih statističnih raziskovanj

Prispeva k specifičnemu cilju: C2186 - Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov

Opis rezultata

Namen je 100% izvedba razvojnih statističnih raziskovanj, sprejetih v Letnem programu statističnih raziskovanj.

Obrazložitev doseganja rezultata

SURS je v skladu z Letnim programom statističnih raziskovanj in njegovimi spremembami za leto 2022, skupaj z obema pooblaščenimi izvajalcema državne statistike, izvedel vsa načrtovana razvojna raziskovanja. S tem je dosegel in presegel cilj o 100% izvedbi načrtovanih razvojnih statističnih raziskovanjih.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Tudi z izvajanjem statističnih raziskovanj v razvojnem delu programa, državna statistika zagotavlja mednarodno primerljivost javno dostopnih podatkov. Gre za raziskovanja, kjer se pretežno vzpostavljajo metodološki in tehnični pogoji za redno izvajanje statističnih raziskovanj ter študije izvedljivosti. Razvojni del in dodatni projekti omogočajo temelje za nadaljni razvoj kakovostih statistik.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003615	Delež izvedenih razvojnih nalog	SURS	%	2009	100,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00
						2020	100,00	100,00
						2021	100,00	100,00
						2022	100,00	100,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003615 Delež izvedenih razvojnih nalog"

Planirana vrednost je bila v celoti dosežena, to pomeni 100 % izvedba vseh načrtovanih razvojnih statističnih raziskovanj, določenih v Letnem programu statističnih raziskovanj za leto 2022.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I003615	Spremljanje deleža izvedenih razvojnih nalog statističnih raziskovanj.

C2188 - 100% izvedba rednih statističnih raziskovanj

Prispeva k specifičnemu cilju: C2186 - Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov

Opis rezultata

Namen je 100% izvedba rednih statističnih raziskovanj, skladno z sprejetim Letnim programom statističnih raziskovanj in njegovimi spremembami.

Obrazložitev doseganja rezultata

Izvajanje rednih statističnih raziskovanj je glavnina poslovanja SURS. Doseženi rezultati in izpolnjeni cilji, skladno z Letnim in Srednjeročnim programom statističnih raziskovanj, kažejo na učinkovito, gospodarno, ciljno usmerjeno in k uporabikom usmerjeno delovanje.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Za uresničitev izvedbe cilja o 100% izvedbi rednih statističnih raziskovanj iz letnega programa in njegovih sprememb, je SURS pri pripravi statistik usmerjen v uporabo inovativnih statističnih metod, odziven na potrebe uporabnikov in strokovno znanje zaposlenih. Pri izvajanju statističnih raziskovanj išče načine, da bi bilo zbiranje podatkov učinkovito in do dajalcev podatkov prijazno, zaradi česar skuša optimizirati statistične procese, pri tem pa se zavzema za kakovost in informacijsko varnost, redne objave podatkov in poročil na za uporabnike čim bolj pregleden način.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003614	Delež izvedenih rednih nalog	SURS	%	2009	100,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00
						2020	100,00	100,00
						2021	100,00	100,00
						2022	100,00	100,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003614 Delež izvedenih rednih nalog"

Planirana vrednost je bila v celoti dosežena, to pomeni 100 % izvedba vseh načrtovanih rednih statističnih raziskovanj, določenih v Letnem programu statističnih raziskovanj za leto 2022.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I003614	Spremljanje deleža izvedenih rednih nalog statističnih raziskovanj.

C4164 - Izvedba mednarodnih projektov

Prispeva k specifičnemu cilju: C2186 - Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov

Opis rezultata

Namen cilja je uspešno izvedba vseh podpisanih mednarodnih pogodb oziroma projektov.

Obrazložitev doseganja rezultata

SURS je tudi v letu 2022 sodeloval pri številnih evropskih projektih in vsa tudi uspešno zaključil. Uspešno zaključeni projekti pomenijo nadaljnje korake k uspešnemu prilagajanju slovenske statistike evropski, prispevek SURS k razvoju skupnih metodologij za učinkovitejše izvajanje statističnih raziskovanj na mednarodni ravni, kot tudi nadaljno odprto pot za nove projekte, ki poleg mednarodne usklajenosti in primerljivosti statističnih raziskovanj in podatkov ter razvojne usmerjenosti, pomenijo tudi pridobivanje evropskih sredstev in cenjen ugled SURS v evropskem statističnem sistemu.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

SURS prispeva k zagotavljanju mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov tudi z izvedbo mednarodnih projektov na posameznih statističnih področjih. Sodelovanje SURS pri različnih mednarodnih in evropskih projektih pomeni prispevek in širitev svojega znanja ter prenašanje novih izkušenj in praks v nacionalni statistični sistem. V projektih, kjer nastopa samostojno ali v sodelovanju z drugimi evropskimi statističnimi uradi, analizira in prilagaja ustrezno metodologijo, analizira ustrezen prikaz ekonomskih pojavov, preučuje najustreznejši statistični zajem podatkov, izboljšuje orodja in metode za izmenjavo podatkov in posodablja statistične procese, kar prispeva k nadaljnjemu razvoju statistik. S sodelovanjem pri nekaterih več-institucionalnih mednarodnih projektih pa SURS skupaj z drugimi evropskimi statističnimi uradi prispeva tudi k razvoju novih metodologij za učinkovitejše izvajanje statističnih raziskovanj.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I04587	Število izvedenih mednarodnih projektov		projektov	2009	14,00	2012	15,00	
						2016	15,00	20,00
						2017	17,00	16,00
						2018	20,00	23,00
						2019	20,00	20,00
						2020	20,00	38,00
						2021	20,00	20,00
						2022	20,00	25,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04587 Število izvedenih mednarodnih projektov"

V preteklem letu je SURS zaključil 14 statističnih projektov, ki jih za posamezna statistična področja razpisuje Eurostat, in izvedel kar 11 mednarodnih konzultacij v okviru projektov bilateralne tehnične pomoči in IPA, kjer prispeva k razvoju statističnih sistemov tistih držav, ki le tega še usklajujejo z evropskim. Plan je bil presežen. Na porast mednarodnih konzultacij je vplivalo dobro mednarodno sodelovanje, tuje zanimanje za znanja, s katerimi razpolaga SURS, pa tudi ugodne post-epidemiološke razmere, ki so ponovno omogočile povezovanja med posameznimi statističnimi uradi in posledično bolj aktivno širjenje pridobljenih znanj in izkušenj.

0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi

020202 - Priprava analiz in napovedi

Rezultati

C2189 - Aktivno delovanje v delovnih telesih in strokovnih skupinah EK, OECD in IMF

Prispeva k specifičnemu cilju: C2184 - Vzpostavitev modela za oceno vpliva ekonomskih in strukturnih politik

Opis rezultata

Aktivno delovanje v delovnih telesih in strokovnih skupinah EK in OECD, ki se ukvarjajo z pripravo in vrednotenjem ukrepov ekonomske politike ter njihovo metodološko izvedbo.

Obrazložitev doseganja rezultata

Stališča so se pripravljala v okviru delovanja zaposlenih UMAR in drugih predstavnikov Slovenije v OECD odborih, delovnih skupinah in pobudah: EPC, EDRC, WP 1, STEP, ipd.. Prav tako UMAR skrbi za analiziranje produktivnosti in konkurenčnosti v vlogi nacionalnega odbora za produktivnost in na tem področju sodeluje z nacionalnimi odbori v okviru koordinacije na ravni EU (t.i. NPBs). V okviru rednih srečanj z IMF pripravlja odgovore na vprašalnike in sprejema predstavnike IMF na strokovnih sestankih.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

S sodelovanjem na sestankih in pripravo mnenj so bila posredovana slovenska stališča in potrebni podatki za Slovenijo, ki so zajeti v gradivih/dokumentih OECD, EK in IMF. Na ta način je Slovenija opravila svoje obveznosti/zadolžitve znotraj skupnih dogovorov na ravni OECD ter upoštevala aktualne ugotovitve in priporočila za slovenski prostor. Tako je nudena aktivna strokovna podpora Vladi RS na področju sodelovanja z OECD.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
1003608	Prenesena priporočila in metodologije	SVREZ	število	2009	0,00	2014	3,00	16,00
						2015	4,00	16,00
						2016	3,00	12,00
						2017	3,00	16,00
						2018	3,00	21,00
						2019	3,00	11,00
						2020	3,00	9,00
						2021	3,00	14,00
						2022	3,00	17,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003608 Prenesena priporočila in metodologije"

Cilj je bil presežen, ker so aktualne gospodarske in finančne razmere zahtevale več aktivnosti pri katerih je sodeloval tudi UMAR.

C2197 - Priprava strokovnih podlag za pomoč Vladi in drugim organom pri vodenju ekonomske in razvojne politike

Prispeva k specifičnemu cilju: C2180 - Metodološki razvoj in povečanje zanesljivosti tehnik monitoringa in napovedovanje ekonomskih in razvojnih gibanj

Opis rezultata

Namen je priprava strokovnih podlag za pomoč Vladi in drugim organom pri vodenju ekonomske in razvojne politike.

Obrazložitev doseganja rezultata

Skladno z aktualnimi potrebami in načrti so bile pripravljene in v predvidenih rokih predložene vse redne in druge strokovne podlage oz. gradiva.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Pripravljene analize in strokovne podlage UMAR se uporabljajo pri pripravi vladnih gradiv in sprejemanju ukrepov ekonomske in razvojne politike, pri načrtovanju v drugih institucijah javnega in zasebnega sektorja, namenjene pa so tudi informiranju strokovne in splošne javnosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003613	Št. strokovnih podlag	UMAR	število	2009	0,00	2014	100,00	68,00
						2015	10,00	70,00
						2016	10,00	65,00
						2017	10,00	67,00
						2018	10,00	62,00
						2019	10,00	59,00
						2020	10,00	63,00
						2021	10,00	67,00
						2022	50,00	69,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003613 Št. strokovnih podlag"

Cilj je bil presežen, pripravljene so bile vse potrebne strokovne podlage.

0203 - Fiskalni nadzor

Opis programa

V programu se prepletajo delavna področja Računskega sodišča, Državne revizijske komisije, Fiskalnega sveta in Ministrstva za finance. Program vključuje dejavnost nadzora vodenja javnofinančne politike, kar zajema spremljanje izvajanja fiskalnega pravila, srednjeročno uravnoteženih prihodkov in odhodkov brez zadolževanja (razen ob nastopu izjemnih okoliščin), izvajanje predpisov EU, ki urejajo ekonomsko upravljanje v državah članicah, kontrolo državnih računov, državnega proračuna in celotne javne porabe v Republiki Sloveniji nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil, ki zagotavlja pravno varstvo ponudnikov v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil. Program vključuje tudi razvoj, usklajevanje in preverjanje finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja pri neposrednih in posrednih uporabnikih državnega in občinskih proračunov, finančni nadzor nad porabo sredstev EU skladov, usklajevanje aktivnosti na področju zaščite finančnih interesov EU (sodelovanje z OLAF), aktivnosti proračunske inšpekcije, naloge, ki se nanašajo na preprečevanje in odkrivanje pranja denarja in financiranja terorizma.

Specifični cilji

C6519 - Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja

Prispeva k splošnemu cilju: C6518 - Izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja* in izvajanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ

Opis specifičnega cilja

Z zagotavljanjem pravnega varstva v postopkih javnega naročanja Državna revizijska komisija sledi splošnemu cilju »izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega in izvajanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ«. Zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva je na Državni revizijski komisiji neobhodno pogojeno z ustreznimi kadrovskimi in finančnimi resursi. Učinkovito pravno varstvo pa se odraža tudi na razvoju sistema javnega naročanja ter pri spremembah zakonodaje. Državna revizijska komisija želi s svojim aktivnim sodelovanjem pri pripravi zakonodaje na področju javnega naročanja prispevati tudi k učinkovitemu izvajanju javnih naročil.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Pravno varstvo je v bilo v celoti zagotovljeno s proaktivnim delovanjem funkcionarjem in ustrezno strokovno podporo javnih uslužbencev.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Ustrezno usposabljanje in izobraževanje javnih uslužbencev ter zagotavljanje ustreznih in zadostnih finančnih in tehničnih resursov pripomore k učinkovitejšemu zagotavljanju pravnega varstva.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I11223	Število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog		število	2020	254,00	2020	100,00	
						2021	100,00	
						2022	100,00	171,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11223 Število rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog"

Znižanje indeksa za leto 2022 glede na leto 2020 je mogoče utemeljiti s tem, da nižje število zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki jih je Državna revizijska komisija reševala v letu 2022 glede na izhodiščno leto 2020, ne pomeni nujno samo to, da so vlagatelji v letu 2022 manjkrat ali redkeje kot v izhodiščnem letu 2020 uveljavljali pravno varstvo po ZPVPJN, kar že po naravi stvari vpliva na to, da Državna revizijska komisija prejme v reševanje manj zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki jih določa ZPVPJN, temveč je lahko razlog tudi v tem, da so naročniki v letu 2022 večkrat ali pogosteje kot v izhodiščnem letu 2020 ugodili zahtevkom za revizijo ali predlogom za izdajo sklepa po 19. členu ZPVPJN in zato niso bili izpolnjeni pogoji iz ZPVPJN, da bi o zahtevkih za revizijo in predlogih za izdajo sklepa po 19. členu ZPVPJN odločala Državna revizijska komisija, pa tudi to, da so naročniki v letu 2022 manjkrat ali redkeje kot v izhodiščnem letu 2020 vložili predlog za izdajo sklepa po 20. členu ZPVPJN. Državna revizijska komisija je tako v letu 2022 glede na prejetih 170 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki jih določa ZPVPJN, in rešenih 171 zahtevkov za revizijo in drugih vlog, ki jih določa ZPVPJN, tudi v letu 2022 v celoti izpolnila cilje svojega delovanja.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I11223	Kazalnik prikazuje število vseh rešenih zahtevkov za revizijo in drugih vlog v tekočem letu (poleg zahtevkov za revizijo tudi pritožbe po ZPVPJN ter predloge po 19. in 20. členu ZPVPJN).

C6520 - Zagotavljanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ

Prispeva k splošnemu cilju: C6518 - Izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja* in izvajanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ

Opis specifičnega cilja

Z zagotavljanjem prekrškovnega nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ Državna revizijska komisija sledi splošnemu cilju »izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja in izvajanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ«. Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov krepi učinkovitost Državne revizijske komisije ter prispeva k večji ozaveščenosti spoštovanja predpisov v javnem naročanju (generalna prevencija), posamezne storilce pa se ustrezno sankcionira (represivna funkcija) in odvrača od ponovitve prekrškov (specialna prevencija). V postopkih, kjer je podan sum prekrška, Državna revizijska komisija strmi k čimprejšnji izvedbi hitrega postopka z izdajo odločbe o prekršku oziroma k čimprejšnji vložitvi obdolžilnega predloga na sodišče s ciljem izdaje sodbe o prekršku.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Doseganje navedenega specifičnega cilja Državna revizijska komisija zagotavlja z izvajanjem nadzora nad predpisi o javnem naročanju kot prekrškovni organ v Oddelku za prekrškovne zadeve, ki z najvišjo stopnjo strokovnosti omogoča učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov z izdajanjem ustreznih odločitev v okviru zastaralnega roka za pregon.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Skupno število izdanih odločitev v Oddelku za prekrškovne zadeve je prispevalo k splošnemu cilju »Izvajanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ«. Z delovanjem Oddelka za prekrškovne zadeve se krepi učinkovitost Državne revizijske komisije ter prispeva k večji ozaveščenosti spoštovanja predpisov v javnem naročanju (generalna prevencija), posamezne storilce pa se ustrezno kaznuje (represivna funkcija) in odvrača od ponovitve prekrškov (specialna prevencija). Državna revizijska komisija je z reševanjem prekrškovnih zadev v okviru zastaralnega roka zagotovila kaznovanje storilcev, za katere je ugotovila, da so storili prekrške in so zanje odgovorni, ter hkrati ostale udeležence v javnih naročilih odvrčala od storitve prekrškov. Kolikor je ugotovila prekršek, za katerega je podana njena pristojnost odločanja v hitrem postopku, je bodisi izdala odločbo o prekršku, če je ugotovila odgovornost storilca za prekršek in storilcu izrekla globo ali opomin bodisi je storilcu izrekla opozorilo, če je ocenila, da gre za zadosten ukrep glede na pomen dejanja. Če je ugotovila prekršek, za katerega je zaradi predpisane stranske sankcije podana pristojnost sodišča, je vložila obdolžilni predlog na sodišče.

Če prekrška ni ugotovila, ali so obstajali drugi razlogi, ki so izključevali pregon, je Državna revizijska komisija zadevo zaključila brez izdaje odločbe o prekršku oziroma vložitve obdolžilnega predloga, razloge za to pa je sprejela v obliki uradnega zaznamka.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I11224	Število izdanih odločitev		število	2020	95,00	2020	100,00	
						2021	100,00	
						2022	100,00	101,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11224 Število izdanih odločitev"

V letu 2022 je bilo skupno število opravljenih zaključnih dejanj 101, kar je 6,32 odstotkov več kot v letu 2020. Od tega je bilo izdanih 71 uradnih zaznamkov, tri odločbe o prekršku, tri opozorila, ena združitve postopkov ter 23 vloženi obdolžilni predlogov.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I11224	Kazalnik prikazuje skupno število izdanih odločitev – odločb o prekrških, uradnih zaznamkov o zaključku zadeve in vloženi obdolžilni predlogih v tekočem letu.

C6930 - Izboljšati predloge pravnih aktov ali ukrepov vlade in državnega zbora

Prispeva k splošnemu cilju: C6929 - Prispevati k skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Opis specifičnega cilja

Fiskalni svet z javno objavo svojih ocen, ki lahko vključujejo tudi priporočila, o skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili vpliva na kakovost aktov, ki jih vlada predlaga v sprejem državnemu zboru, ali na uvedbe ukrepov. Uresničitev specifičnega cilja ni v celoti odvisna od Fiskalnega sveta, ampak tudi od drugih dejavnikov – predvsem od vlade in državnega zbora. Fiskalni svet se v obdobju trajanja izrednih razmer povezanih z epidemijo poleg običajnega preverjanja kvantitativnih pravil v večji meri poslužuje tudi kvalitativnega ocenjevanja in presoje, ali so ukrepi za premagovanje krize učinkoviti in usmerjeni na dejansko reševanje z epidemijo povzročeni problemov. V svojih publikacijah ločuje med analizo agregatnih javnofinančnih podatkov, ki učinkov javnofinančnih ukrepov, sprejetih za omejevanje posledic epidemije ne vključuje. Zakon o fiskalnem pravilu spremljanja in objave tovrstnih podatkov izrecno ne predpisuje, a je to po mnenju Fiskalnega sveta nujno za zagotavljanje transparentnosti na eni strani ter za ugotavljanje verodostojnosti in skladnosti proračunskih dokumentov, ki jih vlada pripravlja v obdobju

izjemnih okoliščin, z veljavnimi fiskalnimi pravili.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
108521	Delež ocen, da fiskalna politika ni skladna s fiskalnimi pravili, izmed izdanih	%	2017	0,00	2017	0,00	0,00
					2018	0,00	33,00
					2019	0,00	35,00
					2020	0,00	14,00
					2021	0,00	50,00
					2022	0,00	50,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "108521 Delež ocen, da fiskalna politika ni skladna s fiskalnimi pravili, izmed izdanih"

V letu 2022 je Fiskalni svet zaradi negotovosti in veljavnosti izjemnih okoliščin pripravil zgolj indikativne ocene o izpolnjevanju fiskalnih pravil v proračunskih dokumentih. Tako je podal ocene o delnem izpolnjevanju fiskalnih pravil v okviru Ocene skladnosti izvršenih proračunov sektorja država v letu 2021, o delnem izpolnjevanju pravil v okviru Ocene skladnosti dokumenta Program stabilnosti – dopolnitev 2022 s fiskalnimi pravili ter ob Oceni proračunskih dokumentov za leti 2023 in 2024. Fiskalni svet je v primerih ocenjevanja proračunskih dokumentov za prihodnja obdobja opozarjal na nerealističnost projekcij. Kljub navedenemu je v večini primerov zaznal prekomerno ekspanzivno naravnano fiskalno politiko, pri čemer so ravni izdatkov presegle ravni, ki jih določajo veljavna pravila, kar bi lahko po mnenju Fiskalnega sveta v danih okoliščinah povzročalo makroekonomska neravnotežja. V primeru vseh ocen je Fiskalni svet z ločevanjem proračunskih komponent, ki so povezane z omejevanjem posledic epidemije in druginje, upošteval obstoj izjemnih okoliščin, ki omogočajo začasno odstopanje od fiskalnih pravil, če pri tem ni ogrožena srednjeročna vzdržnost javnih financ.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
108521	Namen Fiskalnega sveta je podajati ocene, ki vključujejo tudi priporočila o skladnosti javnofinančnih dokumentov s fiskalnimi pravili, zato je cilj, da vlada in državni zbor zaradi možnosti ugotovitve neskladij javnofinančnih dokumentov s fiskalnimi pravili pripravita kakovostne dokumente in da Fiskalni svet ne poda negativnih ocen.

C7876 - Izboljšanje poslovanja in porabe sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske unije

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Cilj Urada RS za nadzor proračuna je opravljanje nadzora nad porabo sredstev državnega proračuna ter proračuna Evropske unije, kar je vidno tudi preko izpolnitve naslednjih naštetih ciljev: - izvajanje z evropsko zakonodajo določenega obsega finančnega nadzora nad porabo sredstev EU, skladno z mednarodnimi standardi revidiranja, - priprava revizijske metodologije za revidiranje izdatkov in sistemov po posameznih evropskih skladih skladno s predpisi Evropskih skupnosti in mednarodnimi standardi revidiranja (MRS), - zadosten obseg opravljenega revizijskega dela za posamezen sklad glede na zahteve predpisov skupnosti in skladno z MRS za izrek mnenja, - pravočasno oddana revizijska poročila Evropski komisiji o opravljenih revizijah izdatkov in sistemov v okviru izvajanja posameznih skladov in programov, - v okviru proračunskega inšpiciranja povečati obseg pregledanih proračunskih sredstev in števila uporabnikov, - priprava polletnih poročil o opravljenih inšpekcijskih pregledih, - doseči, da imajo vsi proračunski uporabniki zagotovljeno notranje revidiranje, - doseči, da so pri vseh proračunskih uporabnikih organizirane notranje revizijske službe in da delujejo skladno z usmeritvami, - predložitev letnega poročila o stanju notranjega nadzora in priporočil za izboljšave Vladi v sprejem, - zagotavljati izobraževanje za pridobitev naziva DNR oz. PDNR, - notranjim revizorjem omogočati stalno dopolnilno izobraževanje (sestanki, delavnice), - zagotavljati, da so nepravilno izplačana sredstva vrnjena v proračun, tudi z izpeljavo upravnih ali sodnih postopkov, - zagotavljati sodelovanje v aktivnostih OLAF-om, - zagotavljati izmenjavo informacij, - zagotavljati podporo OLAF-u pri pregledih na kraju samem.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Nadzorstvena vloga urada je že v osnovi usmerjena na druga vsebinska področja, oziroma je delo urada vezano in pogojeno z delom drugih proračunskih uporabnikov.

Na področju proračunskega inšpekcijskega nadzora, se doseganje specifičnega cilja odraža preko učinkov izvajanja izrečenih ukrepov, s ciljem odpravljanja nepravilnosti in izboljšanja poslovanja javnega sektorja v smislu večje uspešnosti, učinkovitosti, gospodarnosti, preglednosti in namenskosti porabe proračunskih sredstev, v bolj doslednem upoštevanju predpisanih zakonskih in drugih določil in pravil, pa tudi v vračilu nepravilno porabljenih sredstev v proračun.

Delo sektorjev, zadolženih za revidiranje sredstev in sistemov delitve sredstev skladov evropske kohezijske politike, skladov notranje varnosti, kmetijskih in ribiških skladov ter nekaterih finančnih mehanizmov, preko ugotovitev in priporočil, ki jih urad poda v revizijskih postopkih, vpliva na nadaljnje izgrajevanje in izboljševanje sistemov, preko katerih se izvajajo aktivnosti na področju omenjenih skladov in mehanizmov. Posredno se s tem krepi nadzorstvena funkcija, to je, da proračunski uporabniki pri porabi teh sredstev bolj dosledno zasledujejo cilje in zahteve po razdeljevanju pomoči skladno z usmeritvami Vlade RS in Evropske komisije ter zagotavljajo njihovo strogo namensko uporabo.

Delo sektorja za notranji nadzor javnih financ se preko ugotovitev in priporočil, ki jih urad podaja v postopkih izvajanja revizij skladnosti poslovanja in organiziranosti notranjega revidiranja pri proračunskih uporabnikih z Usmeritvami za državno notranje revidiranje, neposredno odraža v izboljšanjem zagotavljanju notranjega revidiranja posameznega proračunskega uporabnika. Posredno pa ta dejavnost urada pozitivno

vpliva na vse ostale komponente sistema notranjega nadzora javnih financ ter s tem na povečanje smotnosti, zakonitosti in preglednosti porabe proračunskih sredstev znotraj posameznega proračunskega uporabnika.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Urad v svoji nadzorni funkciji po eni strani z odkrivanjem nepravilnosti in ustreznimi priporočili za odpravo slabosti v vzpostavljenih sistemih prispeva k večji preglednosti in gospodarnosti pri porabi sredstev državnega in evropskega proračuna, po drugi strani pa s pravočasnim in korektnim poročanjem ter ustreznim sodelovanjem z Evropsko komisijo prispeva k zaščiti finančnih interesov EU.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10822	Vrste ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti	število	2019	3,00	2021 3,00	3,00
					2022 3,00	3,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10822 Vrste ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti"

Neposredni učinki izvajanja proračunskega inšpekcijskega nadzora in revizijskih pregledov nad porabo sredstev proračuna EU, se odražajo v ugotavljanju in odpravljanju nepravilnosti ter izboljšanju poslovanja javnega sektorja v smislu večje uspešnosti, učinkovitosti, gospodarnosti, zakonitosti, preglednosti in namenskosti porabe proračunskih sredstev, v bolj doslednem upoštevanju predpisanih pravil, pa tudi v vračilu nepravilno porabljenih sredstev v proračun. Dolgoletna praksa izvajanja inšpekcijskih in revizijskih aktivnosti kaže, da je ugotovljene nepravilnosti po njihovi vsebini možno razvrstiti v tri glavne skupine, vrste: (1) iz naslova upoštevanja pravnih podlag, (2) izvrševanja upravnih in drugih postopkov in (3) iz naslova ugotovljenih finančnih nepravilnosti. V inšpekcijskih in revizijskih nadzorih je bilo v letu 2022 skupaj ugotovljenih 199 nepravilnosti in sicer 71 iz naslova upoštevanja pravnih podlag, 71 iz naslova izvrševanja upravnih in drugih postopkov ter 57 finančnih nepravilnosti. Povečanje gre pripisati izvedenim inšpekcijskim nadzorom na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19, ki je s 55. členom razširil pristojnost nadzora nad izvajanjem ukrepa iz prvega odstavka 39. člena Zakona o nalezljivih boleznih in za nadzor v povezavi z Odlokom vlade določil še 25 drugih nadzornih organov, vključno s proračunsko inšpekcijo Urada RS za nadzor proračuna.

C7944 - Obseg izvedenega nadzora in k trajnostnemu razvoju usmerjene revizije

Prispeva k splošnemu cilju: C7943 - Prispevati k izboljšanju poslovanja uporabnikov javnih sredstev in trajnostni naravnosti družbe kot celote

Opis specifičnega cilja

Vizija računskega sodišča je bdeti nad potmi javnega denarja in s svojim pravočasnim poročanjem in primernim ukrepanjem prispevati k povečanju dodane vrednosti porabljenega javnega denarja za vse davkoplačevalce in vse uporabnike javnih sredstev. Pri tem je ključnega pomena, da nosilci interesov sprejemajo računsko sodišče kot zanesljivega in verodostojnega partnerja. Računsko sodišče si prizadeva, da bi z revizijami vključilo področja z največjimi tveganji oziroma področja z največjimi posledicami v primeru uresničitve tveganj. Trajnosta usmerjenost družbe kot celote, Republike Slovenije kot države in vsake posamezne institucije znotraj nje je bistvenega pomena za zastavljanje in uresničevanje okoljsko, ekonomsko, družbeno in etično sprejemljivih ciljev, zato je bistveno, da računsko sodišče kot odgovorna institucija, ki bdi nad ravnanjem uporabnikov javnih sredstev, pripomore h kakovostnemu, trajnostnemu, uravnoteženemu in družbeno odgovornemu ravnanju, obenem pa je tudi vzor z zasledovanjem ciljev oblikovane okoljske politike institucije.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10951	Obseg sredstev v revizije zajetih revidirancev	mrd evrov	2019	18,44	2021 19,00	25,50
					2022 19,00	25,50
I10952	Delež neobveznih revizij, ki se navezujejo na cilje trajnostnega razvoja	%	2019	30,00	2021 30,00	51,00
					2022 30,00	51,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10951 Obseg sredstev v revizije zajetih revidirancev"

Revizijska poročila so se nanašala na poslovanje 94 revidirancev. Skupna bilančna vsota odhodkov vseh revidirancev v letu 2022, pri katerih je računsko sodišče izvajalo celovite ali delne revizije, ki so se nanašale na računovodske izkaze, pravilnost ali smotnost poslovanja (revizijska poročila o tem pa so bila objavljena v letu 2022), je znašala 25,5 milijarde EUR. Zastavljeni letni cilj 19 milijard EUR je bil presežen.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10952 Delež neobveznih revizij, ki se navezujejo na cilje trajnostnega razvoja"

V letu 2022 je bilo objavljeno 26 revizijskih poročil, katerih ugotovitve so bile povezane s cilji trajnostnega razvoja. Skupaj je bilo izdano 58 revizijskih poročil, vendar pa je od tega 5 takšnih, ki jih mora računsko sodišče obvezno opraviti glede na zakonska določila. Med preostalimi 53 neobveznimi revizijami so ugotovitve povezane s cilji trajnostnega razvoja pri 27 revizijah, kar je kriterij pri merjenju kazalca. To pomeni, da je 51 % revizijskih poročil pri neobveznih revizijah povezanih s cilji trajnostnega razvoja.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I10951	Kazalec predstavlja bilančno vsoto odhodkov revidirancev v posameznem letu, pri katerih so bile izvajane celovite ali delne revizije bodisi izkazov, bodisi pravilnosti, bodisi smotnosti poslovanja.

I10952 Kazalec predstavlja delež revizij, ki obravnavajo cilje trajnostnega razvoja, med neobveznimi revizijami.

0203 - Fiskalni nadzor

020301 - Dejavnost računskega sodišča

Rezultati

C7946 - Prispevati k zmanjšanju nepravilnosti in nesmotrnosti pri poslovanju uporabnikov javnih sredstev

Prispeva k specifičnemu cilju: C7944 - Obseg izvedenega nadzora in k trajnostnemu razvoju usmerjene revizije

Opis rezultata

Računsko sodišče izvaja revizije pravilnosti in revizije smotrnosti poslovanja uporabnikov javnih sredstev na podlagi ZRacS-1 in v skladu z mednarodnimi revizijskimi standardi. Revizijski postopek se konča z izdajo revizijskega poročila. V primeru, da so pri revidiranju razkrite pomembne nepravilnosti ali nesmotrnosti, za katere revidiranec že med samim revizijskim postopkom ni sprejel ustreznih popravilnih ukrepov, mora predložiti odzivno poročilo. Ustreznost ukrepov, navedenih v odzivnem poročilu, računsko sodišče oceni v porevizijskem poročilu. Z objektivnim poročanjem državnemu zboru ter javnostim o rezultatih revidiranja želi računsko sodišče prispevati k zmanjšanju nepravilnosti in nesmotrnosti pri poslovanju uporabnikov javnih sredstev in doseči boljše upravljanje z javnimi sredstvi.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10953	Število izdanih revizijskih in porevizijskih poročil	št	2019	85,00	2021 85,00	
					2022 85,00	83,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10953 Število izdanih revizijskih in porevizijskih poročil"

V letu 2022 je računsko sodišče izdalo 85 končnih poročil. Izdalo je 58 revizijskih poročil in 25 porevizijskih poročil. Poleg tega pa še dve zbirni poročili. V revizijskih poročilih je bilo izrečeno 66 mnenj, od tega 33 mnenj o pravilnosti poslovanja (18 s pridržkom, 8 pozitivnih, 7 negativnih), 5 mnenj o računovodskih izkazih (4 pozitivna in 1 s pridržkom) in 39 opisnih mnenj o smotrnosti poslovanja. Natančnejša predstavitev opravljenih revizijskih aktivnosti, izdanih revizijskih poročil, mnenj, ukrepov in priporočil bo tako kot vsako leto podana v letnem poročilu računskega sodišča – Poročilu o delu 2022, ki mora biti izdano in predloženo v obravnavo državnemu zboru v skladu s 5. členom ZRacS-1.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I10953	Kazalec predstavlja število izdanih revizijskih in porevizijskih poročil v posameznem letu.

0203 - Fiskalni nadzor

020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil

Rezultati

C6522 - Izdane odločitve v Oddelku za revizijske zadeve

Prispeva k specifičnemu cilju: C6519 - Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja

Opis rezultata

Z odločanjem v revizijskih postopkih Državna revizijska komisija prispeva k učinkovitejšemu delovanju sistema javnega naročanja na nivoju države, saj s tem zagotavlja gospodarskim subjektom hitro izvajanje projektov, naročnikom pa uresničevanje njihovih poslovnih ciljev. Izdane odločitve Državne revizijske komisije prispevajo k doseganju specifičnega cilja »Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja«.

Obrazložitev doseganja rezultata

Upravno sodišče ugotovi zakonitost izdanega sklepa Državne revizijske komisije.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Sklep Državne revizijske komisije, ki je bil izdan na podlagi poglobljenega študij zadeve, izmenjave stališč na senatih, preučitev zakonodaje, z izvajanjem dokazov in tudi z angažiranjem zunanjih strokovnjakov in izvedencev, lažje prestane presojo zakonitosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I11225	Število ugodenih in zavrženih zahtevkov za revizijo	število	2020	211,00	2020 100,00	
					2021 100,00	
					2022 100,00	121,00
I11226	Število ugodenih in zavrženih pritožb	število	2020	9,00	2020 100,00	
					2021 100,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11225 Število ugotenih in zavrženih zahtevkov za revizijo"

Odločitev o (delni) ugoditvi zahtevku za revizijo ali zavrnitvi zahtevka za revizijo predstavljata vsebinsko (meritorno) odločitev o zahtevku za revizijo. Državna revizijska komisija je v letu 2022 vsebinsko (meritorno) odločitev sprejela v zvezi s 121 zahtevki za revizijo, pri čemer je 69 zahtevkom za revizijo vsaj delno ugodila, 52 zahtevkov za revizijo pa je zavrnila. Dejstvo, da indeks za leto 2022 znaša 57,35 glede na izhodiščno leto 2020, ne pomeni, da Državna revizijska komisija redkeje vsebinsko (meritorno) odloča o zahtevkih za revizijo, temveč pomeni le, da je zaradi manjšega oziroma nižjega števila zahtevkov za revizijo, ki jih je Državna revizijska komisija reševala v letu 2022 glede na izhodiščno leto 2020, indeks nižji. Državna revizijska komisija je v letu 2022 pri vsebinskem (meritornem) odločanju o zahtevkih za revizijo pogosteje vsaj delno ugodila vlagateljem (v 57,02 odstotkih), kot je zahtevke za revizijo zavrnila (v 42,98 odstotkih). Kar pomeni, da je pri odločanju o zahtevkih za revizijo več kot polovici primerov ugotovila kršitve naročnikov v postopkih javnega naročanja.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11226 Število ugotenih in zavrženih pritožb"

Državna revizijska komisija je v letu 2022 vsebinsko (meritorno) obravnavala 12 pritožb, pri čemer je ugodila 9 pritožbam, 3 pa je zavrnila. Čeprav je število pritožb, ki jih je Državna revizijska komisija rešila s sprejemom vsebinske (meritorne) odločitve, naraslo v primerjavi z letom 2020, saj indeks znaša 133,33, to ne pomeni že, da je Državna revizijska komisija v letu 2022 pogosteje rešila pritožbo vsebinsko (meritorno) kot v izhodiščnem letu 2020, temveč pomeni le, da je bilo takih odločitev o pritožbah številčno več v letu 2022. Državna revizijska komisija je v letu 2022 pri vsebinskem (meritornem) odločanju o pritožbah pogosteje ugodila vlagateljem (v 75 odstotkih), kot je pritožbe zavrnila (v 25 odstotkih). Kar pomeni, da je pri odločanju o pritožbah v treh četrтинah primerov ugotovila kršitve naročnikov pri obravnavi zahtevkov za revizijo.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I11225	Kazalnik prikazuje, v koliko primerih se je v tekočem letu ugotovilo, da so vlagatelji uspeli dokazati, da je naročnik ravnal neskladno z zakonom pri oddaji javnega naročila in v koliko primerih tega niso uspeli dokazati. Manjši, kot je delež ugotenih zahtevkov za revizijo, višji je delež naročnikov, ki ravnajo v skladu z zakonom.
I11226	Kazalnik prikazuje število ugotenih in zavrženih pritožb.

C6524 - Izdane odločitve v Oddelku za prekrškovne zadeve

Prispeva k specifičnemu cilju: C6520 - Zagotavljanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ

Opis rezultata

Državna revizijska komisija kot prekrškovni organ vodi postopek o prekršku in v njem odloča (hitri postopek) na način, da v primeru ugotovljenega prekrška izda odločbo o prekršku s ciljem sankcioniranja storilca. Za prekrške, za katere je predpisana stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja, Državna revizijska komisija v primeru ugotovljenega suma prekrška kot predlagatelj vloži obdolžilni predlog na sodišče (redni sodni postopek). Izdane odločitve Državne revizijske komisije prispevajo k doseganju specifičnega cilja »Zagotavljanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ«.

Obrazložitev doseganja rezultata

Državna revizijska komisija zagotavlja izdajanje odločb o prekršku še pred potekom zastaralnega roka za pregon v primeru, ko ugotovi, da je storjen prekršek, za katerega je podana njena pristojnost, s ciljem storilcu izreči ustrezno sankcijo. Prav tako zagotavlja vlaganje obdolžilnih rokov v primeru, ko je podana sodna pristojnost za odločanje o prekršku, v ustreznem času pred potekom zastaralnega roka za pregon, s ciljem omogočiti sodišču izvedbo postopka ter izdajo sodbe, s katero je storilec spoznan za odgovornega za prekršek, ali pa se s sodbo postopek o prekršku ustavi, kolikor so podani razlogi, zaradi katerih dejanje ni prekršek oziroma so podani drugi razlogi, ki izključujejo pregon.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Izdane odločitve Državne revizijske komisije prispevajo k doseganju specifičnega cilja »Zagotavljanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ«, kar krepi učinkovitost Državne revizijske komisije ter prispeva k večji ozaveščenosti spoštovanja predpisov v javnem naročanju (generalna prevencija), posamezne storilce pa se ustrezno kaznuje (represivna funkcija) in odvrača od ponovitve prekrškov (specialna prevencija).

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I11227	Število vloženih obdolžilnih predlogov v rednem sodnem postopku	število	2020	39,00	2020	100,00	
					2021	100,00	
					2022	100,00	23,00
I11228	Število izdanih odločb o prekršku v hitrem postopku	število	2020	2,00	2020	100,00	
					2021	100,00	
					2022	100,00	3,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11227 Število vloženih obdolžilnih predlogov v rednem sodnem postopku"

Državna revizijska komisija je v letu 2022 vložila na pristojno Okrajno sodišče v Ljubljani 23 obdolžilnih predlogov, kar je 41,03 odstotkov manj kot v letu 2020.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11228 Število izdanih odločb o prekršku v hitrem postopku "

Državna revizijska komisija je v letu 2022 izdala tri odločbe, kar je 50 odstotkov več kot v letu 2020.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I11227	Kazalnik prikazuje število vloženih obdobjnih predlogov v rednem sodnem postopku v tekočem letu.
I11228	Kazalnik prikazuje število izdanih odločb o prekršku v hitrem postopku v tekočem letu.

0203 - Fiskalni nadzor

020303 - Javnopravne evidence in nadzor revidiranja

Rezultati

C6352 - Poslovni register postane primarni register za vse vrste poslovnih subjektov

Prispeva k specifičnemu cilju: C7876 - Izboljšanje poslovanja in porabe sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske unije

Opis rezultata

Poslovni register Slovenije (PRS) je sedaj primarni register za samostojne podjetnike, sobodajalce in subjekte vpisa v sodni register, medtem ko je za ostale vrste poslovnih subjektov še vedno le izvedeni register, saj se ti vpisujejo v dva registra, sprva v svoj primarni register, šele nato v PRS (npr. Društva, sindikati, odvetniki). Cilj Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES) je postati osrednji registrski organ za vse poslovne subjekte v državi z vzpostavitvijo PRS kot edinega ali primarnega registra za vse vrste poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji. Po sprejetju ustreznih pravnih podlag v Zakonu o poslovnem registru Slovenije (ZPRS) in področnih zakonih ne bo več potrebe po vodenju 23 registrov oziroma evidenc pri 13 organih. AJPES bo ob že potekajoči prenovi sistema PRS zagotovil nov način vpisa v PRS za omenjene poslovne subjekte.

Obrazložitev doseganja rezultata

Osnovni strateški cilj AJPES na področju vodenja registrov je z vzpostavitvijo integriranih registrov in evidenc postati osrednji registrski organ za poslovne subjekte v državi in ostati pomemben deležnik pri povezovanju poslovnih registrov v EU.

Osnovni strateški cilj AJPES na področju vodenja poslovnega registra je postati osrednji registrski organ za poslovne subjekte v državi z vzpostavitvijo poslovnega registra kot edinega ali primarnega registra za vse vrste poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji ter zagotavljati podatke o poslovnih subjektih za javno objavo in ponovno uporabo javnih podatkov. Poslovni register je po stanju konec leta 2022 primarni register za 83 % poslovnih subjektov, in sicer za samostojne podjetnike in sobodajalce ter subjekte vpisa v sodni register.

Drugi strateški cilj AJPES pri vodenju poslovnega registra je ostati pomemben deležnik pri povezovanju poslovnih registrov v Evropi. AJPES v okviru upravljanja poslovnega registra zagotavlja tudi integracijo s sistemom povezovanja poslovnih registrov - Business Registers Interconnection System (BRIS), kot jo zahteva Direktiva 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb. BRIS zagotavlja podatke in listine, ki so predmet izmenjave skladno z navedeno Direktivo, in omogoča iskanje in dostop do informacij o kapitalnih družbah na evropskem portalu e-Pravosodje. Prav tako je AJPES vključen v izmenjavo podatkov s poslovnimi registri držav članic vključenih v mrežo evropskih poslovnih registrov (EBR network) pri Evropskem združenju poslovnih registrov (EBRA – European Business Registers Association) ter v izmenjavo podatkov z državami, vključenimi v informacijski sistem za notranji trg IMI v zvezi s preverjanjem pravih podatkov o poslovnem subjektu.

Strateški cilj na področju vodenja drugih registrov in evidenc podatkov je voditi vse tiste javne, integrirane registre in evidence, ki povečujejo varnost v pravnem prometu poslovnih subjektov ali na drug način pripomorejo k preglednemu poslovnemu okolju ter hkrati omogočajo učinkovito poslovanje poslovnih subjektov in institucij javne uprave. Konec leta 2022 je AJPES vodil 10 tovrstnih registrov in evidenc: 1. Register neposrednih zastavnih pravic in zarubljenih premoženj, 2. Register transakcijskih računov, 3. Register nastanitvenih obratov, 4. Register dejanskih lastnikov, 5. Register zavezancev za informacije javnega značaja, 6. Seznam posameznikov, ki opravljajo osebno dopolnilno delo, 7. Register menic, protestiranih zaradi neplačila, 8. Vpisnik prostovoljskih organizacij in organizacij s prostovoljskim programom, 9. Register fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost proizvodnje električne energije, ter 10. Evidenco nevladnih organizacij v javnem interesu.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Za pripravo prenovе registrske zakonodaje je bila v letu 2014 ustanovljena posebna medresorska delovna skupina, v katero so vključeni tudi predstavniki AJPES, po kateri bo Poslovni register Slovenije postal primarni register za vse vrste poslovnih subjektov. V okviru Medresorske delovne skupine za prenovo registrske zakonodaje, ki je bila ustanovljena 3. 4. 2014 s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 01201-5/2014/6, in jo vodi MGRT, je AJPES intenzivno sodeloval pri snovanju predloga novega Zakona o Poslovnem registru (ZPRS-2), ki bi omogočil optimalno prenovu registra. V letu 2022 je AJPES vzpostavil projekt izdelave novega informacijskega sistema PRS in pristopil k pripravi funkcionalnih zahtev.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107353	Delež poslovnih subjektov za katere je PRS primarni register	%	2012	78,00	2013	83,00	78,90
					2014	79,30	79,30

	2015	79,30	79,70
	2016	79,30	80,00
	2017	80,00	80,00
	2018	80,00	47,77
	2019	81,00	81,00
	2020	81,00	81,00
	2021	81,00	82,00
	2022	82,00	83,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07353 Delež poslovnih subjektov za katere je PRS primarni register"

Delež poslovnih subjektov, vpisanih v PRS kot primarni register, se je povečal za 1 %. Doseženi rezultat ni posledica zasledovanja cilja, da PRS postane primarni register, temveč le odsev sprememb v strukturi vpisov. Delež vpisanih s.p. se namreč povečuje, delež gospodarskih družb in drugih poslovnih subjektov pa zmanjšuje.

C6353 - Izboljšati kakovost revidiranja in ocenjevanja vrednosti

Prispeva k specifičnemu cilju: C7876 - Izboljšanje poslovanja in porabe sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske unije

Opis rezultata

Cilj Agencije za javni nadzor nad revidiranjem je izboljšanje kakovosti revidiranja revizijskih družb in pooblaščenih revizorjev ter izboljšanje kakovosti ocenjevanja vrednosti s strani pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti.

Obrazložitev doseganja rezultata

Agencija je bila v letu 2022 pristojna za nadzor nad 469 subjekti nadzora, opravljala je nadzor nad revizijskimi družbami, pooblaščenimi revizorji, pooblaščenimi ocenjevalci vrednosti in dodatno tretjimi osebami, nad katerimi ima nadzor na podlagi Zakona o revidiranju (organi vodenja in nadzora, revizijske komisije...). V letu 2022 je Agencija opravljala nadzor nad 12 revizijskimi družbami, od tega jih je polovica revidirala subjekte javnega interesa. V okviru nadzora nad revizijskimi družbami je Agencija opravljala nadzor na 20 pooblaščenimi revizorji, ki v imenu revizijskih družb podpisujejo revizorjeva poročila, kar je eden (1) več kot je bilo načrtovano v letnem načrtu dela za leto 2022. Agencija je v letu 2022 izrekla 14 ukrepov nadzora.

Agencija je v letu 2022 opravila sistemski pregled in objavila poročilo, v katerem je združila informacije o ugotovitvah in zaključkih nadzorov nad kakovostjo dela revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev, pooblaščenih ocenjevalcev in drugih subjektov nadzora, vključno z informacijami o izdanih priporočilih, nadaljnjem spremljanju priporočil, sprejetih nadzornih ukrepih in naloženih sankcijah ter preverila vsebino poročil o preglednosti 17 revizijskih družb, ki so bile v letu 2021 zavezane k objavi v skladu s 13. členom Uredbe, ker so izvajale obvezne revizije subjektov javnega interesa.

Agencija je v letu 2023 prejela 5 (pet) prijav s sumom kršitev pravil revidiranja in ocenjevanja vrednosti, katere je tudi obravnavala.

Agencija je v letu 2022 zagotovila prevode novih standardov MSUK 1, MSUK 2 in prenovljenega MSR 220 ter pristopila k prenovi stališč 8, 12, 17 in 18.

Stalno dodatno izobraževanje pooblaščenih revizorjev z oznakama A in B je Agencija v letu 2022 spremljala in nadzorovala z udeležbo na seminarjih, delavnicah oziroma konferencah.

Z namenom izboljšanja pogojev dela v revizijskih družbah je Agencija v letu 2022 pripravila in dne 23. 12. 2022 na spletni strani objavila analizo povprečne porabe ur za posamezno revizijo glede na velikost revidirane družbe, v korelaciji s preteklimi ugotovitvami nadzorov. Na ta način je bil predstavljen predviden časovni okvir, potreben za kvalitetno izvedbo revizije, saj Agencija ocenjuje, da je za kvalitetno izvedbo revizije potreben določen čas, ki pa se s pritiski na nižanje cen revizijskih storitev krajša. Analiza rezultatov korelacijske analize je bila opravljena kot podlaga za priporočilo, ki ga je Agencija izdala dne 21. 2. 2022 glede minimalnega števila porabljenih ur za revidiranje srednjih in velikih družbe.

Agencija je tudi v letu 2022 aktivno sodelovala v mednarodnih aktivnostih znotraj združenj IFIAR in CEAOB.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Z učinkovitim nadzorom nad revidiranjem in ocenjevanjem vrednosti v letu 2022 ter velikim številom nadzorovanih subjektov v letu 2022 se izboljšuje tudi kakovost revidiranja in ocenjevanja vrednosti v Sloveniji.

Agencija ugotavlja, da se število izrečenih ukrepov v zadnjih letih zmanjšuje, kar je prav gotovo tudi posledica več kot desetletnega delovanja Agencije in njenega učinkovitega nadzora, na podlagi katerega subjekti nadzora zadnja leta dajejo večji poudarek kakovosti revidiranja in ocenjevanja vrednosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07354	Število nadzorov revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev in ocenjevalcev vrednosti	število	2012	31,00	2013	49,00	68,00
					2014	49,00	68,00
					2015	49,00	78,00
					2016	68,00	58,00

			2017	68,00	62,00
			2018	75,00	92,00
			2019	80,00	68,00
			2020	100,00	127,00
			2021	100,00	129,00
			2022	110,00	111,00
I10497 Število postopkov sankcioniranja zoper revizijske družbe, pooblaščenec revizorje in pooblaščenec ocenjevalce vrednosti	število 2018	14,00	2020	15,00	20,00
			2021	15,00	21,00
			2022	15,00	14,00
I10498 Število postopkov preiskav na podlagi prejetih prijav	število 2018	5,00	2020	10,00	7,00
			2021	10,00	13,00
			2022	10,00	5,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07354 Število nadzorov revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev in ocenjevalcev vrednosti"

Agencija je v letu 2022 opravila 111 neposrednih nadzorov nad subjekti nadzora (nadzori nad revizijskimi družbami, pooblaščenimi revizorji, pooblaščenimi ocenjevalci, obravnavane prijave s strani tretjih oseb in odstopi ter razrešitve revizijskih družb).

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10497 Število postopkov sankcioniranja zoper revizijske družbe, pooblaščenec revizorje in pooblaščenec ocenjevalce vrednosti "

Agencija je v letu 2022 izrekla 14 ukrepov nadzora, in sicer šest (6) ukrepov nadzora pooblaščenim revizorjem, štiri (4) ukrepe nadzora revizijskim družbam, eno (1) ukrep nadzora fizični osebi v povezavi z nadzorom nad revidiranjem in tri (3) ukrepe pooblaščenim ocenjevalcem vrednosti. Število ukrepov je odvisno od ravnanj revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev in pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti, zato je plansko lahko podana le okvirna vrednost na podlagi preteklih izkušenj.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10498 Število postopkov preiskav na podlagi prejetih prijav"

Agencija je v letu 2022 od tretjih oseb prejela pet (5) prijav s sumom kršitev pravil revidiranja in ocenjevanja vrednosti, ki jih je tudi obravnavala. Ker nadzornih aktivnosti, povezanih s sankcioniranjem revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev in pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti zaradi odvisnosti od ugotovljenih kršitev pravil revidiranja oziroma ocenjevanja vrednosti ni mogoče kvantificirati, se je Agencija zavezala, da bo v letu 2022 usmerila v doseganje čim bolj ažurne obravnave posameznih prijav, in sicer je Agencija kot cilj opredelila 90% delež predhodnih pregledov prijav v roku 60 dni od prejema prijave, kar je dosegla v 100 % deležu.

C8038 - Zagotavljanje sodobnih računovodskih podlag

Prispeva k specifičnemu cilju: C7876 - Izboljšanje poslovanja in porabe sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske unije

Opis rezultata

Namen financiranja javnega pooblastila Slovenskega inštituta za revizijo je stalno analiziranje povezav bilance stanja s posameznimi skupinami kontov kot tudi analiziranje Mednarodnih standardov računovodskega poročanja ter drugih pravnih virov z vplivom na pravila računovodenja in s tem na Slovenske računovodske standarde.

Obrazložitev doseganja rezultata

Slovenski inštitut za revizijo je v poročilu z dne 6. 1. 2023 poročal, da je bilo na podlagi tripartitne pogodbe opravljeno:

- analiziranje mednarodnih računovodskih standardov in mednarodnih standardov računovodskega poročanja ter njihovo proučevanje v povezavi s slovenskimi računovodskimi standardi.
- poročanje o opravljeni analizi, usklajevanje strokovnih mnenj, strokovna razprava, sprejemanje odločitev o potrebnosti sprememb, dopolnitev slovenskih računovodskih standardov.

Namen analize iz druge alineje je v podrobni proučitvi določil Mednarodnih računovodskih standardov oziroma Mednarodnih standardov računovodskega poročanja v povezavi z ureditvijo v Slovenskih računovodskih standardih.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Računovodski standardi so izpeljava računovodskih načel o metodah zajemanja in obdelovanja računovodskih podatkov, oblikovanja računovodskih informacij ter predstavljanja in shranjevanja računovodskih podatkov in informacij.

Slovenski računovodski standardi so pravila o strokovnem ravnanju na področju računovodenja, ki jih oblikuje Slovenski inštitut za revizijo. Njihovo oblikovanje je spodbudil 5. člen Zakona o računovodstvu iz leta 1989. V Republiki Sloveniji so takšno pooblastilo za razvoj strokovnih standardov nadaljevali Zakon o gospodarskih družbah in Zakon o revidiranju ter drugi zakoni, ki se sklicujejo nanju. Pravne osebe morajo voditi poslovne knjige ter izdelati letna poročila v skladu z zakoni in drugimi predpisi, kodeksom računovodskih načel ter slovenskimi računovodskimi standardi.

V okvir računovodstva sodijo tudi tematike vračanja državnih pomoči po interventnih zakonih, računovodenje stroškov po strokovnih mestih in nosilcih, kamor sodi tudi znanje zavarovanja plačil v poslovni in sodni praksi, pa tudi vpliv Brexita in ne nazadnje davka na dodano vrednost.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I11098	Prenesene zahteve in metodologije v slovenski pravni red	št.		2021	0,00	2022	1,00	1,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11098 Prenesene zahteve in metodologije v slovenski pravni red"

Na podlagi opravljenih analitičnih postopkov in v strokovni razlagi proučenih dejstev je bil zasledovan cilj v spremembah in dopolnitvah Slovenskih računovodskih standardov 2016(19), z javno objavo v začetku leta 2023.

C8050 - Evidentiranje vstopov v virtualno podatkovno sobo

Prispeva k specifičnemu cilju: C7876 - Izboljšanje poslovanja in porabe sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske unije

Opis rezultata

Zagotavlja se učinkovito sodno varstvo in odpravo neustavnosti, se čimer se lahko prepreči nadaljnje postopke pred Evropskim sodiščem za človekove pravice, ki bi lahko pomenili dodatno finančno breme za proračun. V ta namen se na podlagi ZPSVIKOB vzpostavlja možnost vstopa v virtualno podatkovno sobo, v kolikor se priloži potrdilo depozitarja, da je bila oseba ob izbrisu vrednostnega papirja z ISIN kodo njen imetnik.

Obrazložitev doseganja rezultata

Leta 2019 je bil sprejet Zakon o postopku sodnega in izvensodnega varstva nekdanjih imetnikov kvalificiranih obveznosti bank (ZPSVIKOB), ki je začel veljati 19. 12. 2019 in ki je vzpostavil virtualno podatkovno sobo z namenom dostopa upravičencev do dokumentov. Ustavno sodišče RS je s sklepom št. U-I-4/20 z dne 5.3.2020 do končne odločitve sicer začasno zadržalo izvajanje ZPSVIKOB, zaradi česar virtualna podatkovna soba ni bila vzpostavljena. Pričakujemo, da bo odločitev Ustavnega sodišča RS znana v kratkem.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

V virtualni podatkovni sobi bodo objavljeni dokumenti, ki so bili upoštevani pri izreku izrednih ukrepov. Podatkovna soba bo imela oddaljen dostop, kar omogoča, da se bodo lahko z dokumenti in podatki seznanili vsi nekdanji imetniki, s čimer se zagotavlja njihova pravica do sodnega varstva. Gre za veliko število dokumentov in podatkov, zato je virtualna podatkovna soba najboljša rešitev. ZPSVIKOB določa obveznost vodenja evidenc oseb, ki so vstopile v virtualno podatkovno sobo, iz razloga varstva podatkov, ki jih ti dokumenti vsebujejo. ZPSVIKOB v šestem odstavku 12. člena določa, kaj morajo evidence, ki jih bo vodil ATPV vsebovati.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I11140	Število prejetih vlog	št.		2021	0,00	2022	0,00	0,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I11140 Število prejetih vlog"

Virtualna podatkovna soba še ni vzpostavljena zaradi začasnega zadržanja izvajanja ZPSVIKOB.

0203 - Fiskalni nadzor

020305 - Nadzor nad preprečevanjem pranja denarja

Rezultati

C6354 - Izboljšan nadzor nad preprečevanjem pranja denarja

Prispeva k specifičnemu cilju: C7876 - Izboljšanje poslovanja in porabe sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske unije

Opis rezultata

Urad RS za preprečevanje pranja denarja (urad) od organizacij iz 4. člena in od drugih zavezancev, navedenih v Zakonu o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT-2), prejema sporočila v zvezi s sumljivimi transakcijami in sumljivimi osebami. Osnovni cilj analize prejetih prijav je ugotoviti razloge za sum storitve kaznivega dejanja pranja denarja ali kaznivega dejanja financiranja terorizma. V kolikor urad pri analizi zbrane dokumentacije ugotovi razloge za sum storitve navedenih kaznivih dejanj o tem z obvestilom o sumljivih transakcijah obvestil Policijo in Državno tožilstvo. Cilj urada je vzpostavitev sistema v katerem se bo kar največje število prejetih prijav zaključilo z obvestilom o sumljivih transakcijah.

Obrazložitev doseganja rezultata

Pri obravnavi kaznivih dejanj pranja denarja je eden od najpomembnejših elementov sodelovanje med različnimi državnimi organi ter mednarodno sodelovanje s tujimi uradi (FIU). Pri sodelovanju med različnimi državnimi organi je predvsem pomembna izmenjava podatkov iz različnih evidenc, ki jih le-ti vodijo. V Uradu smo v veliki meri že v preteklih letih vzpostavili IT sistem, ki omogoča neposreden dostop do mnogih, za analizo konkretnih zadev pomembnih podatkov. S tem se je čas pridobivanja podatkov, ki jih Urad analizira, močno skrajšal. Vzpostavljen sistem skušamo neprestano dodatno izpopolnjevali in nadgrajevati.

Na področju bilateralnega sodelovanja je Urad v letu 2022 pri obravnavi sumljivih transakcij aktivno sodeloval s številnimi sorodnimi tujimi uradi. Tako je Urad na podlagi določil ZPPDFT-2, v zvezi z obravnavo sumljivih transakcij 40-im tujim uradom posredoval 252 zaprosil in od 44-ih tujih uradov prejel 108 zaprosil. Poleg tega smo 14-im sorodnim uradom posredovali 41 ter od 22-ih sorodnih uradov prejeli 113 spontanih informacij o sumu storitve kaznivega dejanja pranja denarja ali financiranja terorizma.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

V kolikor v Uradu pri analizi zbranih podatkov in dokumentacije ugotovimo, da v zvezi z določenimi transakcijami ali osebami obstajajo razlogi za sum storitve kaznivega dejanja pranja denarja oz. financiranja terorizma Policiji in/ali Državnemu tožilstvu posredujemo obvestilo o sumljivih transakcijah. Pri analizi zbranih podatkov pogosto ugotovimo tudi razloge za sum storitve drugih kaznivih dejanj, navedenih v kazenskem zakoniku, ki se preganjajo po uradni dolžnosti in za katere je zagrožena kazen zapora. Med temi kaznivimi dejanji so zajeta tudi kazniva dejanja na škodo državnega proračuna Republike Slovenije in proračuna Evropske Unije. Z obravnavo sumov teh kaznivih dejanj ter s posredovanjem ugotovitev Urada drugim pristojnim organom, Urad neposredno prispeva tudi k nadrejenemu (specifičnemu) cilju.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07363	Število posredovanih obvestil o sumljivih transakcijah	število	2011	99,00	2012 122,00	
					2013 133,00	170,00
					2014 145,00	182,00
					2015 157,00	260,00
					2016 169,00	243,00
					2017 172,00	239,00
					2018 175,00	277,00
					2019 250,00	325,00
					2020 345,00	402,00
					2021 380,00	492,00
					2022 410,00	280,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07363 Število posredovanih obvestil o sumljivih transakcijah"

Na področju obravnave sumljivih transakcij je Urad v letu 2022 odprl 1.157 novih zadev in v istem obdobju zaključil 1.027 zadev. Od 1.027 zadev je Urad v 280 primerih Policiji oz. Državnemu tožilstvu posredoval obvestilo o sumljivih transakcijah, zaradi suma storitve kaznivega dejanja pranja denarja ali financiranja terorizma. Število obvestil je nižje od načrtovanega. Razlog za to je delno v tem, da smo v nasprotju s predhodnimi leti 85 zadev, brez predhodne analize posredovali drugim organom, saj smo ocenili, da zadeve spadajo v njihovo pristojnost. V obravnavanem letu smo 320 zadev zaključili z informacijo o sumu storitve drugih kaznivih dejanj, določenih v kazenskem zakoniku, ki se preganjajo po uradni dolžnosti in za katere je zagrožena zaporna kazen, kar pomeni, da so bili kar pri 600 obravnavanih zadevah oz. pri 58 % vseh rešenih zadev, ugotovljeni razlogi za sum storitve kaznivih dejanj. Menimo, da je bil z zaključkom zadev z obvestilom o sumljivih transakcijah oz. z informacijo o drugih kaznivih dejanjih dosežen.

0203 - Fiskalni nadzor

020306 - Notranji nadzor, preverjanje porabe proračuna ter revizija

Rezultati

C7877 - Identifikacija nepravilnosti in pomanjkljivosti pri poslovanju in porabi sredstev državnega proračuna in proračuna EU

Prispeva k specifičnemu cilju: C7876 - Izboljšanje poslovanja in porabe sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske unije

Opis rezultata

Rezultat opravljenega nadzora (revizijskih in inšpekcijskih pregledov), so ugotovljene zakonske, upravno-administrativne in finančne nepravilnosti ter pomanjkljivosti. Identifikacijo in razkritje nepravilnosti in pomanjkljivosti v poročilih urada spremljajo priporočila urada, katerih izvedba s strani revidirancev in inšpicirancev, prispeva k izboljšanju poslovanja in porabe sredstev državnega proračuna in proračuna EU.

Obrazložitev doseganja rezultata

V letu 2022 je proračunska inšpekcija izvajala 69 inšpekcijskih nadzorov, od tega 61 rednih in 8 na podlagi prijav. Od tega je bilo zaključenih 54 nadzorov, bodisi z izvedbo izrečenih ukrepov, ali pa ukrepi niso bili izrečeni. Na dan 31. 12. 2022 je ostalo v teku še 16 inšpekcijskih nadzorov. V drugi polovici leta 2022 je bilo dodanih še 12 inšpekcijskih nadzorov na področju nadzora nad porabo sredstev pomoči subjektom, ki so jih prejeli za nakup HAG testov za samotestiranje zaposlenih. Proračunska inšpekcija je izvedla tudi 45 nadzorov za zmanjšanje tveganja okužbe in širjenja okužbe z virusom SARS-Cov-2 in pri tem ugotovila 1 nepravilnost in pomanjkljivost, ki pa je bila po izrečenemu opozorilu inšpektorice ustrezno odpravljena. Proračunska inšpekcija je v letu 2022 skupaj ugotovila 37 nepravilnosti in sicer 25 iz naslova upoštevanja pravnih podlag, 1 iz naslova izvrševanja upravnih in drugih postopkov ter 11 finančnih nepravilnosti.

Delo sektorjev, zadolženih za revidiranje sredstev in sistemov delitve sredstev skladov evropske kohezijske politike, skladov notranje varnosti, kmetijskih in ribiških skladov ter nekaterih finančnih mehanizmov, vpliva na izgrajevanje in izboljševanje sistemov, preko katerih se izvajajo aktivnosti na področju omenjenih skladov in mehanizmov. Posredno se s tem krepi nadzorstvena funkcija, to je, da proračunski uporabniki pri porabi teh sredstev bolj dosledno zasledujejo cilje in zahteve po razdeljevanju pomoči skladno z usmeritvami Vlade RS in Evropske komisije ter zagotavljajo njihovo strogo namensko uporabo.

V izvedenih revizijskih pregledih je bilo v letu 2022 na vseh omenjenih področjih skupaj ugotovljenih 162 nepravilnosti in sicer 47 iz naslova

upoštevanja pravnih podlag, 61 iz naslova izvrševanja upravnih in drugih postopkov ter 54 finančnih nepravilnosti.

Ugotovitve revizorjev in inšpektorjev ter izrečena in izvedena priporočila, so prispevala k izboljšanju stanja glede zakonitega ravnanja s proračunskimi sredstvi, k večji preglednosti pri njihovi porabi, k njihovemu povračilu v primerih nenamenske in neupravičene porabe ter k upoštevanju določil pri izvajanju upravnih in drugih postopkov.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Urad v svoji nadzorni funkciji po eni strani z odkrivanjem nepravilnosti in ustreznimi priporočili za odpravo slabosti v vzpostavljenih sistemih prispeva k večji preglednosti in gospodarnosti pri porabi sredstev državnega in evropskega proračuna, po drugi strani pa s pravočasnim in korektnim poročanjem ter ustreznim sodelovanjem z Evropsko komisijo prispeva k zaščiti finančnih interesov EU.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10823	Število ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti	število	2019	326,00	2021	310,00	347,00
					2022	232,00	199,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10823 Število ugotovljenih nepravilnosti in pomanjkljivosti "

V inšpekcijskih in revizijskih nadzorih je bilo v letu 2022 skupaj ugotovljenih 199 nepravilnosti in sicer 71 iz naslova upoštevanja pravnih podlag, 71 iz naslova izvrševanja upravnih in drugih postopkov ter 57 finančnih nepravilnosti, kar je nekaj manj, kot je bilo ocenjeno. Zmanjšanje vrednosti tega kazalnika (glede na oceno iz leta 2021) gre pripisati predvsem manjšemu obsegu inšpekcijskih nadzorov na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (zaradi sprostitev oz. opustitve večine predpisanih ukrepov). Manj nepravilnosti in pomanjkljivosti (od ocenjenih) je bilo v letu 2022 ugotovljenih tudi na področju revizije kmetijskih, ribiškega in kohezijskih skladov, kar lahko pripišemo učinku dela urada, ki v svoji nadzorni funkciji z odkrivanjem nepravilnosti in ustreznimi priporočili za odpravo slabosti v vzpostavljenih sistemih prispeva k večji preglednosti in gospodarnosti pri porabi sredstev državnega in evropskega proračuna.

0203 - Fiskalni nadzor

020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Rezultati

C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Prispeva k specifičnemu cilju: C6930 - Izboljšati predloge pravnih aktov ali ukrepov vlade in državnega zbora

Opis rezultata

Fiskalni svet ocenjuje skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili in pripravlja ocene na podlagi: - osnutka Programa stabilnosti, - predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna, predloga rebalansa državnega proračuna, - izvršenih proračunov sektorja države. Poleg tega: - spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne, kolikor je to potrebno za izpolnitev njegovih ostalih nalog, - ocenjuje predlog sprememb okvira za pripravo proračunov sektorja država in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti po sprožitvi popravljalnega mehanizma, - ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma, - ocenjuje ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale, - ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin za pripravo proračunov sektorja država glede na naravo izjemnih okoliščin. Zaradi izbruha epidemije je redni letni cikel delovanja, ki je v veliki meri terminsko določen v Zakonu o fiskalnem pravilu in Zakonu o javnih financah s postopkom izdelave proračunskih dokumentov ter z objavami makroekonomskih in javnofinančnih podatkov dopolnjen z novimi analizami in publikacijami. Fiskalni svet je že v marcu 2020 z namenom podpore povečani fleksibilnosti fiskalni politiki ob nastopu epidemije ugotovil obstoj izjemnih okoliščin. Od takrat pa redno spremlja in objavlja javnofinančne učinke ukrepov, sprejetih za omejevanje posledic epidemije.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I08526	Število izdanih ocen	število	2017	0,00	2017	3,00	3,00
					2018	3,00	4,00
					2019	3,00	5,00
					2020	3,00	7,00
					2021	3,00	6,00
					2022	3,00	6,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I08526 Število izdanih ocen"

Fiskalni svet je v letu 2022 pripravil: - Oceno izpolnjevanja fiskalnih pravil v Programu stabilnosti – dopolnitev 2022, - Oceno predloga sprememb okvira za pripravo proračunov za obdobje 2022-2024, - Oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država s fiskalnimi pravili v letu 2021, - Oceno predloga rebalansa proračuna RS za leto 2022 s fiskalnimi pravili in - Oceno proračunskih dokumentov za leti 2023 in 2024. Cilj za celotno leto 2022 je bil tako izpolnjen v celoti oziroma je bil zaradi treh ocen okvirov za pripravo proračunov, ki so bile zlasti posledica izjemnih okoliščin, presežen.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
108526	Delo Fiskalnega sveta se odraža prek izdajanja njegovih ocen. Ciljna vrednost predstavlja minimalno število dokumentov, za katere mora Fiskalni svet skladno z zakonsko določenimi nalogami pripraviti ocene, in sicer glede Predloga Programa stabilnosti in s tem povezanim okvirom za pripravo proračunov sektorja država, predloga državnega proračuna (ali spremembe) in glede skladnosti izvršenih proračunov sektorja država s fiskalnimi pravili. To so dokumenti, ki jih vlada praviloma pripravi vsako leto. Ostalih javnofinančnih dokumentov, kot so spremembe okvira ali rebalans proračuna, pa se vsako leto ne sprejema, v nasprotnem primeru Fiskalni svet tudi zanje pripravi oceno.

0205 - Finančna administracija

Opis programa

V program Finančna administracija je vključeno delo Finančne uprave RS, ki deluje kot organ v sestavi Ministrstva za finance. Finančna uprava RS je v skladu z Zakonom o finančni upravi zadolžena za pobiranje davkov, uvoznih in izvoznih dajatev, predpisanih s predpisi Evropske unije, prispevkov za socialno varnost in drugih dajatev, ki so prihodek ene od obeh blagajn javnega financiranja ali proračuna EU. Zadolžena je za finančni nadzor, v okviru katerega izvaja splošne in posamezne ukrepe zaradi nadzora nad zakonitostjo, pravilnostjo in pravočasnostjo izpolnjevanja predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna. Prav tako je zadolžena za finančne preiskave, s katerimi izvaja dejanja in ukrepe v skladu z Zakonom o finančni upravi in zakonu, ki ureja davčni postopek, da se preprečijo, raziščejo in odkrijejo kršitve predpisov, če obstajajo razlogi za sum, da je bilo storjeno dejanje, s katerim so kršeni predpisi, ali zaradi zagotovitve medsebojne pomoči organom EU, držav članic EU in tretjih držav. Med naloge Finančne uprave RS sodi tudi nadzor nad sistemom prirejanja iger na srečo in izvršba, kot izvajanje dejanj in ukrepov za izterjavo neplačanih obveznih dajatev in za izterjavo neplačanih drugih denarnih nedavčnih obveznosti. Finančna uprava RS izvaja tudi carinjenje blaga in nadzor nad vnosom, iznosom, tranzitom in prenosom blaga v skladu s carinskimi predpisi ter predpisi, s katerimi so določeni posebni ukrepi zaradi interesov varnosti, varovanja zdravja in življenja ljudi, živali in rastlin, varstva okolja, varovanja kulturne dediščine, varstva pravic intelektualne lastnine ter ukrepi trgovinske politike.

Specifični cilji

C6626 - Učinkovito pobiranje JFP in finančni nadzor

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Finančna uprava RS izvaja aktivnosti za učinkovito in uspešno pobiranje davkov, carin in pristojbin. Svoje delovanje usmerja tudi v nadzor nad izpolnjevanjem obveznih dajatev. Finančna uprava RS se trudi zagotoviti, da vsi pravilno in pravočasno izpolnjujejo svoje davčne, carinske in druge obveznosti, ki jih določajo zakoni. Ob tem izvaja aktivnosti za krepitev kulture prostovoljnega plačevanja dajatev. Zavezancem zagotavlja kakovostne, sodobne in uporabnikom prilagojene elektronske in druge storitve, s čimer je vsem zavezancem omogočena pravočasna, enostavna in pravilna izpolnitev davčnih obveznosti in drugih dajatev.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Finančna uprava RS je pristojna za pobiranje davkov, ki so prihodek proračuna države, proračuna Evropske unije in proračunov občin. Pristojna je tudi za pobiranje prispevkov za socialno varnost, ki so prihodek Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) in proračuna države.

V letu 2022 je Finančna uprava RS pobrala za 21.049 mio EUR javnofinančnih prihodkov in prejemkov, kar predstavlja 9,5 % rast prihodkov v primerjavi z letom 2021. Od vseh skupaj pobranih javnofinančnih prihodkov je bilo 11.657 mio EUR prihodkov pobranih za državni proračun, 5.451 mio EUR prihodkov za ZPIZ, 3.536 mio EUR prihodkov za ZZZS, 394 mio EUR prihodkov je pripadlo občinam, 10 mio EUR pa proračunskim uporabnikom, za katere Finančna uprava RS izvaja izterjavo.

Eden od strateških ciljev Finančne uprave RS je učinkovito pobiranje dajatev. V okviru tega cilja si Finančna uprava RS prizadeva za doseganje čim višje stopnje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti, kar pomeni, da bi čim večje število zavezancev za davek pravočasno in v skladu s predpisano zakonodajo prostovoljno izpolnjevalo svoje davčne obveznosti.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Z učinkovitim pobiranjem javnofinančnih prihodkov je Finančna uprava RS prispevala tudi k uresničevanju nadrejenega cilja. Vse izkušnje in pomanjkljivosti, ki jih pri pobiranju zaznava, prenaša v izboljšanje sistema za nadzor in izterjavo javnofinančnih prihodkov. Prav tako Ministrstvu za finance stalno predlaga izboljšave v zakonodaji, ki ureja pobiranje dajatev ter tako prispeva k doseganju nadrejenega cilja.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107933	Stopnja rasti neto pobranih JFP glede na predhodno leto	%		2013	96,70	2014	103,60
						2015	101,80
							103,70
						2016	101,10
							103,50
						2017	101,00
							106,30
						2018	102,00
							106,90
						2019	103,90
							105,80
						2020	89,90
							92,70
						2021	100,00
							118,00

			2022	110,00	109,50	
I10269	Delež dolga v neto pobranih JFP	% 2018	8,00	2019	6,90	6,70
				2020	7,30	6,10
				2021	7,30	4,80
				2022	4,60	4,30

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07933 Stopnja rasti neto pobranih JFP glede na predhodno leto "

V letu 2022 je znašala dosežena vrednost kazalnika 109,5, medtem ko je ciljna vrednost znašala 110,0. Finančna uprava RS je v letu 2022 pobrala za 9,5 % več javnofinančnih prihodkov kakor v letu 2021. Po letu 2020, ki ga je zaznamovala epidemija covid-19 in posledično zmanjšanje pobranih prihodkov, se je že v letu 2021 trend obrnil in pobrani prihodki so občutno preseglji prihodke iz predkoronskega leta 2019. Podobno je tudi leto 2022 zaznamovala rast pobranih prihodkov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10269 Delež dolga v neto pobranih JFP"

Pri oceni učinkovitosti pobiranja javnofinančnih prihodkov je poleg znižanja absolutnega zneska davčnega dolga potrebno upoštevati tudi relativno gibanje zneska dolga glede na pobrane javnofinančne prihodke in prejemke Finančne uprave RS. V letu 2022 je delež dolga v neto pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih znašal 4,3 % in je nižji od ciljne vrednosti za 0,3 odstotne točke, kar kaže na učinkovito obvladovanje davčnega dolga. Na zniževanje davčnega dolga je v letu 2022 vplivalo več dejavnikov. Ključni dejavniki so izvedeni ukrepi izterjave in plačila dolga tudi kot posledica izvedenih ukrepov spodbujanja prostovoljnega plačila davčnih obveznosti še pred zapadlostjo. Vpliv na zniževanje dolga pa imajo tudi odobrene plačilne ugodnosti, postopki zaradi insolventnosti in izvajanje odpisov zaradi zaključka insolventnih postopkov idr.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07933	Kazalec pove, za koliko se je povešal oz. znižal znesek pobranih JFP v primerjavi s preteklim letom. Izračun: (dosežena realizacija JFP v letu t / dosežena realizacija JFP v letu t-1)*100
I10269	Stanje davčnega dolga ob koncu poročevalnega obdobja glede na skupaj pobrane JFP in prejemke v poročevalnem obdobju. Formula za izračun: davčni dolg na presečni dan / neto pobrani JFP.

0205 - Finančna administracija

020501 - Finančna administracija

Rezultati

C6630 - Učinkovito pobiranje javnih dajatev

Prispeva k specifičnemu cilju: C6626 - Učinkovito pobiranje JFP in finančni nadzor

Opis rezultata

Delovanje Finančne uprave RS je usmerjeno v izvajanje aktivnosti za učinkovito in uspešno pobiranje dajatev. Zavezancem je zagotovljena kakovostna storitvena in procesna podpora, podatki in informacije za poznavanje njihovih pravic in dolžnosti, s čimer se jim olajša uresničevanje njihovih upravičenih zahtev in dolžnosti.

Obrazložitev doseganja rezultata

Finančna uprava RS si prizadeva, da zavezanci pravilno in pravočasno izpolnjujejo svoje davčne, carinske in druge obveznosti, ki jih določajo zakoni. Ob tem izvaja različne aktivnosti za krepitev kulture prostovoljnega plačevanja dajatev, in sicer informira ter ozavešča zavezance, jih izobražuje, zagotavlja vpogled v evidence, uvaja poenostavitve v poslovnih procesih in podobno.

Hkrati Finančna uprava RS na zahtevo zavezancev vodi postopke za odobritev plačilnih olajšav (odpis, odlog, obročno plačilo). Na področju odpisov, odlogov in obročnih plačil davka je bilo v letu 2022 prejetih 14.128 vlog za odpis, odlog in obročno plačilo davka, kar je 38,2 % manj kakor v letu 2021, ko je bilo prejetih 22.862 vlog. Zmanjšanje števila vlog je posledica prenehanja interventnih ukrepov. V primerjavi z letom 2021 se je število odobrenih zahtevkov za odpis zmanjšalo za 4,8 %, povečalo pa se je število odobrenih zahtevkov za odlog plačila za 2,0 % in število odobrenih zahtevkov za obročno plačilo za 16,8 %. V letu 2022 je bilo na zahtevo zavezancev iz razloga ogroženosti preživljanja odpisanih 132.278 EUR davčnih obveznosti, kar je za 0,7 % več kakor v letu 2021. Znesek odloženih davčnih obveznosti v višini 2.731.666 EUR se je v primerjavi z letom 2021 zmanjšal za 63,4 %. Znesek odobrenih obročnih plačil v višini 171.842.883 EUR pa se je občutno povečal, in sicer za 491,8 %, predvsem kot posledica večjih zneskov odobrenih obročnih plačil za energetska podjetja.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Eden od strateških ciljev Finančne uprave RS je učinkovito pobiranje dajatev. V okviru tega cilja si Finančna uprava prizadeva za doseganje čim višje stopnje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti, kar pomeni, da bi čim večje število zavezancev za davek pravočasno in v skladu s predpisano zakonodajo prostovoljno izpolnjevalo svoje davčne obveznosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07938	Delež prostovoljno plačanih dajatev, za katere je nadzornik	%	2013	97,30	2015	97,30	98,20

FURS			2016	97,30	98,34
			2017	97,30	98,69
			2018	98,00	98,66
			2019	95,10	95,40
			2020	95,10	96,10
			2021	94,70	97,20
			2022	97,00	97,10
110506 Delež zadev, ki so bile na instancah ugodno rešene za FURS	%	2018	78,90	2020	79,20
				2021	79,40
				2022	79,60
					76,80
					77,60
					76,20

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07938 Delež prostovoljno plačanih dajatev, za katere je nadzornik FURS "

Kot prostovoljno plačevanje dajatev se obravnava znesek letno pobranih dajatev brez vključenih plačil po sklepih davčne izvršbe in inovčitev zavarovanj. V letu 2022 je delež prostovoljno plačanih dajatev znašal 97,1 % in je presegel ciljno vrednost za 0,1 odstotne točke. Navedeno kaže na povečevanje prostovoljnega plačevanja dajatev.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10506 Delež zadev, ki so bile na instancah ugodno rešene za FURS "

V letu 2022 znaša delež ugodno rešenih pritožb za Finančno upravo RS 76,2 %, v preostalem delu so bili upravni akti spremenjeni oz. odpravljeni ali so bile zadeve vrnjene v ponovni postopek. Ciljna vrednost v višini 79,6 % ni bila dosežena, kar je posledica večjega števila odpravljenih upravnih aktov na področju dohodnine, in sicer predvsem zaradi odpravljenih odločb o odmeri obveznosti iz kmetijstva za leto 2021, ki so bile zaradi uporabe nepravilnih vhodnih podatkov o višini katastrskega dohodka za določena gozdna zemljišča, posredovana s strani GURS, na novo izdane določenim zavezancem v mesecu juniju 2022. Novo izdane odločbe o odmeri obveznosti iz kmetijstva za leto 2021 je drugostopni organ po vloženih pritožbah zaradi bistvenih kršitev pravil postopka odpravil.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07938	Kazalnik prikazuje vse prostovoljno plačane dajatve glede na pobrane JFP in aktivni dolg. Formula za izračun: (neto pobrani JFP brez prihodkov iz naslova izvršb, ki niso knjiženi v poslovnih knjigah FURS in ostalo – plačila po sklepih o izvršbi za davčne in nedavčne obveznosti, ki so knjižene v poslovnih knjigah FURS – unovčitev zavarovanj) / (neto pobrani JFP brez prihodkov iz naslova izvršb, ki niso knjiženi v poslovnih knjigah FURS in ostalo + aktivni dolg na presečni dan).
I10506	Kazalnik prikazuje delež pritožb, ki so bile s strani organa druge stopnje zavržene, zavržene ali je bil postopek ustavljen glede na skupno število vseh prejetih zadev iz druge stopnje.

C6631 - Varovanje družbe in finančnih interesov

Prispeva k specifičnemu cilju: C6626 - Učinkovito pobiranje JFP in finančni nadzor

Opis rezultata

Finančna uprava RS izvaja učinkovite in sodobne metode, postopke in ukrepe pri izpolnjevanju obveznosti in preprečevala goljufije za zaščito državljanov, varnosti in varstva okolja, zagotavljala stabilnost javnofinančnih virov in razvoj gospodarstva. Finančna uprava RS ob temeljnih nalogah na področju carine in davkov učinkovito deluje tudi na področju zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja ter zagotavljala stabilnost virov financiranja nacionalnih javnofinančnih blagajn in proračuna Evropske unije. S svojim delovanjem vplivala tudi na stanje in razvoj nacionalnega gospodarstva ter varovanje finančnih interesov lokalnih skupnosti, Republike Slovenije in Evropske unije.

Obrazložitev doseganja rezultata

Finančna uprava RS zagotavlja učinkovit finančni nadzor z ustreznim načrtovanjem finančnega nadzora, pri čemer se upošteva pomembnost posameznega davka v javnofinančnih prihodkih, objektivne dejavnike tveganja, ki temeljijo na statističnih metodah in ugotovitvah predhodnih nadzorov.

Na dvig učinkovitosti finančnega nadzora vplivajo vzpostavljen sistem centralnega obvladovanja tveganj na ključnih davkih ter centralna priprava izborov za nadzor, z uporabo sodobnih orodij za podporo analiz in upravljanja zadev dodeljenih v nadzor. Prav tako na visoko učinkovitost postopkov nadzora vplivajo izvedene organizacijske spremembe in specializacije izvajalcev nadzora. Finančna uprava RS podaja tudi predloge za zakonske spremembe, ki bi omogočile učinkovitejši nadzor.

Finančna uprava RS je uvedla sistem avtomatizirane zaznave tveganj z implementacijo SAP aplikacije – Fraud Management v proces nadzora. Strategije, s katerimi se obvladujejo tveganja, se razvrščajo v več skupin po posameznih ključnih področjih nadzora oz. ciljno usmerjenih nadzorih na posameznih ključnih davkih (kot so DDV, DDPO, prispevkov za socialno varnost, trošarin) oz. na področju mednarodne izmenjave informacij, e poslovanja ter nadzori, ki so namenjeni preprečevanju sive ekonomije (nadzori davčnih blagajn, nadzori dela in zaposlovanja na črno). Posamezna strategija lahko zasleduje enega ali več ciljev, kot so na primer pričakovana davčna kršitev in finančni učinek v nadzoru, ali odkrivanje prekrškov in izvedba postopka kaznovanja. Pri nekaterih je bolj izražen cilj doseganja višje stopnje prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti, ki se zasleduje tudi z večjo prisotnostjo na terenu ter s preventivnim delovanjem.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Višji delež uspešno podanih kazenskih zadev na podlagi ovadb in naznanil prispeva k doseganju nadrejenega cilja.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107935	Delež uspešno podanih kazenskih zadev na podlagi ovadb in naznanil finančne uprave	%	2014	50,00	2015	55,00	57,00
					2016	60,00	80,00
					2017	65,00	82,40
					2018	82,00	78,60
					2019	79,00	81,80
					2020	79,00	82,70
					2021	79,00	86,60
					2022	80,00	83,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07935 Delež uspešno podanih kazenskih zadev na podlagi ovadb in naznanil finančne uprave"

Delež uspešno podanih kazenskih zadev se izračunava na podlagi prejetih odgovorov Policije, državnega tožilstva ali sodišč, na poslane ovadbe oziroma naznanila kaznivih dejanj s strani Finančne uprave RS. Kot uspešno podane ovadbe oziroma naznanila se štejejo odgovori, ki ne pomenijo zavrženja zadeve. Ker Finančna uprava RS ni organ pregona, v ovadbi oziroma naznanilu navede dejstva, ki jih je ugotovila tekom postopka in iz katerih so razvidni znaki kaznivega dejanja. Policija, državno tožilstvo in sodišče pa znake preuči in na podlagi ugotovitev vloži ovadbo, obtožnico ali izda sodbo. Finančna uprava RS je v letu 2022 vložila 61 kazenskih ovadb (kar je za 31 oziroma 33,69 % manj kakor v letu 2021) zaradi suma o storitvi kaznivega dejanja po Kazenskem zakoniku na pristojna okrožna državna tožilstva ter Policiji posredovala 46 naznanil suma storitve kaznivega dejanja (kar je za 30 oziroma 39,47 % manj kakor v letu 2021). Razlog za manjše število podanih ovadb in naznanil v letu 2022 v primerjavi s preteklim letom je delovanje Finančne uprave RS v smeri izboljšanja vsebine ovadb in naznanil z izmenjavo strokovnih mnenj s policijo in državnim tožilstvom, z namenom učinkovitejšega vodenja nadaljnega postopka pred organi pregona ter manjše število izvedenih davčnih nadzorov v letu 2022 v primerjavi z letom 2021. Upad ovadb in naznanil za kaznivo dejanje davčne zatajitve po določbah 249. člena KZ-1 pa je predvsem posledica spremembe kaznovalne obravnave Finančne uprave RS. Na podlagi sodne prakse ter mnenj tožilstva so se izoblikovala stališča, kdaj so dejansko sploh izpolnjeni vsi znaki kaznivega dejanja davčne zatajitve in je potrebno podati naznanitev kaznivega dejanja. V ta namen so bile s strani Finančne uprave RS izdane usmeritve glede kaznivega dejanja davčne zatajitve po določbah 249. člena KZ-1, kjer je podrobno opisano v katerih primerih znaki navedenega kaznivega dejanja niso izpolnjeni in se naznanitev kaznivega dejanja ne poda. Odločitve državnih tožilstev o zavrženju ovadb, ki po naši oceni niso utemeljene, v Finančni upravi RS posebej spremljamo, in vprašanja ter problematiko glede tega obdobja posredujemo Vrhovnemu državnemu tožilstvu z namenom izboljšanja prakse. V Finančni upravi RS spremljamo tudi zadeve, ki so na tožilstvu in Policiji v delu, in sicer v primerih, v katerih s strani organov pregona dlje časa (1 leto) ne prejmemo povratne informacije glede podane ovadbe ali naznanila, zaprosimo za odgovor s poizvedbo. Dosežena vrednost v letu 2022 je 83 % in predstavlja višjo vrednost od načrtovane, kot odraz vseh prizadevanj Finančne uprave RS k učinkovitemu pobiranju JFP in finančnemu nadzoru.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
107935	Iz kazalca je razvidna kvaliteta pripravljenih kazenskih ovadb.