

### **III.1.2**

## **OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA**

# KAZALO

<b>UVOD K SPLOŠNEMU DELU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2021 .....</b>	<b>2</b>
<b>A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV .....</b>	<b>4</b>
<b>A1) PRIHODKI PRORAČUNA.....</b>	<b>5</b>
70 DAVČNI PRIHODKI .....	6
71 NEDAVČNI PRIHODKI.....	16
72 KAPITALSKI PRIHODKI.....	18
73 PREJETE DONACIJE .....	18
74 TRANSFERNI PRIHODKI.....	18
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV.....	19
<b>A2) ODHODKI PRORAČUNA .....</b>	<b>26</b>
40 TEKOČI ODHODKI .....	27
41 TEKOČI TRANSFERI .....	34
42 INVESTICIJSKI ODHODKI .....	42
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI .....	43
45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE.....	44
<b>B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB .....</b>	<b>47</b>
<b>B1) PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV .....</b>	<b>47</b>
<b>B2) DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV .....</b>	<b>47</b>
<b>C) RAČUN FINANCIRANJA.....</b>	<b>50</b>
<b>C1) ZADOLŽEVANJE PRORAČUNA .....</b>	<b>50</b>
<b>C2) ODPLAČILA DOLGA.....</b>	<b>56</b>
<b>D) NETO POLOŽAJ DRŽAVNEGA PRORAČUNA DO PRORAČUNA EU.....</b>	<b>58</b>

# UVOD K SPLOŠNEMU DELU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2021

Zaključni račun proračuna Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: RS) je akt države, v katerem so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države za preteklo leto, v skladu s 96. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZJF).

V celotnem letu 2021 se je po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (Uradni list RS, št. 174/20, 15/21 – ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21 – ZIPRS2223 in 206/21 – ZDUPŠOP); v nadaljnjem besedilu: ZIPRS2122) izvrševal Proračun Republike Slovenije za leto 2021 (Uradni list RS, št. 75/19 in 174/20), ki je osnova za pojasnjevanje odstopanj realiziranih prihodkov in odhodkov od načrtovanih.

**Sprejeti proračun za leto 2021 (v nadaljnjem besedilu: sprejeti proračun) je zadnji sprejeti proračun, to je »Spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2021« (Uradni list RS, št. 174/2020).**

V okviru Bilance prihodkov in odhodkov (A bilanca) so bili v sprejetem proračunu prihodki načrtovani v višini 10.722 mio EUR, odhodki v višini 13.468,8 mio EUR in primanjkljaj v višini - 2.746,8 mio EUR.

Podatki o realizaciji državnega proračuna izkazujejo:

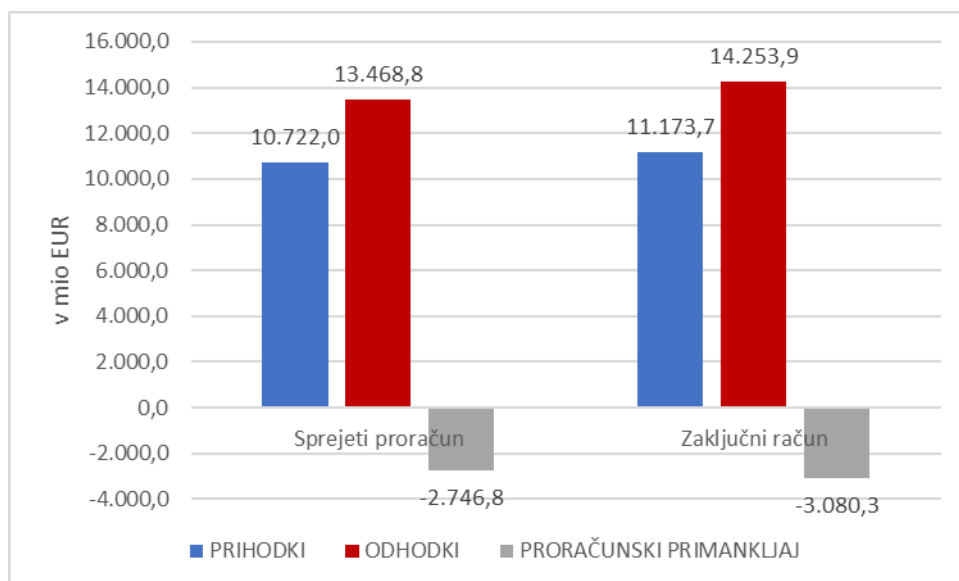
- 11.173,7 mio EUR prihodkov, kar je 451,7 mio EUR več oz. 104,2 % od načrtovanih prihodkov,
- 14.253,9 mio EUR odhodkov, kar je 785,1 mio EUR več oz. 105,8 % od načrtovanih odhodkov ter
- 3.080,3 mio EUR primanjkljaja, kar je 333,5 mio EUR več oz. 112,1 % od načrtovanega primanjkljaja.

Po prvi oceni<sup>1</sup> se je bruto domači proizvod (v nadaljnjem besedilu: BDP) v letu 2021 realno zvišal za 8,1 % in nominalno za 10,9 % glede na preteklo leto. Državni proračun je v letu 2021 izkazal primanjkljaj v višini 5,9 % BDP.

---

<sup>1</sup> Po objavi SURS z dne 28. 2. 2022 je po prvi oceni BDP v letu 2021 znašal 52.020,2 mio EUR.

**Slika 1: Državni proračun v letu 2021**



Vir: Ministrstvo za finance

V proračunu je bilo načrtovano 1.630,7 mio EUR prihodkov iz sredstev Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) in iz drugih držav ter 565 mio EUR plačil v proračun EU.

V letu 2021 je bilo v državnem proračunu v razmerju do proračuna EU realizirano:

- 946,9 mio EUR prihodkov iz sredstev EU in iz drugih držav, kar je 683,9 mio EUR manj, kot je bilo načrtovano, oz. 58,1 % načrtovanega,
- 628,9 mio EUR za plačilo prispevka Republike Slovenije v proračun EU, kar je 63,8 mio EUR več od načrtovanega.

Prejemki<sup>2</sup> v Računu finančnih terjatev in naložb so bili v sprejetem proračunu načrtovani v višini 11,4 mio EUR, izdatki<sup>3</sup> v višini 521 mio EUR.

V Računu finančnih terjatev in naložb je bilo realizirano:

- 24,6 mio EUR prejemkov, kar je 13,2 mio EUR več od načrtovanih,
- 308,7 mio EUR izdatkov, kar je 212,2 mio EUR manj oz. 59,3 % od načrtovanih.

V Računu financiranja je bilo v sprejetem proračunu načrtovano zadolževanje v višini 6.733,1 mio EUR, odplačila dolga pa v višini 3.731,7 mio EUR. Ob načrtovanju, da se bo stanje sredstev na računu zmanjšalo za 255 mio EUR, je bilo načrtovano neto zadolževanje v višini 3.001,4 mio EUR.

Realizacija v Računu financiranja izkazuje:

- 4.964,8 mio EUR prejemkov iz naslova zadolževanja,
- 3.385,3 mio EUR izdatkov za odplačila dolga,
- 1.784,9 mio EUR zmanjšanja stanja sredstev na računu ter
- neto zadolževanje v višini 1.579,5 mio EUR.

Dolg državnega proračuna je na dan 31. 12. 2021 znašal 35,88 mrd EUR oz. 69,0 % BDP. Od 1. 1. 2021 do konca leta se je dolg državnega proračuna zvišal za 1,6 mrd EUR.

V nadaljevanju je predstavljeno in pojasnjeno izvrševanje državnega proračuna v letu 2021 po posameznih bilancah s primerjavo odstopanj na sprejeti proračun.

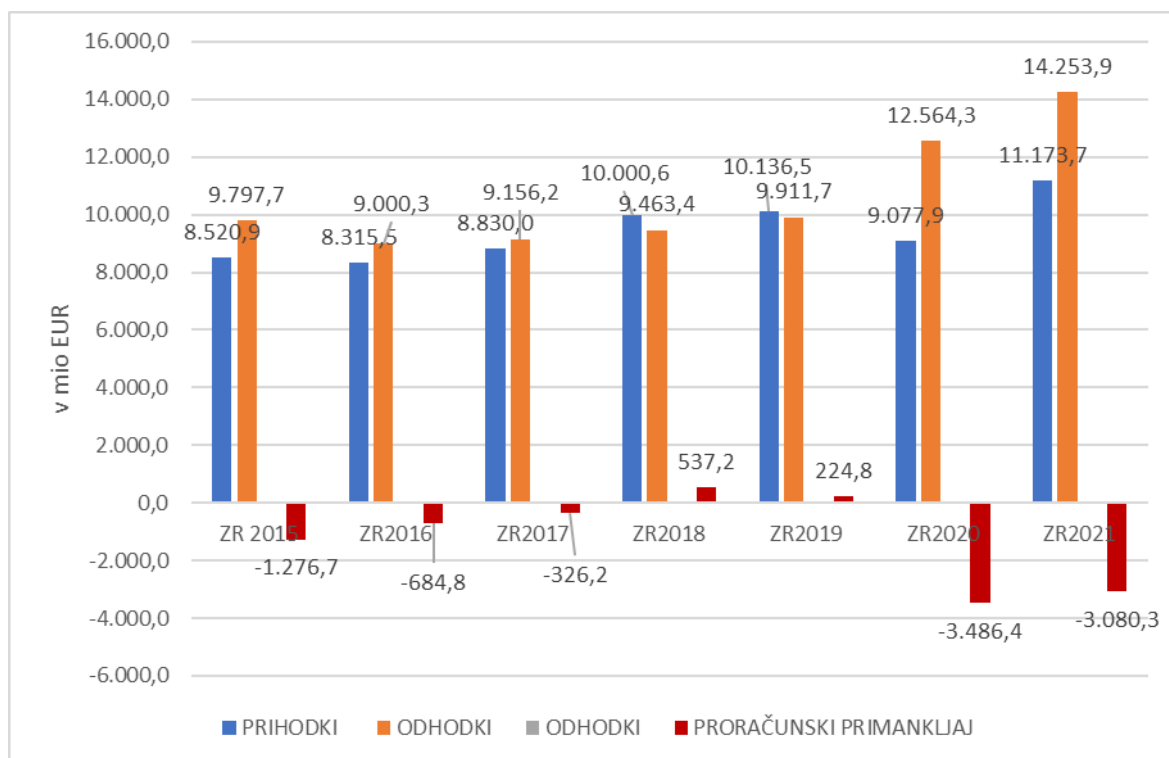
<sup>2</sup> Gre za kategorijo *Prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev*

<sup>3</sup> Gre za kategorijo *Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev*

## A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Prihodki državnega proračuna so bili realizirani v višini 11.173,7 mio EUR, odhodki v višini 14.253,9 mio EUR, tako da je proračunski primanjkljaj znašal 3.080,3 mio EUR. Doseženi proračunski primanjkljaj je za 333,5 mio EUR višji glede na načrtovanega v sprejetem proračunu in izkazuje primanjkljaj v višini 5,9 % BDP.

Slika 2: Državni proračun v letih 2015–2021 – primerjava prihodkov, odhodkov in salda



Vir: Ministrstvo za finance

## A1) PRIHODKI PRORAČUNA

V letu 2021 je bilo skupaj realizirano 11.173,7 mio EUR prihodkov, od tega:

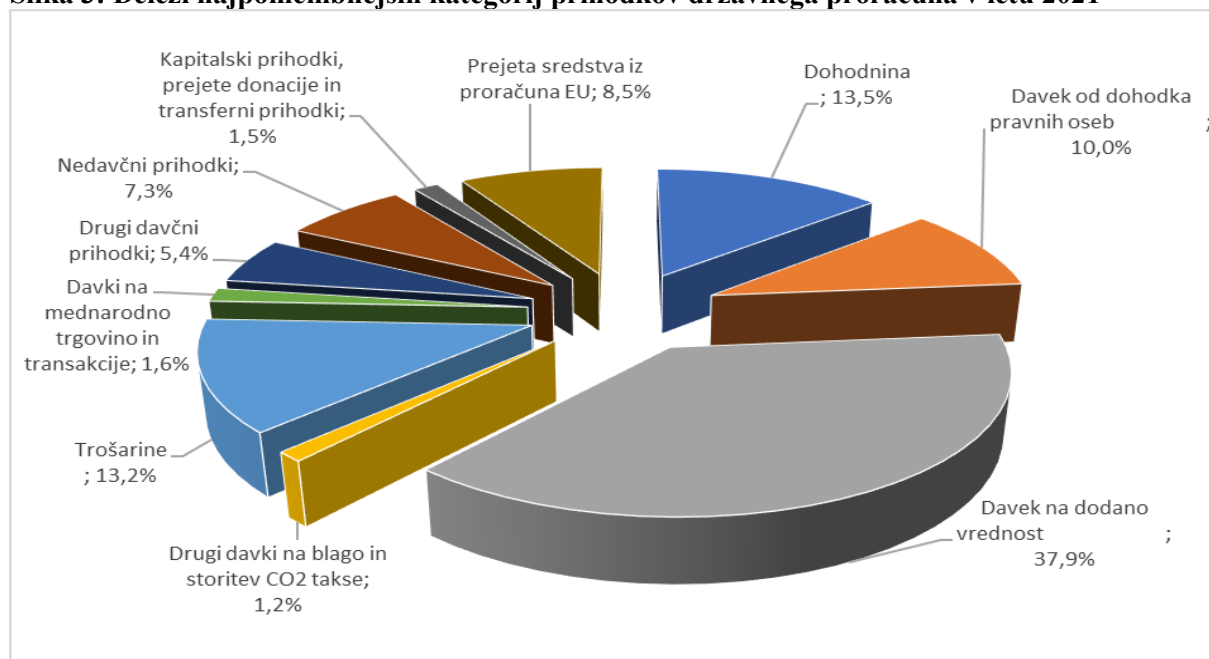
- 9.246,7 mio EUR davčnih prihodkov,
- 816,7 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 163,3 mio EUR kapitalskih prihodkov, prejetih donacij in transfernih prihodkov ter
- 946,9 mio EUR sredstev iz proračuna EU.

**Preglednica 1: Prihodki proračuna v letu 2021 v mio EUR**

	Realizacija 2020	Sprejeti proračun 2021	Realizacija 2021	Delež Realizacije 2021 v Sprejetem proračunu 2021
7 PRIHODKI	9.077,9	10.722,0	11.173,7	104,2
70 DAVČNI PRIHODKI	7.585,4	8.423,0	9.246,7	109,8
71 NEDAVČNI PRIHODKI	672,0	568,0	816,7	143,8
72 KAPITALSKI PRIHODKI	78,9	84,0	143,6	170,9
73 PREJETE DONACIJE	15,7	15,2	18,8	123,5
74 TRANSFERNI PRIHODKI	1,0	1,0	1,0	96,7
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV	724,8	1.630,7	946,9	58,1

Vir: Ministrstvo za finance

**Slika 3: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna v letu 2021**



Vir: Ministrstvo za finance

## 70 DAVČNI PRIHODKI

Leta 2021 je bilo realiziranih 9.246,7 mio EUR davčnih prihodkov, od tega:

- 2.650 mio EUR davkov na dohodek in dobiček,
- 86,3 mio EUR prispevkov za socialno varnost,
- 23,9 mio EUR davkov na plačilno listo in delovno silo,
- 0,8 mio EUR davkov na premoženje,
- 6.308,4 mio EUR domačih davkov na blago in storitve,
- 177,4 mio EUR davkov na mednarodno trgovino in transakcije.

**Preglednica 2: Davčni prihodki proračuna v letu 2021 v mio EUR**

	Realizacija 2020	Sprejeti proračun 2021	Realizacija 2021	Delež Realizacije 2021 v Sprejetem proračunu 2021
70 DAVČNI PRIHODKI	7.585,4	8.423,0	9.246,7	109,8
700 Davki na dohodek in dobiček	1.938,4	2.246,4	2.650,0	118,0
7000 Dohodnina	1.164,0	1.288,3	1.513,6	117,5
7001 Davek od dohodkov pravnih oseb	772,9	956,7	1.114,8	116,5
7002 Drugi davki na dohodek in dobiček	1,4	1,4	21,6	1.531,1
701 Prispevki za socialno varnost	77,3	80,1	86,3	107,7
702 Davki na plačilno listo in delovno silo	21,6	24,0	23,9	99,7
703 Davki na premoženje	0,4	0,4	0,8	200,7
704 Domači davki na blago in storitve	5.442,1	5.971,8	6.308,4	105,6
7040 Davek na dodano vrednost	3.528,0	3.842,6	4.231,0	110,1
7041 Drugi davki na blago in storitve	125,4	137,9	131,4	95,2
7042 Trošarine	1.314,4	1.462,9	1.470,4	100,5
7044 Davki na posebne storitve	215,1	248,0	228,7	92,2
7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu	160,2	163,1	163,3	100,2
7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev	65,8	74,3	69,6	93,6
7048 Davki od prometa motornih vozil	33,2	42,9	14,0	32,6
705 Davki na mednarodno trgovino in transakcije	102,4	100,3	177,4	176,8
706 Drugi davki in prispevki	3,2	0,0	0,0	---

Vir: Ministrstvo za finance

Realizacije posameznih davčnih kategorij v letu 2021 so pojasnjene v nadaljevanju.

## 700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

### 7000 Dohodnina

V sprejetem proračunu za leto 2021 je bilo iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu, predvidenih 1.288,3 mio EUR prihodkov, realiziranih pa je bilo 1.513,6 mio EUR, kar pomeni za 17,5 % višjo realizacijo oziroma 225,3 mio EUR več prihodkov iz tega naslova. Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od

gibanja mase plač. Ta je bila v letu 2021 višja za 226,9 mio EUR od načrtovane v sprejetem proračunu in predstavlja tudi poglobljen razlog za tolikšno odstopanje od napovedi. Rast teh prihodkov je odsev višje rasti mase plač tako v javnem kot zasebnem sektorju ter višjih izplačil zaradi dodatkov za delo v rizičnih razmerah. Slednjih v letu 2021 ob pripravi proračuna nismo mogli predvideti in ovrednotiti saj je bila višina in čas prejemanja teh odvisna od ukrepov vlade RS.

**Preglednica 3: Realizacija dohodnine po virih v letu 2021 v mio EUR**

	Realizacija 2020	Sprejeti proračun 2021	Realizacija 2021	Delež Realizacije 2021 v Sprejetem proračunu 2021
7000 Dohodnina	1.164,0	1.288,3	1.513,6	117,5
700001 Dohodnina - letni poračun	-259,7	-257,9	-301,5	116,9
700002 Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	2.302,8	2.393,9	2.620,8	109,5
700003 Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	47,9	48,4	57,3	118,4
700004 Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	43,8	46,5	48,8	104,9
700005 Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	13,5	14,5	15,1	103,7
700008 Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	108,5	122,4	137,6	112,4
700009 Dohodnina od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih stroškov	0,2	0,3	0,3	110,8
700010 Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	13,3	12,4	16,8	135,2
700011 Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	40,0	27,6	40,5	147,0
700012 Dohodnina od dividend	96,7	122,3	141,3	115,5
700013 Dohodnina od obresti	7,2	8,3	8,2	98,9
700014 Dohodnina od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	57,6	64,1	61,5	96,0
700015 Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,2	2,5	2,7	106,3
700017 Zamudne obresti od dohodnine	2,0	2,1	-2,4	-112,7
700018 Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	8,2	9,3	9,4	100,6
700020 Dohodnina - občinski vir	-1.308,0	-1.315,0	-1.315,0	100,0
700021 Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	2,4	2,2	-11,7	-526,4
700022 Dohodnina - glavno mesto	-15,4	-16,3	-16,3	100,0
700023 Akontacija dohodnine od katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na panj	0,8	0,7	0,2	25,0

Vir: Ministrstvo za finance

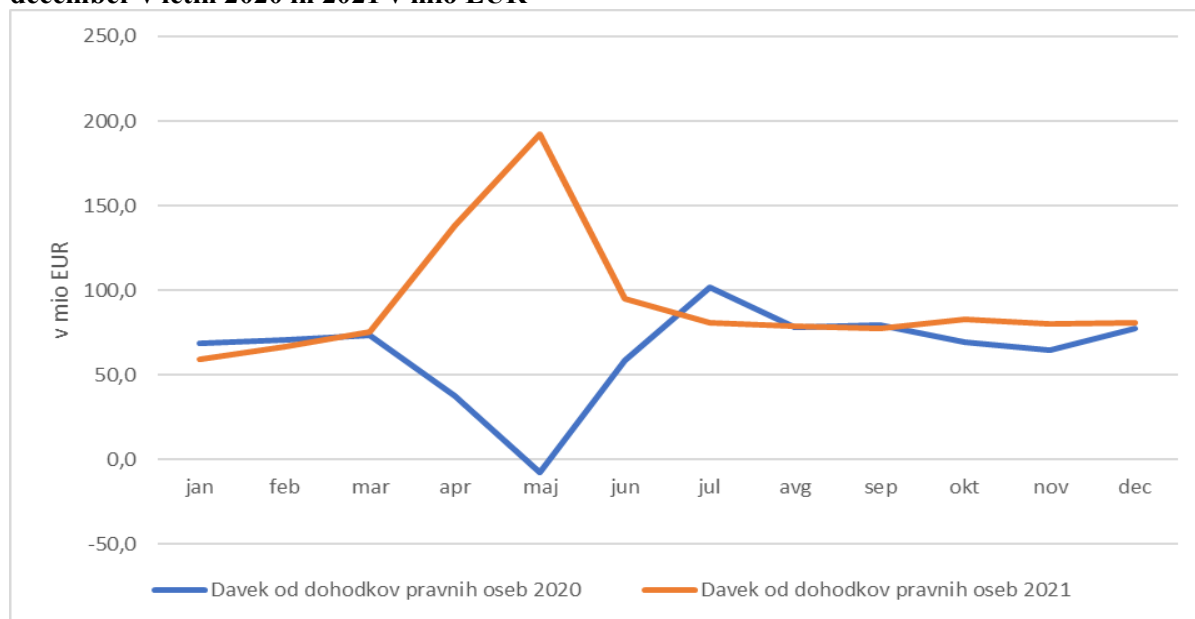
Prav tako smo ob pripravi proračuna za leto 2021 pri napovedih ostalih kategorij dohodnine, izhajali iz bistveno nižjih makroekonomskih napovedi, kot je to pokazala realizacija ob koncu leta, kar je dodatno vplivalo na ugodnejšo realizacijo dohodnine ob koncu leta.



## 7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Do konca leta 2021 je bilo v državni proračun iz naslova davka od dohodka pravnih oseb vplačanih 1.114,8 mio EUR, kar je za 158,1 mio EUR oziroma 16,5 % več, kot je bila ocena ob pripravi proračuna 2021 in za 44,2 % več kot v letu 2020. Višji prihodki v primerjavi z lanskim letom so posledica oprostitev plačila dveh akontacij davka od dohodka pravnih oseb v letu 2020 v času krize. Ker so podjetja v letu 2020 kljub temu poslovala dobro so v letnem poročunu v letu 2021 doplačale svoje obveznosti v višini dveh oproščenih akontacij.

**Slika 4: Gibanje prihodkov iz naslova davka od dohodka pravnih oseb v obdobju januar-december v letih 2020 in 2021 v mio EUR**



Vir: Ministrstvo za finance

## 7002 Drugi davki na dohodek in dobiček

Med druge davke na dohodek in dobiček spadata davek od dohodka iz finančnih instrumentov, ki ga oseba prejme za tuj račun ter davek na dobiček zaradi spremembe namembnosti zemljišč. V letu 2021 so bili prihodki iz naslova drugih davkov na dohodek in dobiček realizirani v višini 21,6 mio EUR in so bili za 20,2 mio EUR višji od napovedanih v sprejetem proračunu. V tem primeru gre za prihodke iz naslova davčnega odtegljaja nematerializiranih finančnih instrumentov, kjer oseba za svoj ali tuj račun prejme dohodek. Ker so bila izplačila dividend in nekaterih finančnih instrumentov mnogih finančnih institucij na priporočilo ECB zaradi negotovosti v zvezi z epidemijo COVID zamrznjena, ob pripravi proračuna zaradi navedenih omejitev nismo predvidevali prihodkov v tolikšni višini.

## 701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Med vire prihodkov državnega proračuna štejemo prispevke zaposlenih, delodajalcev, samozaposlenih ter ostale prispevke za socialno varnost iz naslova zavarovanja za primer nezaposlenosti in za primer porodniškega dopusta, medtem ko so prispevki za zdravstveno zavarovanje vir Zavoda za zdravstveno zavarovanje, prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje pa so vir Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

V letu 2021 je bilo iz naslova prispevkov za socialno varnost realiziranih 86,3 mio EUR prihodkov, kar je 6,2 mio EUR več, kot je bilo načrtovanih prihodkov v sprejetem proračunu. Rast je bila v večji meri odsev višje rasti mase plač tako v javnem kot zasebnem sektorju ter višjih izplačil dodatkov za

delo v rizičnih razmerah, katerih v letu 2021 ob pripravi proračuna nismo predvidevali saj je bila višina in čas prejemanja teh odvisna od ukrepov vlade RS.

## **702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO**

Prihodki iz naslova posebnega davka na določene prejemke so bili letu 2021 realizirani v višini 23,9 mio EUR in so za 0,3 % nižji od načrtovanih prihodkov iz tega naslova v rebalansu proračuna.

## **703 DAVKI NA PREMOŽENJE**

V to kategorijo prihodkov spadajo prihodki iz naslova davka od nepremičnin, davka od premičnin ter davka na promet nepremičnin in na finančno premoženje, ki so bili za leto 2021 realizirani v višini 0,8 mio EUR in so bili za 0,4 mio EUR višji od tistih v sprejetem proračunu.

## **704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE**

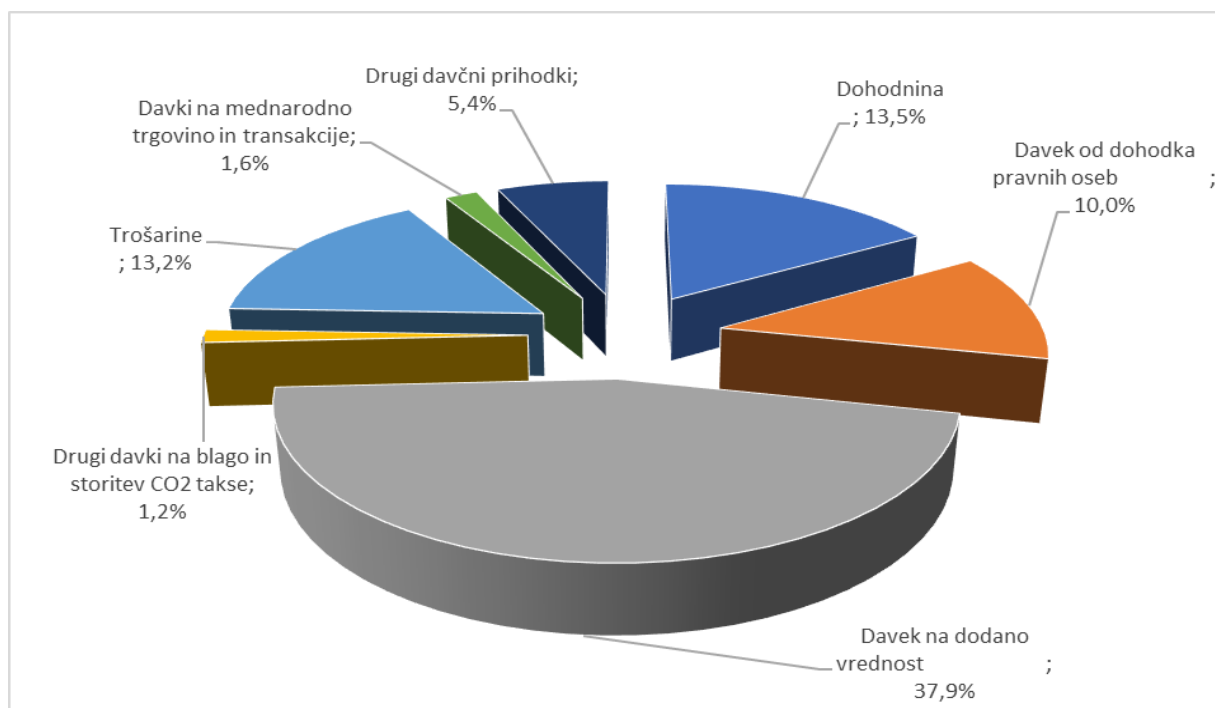
Domači davki na blago in storitve predstavljajo vrednostno največjo kategorijo v skupnih prihodkih državnega proračuna. V letu 2021 predstavljajo 56,5 % vseh prihodkov državnega proračuna.

Ob pripravi proračuna za leto 2021 je bilo predvidenih 5.971,8 mio EUR prihodkov iz naslova domačih davkov na blago in storitve, dejansko pa je bilo realiziranih 6.308,4 mio EUR kar je 5,6 % ali 336,6 mio EUR več kot je bilo predvideno.

Med domače davke na blago in storitve spadajo:

- davek na dodano vrednost,
- drugi davki na blago in storitve (CO<sub>2</sub> dajatev),
- trošarine (trošarine na energente, alkohol in tobak),
- davki na posebne storitve (davek od klasičnih in posebnih iger na srečo ter davek od prometa zavarovalnih poslov),
- letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu,
- drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev (razne okoljske dajatve, požarna taksa, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov) ter
- davki od prometa motornih vozil.

**Slika 5: Struktura domačih davkov na blago in storitve v letu 2021**



Vir: Ministrstvo za finance

#### **7040 Davek na dodano vrednost**

Realizacija prihodkov iz naslova DDV v letu 2021 znaša 4.231,0 mio EUR, kar je 388,3 mio EUR oziroma 10,1 % več od načrtovanega v sprejetem proračunu za leto 2021. V primerjavi z letom 2020 smo pobrali 703 mio EUR (19,9 %) več prihodkov iz tega naslova.

DDV ločimo na: davek na dodano vrednost po obračunu, davek na dodano vrednost od uvoženega blaga ter zamudne obresti.

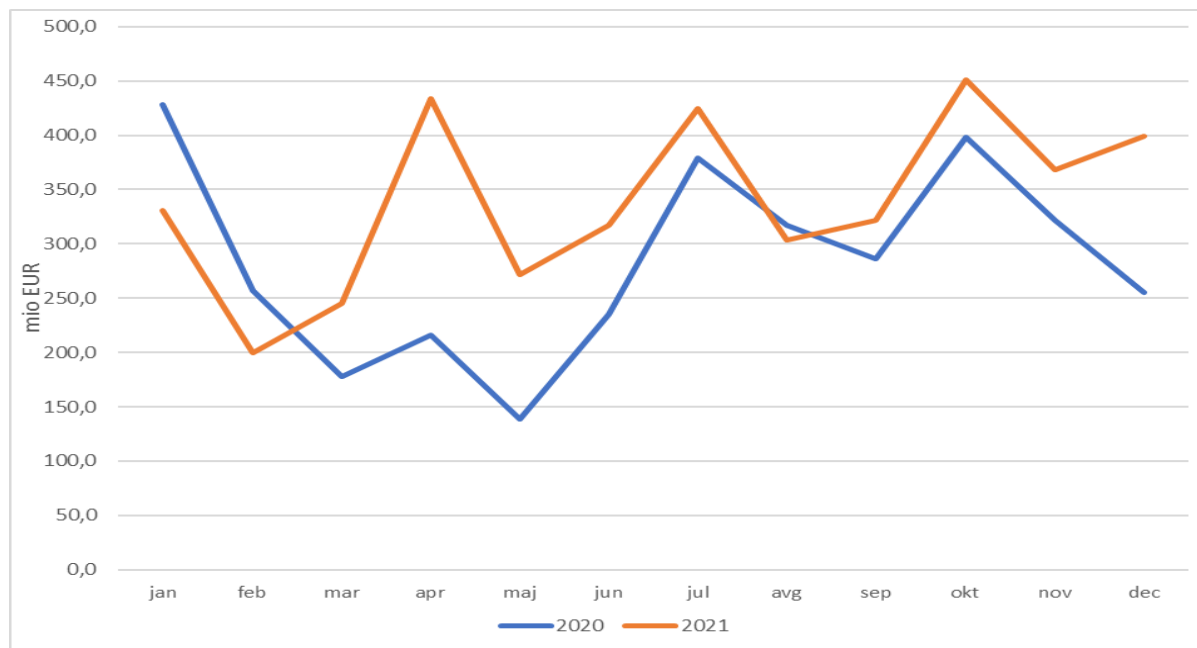
Ključni dejavnik rasti prihodkov iz naslova DDV predstavljata domača potrošnja in uvoz. Ob pripravi proračuna smo izhajali iz napovedi UMAR-ja, ki je napovedoval 6,4 % nominalno rast zasebne potrošnje, medtem ko preliminarna realizacija SURS beleži 15,9 % ali 9,5 o.t. večjo realizacijo od napovedi.

Napoved nominalne rasti državne potrošnje je ob pripravi proračuna znašala borih 2,4 % in je po podatkih SURS ob koncu leta porasla za 6,5 o.t. na 8,9 % nominalno rast. Napoved rasti uvoza je ob pripravi proračuna znašala 10,6 %, medtem ko preliminarna ocena SURS napoveduje 26,3 % rast, kar je 15,7 o.t. več od napovedi.

V primerjavi z realizacijo v letu 2020 je na višjo realizacijo v letu 2021 vplivalo tudi obročno odplačevanje davka iz leta 2020, s čimer je davčni organ na podlagi 7. čl. ZIUJP in 67.čl. ZIUOPDVE, zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije, dovolil odlog plačila davka za čas do dveh let oziroma dovolil plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih, kjer je 70 mio EUR zapadlo v leto 2021. Sočasno smo se v letu 2021 soočali z učinkom zadržane potrošnje prebivalstva, zaradi omejevalnih ukrepov vlade za zaježitev epidemije v letu 2020.

Davek na dodano vrednost po obračunu je tako v letu 2021 znašal 4.071,2 mio EUR, ter je bil višji od napovedi v sprejetem proračunu za 650,3 mio EUR ali 9,4 % in višji od tistega v letu 2020 za 660,5 mio EUR, oziroma 19,4 %.

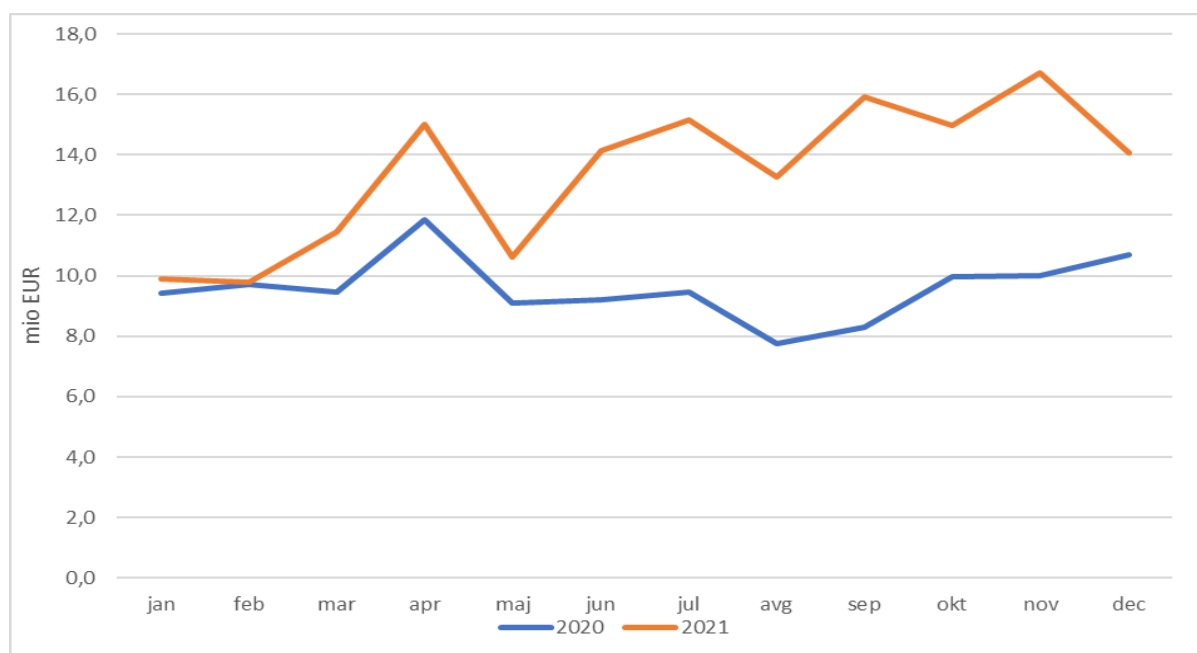
**Slika 6: DDV po obračunu po mesecih za leti 2020 in 2021**



Vir: Ministrstvo za finance

Davek na dodano vrednost od uvoženega blaga je v letu 2021 znašal 161 mio EUR, ter je bil višji od napovedi v sprejetem proračunu za 32,3 % ali 39,3 mio EUR in višji od tistega v letu 2020 za 46,1 mio EUR oziroma za 40,1 %. Na višje prilive iz naslova DDV od uvoza so poleg predhodno omenjenih vzrokov vplivale tudi višje cene uvoznih dobrin.

**Slika 7: DDV od uvoza (neto) po mesecih za leti 2020 in 2021**



Vir: Ministrstvo za finance

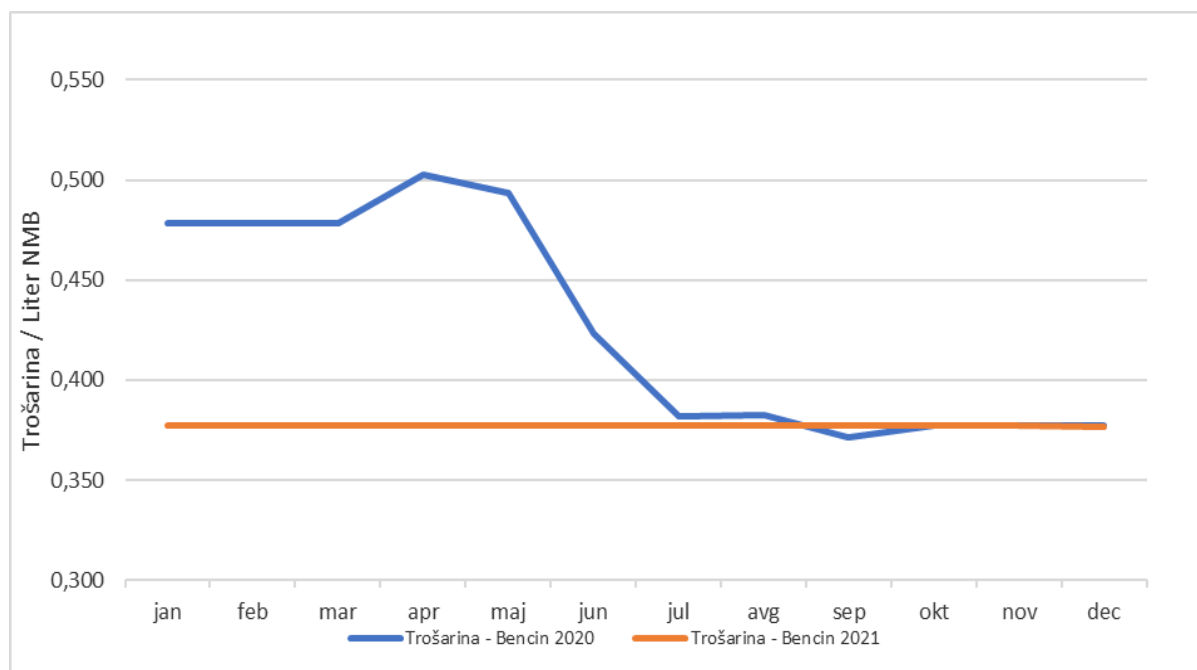
## 7041 Drugi davki na blago in storitve

Skupina drugi davki na blago in storitve vključuje okoljsko dajatev za onesnaževanje zraka z ogljikovim dioksidom od tekočih, plinastih in trdih goriv ter od gorljivih organskih snovi. Leta 2021 je bilo v državni proračun vplačanih 131,4 mio EUR prihodkov iz naslova taks za obremenjevanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida, kar je za 6,6 mio EUR ali 4,8 % manj od načrtovanih v sprejetem proračunu. Nižji prihodki iz tega naslova od napovedanih v sprejetem proračunu 2021 so posledica nižjih prodanih količin energentov od katerih se plačuje dajatev.

## 7042 Trošarine

Leta 2021 je bilo realizirano 1.470,4 mio EUR prihodkov iz naslova trošarin, kar je 0,5 % ali 7,6 mio EUR več od napovedi v sprejetem proračunu, ter za 156 mio EUR ali 11,9 % več, kot je bilo realizirano v letu 2020. Rast prihodkov iz tega naslova hkrati pripisujemo obročnemu odplačevanju davka iz leta 2020 s čimer je davčni organ na podlagi (7. čl. ZIUJP in 67.čl. ZIUOPDVE), zaradi izgube sposobnosti pridobivanja prihodkov zaradi epidemije, dovolil odlog plačila davka za čas do dveh let oziroma dovolil plačilo davka v največ 24 mesečnih obrokih, kjer je 40 mio EUR zapadlo v letošnje leto.

**Slika 8: Prikaz gibanja povprečne trošarine na liter NMB in sprememba trošarinske politike v letu 2020 in 2021 na primeru NMB (bencin).**

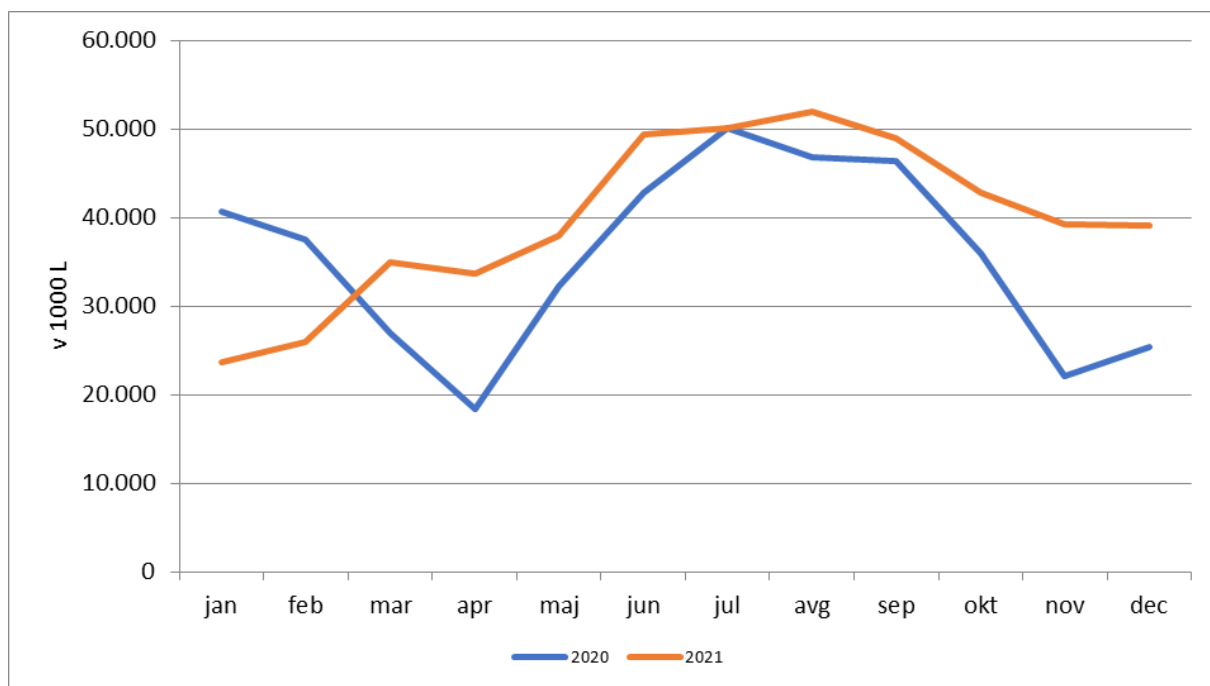


Vir: Ministrstvo za finance

## Trošarine od energentov in električne energije

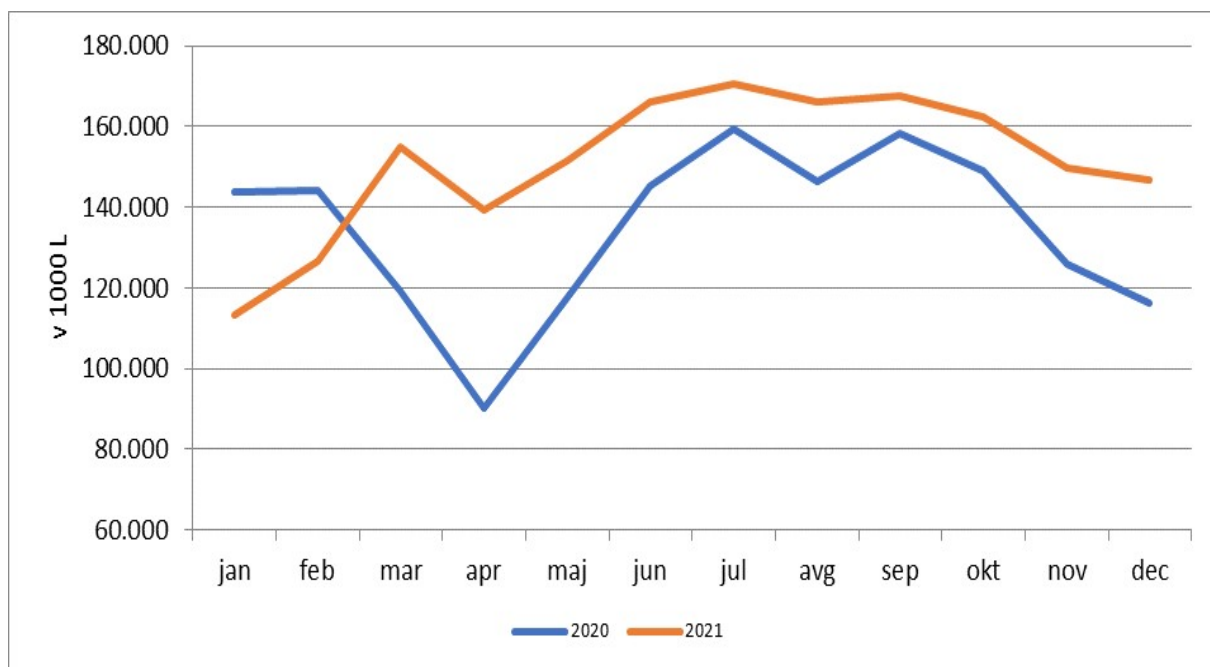
Realizacija trošarin od mineralnih olj, plina in električne energije je v letu 2021 znašala 927,9 mio EUR, kar je za 16,7 mio EUR (1,8 %) več od predvidenega v sprejetem proračunu za leto 2021.

**Slika 9: Količine prodanega bencina v letih 2020-2021 (v 1000L)**



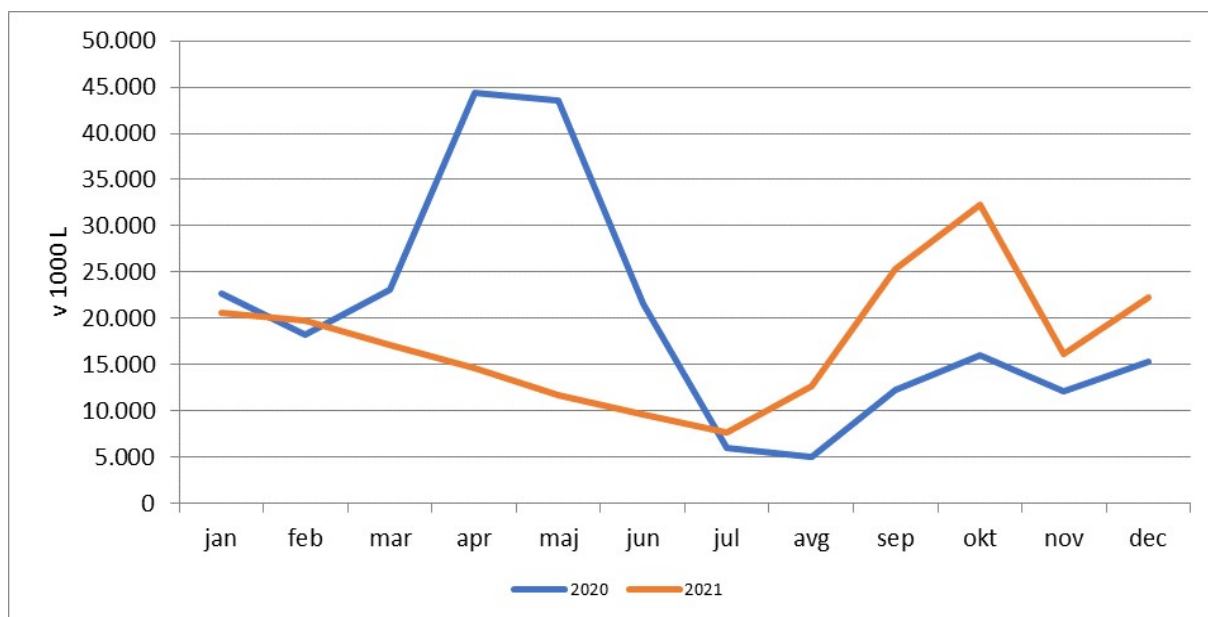
Vir: Ministrstvo za finance

**Slika 10: Količine prodanega dizla v letih 2020-2021 (v 1000L)**



Vir: Ministrstvo za finance

**Slika 11: Količine prodanega kurilnega olja v letih 2020-2021 (v 1000L)**



Vir: Ministrstvo za finance

V letu 2021 so bile količine prodanega bencina glede na realizacijo 2020 višje za 4,6 %, dizla za 8,3 %, medtem ko so bile količine kurilnega olja nižje za 17,7 %.

V letu 2021 je bilo pobranih za 32,1 mio EUR prihodkov od trošarin na električno energijo, kar je 5,5 % več od tistih v letu 2020.

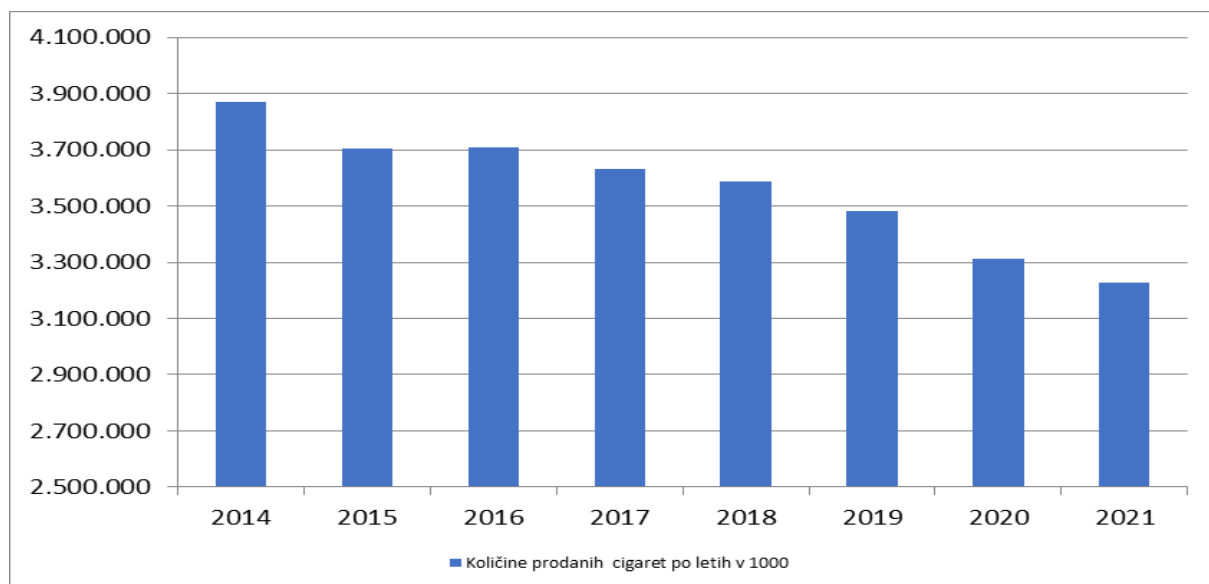
### **Trošarine od alkohola in alkoholnih pijač**

Trošarine od alkohola in alkoholnih pijač so v letu 2021 znašale 120,7 mio EUR, kar je 3,3 mio EUR več od napovedi ob pripravi proračuna 2021 ter 10,4 mio EUR več glede na leto 2020. Višja realizacija glede na enako obdobje lani je posledica nižjih prodanih količin v letu 2020 v času ukrepov za obvladovanje epidemije.

### **Trošarine od tobačnih izdelkov**

Prihodki iz naslova trošarin od tobačnih izdelkov so bili v letu 2021 realizirani v višini 421,8 mio EUR in so bili za 12,4 mio EUR nižji od načrtovanih v sprejetem proračunu za leto 2021. Nižja realizacija glede na enako obdobje lani pa je posledica nižjih prodanih količin zaradi omejevalnih ukrepov za obvladovanje epidemije.

**Slika 12: Gibanje količin prodanih cigaret v 1000**



Vir: Ministrstvo za finance

#### **7044 Davki na posebne storitve**

V letu 2021 je bilo iz naslova davkov na posebne storitve v državni proračun vplačanih skupaj 228,7 mio EUR, kar je za 19,3 mio EUR oziroma za 7,8 % manj, kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu. Iz naslova davka od posebnih in klasičnih iger na srečo je bilo v državni proračun vplačanih 25 mio EUR, kar je 47,1 % manj kot smo napovedali. Upad prihodkov iz tega naslova je posledica ukrepov vlade, saj igralni saloni v času spopadanja za zajezitev epidemije niso smeli obratovati. Davka na finančne storitve je bilo vplačanega 76,4 mio EUR ali 5,2 % več kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu, realizacija prihodkov iz naslova davka od prometa zavarovalnih poslov je znašala 108 mio EUR (0,7 % manj od napovedi iz sprejetega proračuna). Davka od srečk je bilo za 19 mio EUR ali 1 % manj od napovedi.

#### **7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu**

Dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo lastniki motornih vozil ob vsaki obvezni registraciji vozil. Iz tega naslova je bilo v letu 2021 v državni proračun vplačanih 163,3 mio EUR, kar je le 0,2 mio EUR več, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu.

#### **7047 Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev**

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, vodna povračila, požarno takso, okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi uporabe mazalnih olj in tekočin, zaradi odlaganja odpadkov, zaradi nastajanja izrabljenih motornih vozil, zaradi starih bremen odpadne električne in elektronske opreme iz gospodinjstev, zaradi nastajanja izrabljenih gum, zaradi starih bremen odpadne embalaže in zaradi uporabe hlapnih organskih spojin ter sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov.

V državni proračun je bilo v letu 2021 skupaj vplačanih 69,6 mio EUR davkov iz tega naslova, kar je za 4,8 mio EUR oziroma 6,4 % manj od načrtovanega. Med drugimi davki na uporabo blaga in storitev največji delež v letu 2021 predstavljajo vodna povračila. Teh je bilo v letu 2021 realiziranih 31 mio EUR, kar je za 5,2 % oziroma za 1,7 mio EUR manj, kot smo načrtovali ob rebalansu proračuna 2021. Največji izpad od napovedi sta povzročili za 5,9 mio EUR nižji realizaciji pribitka k cestnini in takse na pretovor v koprskem pristanišču, kar je posledica nižjega obsega tranzita in pretovora skozi ozemlje RS.



## 7048 Davki od prometa motornih vozil

Realizacija prihodkov iz naslova davka od prometa motornih vozil je v letu 2021 znašala 14 mio EUR in je za 28,9 mio EUR oziroma 67,4 % nižja od načrtovanih prihodkov iz tega naslova v sprejetem proračunu. Nižja realizacija je posledica uveljavite sprememb Zakona o davku na motorna vozila (ZDMV-1) s katerim se je spremenila obdavčitev vozil. Zakon je šel skozi parlamentarno proceduro po sprejemu proračuna.

## 705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2021 je bilo realiziranih 177,4 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na mednarodno trgovino, kar je za 77 mio EUR oziroma 76,8 % več, kot je bilo predvideno v rebalansu proračuna. Del odstopanja od napovedi se nanaša na uvoz avtomobilov neevropskega proizvajalca v mesecu novembru in decembru. Uvozne dajatve so bila plačane višini 33 mio EUR. Prav tako je napoved rasti uvoza ob pripravi proračuna znašala 10,6 %, medtem ko preliminarna ocena SURS napoveduje 26,3 % rast, kar je 15,7 o.t. več od izhodiščne napovedi.

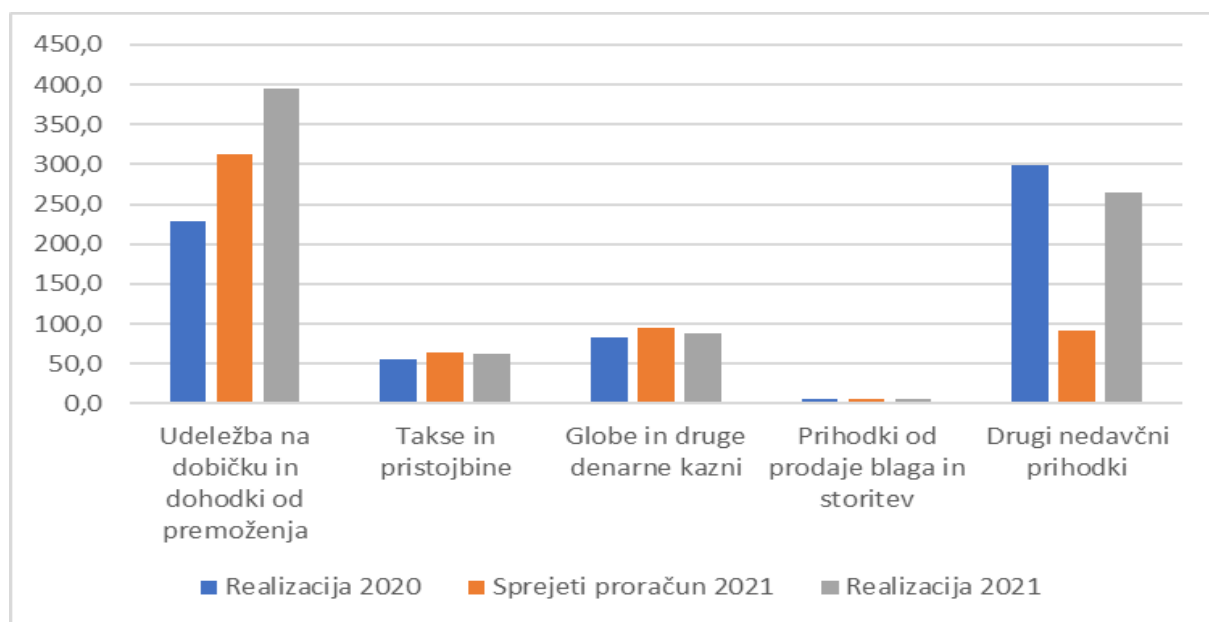
## 706 DRUGI DAVKI

V skupino drugi davki sodijo poznejša vplačila pozneje plačanih ali ukinjenih davkov, izterjava neplačanih davkov iz preteklih let, ter nerazporejeni davki in prispevki. V letu 2021 na tem kontu ne beležimo prihodkov.

## 71 NEDAVČNI PRIHODKI

V sprejetem proračunu za leto 2021 je bil predviden skupen znesek nedavčnih prihodkov v višini 568 mio EUR, realiziranih pa je bilo 816,7 mio EUR prihodkov oziroma za 248,7 mio EUR ali 43,8 % več, kot je bilo predvideno.

Slika 13: Nedavčni prihodki v letih 2020 – 2021 (v mio EUR)



Vir: Ministrstvo za finance

## **710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA**

V letu 2021 je bilo realizirano 394,7 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je za 81,8 mio EUR (26,1 %) več od predvidenih v sprejetem proračunu 2021.

### **7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki**

V sprejetem proračunu za leto 2021 je bilo načrtovanih 127,3 mio EUR prihodkov od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki nefinančnih in finančnih družb, ki so v pretežni lasti države. Dejansko je država ob koncu obravnavanega leta od udeležbe na dobičku, dividendah ter presežku prihodkov nad odhodki prejela 133 mio EUR, kar je za 5,7 mio EUR (oziroma 4,5 %) več od predvidenega zneska.

### **7102 Prihodki od obresti**

Prihodki od obresti so v letu 2021 znašali 4 mio EUR in so višji od napovedi v sprejetem proračunu 2021 za 3,2 mio EUR. Največ prihodkov iz tega naslova smo v višini 3,9 mio EUR prejeli od drugih prihodkov od obresti. Za potrebe financiranja spopada z epidemijo COVID ter servisiranja dolga se je zakladnica RS dodatno zadolžila in je z raznimi finančnimi instrumenti na podlagi vnaprej plačanih obresti realizirala 3,9 mio EUR prihodkov.

### **7103 Prihodki od premoženja**

Leta 2021 je bilo iz naslova prihodkov od premoženja (najemnin, podeljenih koncesij) skupaj vplačano v proračun države 257,7 mio EUR prihodkov, kar je za 72,9 mio EUR ali 39,5 % več, kot je bilo načrtovano ob pripravi proračuna. Odstopanje predstavljajo prilivi iz naslova koncesijskih dajatev za radijske frekvence, ki so bile s strani AKOS-a ocenjene v višini 70 mio EUR, medtem ko je realizacija preseгла to oceno za 94,2 mio EUR.

Drugi največji delež med prihodki od premoženja predstavljajo prihodki iz naslova koncesijskih dajatev za občasna in začasna dela študentov in dijakov v višini 17,2 mio EUR, nato prihodki od nadomestila za dodelitev služnostne pravice in ustanovitev stavbne pravice v višini 15,4 mio EUR ter prihodki od nadomestil za upravljanje državnih gozdov v višini 10,4 mio EUR.

## **711 TAKSE IN PRISTOJBINE**

Prihodki iz naslova taks in pristojbin so bili leta 2021 realizirani v višini 62,6 mio EUR, kar je za 1,2 mio EUR oz. 2 % manj, kot smo načrtovali v sprejetem proračunu. Zavezanci za poravnavo sodnih postopkov so vplačali 27,9 mio EUR, zavezanci za plačilo upravnih taks in pristojbin v upravnih postopkih pa 34,7 mio EUR. V primerjavi s sprejetim proračunom v obeh kategorijah beležimo izpad prihodkov, ki je posledica omejevalnih ukrepov za spopadanje z epidemijo COVID.

## **712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI**

V proračun se stekajo tudi globe in druge denarne kazni za prekrške, prestopke in kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, upravni izvršbi, gospodarskih postopkih ipd.

Iz naslova glob in drugih denarnih kazni je bilo leta 2021 v državni proračun vplačanih 88,9 mio EUR prihodkov, kar je za 5,4 mio EUR oziroma za 5,7 % manj, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu, kar pripisujemo posledicam ukrepov za spopadanje z epidemijo COVID.

## **713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV**

Neposredni uporabniki državnega proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost, vplačujejo v proračun presežek prihodkov nad odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. V letu 2021 so vplačali 5,8 mio EUR presežkov, kar je za 0,6 mio EUR manj, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu za leto 2021.

## **714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI**

V kategorijo drugih nedavčnih prihodkov sodijo prihodki od zaračunanih tiskovin (potnih listin, osebnih izkaznic, registrskih tablic), iz naslova zaračunanih stroškov razporejanja javnofinančnih prihodkov (provizija UJP), prihodki od storitev v postopkih homologacije in posamične odobritve vozil ter ostali izredni nedavčni prihodki (refundacije boleznin, invalidnin, vračila neupravičenih stroškov in drugih dodatkov, socialnih pomoči, vračila štipendij,...).

V sprejetem proračunu za leto 2021 je bilo načrtovanih 90,6 mio EUR drugih nedavčnih prihodkov, njihova realizacija pa je bila za 192,1 % ali 174,1 mio EUR višja in je znašala 292,1 mio EUR. Za potrebe servisiranja dolga RS in financiranja spopada z epidemijo COVID ter instrumenta SURE, se je zakladnica RS dodatno zadolžila s čimer je na podlagi razlike v ceni realizirala dodatne prihodke.

## **72 KAPITALSKI PRIHODKI**

Višina načrtovanih kapitalskih prihodkov temelji na odloku o programu prodaje finančnega in stvarnega premoženja države. Kapitalski prihodki predstavljajo prihodke od prodaje osnovnih sredstev (zgradbe in prostori, prevozna sredstva, oprema in drugo), prodaje zalog ter prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev.

Za leto 2021 je bila načrtovana prodaja stvarnega premoženja v višini 84 mio EUR, dejansko pa je bilo prodanih za 143,6 mio EUR osnovnih sredstev ter zemljišč in drugih neopredmetenih sredstev, kar je 59,6 mio EUR več, kot smo načrtovali. Večino razlike med oceno v sprejetem proračunu in končno realizacijo pripisujemo višjim prihodkom od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev, ki so bili od napovedi v sprejetem proračunu višji za 110,7 % ali 71,9 mio EUR. Od priprave sprejema proračuna za leto 2021 je cena kuponov CO2 na mednarodnem trgu zrasla za več kot 100 % in je poglavitni razlog za odstopanje.

## **73 PREJETE DONACIJE**

V letu 2021 smo prejeli 18,8 mio EUR nepovratnih sredstev domačih in tujih donatorjev, kar je za 3,6 mio EUR več, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu za leto 2021. Tuje nevladne organizacije in fundacije ter tuje vlade in vladne institucije so nakazale 3,7 mio EUR donacij, domači donatorji pa so prispevali 15,1 mio EUR.

## **74 TRANSFERNI PRIHODKI**

Iz državnega proračuna, skladov socialnega zavarovanja in iz javnih skladov je bilo leta 2021 vplačano v državni proračun 1 mio EUR prispevkov delodajalcev za porodniško varstvo in za zaposlovanje, nadomestil za čas brezposelnosti ter starševskih nadomestil. Realizacija je v skladu z napovedmi.

## 78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV

V sprejetem proračunu za leto 2021 je bilo načrtovanih 1,631 milijarde EUR prihodkov iz Evropske unije. Prihodki vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva Strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav. V letu 2021 je bilo realiziranih 946,9 mio EUR prihodkov iz proračuna EU, kar pomeni 58,1 % realizacijo načrtovanih EU prihodkov.

V celotni strukturi EU prihodkov predstavljajo največji delež sredstva iz naslova izvajanja evropske kohezijske politike 2014-2020 (cilj: naložbe za rast in delovna mesta), in sicer 53,8 %. Realizirani so bili v višini 509,8 mio EUR, kar pomeni skoraj 22 % rast glede na leto 2020. Največji delež prihodkov znotraj kohezijske politike predstavljajo prihodki iz naslova Evropskega sklada za regionalni razvoj (50 %), sledijo prihodki iz Evropskega socialnega sklada (27 %) ter prihodki Kohezijskega sklada (23 %).

Slovenija ima v finančni perspektivi 2014-2020 na voljo 3,068 milijarde EUR sredstev evropske kohezijske politike, ki jih lahko koristi do konca leta 2023. Konec leta 2021 je skupna višina sredstev, dodeljena z izdanimi odločitvami o podpori (projekti, programi, javni razpisi), znašala 3,42 milijarde EUR, kar predstavlja 112 % vseh razpoložljivih sredstev, skupna višina potrjenih operacij je bila 3,12 milijarde EUR (EU del), kar znaša 102 % razpoložljivih sredstev, skupna vrednost izplačil pa je dosegla 2,24 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 73 % razpoložljivih sredstev. Izplačila predstavljajo tako izplačila iz državnega proračuna, kot tudi izplačila iz naslova finančnih instrumentov, ki pa se ne izkazujejo v bilanci prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Certificirani izdatki so v skupni vrednosti 2,11 milijarde EUR, kar je 69 % razpoložljivih sredstev.

Podobno kot leto 2020 je tudi leto 2021 močno zaznamovala epidemija COVID-19. Za naslavljanje potreb za soočanje s pandemijo in za odpravo posledic epidemije se uporabljajo tudi sredstva EKP. Financirali so se predvsem ukrepi na področju trga dela, izboljšanja kapacitet v zdravstvu, raziskav in razvoja, IKT za potrebe digitalnega izobraževanja ter na področju podpore gospodarskim subjektom.

Vlada RS je že konec marca 2020 naložila vsem ministrstvom, vključenim v izvajanje EKP v RS, da pripravijo predloge za prerazporeditev sredstev v okviru proračuna za leto 2020 iz načrtovanih namenov porabe, ki se financirajo iz ESS in ESRR, v ukrepe za pomoč podjetjem, ohranitev delovnih mest ter v ukrepe na področju zdravstva ter da pripravijo nove ali prilagodijo obstoječe ukrepe oziroma programe za reševanje posledic epidemije COVID-19. Izvedene so bile prerazporeditve sredstev na postavke SVRK v višini 105.581.029,94 EUR. Ta sredstva so bila v celoti namenjena za interventne ukrepe, ki se nanašajo na trg dela, zdravstvo in gospodarstvo ter za potrebe digitalnega izobraževanja, raziskav in razvoja na področju zdravja ter s COVID-19 povezano infrastrukturo.

Do konca decembra 2021 je organ upravljanja izdal 17 odločitev o podpori za ukrepe, ki prispevajo k odpravi posledic epidemije COVID-19, v okviru katerih je bilo do presečnega datuma 228,5 mio EUR realiziranih zahtevkov za izplačilo.

V okviru Kohezijske politike se izvajajo tudi finančni instrumenti (FI), ki se ne evidentirajo v bilanci prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Izvajajo se preko dveh operacij in sicer FI 2014-2020 ter FI COVID-19.

Operacija FI 2014-2020 je bila potrjena novembra 2017 v višini 253 mio EUR in se izvaja prek strukture sklada skladov Slovenske izvozne in razvojne banke d.d., Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: SID). V okviru operacije so podprte prednostne naložbe 1.2 (RRI), 3.1 (MSP), 4.1 (EU) in 6.3 (UR) v obliki posojil, jamstev in (kvazi) lastniškega kapitala.

Do konca 2021 so bila izvršena tri črpanja sredstev EU v skupni vrednosti 189,75 mio EUR, vsak v višini 25 % zneska operacije, tj. 63,25 mio EUR. Pogoj za naslednje, zadnje črpanje, ki se načrtuje

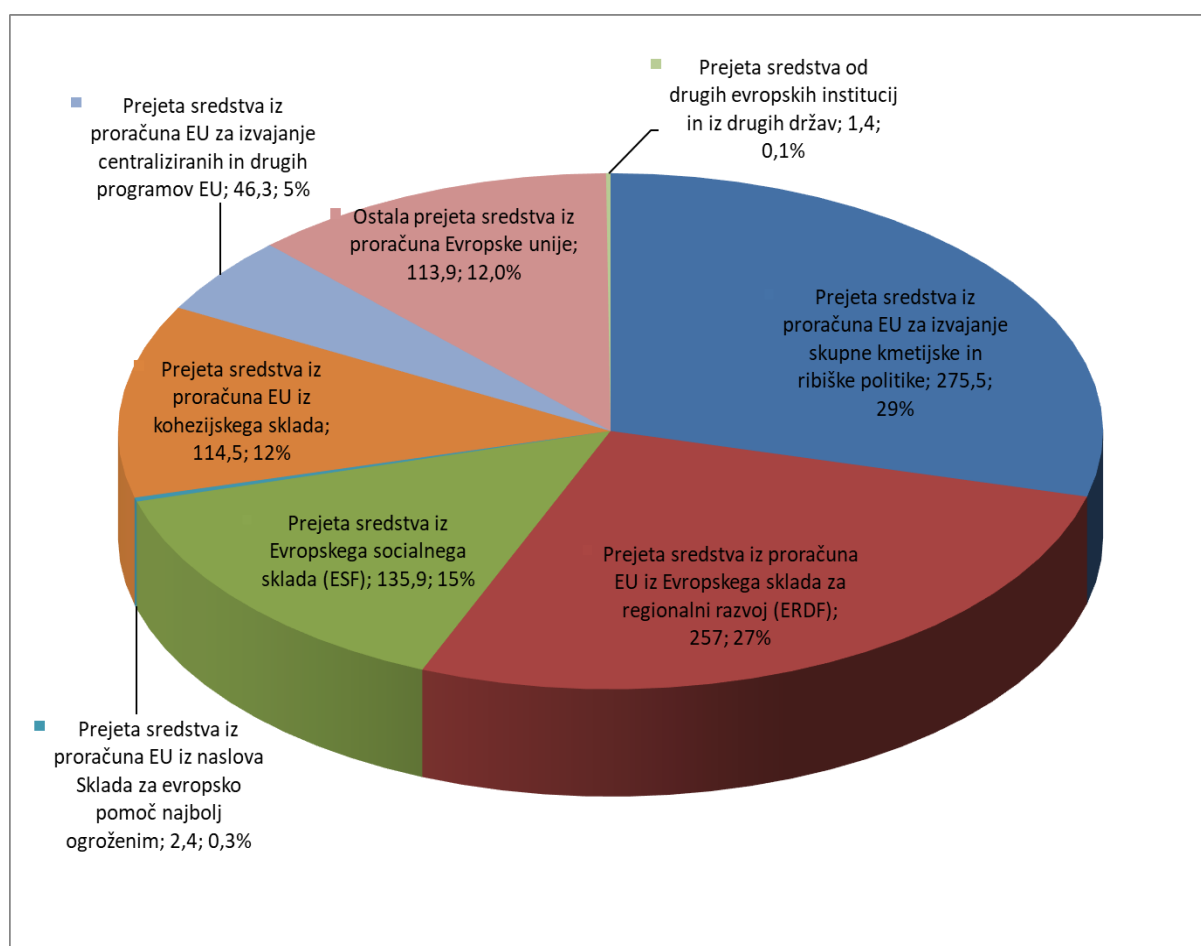
konec leta 2022 je, da Sklad skladov (SID banke) zagotovi porabo 85 % predhodnih treh črpanj do končnih prejemnikov. Končnim prejemnikom je bilo do sedaj zagotovljeno več kot 85% vsote prvih dveh tranš z vzvodom 1,5 na EU sredstva.

Septembra 2020 je bila potrjena operacija Finančni instrumenti za omilitev posledic ekonomske krize zaradi epidemije COVID-19 za obdobje 2020-2023 (FI COVID-19) v višini 65 mio EUR. Operacija je namenjena omilitvi posledic ekonomske in javnozdravstvene krize COVID-19 na podjetja, ohranjanju in spodbujanju rasti, razvoja, investicijskih vlaganj in tekočega poslovanja ciljnih skupin z dolžniškim financiranjem.

Načrtovana črpanja EU sredstev v štirih enakih tranšah po 16,25 mio EUR so bila v celoti izvedena, in sicer prvi dve tranši v zadnjem četrtletju 2020 ter zadnji dve tranši do konca avgusta 2021. Do sedaj je bilo končnim prejemnikom posredovano najmanj 80 % črpanih sredstev skupaj z vzvodom 1,5 na EU sredstva.

Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova skupne kmetijske in ribiške politike so bila realizirana v višini 275,5 mio EUR, kar predstavlja 29,1 % vseh prejetih sredstev iz EU, od tega najvišji delež 50,6 %, predstavljajo vračila za sheme neposrednih plačil v kmetijstvu za obdobje 2014–2020.

**Slika 3: Struktura vseh prejetih sredstev iz proračuna EU (v mio EUR in deležu realizacije)**



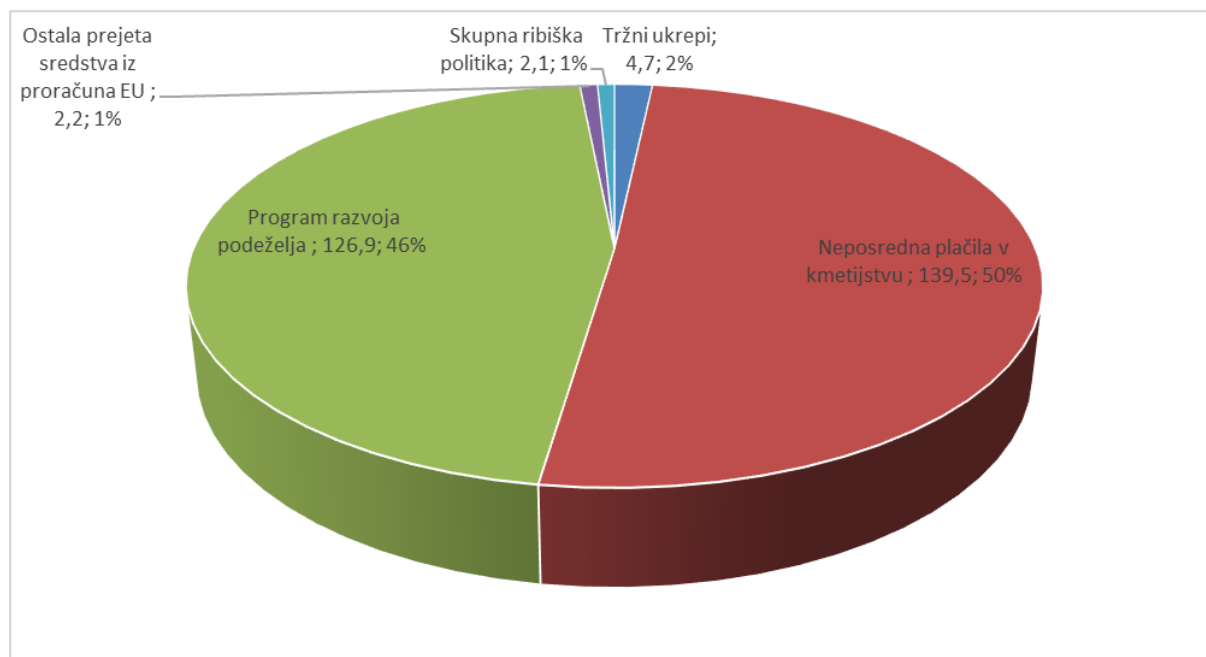
Vir: Ministrstvo za finance

## 781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

V sprejetem proračunu je bilo iz naslova ukrepov skupne kmetijske in ribiške politike načrtovano 303,1 mio EUR prihodkov. Dejansko je bilo realizirano 275,5 mio EUR oz. 90,1 % od načrtovanega.

Strukturno gledano je bilo 96,3 % prihodkov realiziranih iz naslova neposrednih plačil v kmetijstvu iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada ter iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja za izvajanje ukrepov programa razvoja podeželja.

**Slika 4: Struktura prejetih sredstev EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike (v mio EUR in % realizacije)**



Vir: Ministrstvo za finance

Prejeta sredstva EU za neposredna plačila v kmetijstvu so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 134,3 mio EUR, realizirana pa so bila v višini 139,5 mio EUR oz. za 3,8 % več kot je bilo načrtovano. Vračila iz proračuna EU se nanašajo na izplačilo podpor za sheme neposrednih plačil, za katere so upravičenci zbirne vloge oddali v letu 2020.

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje programa razvoja podeželja so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 155,3 mio EUR. Dejansko je bilo iz tega naslova realizirano 126,9 mio EUR oz. 81,8 % od načrtovanega. Vračila se nanašajo na izplačila za ukrepe programa razvoja podeželja 2014–2020 v obdobju od 16. 10. 2020 do 15. 10. 2021.

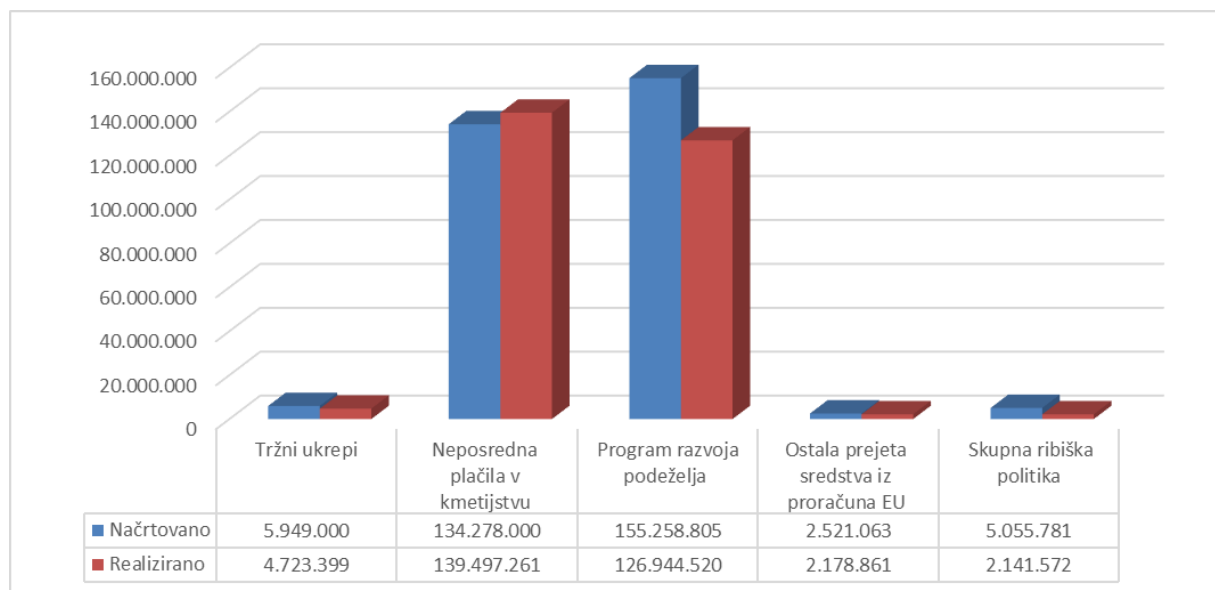
Sredstva za tržne ukrepe v kmetijstvu so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 5,9 mio EUR. Dejansko je bilo iz tega naslova realizirano 4,7 mio EUR prihodkov oz. 79,4 % od načrtovanega. Povračila se nanašajo na izplačane podpore tržne ureditve za vino, namenjene izvedbi programov prestrukturiranja vinogradniških površin ter promociji vina.

Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske politike so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 2,5 mio EUR. Dejansko prejeta sredstva EU iz tega naslova so bila realizirana v višini 2,2 mio EUR oz. 86-odstotno. Največji delež vračil se nanaša na prejeta sredstva iz proračuna EU za shemo šolskega sadja in zelenjave v višini 0,7 % mio EUR.

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne ribiške politike so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 5 mio EUR. Od tega je bilo dejansko realizirano 42,4 % oz. 2,1 mio EUR. Sredstva

EU so bila povrnjena za zaključene in izplačane aktivnosti v okviru Operativnega programa za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo v Republiki Sloveniji za obdobje 2014–2020.

**Slika 16: Pregled sredstev EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike (v EUR)**



Vir: Ministrstvo za finance

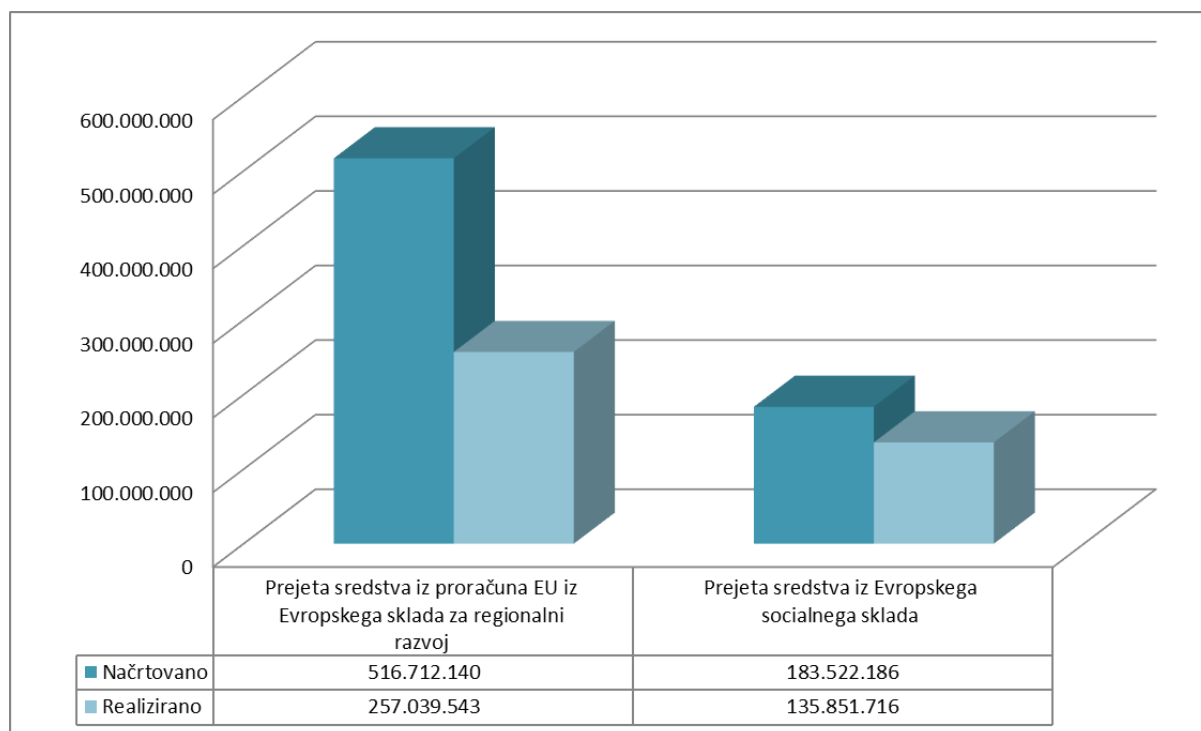
## 782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

V sprejetem proračunu je bilo iz naslova prihodkov iz Strukturnih skladov EU načrtovanih 702,6 mio EUR. Dejansko je bilo iz tega naslova realizirano 395,3 mio EUR oz. 56,3 % načrtovanega.

V okviru Strukturnih skladov največji delež predstavljajo sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj (ERDF). Prihodki iz tega naslova so bili s sprejetim proračunom načrtovani v višini 516,7 mio EUR, dejanski priliv pa je znašal 257,0 mio EUR, kar je 49,8 % načrtovanega. Nižji priliv od načrtovanega je bil tudi iz Evropskega socialnega sklada (ESF). Prihodki so bili realizirani v skladu s tekočimi izdatki, izvršenimi na podlagi upravičenih zahtevkov za zaključene aktivnosti, in sicer v višini 135,9 mio EUR. Sredstva omenjenih strukturnih skladov so namenjena predvsem krepitvi raziskav, tehnološkega razvoja in inovacij, spodbudam podjetništva in razvoju poslovnih modelov za MSP, spodbudam zaposlovanju in mobilnosti delovne sile, socialnega vključevanja ter izboljšanju zaposljivosti, izobraževanja in vseživljenjskega učenja.

Sledijo prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim za obdobje 2014–2020, ki so v letu 2021 znašala 2,4 mio EUR. Sredstva sklada se v Sloveniji namenja predvsem za financiranje nudenja materialne pomoči v obliki hrane ter za izvajanje aktivnosti socialnega vključevanja, do česar so upravičeni najbolj ogroženi prebivalci.

**Slika 5: Načrtovani in realizirani prihodki iz naslova Evropskega sklada za regionalni razvoj in Evropskega socialnega sklada (v EUR)**



Vir: Ministrstvo za finance

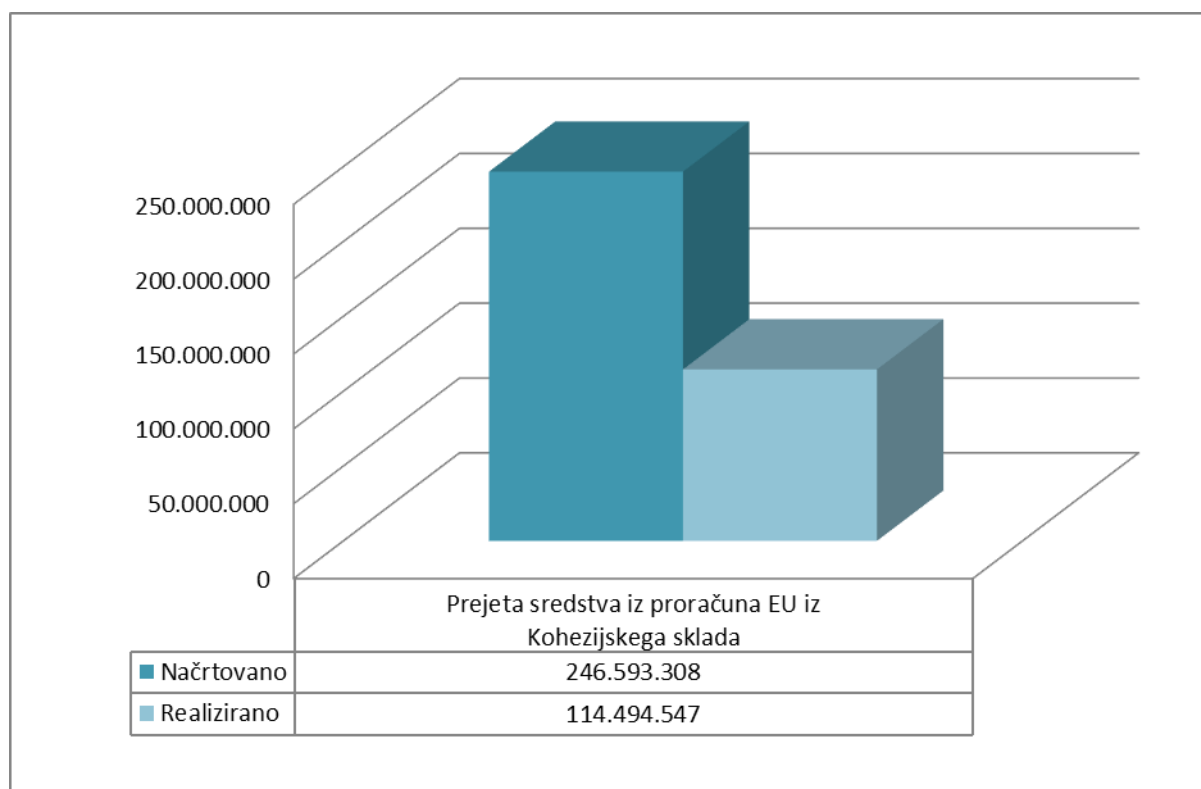
## 783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2021 je bilo v sprejetem proračunu predvidenih 246,6 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada EU. Dejanska prejeta sredstva EU iz tega naslova predstavljajo 46,4 % načrtovanih, in so bila realizirana v višini 114,5 mio EUR.

Prejeta sredstva Kohezijskega sklada iz naslova Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014–2020 se namenjajo predvsem področju izgradnje okoljske in prometne infrastrukture ter področju trajnostne rabe energije. V letu 2021 je bilo tako največ sredstev kohezijskega sklada namenjenih razvoju železniškega sistema in projektom izgradnje ustrezne infrastrukture za zagotavljanje trajne, varne in kakovostne oskrbe prebivalstva s pitno vodo ter za odvajanje in čiščenje odpadne vode.



**Slika 6: Načrtovani in realizirani prihodki iz Kohezijskega sklada (v EUR)**



Vir: Ministrstvo za finance

## **784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU**

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so bila s sprejetim proračunom načrtovana v višini 67,7 mio EUR. Dejansko prejeta sredstva EU iz tega naslova so bila v višini 46,3 mio EUR, kar je 68,4 % načrtovanega.

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila). V povezavi z EU proračunom se v navedeno podskupino kontov tako evidentirajo prihodki iz programov EU proračuna, ki niso del največjih EU politik (skupne kmetijske in ribiške ter kohezijske politike).

V letu 2021 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Instrumenta za povezovanje Evrope (CEF) za obdobje 2014–2020, in sicer v višini 29,5 mio EUR. Evropska sredstva finančnega instrumenta so namenjena podpiranju razvoja visoko zmogljivostnega, trajnostnega in učinkovitega medsebojno povezanega vseevropskega omrežja na področju prometa, energije in digitalnih omrežij ter zapolnjevanju manjkajočih povezav med navedenimi področji.

Iz naslova Sklada za notranjo varnost (ISF) in Sklada za azil, migracij in vključevanje (AMIF) smo prejeli 11,1 mio EUR. Sredstva sklada AMIF se namenjajo upravljanju migracijskih tokov, ukrepom povezanim z azilom, zakonitim priseljevanjem in vključevanjem državljanov tretjih držav. Iz sklada ISF se podpirajo ukrepi s področja upravljanja zunanjih meja, izvajanja skupne vizumske politike, policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti težjim oblikam čezmejnega kriminala ter kriznega upravljanja in varovanja kritične infrastrukture Evropske unije.

## **786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE**

Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU zajemajo prejeta sredstva za povračilo potnih stroškov na sestankih sveta EU, prejete obresti od ostalih prejetih sredstev iz proračuna EU ter ostala prejeta sredstva, ki so bila v letu 2021 realizirana v višini 113,9 mio EUR. Skupina prihodkov vključuje tudi prejeta sredstva EU iz naslova nacionalnega Načrta za okrevanje in odpornost. Vlada je na seji dne 28. aprila 2021 sprejela nacionalni Načrt za okrevanje in odpornost (NOO), ki je podlaga za koriščenje razpoložljivih sredstev iz Sklada za okrevanje in odpornost (RRF). Gre za finančno najobsežnejši mehanizem iz naslova evropskega svežnja za okrevanje in odpornost »Next Generation EU«, v okviru katerega bodo Sloveniji na voljo tudi sredstva pobude React-EU, Sklada za pravični prehod in Razvoj podeželja. Slovenija je v NOO opredelila razvojna področja s pripadajočimi reformami in naložbami, ki bodo prispevale k blaženju negativnih gospodarskih in socialnih učinkov epidemije covida-19 ter pripravile državo na izzive, ki jih predstavljata zeleni in digitalni prehod.

Vsaka komponenta znotraj posameznega razvojnega področja vključujejo vsebinsko povezane reforme in naložbe. Pri vsakem ukrepu so opredeljeni tudi relevantni mejniki in cilji.

Slovenija je v NOO opredelila razvojna področja s pripadajočimi reformami in naložbami, ki bodo prispevale k blaženju negativnih gospodarskih in socialnih učinkov epidemije covida-19 ter pripravile državo na izzive, ki jih predstavljata zeleni in digitalni prehod. Iz navedenega naslova je bilo prejetih 113,2 mio EUR prihodkov.

## **787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ IN IZ DRUGIH DRŽAV**

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so bila v letu 2021 realizirana v višini 1,4 mio EUR.

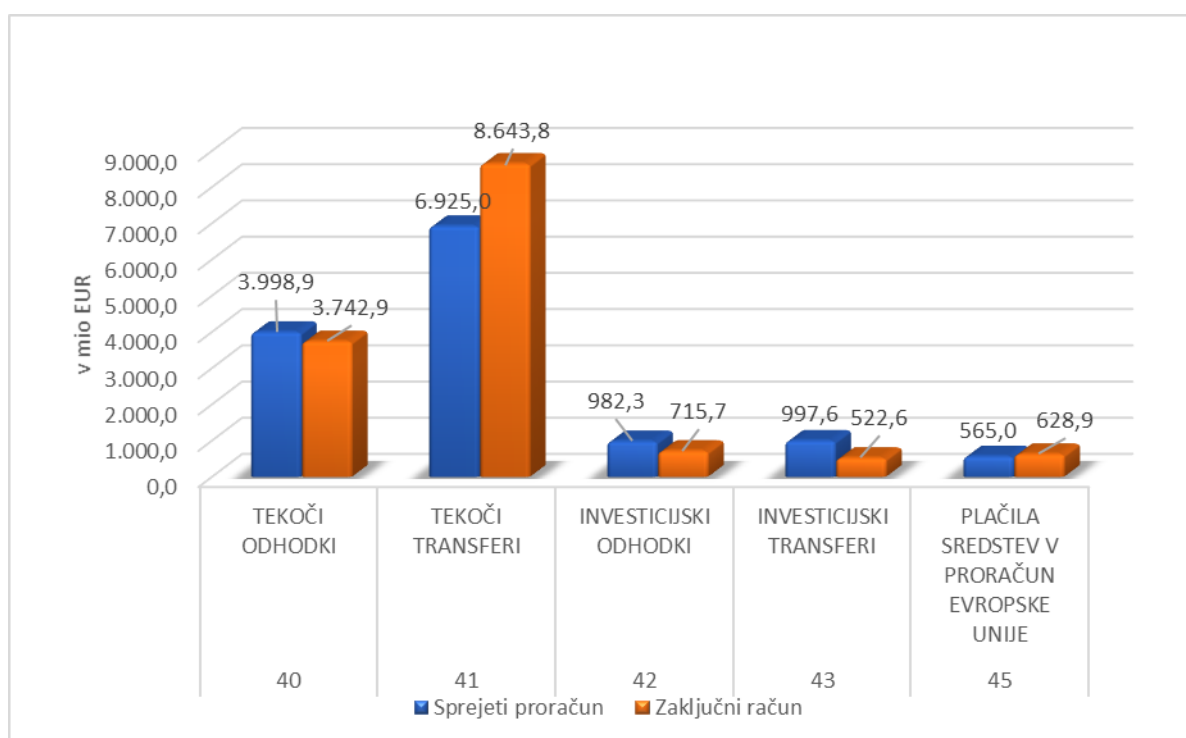
## A2) ODHODKI PRORAČUNA

V sprejetem proračunu so bili odhodki načrtovani v višini 13.468,8 mio EUR. Realizirani so bili v višini 14.253,9 mio EUR, kar predstavlja 105,8 % načrtovanih odhodkov.

Največji delež porabe proračunskih odhodkov predstavljajo tekoči transferji (60,6 %) in tekoči odhodki (26,3 %). Skupaj sta ti dve ekonomski kategoriji dosegli 86,9 % odhodkov proračuna. Ostali trije ekonomski nameni porabe so zavzemali naslednje deleže: investicijski odhodki 5 %, plačila sredstev v proračun EU 4,4 % in investicijski transferji 3,7 %.

Naslednja slika prikazuje navedeni ekonomski nameni porabe odhodkov proračuna v letu 2021 s primerjavo realizacije na sprejeti proračun.

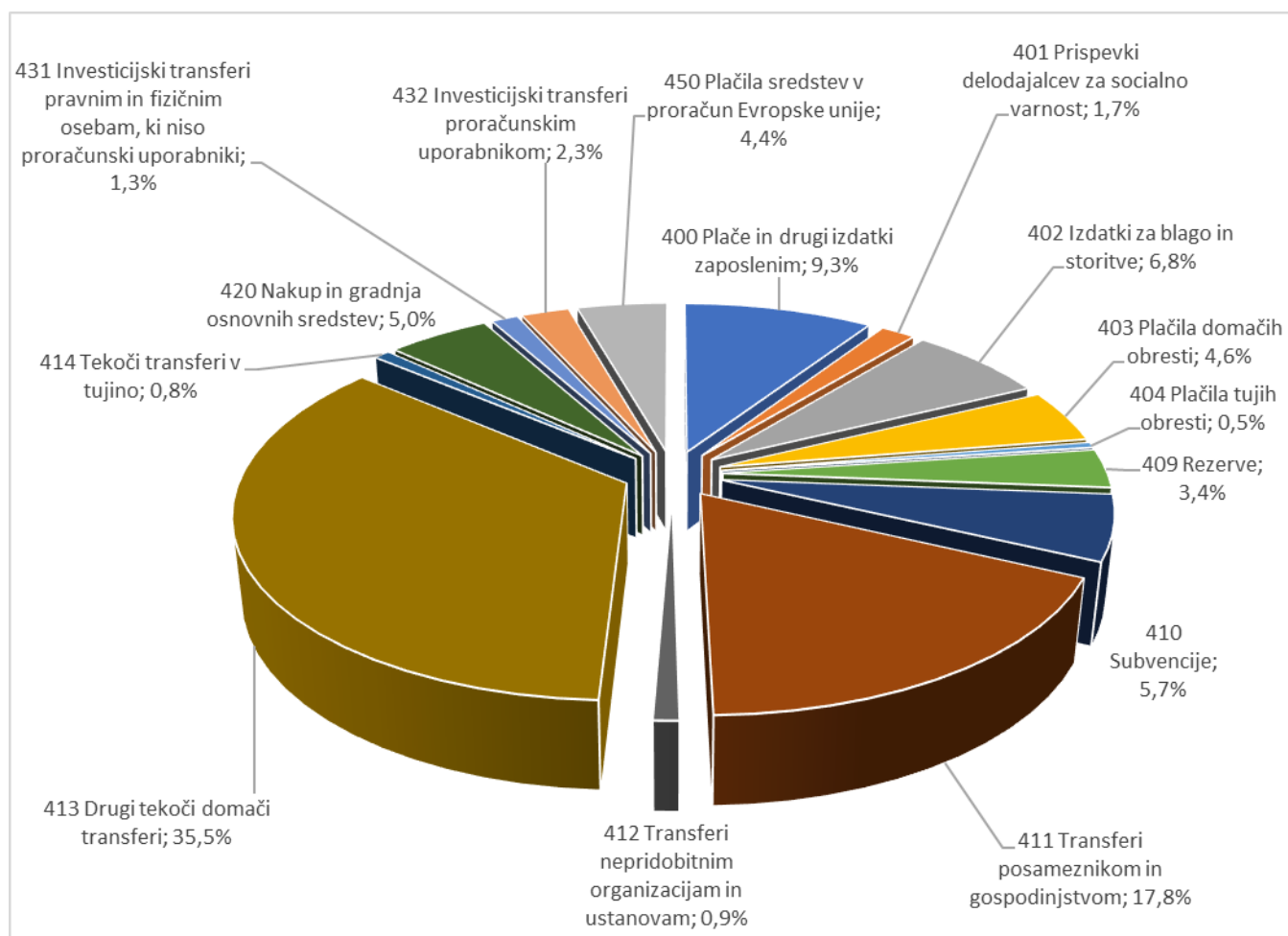
**Slika 7: Odhodki proračuna po ekonomskih namelih v letu 2021**



Vir: Ministrstvo za finance

Podrobnejši prikaz deležev realizacije odhodkov proračuna v letu 2021 po ekonomskih namelih porabe prikazuje slika »Deleži ekonomskih namenov v skupnih odhodkih v letu 2021«. Iz nje je razvidno, da največji delež predstavljajo drugi tekoči domači transferji (podskupina kontov 413) v višini 35,5 %. Ostale večje deleže izkazujejo še: transferji posameznikom in gospodinjstvom (podskupina kontov 411), ki dosegajo 17,8 %, plače in prispevki (podskupini kontov 400 in 401 skupaj) v višini 11 %, subvencije (podskupina kontov 410) v višini 5,7 %, izdatki za blago in storitve (podskupina kontov 402) v višini 6,8 % ter plačila domačih in tujih obresti (podskupini kontov 403 in 404 skupaj) v višini 5,1 %. Vsi ostali ekonomski nameni porabe izkazujejo deleže manjše od 5 %.

**Slika 8: Deleži ekonomskih namenov v skupnih odhodkih v letu 2021**



Vir: Ministrstvo za finance

## 40 TEKOČI ODHODKI

Tekoči odhodki zajemajo plače in druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalcev za socialno varnost, izdatke za blago in storitve (vključno z odhodki za operativno delovanje državnih organov, ki jih imenujemo materialni stroški, ter odhodki za vojaške namene in za specialno policijsko opremo), plačila obresti ter sredstva, izločena v rezerve.

### 400 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM

### 401 PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST

V okviru sredstev za stroške dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih so vključene pravice porabe in njihova realizacija za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke delodajalcev za socialno varnost.

Podskupina kontov 400 »Plače in drugi izdatki zaposlenim« vključuje plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim. S sprejetim proračunom so bile na tem namenu zagotovljene pravice porabe v skupni višini 1.263,4 mio EUR, ki so se s prerazporeditvami do konca leta povečale za 75,7 mio EUR. Za izplačilo obveznosti, ki sodijo v navedeno kategorijo izdatkov, so bila porabljena sredstva v višini 1.322,4 mio EUR ali 98,8 % veljavnega proračuna.

Za pokrivanje obveznosti delodajalca iz naslova prispevkov za socialno varnost in premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence (podskupina kontov 401) so bile s sprejetim proračunom zagotovljene pravice porabe v višini 226 mio EUR, s prerazporeditvami pa so se povečale za 20,5 mio EUR. Zagotovljena sredstva za ta namen so bila realizirana v višini 243,1 mio EUR oziroma 98,6 % veljavnega proračuna.

Skupna načrtovana sredstva za stroške dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna tako znašajo 1.489,4 mio EUR, ki so se s prerazporeditvami do konca leta povečala za 96,2 mio EUR. Razlog povečanja je predvsem v zagotavljanju dodatnih sredstev za financiranje dodatka za delo v rizičnih razmerah po 11. točki prvega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor. Na podlagi 123. člena Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUOPDVE) so se sredstva za financiranje tega dodatka delodajalcem v javnem sektorju dodatno zagotovila v proračunu Republike Slovenije. Ob koncu leta je ostalo 20,1 mio EUR neporabljenih sredstev, kar predstavlja 1,3 % veljavnega proračuna za stroške dela.

#### Preglednica 4: Sredstva za stroške dela po nadskupinah proračunskih uporabnikov

v mio EUR

Skupine proračunskih uporabnikov	Sprejeti proračun 2021	Veljavni proračun 2021	Razlika VP 21-SP21	Realizacija 2021	Razlika Real. 21-VP21
	1	2	3 = 2 - 1	4	5 = 4 - 2
Nevladni PU	45,0	44,2	-0,8	43,8	-0,4
Vladni PU	1.270,9	1.369,50	98,6	1.351,20	-18,3
Pravosodni PU	173,5	171,9	-1,6	170,5	-1,4
<b>SKUPAJ</b>	<b>1.489,4</b>	<b>1.585,6</b>	<b>96,2</b>	<b>1.565,5</b>	<b>-20,1</b>

Vir: Ministrstvo za finance

V strukturi celotnih odhodkov je delež sredstev za stroške dela neposrednih proračunskih uporabnikov znašal 11 %, kar je za 0,4 odstotne točke manj kot v preteklem letu.

Rast oziroma višino sredstev za stroške dela določajo tako dogovori med Vlado RS in sindikati javnega sektorja, predpisi, ki urejajo plače in druge izdatke zaposlenim z naslova delovnega razmerja ter kadrovska politika vlade in posameznih organov. Tako je bila skupna realizacija sredstev za plače in prispevke delodajalcev v letu 2021 v višini 1.565,5 mio EUR, kar je za 135 mio EUR oziroma za 9,4 % več kot v letu 2020.

**Preglednica 1: Pregled realizacije za stroške dela v letu 2021 po posameznih kontih ekonomske klasifikacije v primerjavi z letom 2020 v EUR**

v EUR

Številka in naziv konta	Realizacija 2020	Realizacija 2021	Indeks 2021:2020
4000 - Plače in dodatki	1.042.757.230	1.122.749.134	107,7
4001 - Regres za letni dopust	35.807.276	40.214.316	112,3
4002 - Povračila in nadomestila	62.040.663	66.435.000	107,1
4003 - Sredstva za delovno uspešnost	33.560.692	57.911.223	172,6
4004 - Sredstva za nadurno delo	20.759.043	20.369.501	98,1
4009 - Drugi izdatki zaposlenim	13.051.837	14.741.747	112,9
4010 - Prispevek za pok. in inv. zavarovanje	127.361.243	139.557.820	109,6
4011 - Prispevek za zdravstveno zavarovanje	77.143.890	84.564.905	109,6
4012 - Prispevek za zaposlovanje	990.275	1.090.829	110,2
4013 - Prispevek za starševsko varstvo	1.087.182	1.192.102	109,7
4015 - Premije kolek. dodat. pok. zavarovanje	15.905.101	16.671.762	104,8
<b>Skupaj 400 + 401</b>	<b>1.430.464.432</b>	<b>1.565.498.338</b>	<b>109,4</b>

Vir: Ministrstvo za finance

Na rast oziroma višino stroškov dela v letu 2021 vplivajo višje obveznosti zaradi napredovanj, saj javni uslužbenci in funkcionarji, ki so napredovali v letu 2020 v višji plačni razred, v naziv oziroma v višji naziv, pridobijo pravico do višje plače s tega naslova z decembrom 2020 (izplačilo z januarjem 2021). Nadalje je višja realizacija tudi zaradi izplačil dodatkov za rizične razmere, ki so za čas dela v nevarnih pogojih pripadali javnim uslužbencem v obdobju razglašene epidemije (ki je bila končana 15. junija 2021) ter povečane aktivnosti zaradi predsedovanja Svetu EU.

Izplačila za plače in dodatke (konto 4000) zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna so znašala 1.122,7 mio EUR, kar predstavlja 7,7-odstotno nominalno povečanje sredstev v primerjavi z letom 2020 in je predvsem posledica zgoraj navedenih razlogov.

Konec maja 2021 je bil med vlado in sindikati javnega sektorja sklenjen dogovor o odpravi varčevalnih ukrepov v zvezi s povračili stroškov in drugimi prejemki javnih uslužbencev, zamiku izplačilnega dneva plače pri proračunskih uporabnikih ter regresu za letni dopust za leto 2021. Na podlagi dogovora je javnim uslužbencem pripadal višji regres za letni dopust za leto 2021, in sicer v višini 1.050 evrov, odpravljeni so bili določeni varčevalni ukrepi v zvezi s povračili stroškov in drugimi prejemki (regres za prehrano med delom, povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, ipd.), sprememba pa je bila tudi pri načinu obračuna stroškov prevoza na delo in z dela ter dogovorjen premik izplačilnega dneva plače pri proračunskih uporabnikih. Učinek tega dogovora se izkazuje tudi v izkazanem indeksu rasti pri realizaciji sredstev za regres za letni dopust ter za izplačila povračil in nadomestil.

Realizacija za izplačila delovne uspešnosti je za preko 72 % višja glede na preteklo leto. Razlog je v sklenjenem dogovoru (konec leta 2018) o prenehanju veljavnosti ukrepa na področju redne delovne uspešnosti, kot tudi omejitev pri delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela.

Izplačila za druge izdatke zaposlenim vključujejo izplačila jubilejnih nagrad zaposlenim za doseženih 10, 20, 30 ali 40 let delovne dobe v javnem sektorju, odpravnin, solidarnostnih pomoči in drugih izdatkov zaposlenim.

Prispevki delodajalcev za socialno varnost so bili realizirani skladno s predpisanimi prispevnimi stopnjami na podlagi veljavne zakonodaje. Višina odhodkov za navedene namene je pri posameznih proračunskih uporabnikih vezana na višino izplačanih bruto plač. Poleg prispevkov za socialno

varnost pa se v okviru podskupine kontov 401 evidentirajo tudi sredstva za plačilo premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja javnih uslužbencev.

Od vseh realiziranih sredstev, v okviru stroškov dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna, je bilo 104,6 mio EUR sredstev namenjenih za financiranje dodatkov po 123. členu ZIUOPDVE, torej za zagotavljanje sredstev za dodatek po 11. točki prvega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor, ki se je izplačeval zaradi razglašene epidemije s COVID-19.

## **402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE**

Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. Najobsežnejši sta področji tekočega vzdrževanja (vzdrževanje cestne in železniške infrastrukture) in drugi operativni odhodki (upravljanje z denarnimi sredstvi in stroški financiranja in upravljanja z dolgom).

Za izdatke za blago in storitve je bilo s sprejetim proračunom na voljo 988,5 mio EUR, kar je 7,3 % vseh odhodkov proračuna. Obseg sredstev se je med letom z izvrševanjem proračuna, to je s prerazporeditvami in razporeditvami, spreminjal, tako da je veljavni proračun ob koncu leta znašal 1.086,8 mio EUR (povečanje za 9,9 %). Za blago in storitve je bilo porabljeno 968,0 mio EUR, kar je 97,9 % načrtovanih sredstev oz. 89,1 % veljavnega proračuna ob koncu leta. Poraba sredstev za blago in storitve je bila za 16,3 % večja kot v letu 2020.

Integralna sredstva za izdatke za blago in storitve so bila načrtovana v višini 907,8 mio EUR, veljavni proračun pa je ob koncu leta znašal 923,0 mio EUR. Porabljena integralna sredstva so znašala 898,9 mio EUR. Namenska sredstva so bila načrtovana v višini 30,2 mio EUR, z izvrševanjem proračuna se je veljavni proračun povišal na 119,6 mio EUR, realizacija pa je znašala 43,9 mio EUR. EU sredstva so bila načrtovana v višini 38,9 mio EUR, realizirana pa v višini 20,4 mio EUR, kar pomeni 52,2 % načrtovanih sredstev. Sredstva slovenske udeležbe so bila načrtovana v višini 9,9 mio EUR, realizirana pa v višini 4,7 mio EUR oz. 48,1 % načrtovanih sredstev.

### **Izdatki za blago in storitve po proračunskih uporabnikih – predlagateljih finančnih načrtov**

Realizacija izdatkov za blago in storitve po proračunskih uporabnikih izkazuje, da je največ sredstev za izdatke za blago in storitve porabilo Ministrstvo za infrastrukturo, in sicer 278,1 mio EUR, kar predstavlja 28,7 % vseh izdatkov za blago in storitve. Sredstva so bila porabljena predvsem za upravljanje in vzdrževanje javne železniške infrastrukture ter državnih cest in zagotavljanje varnosti v železniškem prometu (86,6 % vseh izdatkov za blago in storitve pri tem ministrstvu).

Po obsegu porabljenih sredstev tega segmenta je drugi največji porabnik Ministrstvo za obrambo s 149,1 mio EUR (15,4 %). Obseg porabe pri tem ministrstvu je največji predvsem v okviru podprograma »Operativno delovanje in pripravljenost slovenske vojske« (69,3 % vseh izdatkov za blago in storitve pri tem ministrstvu) ter v okviru podprograma »Upravljanje, izobraževanje in oskrba kadrov slovenske vojske« (14,0 %).

Sledita Ministrstvo za notranje zadeve z 81,1 mio EUR (8,4 %) porabljenih sredstev tega segmenta in Ministrstvo za javno upravo, ki je v letu 2021 za navedeni ekonomski namen porabilo 80,7 mio EUR (8,3 %). Pri Ministrstvu za notranje zadeve je obseg porabe največji v okviru podprograma »Javni red in splošna varnost ljudi in premoženja« (78,5 %), pri Ministrstvu za javno upravo pa v okviru podprograma »Prostorski in drugi pogoji za delo državnih organov« (39,5 %).

## Realizacija po ekonomskem namenu

Za tekoče vzdrževanje je bilo porabljenih 300,7 mio EUR oz. 31,1 % vseh izdatkov za blago in storitve. Največ je bilo porabljenih pri Ministrstvu za infrastrukturo, več kot 65 % vseh sredstev za navedeni namen, in sicer za stroške upravljanja in vzdrževanja javne železniške infrastrukture ter državnih cest.

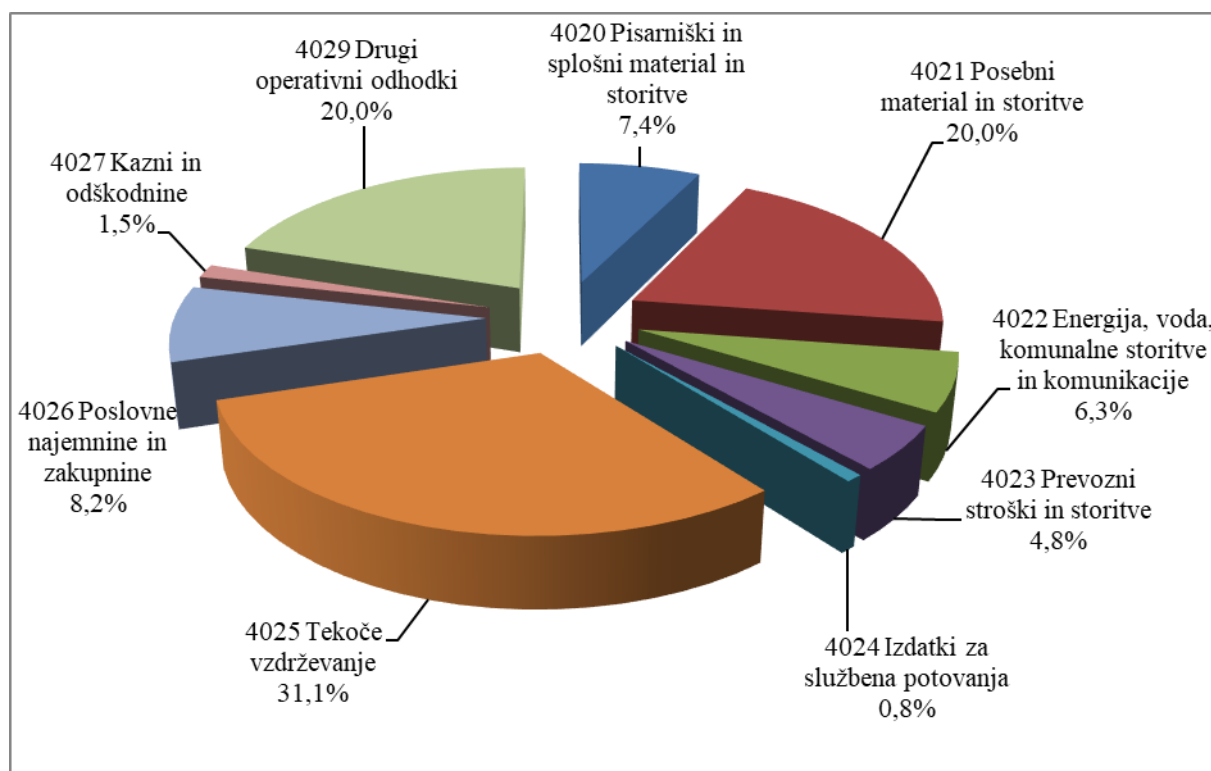
Sledi realizacija pri drugih operativnih odhodkih v višini 193,7 mio EUR (20,0 %). Glede na sprejeti proračun je bila poraba manjša in je znašala 85,5 % načrtovanih sredstev.

Za posebni material in storitve je bilo porabljenih 193,4 mio EUR (19,9 %). Največ sredstev je bilo porabljenih pri Ministrstvu za infrastrukturo, 45,9 mio EUR za vodenje železniškega prometa in pri Ministrstvu za obrambo 45,8 mio EUR, in sicer za stroške modernizacije enot Slovenske vojske ter za osebno opremo in izdatke za osebe.

Za poslovne najemnine in zakupnine je bilo porabljenih 79,5 mio EUR (8,2 %). Največ je bilo porabljenih pri Ministrstvu za javno upravo, to je 21,1 mio EUR, in sicer za stroške namenjene vzpostavljanju ustreznih prostorskih in drugih pogojev za delo državnih organov. Sledi Ministrstvo za zunanje zadeve, ki je glavnino sredstev od 20,3 mio EUR porabilo za najemnine in druge pogodbene obveznosti DKP.

Izdatki za pisarniški in splošni material in storitve so znašali 71,3 mio EUR (7,4 %). Največ je bilo porabljenih pri Ministrstvu za javno upravo, to je 12,2 mio EUR, glavnina za tekoče vzdrževanje zgradb in prostorov.

**Slika 9: Struktura realizacije z deleži odhodkov za blago in storitve po ekonomskih namelih**



Vir: Ministrstvo za finance

Do konca leta 2021 je bilo zaradi epidemije COVID-19 ter ukrepov za blažitev njenih posledic za navedeni ekonomski namen porabljenih 40,6 mio EUR. Glavnina sredstev 30 mio EUR je bilo porabljenih pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo oz. za namen garancij za bančne kredite preko Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva.



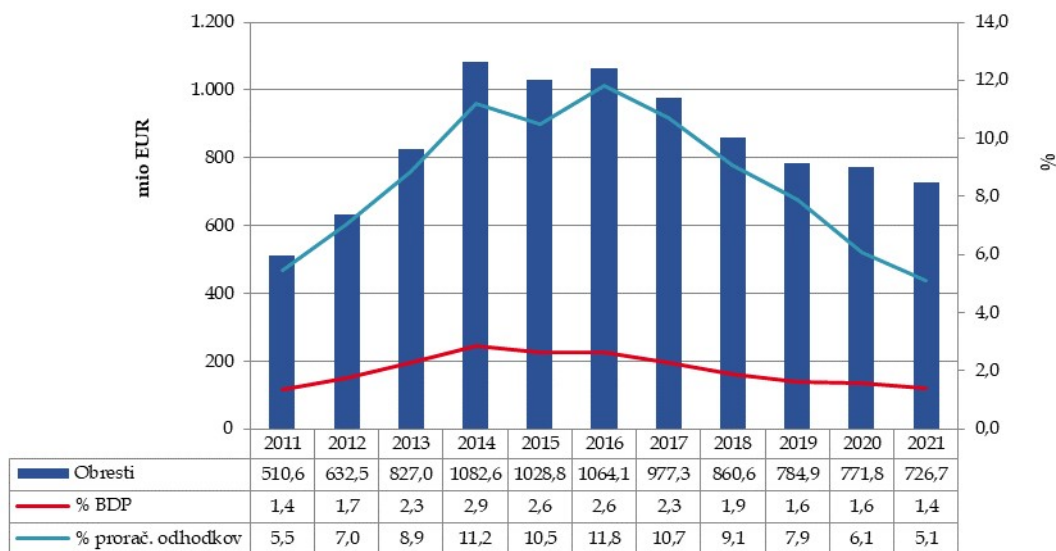
## 403 PLAČILA DOMAČIH OBRESTI

## 404 PLAČILA TUJIH OBRESTI

Realizacija plačil obresti je bila 726,7 mio EUR, kar je 95,3 % predvidenih sredstev v sprejetem proračunu 2021.

Plačila obresti iz naslova dolga državnega proračuna v obdobju od leta 2011 do leta 2021 prikazuje spodnja slika.

**Slika 10: Plačila obresti iz naslova dolga državnega proračuna**



Vir: Ministrstvo za finance

Realizacija domačih obresti v letu 2021 je bila v višini 662,2 mio EUR, kar je 94,7 % predvidenih sredstev v sprejetem proračunu 2021. V strukturi domačih obresti tako ni bilo večjega odstopanja med realizacijo in predvidenimi sredstvi v sprejetem proračunu 2021. Pri realiziranih domačih obrestih gre v celoti za obresti iz naslova dolgoročnega dolga, saj so bile obresti iz naslova zakladnih menic zaradi negativne obrestne mere realizirane na prihodkovni strani v skupni višini 3,4 mio EUR. Pretežen del realiziranih domačih obresti je iz naslova vrednostnih papirjev, in sicer v znesku 660,8 mio EUR, od tega 37,7 mio. EUR iz naslova poslov ščitenja pred obrestnim tveganjem.

Prav tako ni bistvenih odstopanj med realizacijo in predvidenimi sredstvi v sprejetem proračunu pri plačilu tujih obresti, ki so v letu 2021 znašala 64,6 mio EUR, kar predstavlja 101,8 % realizacijo glede na predvidena sredstva v sprejetem proračunu 2021. Pretežen del realiziranih tujih obresti je iz naslova tujih vrednostnih papirjev, in sicer v znesku 51,5 mio EUR, obresti iz naslova posojil najetih pri mednarodnih finančnih inštitucijah pa so bile realizirane v višini 13,1 mio EUR.

Konec leta 2021 je bilo kar 99,3 % dolga državnega proračuna obrestovanega s fiksno obrestno mero, delež dolga v evrih pa je predstavljal 99,9 % celotnega dolga (upoštevaje transakcijo valutne zamenjave USD obveznosti v EUR ob zadolžitvah v ameriških dolarjih v obdobju od 2012 do 2014).

Zaradi navedene strukture portfelja je napovedovanje obresti iz naslova dolgoročnega zadolževanja v pretežnem delu precej natančno predvidljivo. Zato tudi realizacija plačil obresti pri instrumentih, ki so bili v času načrtovanja proračuna v portfelju dolga, bistveno ne odstopa od planiranih vrednosti. Prav tako je, zaradi majhnega dela dolga obrestovanega z variabilno obrestno mero, vpliv sprememb obrestnih mer na višino obresti minimalen.

Odstopanja so mogoča le pri obrestih iz naslova novega zadolževanja in upravljanja z dolgom, ki jih ob pripravi proračuna ni mogoče v celoti oceniti ter pri obrestih iz naslova obveznic RS21 in RS39, katerih dinamike izročanja ob pripravi proračuna ni mogoče predvideti.

## **409 REZERVE**

V okviru te podskupine kontov so zajeta sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance (proračunska rezerva in splošna proračunska rezervacija in druge rezerve) kot tudi sredstva za posebne namene pri nekaterih drugih proračunskih uporabnikih.

### **4090 Splošna proračunska rezervacija**

S sprejetim proračunom za leto 2021 so bila na proračunski postavki Tekoča proračunska rezerva načrtovana sredstva v višini 59,8 mio EUR. Vlada Republike Slovenije je na proračunsko postavko dodatno prerazporedila pravice porabe v višini 154,6 mio EUR. Skladno z 42. členom ZJF so se sredstva tekoče proračunske rezerve razporejala na postavke proračunskih uporabnikov po sklepih Vlade Republike Slovenije, v skupni višini 212,3 mio EUR; nerazporejenih sredstev je ostalo 2,1 mio EUR.

S sprejetim proračunom za leto 2021 so bila na proračunski postavki Rezerva za stroške predsedovanja Svetu EU načrtovana sredstva v višini 12 mio EUR. Skladno z 42. členom ZJF so se sredstva rezerve za stroške predsedovanja Svetu EU razporejala na postavke proračunskih uporabnikov po sklepih Vlade Republike Slovenije, v skupni višini 9,1 mio EUR. Ministrstvo za zunanje zadeve, Ministrstvo za okolje in prostor ter Ministrstvo za obrambo so na postavko Rezerve za stroške predsedovanja Svetu EU dodatno prerazporedili neporabljene pravice porabe, iz naslova predsedovanja Svetu EU, v skupni višini 9,3 mio EUR. Na proračunski postavki je na koncu ostalo 12,2 mio EUR razpoložljivih sredstev.

S sprejetim proračunom za leto 2021 so bila na proračunski postavki Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik – EU načrtovana sredstva v višini 8,7 mio EUR. Sredstva rezerve so se skladno z 42. členom ZJF razporedila na proračunsko postavko Državne revizijske komisije v višini 0,03 mio EUR in Ministrstva za obrambo v višini 8,2 mio EUR, skladno s sklepi Vlade RS. Ministrstvo za obrambo je na postavko Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik – EU vrnilo neporabljene pravice porabe v višini 5,2 mio EUR. Na proračunski postavki je tako ostalo še 5,7 mio EUR nerazporejenih sredstev.

S sprejetim proračunom za leto 2021 so bila na proračunski postavki Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik – slovenska udeležba načrtovana sredstva v višini 1,3 mio EUR. Sredstva rezerve so se skladno z 42. členom ZJF razporedila na proračunsko postavko Ministrstva za obrambo v celotni višini.

S sprejetim proračunom za leto 2021 so bila na proračunski postavki Rezerva za obvladovanje posledic - COVID-19 načrtovana sredstva v višini 500 mio EUR. Ministrstvo za finance je v skladu z 48.a členom ZIPRS2122 in v povezavi z Odlokom o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2020 do 2022 proračunsko postavko povečala v višini 51,2 mio EUR, 800 mio EUR in 480 mio EUR. Vlada Republike Slovenije je na proračunsko postavko prerazporedila pravice porabe v višini 169,5 mio EUR. Skladno z 42. členom ZJF so se sredstva iz naslova dodatnega zadolževanja - COVID-19 razporejala na postavke proračunskih uporabnikov po sklepih Vlade Republike Slovenije, v skupni višini 1.994,6 mio EUR; nerazporejenih sredstev je ostalo 6,1 mio EUR.

S sprejetim proračunom za leto 2021 so bila na proračunsko postavko Donacije - COVID-19 prenesena sredstva iz leta 2020 v višini 0,6 mio EUR, ki so ostala neporabljena.

#### **4091 Proračunska rezerva**

S sprejetim proračunom za leto 2021 so bila v okviru proračunske rezerve načrtovana sredstva v višini 10 mio EUR, ki so bila v celoti izločena v proračunski sklad stalne proračunske rezerve.

Na podlagi 5. točke drugega odstavka 28. člena ZIPRS2122 so bile dodatno povečane pravice porabe v višini 117,4 mio EUR. V sklad rezerve so bila izločena sredstva v skupni višini 123,4 mio EUR. Skupaj s prenesenimi sredstvi iz leta 2020 v višini 135,4 mio EUR in vračilom sredstev Univerze v Ljubljani – Inštituta za mikrobiologijo v višini 2 mio EUR, je bilo na skladu proračunske rezerve skupaj razpoložljivih 260,8 mio EUR. Pregled oblikovanja, obveznosti in realizacije sredstev proračunske rezerve je razviden v Poročilu o porabi sredstev proračunske rezerve.

#### **4092 Druge rezerve**

Pri Ministrstvu za finance so bile v letu 2021 v okviru proračunske postavke 160013 Varnostne rezerve RS pri SID banki za izvajanje Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04, 56/08 – ZSIRB in 82/15) načrtovane pravice porabe v vrednosti 10 milijonov EUR. V letu 2021 iz tega naslova ni bilo realizacije.

#### **4093 Sredstva za posebne namene**

Sredstva za posebne namene so viri financiranja posameznega proračunskega sklada kot je določeno v aktu o ustanovitvi posameznega sklada in so namenski prihodki proračuna, ki se izločajo na podračun proračunskega sklada. Proračunski skladi so posebej opredeljeni tudi v vsakokratnem Zakonu o izvrševanju proračuna RS. V letu 2021 se je na sklade izločilo 359,2 mio EUR, in sicer v okviru:

- Ministrstva za finance 634 EUR, na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu,
- Ministrstva za finance 113,2 mio EUR, na podlagi Uredbe 2021/241/EU ter Izvedbenega sklepa Sveta o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Slovenijo,
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 14,5 mio EUR, na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS,
- Ministrstva za okolje in prostor 133,2 mio EUR, na podlagi Zakona o varstvu okolja,
- Ministrstva za okolje in prostor 40,6 mio EUR, na podlagi Zakona o vodah,
- Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti 26,7 mio EUR, na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in na podlagi drugega odstavka 27.f člena Zakona o urejanju trga dela,
- Ministrstva za zdravje 20,5 mio EUR, na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija,
- Ministrstva za javno upravo 5,3 mio EUR, na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah,
- Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport 5 mio EUR od podeljenih koncesij, na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov.

Poraba proračunskih skladov se evidentira na posebnih podračunih, katerih upravitelji so posamezni proračunski uporabniki. Upravitelji posameznega sklada kot neposredni proračunski uporabnik podrobneje pojasnijo porabo proračunskega sklada v obrazložitvi posebnega dela zaključnega računa finančnega načrta. Sredstva proračunskega sklada predstavljajo ostale vire financiranja projektov in ukrepov v Načrtu razvojnih programov.

## **41 TEKOČI TRANSFERI**

Med tekoče transfere uvrščamo vsa nepovratna plačila, za katera država (plačnik) od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi materiala ali drugega blaga, oz. prejemnik teh sredstev za plačnika (državo) ne opravi nikakršne storitve. Uporaba sredstev mora biti pri prejemniku tekoče ali splošne narave in ne investicijskega značaja. V sprejetem proračunu je bilo načrtovanih 6.925 mio EUR

tekočih transferjev, realiziranih pa je bilo 8.643,8 mio EUR, kar predstavlja 124,8 %. Za ukrepe COVID-19 je bilo izplačano 370.830,7 mio EUR, kar predstavlja 28,4 % vseh tekočih transferov.

## **410 SUBVENCije**

V sprejetem proračunu je bilo za subvencije predvideno 660,9 mio EUR, od katerih je bilo za financiranje ukrepov za obvladovanje epidemije COVID-19 načrtovano 15 mio EUR. Glavnina subvencij v višini 90,2 % je bila namenjena privatnim podjetjem in zasebnikom, manjši delež financiranju javnih podjetij. Skupaj je bilo iz naslova subvencij izplačano 815 mio EUR oz. 23,3 % več kot je bilo načrtovanih sredstev. Največje odstopanje se nanaša na sredstva pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

### **4100 Subvencije javnim podjetjem**

V sprejetem proračunu je bilo za subvencije javnim podjetjem predvideno 64,7 mio EUR, izplačano pa je bilo za 2,5 % več kot je bilo za ta namen načrtovano v sprejetem proračunu. Glavnina sredstev se nanaša na financiranje integriranega sistema javnega potniškega prometa. Višja realizacija je posledica zagotovitve dodatnih sredstev za subvencioniranje prevoza potnikov v notranjem in čezmejnem regijskem železniškem prometu ter subvencioniranja Rudnika Žirovski vrh.

### **4102 Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom**

V sprejetem proračunu je bilo za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom predvideno 596,2 mio EUR, izplačano pa je bilo 25,6 % več kot je bilo načrtovanih sredstev, in sicer v višini 748,7 mio EUR.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je v sprejetem proračunu načrtovalo največ subvencij privatnim podjetjem in zasebnikom, to je v višini 273,3 mio EUR. Izplačana sredstva v višini 267 mio EUR so bila porabljena za neposredna plačila v kmetijstvu 14-20 EU in za Program razvoj podeželja.

Ministrstvo za gospodarski razvoj je za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom v sprejetem proračunu načrtovalo 146,3 mio EUR. Izplačilo iz tega naslova je bilo 96,2 mio EUR. Sredstva so bila predvsem namenjena za podporo tehnološkim razvojnim projektom, spodbudam za novo nastala podjetja in njihovo rast ter za financiranje ukrepov iz naslova epidemije COVID-19.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom načrtovalo 59,6 mio EUR. Izplačano iz tega naslova je bilo 337,8 mio EUR, od tega 296,7 mio EUR za interventne ukrepe na področju socialne varnosti zaradi epidemije COVID-19, za katere so bila med proračunskim letom zagotovljena tudi dodatna sredstva. Sredstva so bila namenjena predvsem financiranju interventnih ukrepov povračila nadomestila plače zaradi začasnega čakanja na delo, odrejene karantene in višje sile. Sredstva so bila izplačana tudi za projekte, ki se sofinancirajo v okviru programov EU in so namenjena spodbujanju zaposlovanja, kreiranju delovnih mest, podporni dejavnosti trgata dela, ter podpornim aktivnostim na področju izobraževanja in športa.

Ministrstvo za finance je za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom načrtovalo v višini 66 mio EUR. Sredstva so bila načrtovana za izvajanje Mehanizma za okrevanje in odpornost (RRF). Realizacija je znašala 0,8 mio EUR oz. 1,3 % vseh načrtovanih sredstev. Sredstva so bila namenjena za plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje po 33. členu ZIUZEOP- COVID-19.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom v sprejetem proračunu načrtovalo 31,4 mio EUR. Dejansko je bilo iz tega naslova izplačano 15,9 mio EUR oz. 50,8 % načrtovanih sredstev. Odstopanje od načrtovanega je predvsem posledica nižje realizacije iz naslova sredstev EU s pripadajočo slovensko udeležbo.

## 411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov. Namenjeni so za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna, so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg porabe sredstev v proračunskem letu je odvisen od števila upravičencev, višine transferov, pogojev za dodelitev posamezne pravice in višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oz. preteklem letu.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je bilo s sprejetim proračunom načrtovanih 1.639,7 mio EUR in z veljavnim proračunom 2.576,5 mio EUR, od slednjih je bilo za financiranje ukrepov za obvladovanje epidemije z boleznijo COVID-19 načrtovano 949,1 mio EUR. Izplačila so bila realizirana v skupni vrednosti 2.532,2 mio EUR, kar pomeni 154,4 % s sprejetim proračunom načrtovanih sredstev in 98,3 % sredstev, ki so bila za ta namen načrtovana z veljavnim proračunom. Za financiranje epidemije z boleznijo COVID-19 je bilo realizirano 919,4 mio EUR, kar pomeni 5.403,6 % načrtovanih sredstev s sprejetim proračunom. Realizacija izplačil za transfere posameznikom in gospodinjstvom predstavlja 17,8 % vseh proračunskih odhodkov.

Realizacija transferov posameznikom in gospodinjstvom je bila višja od načrtovanih v sprejetem proračunu za 54,4 % oz. za 892,5 mio EUR in od načrtovanih v veljavnem proračunu nižja za 1,7 % oz. za 44,3 mio EUR. Največ transferov posameznikom in gospodinjstvom je bilo izplačanih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.535 mio EUR oz. 60,6 % vseh odhodkov za transfere posameznikom in gospodinjstvom. V okviru Ministrstva za finance je bilo realiziranih 826,5 mio EUR, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport je bilo realiziranih 103,5 mio EUR, Ministrstva za infrastrukturo 47,1 mio EUR in Ministrstva za kulturo 14,6 mio EUR. Manjši del je bil realiziran v okviru Ministrstva za obrambo, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Urada Vlade RS za oskrbo in integracijo migrantov, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za notranje zadeve ter Ministrstva za javno upravo.

V strukturi realizacije transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo drugi transferi posameznikom 31,4 %, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti s 30,7 %, družinski prejemki in starševska nadomestila s 25,7 %, transferi nezaposlenim s 7,1 %, štipendije z 2,7 % ter transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja z 2,4 %.

Za zadevne namene je bilo glede na sprejeti proračun izplačano:

- za druge transfere posameznikom 795,1 mio EUR oz. 330,1 % načrtovanih sredstev,
- za transfere za zagotavljanje socialne varnosti 776,5 mio EUR oz. 160,9 % načrtovanih sredstev,
- za družinske prejemke in starševska nadomestila 651,7 mio EUR oz. 108 % načrtovanih sredstev,
- za transfere nezaposlenim 179,4 mio EUR oz. 104,2 % načrtovanih sredstev,
- za štipendije 69 mio EUR oz. 86,5 % načrtovanih sredstev,
- za transfere vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja 60,5 mio EUR oz. 99,2 % načrtovanih sredstev.

Realizacija drugih transferov posameznikom je bila za 554,2 mio EUR višja od načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu, in sicer iz naslova financiranja epidemije z boleznijo COVID-19 predvsem za izplačila unovčenih turističnih bonov in pokrivanje izpada prihodka za javne vrtce.

Realizacija transferov za zagotavljanje socialne varnosti je za 293,9 mio EUR višja od načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu, in sicer iz naslova financiranja epidemije z boleznijo COVID-19

predvsem za izredno pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka ter plačilo prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

## **412 TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM**

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam zajemajo odhodke nevladnemu nepridobitnemu sektorju. Med nepridobitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska itd.) ter kulturne in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. Nevladni nepridobitni sektor je pomemben del civilne družbe, ki s svojo dejavnostjo dopolnjuje dejavnost države. V to podskupino so uvrščeni tudi transferi političnim strankam.

V sprejetem proračunu je bilo za transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam načrtovanih 179,3 mio EUR, realizacija pa je znašala 130,3 mio EUR oz. 72,6 %. Med letom se je veljavni proračun za ta namen zmanjšal za 41,4 mio EUR, večinoma pri Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko zaradi nizkega črpanja evropskih sredstev. Realizacija je v primerjavi z veljavnim proračunom znašala 94,5 %. Na integralnem delu je bilo realiziranih 94,8 mio EUR, kar predstavlja 112,4 % sprejetega proračuna. Sredstva EU so bila realizirana v višini 19,8 mio EUR, kar v primerjavi s sprejetim proračunom znaša 26,8 %, sredstva slovenske udeležbe pa v višini 4,7 mio EUR oz. 40,5 % sprejetega proračuna. Na namenskih postavkah je znašala realizacija 11 mio EUR.

Največ sredstev omenjene podskupine kontov je bilo izplačanih v okviru finančnega načrta Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (37 %), kjer je bilo realiziranih 48,2 mio EUR. V primerjavi s sprejetim proračunom je realizacija znašala 77,8 %. Od 28,7 mio EUR načrtovanih integralnih sredstev je bilo realiziranih 36,1 mio EUR oz. 125,8 %. Zaradi nizkega črpanja evropskih sredstev je bila realizacija evropskih sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo zgolj 36 %.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je drugi največji prejemnik sredstev iz tega naslova (15,7 % odhodkov te podskupine kontov) in je realiziralo 20,4 mio EUR od načrtovanih 20,5 mio EUR. Od tega je bilo realiziranih integralnih sredstev v višini 16,5 mio EUR in 3,8 mio EUR evropskih sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo. V primerjavi s sprejetim proračunom je realizacija znašala 99,4 %.

V finančnem načrtu Ministrstva za kulturo je bilo načrtovanih 23 mio EUR, realiziranih pa 18,2 mio EUR (14 % odhodkov te podskupine kontov). Realizacija je tako znašala 79,2 % načrtovanih sredstev.

## **413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI**

Za druge tekoče domače transfere je bilo v sprejetem proračunu 2021 načrtovanih 4.398,0 mio EUR. V letu 2021 je bilo iz proračuna izplačano 5.053,6 mio EUR, kar je za 655,5 mio EUR več oz. 114,9 % od načrtovanega. V tem je bilo za ukrepe COVID-19 izplačano 1.078,6 mio. EUR.

### **4130 Tekoči transferi občinam**

Tekoči transferi občinam so bili v sprejetem proračunu 2021 načrtovani v višini 30,8 mio EUR. Tekom leta se je veljavni proračun povečal na 115,8 mio EUR. Letna realizacija je znašala 114,7 mio EUR, kar je za 272,7 % več glede na sprejeti proračun 2021. Od tega je bilo realiziranih v okviru integralnih sredstev 112,9 mio EUR ter EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo 1,8 mio EUR. Realizacija tekočih transferov občinam je v letu 2021 predstavljala 1,3 % celotnih tekočih transferov.

Pri Ministrstvu za finance v sprejetem proračunu 2021 ni bilo načrtovanih sredstev, realiziranih pa je bilo 88,9 mio EUR. Od tega je bilo 77,6 mio EUR realiziranih za namen uravnoveženja razvitosti

občin, ki jih občine prejema skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20). Zakon o finančni razbremenitvi občin je bil sprejet 7.12.2020. Med drugim se je z navedenim zakonom črtal tudi 10. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 71/17 in 21/18 – popr.), ki je določal zagotavljanje sredstev občinam za sofinanciranje investicij. Ker so bila sredstva za sofinanciranje investicij občinam, do uveljavitve Zakona o finančni razbremenitvi občin, načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo so bila tekom leta prerazporejena v finančni načrt Ministrstva za finance. Skladno z navedenim so tako občine, namesto deleža dodatnih sredstev za financiranje investicijskih projektov, prejemale sredstva za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih je mesečno zagotavljalo Ministrstvo za finance.

Preostala realizirana sredstva v okviru Ministrstva za finance so bila porabljena za dodatke po 123. členu ZIUOPDVE (zagotavljanje sredstev za dodatek po 11. točki prvega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor) in 42. členu ZNUPZ.

V okviru Ministrstva za javno upravo je bilo načrtovanih in realiziranih 5,9 mio EUR za tekoče sofinanciranje skupnih občinskih uprav.

Znotraj Ministrstva za okolje in prostor so bila načrtovana sredstva v višini 9,9 mio EUR, realizirana pa v višini 5,5 mio EUR, predvsem iz naslova subvencioniranja najemnin.

V okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je bilo načrtovanih 8,3 mio EUR, realiziranih pa 4,7 mio EUR, in sicer predvsem za spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb ter družinskega pomočnika – poračun občinam.

Pri Uradu Vlade RS za narodnosti so bila načrtovana sredstva v višini 1,9 mio EUR, realizirana pa v višini 3,5 mio EUR, in sicer za sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti ter sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah.

Znotraj Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je bilo načrtovanih 2,8 mio EUR in realiziranih 2,9 mio EUR, predvsem za popravila gozdnih cest v gozdovih.

V okviru Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je bilo načrtovanih 0,7 mio EUR, realiziranih pa 1,5 mio EUR EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo, in sicer predvsem za izvajanje neposrednih potrditev projektov iz naslova Dogovorov za razvoj regij in izvajanja projektov, ki se sofinancirajo po uredbi CLLD.

V okviru Ministrstva za infrastrukturo je bilo v sprejetem proračunu 2021 načrtovanih 2 tisoč EUR, realiziranih pa je bilo 1 mio EUR, za projekt izgradnje odlagališča nizko in srednje radioaktivnih odpadkov.

Pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport je bilo načrtovanih 1,1 mio EUR, realiziranih pa 0,7 mio EUR, in sicer predvsem za regresiranje prevozov učencem zaradi nevarnih zveri.

Od vseh realiziranih sredstev iz naslova tekočih transferov občinam je bilo 11,6 mio EUR namenjenih za financiranje epidemije COVID-19, in sicer predvsem za dodatke po 123. členu ZIUOPDVE (zagotavljanje sredstev za dodatek po 11. točki prvega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor) in 42. členu ZNUPZ.

#### **4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja**

V sprejetem proračunu so bile za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja načrtovane pravice porabe v višini 1.750,56 mio EUR in v veljavnem proračunu v višini 1.407,6 mio EUR. Odhodki iz tega naslova so bili realizirani v višini 1.369,5 mio EUR, kar predstavlja 97,3 % načrtovanih sredstev v veljavnem proračunu. Za financiranje epidemije z boleznijo COVID-19 je bilo realizirano 0,9 mio EUR.

V okviru Ministrstva za finance so bili transferi v ZPIZ realizirani v višini 984,9 mio EUR, in sicer 266 mio EUR za tekoče obveznosti države in 718,9 mio EUR za dodatne obveznosti države.

Obveznosti državnega proračuna do ZPIZ opredeljujeta Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju ter Zakon o poračunavanju finančnih obveznosti Republike Slovenije iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

V okviru tekoče zakonske obveznosti do ZPIZ je država nakazovala sredstva za izplačilo pokojnin po posebnih predpisih (npr. administrativne pokojnine, pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, pokojnine žrtvam dachavskih procesov, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine ter prispevke zavarovanca in delodajalca za zaposlene v invalidskih podjetjih, za upravičence do starševskega dodatka, kmete in vajence itd.). Sredstva so bila realizirana v višini 266 mio EUR in so bila glede na sprejeti proračun 100 % realizirana.

Republika Slovenija iz državnega proračuna ali drugih virov zagotavlja sredstva za pokrivanje razlike med prihodki ZPIZ in njegovimi odhodki oz. se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča likvidna sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti. Iz naslova dodatnih transferov države v ZPIZ je bilo izplačanih 718,9 mio EUR, kar je 351,8 mio EUR manj od načrtovanega v sprejetem proračunu in 38,2 mio EUR manj od veljavnega proračuna.

Preostale transfere v sklade socialnega zavarovanja predstavljajo prispevki delodajalcev za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter za zdravstveno zavarovanje, pravico do zdravstvenega varstva in pokojninsko-invalidskega zavarovanja za pravice registrirano brezposelnih oseb ter plačila prispevkov za socialno varnost zaradi krajšega delovnega časa zaradi starševstva ter prispevkov za socialno varnost za čas očetovskega dopusta brez nadomestila. Sredstva so bila v celoti načrtovana pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. S sprejetim proračunom so bila načrtovana v višini 73,1 mio EUR in realizirana v enaki višini.

Ministrstvo za zdravje je za tekoče transferje v sklade socialnega zavarovanja za plačilo do polne vrednosti zdravstvenih storitev za socialno ogrožene realiziralo 18,4 mio EUR, za obvezno zdravstveno zavarovanje socialno ogroženih je bilo realiziranih 19,9 mio EUR. Za dodatne transfere sredstev iz državnega proračuna v ZZZS za pokrivanje izdatkov za plače in nadomestil pripravnikom, sekundarijem ter specializantom je bilo realiziranih 87,2 mio EUR.

Ministrstvo za pravosodje je za zdravstveno zavarovanje obsojencev, ki se iz državnega proračuna plačuje v ZZZS, načrtovalo 3,5 mio EUR, izplačalo pa 3,4 mio EUR.

#### **4132 Tekoči transferi v javne sklade**

Za namene tekočih transferov v javne sklade je bilo v letu 2021 načrtovano 16,4 mio EUR in sicer 10,1 mio EUR integralnih sredstev ter 6,3 mio EUR sredstev EU skupaj s slovensko udeležbo. Skupna realizacija je v letu 2021 znašala 12,7 mio EUR oziroma 77,4 % sredstev, načrtovanih v sprejetem proračunu 2021. Integralna sredstva so bila realizirana v vrednosti 9,4 mio EUR oziroma 93,1 % sredstev, načrtovanih v sprejetem proračunu 2021. EU sredstva skupaj s slovensko udeležbo so bila realizirana v višini 3,3 mio EUR oziroma 52,3 % načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu 2021. Največ sredstev je realiziralo Ministrstvo za kulturo, in sicer v višini 4,7 mio EUR. Glavnina sredstev je bila izplačana delovanju Javnega sklada RS za kulturne dejavnosti, in sicer v višini 4,6 mio EUR. Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je realiziralo 4,3 mio EUR. Glavnina sredstev, je bila izplačana za delovanje Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada RS in sicer 2,9 mio EUR.

Za ukrepe COVID-19 je bilo v letu 2021 realizirano 0,7 mio EUR, katerih glavnino predstavljajo izplačila Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, v vrednosti 0,6 mio EUR, in sicer iz naslova upravljaljskih provizij za izvajanje finančnih produktov.



### **4133 Tekoči transferi v javne zavode**

V okviru tekočih transferov v javne zavode so vključena sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjujejo za izvajanje javne službe in so namenjena za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj našete stroške.

Za tekoče transfere v javne zavode je bilo v sprejetem proračunu 2021 načrtovano 2.380,9 mio EUR, kar predstavlja 22,6 % vseh odhodkov proračuna. Od tega je bilo načrtovano 2.266 mio EUR integralnih sredstev, 112,3 mio EUR sredstev EU skupaj s slovensko udeležbo ter 2,5 mio EUR namenskih sredstev finančnih mehanizmov. Skupna realizacija sredstev namenjena javnim zavodom je v letu 2021 znašala 3.216,2 mio EUR kar je za 35,1 % več glede na sprejeti proračun 2021. Integralna sredstva so bila realizirana v višini 3.139,8 mio EUR (138,6 % sprejetega proračuna), medtem ko je bila zaradi nižjega črpanja evropskih sredstev realizacija evropskih sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo 67,6 % sprejetega proračuna, oziroma 75,9 mio EUR. Razlog višje realizacije sredstev glede na sprejeti proračun je iz naslova financiranja ukrepov COVID-19.

Ukrepanje za omilitev in odpravo posledic epidemije ima znatne posledice na višje izdatke tudi v okviru tekočih transferov v javne zavode. Vlada je za ukrepanje za omilitev in odpravo posledic epidemije pripravila več protikriznih ukrepov in hitre usmeritve sredstev v njihovo izvajanje. V letu 2021 je bilo za ukrepe COVID-19 na tem področju namenjeno 915,4 mio EUR sredstev, ki se izkazujejo v podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19. Več kot polovica teh sredstev je bila namenjena za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, preostala glavnina sredstev pa je bila izplačana predvsem pri Ministrstvu za zdravje in sicer za cepljenje, testiranje ter zagotavljanju sredstev ZZZS.

Največji delež sredstev, to je 60,5 % vseh tekočih transferjev javnim zavodom oziroma 1.946,7 mio EUR, je bilo izplačano javnim zavodom s področja izobraževanja, znanosti in športa. V letu 2021 je bilo največ sredstev porabljenih za področje osnovnega in glasbenega šolstva, in sicer 988,2 mio EUR, ter za višje in visokošolsko izobraževanje 330,8 mio EUR. Za področje srednjega in poklicnega šolstva je bilo izplačano 327,3 mio EUR, za področje znanosti in informacijske družbe pa 209,8 mio EUR. 42,3 mio EUR je bilo namenjeno financiranju dejavnosti izobraževanja odraslih, zavodom s področja predšolske vzgoje in športa ter infrastrukturnim zavodom. Od vseh izplačanih sredstev v okviru finančnega načrta Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport je bilo 48,4 mio EUR namenjeno financiranju ukrepov COVID-19.

Poleg Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport se je največ sredstev realiziralo pri Ministrstvu za zdravje in sicer 496,8 mio EUR (oziroma 15,5 % sredstev namenjenih tekočim transferom v javne zavode), od tega kar 473,7 mio EUR za financiranje ukrepov COVID-19.

Preostala glavnina sredstev pa se je v letu 2021 realizirala pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve (281,3 mio EUR, od tega 115,4 mio EUR za financiranje ukrepov COVID-19), Ministrstvu za finance (270,3 mio EUR, in sicer iz naslova financiranja ukrepov COVID-19), Ministrstvu za kulturo (127 mio EUR) ter pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (65,1 mio EUR).

### **4134 Tekoči transferi v državni proračun**

V okviru tekočih transferov v državni proračun se izkazujejo plačila prispevka delodajalca za:

- zaposlovanje od starševskih nadomestil,
- starševsko varstvo od starševskih nadomestil,
- zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti,
- starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti,

- zaposlovanje od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije neposredno izplačuje upravičencem in
- starševsko varstvo od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije neposredno izplačuje upravičencem.

Iz naslova financiranja epidemije z boleznijo COVID-19 se izkazujejo povračila kratke bolniške odsotnosti in sobivanja starša.

Sredstva so bila načrtovana in realizirana v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 0,8 mio EUR in v okviru Ministrstva za zdravje za financiranje epidemije z boleznijo COVID-19 v višini 0,6 mio EUR. Sredstva so bila realizirana v višini 100 % glede na veljavni proračun.

### **4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki**

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb predstavljajo sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjujejo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso na seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- zasebni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb (pravne ali fizične osebe), ki imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznem področju ter
- drugi zasebni zavodi ali zasebniki, katerim se plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

Za tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki je bilo v sprejetem proračunu 2021 načrtovano 180,8 mio EUR. Od tega je bilo načrtovano 176,3 mio EUR integralnih sredstev in 4,5 mio EUR sredstev EU skupaj s slovensko udeležbo. Za te namene je skupna realizacija v letu 2021 znašala 296,8 mio EUR, kar znaša 164,1 % sprejetega proračuna za leto 2021, od tega 292,3 mio EUR integralnih sredstev, ter 4,4 mio EUR sredstev EU skupaj s slovensko udeležbo.

Največ sredstev v okviru tekočih plačil drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, je realiziralo Ministrstvo za infrastrukturo, in sicer 94,8 mio EUR od tega 50,7 mio za izvajanje gospodarske javne službe v linijskem prometu. Ministrstvo za zdravje je realiziralo 77,7 mio EUR, glavnina je bila namenjena izdatkom povezanim z epidemijo COVID-19. Ministrstvo za izobraževanje, znanosti in šport je realiziralo 39 mio EUR, največ na področju dejavnosti visokega šolstva in sicer 12,5 mio EUR.

Ukrepanje za omilitev in odpravo posledic epidemije ima znatne posledice na višje izdatke tudi v okviru tekočih plačil drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki. V letu 2021 je bilo za ukrepe COVID-19 na tem področju namenjeno 148,5 mio EUR sredstev. Največ sredstev je bilo namenjeno za dodatke po 123. členu ZIUOPDVE pri Ministrstvu za zdravje in sicer 37,8 mio EUR, ter za izvajanje Uredbe o izvajanju presejalnih programov za zgodnje odkrivanje okužb z virusom COVID-19, in sicer v višini 22,7 mio EUR. Preostala glavnina sredstev pa je bila izplačana predvsem pri Ministrstvu za infrastrukturo, kjer so 20,3 mio EUR sredstev namenili za nadomestila izvajalcu prevoza potnikov v železniškem prometu, ter pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti kjer so bila sredstva v višini 15,9 mio EUR namenjena za dodatke po 123. členu ZIUOPDVE.

### **4136 Tekoči transferi v javne agencije**

S sprejetim proračunom je bilo za transfere v javne agencije načrtovanih 37,9 mio EUR, realiziranih pa 42,3 mio EUR oz. 111,8 % glede na sprejeti proračun 2021.

Gre skoraj v celoti za integralna sredstva, ki predstavljajo 81,3 % vseh tekočih transferov v javne agencije. 12,6 % vseh tekočih transferov v javne agencije predstavljajo EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo, 6 % vseh tekočih transferov v javne agencije pa predstavljajo namenska sredstva. Po programski strukturi je bilo največ tovrstnih transferov namenjenih področju podjetništva in konkurenčnosti, in sicer 48,4 % ter 21,1 % področju prometa in prometne infrastrukture.

Pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo so bila sredstva načrtovana v višini 13,7 mio EUR, realizirana pa v višini 20,5 mio EUR. Sredstva so bila realizirana predvsem za namen svetovne razstave EXPO 2020 Dubaj, Slovensko turistično organizacijo, Javno agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije, Javno agencijo za varstvo konkurence ter razvoj in spodbujanje internacionalizacije.

Preostala sredstva so bila realizirana predvsem v okviru Ministrstva za infrastrukturo (aktivnosti, vezane predvsem na zagotavljanje varnosti v cestnem prometu), Ministrstva za finance (AJPES), Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (Javna agencija za raziskovalno dejavnost) in Ministrstva za kulturo (Slovenski filmski center, Javna agencija za knjigo, knjižni sejem v Frankfurtu).

Od vseh realiziranih sredstev, v okviru tekočih transferov v javne agencije, je bilo 0,8 mio EUR sredstev namenjenih za financiranje epidemije COVID-19 in sicer predvsem za dodatke po 123. členu ZIUOPDVE (zagotavljanje sredstev za dodatek po 11. točki prvega odstavka 39. člena Kolektivne pogodbe za javni sektor).

## 414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V sprejetem proračunu je bilo za tekoče transfere v tujino predvidenih 46,9 mio EUR. Obseg sredstev se je med letom z izvrševanjem proračuna (prerazporeditve/razporeditve) spreminjal, tako da je veljavni proračun ob koncu leta znašal 113,8 mio EUR (povečanje za 142,6 % , zaradi financiranja epidemije COVID-19). Skupaj je bilo v tujino izplačanih 112,7 mio EUR. Glavnino izplačil predstavljajo drugi tekoči transferi v tujino v višini 68,5 mio EUR, od tega 66,7 mio EUR sredstva za financiranje epidemije COVID-19. Sledijo transferi, namenjeni mednarodnim institucijam v višini 33,7 mio EUR, in tekoči transferi neprofitnim organizacijam v tujini z 10,5 mio EUR.

Največ izplačil drugih tekočih transferjev v tujino je imelo Ministrstvo za zdravje (93,3 %), glavnina je bila namenjena za plačilo cepiv za Covid-19 in sicer 63,9 mio EUR. Sledi Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, ki je izplačalo 2,8 mio EUR, za namene spodbujanja letalske povezljivosti Slovenije v času epidemije COVID-19.

V okviru tekočih transferov mednarodnim institucijam predstavljajo največji delež (37,3 %) izplačila Ministrstva za obrambo, glavnina je bila namenjena prispevkom EU in skupnim projektom v višini 6,4 mio EUR, ter prispevku v Nato vojaški proračun, v višini 4 mio EUR. Pri Ministrstvu za zunanje zadeve, katerega delež izplačil znaša 27,4 %, je bilo največ sredstev izplačanih za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč in sicer 8,7 mio EUR.

V okviru tekočih transferov neprofitnim organizacijam v tujini predstavljajo največji delež izplačila Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu za kritje ustavne obveznosti oz. podporo avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in podporo Slovincem po svetu, v višini 7,7 mio EUR. Sledijo plačila za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč pri Ministrstvu za zunanje zadeve, v višini 1 mio EUR.

## 42 INVESTICIJSKI ODHODKI

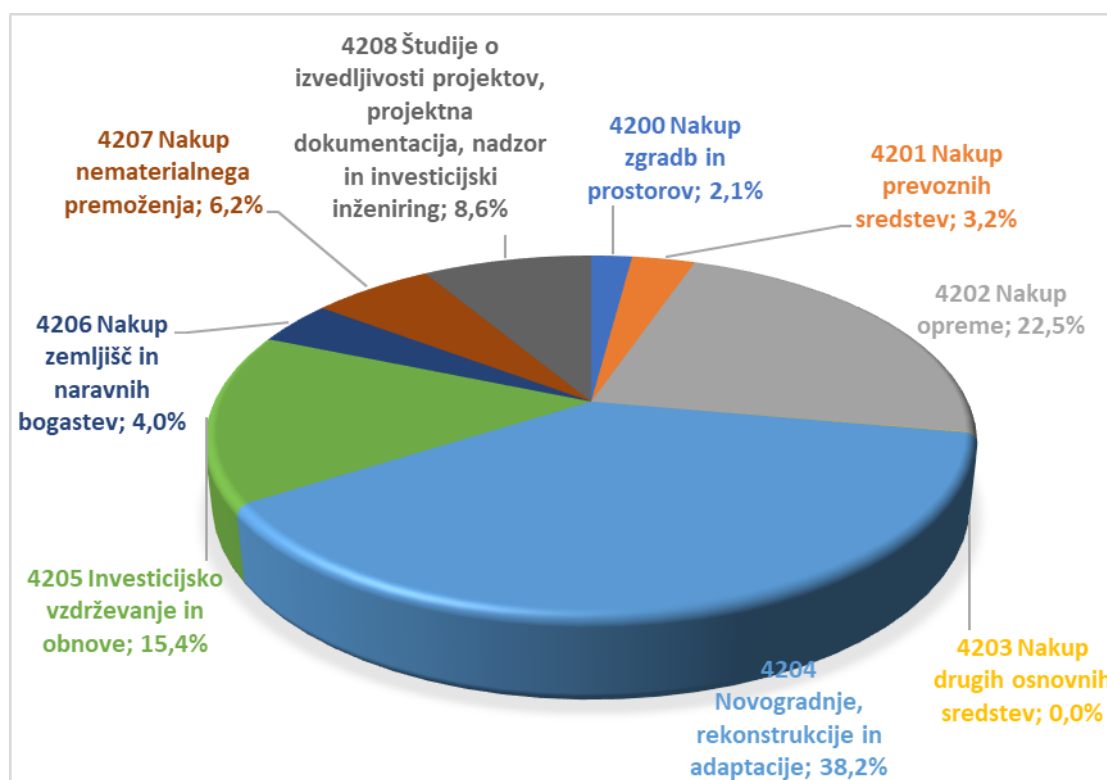
Za investicijske odhodke je bilo namenjenih 715,7 mio EUR, kar predstavlja 5 % celotne realizacije odhodkov državnega proračuna. Več kot tretjina teh odhodkov (273,2 mio EUR) je bila namenjena za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, nato sledijo odhodki (160,9 mio EUR) za nakup opreme – ti dve kategoriji skupaj torej predstavljata dobro polovico vseh investicijskih odhodkov.

Investicijski odhodki so bili načrtovani v višini 982,3 mio EUR, kar pomeni, da je realizacija dosegla 72,9 % sprejetega proračuna. V primerjavi z letom 2020 je bila poraba višja za 226,6 mio EUR, predvsem iz naslova integralnih sredstev. Glavni razlog za povečanje so sredstva namenjena za opremljanje SV po zakonu o investicijah (Zakon o zagotavljanju sredstev za investicije v Slovenski vojski v letih 2021 do 2026, za leto 2021 predstavlja to 74,7 mio EUR), modernizacija enot slovenske vojske, sledijo investicije v javne zdravstvene zavode.

V strukturi realizacije po virih sredstev sicer sredstva EU skupaj s pripadajočo slovensko udeležbo predstavljajo slabo petino realizacije (127,9 mio EUR), vendar pa so pri izvajanju projektov, sofinanciranih s sredstvi EU, zelo pomembna tudi namenska sredstva. Le-ta predstavljajo skoraj četrtino (168,9 mio EUR) vseh realiziranih investicijskih odhodkov.

Po programski strukturi je bilo največ odhodkov (oz. 374,3 mio EUR) namenjenih za cestni in železniški promet in infrastrukturo. Nato sledi področje vojaške obrambe, sekundarno in terciarno zdravstveno varstvo, policijska in kriminalistična dejavnost. V letu 2021 je bilo za ukrepe COVID-19 na tem področju namenjeno 2,3 mio EUR sredstev, ki se izkazujejo v podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

**Slika 11: Struktura investicijskih odhodkov po ekonomski klasifikaciji**



Vir: Ministrstvo za finance

## 43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

Investicijski transferi vključujejo izdatke državnega proračuna, ki predstavljajo nepovratna sredstva. Namenjeni so plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev: za njihov nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove idr. Investicijski transferi zajemajo investicijske transfere pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, ter investicijske transfere proračunskim uporabnikom. Izplačanih je bilo 522,6 mio EUR investicijskih transferov, kar predstavlja 3,7 % vseh odhodkov državnega proračuna.

## **431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI**

Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, predstavljajo nepovratna sredstva in so namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev. V sprejetem proračunu so bili načrtovani v višini 430,9 mio EUR, med letom pa se je njihov obseg s prerazporeditvami sredstev zmanjšal za 11,3 mio EUR. Realizacija v višini 187,8 mio EUR je za 56,4 % nižja glede na sprejeti proračun.

Po programski strukturi je bilo največ sredstev namenjenih področju kmetijstva, gozdarstva in prehrane (v glavnem za izvajanje ukrepov razvoja podeželja), nato sledita področje prometa in prometne infrastrukture (za železniški in cestni promet in infrastrukturo ter trajnostno mobilnost) ter lokalne samouprave (predvsem za lokalno razvojno infrastrukturo).

Glede na vir financiranja predstavljajo največji del EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo, nato sledijo integralna sredstva; delež namenskih sredstev je zanemarljiv.

## **432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM**

Prejemniki teh sredstev so lahko javni skladi in agencije, javni zavodi ali posamezne lokalne skupnosti. Za razliko od investicijskih odhodkov, investicijski transferi ne pomenijo povečanja realnega premoženja države, pač pa se izkazujejo kot finančna naložba države oz. občine prejemnikom proračunskih sredstev. So nepovratna sredstva, namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov za nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove, rekonstrukcije in podobno.

S sprejetim proračunom je bilo za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 566,7 mio EUR, med letom pa se je njihov obseg s prerazporeditvami sredstev zmanjšal za 100,6 mio EUR. Ne glede na zmanjšanja med letom, poraba ni sledila načrtovanju in je bila realizacija v višini 334,8 mio EUR.

Po programski strukturi je bilo največ sredstev namenjenih za znanstveno raziskovalno dejavnost in ravnanje z odpadnimi vodami. V letu 2021 je bilo za ukrepe COVID-19 na tem področju namenjeno 42 mio EUR sredstev, ki se izkazujejo v podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

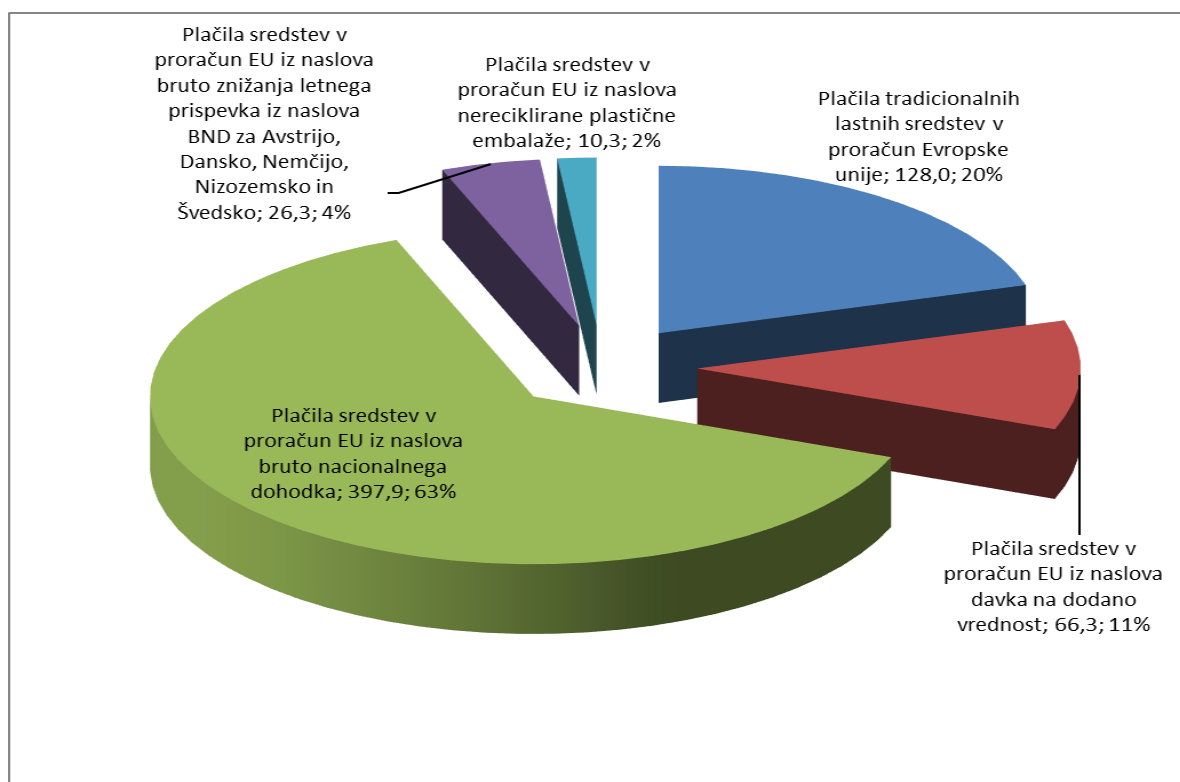
Glede na vir financiranja predstavljajo največji del EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo, nato sledijo integralna in namenska sredstva.

## **45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE**

Slovenija je v proračun EU plačala 628,9 mio EUR, kar je za 11,3 % več kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu za 2021 (565,0 mio EUR). Obveznosti Slovenije do proračuna EU so bile plačane v obsegu, kot je bil določen s sprejetim proračunom EU in njegovimi dopolnitvami ter skladno z veljavno zakonodajo na področju lastnih virov Unije.

Glavnino plačil, 397,9 mio EUR ali 63,3 % vseh plačil, predstavljajo plačila na osnovi BND vira, tradicionalnih lastnih sredstev je bilo plačanih za 128,0 mio EUR (20,3 % vseh plačil), plačila na osnovi DDV vira so znašala 66,3 mio EUR (10,5 %), za vir iz naslova nericiklirane plastične embalaže je Slovenija lani plačala 10,3 mio EUR (1,6 %) in plačila iz naslova znižanja letnega prispevka iz naslova BND za Avstrijo, Dansko, Nemčijo, Nizozemsko in Švedsko, ki so znašala 26,3 mio EUR (4,2 %).

**Slika 12: Plačila v proračun EU po virih plačil (v mio EUR)**



Vir: Ministrstvo za finance

#### **4500 Plačila tradicionalnih lastnih sredstev v proračun Evropske unije**

Sredstva za plačilo tradicionalnih lastnih sredstev so bila v sprejetem proračunu za leto 2021 določena v višini 83,8 mio EUR, realizacija pa je bila za 52,7 % višja od načrtovanega in sicer 128,0 mio EUR. Obseg plačanih carin je odvisen od dejansko pobranih carin, zmanjšanih za stroške pobiranja (25 %). Slovenija je v letu 2021 beležila visoko gospodarsko rast in povečan obseg uvoza blaga. Povečanje plačil pa je tudi posledica odločitve Slovenije, da v proračunskem letu 2021 plača glavnico v višini 10,6 mio EUR ocenjene izgube tradicionalnih lastnih sredstev s strani Komisije, kot posledica uvoza podcenjenega kitajskega tekstila v preteklih letih. Komisija je v izogib naraščanju obresti, pozvala vse države članice da sredstva dajo na voljo proračunu EU (s pridržkom).

##### Plačila sredstev v proračun EU iz naslova nereciklirane plastične embalaže:

Plačila iz naslova nereciklirane plastične embalaže so v letu 2021 znašala 10,3 mio EUR. Plačilo je bilo izvedeno v mesecu decembru in sicer retroaktivno za celotno leto 2021 v skladu z ratificiranim sklepom o sistemu virov lastnih sredstev.

#### **4501 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova davka na dodano vrednost**

Iz naslova davka na dodano vrednost je bilo v letu 2021 plačanih 66,3 mio EUR, kar je za 5,4 % manj kot je bilo za plačila predvideno v sprejetem proračunu za leto 2021.

#### **4502 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka**

V sprejetem proračunu za leto 2021 je bilo načrtovanih 411,1 mio EUR plačil iz naslova BND vira. Realizacija plačil je bila nižja in je znašala 397,9 mio EUR ali 96,8 % v sprejetem proračunu 2021 načrtovanih sredstev. Sredstva iz naslova BND se uporabljajo kot prihodek za pokrivanje vseh izdatkov proračuna EU, potem ko so izrpani vsi ostali viri financiranja in v tolikšni višini, da se pokrijejo vsi izdatki proračuna EU.

Plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto znižanja letnega prispevka iz naslova BND za Avstrijo, Dansko, Nemčijo, Nizozemsko in Švedsko:

Plačila iz naslova bruto znižanja letnega prispevka iz naslova BND za Avstrijo, Dansko, Nemčijo, Nizozemsko in Švedsko so v letu 2021 znašala 26,3 mio EUR. Plačilo je bilo izvedeno v mesecu decembru in sicer retroaktivno za celotno leto 2021 v skladu z ratificiranim sklepom o sistemu virov lastnih sredstev.

## **B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB**

### **B1) PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV**

#### **750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL**

##### **7509 Prejeta vračila plačanih poroštev**

Republika Slovenija je iz naslova terjatev, ki izhajajo iz unovčenih državnih poroštev, prejela poplačila glavnice v višini 1,6 mio. EUR.

#### **751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV**

Republika Slovenija je realizirala 6 tisoč EUR prejemkov iz prodaje kapitalskih deležev.

##### **7511 Sredstva, pridobljena s prodajo kapitalskih deležev v finančnih institucijah**

V letu 2021 je Republika Slovenija iz naslova prodaje delnic KD Group in iz naslova izključitve manjšinskih delničarjev družbe Hram Holding d. d. prejela kupnino v skupni višini 2 tisoč EUR.

##### **7512 Sredstva, pridobljena s prodajo kapitalskih deležev v privatnih podjetjih**

Republika Slovenija je v proračun prejela skupno 4 tisoč EUR sredstev, in sicer denarnih odpravnin iz naslova izključitve manjšinskih delničarjev družb Larix d. d. in Mercator d. d. ter kupnine iz naslova prodaje poslovnega deleža družbe RCR Zagorje ob Savi.

#### **752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE**

##### **7520 Sredstva kupnin iz naslova privatizacije**

D. S. U. družba za svetovanje in upravljanje, d. o. o., je kupnine iz postopkov lastninskega preoblikovanja podjetij na podlagi Zakona o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine, na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, vplačevala na račun državnega proračuna Republike Slovenije. Tako je bilo v državni proračun nakazano 2,2 mio. EUR, kar predstavlja 124,6 % glede na sprejeti proračun 2021.

### **B2) DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV**

#### **440 DANA POSOJILA**

S sprejetim proračunom 2021 je bilo na tej skupini kontov načrtovanih 159,3 mio EUR. Realizacija je bila v višini 10,6 mio EUR, kar predstavlja le 6,6 % realizacijo sprejetega proračuna 2021.



Izdatki za dana posojila javnim skladom so bili načrtovani v višini 27 mio EUR. Namenjeni so bili spodbujanju konkurenčnosti na problemskih območjih in garancijskim shemam. Realizacije iz tega naslova ni bilo. Prav tako ni bilo v letu 2021 izdatkov za dana posojila privatnim podjetjem.

Ministrstvo za infrastrukturo je namenilo 10 mio EUR za financiranje gospodarskih subjektov na področju cestnih prevozov v skladu z 39. členom ZIUOOPE iz naslova COVID-19.

Izdatki za dana posojila občinam so bili načrtovani v višini 24,3 mio EUR, vendar realizacije ni bilo, ker je prišlo do uveljavitve Zakona o finančni razbremenitvi občin. Z Zakonom o finančni razbremenitvi občin se je namreč med drugim črtal 10. člen Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin, ki je določal zagotavljanje sredstev občinam za sofinanciranje investicij. Sredstva za sofinanciranje investicij občinam so bila do uveljavitve Zakona o finančni razbremenitvi občin, načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, po uveljavitvi Zakona o finančni razbremenitvi pa so občine, namesto deleža dodatnih sredstev za financiranje investicijskih projektov, prejemale sredstva za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih je mesečno zagotavljalo Ministrstvo za finance.

Zakon o reševanju in prisilnem prenehanju bank v 135. členu določa, da Republika Slovenija odobri posojilo Enotnemu skladu za reševanje največ v višini 71,5 milijona EUR. Zato je bila planirana vrednost te postavke v navedeni višini, vendar ni bila realizirana, saj potreba po dodatnem financiranju Enotnega sklada za reševanje ni nastala.

Za plačilo obveznosti iz naslova državnih poroštev je bilo v proračunu načrtovanih 30 mio. EUR sredstev, od tega se je realiziralo 15 tisoč EUR, kar je 0,05 % glede na sprejeti proračun 2021. Realizacija je nižja, ker se niso uresničile predpostavke, na podlagi katerih je bila planirana verjetnost unovčitev državnih poroštev, planiranih za leto 2021.

#### **441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN FINANČNIH NALOŽB**

S sprejetim proračunom 2021 je bilo na tej skupini kontov načrtovanih 318 mio EUR.

Republika Slovenija je realizirala 190,1 mio EUR izdatkov za namen povečanja kapitalskih deležev in finančnih naložb v javnih podjetjih in družbah, ki so v lasti države in v privatnih podjetjih. Povečal se je osnovni kapital v družbi v 2TDK, d. o. o. za skupno 180,7 mio EUR, vplačal se je osnovni kapital v višini 970 tisoč EUR za Center za avtohtone sorte semen, d.o.o. in 8,4 mio EUR za delnice Terme Olimia, d. d.

#### **442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE**

S sprejetim proračunom 2021 je bilo na tej skupini kontov načrtovanih 13,4 mio EUR. Poraba sredstev kupnin je bila realizirana v višini 1 mio EUR, kar predstavlja le 7,7 % realizacijo sprejetega proračuna 2021.

Pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo so bila sredstva kupnin iz naslova privatizacije državnega premoženja v višini 0,3 mio EUR namenjena za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada RS za regionalni razvoj za namene spodbujanja regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja ter gospodarske osnove za avtohtone narodne skupnosti, 0,2 mio EUR pa za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo. Pri Ministrstvu za finance so se sredstva kupnin iz naslova privatizacije državnega premoženja v višini 0,3 mio EUR namenila za poplačilo vojne odškodnine in odškodnine po zakonu o popravni krivic ter za odpravo obveznosti upravičencem po zakonu o denacionalizaciji. Pri Ministrstvu za okolje in prostor so se sredstva v višini 0,2 mio EUR namenila za dokapitalizacijo Ekološko razvojnega sklada RS.

## **443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH PRAVNIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA, KI IMAJO PREMOŽENJE V SVOJI LASTI**

Iz naslova povečanja namenskega premoženja v javnih skladih je bilo v sprejetem proračunu 2021 načrtovanih 30,3 mio EUR sredstev. Sredstva so bila realizirana v višini 105 mio EUR, od tega je bilo 97 mio EUR namenjenih povečanju namenskega premoženja Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo in 8 mio EUR povečanju namenskega premoženja Javnega sklada Republike Slovenije za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

Vsa realizirana sredstva iz naslova povečanja namenskega premoženja Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo so bila namenjena zagotavljanju likvidnosti gospodarstva (finančni produkti) po epidemiji COVID-19, skladno s 65. členom ZDUPŠOP in 103. členom ZIUPOPĐVE.

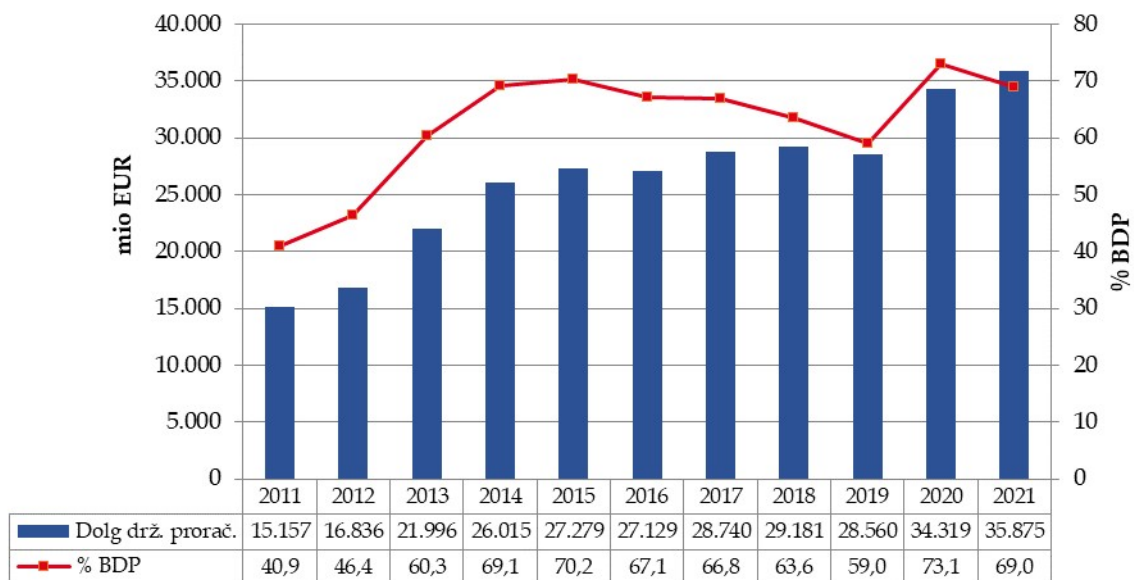
V letu 2021 na proračunski postavki Povečanje namenskega premoženja Sklada za nasledstvo ni bilo realizacije.

## C) RAČUN FINANCIRANJA

Dolg državnega proračuna je na dan 31. 12. 2021 znašal 35,88 mrd EUR oz. 69,0 % BDP. Od 1. 1. 2021 do konca leta se je dolg državnega proračuna zvišal za 1,6 mrd EUR.

Gibanje stanja dolga državnega proračuna od leta 2011 do leta 2021 po stanju na konec leta prikazuje naslednja slika.

**Slika 13: Dolg državnega proračuna**



Vir: Ministrstvo za finance

## C1) ZADOLŽEVANJE PRORAČUNA

### Zadolževanje za financiranje izvrševanja proračuna državnega proračuna za leto 2021 in za upravljanje z državnim dolgom v letu 2021 – pravne podlage

Skladno s prvim odstavkom 81. člena ZJF se država za izvrševanje državnega proračuna v tekočem proračunskem letu lahko zadolži doma in v tujini do višine primanjkljaja bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb in odplačil glavnice dolga, ki zapadejo v plačilo v tekočem proračunskem letu, in do višine, potrebne za odplačila glavnice dolga državnega proračuna, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih dveh proračunskih letih. V skladu z 82. členom ZJF se lahko zadolževanje izvaja tudi za upravljanje z državnim dolgom. Obseg zadolževanja za izvrševanje državnega proračuna za leto 2021 določa prvi odstavek 48. člena ZIPRS2122.

V skladu s 84. členom ZJF je zadolževanje države in upravljanje z državnim dolgom v letu 2021 potekalo na podlagi Programa financiranja proračuna RS za leto 2021 (sklep vlade št. 41003-20/2020/3 z dne 16. 12. 2020 in sklep vlade št. 41003-20/2020/5 z dne 9. 12. 2021) (v nadaljevanju: Program financiranja za leto 2021).

### Obseg zadolževanja Republike Slovenije v letu 2021

#### Financiranje izvrševanja državnega proračuna za leto 2021 in predfinanciranje

Na podlagi 81. člena ZJF, sprejetega proračuna 2021, največjega dovoljenega obsega financiranja za leto 2021, določenega v prvem odstavku 48. člena ZIPRS2122, upošteva spremembo stanja sredstev

na računu in predfinanciranje, izvršeno v letu 2020, se je država v letu 2021 lahko zadolžila za izvrševanje državnega proračuna za leto 2021 in za predfinanciranje do obsegov, navedenih v nadaljevanju:

## Preglednica 2: Potrebe po financiranju izvrševanja proračuna Republike Slovenije za leto 2021

<b>I.</b>	<b>Proračun Republike Slovenije</b>	
	1. Primanjkljaj A. Bilance prihodkov in odhodkov	2.746.789.588,25 EUR
	2. Primanjkljaj B. Računa finančnih terjatev in naložb	509.574.346,49 EUR
	3. C. Račun financiranja - Odplačila glavnice dolga državnega proračuna v letu 2021 <sup>4</sup>	3.731.736.601,95 EUR
	4. C. Račun financiranja – Sprememba (zmanjšanje) stanja sredstev na računu	254.999.999,99 EUR
	<b>Skupaj I. (1.+2.+3.-4.)</b>	<b>6.733.100.536,70 EUR</b>
<b>II.</b>	<b>Predfinanciranje, izvršeno v letu 2020, in kupnine od prodaje kapitalskih naložb</b>	
	1. Predfinanciranje, izvršeno v letu 2020 <sup>5</sup>	1.929.661.894,10 EUR
	2. Predfinanciranje, izvršeno v letu 2020, že izkazano v spremembi stanja sredstev na računu	254.999.999,99 EUR
	3. Kupnine od prodaje kapitalskih naložb, neporabljene v letu 2020 <sup>6</sup>	73.786.602,65 EUR
	<b>Skupaj II. (1.-2.+3.)</b>	<b>1.748.448.496,76 EUR</b>
<b>III.</b>	<b>Financiranje v letu 2021 za izvrševanje državnega proračuna (I-II)</b>	<b>4.984.652.039,94 EUR</b>

Vir: Ministrstvo za finance

### Dovoljeni obseg predfinanciranja

V skladu z 81. členom ZJF je poleg financiranja izvrševanja proračuna Republike Slovenije za leto 2021 dovoljeno tudi predčasno financiranje dela proračunskih potreb prihodnjega dveletnega obdobja. Največji dodatni obseg zadolževanja, ki ga zakon dovoljuje za ta namen v letu 2021, je vsota odplačil glavnice dolga državnega proračuna, ki zapadejo v plačilo v letih 2022 in 2023. Maksimalni dovoljeni obseg zadolževanja v letu 2021 je bila vsota potrebnega financiranja proračuna Republike Slovenija za leto 2021, navedenega v zgornji tabeli, in vsote glavnice dolga, ki zapadejo v odplačilo v prihodnjih dveh proračunskih letih (t.j. v letu 2022 in v letu 2023) po stanju iz evidence dolga državnega proračuna na dan vsakokratne nove zadolžitve v letu 2021.

Skladno Programu financiranja za leto 2021 se je RS v okviru zgoraj navedenih dovoljenih obsegov zadolževanja zadolžila z izdajo tri-, šest-, in dvanajstmesečnih zakladnih menic, posojili ter

<sup>4</sup> Znesek odplačil glavnice dolga državnega proračuna v letu 2021 je naveden v višini, kot jo določa Proračun 2021.

<sup>5</sup> Znesek predfinanciranja, izvršenega v letu 2020, je po uskladitvi z Računskim sodiščem ob reviziji predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2020 za 688.618.687,96 EUR višji od zneska, prikazanega v Programu financiranja za leto 2021, sprejetega s sklepom vlade 41003-20/2020/3 z dne 16.12.2020.

<sup>6</sup> Znesek vključuje realizirano kupnino od prodanih kapitalskih naložb, ki v letu 2020 ni bila porabljena za odplačila dolga, na dan 31.12.2020.

dolgoročnimi obveznicami v skupni višini 4.964.795.801,68 EUR, s čimer so se pokrivala potrebe za financiranje proračuna leta 2021.

Struktura zadolževanja z dolgoročnimi in kratkoročnimi instrumenti je prikazana v spodnji tabeli.

### Preglednica 7: Realizirano zadolževanje Republike Slovenije v letu 2021 (v EUR)

Zap.št.	Inštrument zadolževanja	Valuta	Realizirani znesek zadolžitve v EUR
1	ZAKLADNE MENICE	EUR	144.500.000,00
2	OBVEZNICE	EUR	3.907.042.000,00
3	SOD RS21, RS39	EUR	253.801,68
4	Posojila	EUR	913.000.000,00
<b>Skupaj</b>		<b>EUR</b>	<b>4.964.795.801,68</b>

Vir: Ministrstvo za finance

### Instrumenti zadolževanja za financiranje izvrševanja proračuna Republike Slovenije za leto 2021

Skladno s točko 2.3. Programa financiranja za leto 2021 je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v točki 1.2. Programa financiranja za leto 2021, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni v 2. odstavku točke 2.3.2. programa. V kolikor zaradi razmer na finančnem trgu financiranja državnega proračuna ne bi bilo mogoče izvesti na takšen način, bi bilo financiranje državnega proračuna zagotovljeno z izvedbo drugih instrumentov financiranja, navedenih v 2. odstavku točke 2.3.2. programa, v potrebnem obsegu.

RS se je v letu 2021 za potrebe financiranja državnega proračuna zadolževala s kratkoročnimi in dolgoročnimi dolžniškimi vrednostnimi papirji (državnimi obveznicami in zakladnimi menicami) in posojili.

#### Zadolževanje z zakladnimi menicami

Kratkoročno zadolževanje je v letu 2021 potekalo z izdajo trimesečnih (TZ), šestmesečnih (SZ) in dvanajstmesečnih (DZ) zakladnih menic, v skladu s predvidenim koledarjem avkcij zakladnih menic v letu 2021, ki je določen na podlagi odločitve ministra po prvem odstavku 84. člena ZJF in objavljen na spletni strani ministrstva.

### Preglednica 3: Realizirano zadolževanje z zakladnimi menicami v letu 2021

Oznaka ZM	Ročnost (v dnevih)	Povp.obr.mera na avkcijah	Skupni nomin.znesek zadolžitve (v EUR)	Znesek nakazila (v EUR)	Stanje dolga 31.12.2021 (v EUR)
TZ	91	-0,483%	812.500.000,00	813.462.485,00	0,00
SZ	182	-0,473%	738.000.000,00	739.747.280,00	0,00
DZ	364	-0,500%	144.500.000,00	145.236.460,00	144.500.000,00
<b>Skupaj zadolževanje z ZM</b>			<b>1.695.000.000,00</b>	<b>1.698.446.225,00</b>	<b>144.500.000,00</b>

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga, ki se vštevava v kvoto zadolževanja državnega proračuna v skladu z ZJF in ZIPRS, je bilo na dan 31. 12. 2021 iz naslova izdanih šest in dvanajstmesečnih zakladnih menic 144,5 mio EUR.

#### Dolgoročno zadolževanje z obveznicami

Republika Slovenija je v letu 2021 izvršila 9 izdaj obveznic v skupni nominalni vrednosti 4.300,122 mio EUR, od tega 3.907,042 mio EUR za financiranje državnega proračuna in 393,08 mio EUR za upravljanje z dolgom. Izdaje obveznic so potekale na sindiciran način in na način ponudbe zasebnim investitorjem. 1.7.2021 je bila izdana prva trajnostna obveznica RS, sredstva katere so namenjena (re)financiranju trajnostnih projektov, tako s področja socialnih pravic kot s področja zelenih projektov. Vsako od sindiciranih izdaj so vodile banke organizatorice, izbrane izmed bank primarnih

vpisnic za obveznice Republike Slovenije Preostali del financiranja z obveznicami je bil izvršen z večjim številom dodatnih izdaj obveznic, v manjših nominalnih zneskih posameznega posla, ki so bile ponujene na podlagi povratnega povpraševanja investitorjev za posamezne že izdane serije obveznic. Vse obveznice so bile prodane evropskim institucionalnim vlagateljem, upošteva pravilo S zakona o vrednostnih papirjih ZDA, ki izključuje prodajo ameriškim rezidentom. Podrobnejši podatki so prikazani v tabeli spodaj.

S takšno izvedbo programa izdaj obveznic so bili upoštevani strateški cilji zadolževanja in upravljanja z državnim dolgom. Skladno uveljavljeni strategiji in praksi se javna ponudba sindiciranih obveznic praviloma izvaja v začetku leta z najbolj uveljavljenimi ročnostmi (1- 3 izdaje v celotnem letnem programu, odvisno od višine potrebnega financiranja). Na tak način se zagotavlja predvidljivost in s tem širino vlagateljskega zaledja, zanesljiv dostop do virov financiranja ter likvidnost in razvoj sekundarnega trga državnih vrednostnih papirjev. Na ta način je možno financiranje le v vrednostni nad 1 mlrd EUR, kar je minimalni nominalni znesek referenčnih obveznic. S ponudbo manjšemu krogu vlagateljem, na podlagi njihovega povpraševanja (zasebni plasma), je mogoče izvesti manjše zneske financiranja, ki niso standardizirani s trženjsko prakso. Posledično je zasebni plasma mogoče (ob pogoju primerne ravni povpraševanja) izvajati večkrat in v krajših razmikih. Izvedba je preprostejša postopkovno in tudi z vidika priprave dokumentacije, kar omogoča hitrejša ukrepanje in realizacijo posla v krajšem času. Na tak način je mogoče izkoristiti tudi zelo kratka obdobja priložnosti dobrih cenovnih pogojev, kar je še posebej pomembno v kriznih razmerah. Zasebni plasma omogoča postopno povečevanje skupne nominalne vrednosti obstoječih državnih obveznic, brez negativnih učinkov na krivulji donosnosti.

### Preglednica 9: Realizirano zadolževanje z izdajami obveznic RS v letu 2021

Oznaka	Datum izdaje	Datum dospelja	Ročnost v letih	Kupon %	Valuta	Nominalni znesek izdaje	Od nominalnega zneska izdaje v EUR		Prodajna cena v %	Organizator izdaje	
							za financiranje proračuna / predfinanciranje v EUR	za upravljanje z dolgom v EUR			
RS86 (1. izdaja)	12/1/2021	12/2/2031	10	0.0000%	EUR	1,750,000,000	1,750,000,000		100.973%	Barclays Bank Ireland PLC, BNP Paribas, Credit Agricole CIB, Deutsche Bank AG, HSBC Continental Europe, Nova KBM	
RS85 - 2. izdaja	12/1/2021	20/10/2050	30	0.4875%	EUR	250,000,000	250,000,000		102.992%	Barclays Bank Ireland PLC, BNP Paribas, Credit Agricole CIB, Deutsche Bank AG, HSBC Continental Europe, Nova KBM	
RS81 - 5. izdaja (BNPP)	18/1/2021	14/3/2029	10	1.1875%	EUR	200,000,000	200,000,000		111.440%	BNP Paribas	
RS82 - 2. izdaja (BNPP)	26/1/2021	14/1/2030	10	0.275%	EUR	200,000,000	200,000,000		103.858%	BNP Paribas	
RS87 - 1. izdaja	3/2/2021	3/3/2081	60	0.6875%	EUR	500,000,000	500,000,000		99.388%	BNP Paribas, Deutsche Bank AG, Goldman Sachs Bank Europe SE, HSBC Continental Europe	
RS88 - 1. izdaja	1/7/2021	1/7/2031	10	0.1250%	EUR	1,000,000,000	1,000,000,000		99.554%	Barclays Bank Ireland PLC, BNP Paribas, Credit Agricole CIB, Goldman Sachs Bank Europe SE, J.P. Morgan AG, Nova KBM	
RS86 - 2. izdaja	15/9/2021	12/2/2031	10	0.0000%	EUR	250,000,000	7,042,000	242,958,000	99.587%	Barclays Bank Ireland PLC, BNP Paribas, Deutsche Bank AG, HSBC Continental Europe, J.P. Morgan AG	
RS86 - 3. izdaja (BNPP) - zamenjava za RS83	14/12/2021	12/2/2031	10	0.0000%	EUR	77,854,000		77,854,000	97.750%	BNP Paribas	
RS76 - 12. izdaja (BNPP) - zamenjava za RS83	14/12/2021	8/7/2045	30	3.125%	EUR	72,268,000		72,268,000	152.397%	BNP Paribas	
<b>Skupaj zadolževanje z obveznicami</b>						<b>EUR</b>	<b>4,300,122,000</b>	<b>3,907,042,000</b>	<b>393,080,000</b>		

Vir: Ministrstvo za finance

### Likvidnostna posojila

Likvidnostnega zadolževanja znotraj sistema EZR države v letu 2021 ni bilo, saj je k stanju denarnih sredstev na podračunu proračuna in likvidnosti prispevalo kratkoročno zadolževanje z zakladnimi menicami in dolgoročno zadolževanje z obveznicami. Podračun proračuna ob koncu leta 2021 ni imel najetih likvidnostnih posojil v sistemu EZRD.

## Upravljanje z dolgom

Prvi odstavek 82. člena ZJF določa, da lahko država s črpanjem posojil in izdajanjem vrednostnih papirjev pridobiva sredstva, potrebna za vračilo dolga državnega proračuna pred njegovo dospelostjo ali za odkup lastnih vrednostnih papirjev, če se s tem podpirajo ukrepi za doseganje gospodarskega ravnotežja, zmanjšajo stroški državnega dolga ali izboljša kakovost zadolžitve.

V skladu z drugim odstavkom 82. člena ZJF lahko država za namen državnih uravnavanj tečajnih in obrestnih tveganj poleg zgoraj navedenih poslov sklepa tudi druge posle, povezane z dolgom državnega proračuna (izvedeni finančni instrumenti).

Izvedeni finančni instrumenti za uravnavanje tečajnih in obrestnih tveganj iz drugega odstavka 82. člena ZJF se lahko izvajajo v obliki valutnih in obrestnih zamenjav ter transakcij, ki zmanjšujejo izpostavljenost kreditnemu tveganju v zvezi z njimi.

### Predčasno refinanciranje dela evrskega portfelja obveznic krajše ročnosti

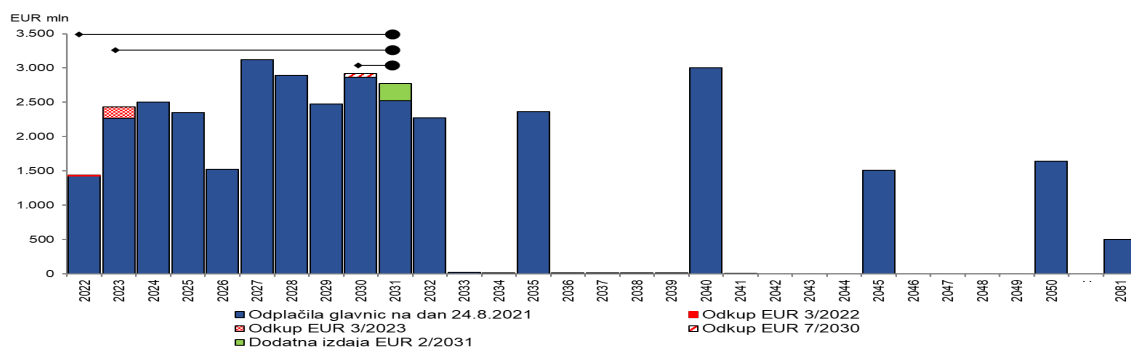
Zaradi ugodnih tržnih razmer na dolžniških kapitalskih trgih je bila v septembru 2021 sprejeta odločitev za predčasno refinanciranje oz. odkup obveznic RS 73 (3/2022; 2,25 %), RS 83 (3/2023; 0,2 %) in RS 84 (7/2030; 0,875 %). Tako je bilo skupaj predčasno refinancirano 234.368.000 EUR obveznic (nominalna vrednost), in sicer z 10-letnimi evrskimi obveznicami RS 86 (2/2031), ki imajo kuponsko obrestno mero 0,0 %.

Omejitve pri določitvi odkupne vrednosti zahtevane donosnosti (in posledično cene) postavlja zahteva glede nenegativne vrednosti neto sedanje vrednosti transakcije upravljanja z dolgom. Neto sedanja vrednost transakcij, ki najbolj celovito zajame finančne učinke za državni proračun, je skupaj znašala + 227.959 EUR.

Za financiranje odkupa evrskih obveznic SLOREP RS 73 (3/2022), RS 83 (3/2023) in RS 84 (7/2030) je bila dodatno izdana 10-letna evrska obveznica RS 86 (2/2031). Ta pozitivno prispeva k povečanju povprečnega časa vezave portfelja dolga državnega proračuna, znižanju povprečne obrestne mere portfelja dolga in utrjuje likvidnost krivulje donosnosti in s tem investitorsko zaledje.

Spodnja shema nazorno prikazuje rezultat transakcije upravljanja z dolgom državnega proračuna v septembru 2021, in sicer z vidika upravljanja ročnostnega profila oziroma tveganja refinanciranja dolga državnega proračuna. Ta prikazuje, da je RS v okviru upravljanja z dolgom državnega proračuna 15. 9. 2021 skupno odkupila 234.368.000 EUR evrskih obveznic z relativno višjimi kuponskimi obrestnimi merami in financiranje zagotovila z dodatno izdanimi 10-letnimi evrskimi obveznicami s kuponsko obrestno mero 0,0 % v višini 242.958.000 EUR.

### Slika 26: Prikaz predčasnega refinanciranja dela obveznic RS 73, RS 83 in RS 84 z obveznicami RS86 skozi ročnostni profil zapadanja glavnice dolga državnega proračuna



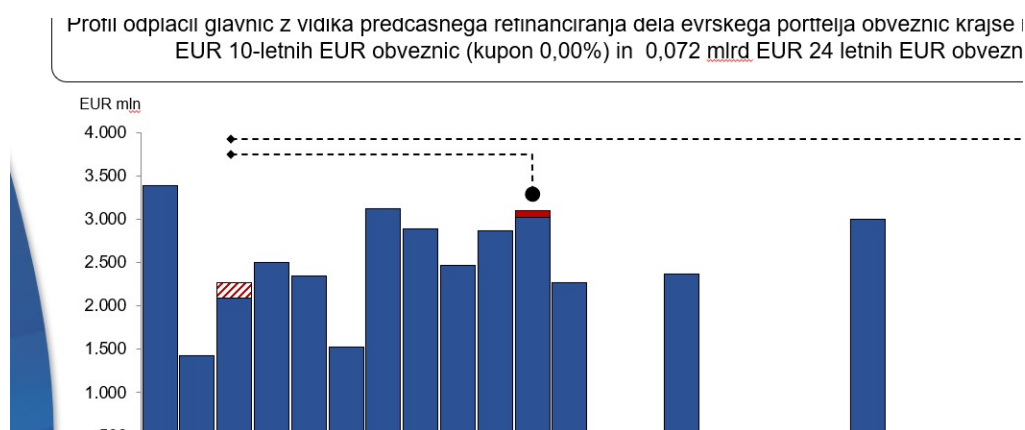
Vir: Ministrstvo za finance.

Kasneje v izteku leta 2021 je bila v decembru sprejeta odločitev za zamenjavo obveznic RS 83 (3/2023; 0,2 %) v nominalni vrednosti 183.540.000 EUR z evrskimi obveznicami daljših ročnosti.

V zameno za evrsko obveznico RS 83 (3/2023) sta bili dodatno izdani 10-letna evrska obveznica RS 86 (2/2031), s kuponsko obrestno mero 0,0 % in evrska obveznica s preostalo ročnostjo 24-let RS 76 (8/2045), s kuponsko obrestno mero 3,125 %. Izbor obveznic in izvršena zamenjava dolga je pozitivno prispevala k povečanju povprečnega časa vezave portfelja dolga državnega proračuna, tj. znižanju tveganja refinanciranja, znižanju povprečne obrestne mere portfelja in h krepitvi likvidnosti evrske krivulje donosnosti.

Spodnja slika prikazuje rezultat transakcije zamenjave evrskih obveznic skozi ročnostno optiko zapadanja glavnice dolga državnega proračuna. Ministrstvo za finance je s transakcijo zamenjave evrskega dolga dne 14. 12. 2021 zamenjala 183.540.000 EUR evrskih obveznic v nominalni vrednosti z dospelostjo v 2023 z dodatno izdanimi 10-letnimi evrskimi obveznicami v nominalni vrednosti 77.854.000 EUR ter evrskimi obveznicami s preostalo ročnostjo 24-let v nominalni vrednosti 72.268.000 EUR. Z uspešno izvedeno transakcijo je Ministrstvo za finance realiziralo za 141.453 EUR pozitivnih finančnih učinkov za proračun, merjenih v neto sedanjih vrednosti. Zaradi transakcije se je dolg državnega proračuna znižal za 33.418.000 EUR. S transakcijo zamenjave se je znižalo tveganje refinanciranja in utrdila krivulja donosnosti v svojem osrednjem delu preostalih ročnosti.

### Slika 27: Prikaz zamenjave dela obveznic RS 83 z obveznicami RS 86 in RS 76 skozi ročnostni profil zapadanja glavnice dolga državnega proračuna



Vir: Ministrstvo za finance

### Upravljanje valutnega tveganja

Ministrstvo za finance pri upravljanju valutnega tveganja sledi principu popolnega ščitenja na način, da se dolarske obveznosti v celoti (glavnica in obresti) preko valutne zamenjave zamenjajo v evrske obveznosti. Na tak način nastane t. i. sintetična zadolžitev v EUR.

Na dan 31. 12. 2021 je stanje valutnih zamenjav znašalo 1.655.677.000 USD oziroma 1.291.459.711,60 EUR. Z vidika valutne strukture dolga državnega proračuna znaša dolg denominiran v USD 3,6 % in v EUR 96,3 %.

### Upravljanje obrestnega tveganja

Ministrstvo za finance je pristopilo k projektu uravnavanja obrestnih tveganj v srednjeročnem obdobju in ščitenju pred dvigom obrestnih mer v dolgoročnem obdobju. Portfelj obrestnih zamenjav omogoča razporeditev učinka zniževanja stroška državnega proračuna za obresti skozi daljše časovno obdobje ter obvladovanje višine stroška obresti dolgoročno.

Ministrstvo za finance obrestno tveganje dolga državnega proračuna v srednjeročnem in dolgoročnem obdobju uravnava z instrumentom obrestne zamenjave. Način ščitenja naslavlja dva učinka dviga obrestnih mer, in sicer srednjeročni pri izvajanju financiranja v času sprememb monetarnih razmer v evro območju ter dolgoročno pri refinanciranju obveznosti RS zaradi verjetnih strukturno višjih



obrestnih mer v obdobju, ko bodo pričele zapadati obveznice, ki so bile izdane z izrazito nizkimi kuponskimi obrestnimi merami v času intenzivnega izvajanja programa PSPP in PEPP s strani ECB. Cilj programa ščitenja je omejiti učinek potencialnega porasta obrestnih izdatkov državnega proračuna.

RS ima na dan 31. 12. 2021 sklenjenih 4,55 milijarde EUR dolgoročnih obrestnih zamenjav (52- do 60-let), ko plačuje dolgoročno fiksno obrestno mero v povprečju 1,4 % in prvih 12-let prejema fiksno obrestno mero v povprečju 0,8 % (6m-Euribor se zaradi uskladitve obrestnih obdobj kratkoročnih in dolgoročnih IRS izravna).

RS ima na dan 31. 12. 2021 sklenjenih 1,5 milijarde EUR opcijskih kratkoročnih obrestnih zamenjav – angl. Swaption IRS (tehtana fiksna obrestna mera, ki bi jo ob izvršitvi opcij s strani bank prejela RS znaša 0,57 %) in 0,45 milijarde EUR opcijskih dolgoročnih obrestnih zamenjav (tehtana fiksna obrestna mera, ki bi jo ob izvršitvi opcije s strani banke plačevala RS znaša 1,40 %). Sklenjene opcijske obrestne zamenjave prav tako predstavljajo način upravljanja stroška programa ščitenja državnega proračuna pred dvigom obrestnih mer.

Stanje terminskih IRS, tj. sklenjenih 'on-the-market forward' 2-letnih evrskih srednjih obrestnih zamenjav z odlogom 50-let, na dan 31. 12. 2021, znaša 2,850 mlrd EUR. Te so sklenjene skupaj s tremi bankami primarnimi vpisnicami. Na ta način se parametri že sklenjenega dolgoročnega IRS ne spreminjajo in prav tako ne njegova statistična obravnava po ESA 2010. Se pa hkrati izkoristijo ugodni tržni pogoji za učinkovito dvoletno podaljšanje dolgoročnega IRS. Ob tem pa pristop hkrati omogoča upravljanje stroška programa ščitenja državnega proračuna pred dvigom obrestnih mer.

Ministrstvo za finance kreditno izpostavljenost, ki izhaja iz naslova valutnih in obrestnih zamenjav, obvladuje na podlagi krovne pogodbe »ISDA 2002 Master Agreement« in aneksa za zmanjševanje kreditne izpostavljenosti ("Credit Support Annex" oz. CSA). V skladu s CSA so se RS in banke, s katerimi je RS sklenila posel valutne in/ali obrestne zamenjave, medsebojno zavezale zagotavljati denarno kritje (»Credit Support«) za namen izničenja kreditnega tveganja za celoten čas trajanja zamenjave. S tem se skoraj v celoti odpravi tveganje morebitne neizpolnitve obveznosti nasprotne stranke iz naslova sklenjenih transakcij. Stranka, ki prejme denarno kritje, s tem postane pravno gledano "lastnica" denarja (v smislu, da lahko s takšnim denarjem prosto razpolaga), pri čemer pa v ekonomskem smislu ostaja denarno kritje premoženje stranke, ki ga je zagotovila, vse dokler ne pride do prekinitve transakcij in prenehanja obveznosti vračila. Do takrat namreč stranka, ki je denarno kritje zagotovila, ostaja konča upravičenka do vseh pozitivnih donosov od denarnega kritja (obrestnih prihodkov na denarno pokritje). Stanje varščin – denarnega pokritja je na dan 31. 12. 2021 znašalo - 1.964.070.000 EUR.

## **C2) ODPLAČILA DOLGA**

Realizacija odplačila vseh glavnice je bila 3.385,3 mio EUR, kar je 90,72 % načrtovanih sredstev za odplačila glavnice v sprejetem proračunu.

### **550 ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA**

Realizacija glavnice iz naslova domačega dolga je v letu 2021 znašala 3.366 mio EUR, to je 90,7 % predvidenih sredstev v sprejetem proračunu za leto 2021.

Odplačila glavnice so se realizirala skladno z amortizacijskimi načrti, ki so osnova za pripravo proračuna za področje servisiranja dolga. Realizacija je nekoliko nižja od planirane pri izplačilu glavnice iz naslova zakladnih menic, saj je bilo ob pripravi proračuna predvideno višje zadolževanje z zakladnimi menicami od realiziranega v letu 2020 in posledično tudi višje odplačilo glavnice iz naslova tega zadolževanja v letu 2021.

## 551 ODPLAČILA DOLGA V TUJINO

Realizacija glavnice iz naslova tujega dolga je znašala 19,3 mio EUR, kar predstavlja 102,2 % izpolnitev predvidenih obveznosti v sprejetem proračunu za leto 2021.

Odplačila glavnice so se realizirala skladno z amortizacijskimi načrti, ki so osnova za pripravo proračuna za področje servisiranja dolga. Ker je pretežni del dolga RS nominiran v EUR, je tudi vpliv spremembe tečaja drugih valut na obseg realiziranih glavnice minimalen.

## D) NETO POLOŽAJ DRŽAVNEGA PRORAČUNA DO PRORAČUNA EU

### *Prihodki*

Realiziranih je bilo 946,2 mio EUR prihodkov državnega proračuna iz Evropske unije, kar je 58,4 % v sprejetem proračunu za leto 2021 načrtovanih prihodkov iz evropskega proračuna (1.619,9 mio EUR). Prihodki iz EU proračuna so bili v letu 2021 za 221,9 mio EUR višji kot leta 2020.

Največji delež prihodkov so predstavljali prihodki iz naslova Kohezijske politike, ki so znašala 509,8 mio EUR ali 53,9 % vseh prihodkov iz EU proračuna. Od tega je bilo iz Strukturnih skladov prejetih 395,3 mio EUR (56,3 % realizacija), iz Kohezijskega sklada pa 114,5 mio EUR (46,4 % realizacija).

Slovenija ima v finančni perspektivi 2014-2020 na voljo 3,068 milijarde EUR sredstev evropske kohezijske politike, ki jih lahko koristi do konca leta 2023. Konec leta 2021 je skupna višina sredstev, dodeljena z izdanimi odločitvami o podpori (projekti, programi, javni razpisi), znašala 3,42 milijarde EUR, kar predstavlja 112 % vseh razpoložljivih sredstev, skupna višina potrjenih operacij je bila 3,12 milijarde EUR (EU del), kar znaša 102 % razpoložljivih sredstev, skupna vrednost izplačil pa je dosegla 2,24 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 73 % razpoložljivih sredstev. Izplačila predstavljajo tako izplačila iz državnega proračuna, kot tudi izplačila iz naslova finančnih instrumentov, ki pa se ne izkazujejo v bilanci prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Certificirani izdatki so v skupni vrednosti 2,11 milijarde EUR, kar je 69 % razpoložljivih sredstev.

Druga velika skupina prejetih sredstev iz proračuna EU so sredstva iz naslova Skupne kmetijske in ribiške politike, ki so znašali 275,5 mio EUR (90,9 % realizacija glede na sprejeti proračun). 50,6 % vseh prejetih sredstev za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, predstavljajo sredstva za neposredna plačila v kmetijstvu, ki jih je bilo za 139,5 mio EUR (103,9 % realizacija) in sredstva za izvajanje programa razvoja podeželja, 126,8 mio EUR (81,7 % realizacija). Sredstva za tržne ukrepe v kmetijstvu so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 5,9 mio EUR. Realizirano je bilo 4,7 mio EUR prihodkov. Državni proračun je prejel še 2,2 mio EUR sredstev iz naslova Ostalih prejetih sredstev iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske politike in 2,1 mio EUR sredstev za izvajanje Skupne ribiške politike.

Ostali prihodki iz proračuna EU so predstavljali manj kot 17,0 % vseh prejetih sredstev iz EU proračuna. Največ je bilo Ostalih prejetih sredstev iz proračuna Evropske unije, in sicer 113,9 mio EUR (38,0 % realizacija) ali 12,0 % vseh prihodkov iz EU proračuna. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so znašala 46,3 mio EUR oz. 4,9 % prihodkov iz EU proračuna. V proračun RS je bilo prejetih še za 715 tisoč EUR sredstev od drugih evropskih institucij.

### *Plačila v EU proračun*

Slovenija od začetka članstva v EU plačuje prispevek v proračun EU, iz katerega se zagotavljajo sredstva za financiranje evropskih politik in delovanje EU institucij.

Prispevek RS v proračun EU je znašal 628,9 mio EUR, kar pomeni 111,3 % realizacijo glede na sprejeti proračun (565,0 mio EUR).

Glavnino plačil, 397,9 mio EUR ali 63,3 % vseh plačil, predstavljajo plačila na osnovi BND vira, tradicionalnih lastnih sredstev je bilo plačanih za 128,0 mio EUR (20,3 % vseh plačil), plačila na osnovi DDV vira so znašala 66,3 mio EUR (10,5 %), za vir iz naslova nereciklirane plastične embalaže je Slovenija lani plačala 10,3 mio EUR (1,6 %) in plačila iz naslova znižanja letnega prispevka iz naslova BND za Avstrijo, Dansko, Nemčijo, Nizozemsko in Švedsko, ki so znašala 26,3 mio EUR (4,2 %).

## *Neto položaj državnega proračuna*

Državni proračun RS je v odnosu do proračuna EU realiziral neto proračunski presežek v višini 317,3 mio EUR, ki je bil za 119,0 mio EUR višji kot v letu 2020.

Poročilo o neto položaju proračuna RS do proračuna EU vsebuje podatke o prihodkih in odhodkih proračuna RS, ki so bili zajeti v sistemu MFERAC (enotni finančno računovodski sistem) skladno s pravili računovodskega evidentiranja. Poleg teh prihodkov je Republika Slovenija prejela tudi prilive na namenske podračune, ki v preteklem letu niso v celoti postali prihodki domačega proračuna. Pri oceni neto položaja državnega proračuna RS do EU prav tako niso upoštevani prilivi iz proračuna EU, ki so izplačani neposredno končnim upravičencem v Republiki Sloveniji.

V okviru Kohezijske politike se izvajajo tudi finančni instrumenti, ki se ne evidentirajo v bilanci prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Izvajajo se preko dveh operacij in sicer FI 2014-2020 ter FI COVID-19.

Operacija FI 2014-2020 je bila potrjena novembra 2017 v višini 253 mio EUR in se izvaja prek strukture sklada skladov Slovenske izvozne in razvojne banke d.d., Ljubljana (v nadaljnjem besedilu: SID). V okviru operacije so podprte prednostne naložbe 1.2 (RRI), 3.1 (MSP), 4.1 (EU) in 6.3 (UR) v obliki posojil, jamstev in (kvazi) lastniškega kapitala.

Sklad skladov je preko petih finančnih posrednikov (vključno z SID banko d.d.) končnim prejemnikom nudil osem finančnih produktov: EKP mikroposojila za MSP-je, EKP posojila za RRI za velika podjetja, EKP posojila za RRI za MSP-je, EKP posojila za celovito energetske prenovi javnih stavb, EKP posojila za urbani razvoj, EKP posojila za RRI za neposredno izvajanje SID, EKP lastniško in kvazi lastniško financiranje za MSP-je, EKP portfeljske garancije za MSP in EKP portfeljske garancije za RRI za MSP.

Do konca 2021 so bila izvršena tri črpanja sredstev EU v skupni vrednosti 189,75 mio EUR, vsak v višini 25 % zneska operacije, tj. 63,25 mio EUR. Pogoj za naslednje, zadnje črpanje, ki se načrtuje konec leta 2022 je, da Sklad skladov zagotovi porabo 85 % predhodnih treh črpanj do končnih prejemnikov. Končnim prejemnikom je bilo do sedaj zagotovljeno več kot 85% vsote prvih dveh tranš z vzvodom 1,5 na EU sredstva.

Septembra 2020 je bila potrjena operacija Finančni instrumenti za omilitev posledic ekonomske krize zaradi epidemije COVID-19 za obdobje 2020-2023 (FI COVID-19) v višini 65 mio EUR. Operacija je namenjena omilitvi posledic ekonomske in javnozdravstvene krize COVID-19 na podjetja, ohranjanju in spodbujanju rasti, razvoja, investicijskih vlaganj in tekočega poslovanja ciljnih skupin z dolžniškim financiranjem

Načrtovana črpanja EU sredstev v štirih enakih tranšah po 16,25 mio EUR so bila v celoti izvedena, in sicer prvi dve tranši v zadnjem četrtletju 2020 ter zadnji dve tranši do konca avgusta 2021. Do sedaj je bilo končnim prejemnikom posredovano najmanj 80 % črpanih sredstev skupaj z vzvodom 1,5 na EU sredstva.