

1214

VARUH

ČLOVEKOVIH PRAVIC

v EUR					
BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Spremembe proračuna 2021	Veljavni proračun 2021	Realizacija proračuna 2021	Real / SSP	Real / VP
A Bilanca odhodkov	3.579.853	3.593.694	3.322.811	92,82	92,46
1214 Varuh človekovih pravic	3.579.853	3.593.694	3.322.811	92,82	92,46
1214 Varuh človekovih pravic	3.579.853	3.593.694	3.322.811	92,82	92,46
01 POLITIČNI SISTEM	3.579.853	3.593.694	3.322.811	92,82	92,46
0102 Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic	3.579.853	3.593.694	3.322.811	92,82	92,46
010203 Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic	3.372.300	3.400.311	3.145.814	93,28	92,52
010206 Izvajanje opcijskega sporazuma	207.553	193.383	176.996	85,28	91,53

1214 - Varuh človekovih pravic

Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2021

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Varuh človekovih pravic RS (Varuh) je ustanovljen z namenom varovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin v razmerju do državnih organov, organov lokalne samouprave in nosilcev javnih pooblastil. Njegova naloga je ugotavljati in preprečevati kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter odpravljati njihove posledice. Gre za varstvo na področju pravnega in korektnega ravnanja oblasti v razmerju do posameznika. Varuh je dodatno sredstvo zunaj sodnega varstva pravic posameznikov. S svojim delovanjem krepi pomen pravne države, ustavnosti in zakonitosti ter spoštovanja človekovih pravic. Varuh nima pristojnosti oblastnega odločanja in ne more sprejemati pravno obvezujočih odločitev, ki bi bile sankcionirane s sredstvi pravne prisile. Njegova dejanja in akti niso oblastne narave in z njimi ne izvaja oblasti. Posamičnih aktov ne izdaja v obliki odločbe, sodbe, sklepa ali odredbe, torej v oblikah, ki sicer poudarjajo avtoritativnost v izvajanju oblasti. Njegova naloga je ugotavljati in preprečevati kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter odpravljati njihove posledice. Leta 2017 je bil sprejet Zakon o dopolnitvah zakona o varuhu človekovih pravic (ZVarCP-B), katerega ključni namen je bil omogočiti Varuhu, da postane Nacionalna institucija za varovanje človekovih pravic s statusom A. Gre za pridobitev statusa po Pariških načelih, ki jih je sprejela Generalna skupščina Organizacije združenih narodov leta 1993 in ki ga je Varuh pridobil januarja 2021. Ta načela opredeljujejo poleg obravnave posameznih pobud tudi druge naloge, zlasti ukvarjanje s splošnejšimi nalogami na področju varovanja človekovih pravic (ugotavljanje stanja, pospeševanje oz. spodbujanje, ozaveščanje, izobraževanje in drugo).

Namen notranje organizacijske enote zagovorništvo otrok, ki ima od leta 2017 kot institut podlago v ZVarCP je, da zagovornik nudi strokovno pomoč otroku, da izrazi svoje mnenje v vseh postopkih in zadevah, v katerih je udeležen, ter mnenje otroka posreduje pristojnim organom in institucijam, ki odločajo o njegovih pravicah in koristih. Zagovornik ni njegov zakoniti zastopnik. Strokovna pomoč vključuje psihosocialno podporo otroku, pogovore o njegovih željah, počutju in mnenju, seznanjanje otroka s postopki in dejavnostmi na njemu primeren način, iskanje najbolj primerne rešitve skupaj z otrokom ter spremljanje otroka pred organi in institucijami, ki odločajo o njegovih pravicah in koristih. Kot notranja organizacijska enota je v zakonu utemeljen tudi Državni preventivni mehanizem proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju, ki ga Varuh opravlja od pomladi leta 2008, po Zakonu o ratifikaciji Opcijskega protokola h Konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju (MOPPM) (Ur. list RS - MP 20/2006, Ur. list RS. št.114/2006). Svet za človekove pravice je posvetovalno telo varuha, ki deluje znotraj institucije Varuha, vendar po načelu strokovne avtonomije. Svet sestavljajo predsednik in 16 članic oziroma članov. Od teh je sedem članov civilne družbe, trije predstavniki znanosti, dva predstavnika vlade, zagovornik enakosti, informacijski pooblaščenec, državni zbor in državni svet pa vsak po enega člana. Svet varuha za človekove pravice je skladno z določbo 50.a člena ZVarCP začel delovati 1. junija 2018.

S 1. 1. 2019 je bil vzpostavljen Center za človekove pravice. Ta opravlja širše naloge in ne obravnava pobud. Med nalogami so zlasti promocija, informiranje, izobraževanje, usposabljanje, priprava analiz in poročil s posameznih področij spodbujanja in varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, organiziranje posvetovanj glede uresničevanja, spodbujanja in varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, sodelovanje s civilno družbo, sindikati in drugimi državnimi organi, dajanje splošnih informacij o vrstah in oblikah pritožb na mednarodne organe zaradi kršitev človekovih pravic in temeljnih svoboščin, sodelovanje v mednarodnih organizacijah ter združenjih na evropski in svetovni ravni, ki delujejo na področju uresničevanja, spodbujanja in razvoja človekovih pravic in temeljnih svoboščin.

Pravni okvir za delo Varuha so tudi nekateri drugi zakoni, na primer: Zakon o ustavnem sodišču, Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije, Zakon o pacientovih pravicah, Zakon o obrambi, Zakon o varstvu potrošnikov, Zakon o varstvu okolja, Zakon o varstvu osebnih podatkov, Zakon o kazenskem postopku, Zakon o državnem tožilstvu, Zakon o sodiščih, Zakon o sodniški službi, Zakon o enakih možnostih žensk in moških, Zakon o nalogah in pooblastilih policije, Zakon o odvetništvu, Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij, Zakon o upravnih taksah, Zakon o tajnih podatkih, Zakon o zdravljenju neplodnosti in postopkih oploditve z biomedicinsko pomočjo, Zakon o javnih uslužbencih, Zakon o sistemu plač v javnem sektorju, Zakon o potnih listinah in Pravila službe v Slovenski vojski.

Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

S svojim poslovanjem, ki temelji na obravnavanju pobud, prejetih od pobudnikov, odprtih na lastno pobudo, pa tudi na podlagi obravnave širših vprašanj, ki so pomembna za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za pravno varnost državljanov v Republiki Slovenji, ugotavlja in preprečuje kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter predlaga ukrepe za njihovo odpravo. S svojim delovanjem krepi pomen pravne države, ustavnosti in zakonitosti ter spoštovanja človekovih pravic. Varuh deluje v interdisciplinarnem okolju, zato se tudi njegove ugotovitve mnogokrat soočajo s prepletanjem pristojnosti med ministrstvi, organi, državo in občinami. Tak pristop terja od vseh zaposlenih visoko stopnjo strokovne usposobljenosti na vseh področjih dela Varuha ter prizadevnosti pri iskanju rešitev. Varuh si prizadeva, da bi uresničevanje njegovih ugotovitev, priporočil in predlogov neposredno vplivalo na odpravo kršitev ali nepravilnosti. Varuh izvaja svoje poslanstvo varovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin z obravnavo pobud in širših vprašanj, ki so pomembna za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za pravno varnost državljanov v Republiki Sloveniji. Poglavitni cilj Varuha je ugotavljanje in preprečevanje kršitev človekovih pravic in drugih nepravilnosti ter skrb za realizacijo svojih priporočil. Za uspešno in učinkovito doseganje ciljev Varuh uporablja različne načine in metode dela, kot so npr. pogovori s pobudniki na sedežu Varuha, pogovori s pobudniki večkrat tedensko (osebni, z vabljenimi, preko telefona) in pogovori s pobudniki na brezplačni telefonski številki, poslovanje zunaj sedeža, srečanja s predstavniki NVO, obiski in nadzor zavodov za prestajanje kazni zapora in drugih prostorov, v katerih so osebe, ki jim je bila z aktom oblastnega organa odvzeta prostost, ter drugih zavodov z omejeno svobodo gibanja, opravljanje pogovorov z osebami v omenjenih zavodih. Varuhova pomembna vloga je mednarodno sodelovanje in povezovanje s sorodnimi institucijami iz tujine. Pri tem s svojim aktivnim delovanjem v okviru Svetovnega združenja ombudsmanov (International Ombudsman Institute - IOI), mreže otroških ombudsmanov (European Network of Ombudspersons for Children - ENOC), Združenja Mediteranskih ombudsmanov (AOM), European Network of National human Rights Institutions (ENNHHR) in South-East Europe NPM Network (SEE NPM Network) prispeva k večjemu ugledu države v tujini. Mednarodna izmenjava izkušenj pomembno vpliva na varovanje človekovih pravic, dobro upravljanje in oblikovanje politik v Sloveniji, kar posledično vpliva na uveljavljanje uporabniku prijaznejšega delovanja države. S svojim delovanjem in načini dela (raziskovanjem, pregledi, kritikami, izrekanjem mnenj in stališč) pripomore k preprečevanju in odpravljanju posledic kršitev človekovih pravic, s predlogi za oblikovanje in spremembo predpisov pa prispeva k odpravljanju pomanjkljivosti v delovanju države. Naloga Varuha je v izvajanju neformalnega nadzora nad zakonitostjo in pravilnostjo ravnanja oblasti v razmerju do posameznika, ugotavljanje in preprečevanje kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter predlagati ukrepe s svojimi predlogi, mnenji, kritikami ali priporočili za njihovo odpravo. Temu načelu sledi vrsta rešitev glede načina dela Varuha. Vsakdo, ki meni, da so mu z aktom ali dejanjem državnega organa, organa lokalne samouprave ali nosilca javnih pooblastil kršene človekove pravice ali temeljne svoboščine, lahko da pobudo za začetek postopka pri Varuhu. Varuh lahko začne postopek tudi na lastno pobudo, lahko obravnava tudi širša vprašanja, ki so

pomembna za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za pravno varnost državljanov in drugih oseb, ki prebivajo v Republiki Sloveniji. Ob pogojih, ki jih določa ZUstS, lahko varuh človekovih pravic pri Ustavnem sodišču RS začne postopek za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti predpisa ali splošnega akta, izdanega za izvrševanje javnih pooblastil, če meni, da predpis ali splošni akt, izdan za izvrševanje javnih pooblastil, nedopustno posega v človekove pravice ali temeljne svoboščine. Na podlagi 50. člena ZUstS lahko ob pogojih, ki jih določa ta zakon, vložijo ustavno pritožbo v zvezi s posamično zadevo, ki jo obravnava. Varuh se pri svojem delu ravna po določilih ustave in mednarodnih pravnih aktov o človekovih pravicah in temeljnih svoboščinah. Pri svojih intervencijah se lahko sklicuje tudi na načela pravičnosti in dobrega upravljanja. Varuh je pri svojem delu neodvisen in samostojen. Sredstva za delo, na predlog Varuha določi državni zbor v državnem proračunu. Državni organi, organi lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil morajo Varuhu na njegovo zahtevo zagotoviti vse podatke in informacije iz njihove pristojnosti ne glede na stopnjo zaupnosti in mu omogočiti izvedbo preiskave. Varuh lahko naslovi organom predloge, mnenja, kritike ali priporočila, ki so jih ti dolžni obravnavati in nanje odgovoriti v roku, ki ga določi varuh. Varuh se pri svojem delu ravna po določilih Ustave RS in mednarodnih pravnih aktov o človekovih pravicah in temeljnih svoboščinah. Postopek pri Varuhu je zaupen. O svojih ugotovitvah in ukrepih Varuh obvešča javnost in državni zbor. Postopek pri Varuhu je neformalen in za stranke brezplačen. Varuh poroča državnemu zboru z rednimi ali posebnimi poročili o svojem delu, ugotovitvah o stopnji spoštovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter o pravni varnosti državljanov v Republiki Sloveniji. Letno poročilo mora predložiti najkasneje do 30. septembra za preteklo leto. Posebna poročila lahko Varuh naslovi pristojnemu delovnemu telesu državnega zbora ali neposredno državnemu zboru. Državnemu zboru in vladi lahko daje pobude za spremembe zakonov in drugih pravnih aktov iz njune pristojnosti. V zvezi s svojim delom ima varuh pravico vpogleda v podatke in dokumente iz pristojnosti državnih organov. Predpisi o varovanju tajnosti podatkov obvezujejo varuha, njegove namestnike in uslužbence.

Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic
 - 010206 - Izvajanje opcijskega sporazuma

1214 - Varuh človekovih pravic

Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2021

Oris PU-ja

Varuh človekovih pravic RS (v nadaljevanju: Varuh) je ustanovljen za varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin v razmerju do državnih organov, organov lokalne samouprave in nosilcev javnih pooblastil. Varuje posameznika v stikih z omenjenimi in nadzira njihovo delovanje. Gre za neformalni nadzor nad zakonitostjo in pravilnostjo ravnanja oblasti v razmerju do posameznika. Varuh je dodatno sredstvo zunaj sodnega varstva pravic posameznikov. Njegova naloga je ugotavljati in preprečevati kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter opozarjati na odpravljanje njihovih posledic. Varuh ima od leta 2017 med pristojnostmi tudi promocijo človekovih pravic, obveščanje, pripravo analiz in poročil, okrepljeno mednarodno sodelovanje preko priprave alternativnih poročil po mednarodnih pogodbah o človekovih pravicah ter usposabljanje in izobraževanje za človekove pravice. Varuh je v letu 2020 aktivno nadaljeval zahteven akreditacijski postopek pred Globalnim zavezništvom nacionalnih institucij za človekove pravice (GANHRI) za pridobitev statusa A po Pariških načelih o položaju in delovanju nacionalnih institucij za človekove pravice. Gre za najvišji možen status, ki ga je po navedenih načelih, sprejetih s strani Generalne skupščine Združenih narodov leta 1993, mogoče doseči in pomeni uresničevanje omenjenih načel. Varuh je pridobil statusa A januarja 2021, kar pomeni, da Varuh ne le formalno, ampak tudi vsebinsko (kvalitativno in kvantitativno) izpolnjuje zahtevane mednarodne standarde, kar je Varuh najprej uspešno pisno predstavil, nato pa decembra 2020 še ustno zagovarjal pred Pododborom za akreditacijo (SCA) GANHRI. Svet varuha za človekove pravice je posvetovalno telo varuha za spodbujanje in varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter krepitev pravne varnosti, ki deluje po načelu strokovne avtonomije. Njegovo ustanovitev, naloge in cilje opredeljuje ZVarCP-UPB2 v 50.a členu. Sestavljajo ga predsednik in 16 članic oziroma članov. Sedem članov je predstavnikov civilne družbe, trije člani so predstavniki znanosti, dva člana pa sta predstavnika Vlade RS. Zagovornik načela enakosti, Informacijski pooblaščenec, Državni zbor RS in Državni svet RS imajo vsak po enega člana. ZVarCP-UPB2 je v 50.c členu opredelil delovanje posebne notranje organizacijske enote Varuha, ki izvaja le naloge in pooblastila DPM. Enoto DPM vodi namestnik varuha, ki ga za določeno obdobje pooblasti varuh. Ključno podlago za poslanstvo DPM predstavlja Opcijski protokol h Konvenciji proti mučenju in drugim oblikam okrutnega, nečloveškega ali poniževalnega ravnanja ali kaznovanja (v nadaljevanju: opcijski protokol), ki ga je Generalna skupščina Organizacije združenih narodov sprejela na 57. zasedanju 18. decembra 2002, za podpisovanje in ratifikacijo pa je na voljo od 4. februarja 2003. Opcijski protokol vzpostavlja sistem rednih (preventivnih) obiskov neodvisnih mednarodnih in državnih organov na krajih, kjer je ljudem odvzeta prostost, da bi preprečili mučenje in druge oblike okrutnega, nečloveškega ali poniževalnega ravnanja ali kaznovanja. Za namen varstva otrokovih pravic in drugih nalog je ZVarCP-UPB2 Varuhu omogočil polnopravno delovanje notranje organizacijske enote, ki organizira in skrbi za zagovorništvo otrok. Le-to izvajajo zagovorniki otrok v okviru mreže prostovoljcev, ki zagotavlja vsem otrokom enako dostopnost do zagovornika. Namen zagovorništva je, nudenje strokovne pomoči otrokom, da izrazijo svoje mnenje v vseh postopkih in zadevah, v katerih so udeleženi. Strokovna pomoč zagovornikov vključuje psihosocialno podporo otroku, pogovore o njegovih željah, počutju in mnenju, seznanjanje otroka s postopki in dejavnostmi na njemu primeren način, iskanje najbolj primerne rešitve skupaj z otrokom ter spremljanje otroka pred organi in institucijami, ki odločajo o njegovih pravicah in koristih. Na podlagi zakona je Varuh sprejel koncept zagovorništva otrok s katerim se urejajo razmerja med ključnimi deležniki v procesu zagovorništva, ki so Varuh, zagovornik in koordinator. Zakonske določbe glede Centra za človekove pravice (50.b člen zakona) so začele veljati 1. januarja 2019. Center za človekove pravice opravlja širše naloge in ne obravnava pobud. Med nalogami so zlasti promocija, informiranje, izobraževanje, usposabljanje, priprava analiz in poročil s posameznih področij spodbujanja in varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, organiziranje posvetovanj glede uresničevanja, spodbujanja in varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin, sodelovanje s civilno družbo, sindikati in drugimi državnimi organi, dajanje splošnih informacij o vrstah in oblikah pritožb na mednarodne organe zaradi kršitev človekovih pravic in temeljnih svoboščin, sodelovanje v mednarodnih organizacijah ter združenjih na evropski in svetovni ravni, ki delujejo na področju uresničevanja, spodbujanja in razvoja človekovih pravic in temeljnih svoboščin.

I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

A - Bilanca odhodkov

400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Varuh je za plače zaposlenih in druge izdatke zaposlenim namenil 2.011.092 EUR. Realizacija je bila v primerjavi z veljavnim proračunom 93,07 % oz. sprejetim proračunom 88,35 %. V primerjavi z letom 2020 so se izplačila za plače in druge izdatke povečala za 7,32 %.

Sredstva so bila izplačana za:

- plače in dodatke v višini 1.815.914 EUR,
- regres za letni dopust v višini 56.070 EUR,
- povračila in nadomestila v višini 63.144 EUR,
- sredstva za delovno uspešnost v višini 56.978 EUR
- sredstva za nadurno delo v višini 6.613 EUR in
- druge izdatke zaposlenim v višini 12.373 EUR.

401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za prispevke delodajalca je bilo porabljenih 324.470 EUR. Realizacija je bila glede na veljavni proračun 98,15 %, (v primerjavi s sprejetim pa 150,77 %. Prispevki delodajalcev so se v primerjavi z letom 2020 zvišali za 7,24 %.

Sredstva so bila izplačana v višini:

- 163.586 EUR za prispevke pokojninskega in invalidskega zavarovanja,
- 135.157 EUR za prispevke zdravstvenega zavarovanja,
- 1.470 EUR za prispevke za zaposlovanje in
- 1.906 EUR za prispevke za starševsko varstvo.

V okviru iste postavke so vključene tudi premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, na podlagi ZKDPZJU, za katere je bilo izplačanih 22.351 EUR

402 - Izdatki za blago in storitve

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Sredstva za izdatke za blago in storitve so bila porabljena v višini 771.400 EUR. Realizacija je bila 87,31 % v primerjavi z veljavnim proračunom oziroma 95,86 % v primerjavi s sprejetim. Glede na leto 2020 so bili izdatki za blago in storitve višji za 12,04 %.

Sredstva so bila porabljena za naslednje namene:

- nakupa pisarniškega in splošnega materiala in storitev v višini 232.998 EUR, med njimi največ za založniške in tiskarske storitve (49.281 EUR), prevajalske storitve (42.028 EUR), storitve varovanja (40.702 EUR), storitve informacijske podpore uporabnikom (32.381 EUR) in čiščenje ter urejanje lastnih in skupih prostorov poslvone stavbe Bežigradski dvor (32.278 EUR);
- nakupa posebnega materiala in storitev v višini 16.584 EUR,
- energije, vode, komunalnih storitev in komunikacij v višini 77.071 EUR,
- prevoznih stroškov in storitev v višini 18.451 EUR,
- izdatkov za službena potovanja v višini 6.368 EUR,
- tekočega vzdrževanja v višini 37.189 EUR,
- poslovnih najemnin in zakupnin v višini 174.829 EUR in
- drugih operativnih odhodkov v višini 207.910 EUR, pri čemer je treba omeniti, da je večina teh sredstev namenjena delu zagovornikov v okviru Zagovorništva otrok.

412 - Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

Obrazložitev izdatkov za podskupino

V okvir transferov so vključeni izdatki namenjeni nevladnim in humanitarnim organizacijam (NVO) za sodelovanje pri izvrševanju nalog in pooblastil DPM. Pri opravljanju obiskov DPM skupaj z uslužbenci Varuha so v letu 2021 sodelovale naslednje nevladne organizacije oziroma organizacije s statusom humanitarne organizacije, in sicer:

- SKUP – skupnost privatnih zavodov,
- Humanitarno društvo Pravo za vse,
- Novi Paradoks,
- Mirovni inštitut,
- ZDUS - Zveza društev upokojencev Slovenije,
- PIC - Pravno-informacijski center nevladnih organizacij,
- Združenje spominčica in Slovenska fundacija Unicef.

Sredstva, namenjena transferjem nepridobitnim organizacijam so bila porabljena v višini 2.362 EUR. Realizacija je bila v primerjavi z veljavnim proračunom 84,98 % oziroma 47,24 % s sprejetim proračunom.

Pri tem je treba poudariti, da so poleg omenjenih sredstev za izvajanje nalog DPM (transferji NVO) bila porabljena še sredstva višini 5.869 EUR.

Ta so bila izplačana predstavnikom nevladnih organizacij, ki so z varuhom sodelovali pri izvajanju nalog DPM kot neposredni stroški dela in so vključena med izdatke za blago in storitve kot drugi operativni odhodki.

Upoštevajoč navedeno je bilo za namen sodelovanja nevladnih organizacij v okviru DPM v letu 2021 porabljenih skupno 5.231 EUR (v letu 2010 pa 5.479 EUR).

420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Skupna višina porabljenih sredstev na tem kontu je v letu 2021 znašala 213.487 EUR.

Realizacija je bila v primerjavi z veljavnim proračunom 72,39 % oz. sprejetim proračunom 106,74 %.

Sredstva so bila porabljena za nakup opreme 111.443 EUR za investicijsko vzdrževanje in obnove 60.964 EUR, za nakup službenega vozila 39.700 EUR, licenčne programske opreme 464 EUR ter za izdelavo načrta ter projektno dokumentacijo 915 EUR.

Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Zakon o Varuhu človekovih pravic (ZVarCP) v drugem odstavku 5. člena določa, da višino sredstev za delo Varuha na predlog Varuha določi Državni zbor RS v državnem proračunu. Za leto 2021 je Državni zbor RS v državnem proračunu določil 3.579.853.240 EUR.

Varuh je v proračun leta 2021 prenesel namenska finančna sredstva v višini 13.841 EUR (sredstva od prejetih odškodnin in od prodaje državnega premoženja).

Z upoštevanjem navedenega je veljavni proračun Varuha za leto 2021 znašal 3.593.694 EUR. Varuh je za tri podprograme porabil 3.322.810 EUR, od tega za:

- varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin: 2.986.520 EUR,
- izvajanje nalog in pooblastil DPM: 176.996 EUR,
- zagovorništvo otrok: 159.294 EUR.

Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Varuh je v proračun leta 2021 prenesel namenska finančna sredstva v višini 13.841 EUR (sredstva od prejetih odškodnin v višini 4.291 EUR ter 9.550 EUR od prodaje državnega premoženja).

Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

Varuh v letu 2021 ni prevzemal nobenih novih obveznosti na podlagi 46. člena ZJF.

Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF

Varuh v letu 2021 ni prevzemal nobenih novih obveznosti na podlagi 41. člena ZJF.

Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev

Varuh nima izdanih in unovčenih poroštev ter nobenih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev.

Obrazložitev porabe proračunskega sklada

Varuh v letu 2021 ni imel porabe iz proračunskega sklada.

II. Poslovno poročilo

Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic
 - 010206 - Izvajanje opsijskega sporazuma

Poročilo o doseženih ciljih

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic

1214-11-0001 - Odprava in preprečevanje kršitev ČP

Opis ukrepa

Varuh varuje posameznika v stikih z državnimi organi, organi lokalne samouprave in nosilci javnih pooblastil ter nadzira njihovo delovanje. Gre za varstvo na področju pravnega in korektnega ravnanja oblasti v razmerju do posameznika. Varuh nima pristojnosti oblastnega odločanja in ne more sprejemati pravno obveznih odločitev, ki bi bile sankcionirane s sredstvi pravne prisile. Njegova dejanja in akti niso oblastne narave in z njimi ne izvaja oblasti. Posamičnih aktov ne izdaja v obliki odločbe, sodbe, sklepa ali odredbe, torej v oblikah, ki sicer poudarjajo avtoritativnost v izvajanju oblasti. Varuh je dodatno sredstvo zunaj sodnega varstva pravic posameznikov. Bil je ustanovljen z namenom varovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin v razmerju do državnih organov, organov lokalne samouprave in nosilcev javnih pooblastil. Predstavlja pomemben element za vzpostavljanje ravnovesja med posameznimi vejami oblasti. Njegova naloga je ugotavljati in preprečevati kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter odpravljati njihove posledice. To počne po eni strani z obravnavo posamezne prijave zatrjevanega kršenja človekove pravice posameznika, po drugi strani pa opravlja naloge promocijske in preventivne narave. Prvo pomeni odpravljanje konkretne kršitve, drugo pa prispeva k preprečevanju bodočih kršitev. Pogosto se oboje prepletata. Odločilnega pomena je, da je Varuh lahko dostopen vsakomur, ki se želi obrniti nanj. Temu načelu sledi vrsta rešitev glede načina dela Varuha.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SP 2021	VPT 2021	RE 2021	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	3.172.300,00	3.101.123,67	2.932.328,11	92,43

Neposredni učinki

C4110 - Učinkovito in uspešno reševanje prejetih pobud

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

Opis neposrednega učinka

Z učinkovito in uspešno obravnavo pobud Varuh skuša na posameznih podpodročjih sistemsko reševati problematiko. Učinki izvajanja poslanstva Varuha se kažejo na eni strani skozi zmanjševanje pripada pobud na posameznem podpodročju, tj. odpravi kršitev, na drugi strani oz. posameznem podpodročju pa skozi povečanje pripada tj. odkrivanju kršitev. Ozaveščanje javnosti in obveščanje o človekovih pravicah izvaja Varuh z izdajo publikacij (letnega poročila - slovenske in angleške izdaje, posebnih poročil, biltenov, zloženek ipd.), izvedbo tiskovnih konferenc, objavami na spletni strani in drugimi aktivnostmi.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05925	Odstotek zmanjšanja pobud na posameznem podpodročju	%znižanja	2010	0,00	2012	5,00	5,00
					2013	5,00	5,00
					2014	5,00	5,00
					2015	5,00	5,00
					2016	5,00	5,00
					2017	5,00	5,00
					2018	5,00	5,00
					2019	5,00	5,00
					2020	5,00	5,00
					2021	5,00	5,00
I05979	Odstotek povečanja pobud na posameznem podpodročju	% povečanje	2010	0,00	2012	5,00	5,00
					2013	5,00	5,00

				2014	5,00	5,00	
				2015	5,00	5,00	
				2016	5,00	5,00	
				2017	5,00	5,00	
				2018	5,00	5,00	
				2019	5,00	5,00	
				2020	5,00	5,00	
				2021	5,00	5,00	
I05981	Število izdanih publikacij	Število	2010	4,00	2012	5,00	5,00
					2013	3,00	4,00
					2014	3,00	5,00
					2015	3,00	4,00
					2016	3,00	3,00
					2017	3,00	3,00
					2018	3,00	3,00
					2019	3,00	5,00
					2020	3,00	3,00
					2021	3,00	7,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05925 Odstotek zmanjšanja pobud na posameznem podpodročju"

Eden izmed kazalcev uspešnosti delovanja Varuha na področju odprave in preprečevanja kršitev človekovih pravic je lahko število prejetih in utemeljenih pobud na posameznem področju. S tem kazalcem skušamo ugotoviti, ali se z delovanjem oz. posredovanjem Varuha stanje na posameznem področju izboljšuje ali poslabšuje. Tako ugotavljamo, da se je pripad pobud za pet in več odstotkov glede na leto 2020 zmanjšal na področjih enakost pred zakonom in prepoved diskriminacije, brezposelnost, omejitev osebne svobode, nacionalne in etične skupnosti ter na področju omejitev osebne svobode. Ta kazalec bi sicer lahko nakazoval na izboljšanje stanja na teh področjih, vendar pa moramo pri razlagi biti previdni. Omenjena področja dela Varuha so zelo široka in kompleksna, same ugotovitve nepravilnosti delovanja pa lahko bistveno vplivajo na nihanja znotraj področij ter tolmačenje in razumevanje doseženih rezultatov. Po drugi strani pa lahko povečano število pobud kaže na večjo ozaveščenost o pravicah pobudnikov (torej ne nujno povečanje nepravilnosti), enako lahko velja tudi pri zmanjšanju števila pobud - ko so pobudniki seznanjeni, da jim Varuh pri določeni problematiki (npr. reševanju socialne stiske) ne more pomagati, saj zato nima nikakršnih možnosti.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05979 Odstotek povečanja pobud na posameznem podpodročju"

Podobno kot pri prejšnjem kazalcu je Varuh na področjih pravosodja, delovnopравниh zadev, okolja in prostora, stanovanjskih zadev, pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja dosegel zastavljen cilj. Na omenjenih področjih je bil pripad pobud več kot pet odstotkov višji. Ta prirast je moč pripisati tudi proaktivnemu delu Varuha na teh področjih, uspešnemu in učinkovitemu ozaveščanju javnosti ter dobri promocijski dejavnosti. K temu zagotovo pripomore aktivno sodelovanje Varuha s civilno družbo in z nevladnimi organizacijami.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05981 Število izdanih publikacij"

Varuh je v letu 2021 izdal 7 publikacij in sicer: - Letno poročilo Varuha človekovih pravic za leto 2020 v slovenskem in angleškem jeziku - Povzetek dela Varuha človekovih pravic Republike Slovenije za leto 2020, - Poročilo Varuha človekovih pravic RS o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma po Opcijskem protokolu h Konvenciji OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju za leto 2020 v slovenskem in angleškem jeziku - Kazenskopравни pregon sovražnega govora v Sloveniji po 297. členu Kazenskega zakonika (KZ-1) – analiza tožilske prakse pregona kaznivega dejanja javnega spodbujanja sovraštva, nasilja in nestrpnosti v obdobju 2008-2018, - Izzivi in perspektiva zagovornišva otrok v Sloveniji.

C5831 - Vzpostavitev mreže usposobljenih zagovornikov po celotni Sloveniji

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

Opis neposrednega učinka

Slovenija se je k posebni skrbi za otroka zavezala tudi s Konvencij o otrokovih pravicah (KOP) in Evropsko konvencijo o uresničevanju otrokovih pravic (MEKUOP). KOP v ospredje vseh postopkov postavlja interes otroka in ga obravnava kot samostojnega nosilca pravic ter zahteva okrepitev njegovega položaja v vseh postopkih pred organi države. Prednost takšne ureditve je ta, da izhaja iz pravic otroka, in ne iz pravic staršev, s tem pa omogoča, da se otrok obravnava kot subjekt v različnih pravnih razmerjih. Zagovorniki v teh postopkih okrepijo glas otroka. Varuh zagovornišvo vodi že od leta 2007, sprva kot projekt Zagovornik – glas otroka, od 14. oktobra 2017 pa je zagovornišvo otrok urejeno v Zakonu o varuhu človekovih pravic. RS. Na podlagi zakonskega pooblastila smo zagovornišvo podrobneje uredili s podzakonskim aktom (Uradni list RS, št. 44/18). Namen zagovornišva je, da zagovornik nudi strokovno pomoč otroku, da ta izrazi svoje mnenje v vseh postopkih in zadevah, v katerih je udeležen, ter mnenje otroka posreduje pristojnim organom in institucijam, ki odločajo o njegovih pravicah in koristih. Varuh v okviru izvajanja zagovornišva skrbi za razvijanje mreže zagovornikov, organizacijo in izvedbo usposabljanja in preizkus znanja za kandidate zagovornike, organizacijo in izvedbo rednega strokovnega izpopolnjevanja in usposabljanja zagovornikov otrok, organizacijo in izvedbo njihovih supervizij in intervizij po območjih. Varuh tudi obvešča zainteresirano javnost o zagovornišvu otrok ter organizira in izvaja predstavitve zagovornišva za strokovno in splošno javnost. Zagovornišvo je zasnovano kot mreža prostovoljcev zagovornikov, ki so posebej usposobljeni za pogovore z otroki in pridobivanje njihovega mnenja, to mnenje pa prenesejo v pravne postopke, v katerih se odloča o otrokovih

pravicah. Mreža zagotavlja približno enako dostopnost vsem otrokom v Sloveniji do zagovornika, za boljšo organizacijo in koordinacijo dela zagovornikov pa so odgovorni območni koordinatorji. Usposabljanje vseh udeležencev v postopkih zagovorništva zagotavlja Varuh, ki zagovornike organizira tudi za intervizijo in supervizijo.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05996	Število usposobljenih zagovornikov	Število	2010	75,00	2012	135,00	78,00
					2013	110,00	78,00
					2014	80,00	88,00
					2015	80,00	58,00
					2016	80,00	71,00
					2017	80,00	61,00
					2018	70,00	56,00
					2019	80,00	62,00
					2020	80,00	58,00
					2021	80,00	64,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05996 Število usposobljenih zagovornikov"

Na seznamu pri Varuhu je bilo ob koncu leta 2021 64 zagovornikov. Od začetka izvajanja projekta je bil zagovornik imenovan že preko 900 otrokom. V letu 2021 smo prejeli 107 pobud za postavitev zagovornika. Pobudniki: starši v 48 primerih, okrožna sodišča v 32 primerih, CSD v 18 primerih, otroci sami v šestih primerih in drugi v treh primerih. Zagovornik je bil postavljen v 56 primerih, in sicer 100 otrokom, od tega 59 deklicam in 41 dečkom. Največ otrok, ki so dobili zagovornika, prihaja z območja Ljubljane in širše okolice - 36, z območja SV dela Slovenije je bil zagovornik postavljen 19 otrokom, prav tako 19 otrokom z območja Gorenjske in 12 otrokom z območja Celja in Koroške. Na območju Goriške in Dolenjske je bil zagovornik postavljen po 5 otrokom, najmanj pa v lanskem letu na Primorskem, Krasu in Notranjski - 4 otrokom.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZVarCP	Zakon o varuhu človekovih pravic (ZVarCP)

1214-11-S001 - Investicije Varuha človekovih pravic

Opis skupine projektov

Gre za projekt investicijskih nakupov za zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SP 2021	VPT 2021	RE 2021	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	200.000,00	437.486,33	213.486,33	106,74

Neposredni učinki

C4111 - Zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

Opis neposrednega učinka

Opis cilja

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I06787	Izvedba predvidenih investicij	%	2010	100,00	2012	100,00	90,46
					2013	100,00	100,00
					2014	100,00	100,00
					2015	100,00	100,00
					2016	100,00	100,00
					2017	100,00	100,00
					2018	100,00	100,00
					2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06787 Izvedba predvidenih investicij "

Načrtovane investicije z namenom zagotavljanja ohranjanja primernih delovnih pogojev na področju informacijsko komunikacijske tehnologije

institucije, zagotavljanje varnih in brezhibnih vozil namenjenim zaposlenim ter vzdrževanje poslovnih prostorov so bili v celoti izvedeni.

Obrazložitev projektov

1214-18-0001 - Zamenjava osnovnih sredstev 2018-2021

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Namen projekta je sprotno in ažurno izvajanje aktivnosti usmerjenih v ohranjanje primernih delovnih pogojev na področju informacijsko komunikacijske tehnologije institucije, zagotavljanje varnih in brezhibna vozil namenjena zaposlenim pri Varuhu ter vzdrževanju poslovnih prostorov. Cilj je zagotoviti primerne delovne pogoje za zaposlene in nadaljevati razvoj dosežene tehnične ravni opremljenosti. Tako projekt vključuje investicije na področju IKT, poslovnem objektu in samih poslovnih prostorih ter voznem parku Varuha.

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2021 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Načrtovane investicije z namenom zagotavljanja ohranjanja primernih delovnih pogojev na področju informacijsko komunikacijske tehnologije institucije, zagotavljanje varnih in brezhibnih vozil namenjenim zaposlenim ter vzdrževanje poslovnih prostorov so bili v celoti izvedeni.

1214-21-0002 - Nakup prostorov za Center za človekove pravice

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Cilj projekta je vzpostaviti primerne poslovne prostore za vzpostavitev Centra za človekove pravice (v nadaljevanju: Centra), kjer bi se izvajale vse dejavnosti Centra ter bi se s tem zagotovili tudi normalni delovni pogoji za zaposlene v Centru. Z nakupom poslovnih prostorov se zagotavlja nemoteni delovni proces ter normalne delovne pogoje za zaposlene. Prav tako se z nakupom poslovnih prostorov zagotavlja nemoteno delovanje institucije ter s tem omogoča izpolnitev zakonskih zahtev navedenih v 50.b členu Zakona o varuhu človekovih pravic. Primerno delovno okolje bo prispevalo k večji učinkovitosti in prijetnemu počutju zaposlenih.

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2021 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Projekt se bo v celoti realiziral v letu 2022.

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010206 - Izvajanje opcijskega sporazuma

1214-11-0003 - Izvajanje nalog in pooblastil DPM

Opis ukrepa

Državni preventivni mehanizem (DPM) predstavlja dopolnitev Konvencije proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju. Ukrej je namenjen izvajanju Zakona o ratifikaciji Opcijskega protokola h konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju. Z ratifikacijo tega protokola se je Slovenija zavezala k vzpostavitvi neodvisnega državnega preventivnega mehanizma proti mučenju. Kot je določeno z Opcijskim protokolom pristojnosti in naloge državnega preventivnega mehanizma po opcijskem protokolu, skladno s 17. členom, izvršuje Varuh, v dogovoru z njim pa tudi nevladne organizacije, registrirane v Republiki Sloveniji ter organizacije, ki so pridobile status humanitarne organizacije v Republiki Sloveniji.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SP 2021	VPT 2021	RE 2021	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	207.553,00	193.382,70	176.996,32	85,27

Neposredni učinki

C4223 - Izvajanje rednega nadzora in varstva oseb, na mestih, kjer jim je bila odvzeta prostost

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

Opis neposrednega učinka

DPM v Sloveniji ob vsakem obisku pripravi izčrpano poročilo o svojih ugotovitvah o obiskani ustanovi. To poročilo vsebuje tudi predloge in priporočila za odpravo ugotovljenih nepravilnosti in za izboljšanje stanja, vključno z ukrepi za zmanjšanje možnosti nepravilnega ravnanja v prihodnje.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
104742	Število opravljenih obiskov	Število		2010	41,00	2012	45,00	46,00
						2013	45,00	48,00
						2014	45,00	43,00
						2015	60,00	67,00
						2016	60,00	80,00
						2017	60,00	80,00

2018	60,00	81,00
2019	60,00	63,00
2020	60,00	51,00
2021	80,00	60,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04742 Število opravljenih obiskov"

Leta 2021 smo obiskali 60 krajev odvzema prostosti in sicer smo obiskali 21 policijskih postaj, 12 socialnovarstvenih zavodov (domov starejših), 10 različnih lokacij strokovnih centrov za otroke in mladostnike, 4 zavode za prestajanje kazni zapora in Prevzgojni dom Radeče, 3 posebne socialnovarstvene zavode, 3 psihiatrične bolnišnice, 3 krizne centre za otroke in mladostnike, center za usposabljanje, delo in varstvo (CUDV) in sprejemne prostore azilnega doma v izpostavi v Logatcu ter sprejemne prostore Azilnega doma v Ljubljani.

Pravne podlage

ID	NAZIV
MOPPM	Zakon o ratifikaciji Opcijskega protokola h Konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju (MOPPM)

III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja.

Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika

Varuh človekovih pravic v letu 2021 ni imel sredstev na računih.

Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil

Varuh človekovih pravic v letu 2021 ni imel terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Lastna neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve predstavljajo v Bilanci stanja skupino kontov 00 (69.271 EUR; vrednost je v primerjavi s predhodnim letom ostala nespremenjena).

Nepremičnine predstavljajo skupino kontov 02 (1.478.979 EUR; povečanje nabavne vrednosti nepremičnin v višini 61.224 EUR zaradi obnove sanitarnih prostorov in mrežne povezave).

Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva predstavljajo konto skupine 04 (822.915 EUR); vrednost se je v primerjavi s predhodnim letom zvišala za 84.168 EUR (razlog zvišanja je nabava naprav, drobnega materiala in druge opreme v višini 24.898 EUR, računalnikov v višini 31.748 EUR, pohištva v višini 57.707 EUR, sredstva za transport v višini 39.700 EUR ter znižanje zaradi izrabljenosti v višini 69.885 EUR).

Sredstva so se povečala za popravke vrednosti skupin kontov 01 (23.678 EUR), skupin kontov 03 (840.312 EUR) ter skupin kontov 05 (525.204 EUR). Iz naziva konta v okviru posamezne skupine kontov je v glavni knjigi razvidna vrsta osnovnih sredstev, v pomožni knjigi osnovnih sredstev pa se vodi analitična evidenca po inventarnih številkah.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje

Varuh človekovih pravic v letu 2021 ni imel terjatev za sredstva, dana v upravljanje.

Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta

- a) Neporavnane terjatve, ki so zapadle do vključno 31.12.2021; ni bilo
- b) Neporavnane terjatve, ki so zapadle po 31.12.2021 v višini 4.758 EUR (terjatve do ZZSZ; boleznine in kratkoročne bolniške odsotnosti – zapiranje v letu 2022).

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta

- a) neporavnanih obveznosti, ki so zapadle do 31.12.2021, ni bilo.
- b) neporavnane obveznosti, ki so zapadle po 31.12.2021, so v višini 313.286 EUR in se nanašajo na:

- konti skupine 21 - kratkoročne obveznosti do zaposlenih v višini 196.044 EUR
- konti skupine 22 - kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v višini 82.285 EUR
- konti skupine 23 – druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v višini 33.728 EUR
- konti skupine 24 - kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 1.229 EUR

Gre za nastale obveznosti v letu 2021, ki zapadejo v plačilo v letu 2022 in je predvideno plačilo obveznosti iz proračunskih sredstev v letu 2022.

IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

Varuh človekovih pravic

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Varuh človekovih pravic

Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja:
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: CELOTEN PROGRAM PREDLAGATELJA FINANČNEGA NAČRTA VARUHA ČLOVEKOVIH PRAVIC ZA OBA UKREPA (ODPRAVA IN PREPREČEVANJE KRŠITEV ČLOVEKOVIH PRAVIC TER IZVAJANJE NALOG IN POOBLASTIL DPM) IN PROJEKT (TEHNIČNA INFRASTRUKTURA VARUHA ČLOVEKOVIH PRAVIC).
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja:

V/Na

Varuh človekovih pravic

je vzpostavljen(o):

1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

2.Upravljanje s tveganji

2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,

- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
- b) s skupno notranjerevizijsko službo,
- c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
- d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za **skupno notranjerevizijsko službo**:

naziv:

sedež:

matična št:

ad c) Podatki za **zunanjega izvajalca notranjega revidiranja**:

naziv: IN REVIZIJA d.o.o.

sedež: Tržaška cesta 134, 1000 Ljubljana

matična št: 5847184000

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 27.1.2021 0:00:00.

ad d) **Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:**

V letu 2021 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- sprejeto je bilo novo Navodilo o uporabi službenih poslovnih kartic;
- dopolnjena so bila Navodila o uporabi službenih mobilnih telefonov;
- posodobljen je bil Pravilnik o sistemizaciji delovnih mest in delovnih razmerij Varuha

Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:

- v fazi priprave so notranja pravila;
- v pripravi je register tveganj, v katerem bomo sistematično opredeli tveganja, s katerimi se srečujemo pri svojem delovanju, ocena verjetnost njihovega nastanka in posledice, ki lahko nastanejo;
- v fazi sprejemanja je tudi postopkovnik o obravnavi zadev pri Varuhu;

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

Urška Nardoni

Datum podpisa predstojnika:

16.2.2022

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.