

**4514**

**DRŽAVNO ODVETNIŠTVO RS**

BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Rebalans proračuna 2020	Veljavni proračun 2020	Realizacija proračuna 2020	Real / REB	Real / VP
<b>A Bilanca odhodkov</b>	<b>13.792.592</b>	<b>10.388.780</b>	<b>9.624.624</b>	<b>69,78</b>	<b>92,64</b>
<b>4514 Državno odvetništvo RS</b>	<b>13.792.592</b>	<b>10.388.780</b>	<b>9.624.624</b>	<b>69,78</b>	<b>92,64</b>
<b>4514 Državno odvetništvo RS</b>	<b>13.792.592</b>	<b>10.388.780</b>	<b>9.624.624</b>	<b>69,78</b>	<b>92,64</b>
<b>09 PRAVOSODJE</b>	<b>13.769.882</b>	<b>10.366.070</b>	<b>9.601.926</b>	<b>69,73</b>	<b>92,63</b>
0904 Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države	8.574.865	8.421.053	8.335.959	97,21	98,99
090401 Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov	8.574.865	8.421.053	8.335.959	97,21	98,99
0906 Poprava preteklih krivic	5.195.017	1.945.017	1.265.967	24,37	65,09
090601 Poprava krivic in odškodnine	5.195.017	1.945.017	1.265.967	24,37	65,09
<b>23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI</b>	<b>22.710</b>	<b>22.710</b>	<b>22.698</b>	<b>99,95</b>	<b>99,95</b>
2304 Sredstva za financiranje epidemij	22.710	22.710	22.698	99,95	99,95
230401 Sredstva za financiranje epidemije COVID-19	22.710	22.710	22.698	99,95	99,95

## **4514 - Državno odvetništvo RS**

### **Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2020**

## Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno odvetništvo RS opravlja strokovne naloge na področju varstva premoženjskih in drugih pravic in interesov države prek pravnega zastopanja pred sodišči in upravnimi organi v Republiki Sloveniji, pred tujimi sodišči in tujimi arbitražami ter pred mednarodnimi sodišči in mednarodnimi arbitražami. Opravlja tudi naloge pravnega svetovanja, mirnega reševanja sporov v predhodnem postopku in druge naloge, določene z Zakonom o državnem odvetništvu ali drugimi zakoni. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni. Državno odvetništvo RS je državni organ, ki je pri opravljanju svojih nalog in pristojnosti samostojen in avtonomen v skladu z določbami Zakona o državnem odvetništvu.

Državno odvetništvo RS ščiti premoženjske in druge pravice in interese Republike Slovenije in s tem krepi delovanje pravne države.

Državno odvetništvo RS opravlja naloge iz svoje pristojnosti na sedežu v Ljubljani in na zunanjih oddelkih (v Celju, Kopru, Kranju, Mariboru, Murski Soboti, Novi Gorici, Novem mestu in na Ptuju).

## Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je v letu 2020 učinkovito ščitilo interese Republike Slovenije, ne le z vodenjem konkretnih postopkov pred sodišči in upravnimi organi ter z vključevanjem v postopke alternativnega reševanja sporov, temveč tudi s sodelovanjem s predlagatelji predpisov ter opozarjanjem na zakonodajne rešitve, ki so bolj ali manj primerne ter na neustrezno prakso pravnega odločanja posameznih državnih organov, iz katere izvirajo dodatni spori.

Število zadev oziroma postopkov, v katerih Državno odvetništvo RS zastopa Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči na posameznih področjih je v preteklih letih naraščalo. V letu 2020 je bilo Državno odvetništvo RS kot zastopnik države v najširšem pomenu besede vključeno, po razpoložljivih statističnih podatkih iz vpisnika v 85.258 postopkov. Številka prikazuje delni upad vseh zadev v delu v letu 2020, kar bi lahko pripisali izrednim zdravstvenim razmeram v preteklem letu, ki so botrovale tudi okrnjenemu delu sodišč v določenih časovnih obdobjih leta 2020.

## Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 09 - PRAVOSODJE
  - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
    - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
  - 0906 - Poprava preteklih krivic
    - 090601 - Poprava krivic in odškodnine
- 23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI
  - 2304 - Sredstva za financiranje epidemij
    - 230401 - Sredstva za financiranje epidemije COVID-19

## **4514 - Državno odvetništvo RS**

# **Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2020**

## **Oris PU-ja**

Državno odvetništvo Republike Slovenije je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

## **Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja**

Uresničevanje nalog Državnega odvetništva RS in realizacija njegovih ciljev pomeni razbremenitev sodišč, saj se s sklenitvijo poravnave oziroma s katerikoli drugim načinom alternativnega reševanja sporov zadeva reši, še preden pride pred sodišče, s tem pa ne obremenjuje sodišč, in ne povzroča razlogov, za nove primere, ki bi utemeljevali odškodnine iz razloga trajanja sodnega postopka brez nepotrebne odlašanja, ni plačila odvetniških stroškov nasprotne stranke, nižji pa so tudi zneski morebitnih zakonskih zamudnih obresti. Uspeh Državnega odvetništva RS kot celote tako z zmanjševanjem novega pripada zadev na sodišče razbremeni celotni pravosodni sistem.

## I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

### A - Bilanca odhodkov

#### 400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V letu 2020 je bilo za plače in druge izdatke funkcionarjem in javnim uslužbencem v sprejetem proračunu načrtovanih 6.474.414 EUR, dosežena realizacija pa je bila 6.277.812 EUR, kar predstavlja 96,96-odstotkov načrtovanih sredstev.

Sredstva so bila porabljena :

- za plače in dodatke v skupnem znesku 5.743.649 EUR (za osnovne plače 5.405.341 EUR, za dodatek za delovno dobo 292.778 EUR, za položajni dodatek 30.504 EUR, dodatek za delo v posebnih pogojih 6.632 EUR in druge dodatke v višini 8.395 EUR),
- za regres za letni dopust v znesku 192.254 EUR,
- za povračila in nadomestila v skupnem znesku 260.465 EUR (za prehrano 153.871 EUR, za prevoz na delo in z dela 106.594 EUR),
- za sredstva za delovno uspešnost v skupnem znesku 37.997 EUR (za redno delovno uspešnost 18.292 EUR, uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pa v znesku 19.705 EUR),
- za nadurno delo v znesku 6.682 EUR,
- za druge izdatke zaposlenim v skupnem znesku 36.764 EUR (izplačilo jubilejnih nagrad v višini 4.476 EUR, izplačilo odpravnin v višini 26.622 EUR, solidarnostna pomoč 577 EUR ter drugi izdatki zaposlenim v višini 5.089 EUR ).

V skladu z izhodišči, ob upoštevanju ciljev in zavez vlade glede fiskalne politike, je Državno odvetništvo RS v sprejetem proračunu 2020 načrtovalo večja sredstva od preteklega leta zaradi sklenjenega dogovora, napredovanj, učinkov na podlagi Zakona o minimalni plači ter lastne kadrovske politike.

Glede višine ostalih pravic javnih uslužbencev iz naslova plač in drugih prejemkov v letu 2020 so veljale še vedno nekatere omejitve.

Na podlagi dogovora med vlado in sindikati javnega sektorja je do 1. julija 2020 še vedno veljal ukrep glede delovne uspešnosti. To pomeni, da javnim uslužbencem del plače za redno delovno uspešnost do 1.7.2020 ni pripadal in je bil obračunan samo za obdobje od 1.7.2020 do konca leta 2020.

Do 1.7.2020 je bila omejena tudi višina delovne uspešnosti za plačilo povečanega obsega dela, in sicer tako na individualni ravni kot tudi na ravni skupnega obsega sredstev pri organu, ki se lahko porabi za ta namen.

Za napredovanja v plačne razrede in nazive je veljalo, da se višje plače iz tega naslova začnejo izplačevati decembra 2020, kar pomeni, da se pokaže finančni učinek šele leta 2021. Decembra 2019 (izplačilo plač januarja 2020,) pa so zaradi napredovanj prejeli višje plače tisti javni uslužbenci, ki so napredovali leta 2019.

V letu 2020 je bil zaposlenim izplačan tudi dodatek za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije v skladu z 71. členom ZIUZEOP.

Regres za letni dopust je bil izplačan pri plači za maj (izplačilo junija), in sicer v vrednosti minimalne plače 940,58 EUR, kar pomeni za 6,08 % večji znesek na individualni ravni od lanskega izplačanega regresa. Javnim uslužbencem, ki so prejeli osnovno plačo, ki je bila enaka ali nižja od minimalne plače, v skladu z dogovorom med sindikalnimi partnerji je pripadal regres v vrednosti 1.050 EUR.

V veljavnem kadrovskem načrtu za leto 2020 je bilo na dan 31.12.2020 dovoljeno število zaposlenih 244 in sicer 44 funkcionarjev in 200 javnih uslužbencev. Dejansko število zaposlenih, pa je bilo konec leta 2020 skupno 214, od tega 44 funkcionarjev in 170 javnih uslužbencev (25 zaposlenih za določen čas).

Povprečno število zaposlenih, ki je bilo izračunano na podlagi ur rednega dela za leto 2020 je znašalo 191, kar pomeni v povprečju sedem zaposlenih več kot v prejšnjem letu.

Za odhodke skupine 400–plače in drugi izdatki zaposlenim je bilo v letu 2020 porabljeno za 371.600 EUR oziroma za 6,29 odstotka več sredstev kot v letu 2019.

Plače in drugi izdatki so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev.

#### 401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za prispevke delodajalca je bilo v sprejetem proračunu načrtovano 1.041.146 EUR, porabljeno pa je bilo 1.013.573 EUR, kar predstavlja 97,35-odstotno porabo načrtovanih sredstev. Sredstva so bila porabljena:

- za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v znesku 504.204 EUR,
- za prispevke za zdravstveno zavarovanje v skupnem znesku 418.192 EUR (za prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje 386.951 EUR, za

prispevke za poškodbe pri delu in poklicne bolezni 31.241 EUR),

- za prispevek za zaposlovanje v znesku 4.549 EUR,
- za prispevek za starševsko varstvo v znesku 5.895 EUR.

Prispevki delodajalcev za socialno varnost so bili obračunani in izplačani skladno s predpisanimi prispevnimi stopnjami na podlagi veljavne zakonodaje. Višina odhodkov iz tega naslova je bila vezana na višino izplačanih bruto plač.

V okviru te skupine so evidentirana tudi sredstva za plačilo premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence na podlagi Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence. Zneski so bili obračunani in izplačani v skladu z določili kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in Sklepi o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence (sklepi od 2014 do 2020). Že od leta 2019 se premije zopet izplačujejo v polni višini.

V letu 2020 je znašala višina nakazanih premij 80.733 EUR, kar pomeni za 7,61 odstotka več sredstev kot v letu 2019. Delež premij KDPZ v celotni skupini 401 predstavlja 7,97 odstotka.

Sredstva te skupine so bila v celoti financirana iz proračunskih sredstev in so bila v povprečju za 6,35 odstotka višja kot v predhodnem letu.

## 402 - Izdatki za blago in storitve

### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V okviru skupine 402 - izdatki za blago in storitve je bilo v sprejetem proračunu načrtovanih 6.214.017 EUR, porabljenih pa 2.101.520 EUR, kar predstavlja 33,82-odstotno porabo načrtovanih sredstev.

Poleg sredstev, ki so bila pri načrtovanju predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev (SP 1.019.000 EUR), Državno odvetništvo RS v tej skupini načrtuje tudi sredstva za izplačilo raznih odškodnin (SP 5.195.017 EUR).

Realizacija v letu 2020 je bila sledeča:

- za stroške za pisarniški splošni material in storitve v skupnem znesku 301.497 EUR (za pisarniški material 50.952 EUR, za storitve čiščenja 94.134 EUR, za storitve varovanja zgradb in prostorov 54.619 EUR, za literaturo in časopise 24.993 EUR, za prevajalske storitve 8.613 EUR, za stroške oglaševalskih storitev 404 EUR, za izdatke za reprezentanco 1.957 EUR, za storitve informacijske podpore uporabnikom 19.793 EUR in za druge materialne izdatke, tudi za obvladovanje epidemije- COVID-19 46.032 EUR),
- za posebni material in storitve v skupnem znesku 5.319 EUR (za drobn inventar 256 EUR, zdravniške preglede zaposlenih 5.008 EUR, protokolarna darila 55 EUR),
- za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije v skupnem znesku 206.420 EUR (za električno energijo 40.811 EUR, za stroške ogrevanja in kuriva 32.973 EUR, za vodo in komunalne storitve 6.097 EUR, za odvoz smeti 4.135 EUR, za telefonske in podobne storitve 27.439 EUR, za poštnino in kurirske storitve 94.965 EUR),
- za prevozne stroške in storitve v skupnem znesku 16.195 EUR (za porabljeno gorivo in vzdrževanje službenih vozil 10.632 EUR, plačila pristojbin in nakupa vinjet 655 EUR ter za najem vozil in selitvene stroške 4.908 EUR),
- za izdatke za službena potovanja v skupnem znesku 45.090 EUR (za povračila stroškov službenih potovanj doma 39.813 EUR, za povračila stroškov službenih potovanj v tujino 5.277 EUR),
- za tekoče vzdrževanje v skupnem znesku 126.161 EUR (za tekoče vzdrževanje komunikacijske opreme 3.004 EUR, za tekoče vzdrževanje druge opreme 12.200 EUR, za zavarovalne premije za opremo 7.454 EUR, tekoče vzdrževanje licenčne programske in strojne računalniške opreme v višini 65.298 EUR, za druge izdatke tekočega vzdrževanja 38.205 EUR),
- za najemnine in zakupnine v skupnem znesku 20.573 EUR (za najemnine garaž in parkirnih prostorov 1.686 EUR, za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča 18.459 EUR, za najemnine računalniške opreme ter fotokopirnih strojev 428 EUR),
- za odškodnine je bilo izplačano skupno 1.211.730 EUR (za odškodnine na podlagi sodb – ESČP 15.600 EUR, za odškodnine zaradi sojenja v nerazumnem roku 34.870 EUR, za odškodnine žrtvam kaznivih dejanj 52.563 EUR, za odškodnine neupravičeno obsojenim 175.087 EUR, za odškodnine iz naslova napačnih sodnih odločitev 236.151 EUR in za povračila škode »izbrisanim« 697.459 EUR),
- za druge operativne odhodke v skupnem znesku 168.535 EUR (za kotizacije na seminarjih, udeležbo na raznih konferencah ter drugih oblikah strokovnega izobraževanja zaposlenih 25.923 EUR, za plačila za delo preko študentskega servisa 21.996 EUR, za plačilo stroškov sodnih postopkov 48.547 EUR, za plačilo stroškov odvetnikom, ki zastopajo stranke v postopkih in izvensodnih poravnava 55.196 EUR, za plačila storitev pooblaščenim organizacijam za plačilni in bančni promet 315 EUR, za plačila po podjemnih pogodbah 1.209 EUR, za druge operativne odhodke 15.349 EUR).

Za izdatke za blago in storitve, v okviru proračunske postavke materialni stroški in postavke izdatki za obvladovanje epidemije – COVID-19, je bilo porabljenih 770.255 EUR, kar predstavlja 75,59 odstotka sprejetega proračuna in za 8,75 odstotka manj sredstev kot v predhodnem letu.

V okviru materialnih stroškov so prikazana tudi sredstva, ki so bila v letu 2020 prerazporejena z Ministrstva za pravosodje, in sicer za zagotavljanje storitev podpore uporabnikom in vzdrževanje strojne računalniške in programske opreme ter razvoj in vzdrževanje informacijskega sistema, za kar je bilo porabljenih 65.298 EUR. Prejšnja leta so se tovrstna sredstva zagotavljala v proračunu ministrstva za pravosodje in so zato v letu 2020 za 60,79 odstotka povečala stroške za tekoče vzdrževanje na Državnem odvetništvu RS, glede na porabo leta 2019.

Precej načrtovanih sredstev je ostalo nerealiziranih zaradi proti kriznih ukrepov v času epidemije. Izdatki za službena potovanja zaposlenih, stroški za redne zdravstvene preglede zaposlenih so bili realizirani v pol manjši vrednosti kot v letu poprej. Zaradi nakupa opreme so se zmanjšala tudi sredstva za najemnine opreme.

Nekoliko pa so se povečali drugi operativni odhodki (9,85 odstotka), predvsem na račun stroškov sodnih postopkov.

Sredstva za izplačane odškodnine (skupaj z izplačanimi odvetniškimi stroški) so v letu 2020 znašala 1.265.967 EUR, kar predstavlja 24,37 odstotka sprejetega proračuna oziroma je bila poraba za 44,62 odstotka nižja kot v letu 2019.

Zaznavno nižja izplačila odškodnin v primerjavi z predhodnim letom so bila realizirana na postavkah odškodnin iz naslova »sklenjenih prijateljskih poravnava ESČP in sodb ESČP« ter na postavki »odškodnine iz naslova sodnih odločitev«, kjer je znašala realizacija v letu 2020 manj kot 25 odstotka lanske letne realizacije.

Tudi realizacija na postavki »Povračilo škode izbrisanim« ni sledila pripravljeni shemi simulacije finančnih posledic, ki predvideva določeno letno



realizacijo v obdobju 2019 do 2025, ki je bila tudi podlaga za načrtovanje sredstev v sprejetem proračunu. Realizacija na tej postavki je znašala 17,76 odstotka sprejetega proračuna.

Izdatki za blago in storitve - skupina 402, kamor sodijo tudi odškodnine, so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev in predstavljajo 21,83 odstotkov vseh realiziranih odhodkov Državnega odvetništva RS.

## 420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Sredstva za investicije in investicijsko vzdrževanje v sprejetem proračunu so bili namenjeni posodabljanju pisarniške in druge opreme ter obnovi voznega parka. Sredstva, namenjena predvsem posodobitvi programske in strojne računalniške opreme, pa so bila tekom leta pridobljena s prerazporeditvijo sredstev s strani Ministrstva za pravosodje.

Prejšnja leta, kot tudi za leto 2020, je Ministrstvo za pravosodje v okviru svojega finančnega načrta načrtovalo sredstva za nakup strojne in programske opreme tudi za potrebe Državnega odvetništva RS. Skladno z Zakonom o državnem odvetništvu, ki določa Državno odvetništvo RS kot državni organ, ki je pri opravljanju svojih nalog in pristojnosti samostojen in avtonomen, je bil med drugim sklenjen »Sporazum o prenosu sredstev – pravic porabe z namenom zagotavljanja izvajanja Sporazuma o zagotavljanju storitev in razmejitvi odgovornosti«, s katerimi se je del sredstev z Ministrstva za pravosodje prenesel na Državno odvetništvo RS na investicijsko postavko, da se zagotovi splošne pogoje za svoje delovanje, kar je vključevalo tudi nakup strojne in programske opreme ter analize, študije in načrte z informacijskega področja v višini 163.396 EUR.

Iz investicijske postavke se je v skladu s sprejetim proračunom nabavilo potrebno pisarniško pohištvo in pisarniška oprema za določene zunanje oddelke ter na sedežu novo službeno vozilo v skupni višini 68.323 EUR.

Za investicije in investicijsko vzdrževanje je bilo tako namenjenih 239.383 EUR (namenska sredstva znašajo 3.375 EUR), porabljenih pa je bilo 231.719 EUR sredstev. Realizacija je bila v primerjavi s preteklim letom precej višja in sicer za 582,82 odstotka.

Glede na posamezne investicijske odhodke se je največ sredstev realiziralo za nakup opreme, in sicer 148.939 EUR (64,28 %). Sledijo analize in študije o izvedljivosti projektov v višini 43.621 EUR (18,82 %), nakup službenega vozila v višini 23.890 EUR (10,31 %) ter nakup nematerialnega premoženja v višini 15.269 EUR (6,59 %).

Celotna nabava je bila financirana iz proračunskih sredstev.

Namenska sredstva, ki so bila pridobljena od prodaje dveh starih in izrabljenih službenih vozil v višini 2.760 EUR, skupaj s sredstvi iz leta 2019 (615 EUR) znašajo 3.375 EUR. V letu 2020 niso bila realizirana in bodo prenesena v leto 2021.

## Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Rebalans proračuna Državnega odvetništva RS za leto 2020 je bil sprejet v višini 13.792.592 EUR in je predstavljal sredstva za plače v višini 7.515.560 EUR, sredstva za materialne stroške v višini 1.019.000 EUR in sredstva za male investicije v višini 63.015 EUR. Posebni del finančnega načrta Državnega odvetništva RS so predstavljala sredstva za odškodnine v višini 5.195.017 EUR.

Načrtovana sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim za leto 2020 so v celoti zadoščala za izplačilo vseh obveznosti. Na osnovi predloga Ministrstva za finance iz decembra 2020 je bil ostanek prostih pravic porabe, nastalih zaradi nepravčasno zasedenih delovnih mest, daljših bolniških odsotnosti in odsotnosti zaradi porodniških dopustov, prerazporejen v proračunsko rezervo v višini 213.200 EUR.

Vlada je 13. marca 2020 sprejela in pripravila vrsto ukrepov za omejitev negativnih posledic epidemije za gospodarstvo in prebivalstvo, kot npr.: – Začasno zadržanje izvrševanja državnega proračuna z omejevanjem prevzemanja obveznosti v breme proračuna, omejitev prerazporejanja in pregleda pogodbenih obveznosti z vidika nujnosti opravljanja dejavnosti organa tudi v razmerah epidemije, možnosti zamika aktivnosti v čas po odpravi posledic epidemije ali opustitve aktivnosti, ker ciljev zaradi epidemije ne bo mogoče doseči (sklep Vlade RS št. 41003-2/2020/1 z dne 13. marca 2020).

Z izvrševanjem proračuna in v skladu z veljavno zakonodajo se je do konca leta veljavni proračun spreminjal. Precej načrtovanih sredstev za materialne stroške je ostalo nerealiziranih zaradi proti kriznih ukrepov v času epidemije.

Po ekonomskem namenu se je veljavni proračun v okviru materialnih stroškov najbolj zmanjšal za druge operativne odhodke za 140.000 EUR, za izdatke za službena potovanja za 15.000 EUR in za stroške tekočega vzdrževanja za 20.000 EUR. Sredstva so bila konec leta prerazporejena v proračunsko rezervo v višini 175.000 EUR.

Obseg sredstev za odškodnine je bil na ostalih postavkah načrtovan v skladu z dinamiko porabe prejšnjih let, na postavki »povračilo škode izbrisanim« pa na osnovi pripravljene tabele »Simulacija finančnih posledic rešitve 3.1. za prihodnja proračunska leta (obdobje 2019 do 2025)«. Sredstva niso bila v celoti realizirana in so bila konec leta prerazporejena v proračunsko rezervo v višini 3.250.000 EUR.

Veljavni proračun Državnega odvetništva RS je ob koncu leta 2020 znašal 10.388.780 EUR, realizacija vseh odhodkov pa 9.624.624 EUR. V strukturi odhodkov je bil največji del namenjen zagotavljanju plač, dodatkov in drugih prejemkov, kar predstavlja 75,76 odstotka celotne realizacije. Materialni stroški ter izdatki za blago in storitve za obvladovanje epidemije - COVID-19 pomenijo 8,68 odstotni delež, ki skupaj z odhodki za investicije in investicijsko vzdrževanje (2,41 odstotka), dosega 11,09 odstotno realizacijo vseh odhodkov proračuna.

V letu 2020 izplačane odškodnine oškodovancem na osnovi sodb sodišč in poravnjav predstavljajo 13,15 odstotkov celotne realizacije finančnega načrta.

Na podlagi primerjave realizacije odhodkov z veljavnim finančnim načrtom ni bistvenih odstopanj med načrtovanimi in porabljenimi finančnimi sredstvi.

Ostanek neporabljenih sredstev v višini 764.156 EUR predstavlja 7,35 odstotka veljavnega proračuna za leto 2020. Del teh neporabljenih

sredstev predstavljajo sredstva za odškodnine v višini 563.787 EUR. Načrtovanje le teh je zelo nepredvidljivo.

### **Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF**

Dodaten vir sredstev v letu 2020 so bila namenska sredstva, ki so bila pridobljena od prodaje dveh starih in izrabljenih službenih vozil v višini 2.760 EUR, skupaj s sredstvi iz leta 2019 (615 EUR) znašajo 3.375 EUR. V letu 2020 niso bila realizirana in bodo prenesena v leto 2021.

### **Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF**

V letu 2020 Državno odvetništvo RS ni imelo neporavnanih obveznosti iz preteklih let v smislu 46. člena ZJF.

### **Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF**

V skladu s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 10007-46/2020/5 z dne 22.4.2020 se je sprejeti proračun Državnega odvetništva RS za leto 2020 povečal za 7.710 EUR zaradi izplačila dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije.

V skladu s sklenjenim "Sporazumom o prenosu sredstev -pravic porabe z namenom zagotavljanja izvajanja Sporazuma o zagotavljanju storitev in razmejitvi odgovornosti" so bila sredstva iz proračuna Ministrstva za pravosodje prenesena na investicijsko postavko Državnega odvetništva RS v višini 231.628 EUR.

### **Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev**

Državno odvetništvo RS ni izdajalo in unovčevalo poroštev v letu 2020.

### **Obrazložitev porabe proračunskega sklada**

Porabe proračunskega sklada ni bilo.

## II. Poslovno poročilo

### Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 09 - PRAVOSODJE
  - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
    - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
  - 0906 - Poprava preteklih krivic
    - 090601 - Poprava krivic in odškodnine
- 23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI
  - 2304 - Sredstva za financiranje epidemij
    - 230401 - Sredstva za financiranje epidemije COVID-19

### Poročilo o doseženih ciljih

#### 09 - PRAVOSODJE

#### 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države

#### 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov

Opis podprograma

Državno odvetništvo RS je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo RS vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

#### 4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

##### Opis ukrepa

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

### Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2020	VPT 2020	RE 2020	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	8.526.850,00	8.053.940,21	8.053.940,21	94,45

### Neposredni učinki

#### C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

##### Opis neposrednega učinka

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

##### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

V letu 2020 se je število zadev oziroma postopkov, v katerih je Državno odvetništvo RS zastopalo Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter arbitražami nekoliko zmanjšalo, kar je lahko posledica izrednih zdravstvenih razmer v letu 2020 in posledično v določenih časovnih obdobjih okrnjenega dela sodišč. Državno odvetništvo RS kot zastopnik države je bilo v najširšem pomenu besede vključeno v 85.258 postopkov.

V preteklem letu je bilo Državno odvetništvo RS aktivno tudi na področju mirnega reševanja sporov, zlasti v predhodnih postopkih in tudi pri vključevanju v postopke alternativnega reševanja sporov, pa tudi z opozarjanjem predlagateljev predpisov na zakonodajne rešitve, ki na bolj ali manj ustrezen način naslavljajo različno problematiko ter na neustrezno prakso pravnega odločanja posameznih državnih organov, iz katere izvirajo preštevilni spori. Državno odvetništvo RS ocenjuje, da lahko s svojimi izkušnjami iz zastopanja v različnih sporih pripomore k oblikovanju ustreznih zakonskih rešitev in preprečevanju zakonskih nedoslednosti, ki privedejo do različnih interpretacij v praksi ter zato do dodatne obremenitve tako Državnega odvetništva RS kot sodišč oziroma pravosodja v celoti.

##### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Državno odvetništvo RS se enako kot ostali pravosodni organi, ki pri opravljanju svojih nalog zasledujejo splošni cilj razreševanje sporov v družbi, krepitev pravne varnosti in spoštovanja človekovih pravic, prizadeva tudi za varovanje državnega premoženja (finančnega in stvarnega

premoženja Republike Slovenije) kot enega od konstitutivnih elementov države ter lastninsko-pravnih interesov Republike Slovenije. Za doseganje specifičnega cilja Državnega odvetništva RS je rast učinkovitosti, uspešnosti in zakonite zaščite interesov Republike Slovenije ključnega pomena. Učinkovitost zahteva pregledno in stabilno zakonodajo, odlično usposobljenost zaposlenih na Državnem odvetništvu RS ter ustrezna orodja za delo in delovno okolje, ki bodo ne samo zagotovile večjo kakovost, temveč tudi večjo uspešnost. Uspešnost opravljanja nalog je v veliki meri odvisna tudi od delovanja državne uprave in sodišč.

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I002244	Število vseh prejetih zadev		Število	2009	33.856,00	2012	33.500,00	39.563,00
						2013	37.200,00	39.059,00
						2014	37.200,00	46.109,00
						2015	38.500,00	40.889,00
						2016	46.000,00	39.063,00
						2017	46.000,00	38.067,00
						2018	46.000,00	44.750,00
						2019	46.000,00	46.655,00
						2020	46.000,00	41.538,00
						I05031	Število vseh zadev v delu	
2013	59.700,00	64.917,00						
2014	59.700,00	76.620,00						
2015	61.000,00	85.158,00						
2016	65.000,00	79.255,00						
2017	65.000,00	83.699,00						
2018	70.000,00	88.601,00						
2019	70.000,00	92.889,00						
2020	80.000,00	85.258,00						
I05032	Število vseh rešenih zadev		število	2009	31.896,00			
						2013	33.000,00	34.406,00
						2014	33.000,00	36.551,00
						2015	35.000,00	43.430,00
						2016	36.000,00	37.396,00
						2017	36.000,00	39.805,00
						2018	40.000,00	42.429,00
						2019	40.000,00	48.054,00
						2020	44.000,00	48.631,00

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002244 Število vseh prejetih zadev"

V letu 2020 je Državno odvetništvo RS prejelo skupno 41.538 zadev, kar pomeni zmanjšanje skupnega števila prejetih zadev za 11% v primerjavi z letom 2019. Zmanjšano število prejetih zadev ter nedoseganje plana lahko pripišemo izredni situaciji, ki smo ji bili priča v preteklem letu in delno omejenemu delovanju sodišč.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05031 Število vseh zadev v delu"

V letu 2020 je Državno odvetništvo RS obravnavalo skupno 85.258 zadev, s čimer je plan dosežen, vendar pa pomeni zmanjšanje števila obravnavanih zadev za 8,2 % v primerjavi z letom 2019.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05032 Število vseh rešenih zadev"

V letu 2020 je Državno odvetništvo RS zaključilo 48.631 zadev, kar predstavlja povečanje števila zaključenih zadev za 1,2 % v primerjavi z letom 2019.

## Pravne podlage

ID	NAZIV
DZ	Predlog družinskega zakonika
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZNISESČP	Zakon o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08
ZNP	Zakon o nepravdnem postopku (ZNP)
ZOdv	Zakon o odvetništvu (ZOdv)
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)
ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)
ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVRAS	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne rzsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVEtL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

## 4514-11-S001 - Investicije Državnega odvetništva RS

### Opis skupine projektov

Pri projektu Investicije Državnega odvetništva RS gre za zagotavljanje osnovnih pogojev, ki omogočajo bolj učinkovit in tekoč delovni proces organa.

### Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2020	VPT 2020	RE 2020	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	63.015,00	297.017,42	297.017,42	471,34

### Neposredni učinki

#### C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

#### Opis neposrednega učinka

Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva RS.

#### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Na projektu so se zagotavljala sredstva za pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih in zagotovitev nemotenega delovanja organa.

#### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

V letu 2020 so bila v ta namen nabavljena opredmetena osnovna sredstva v višini 68.323,74 EUR.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
110003	Število posodobljene opreme		kos	2016	129,00	2017	135,00	
						2018	157,00	129,00
						2019	201,00	194,00
						2020	205,00	225,00

#### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10003 Število posodobljene opreme"

V letu 2020 je bilo iz projekta 4514-20-0001 nabavljeno pisarniško pohištvo (138 kom), pisarniška oprema (38), službeno vozilo (1kom), telekomunikacijska oprema (25 kom), avdiovizualna oprema (2kom) in druga oprema (21 kom). Vsega skupaj 225 kosov.

## Obrazložitev projektov

### 4514-20-0001 - Investicije Državnega odvetništva RS 2020-2023

#### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Namen programa je ustvarjanje primernih pogojev za delo zaposlenih ter dvig ravni opremljenosti z osnovnimi sredstvi, ki jih organ potrebuje za izvajanje rednih nalog. Cilj programa je posodobljanje iztrošene in dotrajane opreme ter nakup opreme za novo zaposlene in zagotovitev tehničnih pogojev za nemoteno delovanje DODv.

#### Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2020 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

V letu 2020 se je v okviru projekta 4514-20-0001 nabavilo manjkajoče pisarniško pohištvo in pisarniška oprema za delo zaposlenih tako na sedežu, kot tudi na nekaterih zunanjih oddelkih Državnega odvetništva RS. Z nakupom službenega vozila se je posodobil tudi vozni park. Skupni znesek porabljenih sredstev je znašal 68.323,74 EUR.

### 4514-20-0003 - Tehnološka posodobitev IT

#### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Namen programa je zagotovitev sredstev DODv za nemoteno izvajanje storitev podpore uporabnikom ter vzdrževanje strojne računalniške in programske opreme, razvoj in vzdrževanje informacijskega sistema DODv, zagotavljanje varnosti informacijskega sistema DODv, vzpostavljanje in vzdrževanje novih povezav z drugimi IT sistemi državne uprave, nakup oziroma najem strojne in programske opreme, izobraževanja s področja IT, izdelava študij in analiz s področja IT. Tako na osnovnem investicijskem programu izdelana varianta za investicijo v letu 2020 vsebuje: nakup strojne opreme za nemoteno poslovanje Državnega odvetništva RS v višini 66.628 EUR, nakup in vzpostavitev videokonferenčnega sistema na DO cca 43.000 EUR., vzdrževanje računalniške, programske in strežniške infrastrukture ter informacijskega sistema Vpisniki cca 79.000 EUR ter končna izdelava študije in analize s področja IT (ki že teče) cca 43.000 EUR.

#### Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2020 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Državno odvetništvo RS je v okviru programa poskrbelo za vzdrževanje strojne računalniške in programske opreme ter nemoteno delovanje informacijskega sistema. Za nakup strojne računalniške opreme je porabilo 104.505,52 EUR, za vzdrževanje IT opreme 65.297,84 EUR, za nakup licenčne programske opreme 15.269,22 EUR za analize in študije z informacijskega področja pa 43.621,10 EUR. Skupni znesek porabljenih sredstev je znašal 228.693,68 EUR. Namen in cilji programa so bili v celoti doseženi. Projekt je bil zaključen z 31.12.2020.

## 09 - PRAVOSODJE

### 0906 - Poprava preteklih krivic

#### 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Delo Državnega odvetništva RS v t. i. predhodnih postopkih zajema vso tisto dejavnost, s katero se še pred uvedbo sodnega, praviloma pravnega postopka, razrešujejo sporna pravna razmerja med posamezniki (fizične in pravne osebe) in državo, praviloma s sklenitvijo izvensodne poravnave ali z utemeljeno zavrnitvijo zahtevka.

### 4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

#### Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

## Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2020	VPT 2020	RE 2020	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	5.195.017,00	1.265.966,96	1.265.966,96	24,36

## Neposredni učinki

### C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

#### Opis neposrednega učinka

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnav sklenjenih v predhodnih postopkih.

#### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Poleg vloge Državnega odvetništva RS v postopkih pred sodišči in upravnimi organi je potrebno izpostaviti velik pomen reševanja zahtevkov v predhodnih postopkih. V skladu z določili ZDOdv je vložitev zahtevka v predhodnem postopku poskusa mirne rešitve spora procesna predpostavka, saj četrti odstavek 27. člena ZDOdv določa, da je predhodni postopek pogoj za uvedbo pravnega ali drugega postopka in da mora tisti, ki namerava začeti pravdni ali drug postopek proti državi ali državnemu organu, pristojnemu sodišču ali drugemu organu predložiti

potrdilo o neuspelem poskusu mirne rešitve spora v predhodnem postopku, sicer se tožba ali drug predlog za začetek postopka s sklepom zavrže. Za nekatere, izrecno določene postopke, sicer določbe glede predhodnega postopka poskusa mirne rešitve spora ne veljajo (šesti odstavek 27. člena ZDOdv).

Državno odvetništvo RS, ki si prizadeva za čim večje število sporov, rešenih na miren način, lahko, v kolikor z zastopanim subjektom ne doseže soglasja o sklenitvi poravnave, zahteva zavezujoče mnenje Sveta Vlade za poravnave, v nekaterih primerih pa celo Vlade same, v kolikor se z mnenjem Sveta ne bi strinjalo.

#### **Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)**

Državno odvetništvo RS je v letu 2020 v primerjavi z letom 2019 izplačalo manjšo skupno vsoto izplačanih odškodnin, pri čemer je bila odškodnina izplačana v več zadevah kot v letu 2019 (v letu 2019 = 2.212.784 EUR v 169 zadevah, v letu 2020 = 1.211.730 EUR v 191 zadevah). Iz navedenega izhaja, da so se zneski izplačanih odškodnin v letu 2020 zmanjšali.

#### **Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I002254	Število sklenjenih izvensodnih poravnav	Število	2009	661,00	2012	670,00	217,00
					2013	670,00	147,00
					2014	670,00	124,00
					2015	670,00	215,00
					2016	450,00	202,00
					2017	450,00	367,00
					2018	450,00	196,00
					2019	450,00	721,00
					2020	450,00	53,00
					I002255	Število zadev za izplačilo odškodnine	Število
2013	616,00	207,00					
2014	616,00	141,00					
2015	616,00	148,00					
2016	250,00	125,00					
2017	200,00	101,00					
2018	200,00	105,00					
2019	200,00	169,00					
2020	200,00	191,00					

#### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002254 Število sklenjenih izvensodnih poravnav"**

Državno odvetništvo je pri pripravi statistike za leto 2020 odstopilo od predhodne prakse zajema podatkov, zato dosežena vrednost za leto 2020 bistveno odstopa od vrednosti prejšnjih let ter od postavljenih planov. V zadevah zaključenih v letu 2020 je bilo v posameznih predhodnih postopkih oziroma podlagah za odločanje, po razpoložljivih statističnih podatkih iz vpisnika naslednje število sklenjenih poravnav: 29 po 27. do 37. členu ZDOdv; 10 po ZVPSBNO; 13 po XXXII. Poglavju ZKP; 1 po XVII. Poglavju ZP-1.

#### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002255 Število zadev za izplačilo odškodnine"**

V letu 2020 se je skupno število zadev za izplačilo odškodnin povečalo za 13 % v primerjavi z letom 2019. Pregled števila izplačil po posameznih proračunskih postavkah kaže, da se povečanje izraža predvsem na račun povečanja števila zadev za povračilo škode »izbrisanim«, povečanje je zaznано tudi pri zadevah, ki se nanašajo na odškodnine žrtvam kaznivih dejanj, na ostalih postavkah se je število zadev za izplačilo odškodnine zmanjšalo. Število zadev za izplačilo odškodnin po proračunskih postavkah je naslednje: PP 3498 ..... 1; PP3494 ..... 0; PP 5329 ..... 17; PP 8436 ... 12; PP 6367..... 29; PP 9215 ..... 13; PP 140180 ..... 119.

#### **Pravne podlage**

ID	NAZIV
ZDOdv	Zakon o državnem odvetništvu
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)

### **23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI**

#### **2304 - Sredstva za financiranje epidemij**

#### **230401 - Sredstva za financiranje epidemije COVID-19**

Opis podprograma

Vlada Republike Slovenije je 22.4.2020, upošteva šest odstavek 71. člena Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP), določila obseg sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, razdelitev sredstev na neposredne uporabnike proračuna ter kriterije za razdelitev sredstev posrednim uporabnikom proračuna.

## **4514-20-0002 - Dodatki po 71. členu ZIUZEOP-COVID-19**

### **Opis ukrepa**

Z ukrepom št. 4514-20-0002 Državno odvetništvo RS načrtuje sredstva za izplačilo dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije, ki ga določa Zakon o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo v prvem odstavku 71. člena. Sredstva na ukrepu so pripravljena za izplačilo dodatkov šestim zaposlenim na Državnem odvetništvu RS za obdobje 13.3.2020 do 30.4.2020, in sicer za marec 2020 v višini 3.340 EUR, za april v višini 4.370 EUR. Skupna vrednost ukrepa do 30.4.2020 znaša 7.710 EUR.

### **Viri**

VIR	VIR NAZIV	REB 2020	VPT 2020	RE 2020	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	7.710,00	7.699,46	7.699,46	99,86

### **Neposredni učinki**

#### **C7894 - Zagotovitev sredstev za delo v času epidemije**

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

### **Opis neposrednega učinka**

Vlada Republike Slovenije je s sklepom št. 10007-46/2020/5 z dne 22.4.2020 določila obseg sredstev za financiranje dodatka za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije.

### **Obrazložitev doseganja neposrednega učinka**

Zakon o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) je uvedel nov dodatek, ki naj bi ga prejeli zaposleni v javnem sektorju, ki so nadpovprečno izpostavljeni tveganju za svoje zdravje oziroma prekomerno obremenjeni zaradi obvladovanja epidemije COVID-19.

### **Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)**

Na podlagi podanih kriterijev in usmeritev, je bilo na Državnem odvetništvu presojeno, da je nadpovprečno izpostavljenih tveganju za svoje zdravje zaradi obvladovanja epidemije oziroma prekomerno obremenjenih zaradi obvladovanja epidemije na podlagi 71. člena ZIUZEOP, skupaj 6 oseb.

### **Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10849	Število prejemnikov dodatka zaradi epidemije COVID-19	št	2020	6,00	2020	6,00	6,00

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10849 Število prejemnikov dodatka zaradi epidemije COVID-19"**

V letu 2020 so bili iz ukrepa 4514-20-0002 izplačani dodatki za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije šestim zaposlenim v višini 7.699,46 EUR.

### **Pravne podlage**

ID	NAZIV
ZIUZEOP	Zakon o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo



### III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja

#### **Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika**

Državno odvetništvo RS na dan 31.12.2020 na podračunu, ki ga ima odprtega pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, ni izkazovalo denarnih sredstev.

#### **Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil**

Državno odvetništvo RS ni imelo evidentiranih terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

#### **Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev**

Pri evidentiranju in vodenju neopredmetenih sredstev, nepremičnin, opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je Državno odvetništvo RS ravnalo v skladu s Zakonom o računovodstvu (ki med drugim tudi določa, da se drobni inventar odpiše enkratno v celoti ob nabavi) ter Pravilnikom o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15). Revalorizacija neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev in revalorizacija popravka vrednosti navedenih sredstev ni bila obračunana.

Nabava novih neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2020 je znašala 283.799 EUR :

- Opredmetena osnovna sredstva so se povečala za 170.359 EUR. Gledano po amortizacijskih grupah odpade na pisarniško pohištvo in pisarniško opremo 34.783 EUR, službeno vozilo 23.890 EUR, strojno računalniško opremo 66.244 EUR, telekomunikacijsko opremo 39.205 EUR ter drugo opremo 6.237 EUR.

- Neopredmetena sredstva so se povečala za 113.440 EUR. Del te programske opreme oziroma licenc, nabavljenih 2019/2020, je financiralo Ministrstvo za pravosodje v višini 97.071 EUR.

V skladu s Sklepom o odpisu osnovnih sredstev zaradi izrabljenosti in dotrajanosti št. DODV-3-7/2020 z dne 29.7.2020, so bili na deponijo JP VOKA Snaga Ljubljana odpeljani kosovni odpadki, tj. poškodovano in polomljeno pisarniško pohištvo brez knjižne vrednosti.

Na podlagi predloga inventurne komisije za leto 2020 z dne 22.2.2021, so bila na osnovi Sklepa o odpisu osnovnih sredstev št. DODV-3-7/2020 z dne 22.2.2021, zaradi izrabljenosti, okvar in dotrajanosti, odpisana in izločena opredmetena osnovna sredstva. Odpisano je bilo za 55.213 EUR opreme ter za 5.993 EUR drobnega inventarja. Navedena osnovna sredstva so bila na dan izločitve že v celoti odpisana, razen 2 pisarniška stola, ki sta imela še knjigovodsko vrednost v višini 74 EUR in 1 kom USB stikala v vrednosti 11 EUR.

Celotna nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je konec leta 2020 znašala 1.504.243 EUR, popravek vrednosti pa 968.815 EUR, kar pomeni 64-odstotno stopnjo odpisanosti teh sredstev. Sedanja neodpisana vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev znaša 535.428 EUR.

Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev je konec leta 2020 znašala 347.349 EUR, popravek vrednosti teh sredstev 214.158 EUR, kar pomeni 62-odstotno stopnjo odpisanosti. Neodpisana vrednost neopredmetenih sredstev znaša 133.191 EUR.

V bilanci stanja na dan 31.12.2020 so izkazana osnovna sredstva v višini 668.619 EUR, kar predstavlja za 1.179 EUR nižjo vrednost kot na dan 31.12.2019.

#### **Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje**

Državno odvetništvo RS ni imelo evidentiranih terjatev za sredstva dana v upravljanje.

#### **Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta**

V bilanci stanja na dan 31.12.2020 Državno odvetništvo RS izkazuje tudi kratkoročne terjatve v višini 1.220.738 EUR.

Sem sodijo obračunana nadomestila pri plačah v višini 9.472 EUR. Zapadlost teh terjatev je naslednja:

- del teh terjatev je zapadlo v mesecu decembru 2020 v višini 497 EUR (izhajajo iz obračuna plač za 11/2020),
- drugi del teh terjatev pa zapade v januarju 2021 v višini 8.975 EUR (izhajajo iz obračuna plač za 12/2020).

Sem sodijo tudi terjatve do zaposlenih iz naslova preveč izplačanih akontacij za stroške prevoza na delo, pri obračunu plač za december 2020 v višini 1.361 EUR ter druge terjatve do delavcev iz naslova stroška mobilne telefonije v višini 10 EUR.

Med kratkoročnimi terjatvami, na kontu - 175906, se od leta 2014 knjižijo tudi terjatve iz naslova sodno priznanih stroškov zastopanja, ki so priznani s pravnomočno sodbo ali sklepom.

Na osnovi odredbe št. DP-A01-1/2014, DP-GSDP-156/2013 z dne 18.2.2014, se je na Državnem odvetništvu RS vzpostavila centralna evidenca iz naslova sodno priznanih stroškov zastopanja, evidenca terjatev in plačil strank.

V Poročilu o notranjem revidiranju poslovanja na Državnem odvetništvu RS za leti 2017 in 2018 z dne 11.9.2019 je bilo s strani revizorja ugotovljeno, da obstoječi način evidentiranja in zapiranja terjatev ne omogoča zanesljivega izkazovanja odprtih terjatev, ker so se nekatere terjatve podvajale, nekatere pa sploh niso bile evidentirane, ker ni bilo vzpostavljenega takšnega sistema, s katerim bi morali nosilci spisov obvestiti vnašalca podatkov o novem stanju terjatev. To je bilo zapaženo predvsem pri prenosu terjatev iz enega v drug vpisnik.

Nova odredba št. DODV-1-A01-257/2019 z dne 23.1.2020 je natančneje določila potek dela, izpolnitev potrebnih obrazcev in razdelitev nalog med nosilce spisov, izvajanjem dela na vpisnikih in plačilnim prometom v FRS. Podobno je določala tudi potek dela na zunanjih oddelkih.

Zaradi nezmogljivosti prejšnjega računalniškega programa, imenovanega *Interni podračun 845*, ki zaradi obdelave velike količine podatkov ni več ustrezal in z odredbo, ki je vzpostavila ustrežnejši način vodenja evidenc je bilo odločeno, da se z začetkom leta 2020 podatke o odprtih terjatvah migrira v informacijski sistem *Vpisniki*, kjer bi se poleg ostalih podatkov na posameznem spisu, vodili tudi pripadajoči finančni podatki. Z migracijo podatkov v *Vpisnike* je bilo prenesenih okrog 9.000 podatkov, kar seveda predstavlja velik zalogaj pri preverjanju podatkov in

ugotavljanju pravilnega salda odprtih terjatev.

Pri izdelavi poročil se je zaznala tudi potreba po dopolnitvi obstoječega informacijskega sistema *Vpisniki*, predvsem v delu statistika, ki naj bi omogočal sprotno analizo vnesenih podatkov in ob koncu leta izdelavo poročila o neplačanih terjativah, na osnovi katerega se odprte terjatve knjižijo v GK sistema MFERAC.

Stroški zastopanja predstavljajo prihodek proračuna Republike Slovenije.

V letu 2020 je bilo iz tega naslova odvedeno v proračun 754.403 EUR, saldo odprtih terjatev pa je konec leta znašal 1.209.895 EUR.

#### **Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta**

Izkazane kratkoročne obveznosti, neplačani nedavčni prihodki in pasivne časovne razmejitve so konec leta 2020 na Državnem odvetništvu RS znašale 1.985.560 EUR. Od tega:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz naslova obračuna plač za mesec december 2020 v višini 650.323 EUR ter obveznosti iz naslova povračil stroškov za opravljene službene poti v decembru 2020 v višini 335 EUR,
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v višini 98.125 EUR za dobavljeni material in opravljene storitve v mesecu decembru 2020,
- kratkoročne obveznosti iz naslova odškodnin upravičencem na osnovi odredbe državnega odvetnika v skupni višini 11.686 EUR (PP 140180 - povračilo škode »izbrisanim« v višini 7.326 EUR; PP 3498 - odškodnine na podlagi sodbe ESČP v višini 4.360 EUR),
- kratkoročne obveznosti iz naslova sejnin komisiji, ki obravnava odškodnine iz naslova žrtvam kaznivih dejanj v višini 345 EUR,
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov EKN za opravljene storitve v decembru 2020 v višini 5.378 EUR,
- neplačani nedavčni prihodki v višini 1.209.895 EUR,
- vnaprej vračunani odhodki za obračunana nadomestila plač pri obračunu plač za november in december 2020 ter druge pasivne časovne razmejitve v višini 9.472 EUR.

Vse navedene kratkoročne obveznosti, ki so izkazane v Bilanci stanja na dan 31.12.2020, zapadejo v plačilo v letu 2021.

## IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

### Državno odvetništvo RS

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Državno odvetništvo RS

### Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja:
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: SAMOOCENITVENI VPRAŠALNIK NA NIVOJU PRORAČUNSKEGA UPORABNIKA.
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja:

### V/Na

Državno odvetništvo RS

### je vzpostavljen(o):

#### 1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 2.Upravljanje s tveganji

##### 2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

##### 2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

##### 3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,

- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
- b) s skupno notranjerevizijsko službo,
- c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
- d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za **skupno notranjerevizijsko službo**:

naziv:

sedež:

matična št:

ad c) Podatki za **zunanjega izvajalca notranjega revidiranja**:

naziv: MUNERA d.o.o.

sedež: Križevci pri Ljutomeru 3, 9242 Križevci pri Ljutomeru

matična št: 1849891000

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 11.9.2019 0:00:00.

ad d) **Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:**

#### V letu 2020 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- Akti sprejeti v 2020 za boljše poslovanje: - Sklep o določitvi upravnega območja št. DOdv1-A01-96/2020 dne 29. 4. 2020; - Poslovnik o delu PK komisije št. DOdv1-A01-267/2019 z dne 15. 7. 2020; - Protokol o drugi dopolnitvi protokola za izbiro fizične ali pravne osebe za zastopanje v tujini št. DOdv1-A01-37/2019 z dne 17. 8. 2020; - Pravilnik o opravljanju dela na domu zaradi izjemnih okoliščin št. DOdv1-104/2020 z dne 25. 9. 2020; - Sklep o določitvi del in nalog, ki se opravljajo v nevarnih pogojih dela ter časovnega obdobja opravljanja del in nalog v nevarnih pogojih št. DOdv1-A01-79/2020 z dne 26. 11. 2020; - IS za podporo vpisnikov – Uporabniška navodila – Elektronski podpis in potrjevanje dokumentov (verzija 1.14.48 z dne 27. 11. 2020); - Splošna navodila za delo v zvezi z uporabo in izvajanjem določbe tretje alineje 42. člena ZDOdv št. DOdv1-A01-267/2019 z dne 15. 12. 2020; - Finančni tok – odredba in obrazci št. DOdv1-A01-257/2019 z dne 24. 12. 2020.

-

-

**Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:**

-

-

-

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

mag. Jurij Groznik

Datum podpisa predstojnika:

19.2.2021

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.