

4514

DRŽAVNO ODVETNIŠTVO RS

v EUR					
BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Rebalans proračuna 2019	Veljavni proračun 2019	Realizacija proračuna 2019	Real / REB	Real / VP
A Bilanca odhodkov	9.233.490	10.068.143	10.029.050	108,62	99,61
4514 Državno odvetništvo RS	9.233.490	10.068.143	10.029.050	108,62	99,61
4514 Državno odvetništvo RS	9.233.490	10.068.143	10.029.050	108,62	99,61
09 PRAVOSODJE	9.233.490	10.068.143	10.029.050	108,62	99,61
0904 Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države	7.916.823	7.762.198	7.743.174	97,81	99,75
090401 Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov	7.916.823	7.762.198	7.743.174	97,81	99,75
0906 Poprava preteklih krivic	1.316.667	2.305.945	2.285.876	173,61	99,13
090601 Poprava krivic in odškodnine	1.316.667	2.305.945	2.285.876	173,61	99,13

4514 - Državno odvetništvo RS

Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2019

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno odvetništvo RS opravlja strokovne naloge na področju varstva premoženjskih in drugih pravic in interesov države prek pravnega zastopanja pred sodišči in upravnimi organi v Republiki Sloveniji, pred tujimi sodišči in tujimi arbitražami ter pred mednarodnimi sodišči in mednarodnimi arbitražami. Opravlja tudi naloge pravnega svetovanja, mirnega reševanja sporov v predhodnem postopku in druge naloge, določene z Zakonom o državnem odvetništvu ali drugimi zakoni. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni. Državno odvetništvo RS je državni organ, ki je pri opravljanju svojih nalog in pristojnosti samostojen in avtonomen v skladu z določbami zakona.

Državno odvetništvo RS ščiti premoženjske in druge pravice in interese Republike Slovenije in s tem krepi delovanje pravne države.

Državno odvetništvo RS opravlja naloge iz svoje pristojnosti na sedežu v Ljubljani in na zunanjih oddelkih (v Celju, Kopru, Kranju, Mariboru, Murski Soboti, Novi Gorici, Novem mestu in na Ptuj).

Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je v letu 2019 učinkovito ščitilo interese Republike Slovenije, ne le z vodenjem konkretnih postopkov pred sodišči in upravnimi organi ter z vključevanjem v postopke alternativnega reševanja sporov, temveč tudi s sodelovanjem s predlagatelji predpisov ter opozarjanjem na zakonodajne rešitve, ki so bolj ali manj primerne ter na neustrezno prakso pravnega odločanja posameznih državnih organov, iz katere izvirajo dodatni spori.

Število zadev oziroma postopkov, v katerih Državno odvetništvo RS zastopa Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči na posameznih področjih narašča. V letu 2019 je bilo Državno odvetništvo RS kot zastopnik države v najširšem pomenu besede vključeno, po razpoložljivih statističnih podatkih iz vpisnika v 92.889 postopkov.

Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 09 - PRAVOSODJE
 - ◊ 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - ◊ 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

4514 - Državno odvetništvo RS

Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2019

Oris PU-ja

Državno odvetništvo Republike Slovenije je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja

Uresničevanje nalog Državnega odvetništva RS in realizacija njegovih ciljev pomeni razbremenitev sodišč, saj se s sklenitvijo poravnave oziroma s katerikoli drugim načinom alternativnega reševanja sporov zadeva reši, še preden pride pred sodišče, s tem pa ne obremenjuje sodišč, in ne povzroča razlogov, za nove primere, ki bi utemeljevali odškodnine iz razloga trajanja sodnega postopka brez nepotrebne odlašanja, ni plačila odvetniških stroškov nasprotne stranke, nižji pa so tudi zneski morebitnih zakonskih zamudnih obresti. Uspeh Državnega odvetništva RS kot celote tako z zmanjševanjem novega pripada zadev na sodišče razbremeni celotni pravosodni sistem.

I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

A - Bilanca odhodkov

400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za plače in druge izdatke funkcionarjem in javnim uslužbencem je bilo v veljavnem proračunu načrtovanih 5.909.639 EUR, porabljenih pa 5.906.212 EUR. To predstavlja 99,94-odstotno porabo načrtovanih sredstev.

Sredstva so bila porabljena :

- za plače in dodatke v skupnem znesku 5.410.074 EUR (za osnovne plače 5.110.170 EUR, za dodatek za delovno dobo 264.516 EUR, za položajni dodatek 28.689 EUR in druge dodatke v višini 6.699 EUR),
- za regres za letni dopust v znesku 172.771 EUR,
- za povračila in nadomestila v skupnem znesku 269.489 EUR (za prehrano 139.392 EUR, za prevoz na delo in z dela 130.097 EUR),
- za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v znesku 5.384 EUR,
- za nadurno delo v znesku 8.937 EUR,
- za druge izdatke zaposlenim v skupnem znesku 39.557 EUR (izplačilo jubilejnih nagrad v višini 8.229 EUR, izplačilo odpravnin 31.328 EUR).

Skladno z izhodišči, upoštevaje cilje in zaveze vlade glede fiskalne politike, je Državno odvetništvo RS v sprejetem proračunu za leto 2019 načrtovalo višja sredstva od prejšnjega leta iz naslova realiziranih napredovanj v letu 2018 in višjih uvrstitev delovnih mest zaradi odprave anomalij pri vrednotenju delovnih mest. Pravico do izplačila višjih plač so javni uslužbenci v skladu z Dogovorom o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Dogovor) pridobili s 1. januarjem 2019 (prvi plačni razred povišanja) in s 1. novembrom 2019 (drugi plačni razred povišanja).

Glede višine ostalih pravic javnih uslužbencev iz naslova plač in drugih prejemkov v letu 2019 so veljale še vedno nekatere omejitve, ki izhajajo iz sprejetega Dogovora, kot npr. še vedno javnim uslužbencem v letu 2019 ni pripadal del plače za redno delovno uspešnost, še vedno je bila omejena tudi višina delovne uspešnosti za plačilo povečanega obsega dela, tako na individualni ravni kot tudi na ravni skupnega obsega sredstev organa, ki se lahko porabi v ta namen. Dogovorjen je bil tudi zamik izplačila za napredovanja v plačne razrede in nazive in sicer na december 2019, kar pomeni finančne posledice v letu 2020.

V veljavnem kadrovskem načrtu za leto 2019 je bilo na dan 31.12.2019 dovoljeno število zaposlenih 244 in sicer 48 funkcionarjev ter 196 javnih uslužbencev. Dejansko število zaposlenih je bilo konec leta 198, od tega 46 funkcionarjev in 152 javnih uslužbencev (16 zaposlenih za določen čas).

Povprečno število zaposlenih, ki je bilo izračunano na podlagi ur rednega dela za leto 2019 je znašalo 184, kar pomeni v povprečju šestnajst zaposlenih več kot v prejšnjem letu.

Za odhodke skupine 400–plače in drugi izdatki zaposlenim je bilo v letu 2019 porabljeno za 690.210 EUR oziroma za 13,23 odstotka več sredstev kot v letu 2018.

Plače in drugi izdatki so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev.

401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za prispevke delodajalca je bilo v veljavnem proračunu načrtovano 953.624 EUR, porabljeno pa je bilo 953.069 EUR, kar predstavlja 99,94-odstotno porabo načrtovanih sredstev. Sredstva so bila porabljena:

- za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v znesku 475.613 EUR,
- za prispevke za zdravstveno zavarovanje v skupnem znesku 392.326 EUR (za prispevke za obvezno zdravstveno zavarovanje 363.006 EUR, za prispevke za poškodbe pri delu in poklicne bolezni 29.320 EUR),
- za prispevek za zaposlovanje v znesku 4.573 EUR,
- za prispevek za starševsko varstvo v znesku 5.532 EUR.

Prispevki delodajalcev za socialno varnost so bili obračunani in izplačani skladno s predpisanimi prispevnimi stopnjami na podlagi veljavne zakonodaje. Višina odhodkov iz tega naslova je bila vezana na višino izplačanih bruto plač.

V okviru te skupine so evidentirana tudi sredstva za plačilo premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence na podlagi Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence. Zneski so bili obračunani in izplačani v skladu z določili kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in Sklepi o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence (sklepi od 2014 do 2019). V letu 2018 je prenehal veljati ukrep znižanja vrednosti premij, zato so se v letu 2019 izplačevale v polni višini.

V letu 2019 je znašala višina nakazanih premij 75.025 EUR, kar pomeni za 15,50 odstotka večji odhodek iz tega naslova kot v letu 2018.

Višina premij KDPZ v celotni skupini 401 predstavlja 7,87 odstotka.

Sredstva te skupine so bila v celoti financirana iz proračunskih sredstev in so bila v povprečju višja za 13,23 odstotka glede na predhodno leto.

402 - Izdatki za blago in storitve

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za izdatke za blago in storitve je bilo v veljavnem proračunu načrtovanih 3.164.265 EUR, porabljenih pa 3.130.011 EUR, kar predstavlja 98,92-odstotno porabo načrtovanih sredstev.

V tej skupini Državno odvetništvo RS poleg izdatkov za blago in storitve, ki so potrebni za zagotavljanje optimalnih pogojev za opravljanje osnovne dejavnosti organa, načrtuje tudi sredstva za izplačila odškodnin.

V letu 2019 je bila poraba:

- za stroške za pisarniški splošni material in storitve v skupnem znesku 303.437 EUR (za pisarniški material 55.741 EUR, za storitve čiščenja 89.405 EUR, za storitve varovanja zgradb in prostorov 49.219 EUR, za tiskarske storitve 8.686 EUR, za literaturo in časopise 28.699 EUR, za prevajalske storitve 10.542 EUR, za revizorske storitve 5.734 EUR, za izdatke za reprezentanco 3.063 EUR, za storitve informacijske podpore uporabnikom 17.960 EUR in za druge materialne izdatke 34.388 EUR),
- za posebni material in storitve v skupnem znesku 9.851 EUR (za drobni inventar 2.851 EUR, zdravniške preglede zaposlenih 6.955 EUR, protokolarna darila 45 EUR),
- za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije v skupnem znesku 207.328 EUR (za električno energijo 44.133 EUR, za stroške ogrevanja in kuriva 29.421 EUR, za vodo in komunalne storitve 5.506 EUR, za odvoz smeti 5.595 EUR, za telefonske in podobne storitve 31.080 EUR, za poštnino in kurirske storitve 91.593 EUR),
- za prevozne stroške in storitve v skupnem znesku 20.400 EUR (za porabljeno gorivo in vzdrževanje službenih vozil 12.863 EUR, za zavarovanje vozil, plačila pristojbin in nakupa vinjet 2.969 EUR ter za najem vozil in selitvene stroške 4.568 EUR),
- za izdatke za službena potovanja v skupnem znesku 95.224 EUR (za povračila stroškov službenih potovanj doma 69.591 EUR, za povračila stroškov službenih potovanj v tujino 25.633 EUR),
- za tekoče vzdrževanje v skupnem znesku 78.462 EUR (za tekoče vzdrževanje komunikacijske opreme 2.376 EUR, za tekoče vzdrževanje druge opreme 15.089 EUR, za zavarovalne premije za opremo 7.877 EUR, za druge izdatke tekočega vzdrževanja 53.120 EUR),
- za najemnine in zakupnine v skupnem znesku 25.382 EUR (za najemnine garaž in parkirnih prostorov 1.924 EUR, za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča 14.030 EUR, za najemnine računalniške opreme ter fotokopirnih strojev 9.428 EUR),
- za odškodnine je bilo izplačano skupno 2.212.784 EUR (za odškodnine po prijateljski poravnavi – ESČP 3.200 EUR, za odškodnine na podlagi sodb – ESČP 212.963 EUR, za odškodnine zaradi sojenja v nerazumnem roku 145.851 EUR, za odškodnine žrtvam kaznivih dejanj 13.687 EUR, za odškodnine neupravičeno obsojenim 105.113 EUR, za odškodnine iz naslova napačnih sodnih odločitev 1.030.983 EUR in za povračila škode »izbrisanim« 700.987 EUR),
- za druge operativne odhodke v skupnem znesku 177.143 EUR (za kotizacije na seminarjih, udeležbo na raznih konferencah ter drugih oblikah strokovnega izobraževanja zaposlenih 30.897 EUR, za plačila za delo preko študentskega servisa 40.714 EUR, za plačilo stroškov sodnih postopkov 11.773 EUR, za plačilo stroškov odvetnikom, ki zastopajo stranke v postopkih in izvensodnih poravnava 74.424 EUR, za plačila storitev pooblaščenim organizacijam za plačilni in bančni promet 708 EUR, za prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov 3.693 EUR, za druge operativne odhodke 14.934 EUR).

Za izdatke za blago in storitve, v okviru proračunske postavke materialni stroški, je bilo porabljenih 844.135 EUR, kar pomeni za 2,96 odstotka manj kot v predhodnem letu. Stroški za tekoče vzdrževanje komunikacijske in druge opreme so se zaradi investicij v lastno opremo posledično zelo znižali, zmanjšala so se sredstva za najemnine opreme, nekoliko pa so se povečali stroški za vzdrževanje in popravilo službenih vozil, ki je že precej iztrošena in zastarela. Nekoliko več sredstev je bilo porabljenih tudi za strokovno izobraževanje zaposlenih (več sredstev za strokovno literaturo, več udeležbe na raznih seminarjih) in s tem povezanimi potnimi stroški.

V letu 2019 so se glede na prejšnje leto precej povečala sredstva za izplačilo odškodnin in sicer za 240,08 odstotkov. Obseg izplačanih odškodnin je znašal 2.285.876 EUR oziroma za 1.333.750 EUR več kot v letu 2018. Izrazit porast je bil zaznaven pri plačilih odškodnin iz naslova sodnih odločitev (realizacija 1.057.243 EUR) in zaradi spremenjene zakonodaje tudi porast pri povračilih škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva (realizacija 709.394 EUR).

Izdatki za blago in storitve - skupina 402 so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev in predstavljajo 31,21 odstotkov vseh realiziranih odhodkov Državnega odvetništva RS.

420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za investicije in investicijsko vzdrževanje je bilo namenjenih 40.615 EUR (namenska sredstva znašajo 615 EUR), porabljenih pa 39.758 EUR sredstev. Realizacija je bila v primerjavi s preteklim letom nižja za 1.704 EUR.

Nabava iz te postavke je bila v celoti financirana iz proračunskih sredstev in predstavlja nabavo pisarniškega pohištva in pisarniške opreme (70 %), avdiovizualne opreme (25%) ter ostale opreme (5%).

Namenska sredstva, ki so bila pridobljena od prodaje starega službenega vozila v višini 615 EUR, se tudi v letu 2019 niso porabila in bodo prenesena v leto 2020.

Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Rebalans proračuna Državnega odvetništva RS za leto 2019 je bil sprejet v višini 9.228.490 EUR in je predstavljal sredstva za plače v višini 6.972.503 EUR, sredstva za materialne stroške v višini 899.320 EUR in sredstva za male investicije v višini 40.000 EUR. Posebni del finančnega

načrta Državnega odvetništva RS, predstavljajo sredstva za odškodnine v višini 1.316.667 EUR.

Načrtovana sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim za leto 2019 so v celoti zadoščala za izplačilo vseh obveznosti. Ostanek sredstev zaradi velikega odstotka vračil iz naslova boleznin, je bil vrnjen v proračun.

Tudi sredstva za materialne stroške, načrtovana v višini 899.320 EUR, so v celoti zadoščala za plačilo vseh obveznosti v letu 2019, saj je bilo nekaj vzdrževalnih pogodb za komunikacijsko opremo prekinjenih, zaradi nabave lastne opreme.

Obseg sredstev za odškodnine se je med letom z izvrševanjem proračuna, to je z prerazporeditvami in razporeditvami spreminjal, tako da je veljavni proračun ob koncu leta 2019 znašal 2.305.945 EUR (povečanje za 75 %). Zaradi zagotavljanja plačilnih rokov je Ministrstvo za finance v novembru 2019 prerazporedilo dodatna sredstva za plačilo odškodnin v višini 859.278 EUR, v decembru 2019 pa so bila prerazporejena še sredstva na podlagi Sklepa Vlade št. 41012-53/2019/3 z dne 3.12.19, v višini 180.000 EUR.

Veljavni proračun Državnega odvetništva RS je ob koncu leta 2019 znašal 10.068.143 EUR, realizacija vseh odhodkov pa 10.029.050 EUR. Največ odhodkov je bilo namenjenih zagotavljanju plač, dodatkov in drugih prejemkov v višini 68,39 odstotka celotnega finančnega načrta. Po porabi sledijo materialni stroški v višini 8,42 odstotka ter investicije in investicijsko vzdrževanje z 0,40 odstotka.

Poseben del finančnega načrta v višini 22,79 odstotka vseh odhodkov v letu 2019 so predstavljala izplačila odškodnin, za katera je imelo Državno odvetništvo RS posebej načrtovana sredstva na sedmih proračunskih postavkah.

Na podlagi primerjave realizacije odhodkov z veljavnim finančnim načrtom ni bistvenih odstopanj med načrtovanimi in porabljenimi finančnimi sredstvi.

Ostanek neporabljenih sredstev v višini 39.093 EUR predstavlja 0,39 odstotka veljavnega proračuna za leto 2019.

Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Namenska sredstva, ki jih je Državno odvetništvo RS pridobilo od prodaje starega in izrabljenega službenega vozila, so veljavni proračun za leto 2019 povečala za 615 EUR. V letu 2019 niso bila porabljena, zato bodo prenesena v leto 2020.

Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

V letu 2019 Državno odvetništvo RS ni imelo neporavnanih obveznosti iz preteklih let v smislu 46. člena ZJF.

Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF

Po sprejemu proračuna za leto 2019 ni bilo vključenih novih obveznosti.

Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev

Državno odvetništvo RS ni izdajalo in unovčevalo poroštev v letu 2019.

Obrazložitev porabe proračunskega sklada

Porabe proračunskega sklada ni bilo.

II. Poslovno poročilo

Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 09 - PRAVOSODJE
 - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Poročilo o doseženih ciljih

09 - PRAVOSODJE

0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države

090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov

Opis podprograma

Državno odvetništvo RS je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republik Sloveniji ima Državno odvetništvo RS vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

Opis ukrepa

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2019	VPT 2019	RE 2019	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	7.871.823,00	7.703.416,01	7.703.416,01	97,86

Neposredni učinki

C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Opis neposrednega učinka

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

V letu 2019 se je število zadev oziroma postopkov, v katerih je Državno odvetništvo RS zastopalo Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči na posameznih področjih povečalo. Tako je bilo Državno odvetništvo RS kot zastopnik države v najširšem pomenu besede vključeno v 92.889 postopkov.

V preteklem letu je bilo Državno odvetništvo RS aktivno tudi na področju mirnega reševanja sporov, zlasti v predhodnih postopkih in tudi pri vključevanju v postopke alternativnega reševanja sporov, vedno bolj pa tudi z opozarjanjem predlagateljev predpisov na zakonodajne rešitve, ki na bolj ali manj ustrezen način naslavlajo različno problematiko ter na neustrezno prakso pravnega odločanja posameznih državnih organov, iz katere izvirajo preštevilni spori. Državno odvetništvo RS ocenjuje, da lahko s svojimi izkušnjami iz zastopanja v različnih sporih pripomore k oblikovanju ustreznih zakonskih rešitev in preprečevanju zakonskih nedoslednosti, ki privedejo do različnih interpretacij v praksi ter zato do dodatne obremenitve tako Državnega odvetništva RS kot sodišč oziroma pravosodja v celoti.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Državno odvetništvo RS se enako kot ostali pravosodni organi, ki pri opravljanju svojih nalog zasledujejo splošni cilj razreševanje sporov v družbi, krepitev pravne varnosti in spoštovanja človekovih pravic, prizadeva tudi za varovanje državnega premoženja (finančnega in stvarnega premoženja Republike Slovenije) kot enega od konstitutivnih elementov države ter lastninsko-pravnih interesov Republike Slovenije. Za doseganje specifičnega cilja Državnega odvetništva RS je rast učinkovitosti, uspešnosti in zakonite zaščite interesov Republike Slovenije ključnega pomena. Učinkovitost zahteva pregledno in stabilno zakonodajo, odlično usposobljenost funkcionarjev in javnih uslužbencev Državnega odvetništva RS ter ustrezna orodja za delo in delovno okolje, ki bodo ne samo zagotovile večjo kakovost, temveč tudi večjo uspešnost. Uspešnost opravljanja nalog je v veliki meri odvisna tudi od delovanja državne uprave in sodišč.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I002244	Število vseh prejetih zadev		Število	2009	33.856,00	2012	33.500,00	39.563,00
						2013	37.200,00	39.059,00
						2014	37.200,00	46.109,00
						2015	38.500,00	40.889,00
						2016	46.000,00	39.063,00
						2017	46.000,00	38.067,00
						2018	46.000,00	44.750,00
						2019	46.000,00	46.655,00
						I05031	Število vseh zadev v delu	
2013	59.700,00	64.917,00						
2014	59.700,00	76.620,00						
2015	61.000,00	85.158,00						
2016	65.000,00	79.255,00						
2017	65.000,00	83.699,00						
2018	70.000,00	88.601,00						
2019	70.000,00	92.889,00						
I05032	Število vseh rešenih zadev		število	2009	31.896,00			
						2013	33.000,00	34.406,00
						2014	33.000,00	36.551,00
						2015	35.000,00	43.430,00
						2016	36.000,00	37.396,00
						2017	36.000,00	39.805,00
						2018	40.000,00	42.429,00
						2019	40.000,00	48.054,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002244 Število vseh prejetih zadev"

V letu 2019 je Državno odvetništvo RS prejelo skupno 46.655 zadev, kar pomeni povečanje skupnega števila prejetih zadev za 4,26 % v primerjavi z letom 2018. Povečanje prejetih zadev smo zabeležili na področju postopkov po Zakonu o kazenskem postopku za 104,17 % pri civilnopravnih in gospodarskih zadevah za 61,10 % ter pri razlastitvenih zadevah za 41,33 %.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05031 Število vseh zadev v delu"

V letu 2019 je Državno odvetništvo RS obravnavalo skupno 92.889 zadev, kar pomeni povečanje števila obravnavanih zadev za 4,84 % v primerjavi z letom 2018.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05032 Število vseh rešenih zadev"

V letu 2019 je Državno odvetništvo RS zaključilo 48.054 zadev, kar pomeni povečanje števila zaključenih zadev za 13,26 % v primerjavi z letom 2018.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)
ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZNISESČP	Zakon o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08
ZOdv	Zakon o odvetništvu (ZOdv)
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)

ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)
ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)
ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVRAS	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVEtL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

4514-11-S001 - Posodobitev pisarniške opreme

Opis skupine projektov

Pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih.

Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2019	VPT 2019	RE 2019	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	45.000,00	39.757,57	39.757,57	88,35

Neposredni učinki

C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Opis neposrednega učinka

Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva RS.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Na projektu so se zagotavljala sredstva za pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih in zagotovitev nemotenega delovanja organa.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

V letu 2019 so bila v ta namen nabavljena opredmetena osnovna sredstva v višini 39.758 EUR.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
110003	Število posodobljene opreme		kos	2016	129,00	2017	135,00	
						2018	157,00	129,00
						2019	201,00	194,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10003 Število posodobljene opreme"

V letu 2019 je bila iz PP 3586 nabavljena pisarniška oprema (86kosov) in pisarniško pohištvo (36 kosov), GSM aparati (25 kom), diktafoni (39kom), ostala oprema (8 kosov). Vsega skupaj 194 kosov.

Obrazložitev projektov

4514-18-0001 - Posodobitev pisarniške opreme 2019-2022

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Namen projekta je pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih in izvedbi nepredvidenih popravil, nadomeščanju in zamenjavi dotrajanih elementov ali drugih storitev, ki so potrebne za zagotovitev njenega nemotenega delovanja.

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2019 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Državno odvetništvo RS razpolaga s sredstvi v višini 615 EUR, ki jih je pridobilo od odprodaje starega in iztrošenega službenega avtomobila.

4514-19-0001 - Pisarniška oprema 2019-2022

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Namen projekta je pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih in izvedbi nepredvidenih popravil, nadomeščanju in zamenjavi dotrajanih elementov ali drugih storitev, ki so potrebne za zagotovitev njenega nemotenega delovanja

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2019 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Projekt je zaključen z 31.12.19. Izhodiščna vrednost projekta je bila: - za leto 2019 - 40.000 EUR - za leto 2020 - 40.000 EUR - za leto 2021 - 40.000 EUR - za leto 2022 - 40.000 EUR Skupaj = 160.000 EUR. Pri pripravi proračuna za leto 2020 -2021 se je na Državnem odvetništvu RS pokazala potreba po načrtovanju sredstev za nakup novega službenega vozila v letu 2020, saj je bilo ugotovljeno, da je dosedanji vozni park precej dotrajan. Zaradi vsebinske neustreznosti obstoječega projekta (saj načrt ni vključeval nakupa službenega vozila) je bilo potrebno za leto 2020 in naslednja leta pripraviti nov projekt, ki bo poleg posodobitve pisarniške opreme, vključeval tudi obnovo dotrajanega voznega parka. Obstoječi projekt je bilo zaradi te odločitve potrebno konec leta 2019 zaključiti, s tem pa se je spremenila skupna vrednost projekta iz 160.000 EUR na 40.000 EUR, na višino načrtovane porabe za leto 2019. Cilj programa v letu 2019 je bil zagotovitev in izboljšanje delovnih pogojev zaposlenih, ki so potrebni za nemoteno in uspešno delovanje organa. Realizacija v letu 2019 je znašala 39.757,57 EUR (pretežno pisarniško pohištvo in pisarniška oprema ter avdiovizualna oprema). Projekt 4514-19-0001, ki se je financiral iz proračunskih virov PP 3586, konto 4202, podprogram: 090401 Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov se je uspešno zaključil 31.12.2019.

09 - PRAVOSODJE

0906 - Poprava preteklih krivic

090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Delo Državnega odvetništva RS v t. i. predhodnih postopkih zajema vso tisto dejavnost, s katero se še pred uvedbo sodnega, praviloma pravnega postopka, razrešujejo sporna pravna razmerja med posamezniki (fizične in pravne osebe) in državo, praviloma s sklenitvijo izvensodne poravnave ali z utemeljeno zavrnitvijo zahtevka.

4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2019	VPT 2019	RE 2019	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	1.316.667,00	2.285.876,33	2.285.876,33	173,61

Neposredni učinki

C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

Opis neposrednega učinka

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnav sklenjenih v predhodnih postopkih.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Poleg vloge Državnega odvetništva RS v postopkih pred sodišči in upravnimi organi je potrebno izpostaviti velik pomen reševanja zahtevkov v predhodnih postopkih. V skladu z določili ZDOdv je vložitev zahtevka v predhodnem postopku poskusa mirne rešitve spora procesna predpostavka, saj četrti odstavek 27. člena ZDOdv določa, da je predhodni postopek pogoj za uvedbo pravnega ali drugega postopka in da mora tisti, ki namerava začeti pravdni ali drug postopek proti državi ali državnemu organu, pristojnemu sodišču ali drugemu organu predložiti potrdilo o neuspelem poskusu mirne rešitve spora v predhodnem postopku, sicer se tožba ali drug predlog za začetek postopka s sklepom zavrže. Za nekatere, izrecno določene postopke, sicer določbe glede predhodnega postopka poskusa mirne rešitve spora ne veljajo (šesti odstavek 27. člena ZDOdv).

Državno odvetništvo RS, ki si vselej prizadeva čim večje število sporov rešiti na miren način, bo lahko, v kolikor z zastopanim subjektom ne bo doseglo soglasja o sklenitvi sporazuma, zahtevalo zavezujoče mnenje Sveta Vlade za poravnave, v nekaterih primerih pa celo Vlade same, v kolikor se z mnenjem Sveta ne bi strinjalo.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Državno odvetništvo RS je v letu 2019 prejelo več zadev v delo kot v letu 2018, ravno tako pa se je v letu 2019 povečala tudi skupna vsota izplačanih odškodnin.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I002254	Število sklenjenih izvensodnih poravnav	Število	2009	661,00	2012	670,00	217,00
					2013	670,00	147,00
					2014	670,00	124,00
					2015	670,00	215,00
					2016	450,00	202,00
					2017	450,00	367,00
					2018	450,00	196,00
					2019	450,00	721,00
I002255	Število zadev za izplačilo odškodnine	Število	2009	720,00	2012	616,00	241,00
					2013	616,00	207,00
					2014	616,00	141,00
					2015	616,00	148,00
					2016	250,00	125,00
					2017	200,00	101,00
					2018	200,00	105,00
					2019	200,00	169,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002254 Število sklenjenih izvensodnih poravnav"

V zadevah zaključenih v letu 2019 je bilo v posameznih predhodnih postopkih oziroma podlagah za odločanje, po razpoložljivih statističnih podatkih iz vpisnika naslednje število sklenjenih poravnav: - po 27. do 37. členu ZDOdv..... 615 - po ZVPSBNO 89 - po XXXII. Poglavju ZKP 15 - po XVII. Poglavju ZP-1 2.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002255 Število zadev za izplačilo odškodnine"

V letu 2019 se je skupno število zadev za izplačilo odškodnin povečalo za 61 % v primerjavi z letom 2018. Pregled števila izplačil po posameznih proračunskih postavkah kaže na povečanje števila zadev na vseh odškodninskih proračunskih postavkah (na proračunski postavki 140180 - povračilo škode »izbrisanim« celo za 265,38 %). Rahlo zmanjšanje števila zadev pa je evidentirano na proračunski postavki 8436 in 9215. Število zadev za izplačilo odškodnin po proračunskih postavkah je naslednje: PP 3498..... 8 PP 3494 1 PP 5329 39 PP 8436..... 16 PP 6367..... 20 PP 9215..... 16 PP 140180..69

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZOdv	Zakon o odvetništvu (ZOdv)
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)

III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja

Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika

Državno odvetništvo RS je na dan 31.12.2019, na podračunu pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, izkazovalo denarna sredstva v višini 33 EUR. Gre za povračila stroškov delodajalcu, ki jih je dolжник plačal na podlagi sklepov sodišča v postopku Pd 976/2017.

Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil

Državno odvetništvo RS ni imelo evidentiranih terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Pri evidentiranju in vodenju neopredmetenih sredstev, nepremičnin, opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je Državno odvetništvo RS ravnalo v skladu s Zakonom o računovodstvu (ki med drugim tudi določa, da se drobni inventar odpiše enkratno v celoti ob nabavi) ter Pravilnikom o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15). Revalorizacija neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev in revalorizacija popravka vrednosti navedenih sredstev ni bila obračunana.

Nabava novih neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2019 se je financirala:

- iz sredstev Državnega odvetništva RS :

Opredmetena osnovna sredstva so se povečala za 39.758 EUR (v največji meri pisarniško pohištvo in pisarniška oprema (28.034 EUR), diktafoni (9.906 EUR), GSM aparati (1.392 EUR) ter ostala oprema (426 EUR)).

- iz sredstev Ministrstva za pravosodje:

Neopredmetena sredstva so se povečala za 22.890 EUR (licenca Dynamic net Twain, licenca Microsoft Office 365 pro plus)
Opredmetena osnovna sredstva pa v višini 333.007 EUR (135 kom računalnikov HP elite, 2 kom predvajalnik ASUS BW-12D1, 2 kom switch Juniper EX3400 24port, 36 kom monitorjev LCD Dell ULTRASHARP, 33 kom laserski tiskalniki Lexmark MS521, 15 kom switch Dell Networking N2024, 30 kom skenerji Fujitsu fi-7280, 2 kom pametna zaslona clevertouch, 2 kom projektor Epson EB-U42, 1 kom disk QNAP TS-453BE-2G, 29 kom diktafon Philips DPM 7700/00).

V skladu s Sklepom o odpisu osnovnih sredstev št. DODV-3-4/2018 z dne 14.2.2019 in Sklepom št. DODV-3-4/2019 iz 9.8.2019, ki jih je predlagala inventurna komisija za leto 2018 ter služba za informatiko, so bili dne 28.3.2019 in 27.8.2019 s strani podjetja Snaga javno podjetje d.o.o. odpeljani kosovni odpadki, tj. poškodovano in polomljeno pisarniško pohištvo s sedeža Državnega odvetništva RS, dne 31.7.2019 pa je bila odpeljana zavržena električna in elektronska oprema ter izročena podjetju ZEOS d. o. o. v uničenje (evidenčni list ID 6357469, št.19/43964/802). Dne 6.8.2019 pa je bil s strani podjetja MIDO arhivski sistemi d.o.o. opravljen odvoz v uničenje večje število zaupnega gradiva na elektronskih medijih.

Na podlagi predloga inventurne komisije za leto 2019 z dne 19.2.2020, so bila na osnovi Sklepa o odpisu osnovnih sredstev št. DODV-3-4/2019 z dne 19.2.2020, zaradi izrabljenosti, okvar in dotrajanosti, odpisana in izločena neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva. Odpisano je bilo za 457.251 EUR neopredmetenih sredstev, za 189.617 EUR opreme ter za 8.651 EUR drobnega inventarja. Navedena osnovna sredstva so bila na dan izločitve že v celoti odpisana, razen 2 kom USB ključkov, ki sta imela še knjigovodsko vrednost v višini 20 EUR in 1 kom arhivskih polic v vrednosti 670 EUR.

Celotna nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je konec leta 2019 znašala 1.395.175 EUR, popravek vrednosti pa 783.362 EUR, kar pomeni 56-odstotno stopnjo odpisanosti teh sredstev. Sedanja neodpisana vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev znaša 611.813 EUR.

Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev je konec leta 2019 znašala 233.909 EUR, popravek vrednosti teh sredstev 175.924 EUR, kar pomeni 75-odstotno stopnjo odpisanosti. Neodpisana vrednost neopredmetenih sredstev znaša 57.985 EUR.

V bilanci stanja na dan 31.12.2019 so izkazana osnovna sredstva v višini 669.798 EUR. To pomeni, da so sredstva za 219.693 EUR višja kot na dan 31.12.2018.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje

Državno odvetništvo RS ni imelo evidentiranih terjatev za sredstva dana v upravljanje.

Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta

V bilanci stanja na dan 31.12.2019 Državno odvetništvo RS izkazuje tudi kratkoročne terjatve v višini 983.205 EUR.

Sem sodijo obračunana nadomestila pri plačah v višini 17.609 EUR. Zapadlost teh terjatev je naslednja:

- del teh terjatev je zapadlo v mesecu decembru 2019 v višini 3.182 EUR (izhajajo iz obračuna plač za 11/2019),
- drugi del teh terjatev pa zapade v plačilo januarja 2020 v višini 14.427 EUR (izhajajo iz obračuna plač za 12/2019).

Sem sodijo tudi terjatve do zaposlenih iz naslova vračila akontacij za službeno pot, ki so znašale 93 EUR.

Med ostale kratkoročne terjatve, konto 175906, se v glavni knjigi od leta 2014 vodijo tudi terjatve iz naslova sodno priznanih stroškov zastopanja, priznanih s pravnomočno sodbo ali sklepom. Pred letom 2014 se je vodila samo evidenca plačil iz naslova stroškov zastopanja, ki jih je Državno odvetništvo RS prejelo na prehodni podračun 845, tovrstnih terjatev posebej ni bilo vzpostavljenih, zato je Državno odvetništvo RS prejela plačila za stare zadeve evidentiralo v pripadajoče spise, sredstva pa odvedlo med prihodke proračuna RS.

Na osnovi odredbe št. DP-A01-1/2014, DP-GSDP-156/2013 z dne 18.2.2014, se je na Državnem odvetništvu RS vzpostavila centralna evidenca prihodkov iz naslova sodno priznanih stroškov zastopanja in hkrati evidenca terjatev ter pravočasnosti plačil strank za stroške zastopanja. V Poročilu o notranjem revidiranju poslovanja za Državno odvetništvo RS za leti 2017 in 2018 z dne 11.9.2019 je notranja revizorka opozorila, da obstoječi način evidentiranja in zapiranja terjatev ne omogoča zanesljivega izkazovanja terjatev, saj so v evidenci izkazane tudi terjatve, za katere

se ne ve, ali so bile že poravnane. Terjatve so bile zaradi neustreznega informiranja Finančno računovodske službe lahko evidentirane dvakrat, nekatere pa sploh niso bile evidentirane. Revizorka je ugotovila, da Državno odvetništvo RS nima vzpostavljenega sistema, v skladu s katerim bi državni odvetniki morali obvestiti Finančno računovodsko službo o novem stanju terjatev. Zato je bila na podlagi 50. člena Zakona o državnem odvetništvu dne 28.10.2019 izdana nova odredba št. DODV-1-A01-257/2019-2, ki natančneje določa tokokrog in razdelitev dela med nosilci spisov, delom na vpisnikih in delom v FRS, tako na sedežu kot tudi na zunanjih oddelkih.

Glede odprtih terjatev je bila v mesecu novembru in decembru 2019 za vrsto spisov narejena dodatna kontrola in analiza v informacijskem sistemu Vpisniki, na osnovi katere je bilo ugotovljeno, da je bilo v računalniškem programu Interni podračun 845, ki se je vodil v FRS veliko podvojenih terjatev (npr. terjatev, ki se je odprla v I vpisniku, se v P vpisniku, iz katerega je izhajala ni zaprla), kar pomeni za te primere dvojno višino terjatev. Na osnovi te analize je bil konec leta 2019 narejen popravek terjatev v glavni knjigi, in sicer so se odprte terjatve zmanjšale za 658.183 EUR.

Zaradi prevelike enostavnosti računalniškega programa Interni podračun 845, ki zaradi množine podatkov že dolgo ni več ustrezal, prav tako pa tudi zaradi prenovljene odredbe št. DODV-1-A01-257/2019 z dne 23.1.2020, ki natančneje določa potek dela in izpolnitev potrebnih obrazcev, se je vodstvo organa odločilo, da se finančni podatki o odprtih terjativah, s stanjem na 31.12.2019, iz računalniškega programa Interni podračun 845 migrirajo v obstoječi informacijski sistem Vpisniki, kjer se bodo v letu 2020 poleg vseh potrebnih podatkov na posameznem spisu, vodili tudi pripadajoči finančni podatki.

Ugotovljeno je bilo, da računalniški program Interni podračun 845, s katerim so se vodile dosedanje evidence ni bil dovolj kompleksen in ni omogočal avtomatskega zapiranja terjatev s plačili, kar ima lahko zaradi velikega odstotka ročnega dela in množine vknjižb (cca. 8000 vknjižb na leto) za posledico tudi določen odstotek napak. Zato bo potrebno v letu 2020 migrirane podatke temeljito pregledati, da bodo ustrezali pravilnemu stanju terjatev. V ta namen bo potrebno s pomočjo zunanjega izvajalca dopolniti tudi modul statistika, ki bo omogočal sprotno analizo vnesenih podatkov in s tem ugotavljanje pravilnega stanja odprtih terjatev, ki jih mora Državno odvetništvo RS konec leta poknjžiti v glavno knjigo.

Na 31.12.2019 je Državno odvetništvo RS izkazovalo odprte terjatve iz naslova stroškov zastopanja v skupni višini 965.503 EUR. Odprtih terjatev, ki izhajajo iz leta 2019, je bilo za 269.271 EUR.

Stroški zastopanja predstavljajo prihodek proračuna Republike Slovenije. V letu 2019 je bilo iz tega naslova odvedeno v proračun za 789.507 EUR.

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta

Izkazane kratkoročne obveznosti, neplačani nedavčni prihodki in pasivne časovne razmejitev so konec leta 2019 na Državnem odvetništvu RS znašale 1.738.305 EUR. Od tega:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz naslova obračunanih plač za mesec december 2019 v višini 614.208 EUR ter obveznosti iz naslova povračil stroškov za opravljene službene poti v decembru 2019 v višini 49 EUR,
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v višini 64.001 EUR za dobavljeni material in opravljene storitve v mesecu decembru 2019 (skoraj celotni znesek obveznosti odpade na PP 3376 - materialni stroški, razen znesek v višini 1.370 EUR na PP 3586 – investicije in investicijsko vzdrževanje),
- kratkoročne obveznosti iz naslova odškodnin upravičencem na osnovi odredbe državnega odvetnika v skupni višini 74.496 EUR (PP 140180 - povračilo škode »izbrisanim« v višini 56.250 EUR; PP 6367 - odškodnine žrtvam kaznivih dejanj v višini 16.069 EUR; PP 9215 - odškodnine iz naslova sodnih odločitev v višini 2.120 EUR; PP 8436 - odškodnine neupravičeno obsojenim v višini 57 EUR),
- kratkoročne obveznosti iz naslova sejin komisiji, ki obravnava odškodnine iz naslova žrtvam kaznivih dejanj v višini 575 EUR
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov EKN za opravljene storitve v decembru 2019 v višini 1.738 EUR,
- neplačani nedavčni prihodki v višini 965.503 EUR
- vnaprej vračunani odhodki za obračunana nadomestila plač pri obračunu plač za november in december 2019 ter druge pasivne časovne razmejitev v višini 17.735 EUR.

Vse navedene kratkoročne obveznosti, ki so izkazane v Bilanci stanja na dan 31.12.2019, zapadejo v plačilo v letu 2020.

IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

Državno odvetništvo RS

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Državno odvetništvo RS

Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja:
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: SAMOOCENITVENI VPRAŠALNIK NA NIVOJU PRORAČUNSKEGA UPORABNIKA.
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja:

V/Na

Državno odvetništvo RS

je vzpostavljen(o):

1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

2.Upravljanje s tveganji

2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,

- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
 b) na pretežnem delu poslovanja,
 c) na posameznih področjih poslovanja,
 d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
 e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
 b) na pretežnem delu poslovanja,
 c) na posameznih področjih poslovanja,
 d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
 e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
 b) s skupno notranjerevizijsko službo,
 c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
 d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za **skupno notranjerevizijsko službo**:

naziv:

sedež:

matična št:

ad c) Podatki za **zunanjega izvajalca notranjega revidiranja**:

naziv: MUNERA d.o.o.

sedež: Križevci pri Ljutomeru 3, 9242 Križevci pri Ljutomeru

matična št: 1849891000

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 11.9.2019 0:00:00.

ad d) **Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker::**

V letu 2019 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- Protokol za izbiro fizične ali pravne osebe za zastopanje v tujini; 8. 1. 2019 - Navodilo o uporabi službenih avtomobilov; 16. 1. 2019 - Akt o spremembah in dopolnitvah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v DO RS; 15. 2. 2019 - Izjava o varnosti z oceno tveganja; 4. 3. 2019 - Pregled varnostnih dogodkov pravosodnih organov 2018; 8. 3. 2019 - Načrt v primeru naravne in druge nesreče, 9. 4. 2019 - Pravilnik o uporabi službenih mobilnih telefonih in storitvah mobilne telefonije; 18. 4. 2019 - Sklep 9o določitvi varnostnega območja II. stopnje; 9. 5. 2019 - Navodilo o načinu odobravanja izrabe letnega dopusta in koriščenja ur; 5. 6. 2019 - Navodilo o spremembi Navodila o prepovedi uporabe alokohola, drog ali drugih prepovedanih substanc na delovnem mestu in o postopku ugotavljanja njihove prisotnosti na DO RS; 7. 6. 2019 - Navodilo o postopanju v primeru pomembnih zadev; 1. 7. 2019 - Požarni red, 10. 7. 2019 - Protokol o dopolnitvi protokola za izbiro fizične ali pravne osebe za zastopanje v tujini; 28. 10. 2019 - Odredba za prenakazilo sredstev in prenakazilo stroškov z računa 845; 29. 10. 2019 - Sprememba Pravilnika o porabi sredstev reprezentance; 20. 11. 2019 - Splošna navodila za delo v zvezi s predhodnimi postopki poskusa mirne rešitve spora glede nepogodbениh odškodninskih zahtevkov zoper delodajalca, 27. 11. 2019 - Akt o spremembah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v DO RS; 9. 12. 2019 - Pravilnik o napredovanju javnih uslužbencev DO RS v plačne razrede (Uradni list RS, št. 77/2019); 20. 12. 2019

-
-

Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:

-
-
-

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

mag. Jurij Groznik

Datum podpisa predstojnika:

26.2.2020

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.