

**1318**

**ZAGOVORNIK NAČELA ENAKOSTI**

<b>BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD</b>	<b>Rebalans proračuna 2019</b>	<b>Veljavni proračun 2019</b>	<b>Realizacija proračuna 2019</b>	<b>Real / REB</b>	<b>Real / VP</b>
<b>A Bilanca odhodkov</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.038.620</b>	<b>94,42</b>	<b>94,42</b>
<b>1318 Zagovornik načela enakosti</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.038.620</b>	<b>94,42</b>	<b>94,42</b>
<b>1318 Zagovornik načela enakosti</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.038.620</b>	<b>94,42</b>	<b>94,42</b>
<b>01 POLITIČNI SISTEM</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.038.620</b>	<b>94,42</b>	<b>94,42</b>
0102 Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic	1.100.000	1.100.000	1.038.620	94,42	94,42
010203 Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic	1.100.000	1.100.000	1.038.620	94,42	94,42

## **1318 - Zagovornik načela enakosti**

### **Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2019**

## Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Zagovornik načela enakosti je ustanovljen z Zakonom o varstvu pred diskriminacijo (ZVarD) kot samostojen državni organ na področju varstva posameznika in posameznice pred diskriminacijo ne glede na spol, narodnost, raso ali etnično poreklo, jezik, vero ali prepričanje, invalidnost, starost, spolno usmerjenost, spolno identiteto in spolni izraz, družbeni položaj, premoženjsko stanje, izobrazbo ali katero koli drugo osebno okoliščino na različnih področjih družbenega življenja, pri uresničevanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin, pri uveljavljanju pravic in obveznosti ter v drugih pravnih razmerjih na političnem, gospodarskem, socialnem, kulturnem, civilnem ali drugem področju.

## Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

V skladu s poslanstvom Zagovornik načela enakosti izvaja naloge in pooblastila, ki so opredeljene v 21. členu Zakona o varstvu pred diskriminacijo (ZVarD), ki določa, da Zagovornik načela enakosti:

- opravlja neodvisne raziskave o položaju oseb z določeno osebno okoliščino, zlasti spola, narodnosti, rase ali etničnega porekla, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti in spolne usmerjenosti ter ostalih vprašanj v zvezi z diskriminacijo oseb z določeno osebno okoliščino;
- objavlja neodvisna poročila in daje priporočila državnim organom, lokalnim skupnostim, nosilcem javnih pooblastil, delodajalcem, gospodarskim subjektom in drugim subjektom v zvezi z ugotovljenim položajem oseb z določeno osebno okoliščino, in sicer glede preprečevanja in odpravljanja diskriminacije ter sprejemanja posebnih in drugih ukrepov za odpravo diskriminacije;
- opravlja naloge inšpekcijskega nadzora na podlagi predlogov iz 5. poglavja tega zakona glede spoštovanja določb tega ali drugega zakona, ki določa njegovo pristojnost;
- zagotavlja neodvisno pomoč diskriminiranim osebam pri uveljavljanju njihovih pravic v zvezi z varstvom pred diskriminacijo v smislu svetovanja in pravne pomoči strankam v drugih upravnih in sodnih postopkih, povezanih z diskriminacijo;
- osvešča splošno javnost o diskriminaciji in ukrepih za njeno preprečevanje;
- spremlja splošno stanje v Republiki Sloveniji na področju varstva pred diskriminacijo in položaja oseb z določenimi osebnimi okoliščinami;
- predlaga sprejetje posebnih ukrepov za izboljšanje položaja oseb, ki so v manj ugodnem položaju zaradi določene osebne okoliščine;
- sodeluje v sodnih postopkih zaradi diskriminacije v skladu s tem zakonom;
- zagotavlja izmenjavo razpoložljivih informacij o diskriminaciji z organi Evropske unije in
- opravlja druge naloge, določene s tem zakonom.

ZVarD določa, da Zagovornik načela enakosti Državnemu zboru Republike Slovenije z rednimi letnimi ali posebnimi poročili poroča o svojem delu. Redno letno poročilo mora Zagovornik načela enakosti Državnemu zboru Republike Slovenije predložiti najkasneje do 30. aprila za preteklo leto.

Z izpolnjevanjem nalog in pooblastil Zagovornik načela enakosti dosega zastavljene cilje. V letu 2019 je Zagovornik načela enakosti izpolnil večino zastavljenih ciljev, odstopanja so se zgodila na tistih področjih:

- kjer je Zagovornik načela enakosti z namenom jasne razmejitve organa ter njegovih nalog in pristojnosti od nalog in pristojnosti Varuha človekovih pravic, v programski klasifikaciji državnega proračuna predlagal spremembo kazalnikov v okviru nove programske klasifikacije Zagovornika načela enakosti, posredovane skupaj s Predlogom finančnega načrta za leti 2020 in 2021 Ministrstvu za finance v letu 2019 ter,
- v primerih, ko Zagovornik načela enakosti po 2. 9. 2019 s strani Ministrstva za finance ni prejel soglasja za izvedbo vsebinskih aktivnosti,
- ali ko je bilo doseganje odvisno od zunanjih faktorjev (izvedenih analiz drugih akterjev, vrste pobud za začetek postopka ustavnosti, prejetih pobud za zastopanje v sodnih postopkih, vrste zadev, ki jih je Zagovornik načela enakosti prejel v obravnavo).

## Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
  - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
    - 010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic

## **1318 - Zagovornik načela enakosti**

### **Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2019**

## Oris PU-ja

Naloge in pooblastila Zagovornika načela enakosti so opredeljene v 21. členu Zakona o varstvu pred diskriminacijo (ZVarD), ki določa, da Zagovornik načela enakosti:

- opravlja neodvisne raziskave o položaju oseb z določeno osebno okoliščino, zlasti spola, narodnosti, rase ali etničnega porekla, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti in spolne usmerjenosti ter ostalih vprašanj v zvezi z diskriminacijo oseb z določeno osebno okoliščino;
- objavlja neodvisna poročila in daje priporočila državnim organom, lokalnim skupnostim, nosilcem javnih pooblastil, delodajalcem, gospodarskim subjektom in drugim subjektom v zvezi z ugotovljenim položajem oseb z določeno osebno okoliščino, in sicer glede preprečevanja in odpravljanja diskriminacije ter sprejemanja posebnih in drugih ukrepov za odpravo diskriminacije;
- opravlja naloge inšpekcijskega nadzora na podlagi predlogov iz 5. poglavja tega zakona glede spoštovanja določb tega ali drugega zakona, ki določa njegovo pristojnost;
- zagotavlja neodvisno pomoč diskriminiranim osebam pri uveljavljanju njihovih pravic v zvezi z varstvom pred diskriminacijo v smislu svetovanja in pravne pomoči strankam v drugih upravnih in sodnih postopkih, povezanih z diskriminacijo;
- osvešča splošno javnost o diskriminaciji in ukrepih za njeno preprečevanje;
- spremlja splošno stanje v Republiki Sloveniji na področju varstva pred diskriminacijo in položaja oseb z določenimi osebnimi okoliščinami;
- predlaga sprejetje posebnih ukrepov za izboljšanje položaja oseb, ki so v manj ugodnem položaju zaradi določene osebne okoliščine;
- sodeluje v sodnih postopkih zaradi diskriminacije v skladu s tem zakonom;
- zagotavlja izmenjavo razpoložljivih informacij o diskriminaciji z organi Evropske unije in
- opravlja druge naloge, določene z ZVarD.

ZVarD določa, da Zagovornik načela enakosti Državnemu zboru Republike Slovenije z rednimi letnimi ali posebnimi poročili poroča o svojem delu in ugotovitvah o obstoju diskriminacije posameznih skupin oseb z določeno osebno okoliščino.

V skladu s pravnim redom Evropske unije Zagovornik opravlja naloge t.i. organa za enakost, s čimer Republika Slovenija zagotavlja izvajanje 15., 21., 23., in 39. člena Listine Evropske unije o temeljnih pravicah in ustrezen prenos naslednjih direktiv:

- Direktiva Sveta 2000/43/ES o izvajanju načela enakega obravnavanja oseb ne glede na raso ali narodnost,
- Direktiva Sveta 2000/78/ES o splošnih okvirih enakega obravnavanja pri zaposlovanju in delu,
- Direktiva Sveta 2004/113/ES o izvajanju načela enakega obravnavanja moških in žensk pri dostopu do blaga in storitev ter oskrbi z njimi,
- Direktiva 2006/54/ES Evropskega parlamenta in Sveta o uresničevanju načela enakih možnosti ter enakega obravnavanja moških in žensk pri zaposlovanju in poklicnem delu (preoblikovano),
- Direktiva 2014/54/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o ukrepih za lažje uresničevanje pravic, podeljenih delavcem v okviru prostega gibanja delavcev.

## Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja

Zagovornik načela enakosti je bil kot samostojen in neodvisen organ leta 2016 ustanovljen z Zakonom o varstvu pred diskriminacijo (ZVarD). Njegovo delovanje je skladno s pristojnostmi in pooblastili, določenimi v ZVarD (tudi) oblastno. Samostojen organ za načelo enakosti je del harmonizacije slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije, ki od držav članic pričakuje ustrezno spodbujanje enakopravnosti in preprečevanje diskriminacije.

Zagovornik načela enakosti zagotavlja varstvo pred diskriminacijo vsakemu posamezniku in posameznici, lahko tudi pravnim osebam, ne glede na katero koli osebno okoliščino na različnih področjih družbenega življenja, pri uresničevanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin, pri uveljavljanju pravic in obveznosti ter v drugih pravnih razmerjih. Pristojnosti Zagovornika načela enakosti segajo ne samo na področje javnega, temveč tudi na področje zasebnega sektorja. Pomemben del njegovih pristojnosti je tudi izvajanje neodvisnih študij, raziskav, analiz, objavljanje neodvisnih poročil in sestavljanje priporočil in izmenjava razpoložljivih informacij z ustreznimi evropskimi organi.

Zagovornik načela enakosti diskriminiranim osebam zagotavlja neodvisno pomoč pri uveljavljanju njihovih pravic s svetovanjem in pravno pomočjo v drugih upravnih in sodnih postopkih, povezanih z diskriminacijo, opravlja nekatere naloge inšpekcijskega nadzora na področju varstva pred diskriminacijo, sodeluje v sodnih postopkih zaradi diskriminacije, tako da diskriminirano osebo zastopa ali pa jo spremlja v sodnih postopkih itd. Zagovornik načela enakosti lahko vložijo zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti predpisov in splošnih aktov.

Zagovornik načela enakosti si prizadeva, da bi s svojim delovanjem neposredno vplival na odpravo kršitev ali nepravilnosti na področju varstva pred diskriminacijo v celotni družbi.

## I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

### A - Bilanca odhodkov

#### 400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 za plače in druge izdatke zaposlenih namenil 610.012,47 EUR proračunskih sredstev, kar predstavlja 97,1% porabo načrtovanih sredstev v veljavnem finančnem načrtu za tovrstne izdatke.

Sredstva so bila namenjena za:

- plače in dodatke: 555.652,07 EUR,
- regres za letni dopust: 16.780,44 EUR,
- povračila in nadomestila: 24.527,57 EUR,
- sredstva za delovno uspešnosti: 11.252,66 EUR,
- sredstva za nadurno delo: 1.555,39 EUR in
- druge izdatke zaposlenim: 244,34 EUR.

#### 401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 za prispevke delodajalca za socialno varnost namenil 99.277,67 EUR proračunskih sredstev, kar predstavlja 97,7% porabo načrtovanih sredstev v veljavnem finančnem načrtu.

Sredstva so bila namenjena za:

- prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje: 50.836,72 EUR,
- prispevke za zdravstveno zavarovanje: 40.459,19 EUR,
- prispevke za zaposlovanje: 756,25 EUR,
- prispevke za starševsko varstvo: 570,55 EUR,
- premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja na podlagi ZKDPZJU: 6.654,96 EUR.

#### 402 - Izdatki za blago in storitve

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Sredstva za izdatke za blago in storitve so bila v letu 2019 porabljena v višini 310.259,31 EUR. Realizacija je bila 88,42 % v primerjavi z veljavnim proračunom namenjenim za tovrstne izdatke.

Sredstva so bila porabljena za naslednje namene:

- nakupu pisarniškega in splošnega materiala in storitev v višini 109.768,68 EUR,
- nakupu posebnega materiala in storitve v višini 36.431,21 EUR,
- stroškom energije, vode, komunalnih storitev in komunikacij v višini 18.045,85 EUR,
- prevoznim stroškom in storitvam v višini 1.705,35 EUR,
- izdatkom za službena potovanja v višini 24.163,96 EUR,
- stroškom tekočega vzdrževanja v višini 2.658,61 EUR,
- stroškom poslovnih najemnin in zakupnin v višini 66.574,51 EUR in
- stroškom drugih operativnih odhodkov v višini 50.911,14 EUR.

#### 420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Skupna višina porabljenih sredstev v podskupini konta 420 je v letu 2019 znašala 19.070,78 EUR. Realizacija je bila 99,85 % v primerjavi z veljavnim proračunom namenjenim za tovrstne izdatke. Sredstva so bila v celoti porabljena za nakup pisarniškega pohištva ter računalniške strojne in programske opreme.

#### Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Zagovornik načela enakosti v letu 2019 ni imel večjih odstopanj med veljavnim proračunom (1.100.000,00 EUR) in realiziranimi odhodki iz veljavnega proračuna (1.038.620,23 EUR). Do odstopanj je prišlo zaradi sprejema Pravilnika o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2019 (Uradni list RS, št. 53/19), zaradi katerega je moral Zagovornik načela enakosti, kljub zagotovljenim in načrtovanim sredstvom za določene aktivnosti, od 3. septembra 2019 dalje, iz proračuna prevzemati obveznosti le na podlagi predhodno podanega soglasja Ministrstva za finance. Ministrstvo za finance Zagovorniku načela enakosti ni odobrilo vseh podanih vlog, zato je prišlo do odstopanja med veljavnim proračunom in realiziranimi odhodki iz veljavnega proračuna.

### **Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF**

Zagovornik načela enakosti v letu 2019 ni imel prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF.

### **Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF**

V skladu s 46. členom ZJF so bile v letu 2019 poravnane obveznosti iz leta 2018 (kratkoročne) v skupnem znesku 67.543,99 EUR. To so bile obveznosti, ki do 31.12.2018 še niso zapadle in sicer:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih: 43.074,87 EUR, kar izhaja iz obračuna plač za december 2018 in povračila stroškov opravljenih službenih poti v letu 2018,
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev: 16.646,61 EUR, za dobavljeni material in opravljene storitve v letu 2018,
- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja: 7.127,93 EUR,
- pasivne časovne razmejitve: 694,58 EUR.

### **Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF**

Zagovornik načela enakosti v letu 2019 ni prevzemal nobenih novih obveznosti na podlagi 41. člena ZJF.

### **Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev**

Zagovornik načela enakosti ne izdaja in ne unovčuje poroštev niti ne izterjuje regresnih zahtevkov iz naslova poroštev.

### **Obrazložitev porabe proračunskega sklada**

Zagovornik načela enakosti v letu 2019 ni imel porabe iz proračunskega sklada.



## II. Poslovno poročilo

### Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
  - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
    - 010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic

### Poročilo o doseženih ciljih

#### 01 - POLITIČNI SISTEM

#### 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

#### 010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic

##### Opis podprograma

Zagovornik načela enakosti v okviru svojih pristojnosti prispeva k odpravi in preprečevanju kršitev človekovih pravic predvsem na dva načina. Na sistemski ravni in v okviru individualne obravnave suma diskriminacije. V letu 2016 je bil sprejet Zakon o varstvu pred diskriminacijo (ZVarD), ki je nadomestil Zakon o uresničevanju načela enakega obravnavanja (ZUNEO). Po ZUNEO je Zagovornik načela enakosti postopek zaključil z izdajo mnenj, ZVarD tega ne predvideva več. Po novem zakonu Zagovornik načela enakosti svetuje in izdaje mnenja, ki so sistemske, splošne in edukativne narave. Individualne postopke, ki jih vodi v okviru (inšpekcijskega) nadzora pa zaključuje z izdajo odločbe.

ZVarD določa varstvo vsakega posameznika in posameznice pred diskriminacijo ne glede na spol, narodnost, raso ali etnično poreklo, jezik, vero ali prepričanje, invalidnost, starost, spolno usmerjenost, spolno identiteto in spolni izraz, družbeni položaj, premoženjsko stanje, izobrazbo ali katero koli drugo osebno okoliščino na različnih področjih družbenega življenja, pri uresničevanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin, pri uveljavljanju pravic in obveznosti ter v drugih pravnih razmerjih na političnem, gospodarskem, socialnem, kulturnem, civilnem ali drugem področju.

Zagovornik načela enakosti preko ZVarD zavezuje državne organe, lokalne skupnosti, nosilce javnih pooblastil ter pravne in fizične osebe, ki morajo na vseh področjih oblastnega odločanja, delovanja v pravnem prometu in pri drugem svojem delovanju oziroma ravnanju v razmerju do tretjih oseb zagotavljati varstvo pred diskriminacijo oziroma enako obravnavanje vseh oseb, zlasti v zvezi:

- s pogoji za dostop do zaposlitve, samozaposlitve in poklica, vključno z izbirnimi merili in pogoji zaposlovanja, ne glede na vrsto dejavnosti in na vseh ravneh poklicne hierarhije, vključno z napredovanjem,
- z dostopom do vseh oblik in do vseh ravni karijerne orientacije in svetovanja, poklicnega in strokovnega izobraževanja in usposabljanja, nadaljnega poklicnega usposabljanja in preusposabljanja, vključno z delovno prakso,
- z zaposlitvenimi pogoji in pogoji dela, vključno s prenehanjem pogodbe o zaposlitvi in plačami,
- s članstvom in vključevanjem v organizacijo delavcev ali delodajalcev ali v vsako organizacijo, katere člani opravljajo določen poklic, vključno z ugodnostmi, ki jih zagotavljajo take organizacije,
- s socialno zaščito, vključno s socialno varnostjo in zdravstvenim varstvom,
- s socialnimi ugodnostmi,
- z vzgojo in izobraževanjem,
- z dostopom do dobrin in storitev, ki so na voljo javnosti, vključno s stanovanji, in preskrbo z njimi.

Naloge Zagovornika načela enakosti so:

- opravlja neodvisne raziskave o položaju oseb z določeno osebno okoliščino, zlasti spola, narodnosti, rase ali etničnega porekla, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti in spolne usmerjenosti ter ostalih vprašanj v zvezi z diskriminacijo oseb z določeno osebno okoliščino;
- objavlja neodvisna poročila in daje priporočila državnim organom, lokalnim skupnostim, nosilcem javnih pooblastil, delodajalcem, gospodarskim subjektom in drugim subjektom v zvezi z ugotovljenim položajem oseb z določeno osebno okoliščino, in sicer glede preprečevanja in odpravljanja diskriminacije ter sprejemanja posebnih in drugih ukrepov za odpravo diskriminacije;
- opravlja naloge inšpekcijskega nadzora na podlagi predlogov iz 5. poglavja ZVarD glede spoštovanja določb ZVarD ali drugega zakona, ki določa njegovo pristojnost;
- zagotavlja neodvisno pomoč diskriminiranim osebam pri uveljavljanju njihovih pravic v zvezi z varstvom pred diskriminacijo v smislu svetovanja in pravne pomoči strankam v drugih upravnih in sodnih postopkih, povezanih z diskriminacijo;
- osvešča splošno javnost o diskriminaciji in ukrepih za njeno preprečevanje;
- spremlja splošno stanje v Republiki Sloveniji na področju varstva pred diskriminacijo in položaja oseb z določenimi osebnimi okoliščinami;
- predlaga sprejetje posebnih ukrepov za izboljšanje položaja oseb, ki so v manj ugodnem položaju zaradi določene osebne okoliščine;
- sodeluje v sodnih postopkih zaradi diskriminacije v skladu s tem zakonom;
- zagotavlja izmenjavo razpoložljivih informacij o diskriminaciji z organi Evropske unije;
- opravlja druge naloge, določene z ZVarD.

### **1318-17-0001 - Delovanje Zagovornika načela enakosti**

#### **Opis ukrepa**

Izvajanje nalog in pooblastil Zagovornika načela enakosti v skladu z Zakonom o varstvu pred diskriminacijo, z namenom obravnave in odprave diskriminacije posameznikov in posameznic.

## Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2019	VPT 2019	RE 2019	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	1.080.900,00	1.019.549,45	1.019.549,45	94,32

## Neposredni učinki

### C7570 - Ozaveščanje, spodbujanje enakopravnosti in preprečevanje diskriminacije

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

#### Opis neposrednega učinka

Zagovornik načela enakosti s svojim delovanjem prispeva k povečanju zavedanja o pomembnosti spodbujanja enakosti in varstva pred diskriminacijo ter prispeva k večji prepoznavnosti področja v širši javnosti. Za doseganje cilja ima na razpolago različne mehanizme, pri čemer jih samostojno izbira v skladu z zastavljenim programom dela in prioriteta na določenem področju družbenega življenja kjer se diskriminacija dogaja ali glede na posamezne osebne okoliščine diskriminiranih oseb. V skladu z 21. členom ZVarD: - opravlja neodvisne raziskave o položaju oseb z določeno osebno okoliščino, zlasti spola, narodnosti, rase ali etničnega porekla, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti in spolne usmerjenosti ter ostalih vprašanj v zvezi z diskriminacijo oseb z določeno osebno okoliščino; - objavlja neodvisna poročila in daje priporočila državnim organom, lokalnim skupnostim, nosilcem javnih pooblastil, delodajalcem, gospodarskim subjektom in drugim subjektom v zvezi z ugotovljenim položajem oseb z določeno osebno okoliščino, in sicer glede preprečevanja in odpravljanja diskriminacije ter sprejemanja posebnih in drugih ukrepov za odpravo diskriminacije; osvešča splošno javnost o diskriminaciji in ukrepih za njeno preprečevanje; - spremlja splošno stanje v Republiki Sloveniji na področju varstva pred diskriminacijo in položaja oseb z določenimi osebnimi okoliščinami; - predlaga sprejetje posebnih ukrepov za izboljšanje položaja oseb, ki so v manj ugodnem položaju zaradi določene osebne okoliščine; - zagotavlja izmenjavo razpoložljivih informacij o diskriminaciji z organi Evropske unije;

#### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Širina neposrednega učinka osveščanja, spodbujanja enakopravnosti in preprečevanja diskriminacije se prekriva z nalogami in pooblastili v skladu z 21. členom Zakona o varstvu pred diskriminacijo. Osveščanje, spodbujanje enakopravnosti in preprečevanje diskriminacije predstavlja eno izmed temeljnih dejavnosti Zagovornika načela enakosti kot samostojnega državnega organa.

#### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Izdaja mnenj, predlogov, odločb in priporočil Zagovornika načela enakosti prispeva k osredotočenemu osveščanju in spodbujanju enakopravnosti v družbi. S pomočjo osveščanja in izobraževanja ter s spodbujanjem enakopravnosti se v družbi širi zavedanje o tem, kaj diskriminacija je in katera ravnanja so diskriminatorna ter na kakšen način se diskriminacija preprečuje. Reševanje prejetih predlogov za obravnavo diskriminacije, izdaja mnenj, odločb in priporočil bistveno prispeva k odkrivanju kršitev in odpravi različnih oblik diskriminacije. Z osveščanjem, izobraževanjem in spodbujanjem enakopravnosti se krepi zavedanje o pomembnosti varstva pred diskriminacijo.

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10208	Število izvedenih izobraževanj in usposabljanj	#NA	2018	2,00	2018	2,00	7,00
					2019	2,00	36,00
I10209	Število izdanih publikacij	število	2018	3,00	2018	3,00	1,00
					2019	3,00	105,00
I10210	Število izvedenih raziskav	število	2018	3,00	2018	3,00	3,00
					2019	3,00	125,00
I10211	Število izdanih neodvisnih poročil in priporočil	število	2018	5,00	2018	5,00	8,00
					2019	5,00	31,00
I10212	Število podanih predlogov za sprejetje posebnih ukrepov	število	2018	5,00	2018	5,00	0,00
					2019	5,00	2,00
I10213	Število udeležb na mednarodnih konferencah, sodelovanje v mednarodnih telesih	število	2018	30,00	2018	30,00	30,00
					2019	30,00	64,00
I10214	Število opravljenih dialogov o preprečevanju diskriminacije	število	2018	25,00	2018	25,00	26,00
					2019	25,00	109,00
I10215	Število pravnih subjektov javnega sektorja, pri katerih se spremlja stanje na področju varstva pred diskriminacijo	število	2018	45,00	2018	45,00	109,00
					2019	45,00	74,00

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10208 Število izvedenih izobraževanj in usposabljanj"

Zagovornik načela enakosti je leta 2019 izvedel 12 izobraževalnih in 8 osveščevalnih delavnic za različne javnosti, 4 terenske obiske in 12 dogodkov v organizaciji ali so-organizaciji ali se je aktivno udeležil dogodkov v organizaciji drugih akterjev z namenom ozaveščanja. Ukrep »Delovanje Zagovornika načela enakosti« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti, ki jih opravi Zagovornik načela enakosti z namenom izvajanja zakonskih nalog in pristojnosti na področju varstva pred diskriminacijo in spodbujanja enakosti. Dosežena vrednost kazalnika »Število izvedenih izobraževanj in usposabljanj« zato vključuje tri kazalnike po predlogu programske klasifikacije Zagovornika načela enakosti, in sicer: število izvedenih ozaveščevalnih in izobraževalnih delavnic za različne ciljne javnosti, število izvedenih terenskih obiskov, število izvedenih dogodkov v organizaciji, so-organizaciji ali z aktivno udeležbo Zagovornika načela enakosti z namenom osveščanja.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10209 Število izdanih publikacij"

Zagovornik načela enakosti je leta 2019 pripravil 8 publikacij in objavil 97 objav na spletni strani [www.zagovornik.si](http://www.zagovornik.si). Ukrep »Delovanje Zagovornika načela enakosti« in kazalniki v okviru tega ukrepa namreč ne odražajo vseh aktivnosti, ki jih opravi Zagovornik načela enakosti z namenom izvajanja zakonskih nalog in pristojnosti na področju varstva pred diskriminacijo in spodbujanja enakosti. Dosežena vrednost kazalnika »Število izdanih publikacij« zato združuje dva kazalnika po predlogu nove programske klasifikacije Zagovornika načela enakosti, in sicer število pripravljenih publikacij in število objav na spletnih straneh.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10210 Število izvedenih raziskav"**

Zagovornik načela enakosti je leta 2019 izvedel 5 raziskav in 120 poizvedb. Dosežena vrednost združuje tri kazalnike po predlogu nove programske klasifikacije Zagovornika načela enakosti: število raziskav (med katere štejejo tudi analize in študije), število poizvedb (pri čemer se upošteva vsak dopis, ki ga Zagovornik načela enakosti naslovi na različne deležnike z namenom pridobivanja informacij s ciljem spremljanja splošnega stanja diskriminacije v državi v smislu ZVarD). Ukrep »Delovanje Zagovornika načela enakosti« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti, ki jih opravi Zagovornik načela enakosti na področju izvajanja neodvisnih raziskav (kot izhaja iz 21. člena ZVarD) z namenom ugotavljanja položaja oseb z določeno osebno okoliščino in spremljanja stanja na področju varstva pred diskriminacijo v državi. Zagovornik načela enakosti je v skladu s programskim načrtom in proračunom za leto 2019 od septembra dalje načrtoval izvedbo še 2 raziskav. V skladu s prvim odstavkom 1. člena Pravilnika o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2019 (Uradni list RS, št. 53/19) je Zagovornik načela enakosti kot neposredni uporabnik proračuna Republike Slovenije v letu 2019 prevzel obveznosti do vključno ponedeljka, 2. septembra 2019. Po tem datumu je bilo za financiranje aktivnosti potrebno predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za finance. Ker je Ministrstvo za finance izdalo soglasja zavrnilo, raziskavi nista bili opravljeni.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10211 Število izdanih neodvisnih poročil in priporočil"**

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 izdal 1 redno letno poročilo za leto 2018, pripravil 2 posebni poročili, 18 priporočil, 9 mnenj na predloge zakonov in drugih predpisov, 1 seznam priporočil. Dosežena vrednost kazalnika »Število izdanih neodvisnih poročil in priporočil« združuje naslednje kazalnike po predlogu nove programske klasifikacije Zagovornika načela enakosti: redno letno poročilo, število pripravljenih in izdanih posebnih poročil, število izdanih priporočil, število izdanih mnenj na predloge zakonov in drugih predpisov, seznam priporočil. Ukrep »Delovanje Zagovornika načela enakosti« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti Zagovornika načela enakosti z namenom izvajanja njegovih zakonskih nalog in pristojnosti.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10212 Število podanih predlogov za sprejetje posebnih ukrepov"**

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 izdal 2 predloga za sprejetje posebnih ukrepov za izboljšanje položaja skupine oseb z določeno osebno okoliščino, ki je v manj ugodnem položaju. V skladu z Zakonom o varstvu pred diskriminacijo je predpogoj za pripravo predlogov za sprejetje posebnih ukrepov ugotovitev neenakega položaja, v katerem se nahaja skupina oseb zaradi ene ali več osebnih okoliščin. Takšna ugotovitev mora biti utemeljena z raziskavami in drugimi vrstami podatkov. V Sloveniji primanjkuje raziskav oziroma podatkov o (ne)enakosti na področju posameznih osebnih okoliščin diskriminacije, zato je Zagovornik načela enakosti na podlagi dostopnih podatkov drugih raziskav letos lahko pripravil 2 predloga posebnih ukrepov. Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 izvedel eno raziskavo, sočasno pa je pričel z izvedbo dveh raziskav, ki bodo skupno osnova za pripravo predlogov posebnih ukrepov v letu 2020 in 2021. Hkrati dveh načrtovanih raziskav ni mogel izvesti, saj mu za to Ministrstvo za finance ni izdalo soglasja, čeprav je imel v svojem proračunu za to namenjena in razpoložljiva sredstva.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10213 Število udeležb na mednarodnih konferencah, sodelovanje v mednarodnih telesih"**

V letu 2019 se je Zagovornik načela enakosti udeležil 47 mednarodnih strokovnih posvetov, konferenc in drugih dogodkov. Sem sodi 15 srečanj v okviru združenja Equinet, 26 drugih strokovnih dogodkov in srečanj, 6 bilateralnih dogodkov. Prav tako je z evropskimi in mednarodnimi institucijami izvedel 17 medsebojnih izmenjav informacij z namenom spremljanja stanja diskriminacije. Dosežena vrednost kazalnik »Število udeležb na mednarodnih konferencah, sodelovanje v mednarodnih telesih« združuje tri kazalnike po predlogu nove programske klasifikacije Zagovornika načela enakosti: število izvedenih javnih dogodkov v organizaciji, so-organizaciji ali z aktivno udeležbo, število udeležb na strokovnih posvetih, konferencah in drugih dogodkih, število medsebojnih izmenjav informacij z evropskimi in mednarodnimi institucijami. Ukrep »Delovanje Zagovornika načela enakosti« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti Zagovornika načela enakosti, katerih namen je izvajanje zakonskih nalog in pristojnosti na področju varstva pred diskriminacijo.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10214 Število opravljenih dialogov o preprečevanju diskriminacije"**

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 opravil 4 strukturirane dialoge z nevladnimi organizacijami, ki pokrivajo različne osebne okoliščine ali področja, kjer se diskriminacija dogaja. Predstojnik ali strokovni sodelavci so se udeležili 40 strokovnih posvetov, konferenc in drugih strokovnih dogodkov, Zagovornik načela enakosti pa je izvedel tudi 65 sodelovanj s predstavniki civilne družbe, gospodarstva, socialnimi partnerji in državnimi institucijami. Ukrep »Delovanje Zagovornika načela enakosti« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti, katerih namen je izvajanje zakonskih nalog in pristojnosti na področju varstva pred diskriminacijo in spodbujanja enakosti. Dosežena vrednost kazalnika »Število udeležb na mednarodnih konferencah, sodelovanje v mednarodnih telesih« zato združuje tri kazalnike po predlogu nove programske klasifikacije Zagovornika načela enakosti: število izvedenih dialogov, udeležba na strokovnih posvetih, konferencah in drugih strokovnih dogodkih, število izvedenih sodelovanj.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10215 Število pravnih subjektov javnega sektorja, pri katerih se spremlja stanje na področju varstva pred diskriminacijo"**

V letu 2019 je Zagovornik načela enakosti pozval 14 ministrstev in 4 organe v sestavi, da poročajo o sprejetih in izvajanih posebnih ukrepih. K posredovanju informacij o primerih diskriminacije, ki so jih obravnavali v letu 2019 je Zagovornik načela enakosti hkrati pozval tudi 2 državna organa (Urad RS za meroslovje, Urad RS za nadzor proračuna), 2 neodvisna državna organa (Varuha človekovih pravic in Informacijskega pooblaščenca), 3 javne agencije in 19 inšpektoratov in inšpektorskih organov. Poleg tega je Zagovornik načela enakosti zaprosil za tovrstne informacije še 17 okrajnih, 4 okrožna, 3 višja in 2 vrhovni sodišči za podatke o obravnavanih primerih diskriminacije v letu 2019. Zagovornik

načela enakosti je za informacije na način pisnih poizvedb (z namenoma spremljanja splošnega stanja diskriminacije v državi) zaprosil tudi 2 univerzitetna klinična centra, Komisijo Republike Slovenije za medicinsko etiko in Nacionalni inštitut za javno zdravje.

## C7571 - Podpora in pomoč žrtvam diskriminacije in pravno zastopanje

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

### Opis neposrednega učinka

Zagovornik načela enakosti v skladu z 21. členom ZVarD zagotavlja žrtvam diskriminacije neodvisno pomoč pri uveljavljanju njihovih tožb zaradi diskriminacije, pri čemer je samostojen pri odločanju, ali bo v konkretnem primeru sodeloval v sodnem postopku v skladu z ZVarD, lahko pa pobudnike oz. žrtve diskriminacije tudi spremlja v sodnih postopkih. Zagovornik načela enakosti pri izvrševanju te svoje pristojnosti osebe ozavešča in informira o tem kaj je diskriminacija, jim svetuje, pomaga pri argumentaciji primerov diskriminacije. V skladu z ZVarD lahko Zagovornik načela enakosti, če tako oceni, obvesti predlagatelja postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti, da je zakon ali drug predpis diskriminatoren, lahko pa z zahtevo sam začne postopek za oceno ustavnosti.

### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 vsaki stranki, ki se je obrnila na organ pisno, telefonsko ali osebno, v letu 2019 ali pred tem, nudil neodvisno pomoč pri uveljavljanju varstva pred diskriminacijo. Svetovanje je potekalo telefonsko, pisno ali osebno. Svetovanje je zajemalo analizo pravnega položaja stranke in relevantnih predpisov oziroma sodb ali odločb, ki so jih stranke že prejele, podajo nasvetov o možnih ukrepih, razlago o pristojnostih Zagovornika načela enakosti in elementih, ki morajo biti izpolnjeni za ugotavljanje diskriminacije. Žrtve diskriminacije, ki so že bile udeležene v drugih postopkih, je podpiral z nasveti za učinkovito uveljavljanje pravic.

### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Z izvajanjem neodvisne pomoči in podpore strankam je Zagovornik načela enakosti sledil zastavljenemu cilju zagotavljanja učinkovitega varstva pred diskriminacijo.

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10216	Število obravnave vprašanj in opravljenega informiranja strank	število	2018	250,00	2018	250,00	275,00
					2019	250,00	252,00
I10217	Število pobud za zastopanje in spremljanje pobudnikov v sodnih postopkih	število	2018	25,00	2018	25,00	0,00
					2019	25,00	2,00
I10218	Število prejetih pobud za začetek postopka ustavnosti oziroma zakonitosti	število	2018	5,00	2018	5,00	5,00
					2019	5,00	15,00

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10216 Število obravnave vprašanj in opravljenega informiranja strank"

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 prejel 117 vprašanj ter prošenj za svetovanje. Obravnaval je tudi 23 zadev svetovanja, prenesenih iz leta 2018. Skupno je torej obravnaval 140 vprašanj in prošenj za svetovanje strankam in opravljenega informiranja strank. Hkrati je opravil je tudi 112 telefonskih svetovanj, iz katerih ni izhajala nadaljnja obravnava. Skupna vrednost kazalnika (252) torej zajema 112 telefonskih svetovanj in 140 (prejetih in) obravnavanih zadev svetovanja. V skupno 902 urah je svetovanje in pravno pomoč nudil 139 osebam. Ukrep »Podpora in pomoč žrtvam diskriminacije in pravno zastopanje« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti, ki jih opravi Zagovornik načela enakosti z namenom izvajanja zakonskih nalog in pristojnosti na področju varstva pred diskriminacijo in spodbujanja enakosti. Dosežena vrednost kazalnika »Število obravnave vprašanj in opravljenega informiranja strank« združuje 2 kazalnika: število obravnavanih vprašanj ter prošenj za svetovanje strankam in opravljenega informiranja strank, število prejetih vprašanj ter prošenj za svetovanje. Vrednosti kazalnika »število oseb, ki sta jim bila nudena svetovanje in pravna pomoč« ter »število ur nudenja svetovanja in pravne pomoči« v skupni vrednosti ne moreta biti zajeta, ker ju merimo v drugačni enoti. Kazalnika pa vseeno odražata ključne rezultate dela Zagovornika načela enakosti.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10217 Število pobud za zastopanje in spremljanje pobudnikov v sodnih postopkih"

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 prejel in obravnaval 2 predloga primerov zastopanj in spremljanj strank v sodnih postopkih. Za prevzem primera zastopanj in spremljanj strank v sodnih postopkih se je odločil v enem od primerov. V drugih primerih stranke niso zaprosile za zastopanje ali spremljanje v sodnih postopkih. Obenem Zagovornik načela enakosti zaradi izvajanja vseh drugih nalog in kadrovskih omejitev ni aktivno obveščal strank o tem, da jih lahko spremlja oziroma zastopa. Dosežena vrednost kazalnika »Število pobud za zastopanje in spremljanje pobudnikov v sodnih postopkih« združuje dva kazalnika: število predlaganih in obravnavanih primerov zastopanj in spremljanj strank v sodnih postopkih, število prevzetih primerov zastopanj in spremljanj strank v sodnih postopkih. Ukrep »Podpora in pomoč žrtvam diskriminacije in pravno zastopanje« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti, ki jih opravi Zagovornik načela enakosti z namenom izvajanja zakonskih nalog in pristojnosti na področju varstva pred diskriminacijo in spodbujanja enakosti.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10218 Število prejetih pobud za začetek postopka ustavnosti oziroma zakonitosti"

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 prejel in obravnaval 15 pobud za začetek postopka ustavnosti oziroma zakonitosti. V nobeni od njih se še ni odločil za vložitev zahteve za presojo ustavnosti po ZVarD. V dveh zadevah, ki jih je zaključil, Zagovornik načela enakosti namreč ni identificiral diskriminatornosti predpisov, v eni zadevi, kjer je identificiral diskriminatornost predpisa, pa je pristojnemu ministrstvu podal priporočilo za spremembo predpisa. Dosežena vrednost kazalnika »Število prejetih pobud za začetek postopka ustavnosti oziroma zakonitosti«

zato združuje dva kazalnika: število predlaganih in obravnavanih pobud za začetek postopka ustavnosti in zakonitosti, število vloženih pobud za začetek postopka ustavnosti in zakonitosti. Ukrep »Podpora in pomoč žrtvam diskriminacije in pravno zastopanje« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti, ki jih opravi Zagovornik načela enakosti z namenom izvajanja zakonskih nalog in pristojnosti na področju varstva pred diskriminacijo in spodbujanja enakosti.

## C7572 - Sprejem prijav, ugotavljanje in ukrepanje za odpravo diskriminacije

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

### Opis neposrednega učinka

Zagovornik načela enakosti v skladu s tretjo alinejo 21. člena ZVarD sprejema in obravnava predloge državljanek in državljanov za odpravo diskriminacije. Zagovornik načela enakosti sprejema različne ukrepe s katerimi prispeva k odkrivanju kršitev in odpravi različnih oblik diskriminacije. V praksi se je izkazalo, da velik problem predstavlja tudi neprijavljanje diskriminacije, zato je prioriteta tudi samostojno odkrivanje in odpravljanje diskriminacije.

### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 ves čas prejemal nove zadeve v obravnavo, pri čemer je najprej ugotavljal, ali gre za predlog za obravnavo, ki zahteva izpeljavo postopka, ali pa gre za prošnjo za svetovanje oziroma vprašanje, ki ne zahteva izpeljave postopka, temveč nudenje neodvisne pomoči stranki.

### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Sprejemanje predlogov za obravnavo je prispevalo k splošnemu cilju varstva posameznikov pred diskriminacijo, preprečevanja diskriminatorskih ravnanj in osveščanja javnosti.

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10219	Število prejetih pobud diskriminacije	število	2018	100,00	2018	100,00	93,00
					2019	100,00	83,00
I10220	Število obravnavanih pobud diskriminacije (še iz leta 2017 ali prej)	število	2018	200,00	2018	200,00	130,00
					2019	200,00	134,00
I10221	Število odstopov drugim inšpektoratom ali drugim organom	število	2018	30,00	2018	30,00	0,00
					2019	30,00	9,00
I10222	Število predlogov za uvedbo prekrška pristojni inšpekciji	število	2018	20,00	2018	20,00	0,00
					2019	20,00	2,00

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10219 Število prejetih pobud diskriminacije"**

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 prejel 83 predlogov za obravnavo diskriminacije.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10220 Število obravnavanih pobud diskriminacije (še iz leta 2017 ali prej)"**

Zagovornik načela enakosti je leta 2019 obravnaval 134 predlogov za obravnavo diskriminacije (t. j. 83 prejetih predlogov v letu 2019 in 51 prenesenih predlogov iz l. 2018). V postopkih ugotavljanja diskriminacije je izdal 36 odločb in sklepov v upravnem postopku ter dosegel 4 poravnave znotraj postopka. Dosežena vrednost kazalnika »Število obravnavanih pobud diskriminacije (še iz leta 2017 ali prej)« predstavlja samo kazalnik: število obravnavanih predlogov za obravnavo diskriminacije. Kazalnika »število izdanih odločb in sklepov v upravnem postopku ter število poravnav znotraj postopka« predstavljata rezultate procesa obravnave pobud diskriminacije in jih je potrebno šteti v skladu z novim predlogom programske klasifikacije. Ukrep »Sprejem prijav, ugotavljanje in ukrepanje za odpravo diskriminacije« in kazalniki v okviru tega ukrepa ne odražajo vseh aktivnosti, ki jih opravi Zagovornik načela enakosti z namenom izvajanja zakonskih nalog in pristojnosti na področju varstva pred diskriminacijo in spodbujanja enakosti.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10221 Število odstopov drugim inšpektoratom ali drugim organom"**

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 drugim inšpektoratom in organom odstopil 9 zadev. Število zadev, odstopljenih drugim državnim organom, ni odvisno od Zagovornika načela enakosti, temveč od vrste zadev, ki jih Zagovornik načela enakosti prejme v obravnavo.

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10222 Število predlogov za uvedbo prekrška pristojni inšpekciji"**

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 izdal 2 predloga za uvedbo prekrškovnega postopka pristojni inšpekciji. Število predlogov drugim državnim organom, da uvedejo prekrškovni postopek, je odvisno od poteka postopka obravnave diskriminacije v vsakem posameznem primeru. Če je zoper odločbo Zagovornika načela enakosti vložena tožba v upravnem sporu, Zagovornik načela enakosti prekrškovnim organom praviloma ne predlaga uvedbe prekrškovnega postopka, saj obstaja možnost odprave odločbe, ki bi pomenila podlago za uvedbo prekrškovnega postopka. Na nekaterih področjih, ki jih pokriva Zagovornik načela enakosti, pa prekrškovnih organov ni.

## Pravne podlage

ID	NAZIV
URS	Ustava Republike Slovenije
ZVarD	Zakon o varstvu pred diskriminacijo

## 1318-18-S001 - Investicije organa

### Opis skupine projektov

Zagotavljanje materialnih pogojev za delovanje Zagovornika načela enakosti.

### Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2019	VPT 2019	RE 2019	IND RE/REB
OV	Ostali viri	0,00	0,00	0,00	----
PV	Proračunski viri	19.100,00	19.070,78	19.070,78	99,84

## Neposredni učinki

### C7515 - Zagotovitev optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C7285 - Mnenja, predlogi in priporočila Zagovornika načela enakosti

#### Opis neposrednega učinka

Nabava novih osnovnih sredstev.

#### Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 v sklopu nabave osnovnih sredstev opravil nakup pisarniške in računalniške opreme za namen ureditve primerne delovnega okolja in ustrezne delovne opreme zaposlenih.

#### Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Z nakupom nove opreme ter nematerialnega premoženja v sklopu investicij se javnim uslužbencem tako omogoča hitrejše in kvalitetnejše opravljanje nalog ter posledično učinkovitejše in hitrejše doseganje zastavljenih ciljev. Zagotavlja se tudi nemoteno delovanje informacijske tehnologije organa.

## Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10026	Izvedba predvidenih investicij		%	2018	100,00	2018	100,00	98,10
						2019	100,00	99,80

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10026 Izvedba predvidenih investicij"

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 1,8 % oziroma 19.070,78 EUR realiziranega veljavnega proračuna za leto 2019 namenil za nakup osnovnih sredstev. V ta namen je imel Zagovornik načela enakosti rezervirana sredstva v višini 19.100,00 EUR (99,8 % realizacija). Vsa sredstva je Zagovornik načela enakosti namenil nakupu pisarniške in tehnične opreme.

## Obrazložitev projektov

### 1318-18-0001 - Investicije in investicijsko vzdrževanje 2018-2021

#### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Vzpostavitev novo nastalega državnega organa in prehod na njegovo samostojno delovanje ter nato zagotovitev nemotenega delovanja ZNE, kar je zakonska obveznost po ZVarD.

#### Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2019 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 dosegel 99,85 % načrtovane porabe sredstev namenjenih za investicije in investicijsko vzdrževanje. Napredek je viden v posodobitvi računalniške strojne in programske opreme in nakupu nove pisarniške opreme ter je ciljno usmerjen k zagotavljanju primernih delovnih pogojev in ohranjanju funkcionalnosti poslovnih prostorov.

### 1318-19-0001 - Starši na delovnem mestu

#### Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Finančna sredstva bodo v začetku izvajanja projekta namenjena analizi obstoječih preiskovalnih metod inšpektoratov, ki pokrivajo področje dela in bo podlaga za poročilo in izvedbo dvodnevne delavnice za omenjene inšpektorate. Sledil bo razvoj in priprava nabora orodij za pripravo priročnika za delodajalce. V okviru izvajanja projekta in načrtovanih stroškov bodo prav tako potekali sestanki in delavnice prenosa znanj med partnerji (zaznavanje in nadzorovanje diskriminacije). V letu 2021 se predvideva izdaja Priročnika za inšpektorate, ki pokrivajo omenjeno področje dela, kjer bodo zbrane dobre prakse - ukrepi na področju nosečnosti, materinstva, ravnotežja med poklicnim in družinskim življenjem v privatnem

sektorju. Za zaključek projekta se predvideva organizacija tiskovne konference, izdaja letaka za javnost za informiranje zaposlenih in nosečih staršev ter organizacija in izvedba nacionalne konference za delodajalce. Cilji celotnega projekta so predvsem: vzajemno učenje med partnerji, ozaveščanje in obveščanje delodajalcev o pravicah nosečnic in staršev ter o ukrepih za usklajevanje poklicnega in družinskega življenja, izboljšati način ugotavljanja diskriminacije, ki nastane zaradi nosečnosti oziroma starševstva, ozaveščanje inšpektorata pristojnega za delo o diskriminaciji, ki nastane zaradi nosečnosti oziroma starševstva ter izboljšanje prepoznavnosti organov pristojnih za enakost.

**Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2019 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta**

Zagovornik načela enakosti je v letu 2019 formalno pristopil k izvajanju EU projekta Starši na delovnem mestu ([Parents@Work](#)). Zaradi finančnih, kadrovskih, administrativnih izzivov ter drugih obvez Zagovornik načela enakosti ni mogel nadaljevati s sodelovanjem pri navedenem projektu, kot polnopravni partner. Zagovornik načela enakosti se je s postopki vzpostavljanja ustreznega okolja za izvedbo projekta lahko pričel ukvarjati šele po podpisu partnerskega sporazuma s strani vseh projektnih partnerjev in po prejemu predplačila za izvedbo projekta, ki je bilo izvedeno dne 17. 9. 2019, s čimer je bila zagotovljena celostna pravna in finančna podlaga za začetek izvajanja projekta s strani vseh projektnih partnerjev. Ob tem so se na državni ravni pokazale določene dodatne zahteve in kompleksnost izvedbe projekta z vidika dejstva, da bo Zagovornik načela enakosti projekt izvajal kot državni organ, kar je še povečalo kompleksnost izvedbe. Ti pogoji od Zagovornika načela enakosti zahtevajo izkušenejšo in številčnejšo podporno ekipo, s katero Zagovornik načela enakosti trenutno ne razpolaga. Na podlagi navedenega je Zagovornik načela enakosti uradno odstopil kot polnopravni partner od izvajanja projekta in dne 10. 2. 2020 vodilnemu partnerju na projektu nakazal prejeto predplačilo.

### III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja

#### **Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika**

Zagovornik načela enakosti v letu 2019 ni imel sredstev na računih.

#### **Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil**

Zagovornik načela enakosti na dan 31. 12. 2019 ni imel terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

#### **Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev**

Vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev pri Zagovorniku načela enakosti znašajo na dan 31.12.2019 47.517 EUR. Glede na predhodno leto je Zagovornik načela enakosti povečal vrednost lastnih opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, in sicer z nakupom opreme (pisarniški stoli, stoli za sejno sobo, strojna računalniška oprema,... ipd.).

Med letom se je nabavna vrednost opredmetenih osnovnih sredstev (skupina 04) povečala za 19.070,78 EUR, in sicer zaradi nakupa novih opredmetenih osnovnih sredstev v višini 19.070,78 EUR.

#### **Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje**

Zagovornik načela enakosti na dan 31. 12. 2019 ni imela terjatev za sredstva dana v upravljanje.

#### **Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta**

Zagovornik načela enakosti je imel na dan 31.12.2019 naslednje terjatve: druge kratkoročne terjatve v višini 7.274 EUR in kratkoročni dani predujmi v višini 4.500 EUR.

#### **Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta**

Kratkoročne obveznosti in pasivne časovne razmejitev Zagovornika na dan 31.12.2019 znašajo 100.168 EUR, in sicer:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih: 55.531 EUR,
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev: 23.344 EUR,
- druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja: 9.178 EUR
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta: 341 EUR in
- pasivne časovne razmejitev: 11.774 EUR.

Navedene obveznosti so nastale v letu 2019, njihova zapadlost pa je po 31.12.2019.



## IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

### Zagovornik načela enakosti

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Zagovornik načela enakosti

### Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja: Pri Zagovorniku načela enakosti je bila s strani zunanjega izvajalca izvedena notranja revizija poslovanja za leto 2019. Pravna podlaga za izvedbo revizije je Zakon o javnih financah (10. poglavje), Pravilnik o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ, Usmeritve za državno notranje revidiranje in Stališča Urada RS za nadzor proračuna s področja notranjega nadzora javnih financ.
- samooценitev vodij organizacijskih enot za področja: /
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja: Revizija predloga zaključnega računa proračuna Republike Slovenije za leto 2018 in inšpekcijski nadzor nad izvajanjem Zakona o javnih financah in predpisov, ki urejajo poslovanje s sredstvi državnega proračuna pri Zagovorniku načela enakosti, ki ga je izvedel Urad za nadzor proračuna.

### V/Na

Zagovornik načela enakosti

### je vzpostavljen(o):

#### 1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 2.Upravljanje s tveganji

##### 2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

##### 2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

##### 3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,

- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
- b) s skupno notranjerevizijsko službo,
- c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
- d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za skupno notranjerevizijsko službo:

naziv: /

sedež:

matična št:

ad c) Podatki za zunanjega izvajalca notranjega revidiranja:

naziv: PREDPIS, notranja revizija in poslovne storitve, Hermina Krajnc, s.p.

sedež: Mavčiče 125, Mavčiče

matična št: 3603199000

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, NE PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 16.2.2020 0:00:00.

ad d) Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:

/

#### V letu 2019 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- Sprejete dodatnih internih aktov za izboljšanje poslovanja in notranjih kontrol Zagovornika načele enakosti.
- Zagovornik načela enakosti je pripravil register tveganj za vzpostavitev sistema notranjih kontrol, v katerem so tveganja identificirana in ovrednotena, navedene posledice ter ukrepi za odpravo tveganj. Koruptivna tveganja so identificirana v načrtu integritete. S tem je Zagovornik pristopil k sistematičnemu načinu upravljanja s tveganji.
- Nadgraditev kontrolnih postopkov, predvsem z jasnejšo ločitvijo izvajanja nalog odobravanja od pristojnosti za kontroliranje.

#### Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:

- Tveganje 1: področje internih aktov Ukrep 1: posodobitev in sprotno dopolnjevanje delovnih postopkov in internih aktov za izboljšanje delovanja notranjih kontrol.

- Tveganje 2: evidentiranje osnovnih sredstev Ukrep 2: razmejitev in podrobnejša opredelitev drobnega materiala in vzpostavitev primernih evidenc.
- Tveganje 3: nezadostno število zaposlenih za izvajanje nadzora nad splošnim, kadrovskim in finančnim poslovanjem Ukrep 3: zaposlitev dodatnih kadrov v oddelku, ki skrbi za splošne, finančne in kadrovske zadeve

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

Miha Lobnik

Datum podpisa predstojnika:

18.2.2020

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.