

1315

**KOMISIJA ZA
PREPREČEVANJE KORUPCIJE**

BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Rebalans proračuna 2019	Veljavni proračun 2019	Realizacija proračuna 2019	Real / REB	Real / VP
A Bilanca odhodkov	1.773.602	1.674.360	1.663.089	93,77	99,33
1315 Komisija za preprečevanje korupcije	1.773.602	1.674.360	1.663.089	93,77	99,33
1315 Komisija za preprečevanje korupcije	1.773.602	1.674.360	1.663.089	93,77	99,33
01 POLITIČNI SISTEM	1.773.602	1.674.360	1.663.089	93,77	99,33
0102 Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic	1.773.602	1.674.360	1.663.089	93,77	99,33
010204 Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj	1.773.602	1.674.360	1.663.089	93,77	99,33

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2019

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije z namenom krepitev delovanja pravne države določa ukrepe in metode za krepitev integritete in transparentnosti ter za preprečevanje korupcije in odpravljanje nasprotja interesov.

Namen tega zakona se uresničuje tako, da se:

1. z omejevanjem in preprečevanjem korupcije ter nadzorom nad nezdružljivostjo funkcij z drugimi funkcijami in dejavnostmi zagotovi neodvisno izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij;
2. z uresničevanjem resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije, oblikovanjem strokovnih mnenj in standardov dobre prakse, nudenjem pomoči pri usposabljanju, zagotavljanju ozaveščenosti ter načrtovanju in ocenjevanju integritete na vseh ravneh vzpodbuja in krepi sposobnost posameznikov in institucij, da prevzamejo odgovornost za razvoj integritete in s tem tudi za preprečevanje in odkrivanje korupcije;
3. z nadzorom nad premoženjem in sprejemanjem daril funkcionarjev, preprečevanjem in odpravljanjem nasprotja interesov ter koruptivnih ravnanj ter nadzorom nad lobiranjem vzpodbuja in krepi transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in pri upravljanju javnih zadev;
4. z določitvijo pogojev za opravljanje dejavnosti lobiranja pri delovanju javnega sektorja, zagotovi transparentnost te dejavnosti na način, ki bo podpiral dobre, omejeval in kaznoval neetične prakse lobiranja;
5. z zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj vzpodbuja in krepi odkrivanje, preprečevanje ter odpravljanje koruptivnih ravnanj;
6. z uresničevanjem mednarodnih obveznosti Republike Slovenije vzpodbuja, podpira in krepi sodelovanje in strokovno pomoč pri preprečevanju in zatiranju korupcije na mednarodni ravni;
7. z ustanovitvijo in zagotavljanjem pogojev za delovanje Komisije za preprečevanje korupcije kot samostojnega in neodvisnega državnega organa za krepitev integritete in protikorupcijskega delovanja, ter določitvijo njenih nalog in pristojnosti vzpodbuja in krepi sodelovanje državnih organov in organov samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: organi lokalne skupnosti), organizacij javnega sektorja, oseb z javnimi pooblastili, institucij civilne družbe, medijev in pravnih ter fizičnih oseb pri dvigu integritete v Republiki Sloveniji, preprečevanju korupcije in učinkovitem odzivu države proti vsem oblikam koruptivnih ravnanj.

Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Komisija za preprečevanje korupcije je v okviru svojih zakonskih, materialnih in kadrovskih omejitev v letu 2019 delovala v smeri izpolnjevanja širokega mandata, ki mu ga nalaga temeljni zakon - Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (v nadaljnjem besedilu: ZIntPK) na področjih krepitev delovanja pravne države, integritete javnega sektorja, transparentnosti, omejevanja korupcije in nasprotja interesov ter preventive. Nova zakonska podlaga, sprejeta leta 2010 in novelirana junija leta 2011, je pomembno razširila mandat, pristojnosti in tudi delovno področje komisije, med drugim je komisija iz organa neformalnega nadzora prešla v organ formalnega nadzora s prekrškovnimi in nadzorstvenimi pooblastili, pridobila nove pristojnosti na področju nadzora nad lobiranjem, načrtov integritete, za več kot enkrat se je povečal tudi obseg zavezancev za nadzor nad premoženjskim stanjem in omejitvami poslovanja ter lobiranjem. Pri pripravi novele ZIntPK-C je še vedno moč zaznati izredno nerazumno dolgotrajnost postopka, saj je bil sprejem novele ZIntPK-C v normativnem programu Vlade RS predviden že za leto 2016. Tako pa je besedilo predloga sprememb in dopolnitev ZIntPK še vedno v državnozborskem postopku. Komisija je še posebej izpostavila svojo zaskrbljenost nad nekaterimi predlaganimi rešitvami, in sicer glede odvzema pooblastil komisije v zvezi z nalogami preprečevanja koruptivnih dejanj, prenosa odgovornosti za odločanje na uslužbence komisije, področja lobiranja, področja daril oziroma donacij, ter še posebej glede kadrovskih in finančnih posledic, saj v predlogu novele ZIntPK-C kadri ter finančna sredstva še vedno niso opredeljeni v zadostni meri. Zaradi navedenih dejstev bo izvajanje nalog iz pristojnosti komisije, v primeru sprejema novele ZIntPK-C, zelo oteženo oziroma nemogoče.

Komisija je v letu 2019 sprejela:

- Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Komisiji za preprečevanje korupcije, št. 100-1/2019/3, z dne 14. 1. 2019 in Akt o dopolnitvah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Komisiji za preprečevanje korupcije, št. 100-1/2019/9, z dne 7. 11. 2019;
- Pravilnik o spremembi Pravilnika o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede v Komisiji za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 13/19 z dne 1. 3. 2019).

Komisija je v zaključni fazi priprave Klasifikacijskega načrta KPK. Predlog Klasifikacijskega načrta KPK je bil večkrat posredovan v pregled in usklajevanje, trenutno pa je v fazi potrjevanja na Arhivu RS. V skladu z izrečenim ukrepom Inšpektorata RS za kulturo in medije so v postopku priprave tudi Notranja pravila o zajemu in hrambi dokumentarnega in arhivskega gradiva Komisije za preprečevanje korupcije. Prav tako pa je komisija v aktivni fazi priprave internega akta s področja ravnanja z dokumentarnim gradivom.

V letu 2019 je komisija izvedla 2 interna nadzora, in sicer je komisija preverila pravilnost podatkov o delovni dobi v interni evidenci, izvedla pa je tudi nadzor nad izplačevanjem prevoznih stroškov vseh zaposlenih na komisiji.

Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2019

Oris PU-ja

S sistemskim preprečevanjem korupcije, s pristojnostmi, metodami in ukrepi komisija deluje pri krepitevi integritete in transparentnosti javnih funkcij ter pri izvrševanju javne oblasti, ki se izkazuje z učinkovito zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj, nadzorom na področju lobiranja, z doslednim uresničevanjem nacionalne protikorupcijske strategije, izdelanimi načrti integritete, ki zagotavljajo pomoč pri implementaciji zakona in protikorupcijske strategije po posameznih organih državne in lokalne oblasti, omejevanjem in odpravljanjem nasprotij interesov, preglednostjo nad prejetjem daril in nadzorom nad premoženjskim stanjem funkcionarjev, uradnikov na položaju ter uradnih oseb, odgovornih oseb za javno naročanje. Država s tem zagotavlja pogoje, da uslužbenci in funkcionarji svoje delo opravljajo pošteno, profesionalno in transparentno ter tako nadaljuje učinkovito uresničevanje strateških ciljev, določenih v Resoluciji o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Resolucija, Uradni list RS, št. 85/04). Cilj je tudi spodbujanje poštenega in transparentnega vedenja javnih uslužbencev in spodbujanje dobrih praks vseh uradnih oseb, vpletenih v procese odločanja. S tem so vzpostavljeni pogoji za uresničevanje ustavnih načel, kot so načelo ustavnosti in zakonitosti, načelo delitve oblasti ob načelu ljudske suverenosti, načelo sorazmernosti v uresničevanju in omejevanju pravic, načelo enakosti pred zakonom in načelo pravne varnosti. Iz splošnega načela zakonitosti delovanja državnih organov in njihovih funkcionarjev kot enega izmed načel pravne države iz 2. člena ustave izhaja tudi zahteva po preprečevanju korupcije. Korupcija namreč ogroža vladavino prava in zaupanje ljudi v najpomembnejše državne institucije, zmanjšuje politično stabilnost in socialni mir. Obenem terja uresničevanje protikorupcijske strategije na strateški in operativni ravni ter s tem tudi umestitev resolucije v širši kontekst sistema nacionalne varnosti pred korupcijo, organiziranim kriminalom ter spremljanje in analizo pojavnih oblik ter dinamike korupcijskih ravnanj, mednarodno sodelovanje, usposabljanje na področju preprečevanja korupcije in podobno. Gre torej za celovito in uravnoteženo zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti preprečevanja korupcije, krepitev transparentnosti in integritete javnega sektorja, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države kot javnega servisa.

Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja

Komisija za preprečevanje korupcije je v okviru svojih zakonskih, materialnih in kadrovskih omejitev v letu 2019 delovala v smeri izpolnjevanja širokega mandata, ki mu ga nalaga temeljni zakon - Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (v nadaljnjem besedilu: ZIntPK) na področjih krepitev delovanja pravne države, integritete javnega sektorja, transparentnosti, omejevanja korupcije in nasprotja interesov ter preventive. Nova zakonska podlaga, sprejeta leta 2010 in novelirana junija leta 2011, je pomembno razširila mandat, pristojnosti in tudi delovno področje komisije, med drugim je komisija iz organa neformalnega nadzora prešla v organ formalnega nadzora s prekrškovnimi in nadzorstvenimi pooblastili, pridobila nove pristojnosti na področju nadzora nad lobiranjem, načrtov integritete, za več kot enkrat se je povečal tudi obseg zavezancev za nadzor nad premoženjskim stanjem in omejitvami poslovanja ter lobiranjem. Pri pripravi novele ZIntPK-C je še vedno moč zaznati izredno nerazumno dolgotrajnost postopka, saj je bil sprejem novele ZIntPK-C v normativnem programu Vlade RS predviden že za leto 2016. Tako pa je besedilo predloga sprememb in dopolnitev ZIntPK še vedno v državnozborskem postopku. Komisija je še posebej izpostavila svojo zaskrbljenost nad nekaterimi predlaganimi rešitvami, in sicer glede odvzema pooblastil komisije v zvezi z nalogami preprečevanja koruptivnih dejanj, prenosa odgovornosti za odločanje na uslužbence komisije, področja lobiranja, področja daril oziroma donacij, ter še posebej glede kadrovskih in finančnih posledic, saj v predlogu novele ZIntPK-C kadri ter finančna sredstva še vedno niso opredeljeni v zadostni meri. Zaradi navedenih dejstev bo izvajanje nalog iz pristojnosti komisije, v primeru sprejema novele ZIntPK-C, zelo oteženo oziroma nemogoče.

Komisija je v letu 2019 sprejela:

- Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Komisiji za preprečevanje korupcije, št. 100-1/2019/3, z dne 14. 1. 2019 in Akt o dopolnitvah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Komisiji za preprečevanje korupcije, št. 100-1/2019/9, z dne 7. 11. 2019;
- Pravilnik o spremembi Pravilnika o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede v Komisiji za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 13/19 z dne 1. 3. 2019).

Komisija je v zaključni fazi priprave Klasifikacijskega načrta KPK. Predlog Klasifikacijskega načrta KPK je bil večkrat posredovan v pregled in usklajevanje, trenutno pa je v fazi potrjevanja na Arhivu RS. V skladu z izrečenim ukrepom Inšpektorata RS za kulturo in medije so v postopku priprave tudi Notranja pravila o zajemu in hrambi dokumentarnega in arhivskega gradiva Komisije za preprečevanje korupcije. Prav tako pa je komisija v aktivni fazi priprave internega akta s področja ravnanja z dokumentarnim gradivom.

V letu 2019 je komisija izvedla 2 interna nadzora, in sicer je komisija preverila pravilnost podatkov o delovni dobi v interni evidenci, izvedla pa je tudi nadzor nad izplačevanjem prevoznih stroškov vseh zaposlenih na komisiji.

I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

A - Bilanca odhodkov

400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Komisija za preprečevanje korupcije je v letu 2019 realizirala porabo proračunskih sredstev za stroške dela v skupni višini 1.325.199 evrov, kar predstavlja 79,15 % veljavnega proračuna komisije za leto 2019. Vsi javni uslužbenci in funkcionarji so izvajali aktivnosti, povezane z zadolžitvami proračunskega uporabnika. Na dan 31. 12. 2019 je bilo na komisiji zaposlenih 35 javnih uslužbencev ter 3 funkcionarji. Povprečna mesečna bruto plača javnega uslužbenca je v letu 2019 znašala 2.399,03 evrov.

Realizacija za stroške dela je tako znašala:

- plače in dodatki (4000) v skupni višini 1.019.265 evrov, od tega so znašale osnovne plače 968.175 evrov, dodatek za delovno dobo 42.019 evrov, položajni dodatek 7.528 evrov (prejemale so ga 3 javne uslužbenke) in drugi dodatki v višini 1.543 evrov (dodatek za magisterij so prejemale 4 javne uslužbenke in dodatek za doktorat 1 javni uslužbenec),
- regres za letni dopust (4001) v skupni višini 33.914 evrov,
- povračila in nadomestila (4002) v skupni višini 63.409 evrov, od tega je znašalo povračilo stroškov prehrane 27.170 evrov in povračilo stroškov prevoza na delo in iz dela 36.239 evrov,
- sredstva za delovno uspešnost (4003) v skupni višini 23.976 evrov, od tega v celoti sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog (v letu 2019 so bila sredstva izplačana 23 javnim uslužbencem v različnih mesecih),
- sredstva za nadurno delo (4004) v skupni višini 247 evrov,
- drugi izdatki zaposlenim (4009) v skupni višini 1.617 evrov, od tega v celoti sredstva za izplačilo jubilejnih nagrad (v letu 2019 jo je prejelo 5 javnih uslužbencev).

401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Komisija za preprečevanje korupcije je v letu 2019 realizirala porabo proračunskih sredstev iz naslova prispevkov delodajalca za socialno varnost v skupni višini 182.771 evrov, kar predstavlja 10,92 % veljavnega proračuna komisije za leto 2019.

Realizacija za prispevke delodajalca za socialno varnost je tako znašala:

- prispevek za pokojninsko in invalidsko zavarovanje (4010) v skupni višini 92.727 evrov,
- prispevek za zdravstveno zavarovanje (4011) v skupni višini 74.287 evrov,
- prispevek za zaposlovanje (4012) v skupni višini 956 evrov,
- prispevek za starševsko varstvo (4013) v skupni višini 1.048 evrov,
- premija kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja (4015) v skupni višini 13.753 evrov.

402 - Izdatki za blago in storitve

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Komisija za preprečevanje korupcije je v letu 2019 realizirala porabo proračunskih sredstev za materialne stroške v skupni višini 305.821 evrov, kar predstavlja 18,26 % veljavnega proračuna komisije za leto 2019. Vsi realizirani materialni stroški so neposredno povezani z izvršenimi nalogami proračunskega uporabnika.

Realizacija za materialne stroške je tako znašala:

- pisarniški material in storitve (4020) v skupni višini 25.721 evrov, od tega je znašal strošek varovanja zgradb in prostorov 10.797 evrov, čistilni material in storitve (predvsem čiščenje poslovnih prostorov) 10.630 evrov, strošek pisarniškega materiala 2.600 evrov, ter strošek strokovne literature 1.374 evrov. Najmanj proračunskih sredstev je komisija porabila za tiskarske storitve (234 evrov), storitve oglaševanja (20 evrov) ter za stroške reprezentance (66 evrov),
- posebni material in storitve (4021) v skupni višini 3.435 evrov, od tega je največji strošek predstavljal drugi posebni material in storitve v višini 2.540 evrov (predvsem izobraževanja iz področja varstva pri delu in požarne varnosti, obratovalni stroški upravnika ter zavarovanje odgovornosti za škode, ki izhajajo iz opravljanja pisarniške dejavnosti). V letu 2019 je komisija porabila še 803 evre za zdravniške preglede

zaposlenih, ter 92 evrov za drobn inventar (izdelava dveh štipaljk),

- energija, voda, komunalne storitve in komunikacije (4022) v skupni višini 41.502 evrov, od tega je največji strošek predstavljala električna energija in strošek ogrevanja (27.945 evrov oziroma 67,33 %). Strošek poštnih storitev je znašal 5.429 evrov ter strošek stacionarne in mobilne telefonije 4.282 evrov. Stroški obratovanja so znašali 3.846 evrov (porabljena voda in odvoz smeti),

- prevozni stroški in storitve (4023) v skupni višini 7.206 evrov, od tega je komisija največ proračunskih sredstev porabila za zavarovanje avtomobilske odgovornosti in registracijo treh službenih vozil (2.669 evrov). Strošek goriva je znašal 2.403 evre, stroški vzdrževanja in popravil službenih vozil pa 1.482 evrov. Najmanj proračunskih sredstev je komisija porabila za nakup vinjet ter polnjenje službenih kartic URBANA (652 evrov),

- izdatki za službena potovanja (4024) v skupni višini 13.748 evrov, od tega so največji strošek komisije predstavljale hotelske namestitve v tujini, nakup letalskih vozovnic ter ostali stroški prevoza v tujini (11.713 evrov oziroma 85,20 %). Stroški službenih potovanj v državi so znašali le 14 evrov. Za dnevnice je komisija v letu 2019 porabila 2.021 evrov, od tega 2.010 evrov za dnevnice za službena potovanja v tujini in 11 evrov za dnevnice za službena potovanja v državi,

- tekoče vzdrževanje (4025) v skupni višini 19.690 evrov, od tega je največji strošek predstavljalo tekoče vzdrževanje najetih poslovnih prostorov (14.716 evrov oziroma 74,74 %). Komisija je v letu 2019 porabila še 60 evrov za redno vzdrževanje druge opreme, 2.716 evrov za vzdrževanje licenčne programske opreme in 256 evrov za vzdrževanje strojne računalniške opreme. Strošek zavarovanja opreme in dela najetih prostorov je znašal 1.942 evrov,

- poslovne najemnine in zakupnine (4026) v skupni višini 180.875 evrov, od tega je največji strošek predstavljala najemnina za poslovne prostore, parkirne prostore in arhivske prostore (159.377 evrov oziroma 88,11 %). Najem programske računalniške opreme je znašal 15.125 evrov (predvsem uporaba spletnega portala TAX-FIN-LEX, uporaba poslovno informacijskega sistema GVIN, ter dnevno posredovanje podatkov KDD). V letu 2019 je komisija plačala nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča v višini 6.228 evrov. Najmanj proračunskih sredstev je komisija porabila za najem kovinskih stojal za slike ob dogodku "Teden boja proti korupciji" v višini 145 evrov,

- kazni in odškodnine (4027) v skupni višini 514 evrov, od tega v celoti sredstva za izplačilo potnih stroškov v sodnem postopku. Komisija je izplačala sredstva toženi stranki na podlagi sodbe Višjega delovnega in socialnega sodišča št. Pdp 882/2018,

- drugi operativni odhodki (4029) v skupni višini 13.130 evrov, od tega je največji strošek predstavljala članarina za sodelovanje v delnem sporazumu Sveta Evrope GRECO (7.797 evrov). Stroški za strokovno izobraževanje zaposlenih so znašali 2.701 evrov, 2.582 evrov pa je komisija porabila za izplačilo sodnih stroškov. V letu 2019 je komisija porabila še 50 evrov za letno članarino za MasterCard.

420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Komisija za preprečevanje korupcije je v letu 2019 realizirala porabo proračunskih sredstev za investicije in investicijsko vzdrževanje v skupni višini 32.069 evrov, kar predstavlja le 1,92 % veljavnega proračuna komisije za leto 2019. Z investicijami je komisija zagotovila nemoten delovni proces ter izvajanje zakonsko določenih nalog.

Realizacija za investicije je tako znašala:

- nakup opreme (4202) v skupni višini 20.889 evrov, od tega je največji delež investicijskih odhodkov predstavljal strošek za nakup strojne računalniške opreme v višini 12.872 evrov. Komisija je porabila sredstva še za posodobitev strežniške infrastrukture v višini 6.044 evrov, za nakup izvlečne konzole za direkten dostop do strežnikov v višini 1.091 evrov, za nakup aparata za špiralno vezavo v višini 435 evrov, za nakup treh mobilnih aparatov v višini 324 evrov, ter za nakup laserskega tiskalnika v višini 123 evrov,

- nakup nematerialnega premoženja (4207) v skupni višini 11.180 evrov, od tega v celoti sredstva za nakup licenčne programske opreme.

Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Sprejeti proračun Komisije za preprečevanje korupcije je za leto 2019 znašal 1.773.602 EUR, od tega v celoti integralna sredstva.

Veljavni proračun je za leto 2019 znašal 1.674.360 evrov, od tega:

- integralna sredstva: 1.668.764 evrov in
- namenska sredstva: 5.596 evrov.

V letu 2019 je komisija kot neposredni proračunski uporabnik realizirala porabo državnih proračunskih sredstev v skupni višini 1.663.089 evrov, od tega v celoti integralna sredstva (99,33 % veljavnega proračuna komisije za leto 2019).

Pregled porabe integralnih sredstev po proračunskih postavkah:

PP 5432 (PLAČE): 1.325.199 evrov oziroma 79,68 %

Proračunska postavka 5432 je bila namenjena načrtovanju proračunskih sredstev za stroške dela. Vsi javni uslužbenci in funkcionarji so izvajali aktivnosti, povezane z zadolžitvami proračunskega uporabnika. Na dan 31. 12. 2019 je bilo na komisiji zaposlenih 35 javnih uslužbencev ter 3 funkcionarji. Povprečna mesečna bruto plača javnega uslužbenca je v letu 2019 znašala 2.399,03 evrov.

PP 5435 (MATERIALNI STROŠKI): 305.821 evrov oziroma 18,39 %

Proračunska postavka 5435 je bila namenjena načrtovanju izdatkov za blago in storitve. Vsi realizirani materialni stroški so neposredno povezani

z izvršenimi nalogami proračunskega uporabnika. Znotraj materialnih stroškov največji delež predstavlja najemnina za poslovni objekt, parkirne prostore in arhivske prostore, in sicer 52,11 % vseh materialnih stroškov komisije. Preostanek sredstev je komisija porabila za stroške upravljanja, pisarniški material in storitve čiščenja poslovnih prostorov, stroške stacionarne in mobilne telefonije ter poštno storitve, stroške goriva in vzdrževanje službenih vozil, stroške službenih potovanj, strokovno izobraževanje zaposlenih, sodne stroške ter članarino za sodelovanje v delnem sporazumu Sveta Evrope GRECO.

PP 5438 (INVESTICIJE IN INVESTICIJSKO VZDRŽEVANJE): 32.069 evrov oziroma 1,93 %

Proračunska postavka 5438 je bila namenjena investicijam in investicijskemu vzdrževanju. Komisija je v letu 2019 realizirala sredstva za nakup opreme ter licenc v skupni višini 32.069 evrov. Največji delež investicijskih odhodkov predstavlja strošek za nakup strojne računalniške opreme (39,47 %) in strošek za nakup licenčne programske opreme (34,29 %). Preostanek sredstev je komisija porabila za posodobitev strežniške infrastrukture, nakup izvlečne konzole za direkten dostop do strežnikov, nakup aparata za špiralno vezavo, nakup treh mobilnih aparatov ter za nakup laserskega tiskalnika. Z investicijami je komisija zagotovila nemoten delovni proces ter izvajanje zakonsko določenih nalog.

Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Komisija za preprečevanje korupcije v letu 2019 ni porabila namenskih sredstev in jih je v višini 5.596 evrov prenesla v proračun za tekoče leto.

Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

Komisija za preprečevanje korupcije v letu 2019 ni imela neporavnanih obveznosti.

Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF

Komisija za preprečevanje korupcije v letu 2019 ni prevzemala nobenih novih obveznosti.

Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev

Komisija za preprečevanje korupcije v letu 2019 ni prevzemala poroštev ter nobenih izterjanih zahtevkov iz naslova poroštev.

Obrazložitev porabe proračunskega sklada

Komisija za preprečevanje korupcije v letu 2019 ni imela porabe iz proračunskega sklada.

II. Poslovno poročilo

Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

Poročilo o doseženih ciljih

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

1315-11-0001 - Opravljanje dejavnosti KPK

Opis ukrepa

Z namenom krepitve integritete in transparentnosti, preprečevanja korupcije ter preprečevanja in odpravljanja nasprotja interesov. Država s tem zagotavlja pogoje, da uslužbenci in funkcionarji svoje delo opravljajo pošteno, profesionalno in transparentno ter tako nadaljuje učinkovito uresničevanje strateških ciljev, določenih v Resoluciji o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Resolucija, Uradni list RS, št. 85/04). Cilj je tudi spodbujanje poštenega in transparentnega vedenja javnih uslužbencev in spodbujanje dobrih praks vseh uradnih oseb, vpletenih v procese odločanja. S tem so vzpostavljeni pogoji za uresničevanje ustavnih načel, kot so načelo ustavnosti in zakonitosti, načelo delitve oblasti ob načelu ljudske suverenosti, načelo sorazmernosti v uresničevanju in omejevanju pravic, načelo enakosti pred zakonom in načelo pravne varnosti. Iz splošnega načela zakonitosti delovanja državnih organov in njihovih funkcionarjev kot enega izmed načel pravne države iz 2. člena ustave izhaja tudi zahteva po preprečevanju korupcije. Korupcija namreč ogroža vladavino prava in zaupanje ljudi v najpomembnejše državne institucije, zmanjšuje politično stabilnost in socialni mir. Obenem terja uresničevanje protikorupcijske strategije na strateški in operativni ravni ter s tem tudi umestitev Resolucije v širši kontekst sistema nacionalne varnosti pred korupcijo, organiziranim kriminalom ter spremljanje in analizo pojavnih oblik ter dinamike korupcijskih ravnanj, mednarodno sodelovanje, izobraževalno dejavnost na področju preprečevanja korupcije in podobno. Gre torej za celovito in uravnoteženo zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti preprečevanja korupcije, krepitve transparentnosti in integritete javnega sektorja, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države kot javnega servisa.

Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2019	VPT 2019	RE 2019	IND RE/REB
PV	Proračunski viri	1.735.902,00	1.631.020,09	1.631.020,09	93,95

Neposredni učinki

C5049 - Zmanjšanje koruptivnih ravnanj

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Opis neposrednega učinka

Aktivnosti komisije bodo privedle do znižanja stopnje korupcije v Republiki Sloveniji oziroma vsaj do njenega zadržanja na obstoječem nivoju.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Pristop komisije v boju zoper korupcijo je večplasten. Z navedenim negativnim družbenim pojavom se komisija spopada preko nadzora in preventive. Na področju nadzora je komisija v letu 2019 prejela 687 prijav, od katerih je v 562 primerih opravila najmanj predhodni preizkus prijave v skladu z ZIntPK in Poslovníkom komisije. V 125 primerih pa so bile prijave zavržene na podlagi 40. člena Poslovníka komisije. Komisija je v letu 2019 izdala več priporočil državnim organom in drugim subjektom javnega sektorja. Na področju preventive je komisija podajala neobvezujoča mnenja, odgovore na novinarska vprašanja, hkrati pa je izvedla različna ciljna usposabljanja za javni sektor.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
105167	Število obravnavanih zadev		Število	2010	0,00	2012	1.800,00	1.888,00
						2013	1.750,00	2.300,00
						2014	1.850,00	800,00
						2015	1.850,00	1.104,00
						2016	1.850,00	1.158,00
						2017	1.250,00	725,00
						2018	1.250,00	638,00
						2019	1.250,00	696,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05167 Število obravnavanih zadev"

Na področju nadzora je komisija v letu 2019 prejela 687 prijav kršitev ZIntPK, v postopkih pa je zaključila 696 zadev. Od tega je policiji ali državnemu tožilstvu podala 40 kazenskih ovadb oziroma naznanil za uradno pregonljiva kazniva dejanja, 133 zadev je v nadaljnje pristojno reševanje odstopila inšpekcijskim organom (FURS, Inšpektorat RS za delo, Inšpektorat za javni sektor,...), Računskemu sodišču, Državni revizijski komisiji, Nadzornim odborom občin in drugim organom pristojnim za upravljanje in nadzor. V letu 2019 je komisija nadaljevala z izvajanjem svoje prekrškovne funkcije in uvedla 95 prekrškovnih postopkov zoper fizične in pravne osebe zaradi različnih kršitev določb ZIntPK. Izdanih je bilo 31 odločb o prekršku (v 10 primerih je bila izrečena globa in v 21 primerih je bila izrečena sankcija opominjalne narave). V letu 2019 je komisija nadaljevala z intenzivnim sodelovanjem z drugimi nadzornimi in preiskovalnimi organi, predvsem s policijo in tožilstvom.

C5050 - Zmanjšanje primerov izvajanja pritiskov na prijavitelje koruptivnih ravnanj

Prispeva k rezultatu: C4292 - Učinkovita zaščita prijaviteljev

Opis neposrednega učinka

Prijavitelji, ki prijavijo koruptivno ravnanje, drugo neetično ali nezakonito ravnanje, so vse pogosteje izpostavljeni grožnjam in drugim oblikam fizičnega oziroma psihičnega nasilja v svojem delovnem ali bivalnem okolju, zato je treba, v sodelovanju z drugimi državnimi organi, lokalno skupnostjo in drugimi osebami javnega in zasebnega prava ter posamezniki, razvijati in širiti znanje, ozaveščati, poučevati in pomagati posameznikom, vodstvenim organom, predstojnikom in zaposlenim v javnem in zasebnem sektorju, da v svojem delovnem ali bivalnem okolju krepijo kulturo spoštovanja človekovega dostojanstva, integritete, transparentnosti in odgovornosti za razkrivanje in preprečevanje korupcije, drugih neetičnih in nezakonitih ravnanj, brez strahu pred grožanjami in drugimi oblikami fizičnega oziroma psihičnega nasilja, ter povračilnimi ukrepi, dobrovernim prijaviteljem pa zagotoviti varstvo njihove identitete oziroma uresničitev pravice do povračila protipravno povzročene škode zaradi povračilnih ukrepov, ki so jih bili deležni zaradi podaje prijave oziroma so bili deležni morebitne premetitve, če gre za javnega uslužbenca.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

V letu 2019 je komisija nadaljevala z uresničevanjem politike delovanja na področju zaščite prijaviteljev z ustrežno notranjo klasifikacijo različnih oblik zaščite: anonimni prijavitelj, prikriti prijavitelj in zaščiteni prijavitelj. Ob tem so se dosledno izvajali ustrezni notranji postopki za varovanje in hrambo podatkov povezanih z zaščito prijaviteljev korupcije in drugih neetičnih ravnanj. V okviru usposabljanj in sodelovanja z drugimi državnimi organi in organizacijami na področju integritete je bil podan ustrezen poudarek tudi na vprašanje zaščite prijaviteljev in preprečevanje šikaniranja na delovnem mestu.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR				
I05170	Število izvedenih ukrepov za zaščito prijaviteljev	Število	2010	0,00	2012	39,00	24,00					
					2013	50,00	10,00					
					2014	10,00	5,00					
					2015	10,00	3,00					
					2016	10,00	1,00					
					2017	10,00	0,00					
					2018	10,00	5,00					
					2019	10,00	1,00					
					I07223	Ugotavljanje identitete prijavitelja, ki je prijavo podal v dobri veri oziroma je utemeljeno sklepal, da so njegovi podatki resnični	število	2012	0,00	2012	0,00	4,00
										2013	2,00	0,00
2014	2,00	0,00										
2015	2,00	0,00										
2016	2,00	0,00										
2017	2,00	0,00										
2018	2,00	0,00										
I07224	Postopek za ugotavljanje ali razkritje prijavitelja zaradi prijave, s strani odgovorne osebe drž. org., org. lok. skup., nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega ali zasebnega prava	število	2012	0,00	2012	1,00	1,00					
					2013	2,00	0,00					
					2014	2,00	0,00					
					2015	2,00	0,00					
					2016	2,00	0,00					
					2017	2,00	0,00					
					2018	2,00	0,00					
I07225	Odgovorna oseba državnega organa, organa lokalne skupnosti, nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega prava brez utemeljenega razloga ne premestiti javnega uslužbenca	število	2013	0,00	2011	1,00						
					2012	1,00	3,00					
					2013	2,00	0,00					
					2014	3,00	0,00					
					2015	3,00	0,00					
					2016	3,00	0,00					
					2017	3,00	0,00					

			2018	3,00	0,00	
			2019	3,00	0,00	
107227	Odgovorna oseba državnega organa, organa lokalne skupnosti, nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega prava brez utemeljenega razloga ne prenesti javnega uslužbenca	Število 2013	0,00	2012	2,00	0,00
				2013	2,00	0,00
				2014	2,00	0,00
				2015	0,00	0,00
				2016	2,00	0,00
				2017	2,00	0,00
				2018	2,00	0,00
				2019	2,00	0,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05170 Število izvedenih ukrepov za zaščito prijaviteljev"

V letu 2019 je komisija izvedla en ukrep za zaščito prijavitelja. Komisija je dobrovernemu prijavitelju, ki je bil deležen povračilnih ukrepov zaradi prijave suma koruptivnega ravnanja, nudila pomoč pri ugotavljanju obstoja vzročne zveze med podano prijavo in povračilnimi ukrepi.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07223 Ugotavljanje identitete prijavitelja, ki je prijavo podal v dobri veri oziroma je utemeljeno sklepal, da so njegovi podatki resnični"

V letu 2019 ni bilo izvedenih ukrepov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07224 Postopek za ugotavljanje ali razkritje prijavitelja zaradi prijave, s strani odgovorne osebe drž. org., org. lok. skup., nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega ali zasebnega prava"

V letu 2019 ni bilo izvedenih prekrškovnih postopkov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07225 Odgovorna oseba državnega organa, organa lokalne skupnosti, nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega prava brez utemeljenega razloga ne prenesti javnega uslužbenca"

V letu 2019 ni bilo izvedenih ukrepov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07227 Odgovorna oseba državnega organa, organa lokalne skupnosti, nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega prava brez utemeljenega razloga ne prenesti javnega uslužbenca"

V letu 2019 ni bilo izvedenih ukrepov.

C5053 - Zmanjšanje števila nasprotij interesov

Prispeva k rezultatu: C4296 - Preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov

Opis neposrednega učinka

Institut dolžnega izogibanja nasprotju interesov oziroma odpravljanja tega nasprotja je namenjen vzpodbujanju in kreptitvi transparentnosti ter integritetnega in poštenega delovanja v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in opravljanju javnih zadev. Ta institut od posameznikov načeloma zahteva, da se izločijo iz obravnave in odločanja v vseh zadevah, v katerih je poleg (ali namesto) javnega interesa, ki so ga dolžni zasledovati po uradni dolžnosti, prisoten (tudi) njihov zasebni interes ali vsaj videz, da njihov zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje javnih funkcij in nalog; ali pa da vse relevantne okoliščine v zvezi s tem razkrijejo svojemu predstojniku (ali komisiji, če predstojnika nimajo), in počakajo na njegovo odločitev. S tem se zagotavlja in dviguje integriteta, pa tudi ugled, ne le konkretnega posameznika in subjekta, ki ga predstavlja, ampak tudi javnega sektorja kot celote.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Omejevanje nasprotja interesov je tesno povezano z vprašanjem splošnega omejevanja korupcije in korupcijskih tveganj, zato je uvrščeno pod točko C5049 - v smislu nadzora in preventive. Konkretno je komisija na področju nasprotja interesov zaključila 89 postopkov ugotavljanja nasprotja interesov (prijave in postopki na lastno pobudo), uvedla 37 postopkov o prekršku ter izdala 133 odgovorov in pravnih mnenj na temo ureditve nasprotja interesov po ZIntPK, za katera so zaprosile fizične in pravne osebe. V širše področje nasprotja interesov sodita tudi instituta nezdržljivosti funkcij in omejitev poslovanja. Na področju nezdržljivosti funkcij je komisija zaključila 18 postopkov, uvedla je 6 postopkov o prekršku in izdala 55 pravnih mnenj in odgovorov na vprašanja, na področju omejitev poslovanja pa je bilo zaključenih 13 postopkov, uvedenih 7 postopkov o prekršku in izdanih 88 odgovorov in pravnih mnenj. V času dežurstev je bilo fizičnim ali pravnim osebam na navedenih področjih podanih 88 odgovorov na vprašanja. Ugotoviti je mogoče, da se stopnja ozaveščenosti uradnih oseb o navedenih institutih na državni in lokalni ravni na podlagi preteklih aktivnosti komisije zvišuje.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05178	Število obravnavanih potencialnih nasprotij interesov	Število 2010	0,00	2012	200,00	57,00	
				2013	150,00	93,00	
				2014	150,00	100,00	

2015	150,00	87,00
2016	100,00	102,00
2017	100,00	93,00
2018	100,00	104,00
2019	100,00	89,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05178 Število obravnavanih potencialnih nasprotij interesov"

Komisija je na področju nasprotja interesov zaključila 89 postopkov ugotavljanja nasprotja interesov (prijave in postopki na lastno pobudo).

C5054 - Dosledno zavračanje nezakonito danih daril

Prispeva k rezultatu: C4297 - Učinkovit nadzor nad prejetimi darili

Opis neposrednega učinka

Nadzor nad sprejemanjem daril je ukrep, ki je v sistemu ZIntPK namenjen preprečevanju korupcije (torej primerov, ko bi posameznik darilo sprejel ali zahteval kot podkupnino) in preprečevanju nasprotja interesov (torej primerov, ko bi zasebni interes, ki sovpada s prejemom darila, vplival na posameznikovo odločanje oziroma opravljanje javnih nalog). Metoda, ki jo je zakonodajalec predvidel za odpravljanje obeh vrst tveganj, je omejitev vrst in vrednosti dovoljenih daril ter vzpostavitev transparentnega oziroma preglednega sistema njihovega sprejemanja. ZIntPK ureja prepovedi in omejitve sprejemanja daril, povezanih z opravljanjem funkcije posameznega funkcionarja.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

V letu 2019 je bil izdelan Katalog prejetih daril za leto 2018, ki je objavljen na spletnih straneh komisije. Komisija je v letu 2019 vodila 9 postopkov v zvezi z domnevnimi kršitvami s področja prejemanja daril in izdala 5 pravnih mnenj oziroma odgovorov na vprašanja, povezana z dolžnostjo prijave prejetih daril komisiji.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED.	ZR
I05183	Število zavezancev za poročanje o prejetih darilih	Število	2010	0,00	2012	5.000,00	5.000,00
					2013	5.000,00	5.000,00
					2014	5.000,00	5.000,00
					2015	5.000,00	5.000,00
					2016	5.000,00	5.000,00
					2017	5.000,00	288,00
					2018	5.000,00	279,00
					2019	5.000,00	251,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05183 Število zavezancev za poročanje o prejetih darilih"

V letu 2019 je bil izdelan Katalog prejetih daril za leto 2018, ki je objavljen na spletnih straneh komisije. Vsega skupaj je o darilih poročalo 251 organov/organizacij, od tega jih je 47 med njimi prejelo darila, 204 od njih pa ni prejelo daril. Komisija je v zvezi z domnevnimi kršitvami s področja prejemanja daril zaključila 5 postopkov, izdala je 5 pravnih mnenj oziroma odgovorov na vprašanja, povezana z dolžnostjo prijave prejetih daril komisiji.

C5055 - Zmanjšanje števila primerov nesorazmernega povečanja premoženja

Prispeva k rezultatu: C4298 - Učinkovit nadzor nad premoženjskim stanjem

Opis neposrednega učinka

Nadzor nad premoženjskim stanjem zavezancev je eden osnovnih pogojev preglednosti in zaupanja v javne funkcije, saj se s tem vzpodbuja in krepi transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcije in upravljanju javnih zadev. Temu primerno pravila ZIntPK o nadzoru nad premoženjskim stanjem zavezujejo širok krog zavezancev, in sicer to so poklicni funkcionarji, nepoklicni župani in podžupani, uradniki na položaju, poslovodne osebe, osebe, odgovorne za javna naročila, uradniki Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil in državljani Republike Slovenije, ki opravljajo funkcijo v institucijah in drugih organih EU ter drugih mednarodnih institucijah, na katero so bili imenovani ali izvoljeni na podlagi napotitve ali predloga vlade oziroma državnega zbora, in njihova dolžnost prijave premoženjskega stanja ni drugače urejena z akti institucije in drugih organov EU ali drugih mednarodnih institucij, za katero opravljajo funkcijo. Z uveljavitvijo Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) so postali zavezanci za poročanje podatkov o premoženjskem stanju komisiji tudi člani uprave SDH, člani nadzornega sveta SDH, prokuristi SDH, pooblaščenec za skladnost poslovanja in integriteto, člani uprav, člani organov nadzora in prokuristi gospodarskih družb, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv. Zavezanci (z izjemo oseb, odgovornih za javna naročila in uradnikov državne revizijske komisije) poročajo podatke o premoženjskem stanju v celoti komisiji takoj oziroma v enem mesecu po nastopu in prenehanju funkcije oziroma dela ter leto dni po prenehanju funkcije oziroma dela. Hkrati pa ti zavezanci poročajo spremembe v premoženjskem stanju do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto. Osebe, odgovorne za javna naročila poročajo komisiji podatke o premoženjskem stanju enkrat letno, in sicer do 31. januarja tekočega leta za preteklo koledarsko leto, če so v preteklem koledarskem letu sodelovale v postopku javnega naročanja. Prav tako pa uradniki državne revizijske komisije poročajo komisiji podatke o premoženjskem stanju enkrat letno, in sicer do 31. januarja tekočega leta za preteklo koledarsko leto. Komisija tako s spremljanjem podatkov o premoženjskem stanju zavezancev v času opravljanja javne funkcije ali dela ugotavlja neskladja ter v primeru ugotovljenega

neskladja izvede ustrezne postopke skladno z določbami ZIntPK.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

ZIntPK je z uveljavitvijo komisiji prinesel določen nabor zavezancev za prijavo premoženjskega stanja, leta 2014 je novela ZJN-2E sicer povišala mejne vrednosti za postopke oddaje javnih naročil in posledično zmanjšala krog zavezancev za prijavo premoženjskega stanja, in sicer oseb odgovornih za javna naročila. 1. 4. 2016 je začel veljati ZJN-3, ki je med drugim razveljavil ZJNVPTPS ter spremenil mejne vrednosti javnih naročil, posledično je prišlo tudi do sprememb nabora oseb odgovornih za javna naročila. Mejne vrednosti so se ponovno spremenile 1. 1. 2018, saj je Evropska komisija sprejela nove delegirane uredbe v zvezi z javnimi naročili in objavami v Uradnem listu Evropske unije.

Komisija je tako na dan 31. 12. 2014 imela 11.116 različnih zavezancev za prijavo premoženjskega stanja, na dan 31. 12. 2015 jih je bilo 13.976, na dan 31. 12. 2016 14.627, na dan 31. 12. 2017 pa 15.461 različnih zavezancev za prijavo premoženjskega stanja. Na dan 31. 12. 2018 je komisija imela 16.100 zavezancev. Planirana vrednost za leto 2018 je bila postavljena ob predpostavki sprejetja novele ZIntPK-C, ki pa ni bila sprejeta. Enako velja za planirano vrednost števila zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju za leto 2019. V letu 2018 je bilo opravljenih skupno 5 različnih vrst nadzorov premoženjskega stanja (skupno nadzorovanih 87 zavezancev). Na zadnji dan leta 2019 je komisija imela 17.164 zavezancev in je opravila 11 različnih nadzorov s področja nadzora premoženjskega stanja.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05185	Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju	Število	2010	0,00	2012	14.000,00	12.000,00
					2013	13.000,00	12.000,00
					2014	13.500,00	13.000,00
					2015	13.500,00	13.976,00
					2016	14.000,00	14.627,00
					2017	15.000,00	15.461,00
					2018	17.500,00	16.100,00
					2019	18.500,00	17.164,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05185 Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju"

Na dan 31. 12. 2019 je imela komisija 17.164 zavezancev, kar je manj od planirane vrednosti. Opravila je 11 različnih nadzorov s področja premoženjskega stanja, v okviru katerih je obravnavala 232 oseb in 212 organov.

C5056 - Zmanjšanje in odprava tveganj za nastanek korupcije znotraj subjektov z doslednim izvajanjem načrtov integritete

Prispeva k rezultatu: C4293 - Sprejem načrtov integritete

Opis neposrednega učinka

Z nudenjem strokovne pomoči, izobraževanjem in usposabljanjem bo komisija pripomogla k sprejemu načrtov integritete zavezancev po ZIntPK.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

V letu 2019 je komisija nadaljevala s spremljanjem izpolnjevanja obveznosti upravljanja s tveganji zavezancev za načrt integritete. Pri tem je pregledovala novo izdelane načrte integritete, svetovala zavezancem glede izboljšav pri upravljanju s tveganji njihovih organizacij, pomagala skrbnikom pri vnašanju tveganj v elektronski register tveganj in odgovarjala na vprašanja s področja načrtov integritete. Glede na to, da se komisija zaveda, da so načrti integritete noviteta v javnem sektorju, si na podlagi izsledkov iz komunikacije z zavezanci sproti ustvarja sliko o možnih spremembah za optimizacijo upravljanja s tveganji v javnem sektorju. V letu 2019 je tako začela tudi s procesom prenove in konceptualne nadgradnje načrtov integritete, aktivnosti pa bo nadaljevala tudi v 2020. Komisija je v letu 2019 nadaljevala tudi z uporabo e-registra tveganj, vzpostavljenega v letu 2014.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Usposabljanje zaposlenih javnega sektorja na temo načrtov integritete predstavlja sestavni del predavanj, ki jih izvede komisija. Po tematskih delavnicah za skrbnike načrta integritete, je komisija področje načrtov integritete in upravljanje s tveganji vključila v večino predavanj/usposabljanj, ki jih je izvedla v letu 2019. S tem je komisija razširila ozaveščenost o načrtih integritete tudi na druge zaposlene v javnem sektorju, in ne le skrbnike načrtov integritete.

Komisija je v letu 2019 nekaj načrtov integritete tudi poglobljeno preučila in na podlagi izsledkov teh pregledov pripravila specifična priporočila za izboljšanje upravljanja s tveganji v okviru tistih organizacij, katerih načrte je pregledala. Komisija je na podlagi takega poglobljenega pregleda načrta integritete v letu 2018 izvedla sistemski pregled 10 osnovnih šol, ki jih je izbrala v sodelovanju z Inšpektoratom RS za delo, pregled pa je zaključila v letu 2019. Sistemski pregled je bil nadaljevanje večjega projekta, ki ga je komisija izvedla v okviru priprave ocene korupcijskih tveganj in tveganj za integriteto na slovenskih osnovnih in srednjih šolah, v okviru katerega je tudi sprejela obsežen dokument. Komisija je v 2019 prav tako zaključila z nadzorom nad izvajanjem načrta integritete Ministrstva za finance, obenem pa je v letu 2019 pričela z dejanskimi spremembami načrta integritete Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (FIHO), saj je med drugim tudi vstopila v delovno skupino za načrt integritete FIHO in vodila njene aktivnosti. Komisija bo s tem nadaljevala tudi v letu 2020.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR					
I05187	Število izdelanih načrtov integritete	Število	2010	0,00	2012	4.000,00	713,00					
					2013	1.100,00	1.238,00					
					2014	2.000,00	1.461,00					
					2015	1.500,00	1.905,00					
					2016	2.000,00	1.821,00					
					2017	2.000,00	1.812,00					
					2018	1.980,00	1.814,00					
					2019	1.980,00	2.005,00					
					I07275	Priprava vzorcev načrtov integritete	število	2012	0,00	2012	0,00	3,00
										2013	12,00	0,00
2014	15,00	0,00										
2015	10,00	0,00										
2016	5,00	0,00										
2017	0,00	0,00										
2018	0,00	0,00										
2019	0,00	0,00										
I07276	Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete	število	2012	0,00						2012	1.900,00	749,00
										2013	900,00	1.238,00
					2014	2.000,00	1.461,00					
					2015	1.700,00	1.905,00					
					2016	2.000,00	1.821,00					
					2017	2.000,00	1.812,00					
					2018	1.500,00	1.814,00					
					2019	1.500,00	2.005,00					

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05187 Število izdelanih načrtov integritete"

V letu 2019 je bilo v elektronski register vključenih 1.815 skrbnikov načrtov integritete. Povečanja števila v primerjavi z letom 2018 ni mogoče zatrjevati. Ker komisija včasih o novih skrbnikih ni obveščena, komisija ob predmetni zaznavi poziva zavezance, katerih e-naslov, ki je bil posredovan komisiji, je postal neveljaven, k določanju novega skrbnika oziroma sporočanju novih aktivnih kontaktov. Podatke o tveganjih je do konca leta 2019 v elektronski register tveganj vneslo 1.440 zavezancev. Od tega je, v letu 2019, 189 zavezancev vneslo nova tveganja oziroma vneslo spremembe. Konec leta 2019 je bilo v e-register vnešenih 12.245 tveganj.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07275 Priprava vzorcev načrtov integritete"

Komisija za leto 2019 ni predvidela priprave in tako tudi ni pripravila vzorca načrta integritete.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07276 Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete"

Z delujočim elektronskim registrom tveganj, ki ga je komisija vzpostavila v letu 2014 ter utečenim poročanjem zavezancev preko tega registra, se je komisija v letu 2019 osredotočila na vsebino načrtov integritete oziroma korupcijska tveganja in tveganja za kršitev integritete posameznih zavezancev. Komisija je v okviru teh aktivnosti načrte integritete pregledala in izdelala priporočila, specifična za posamezno organizacijo oziroma za skupine organizacij. Med drugim je zaključila (zgoraj omenjeni) nadzor nad izvajanjem načrtov integritete v 10 slovenskih šolah, zaključila je nadzor nad izvajanjem načrta integritete Ministrstva za finance, kjer je v poročilu podala tudi nekaj priporočil, intenzivno pa je vstopila tudi v prenovu načrta integritete FIHO in vodila aktivnosti delovne skupine za načrt integritete. Obenem je komisija na podlagi zaznanih pomanjkljivosti obstoječega sistema v praksi, velik del svojih prizadevanj v letu 2019 usmerila k prenovi in konceptualni nadgradnji načrta integritete, ki se bo nadaljevala tudi v letu 2020.

C5057 - Celovitejši preventivni pristop pri boju zoper korupcijo

Prispeva k rezultatu: C4291 - Izvajanje ukrepov Resolucije o preprečevanju korupcije v RS in Akcijskega načrta

Opis neposrednega učinka

S celostnim pristopom (brošure, izobraževanja, pobude) k izvrševanju resolucije in AN bo komisija pripomogla k aktivnemu uresničevanju ukrepov s strani zavezancev.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Pregled zakonodaje z vidika korupcijskih tveganj in tveganj za kršitev integritete

Preventivne aktivnosti komisije, vezane na zakonodajo, niso omejene le na ZIntPK, temveč komisija v okviru svojega poslanstva podaja tudi mnenja in pobude na predloge sprememb zakonodaje na način, da se v slednji odpravijo oziroma zmanjšajo korupcijska tveganja in tveganja za kršitev integritete. Komisija tako podaja komentarje na predloge (sprememb) zakonov in drugih pravnih aktov, ko jo z njimi seznanijo predlagatelji, še preden so predlogi vključeni v zakonodajni postopek oziroma pred njihovim sprejetjem. V letu 2019 je komisija podala 3 takšna mnenja na predlog sprememb zakonov.

Posodobitev Akcijskega načrta

Akcijski načrt RS je komisija v letu 2016 pregledala in prečistila na način, da je iz njega črtala vse ukrepe in aktivnosti, ki so bili uspešno realizirani. Komisija bo pripravila kratko analizo izvedenih ukrepov iz Akcijskega načrta za leto 2019 in jo predstavila v poročilu.

Posodobitev Resolucije o preprečevanju korupcije

Komisija je v letu 2019 pričela z aktivnostmi za prenovo Resolucije o preprečevanju korupcije v RS. S potrebo po prenovi resolucije je seznanila vse deležnike in jih pozvala k imenovanju predstavnikov v delovno skupino za prenovno resolucije, a je nato nadaljnje aktivnosti začasno zaustavila, ob ugotovitvi, da razsežnost prenove, ki je potrebna, ob drugih zastavljenih aktivnostih presega trenutne kadrovske kapacitete Centra za integriteto in preventivo.

Teden boja proti korupciji

V Tednu boja proti korupciji, s katerim komisija vsako leto obeleži 9. december, mednarodni dan boja proti korupciji, je komisija v Hiši Evropske unije organizirala okroglo mizo na temo Politični vplivi v postopkih kadrovanj v družbah v državni lasti, objavila poslanico predsednika komisije, v kateri je ta opozoril na najbolj pereča vprašanja, povezana z bojem proti korupciji, in priredila novinarsko konferenco. Ob robu okrogle mize je komisija pripravila razstavo izdelkov, ki so jih otroci v vrtcih izdelali v okviru projekta »Spoznavanje integritete v vrtcih skozi igro in sliko«.

Projekt »Spoznavanje integritete v vrtcih skozi igro in sliko«

Komisija v okviru svoje preventivne vloge razvija in izvaja tudi aktivnosti, s katerimi naslavlja najmlajše. Temeljne človekove vrednote se začnejo oblikovati že v zgodnjem otroštvu. Zato je dobro z vrednoto poštenja oziroma integritete otroke seznaniti že takoj, ko so sposobni razlikovati med prav in narobe. Pri tem komisija sodeluje z izobraževalnimi ustanovami, saj je prepričana, da je njihova vloga bistvena pri izgradnji družbe, ki temelji na poštenem, odgovornem, spoštljivem in neodvisnem posamezniku. Tako je komisija leta 2014 pričela s projektom Spoznavanje integritete v vrtcih skozi igro in sliko, ki temelji na ustvarjalnem natečaju na podlagi slikanice Polomljena kočija. V šolskem letu 2017/2018 se je na ustvarjalni natečaj odzvalo 28 vrtcev, nekateri z več skupinami z različnimi ustvarjalnimi pristopi, nekateri so likovno udeležanje s slikami nadgradili s ponazoritvijo kočije in kočijaža, ter celo celega mesta in glavnih likov slikanice iz lepenke. Kar nekaj vrtcev je izvedlo tudi zaključne razstave oziroma zaključne prireditve. Komisija je pripravila razstavo izdelkov, ki jih je prejela od vrtcev decembra, ob obeležbi mednarodnega dneva boja proti korupciji v Hiši Evropske unije.

Spletni časopis KPK Vestnik

Komisija je v letu 2019 izdala 1 številko spletnega časopisa KPK Vestnik. V spletnem časopisu komisija strokovno predstavlja aktualne tematike, hkrati ponuja vpogled v dogodke, ki jih je komisija izvedla ali se jih je udeležila, ter informira zavezance o njihovih obveznostih.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Priprava komentarjev na novelo ZIntPK-C

Komisija je v obdobju od leta 2015 do leta 2019 sodelovala pri pripravi besedila novele ZIntPK-C. V preteklem letu je komentirala različne verzije besedil predloga novele ZIntPK-C in pri tem izrazila resne pridržke, saj po njenem mnenju besedilo ZIntPK-C ne podaja ustrezne rešitve, ki bi omogočila hitro in učinkovito vodenje postopkov pred komisijo in ne nudi celovite rešitve za naslavljanje problematike korupcije in integritete v državi. Celovito bi lahko to področje uredili z novim zakonom.

Usposabljanja komisije v letu 2019

V letu 2019 je komisija izvedla 43 usposabljanj javnih uslužbencev, s katerimi je, prilagojeno tudi glede na potrebe slušateljev, predstavila področja uporabe načrta integritete, izogibanja nasprotju interesov, prejetanja daril in omejitev poslovanja, lobiranja, prijave premoženjskega stanja ter tudi zaščite prijaviteljev. Z njimi je komisija naslovila 1.653 slušateljev. Komisija je tako v letu 2019 predavala članom kabineta predsednika Vlade RS in nekaterih ministrstev, članom uprav, organov nadzora in prokuristom družb s kapitalno naložbo države, uslužbencem ter članom Sveta in Nadzornega odbora Fundacije za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij ter članom in vodstvu Nacionalnega sveta invalidskih organizacij Slovenije. Sodelovanje z Upravno akademijo se je v letu 2019 razširilo, saj je komisija poleg posebnih usposabljanj za vodstvene delavce slovenskega javnega sektorja, ter poleg dveh standardnih predstavitev Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, na katerih javni uslužbenci s strani strokovnjakov komisije dobijo celostno informacijo o svojih zakonskih dolžnostih in možnostih krepitev integritete v svoji organizaciji, izvedla tudi dve usposabljanji za uslužbence občin in javnih zavodov v njihovi lasti.

Poleg slovenskim javnim uslužbencem in funkcionarjem, je komisija predavala tudi predstavnikom institucij iz drugih držav, tako v Sloveniji (delegacije na obisku) kot po svetu, svoje pristojnosti in delovanje pa je komisija predstavila tudi skupinam študentov oziroma dijakov.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
105188	Število pobud in izvedenih ukrepov	Število	2010	0,00	2012	200,00	74,00
					2013	140,00	120,00
					2014	140,00	54,00
					2015	140,00	48,00
					2016	140,00	1,00
					2017	140,00	20,00
					2018	250,00	151,00
					2019	250,00	82,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05188 Število pobud in izvedenih ukrepov"

Komisija je v letu 2016 spremenila način statističnega prikaza podanih pobud tako, da vsebinsko isto pobudo, ki je poslana več akterjem, šteje kot 1 pobudo (in ne več vsak tak dopis posameznemu akterju kot samostojno pobudo). Med pobude komisije se uvrščajo pobude za spremembo zakonodaje in drugih pravnih aktov, s katerimi se odpravijo oziroma zmanjšajo korupcijska tveganja in tveganja za kršitev integritete. V letu 2019 je komisija podala cca. 82 takih pobud in ukrepov oziroma aktivnosti komisije, kot rezultat pobud. Med drugim so se te nanašale na normativno ureditev delovanja FIHO in FŠO, delovanje FIHO v praksi, Zakon o Svetu za invalide, projekt Spoznavanje integritete v vrtcih skozi igro in sliko ipd. Poleg tega komisija kot redno aktivnost izdaja pobude za spremembo načrtov integritete posameznim zavezancem, ki pa sodijo kot rečeno v okvir rednega delovanja komisije in tu niso upoštewane.

C5058 - Zmanjšanje nezakonitih vplivanj lobistov na lobirance

Prispeva k rezultatu: C4271 - Nadzor nad lobiranjem

Opis neposrednega učinka

Namen določb ZIntPK, ki urejajo lobiranje, je v zagotavljanju učinkovitega nadzora javnega sektorja v primerih, ko funkcionarji oziroma javni uslužbenci v državnih organih, organih lokalnih skupnosti ter nosilcih javnih pooblastil, pripravljajo, obravnavajo in sprejemajo predpise in druge splošne akte ter odločajo o drugih zadevah, razen tistih, ki so predmet sodnih ali upravnih postopkov, postopkov, izvedenih po predpisih, ki urejajo javna naročila, ter postopkov, v katerih se odloča o pravicah ali obveznostih posameznikov. Lobiranje je opredeljeno kot nejavni stik lobista z lobiranci zato, da vpliva na vsebino ali postopek sprejemanja navedenih odločitev. Komisija izvaja nadzor nad lobističnimi stiki, o katerih so dolžni poročati lobiranci ob vsakem lobističnem stiku in registrirani lobisti enkrat letno oziroma po prenehanju registracije.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Na podlagi prejetih poročil, tako lobirancev kot lobistov za preteklo leto, komisija v okviru opravljanja nadzora ugotavlja, da lobiranci svojih dolžnosti o obveznostih poročanja o lobističnih stikih ne izvršujejo. Komisija zaznava, da javni uslužbenci in funkcionarji določenih stikov, ki imajo vse znake lobističnih stikov, ne dojemajo kot lobiranje in o njih ne poročajo. Na drugi strani pa poročajo o stikih, ko ne gre za lobiranje npr. stiki z drugimi funkcionarji ali javnimi uslužbenci (stiki v razmerju javni sektor – javni sektor). Na to kaže veliko število poročanj v preteklih letih, ki pa nimajo elementov zakonitega lobiranja skladno z določbami ZIntPK. Prav tako komisija ocenjuje, da je še veliko nejavnih vplivov v zadevah javnega pomena, o katerih ni seznanjena. Posebej zaskrbljujoče je še vedno lobiranje na lokalni ravni, saj je bilo v letu 2019 prejetih le sedem zapisov predstavnikov organov lokalne skupnosti.

Komisija ocenjuje, da zakonske določbe o lobiranju v praksi še vedno niso zaživele v zadostni meri. Iz navedenega razloga so možnosti nadzora nad tem področjem kljub zakonski ureditvi omejene, »sivo« polje nenadzorovanega lobiranja pa izrazito veliko.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Od 1. 1. 2018 komisija na spletni strani ažurno objavlja podatke iz obrazcev Zapisi lobirancev o stiku z lobisti. Komisija je v okviru svojih nalog, z namenom ozaveščanja čim širšega kroga potencialnih lobirancev, o zakonskih obveznostih ZIntPK na področju lobiranja in obveznostih lobirancev, imela več usposabljanj, vezanih na vsebino lobiranja in problematiko na tem področju.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05189	Število registriranih lobistov	Število	2010	0,00	2012	70,00	63,00	
					2013	100,00	63,00	
					2014	80,00	60,00	
					2015	80,00	56,00	
					2016	65,00	67,00	
					2017	70,00	68,00	
					2018	80,00	72,00	
					2019	80,00	77,00	
					I07205	Poročanje o lobističnih stikih	število	2011
2012	250,00	215,00						
2013	350,00	830,00						
2014	350,00	1.118,00						
2015	350,00	1.928,00						
2016	1.500,00	1.817,00						
2017	2.750,00	1.800,00						
2018	3.000,00	4.861,00						
2019	3.000,00	4.967,00						
I07206	Poročila lobistov	število	2011	0,00	2011	59,00		
					2012	70,00		
					2013	90,00	55,00	
					2014	80,00	45,00	
					2015	80,00	47,00	
					2016	65,00	39,00	
					2017	70,00	40,00	
					2018	80,00	56,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05189 Število registriranih lobistov"

Komisija je v letu 2019 prejela 8 vlog za vpis v register lobistov in 3 vloge za izbris. Ob koncu leta je bilo registriranih 77 lobistov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07205 Poročanje o lobističnih stikih"

V letu 2019 je bilo vseh prijavljenih stikov 4.967. Od tega je bilo, po podatkih iz zapisov, 132 stikov z registriranim lobistom in 4.835 izjem. 3.141 stikov je bilo namenjenih vplivanju na sprejem predpisov in drugih splošnih aktov, 1.826 pa vplivanju na odločanje v drugih zadevah.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07206 Poročila lobistov "

V letu 2019, komisija v okviru pooblastil, ki jih ima v skladu z ZIntPK, 41-im registriranim lobistom, ki niso oddali letnih poročil ni izrekla upravne sankcije, ampak jih je z dopisom pozvala k izpolnitvi dolžnosti po določbah 63. člena ZIntPK.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZIntPK	Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK)

1315-11-S001 - Investicije manjših vrednosti

Opis skupine projektov

Investicije manjših vrednosti

Viri

VIR	VIR NAZIV	REB 2019	VPT 2019	RE 2019	IND RE/REB
OV	Ostali viri	0,00	0,00	0,00	----
PV	Proračunski viri	37.700,00	32.068,69	32.068,69	85,06

Neposredni učinki

C6163 - Učinkovitejše in hitrejše izvrševanje delovnih nalog

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Opis neposrednega učinka

Z nakupom nove in dodatne opreme se javnim uslužbencem omogoča hitrejše in kvalitetnejše opravljanje delovnih nalog.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Z namenom zagotavljanja učinkovitega opravljanja nalog in zaradi dotrajanosti opreme je komisija v letu 2019 nabavila 10 novih stacionarnih računalnikov Lenovo, 10 LCD zaslonov, 3 prenosne računalnike, 2 laserska tiskalnika, ter 3 mobilne aparate. Za zagotovitev nemotenega opravljanja zakonsko določenih nalog je komisija nabavila licenčno programsko opremo VMware Essential Plus s 3 letno podporo ter posodobila strežniško infrastrukturo. Nabavljen je bil nov strežnik za VMware ESXi. Za normalno delo v strežniškem prostoru je bila nabavljena izvlečna konzola, ki omogoča direkten dostop do strežnikov. Nabavljen pa je bil tudi nov aparat za špiralno vezavo dokumentov.

Komisija je tudi v letu 2019 nadaljevala z uporabo informacijskega sistema Corruptio, vzpostavljenega v letu 2013. Sistem komisiji omogoča učinkovito delo na področjih premoženjskega stanja, nasprotja interesov, načrtov integritete in preiskav korupcije. V sistemu Corruptio je bilo izvedeno večje število popravkov in posodobitev, ki omogočajo učinkovitejše delo uslužbencev komisije. V aplikaciji Corruptio je bilo izboljšano delovanje vseh obrazcev, izdelani so bili postopki za stornacijo vseh vrst obrazcev, ki se bodo uporabljali tudi za namen arhiviranja. Izdelane so bile različne statistike in podatki za notranje uporabnike in pripravljeni podatki za objavo (npr. seznam daril).

Na podlagi vseh aktivnosti, ki so se začele že v prejšnjih letih, so konec leta 2019 v produkcijo stopili vsi obrazci za poročanje premoženjskega stanja na portalu eUprava. Pri tem je komisija aktivno sodelovala z Ministrstvom za javno upravo. Izdelane so bile procedure za pridobivanje podatkov iz izpolnjenih obrazcev premoženjskega stanja prek spletnih storitev eUprave. Dopolnjen je bil tudi vmesnik interne aplikacije za interakcijo z IO-modulom (možnost vklopa oziroma izklopa posameznega obrazca, ponovni izračun razpoložljivih obrazcev, izklop izračunavanja, prilagojeno obvestilo uporabniku, zgodovina posegov). Za uskladitev z eUpravo je bil izdelan tudi ločen obrazec za Odjavo premoženjskega stanja eno leto po prenehanju funkcije. Poleg tega so bili tudi obstoječi obrazci nekoliko spremenjeni, da so se uskladili z eUpravo.

V letu 2019 je komisija nadaljevala z nadgradnjami spletnega orodja Erar, ki najširši javnosti omogoča spremljanje denarnih tokov subjektov javnega sektorja in je v letu 2016 nadomestil spletno orodje Supervizor. Med drugim so bile izvedene naslednje naloge: prikaz lastništva iz KDD v časovnici – prikaz ISIN kode, da je uporabniku jasno, na katero vrsto delnice se nanaša lastništvo (ena delniška družba ima lahko več vrst delnic); odgovori na uporabniška vprašanja in pripombe (npr. poslovno-osebni računi); razdelitev menija za dokumentacijo na podstrani, dodan je bil del za »pogosta vprašanja« ter skrb za ažuren uvoz podatkov (izdelanih je bilo več popravkov in dopolnitev uvoznih skript za javna naročila, AJPES letna poročila, Register poslovnih uporabnikov, davčne dolžnike in UJP transakcije), ni pa bil vzpostavljen ponovni uvoz eRačunov.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I06761	učinkovitejše in hitreje opravljanje delovnih nalog	%znižanja	2011	100,00	2012	10,00	66,37
					2013	10,00	10,00
					2014	50,00	25,00
					2015	50,00	40,00
					2016	50,00	40,00
					2017	50,00	45,00
					2018	50,00	28,00
					2019	50,00	32,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06761 učinkovitejše in hitreje opravljanje delovnih nalog"

Z nabavo nove opreme se javnim uslužbencem zagotovi nemoteno opravljanje zakonsko določenih nalog. Komisija je v letu 2019 nabavila 10 novih stacionarnih računalnikov Lenovo, 10 LCD zaslonov, 3 prenosne računalnike, 2 laserska tiskalnika, ter 3 mobilne aparate. Za zagotovitev nemotenega opravljanja zakonsko določenih nalog je komisija nabavila licenčno programsko opremo VMware Essential Plus s 3 letno podporo ter posodobila strežniško infrastrukturo. Nabavljen je bil nov strežnik za VMware ESXi. Za normalno delo v strežniškem prostoru je bila nabavljena izvlečna konzola, ki omogoča direkten dostop do strežnikov. Nabavljen pa je bil tudi nov aparat za špiralno vezavo dokumentov.

Obrazložitev projektov

1315-16-0001 - Investicije manjših vrednosti za obdobje 2016-2020

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Za učinkovito izvajanje določb ZIntPK ter aktivnosti iz delovnega področja komisije so v naslednjih petih letih predvidene investicije v skupni višini 189.500 EUR. Gre za programski projekt, ki bo vključeval več manjših investicij proračunskega uporabnika (1315). Predvidena je nabava treh osebnih avtomobilov srednjega cenovnega razreda v okvirni višini 50.000 EUR. Trenutno komisija razpolaga z dvema avtomobiloma, ki sta že dotrajana in ju bo zaradi varnosti in neekonomičnega vzdrževanja potrebno zamenjati. ZIntPK natančneje opredeljuje preventivne in nadzorstvene naloge komisije, kar ima za posledico širok nabor pristojnosti komisije, zato se v naslednjih letih predvidevajo nove zaposlitve. Večina osnovnih sredstev, ki so trenutno v uporabi nima več knjigovodske vrednosti. Iz tega razloga, ter zaradi povečanja kadrovskih virov, se načrtuje nakup nove opreme. V letu 2018 je predviden nakup 20 delovnih postaj, v letu 2019 in 2020 pa še 10 delovnih postaj z monitorji ter 5 prenosnikov v okvirni višini 20.000 EUR. Za zagotovitev nemotenega opravljanja zakonsko določenih nalog komisija načrtuje tudi nakup licenčne programske opreme v okvirni višini 45.000 EUR ter nakup strežnikov z višjo kapaciteto shranjevanja podatkov. V letu 2018 je v okvirni višini 10.000 EUR predviden nakup strežnika za virtualizacijo, v letu 2019 pa v okvirni višini 5.000 EUR še nakup zunanega strežnika za varnostno kopiranje podatkov. V letu 2016 je v okvirni višini 800 EUR predviden nakup novega projektorja, v naslednjih letih pa je predvidena še nabava druge avdiovizualne opreme, kot , kot so diktafon, mikrofoni in fotoaparati. Zaradi dotrajanosti bo potreben nakup fotokopirnih strojev in multifunkcijskih naprav, predvideva pa se tudi nabava druge opreme, predvsem zmogljivejših uničevalcev dokumentov. Na komisiji se je v zadnjih letih povečal obseg arhivskega gradiva, zato je predviden nakup dodatnega premičnega regalnega sistema za arhiv v okvirni višini 5.000 EUR.

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2019 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Projekt je namenjen načrtovanju manjših investicij ter investicijskemu vzdrževanju proračunskega uporabnika. Komisija je v letu 2019 realizirala sredstva za nakup opreme ter licenc v skupni višini 32.069 evrov. Največji delež investicijskih odhodkov predstavlja strošek za nakup strojne računalniške opreme v skupni višini 12.872 evrov (39,47 %) in strošek za nakup licenčne programske opreme v skupni višini 11.180 evrov (34,29 %). Preostanek sredstev je komisija porabila za posodobitev strežniške infrastrukture v višini 6.044 evrov, za nakup izvlečne konzole za direkten dostop do strežnikov v višini 1.091 evrov, za nakup aparata za špiralno vezavo v višini 435 evrov, za nakup treh mobilnih aparatov v višini 324 evrov ter za nakup laserskega tiskalnika v višini 123 evrov. Z investicijami je komisija zagotovila nemoten delovni proces ter izvajanje zakonsko določenih nalog.

III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja

Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika

Komisija za preprečevanje korupcije na dan 31. 12. 2019 ni imela sredstev na računih.

Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil

Komisija za preprečevanje korupcije na dan 31. 12. 2019 ni imela terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Otvoritveno stanje opredmetenih osnovnih sredstev na dan 1. 1. 2019 (skupina 04 in 05) je bilo 75.205 evrov.

Med letom se je nabavna vrednost opredmetenih osnovnih sredstev (skupina 04) povečala za 702 evra, in sicer zaradi:

- nakupa novih opredmetenih osnovnih sredstev v višini 20.615 evrov, in sicer: nakup strojne računalniške opreme in pisarniške opreme (20.441 evrov) in nakup drobnega inventarja (174 evrov) in

- izločitve opredmetenih osnovnih sredstev v višini 19.913 evrov, in sicer: izločitev računalniške opreme (14.812 evrov), izločitev opreme za tiskanje in razmnoževanje (3.391 evrov), izločitev druge opreme (832 evrov), izločitev drobnega inventarja (822 evrov) in izločitev sredstev za zveze (56 evrov).

Popravek vrednosti opredmetenih osnovnih sredstev (skupina 05) se je med letom povečal za 7.343 evrov, in sicer zaradi: amortizacije osnovnih sredstev (27.256 evrov) ter zaradi izločitev (19.913 evrov).

Opredmetena osnovna sredstva so se v letu 2019 zmanjšala za 6.641 evrov.

Stanje opredmetenih osnovnih sredstev na dan 31. 12. 2019 znaša 68.564 evrov.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje

Komisija za preprečevanje korupcije na dan 31. 12. 2019 ni imela terjatev za sredstva dana v upravljanje.

Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta

1. Neplačane terjatve na dan 31. 12. 2019, ki so zapadle do vključno 31. 12. 2019

SKUPINA 17 v višini 3.263 evrov, od tega v celoti terjatev do ZZZS iz naslova zahtevka za refundacijo boleznin, izplačanih pri plači za mesec november 2019 (terjatev poravnana 3. 1. 2020).

2. Neplačane terjatve na dan 31. 12. 2019, ki so zapadle po 31. 12. 2019

SKUPINA 17 v višini 3.734 evrov, od tega:

- terjatev do ZZZS iz naslova zahtevka za refundacijo boleznin, izplačanih pri plači za mesec december 2019 v višini 3.353 evrov (terjatev poravnana 29. 1. 2020) in

- terjatev do delavcev iz naslova odtegljajev za parkirne prostore v višini 381 evrov (terjatev poravnana 3. 1. 2020).

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta

Neplačane obveznosti na dan 31. 12. 2019, ki so zapadle po 31. 12. 2019 v skupni višini 152.116 evrov, od tega:

- SKUPINA 21 - kratkoročne obveznosti do zaposlenih (obveznosti za bruto plače za mesec december 2019 in povračilo stroškov za prevoz in prehrano na delu za mesec december 2019) v višini 96.126 evrov,

- SKUPINA 22 - kratkoročne obveznosti do dobaviteljev (obveznosti za opravljene storitve oziroma dobavljeno blago) v višini 40.205 evrov,

- SKUPINA 23 - kratkoročne obveznosti iz poslovanja (obveznosti za davke in prispevke iz naslova obračunanih plač za mesec december 2019) v višini 15.703 evrov,

- SKUPINA 24 - kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta (kratkoročne obveznosti do neposrednih uporabnikov proračuna države) v višini 82 evrov.

Vse obveznosti so bile poravnane v mesecu januarju 2020.

IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

Komisija za preprečevanje korupcije

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Komisija za preprečevanje korupcije

Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja:
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: Kadri in finance
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja: Ugotovitev inšpekcijskih nadzorov: Inšpektorata RS za kulturo in medije (zapisnik št. 06110-045/2015-12, z dne 3. 7. 2019) in Inšpektorata za javni sektor (zapisnik št. 0611-59/2017-47, z dne 8. 4. 2019).

V/Na

Komisija za preprečevanje korupcije

je vzpostavljen(o):

1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

2.Upravljanje s tveganji

2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,

- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
 b) na pretežnem delu poslovanja,
 c) na posameznih področjih poslovanja,
 d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
 e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
 b) na pretežnem delu poslovanja,
 c) na posameznih področjih poslovanja,
 d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
 e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
 b) s skupno notranjerevizijsko službo,
 c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
 d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za **skupno notranjerevizijsko službo**:

naziv: Skupna notranje revizijska služba Generalnega sekretariata Vlade RS

sedež: Gregorčičeva 20, p.p. 638, 1001 Ljubljana

matična št: 1590146000

ad c) Podatki za **zunanjega izvajalca notranjega revidiranja**:

naziv:

sedež:

matična št:

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, NE PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: .

ad d) **Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:**

V skladu z 20. členom Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) mora komisija najmanj vsake tri leta izvesti notranjo revizijo poslovanja na področju porabe materialno-finančnih sredstev in na področju kadrovske zadeve. Zadnja notranja revizija je bila izvedena v letu 2018 za obdobje 1. 1. 2015 - 31. 12. 2017, ki jo je izvedla Skupna notranje revizijska služba Generalnega sekretariata Vlade RS (revizijsko poročilo št. 06002-4/2017-3, z dne 27. 8. 2018). Naslednja revizija poslovanja bo izvedena v letu 2021 za pretekla tri leta.

V letu 2019 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- Sprejeti oziroma dopolnjeni/spremenjeni so bili naslednji notranji akti: Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Komisiji za preprečevanje korupcije, št. 100-1/2019/3, z dne 14. 1. 2019 in Akt o dopolnitvah Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v Komisiji za preprečevanje korupcije, št. 100-1/2019/9, z dne 7. 11. 2019 ter Pravilnik o spremembi Pravilnika o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede v Komisiji za preprečevanje korupcije (Uradni list RS, št. 13/19 z dne 1. 3. 2019).
- Komisija je v zaključni fazi priprave Klasifikacijskega načrta KPK. Predlog Klasifikacijskega načrta KPK je bil večkrat posredovan v pregled in usklajevanje, trenutno pa je v fazi potrjevanja na Arhivu RS.
- V letu 2019 je komisija izvedla 2 interna nadzora, in sicer je komisija preverila pravilnost podatkov o delovni dobi v interni evidenci, izvedla pa je tudi nadzor nad izplačevanjem prevoznih stroškov vseh zaposlenih na komisiji.

Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladam v zadostni meri:

- V skladu z izrečenim ukrepom Inšpektorata RS za kulturo in medije so v postopku priprave Notranja pravila o zajemu in hrambi dokumentarnega in arhivskega gradiva Komisije za preprečevanje korupcije. Prav tako pa je komisija v aktivni fazi priprave internega akta s področja ravnanja z dokumentarnim gradivom.

-

-

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

Boris ŠTEFANEČ

Datum podpisa predstojnika:

4.2.2020

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.