

02

**EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA
POLITIKA**

BLC / POL / PFN / PRG / POD	Rebalans proračuna 2019	Veljavni proračun 2019	Realizacija proračuna 2019	Real / REB	Real / VP
A Bilanca odhodkov	211.375.169	206.852.157	205.201.012	97,08	99,20
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	211.375.169	206.852.157	205.201.012	97,08	99,20
1312 Računsko sodišče	6.478.152	6.270.263	6.225.894	96,11	99,29
0203 Fiskalni nadzor	6.478.152	6.270.263	6.225.894	96,11	99,29
020301 Dejavnost računskega sodišča	6.478.152	6.270.263	6.225.894	96,11	99,29
1314 Državna revizijska komisija	1.806.104	1.673.076	1.524.601	84,41	91,13
0203 Fiskalni nadzor	1.806.104	1.673.076	1.524.601	84,41	91,13
020302 Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil	1.806.104	1.673.076	1.524.601	84,41	91,13
1317 Fiskalni svet	644.991	445.201	424.003	65,74	95,24
0203 Fiskalni nadzor	644.991	445.201	424.003	65,74	95,24
020307 Dejavnost fiskalnega sveta	644.991	445.201	424.003	65,74	95,24
1522 Statistični urad Republike Slovenije	11.900.278	11.634.548	11.337.154	95,27	97,44
0202 Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi	11.900.278	11.634.548	11.337.154	95,27	97,44
020201 Statistična raziskovanja	11.900.278	11.634.548	11.337.154	95,27	97,44
1532 Urad RS za makroekonomske analize in razvoj	2.165.129	2.118.395	2.116.668	97,76	99,92
0202 Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi	2.165.129	2.118.395	2.116.668	97,76	99,92
020202 Priprava analiz in napovedi	2.165.129	2.118.395	2.116.668	97,76	99,92
1611 Ministrstvo za finance	188.380.515	184.710.674	183.572.692	97,45	99,38
0201 Urejanje javnofinančne politike	34.377.951	30.780.136	30.178.755	87,79	98,05
020101 Izvajanje in urejanje javnofinančne politike	26.629.461	23.410.063	22.840.733	85,77	97,57
020102 Plačilne storitve za proračunske uporabnike	7.748.490	7.370.073	7.338.022	94,70	99,57
0203 Fiskalni nadzor	8.690.054	8.362.377	8.174.465	94,07	97,75
020303 Javnopravne evidence in nadzor revidiranja	4.550.000	4.350.000	4.350.000	95,60	100,00
020305 Nadzor nad preprečevanjem pranja denarja	1.173.614	1.194.307	1.137.901	96,96	95,28
020306 Notranji nadzor, preverjanje porabe proračuna ter revizija	2.966.440	2.818.070	2.686.564	90,57	95,33
0205 Finančna administracija	145.312.510	145.568.162	145.219.472	99,94	99,76
020501 Finančna administracija	145.312.510	145.568.162	145.219.472	99,94	99,76

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2019

Poslovno poročilo

Opis politike

Področje ekonomske politike zajema vodenje ekonomske politike in pripravo ustrezne zakonodaje ter poglobljene metodološko ustrezno podprte analize tekočega gospodarskega dogajanja, kratkoročne in srednjeročne napovedi ključnih narodnogospodarskih agregatov in analitične podlage za oblikovanje ukrepov ekonomske politike ter podpora procesom aktivnosti v EU, ki so prav tako del tega področja porabe. Pri načrtovanju osnovnih makroekonomskih agregatov in javno finančnih tokov je potrebno sodelovanje Ministrstva za finance in Urada za makroekonomske analize in razvoj. Javnofinančna politika zajema vodenje in upravljanje z javnimi financami in v zvezi s tem spremljanje gibanja javnih financ, pripravo ustrezne zakonodaje in drugih fiskalnih ukrepov, če se javne finance in makroekonomski agregati ne gibajo v načrtovanih vrednostih.

Politika zajema cilje naslednjih programov in podprogramov

- 0201 - Urejanje javnofinančne politike
 - ◊ 020101 - Izvajanje in urejanje javnofinančne politike
 - ◊ 020102 - Plačilne storitve za proračunske uporabnike
- 0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi
 - ◊ 020201 - Statistična raziskovanja
 - ◊ 020202 - Priprava analiz in napovedi
- 0203 - Fiskalni nadzor
 - ◊ 020301 - Dejavnost računskega sodišča
 - ◊ 020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil
 - ◊ 020303 - Javnopravne evidence in nadzor revidiranja
 - ◊ 020305 - Nadzor nad preprečevanjem pranja denarja
 - ◊ 020306 - Notranji nadzor, preverjanje porabe proračuna ter revizija
 - ◊ 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta
- 0205 - Finančna administracija
 - ◊ 020501 - Finančna administracija

Poročilo o doseženih ciljih

Splošni cilji

C2160 - Vodenje učinkovite javnofinančne politike in izvajanje učinkovitega nadzora

Opis splošnega cilja

Ministrstvo za finance je zadolženo z Zakonom o Vladi Republike Slovenije voditi učinkovito javnofinančno politiko in izvajati učinkovit nadzor. Ta cilj izvaja s pripravo predlogov letnega Programa stabilnosti in Nacionalnega reformnega programa ter letnih proračunov, predlogov zakonov in podzakonskih aktov na javno-finančnem področju ter nadzorom nad porabo, poročili in analizami. Ministrstvo za finance izvaja politiko uravnoteženja javnih financ, tako na strani odhodkov kot na strani prihodkov tekom spremljanja realizacije državnega proračuna (ki predstavlja le del sektorja država) in tekočih gibanj preostalih blagajn javnega financiranja (ZPIZ, ZZZS in proračunov občin). Ministrstvo sodeluje tudi pri pripravi bilanc na ravni celotnega sektorja država (vključno javnih skladov in agencij, javnih zavodov in gospodarskih družb) po metodologiji evropskega sistema nacionalnih računov ESA 2010.

Obrazložitev doseganja splošnega cilja

V letu 2019 je načrtovan nominalni presežek in uravnotežen strukturni saldo. Ciljna vrednost strukturnega salda omogoča doseganje domačega fiskalnega pravila, ki določa, da po doseženi strukturi uravnoteženosti (leta 2017) le-to v povprečju ohranjamo na srednji rok. Ciljne vrednosti bodo dosežene z ukrepi opredeljenimi v Programu stabilnosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10150	Ciljni saldo sektorja država (v %BDP)	%	2017	-0,80	2018	0,20	0,80
					2019	0,40	0,80
					2020	0,40	
I10151	Ciljni saldo za državni proračun (v %BDP)	%	2017	-1,70	2018	0,20	1,20

				2019	0,30	0,50
				2020	0,60	
I10152 Ciljni saldo za lokalne enote sektorja država (občine) (v %BDP)	%	2017	0,00	2018	0,10	0,10
				2019	0,10	-0,02
				2020	0,10	
I10153 Ciljni saldo za pokojninsko blagajno (v %BDP)	%	2017	0,00	2018	0,00	0,00
				2019	0,00	11,50
				2020	0,00	
I10154 Ciljni saldo za zdravstveno blagajno (v %BDP)	%	2017	0,00	2018	0,00	0,05
				2019	0,00	0,10
				2020	0,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10150 Ciljni saldo sektorja država (v %BDP) "

Zadnja sprememba Odloka o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2018 do 2020, ki se je nanašala na leto 2019 je bila sprejeta decembra 2018. Ciljni saldo se je povečal iz 0,2 % BDP na 0,4 % BDP, povečal pa se je tudi najvišji obseg izdatkov sektorja država. Eden od pomembnih elementov za spremembo odloka so bile izboljšane makroekonomske napovedi v jeseni 2018 za leto 2019 od napovedih iz leta 2017 za leto 2019. Dosežena vrednost na podlagi jesenske napovedi UMAR je bila predvidoma (kot ocenjeno v Osnutku proračunskega načrta) 0,8 % BDP, prva ocena podatka je razpoložljiva aprila 2020, zadnja revizija sledi v septembru. Podatek zagotavlja SURS, ki pa je 17.4. po izbruhu epidimije objavil podatek (<https://www.stat.si/StatWeb/News/Index/8780>): +0,5% BDP presežka sektorja država (ESA 2010 metodologija). SURS je pred tem in ob sami objavi revidiral pretekle (rasti in nominalne številke). Vmes se je napoved spemila 2.krat (posledico je realna rast BDP negativna, ocena UMAR scenarij COVID -8,1% BDP).

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10151 Ciljni saldo za državni proračun (v %BDP) "

V letu 2019 je znašal presežek državnega proračuna 224,8 milijona EUR oziroma 0,5 % BDP, kar je za 31,1 mio EUR višje od planiranega. Ministrstvo je z doslednim izvajanjem zakonodaje na področju javnih financ, v skladu z delovnim programom vlade in omejitvami nad prevzemanjem obveznosti za državni proračun v letu 2019, učinkovito zasledovalo doseganje planiranega cilja in omejilo rast odhodkov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10152 Ciljni saldo za lokalne enote sektorja država (občine) (v %BDP) "

Skupni prihodki občin so v letu 2019 po predhodnih podatkih znašali 2.231,6 milijona evrov in so bili v primerjavi z letom 2018 višji za 3,6 %. Skupni odhodki občin so v letu 2019 po predhodni realizaciji znašali 2.242,6 milijona evrov in so bili v primerjavi z letom 2018 višji za 2,0 %. Skupni proračuni občin, realizirani od januarja do konca decembra, so na podlagi predhodnih podatkov v letu 2019 ustvarili primanjkljaj v višini 11 milijona evrov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10153 Ciljni saldo za pokojninsko blagajno (v %BDP) "

Skupni prihodki blagajne ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2019 znašali 5.510,5 milijona evrov in so bili za 4,1 % višji kot v letu 2018. Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2019 znašali 5.510,5 milijona evrov in so bili glede na leto 2018 višji za 4,1 %.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10154 Ciljni saldo za zdravstveno blagajno (v %BDP) "

Skupni prihodki v ZZZS so v letu 2019 znašali 3.103,5 milijona evrov in so bili za 7,4 % višji kot v letu 2018. Skupni odhodki, realizirani od januarja do konca decembra 2019, so znašali 3.052,9 milijona evrov in bili za 6,8 % oziroma za 194,4 milijona evrov višji kot v letu 2018. Prihodki so bili v letu 2019 višji od odhodkov za 50,6 milijona evrov. Nepravilne zapadle obveznosti do javnih zdravstvenih zavodov iz leta 2019 so prenesene v leto 2020.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I10150	Vrednost kazalca v letih 2017 in 2018 je negativna.
I10151	Vrednost kazalca je negativna.

C3989 - Prispevati k zmanjšanju nepravilnosti in nesmotnosti pri poslovanju uporabnikov javnih sredstev

Opis splošnega cilja

Računsko sodišče s pravočasnim in objektivnim poročanjem državnemu zboru ter javnosti o rezultatih revidiranja in s svetovanjem ter zahtevami po popravljalnih ukrepih v okviru izvajanja revizij, koristi javnemu sektorju oziroma prispeva k zmanjšanju nepravilnosti in nesmotnosti pri poslovanju uporabnikov javnih sredstev. Splošni cilj je izražen kot pričakovan dolgoročni učinek delovanja računskega sodišča. Uresničitev splošnega cilja ni v celoti odvisna od računskega sodišča, ampak tudi od drugih dejavnikov - predvsem od uporabnikov javnih sredstev in od okolja, v katerem ti poslujejo.

Obrazložitev doseganja splošnega cilja

Mednarodno primerljivi indikatorji učinkovitosti in preglednosti javnega sektorja so objavljeni z zamikom. Zato tudi v letošnjem letu navajamo kazalec za preteklo leto. Le-ta je znašal 83,17 odstotkov in ciljna vrednost za leto 2018 je bila dosežena oziroma presežena. Ne glede na navedeno pa predstavlja padec v primerjavi s preteklima dvema letoma (84,62 odstotkov oziroma 83,65 odstotkov).

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I04145	Mednarodno primerljivi indikatorji učinkovitosti in preglednosti javnega sektorja	%	2014	81,00	2014	81,00	79,30
					2015	81,00	0,00
					2016	82,00	0,00
					2017	82,00	0,00
					2018	82,00	0,00
					2019	83,00	0,00
					2020	83,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04145 Mednarodno primerljivi indikatorji učinkovitosti in preglednosti javnega sektorja"

Opozoriti je treba, da gre za visoko agregiran kazalec, na katerega lahko računsko sodišče vpliva le v omejenem obsegu. Kazalec za 2019 še ni znan. Znan naj bi bil do konca leta 2020.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I04145	Worldwide Governance Indicator - Government effectiveness

C6518 - Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja

Opis splošnega cilja

Pravno varstvo v postopkih javnega naročanja je urejeno v zakonodaji s področja javnega naročanja, ki temelji na načelih zakonitosti, hitrosti, učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti ter zagotavlja spoštovanje izvajanja načel gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti, načela zagotavljanja konkurence med ponudniki, načela transparentnosti javnega naročanja, načela enakopravne obravnave ponudnikov in načela sorazmernosti. Namen pravnega varstva v postopkih javnega naročanja je zagotoviti, da se javno naročanje izvaja v skladu z materialnopravnimi podlagami, ki urejajo to področje. Pravno varstvo v postopkih javnega naročanja se zagotavlja pred naročniki, Državno revizijsko komisijo ter pred sodišči. Državna revizijska komisija ima vlogo posebnega, neodvisnega in samostojnega državnega organa, ki odloča o zakonitosti oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja. Z izvajanjem nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil sledi cilju zagotavljanja pravnega varstva za vse udeležence v revizijskem postopku pod enakimi pogoji. S pravnim varstvom v postopkih oddaje javnih naročil se varujejo interesi ponudnika in naročnika ter tudi javni interes.

Obrazložitev doseganja splošnega cilja

Državna revizijska komisija je v letu 2014 prejela 354 zahtevkov za revizijo, od tega jih je rešila 353. V letu 2017 je prejela 291 zahtevkov za revizijo, od tega jih je rešila 296 zahtevkov za revizijo. Statistični podatki za leto 2019 kažejo, da je bilo število prejetih zahtevkov za revizijo 241, število rešenih pa 242, iz česar je mogoče zaključiti, da je znašal v letu 2014 delež rešenih zahtevkov za revizijo glede na število prejetih zahtevkov za revizijo 100 %, v letu 2019 pa je bil delež rešenih zahtevkov za revizijo glede na število prejetih zahtevkov tudi enak kot v letu 2014 (100%).

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07694	Pravno varstvo udeležencev javnega naročanja	%	2017	100,00	2014	100,00	97,00
					2015	100,00	100,00
					2016	100,00	100,00
					2017	100,00	102,00
					2018	100,00	99,00
					2019	100,00	100,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07694 Pravno varstvo udeležencev javnega naročanja"

Državna revizijska komisija je kot splošni cilj svojega delovanja opredelila učinkovito pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil ter neodvisen samostojni nadzor nad zakonitostjo teh postopkov, glede na kazalnik »pravno varstvo udeležencev javnega naročanja« pa Državna revizijska komisija na tem področju zaznava enak delež rešenih zahtevkov glede na število prejetih zahtevkov kot v letu 2014 in dva odstotka manj kot v letu 2017.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07694	Kazalnik prikazuje odstotek izračuna realizacije števila rešenih zahtevkov za revizijo glede na prejete zahtevke za revizijo

C6626 - Učinkovito pobiranje JFP in finančni nadzor

Opis splošnega cilja

Finančna uprava RS izvaja aktivnosti za učinkovito in uspešno pobiranje davkov, carin in pristojbin. Svoje delovanje usmerja tudi v nadzor nad izpolnjevanjem obveznih dajatev. Finančna uprava RS se trudi zagotoviti, da vsi pravilno in pravočasno izpolnjujejo svoje davčne, carinske in

druge obveznosti, ki jih določajo zakoni. Ob tem izvajala aktivnosti za krepitev kulture prostovoljnega plačevanja dajatev. Zavezancem zagotavlja kakovostne, sodobne in uporabnikom prilagojene elektronske in druge storitve, s čimer je vsem zavezancem omogočena pravočasna, enostavna in pravilna izpolnitev davčnih obveznosti in drugih dajatev.

Obrazložitev doseganja splošnega cilja

Finančna uprava RS je pristojna za pobiranje davkov, ki so prihodek proračuna države, proračuna EU in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti. Pristojna je tudi za pobiranje prispevkov za socialno varnost, ki so prihodek Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (ZPIZ), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) in proračuna države.

V letu 2019 je Finančna uprava RS pobrala za 17.572 mio EUR javnofinančnih prihodkov. Od tega je bilo 9.769 mio EUR javnofinančnih prihodkov pobranih za državni proračun, 4.514 mio EUR prihodkov za ZPIZ, 2.935 mio EUR prihodkov za ZZZS, 345 mio EUR prihodkov je pripadlo občinam in 9 mio EUR sredstev proračunskim uporabnikom, za katere Finančna uprava RS izvaja izterjavo. Rezultat pobranih javnofinančnih prihodkov iz naslova vseh vrst dajatev, ki jih pobira Finančna uprava RS v primerjavi s preteklim letom in glede na sprejeti plan, kaže, da je bil cilj presežen.

Eden od strateških ciljev Finančne uprave RS je učinkovito pobiranje dajatev. V okviru tega cilja si Finančna uprava prizadeva za doseganje čim višje stopnje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti, kar pomeni, da bi čim večje število zavezancev za davek pravočasno in v skladu s predpisano zakonodajo prostovoljno izpolnjevalo svoje davčne obveznosti.

Aktivnosti na vseh ključnih funkcijskih področjih dela Finančne uprave RS (odmera, nadzor, izterjava) so prilagojene segmentaciji zavezancev glede na njihovo pripravljenost prostovoljno izpolnjevati svoje obveznosti. Z nadzorom blaga, zavezanega prepovedim in omejitvam, pa Finančna uprava RS prispeva k varnosti in zaščiti prebivalcev in gospodarstva ter varovanju okolja.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07932	Realizacija letnega načrta JFP	%	2013	99,10	2014	99,90	
					2015	100,00	102,30
					2016	100,00	101,40
					2017	100,00	104,00
					2018	100,00	103,20
					2019	100,00	101,80
I07933	Stopnja rasti neto pobranih JFP glede na predhodno leto	%	2013	96,70	2014	103,60	
					2015	101,80	103,70
					2016	101,10	103,50
					2017	101,00	106,30
					2018	102,00	106,90
					2019	103,90	105,80

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07932 Realizacija letnega načrta JFP "

Finančna uprava RS je za leto 2019 načrtovala, da bo pobrala za 17.255 mio EUR vseh javnofinančnih prihodkov. Glede na dejansko pobrane prihodke v znesku 17.572 mio EUR je dosežena vrednost kazalnika v obdobju januar – december 2019 101,8 % načrtovanega zneska javnofinančnih prihodkov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07933 Stopnja rasti neto pobranih JFP glede na predhodno leto "

V letu 2019 je bilo pobranih 17.572 mio EUR javnofinančnih prihodkov, to pomeni za 5,8 % več kakor v letu 2018. K porastu pobranih dajatev v letu 2019 glede na leto 2018 so prispevali predvsem višji prihodki na davku od dohodka pravnih oseb za 17,9 %, na prispevkih za socialno varnost za 7,2 %, na dohodnini za 6,1 % ter davku na dodano vrednost za 3,1 %.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07932	Kazalec pove, v kolikšni meri je bil dosežen letni načrt JFP. Izračun: (dosežena realizacija JFP v letu t / letni načrt JFP za leto t)*100
I07933	Kazalec pove, za koliko se je povečal oz. znižal znesek pobranih JFP v primerjavi s preteklim letom. Izračun: (dosežena realizacija JFP v letu t / dosežena realizacija JFP v letu t-1)*100

C6929 - Prispevati k skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Opis splošnega cilja

Fiskalni svet z javno objavo svojih ocen prispeva k vzdržnosti javnofinančne politike, srednjeročni uravnoteženosti državnih proračunov in skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili, določenimi v nacionalnih predpisih in predpisih Evropske unije. Splošni cilj je izražen kot pričakovan dolgoročni učinek delovanja Fiskalnega sveta na sprejemanje ključnih javnofinančnih dokumentov in ukrepov, da ne bi bilo prevelikih odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ in da ne bi bilo čezmernega primanjkljaja. Če do teh odstopanj pride, se na podlagi odločitve vlade skladno z oceno Fiskalnega sveta ali zaradi priporočila oziroma poziva Sveta Evropske unije sproži popravljalni mehanizem. Uresničitev splošnega cilja ni v celoti odvisna od Fiskalnega sveta, ampak tudi od drugih dejavnikov - predvsem od vlade in državnega zbora.

Obrazložitev doseganja splošnega cilja

Namen Fiskalnega sveta je opozarjati vlado in izdajati priporočila, ki lahko pripomorejo k preprečevanju odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ in preprečitvi čezmernega primanjkljaja. Zato je cilj, da do teh odstopanj in primanjkljajev ne pride in se popravljalni mehanizem ne sproži.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
108518	Sprožitev popravljalnega mehanizma	število	2017	0,00	2017	0,00	0,00
					2018	0,00	0,00
					2019	0,00	0,00
					2020	0,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "108518 Sprožitev popravljalnega mehanizma "

V letu 2019 Fiskalni svet ni sprožil popravljalnega mehanizma kar pomeni, da je bil načrtovani cilj dosežen.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
108518	Namen obstoja Fiskalnega sveta je preprečevati odstopanja od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ in preprečevati čezmerni primanjkljaj. Zato je cilj, da do teh odstopanj in primanjkljajev ne pride in se popravljalni mehanizem ne sproži.

0201 - Urejanje javnofinančne politike

Opis programa

V programu se prepletata delovni področji Ministrstva za finance in Uprave RS za javna plačila. Področje javnofinančne politike zajema vodenje in upravljanje z javnimi financami, pripravo ustrezne zakonodaje za pridobivanje proračunskih prihodkov in pripravo ustrezne zakonodaje za racionalno porabo proračunskih sredstev. V okviru programa izvaja ministrstvo naloge upravljanja s proračunom, s finančnim premoženjem države, z denarnimi sredstvi ter opravlja regulativno vlogo na področju finančnega sistema. V okviru tega programa izvaja ministrstvo tudi vse aktivnosti na področju davčne in carinske zakonodaje ter ostalih prihodkov Republike Slovenije. Dejavnost ministrstva je pretežno usmerjena na reformo javnega financiranja in bolj učinkovito ter racionalno upravljanje z javnimi financami kot celoto v vseh fazah proračunskega ciklusa. Osnovna naloga Uprave RS za javna plačila je tekoče opravljanje plačilnih storitev za neposredne in posredne proračunske uporabnike.

Specifični cilji

C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Za vodenje učinkovite javno-finančne politike je predpogoj učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z javnimi financami. To izvaja Ministrstvo za finance s pripravo ustreznih strateških dokumentov in zakonodaje za izvrševanje tega proračuna, ki sledi Zakonu o fiskalnem pravilu. Skladno s pristojnostmi Ministrstvo za finance usklajuje tokove med štirimi blagajnami javnega financiranja.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Ministrstvo za finance je z doslednim izvajanjem že sprejete zakonodaje na področju javnih financ ter implementacijo proračunske direktive 1085/2011 učinkovito zasledovalo doseganje planiranega cilja (tako za sektor država kot posledično 4 blagajne javnega financiranja).

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Prihodki konsolidirane globalne bilance javnega financiranja so v letu 2019 po predhodnih podatkih znašali 19.230,8 milijona evrov in so bili glede na leto 2018 višji za 3,4 %. Skupni konsolidirani odhodki javnega financiranja so v letu 2019 po predhodnih podatkih znašali 18.966,6 milijona evrov in so se glede na leto 2018 zvišali za 5 %. Presežek je znašal 264,2 mio EUR (0,5 % BDP).

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
109160	Najvišji obseg izdatkov za državni proračun po denarnem toku	mio EUR	2016	9.271,60	2017	9.527,00	9.156,23
					2018	9.575,00	9.463,40
					2019	10.160,00	9.911,70
					2020	9.942,00	
110156	Najvišji obseg izdatkov sektorja država po metodologiji ESA	mio EUR	2017	18.460,00	2018	19.158,00	19.474,80
					2019	20.610,00	20.610,00
					2020	19.952,00	
110157	Najvišji obseg izdatkov za lokalne enote sektorja država (občine) po denarnem toku	mio EUR	2017	1.992,00	2018	2.174,00	2.196,40
					2019	2.235,00	2.242,60
					2020	2.219,00	
110158	Najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno po denarnem toku	mio	2017	5.166,00	2018	5.381,00	5.295,20

				EUR	2019	5.530,00	5.510,50
					2020	5.842,00	
I10159 Najvišji obseg izdatkov za zdravstveno blagajno po denarnem toku	mio	2017	2.685,00	EUR	2018	2.827,00	2.858,50
					2019	3.055,00	3.053,00
					2020	3.087,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I09160 Najvišji obseg izdatkov za državni proračun po denarnem toku "

Odhodki državnega proračuna so na letni ravni v letu 2019 dosegli 9,91 milijarde evrov, kar je za 448,3 milijona evrov oziroma za 4,7 % več kot v letu 2018. V primerjavi z načrtovanimi odhodki v sprejetem proračunu za leto 2019 to pomeni 97,56-odstotno realizacijo.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10156 Najvišji obseg izdatkov sektorja država po metodologiji ESA "

Ministrstvo za finance na podlagi pridobljenih podatkov lahko le ocenjuje zgornjo mejo izdatkov sektorja država na podlagi 4 blagajn javnega financiranja in enot v S:13., ki so nam poročale. Meja še ni jasna, za podatke odgovarja SURS. MF ocenjuje, da bomo v okviru planiranih izdatkov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10157 Najvišji obseg izdatkov za lokalne enote sektorja država (občine) po denarnem toku "

Skupni odhodki občin so v letu 2019 po predhodni realizaciji znašali 2.242,6 milijona evrov in so bili v primerjavi z letom 2018 višji za 2,0 %.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10158 Najvišji obseg izdatkov za pokojninsko blagajno po denarnem toku "

Skupni odhodki v blagajni ZPIZ so po predhodnih podatkih v letu 2019 znašali 5.510,5 milijona evrov in so bili glede na leto 2018 višji za 4,1 %. V primerjavi z načrtovanimi skupnimi odhodki so bili nižji za 0,2 odstotka.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10159 Najvišji obseg izdatkov za zdravstveno blagajno po denarnem toku "

Skupni odhodki, realizirani od januarja do konca decembra 2019 so znašali 3.052,9 milijona evrov in bili za 6,8 % višji kot v letu 2018.

0201 - Urejanje javnofinančne politike

020101 - Izvajanje in urejanje javnofinančne politike

Rezultati

C6961 - Izvajanje nacionalnega dela procesa Evropskega semestra (Nacionalni reformni program, Pakt stabilnosti)

Prispeva k specifičnemu cilju: C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Opis rezultata

Ministrstvo za finance vodi in usklajuje procese v okviru Evropskega semestra skladno s Paktom stabilnosti in rasti ter Pogodbo o delovanju EU.

Obrazložitev doseganja rezultata

Evropski semester, katerega cilj je uskladiti poročanje držav članic o ukrepih in načrtih za proračunske, makroekonomske in strukturne reforme zahteva, da države vsako leto vzporedno pripravijo Program stabilnosti ter Nacionalni reformni program ter konec leta še Osnutek proračunskih načrtov (države evro območja). Evropska komisija vsako leto podrobno analizira načrte držav članic ter izda posebna priporočila za naslednjih 12–18 mesecev.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Evropska komisija je ob začetku novega cikla ekonomskega upravljanja oz. t.i. evropskega semestra predstavila vrsto dokumentov, ki sestavljajo sveženj o ekonomskem upravljanju za naslednje leto in analizo preteklega leta. Sveženj določa splošne ekonomske in socialne prioritete za EU ter politične smernice za države članice za naslednje leto. EK je v februarju sprejela tudi Poročilo o državi, kjer pa zopet navaja, da Slovenija nima makroekonomskih neravnovesij ter zato ni potreben poglobljen pregled. Na podlagi tega ter nacionalnih dokumentov, EK pripravi Specifična priporočila za posamezno državo.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
108552	Izvajanje specifičnih priporočil (CSR)	št		2014	8,00	2014	8,00	
						2015	4,00	
						2016	4,00	4,00
						2017	4,00	3,00
						2018	3,00	2,00

				2019	3,00	3,00
				2020	2,00	
I10161	Strukturni saldo sektorja države v % BDP	%	2016	-1,10	2018	0,30
				2019	0,60	0,10

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I08552 Izvajanje specifičnih priporočil (CSR) "

Nacionalni reformni program zajema predvsem poročilo o doseganju specifičnih priporočil in ukrepih za doseganje glavnih ciljev Strategije EU 2020 ter odgovore na izzive identificirane v Poročilu o državi. Evropska komisija z lastno metodologijo ocenjuje napredek pri priporočilih. Dokument vsebuje tudi srednjeročne cilje Slovenije in smeri ukrepanja.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10161 Strukturni saldo sektorja države v % BDP"

Domače fiskalno pravilo zahteva, da po doseženi strukturni uravnoteženosti le-to v povprečju ohranjamo na srednji rok. V letu 2019 je načrtovan strukturni presežek v višini 0,10 % BDP (na podlagi jesenske napovedi in projekcij MF). Ciljna vrednost strukturnega salda omogoča doseganje domačega fiskalnega pravila, ki določa, da po doseženi strukturni uravnoteženosti (leta 2017) le-to v povprečju ohranjamo na srednji rok. Z izjemno okoliščino, ki jo omogoča domače fiskalno pravilo in pakt stabilnosti rasti, sta tako Fiskalni svet kot Evropska komisija potrdila odstop od pravil za leto 2020. Tako se strukturni saldo, zaradi prevelike negotovosti, ne izračunava.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I08552	Evropska komisija na osnovi Programa stabilnosti in Nacionalnega reformnega programa poda posebna priporočila, ki naj jih država upošteva v okviru preventivnega dela Pakta stabilnosti in rasti (predvsem MTO). V primeru neizpolnjevanja ima Evropska komisija možnost ukrepanja v okviru Procedure za odpravo čezmerne primanjkljaja (EDP) in Procedure za odpravo presežnih makroekonomskih neravnovesij (MIP).
I10161	Strukturni saldo je del salda sektorja država, ki ni nastal zaradi konjunkturnih nihanj (očiščen je vplivov konjunktore). Strukturni saldo predstavlja oceno Ministrstva za finance, ki se razlikujejo od EK, IMF in OECD zaradi ocene pozicije v gospodarskem ciklu, upošteva enkratne in drugečasne ukrepe do uravnoteženja v višini cca 0,3-0,4% BDP. Vrednost v letih 2018 in 2019 je negativna.

C7544 - Kvalitetna priprava in struktura odhodkov državnega proračuna

Prispeva k specifičnemu cilju: C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Opis rezultata

Ministrstvo za finance vodi in usklajuje proračun v sprejetih okvirjih.

Obrazložitev doseganja rezultata

V letu 2019 so odhodki državnega proračuna znašali 9,91 mlrd EUR. Navedeni znesek predstavlja 97,56 % sprejetega proračuna za leto 2019.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Ministrstvo za finance je ob izvrševanju državnega proračuna upoštevalo vse veljavne javnofinančne predpise in tekoče spremljalo finančne posledice vseh normativnih aktov, zakonodajnih sprememb in širših usklajevanj z vplivom na državni proračun.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10162	Razlika med sprejetim in veljavnim proračunom v Bilanci prihodkov in odhodkov	mio EUR	2016	159,00	2018	0,00	-363,10
					2019	0,00	102,50
I10163	Delež realizacije sprejetega proračuna	%	2016	94,34	2018	100,00	98,32
					2019	100,00	97,56
I10164	Transfer iz državnega proračuna v ZPIZ	mio EUR	2016	1.267,00	2018	1.145,00	1.006,75
					2019	969,20	918,68

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10162 Razlika med sprejetim in veljavnim proračunom v Bilanci prihodkov in odhodkov "

Sprejeti proračun za leto 2019 je bil nižji od veljavnega proračuna za 252,2 mio EUR. Po nadskupinah tipov proračunskih postavk so bila v sprejetem proračunu 2019 integralna sredstva za 57,3 mio EUR in namenska sredstva za 252,2 mio EUR nižja, EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo pa so bila višja za 57,3 mio EUR, med temo ko so bila namenska sredstva finančnih mehanizmov enaka kot v veljavnem proračunu 2019.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10163 Delež realizacije sprejetega proračuna"

V letu 2019 so odhodki državnega proračuna znašali 9,91 mlrd EUR, kar je 97,56 % sprejetega proračuna za leto 2019.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10164 Transfer iz državnega proračuna v ZPIZ "

V letu 2019 so bila iz proračuna izplačana sredstva za pokrivanje obveznosti države do ZPIZ v višini 918,7 mio EUR, od tega 246,2 mio EUR iz naslova tekoče obveznosti države do ZPIZ in 672,4 mio EUR za dodatno obveznost. Transfer iz državnega proračuna v ZPIZ je bil tako v letu 2019 za 50,5 mio EUR nižji, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu za ta namen, saj je višina transfera odvisna od razlike med prihodki

zavoda iz prispevkov in iz drugih virov ter odhodki zavoda.

0201 - Urejanje javnofinančne politike
020102 - Plačilne storitve za proračunske uporabnike

Rezultati

C5696 - Tekoče izvajanje plačilnih storitev

Prispeva k specifičnemu cilju: C2181 - Učinkovito, pregledno in racionalno upravljanje z blagajnami javnega financiranja

Opis rezultata

Opravljanje plačilnih storitev za proračunske uporabnike, izvajanje in evidentiranje javnofinančnih tokov ter drugih storitev povezanih s plačilnim prometom proračunskih uporabnikov na sodoben način in v zadovoljstvo uporabnikom storitev.

Obrazložitev doseganja rezultata

V letu 2019 je UJP zagotavljal nemoteno izvajanje plačilnih storitev. Dnevna obdelava plačilnih transakcij je bila uspešno končana vse delovne dni, razen 2. 8. 2019.

Dne 2. 8. 2019 so težave z dovodom električne energije iz omrežja na Cankarjevi 18 v Ljubljani ter neustrezno delovanje pomožnega sistema (UPS in agregata) povzročile zastoje sistema v UJP, katerega posledica je bila onemogočeno izvajanje plačilnih storitev proračunskih uporabnikov prek UJP do vzpostavitve izvajanja plačilnih storitev na rezervni lokaciji UJP istega dne ob 19.10 uri. UJP je uspešno obdelal vse prilivne transakcije na podračune proračunskih uporabnikov, zagotovil izpise o prometu za proračunske uporabnike in uspešno zaključil poslovni dan, ni pa obdelal odlivnih plačilnih nalogov, ki so bili za dan 2. 8. 2019 v sistemu UJP. UJP je dne 5. 8. 2019 obdelavo izvedel brez težav.

UJP je razporejal plačane javnofinančne prihodke iz vplačilnih, zbirnih prehodnih in prehodnih podračunov na podračune prejemnikov teh prihodkov (državnega in občinskih proračunov), Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije ter na podračune drugih prejemnikov.

Prejemnikom javnofinančnih prihodkov je UJP dajal podatke o vplačilih in razporeditvah teh prihodkov.

UJP je za EZR države prek zakladniškega podračuna države in za EZR občin prek njihovih zakladniških podračunov izvajal vključevanje prostih denarnih sredstev v obliki nočnih depozitov v različne banke. Prav tako je UJP dnevno opravljal kontrolo vrnjenih nočnih depozitov s strani bank na zakladniški podračun države.

UJP je vsak prvi delovni dan v mesecu izvajal tudi obračun in razporeditev obresti za stanja na podračunih za pretekli mesec, in sicer v domači in v tujih valutah.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Računalniška obdelava podatkov je v času od 1. 1. 2019 do 31. 12. 2019 pravočasno in uspešno zagotavljala plačilne storitve, razen dne 2. 8. 2019.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05734	Število delovnih dni ko UJP zaradi zastoja ni uspel v roku zaključiti obdelave	dni	2009	0,00	2014	0,00	0,00	
						2015	0,00	0,00
						2016	0,00	0,00
						2017	0,00	0,00
						2018	0,00	0,00
						2019	0,00	1,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05734 Število delovnih dni ko UJP zaradi zastoja ni uspel v roku zaključiti obdelave"

V letu 2019 cilj UJP-a, zagotavljanje nemotenega izvajanja plačilnih storitev, ni bil dosežen.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I05734	Kazalnik nam pokaže število dni, ko UJP zaradi zastoja ni uspel zaključiti obdelave.

0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi

Opis programa

V programu se prepletata delovni področji Statističnega urada Republike Slovenije in Urada RS za makroekonomske analize in razvoj. Program zajema aktivnosti spremljanja, analiziranja in vrednotenja tekočih gibanj in razvoja v njegovi ekonomski, socialni in okoljski dimenziji, kratkoročno in srednjeročno napovedovanje narodnogospodarskih agregatov, pripravo strokovnih podlag za kratkoročne in strateške usmeritve in ukrepe ekonomske in razvojne politike, zagotavljanje uporabnikom statistične podatke o stanjih in gibanjih na ekonomskem, demografskem in socialnem ter okoljskem področju ter raziskovalno delo.

Specifični cilji

C2180 - Metodološki razvoj in povečanje zanesljivosti tehnik monitoringa in napovedovanje ekonomskih in razvojnih gibanj

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Namen je metodološki razvoj in povečanje zanesljivosti tehnik monitoringa ter napovedovanje ekonomskih in razvojnih gibanj.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

V letu 2019 se je nadaljeval razvoj faktorskega modela za slovensko gospodarstvo in modela za trg dela -Labour market model (LMM).

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Izpopolnjen faktorski model in model za trg dela -Labour market model (LMM) prispevata k bolj natančnem napovedovanju ekonomskih in razvojnih gibanj.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003574	Št. novih metod in kazalnikov za napovedovanje in spremljanje razvoja	UMAR	modelov	2010	3,00	2014	4,00	1,00
						2015	1,00	1,00
						2016	1,00	1,00
						2017	0,00	2,00
						2018	0,00	2,00
						2019	0,00	2,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003574 Št. novih metod in kazalnikov za napovedovanje in spremljanje razvoja"

V aktivni uporabi sta dva modela: 1) Izpopolnjen faktorski model za bolj celovito in učinkovito analiziranje ekonomskih in razvojnih gibanj in 2) Model za trg dela -Labour market model (LMM), ki omogočata celovitejše analize oz. simulacije in tako prispeva k natančnosti napovedi UMAR.

C2184 - Vzpostavitev modela za oceno vpliva ekonomskih in strukturnih politik

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Opis cilja

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

V letu 2019 se je nadaljeval razvoj modela DSGE za slovensko gospodarstvo.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Izpopolnjen DSGE model omogoča analiziranje vpliva ekonomskih in strukturnih politik. Na ta način pa se zagotavlja še bolj učinkovito strokovno podporo Vladi RS pri oblikovanju ukrepov za doseganje ciljev ekonomske politike.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003573	Uporaba modela za oceno vpliva ekonomskih in strukturnih politik	SVREZ	%	2010	0,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003573 Uporaba modela za oceno vpliva ekonomskih in strukturnih politik"

Izpopolnjevanje DSGE modela se je nadaljevalo.

C2186 - Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I08437	Delež pravočasnih objav glede na koledar objav SURSa	%	2016	98,00	2016	98,00		99,00
					2017	98,00		99,60
					2018	98,00		98,00
					2019	98,00		98,00
					2020	98,00		
					2020	98,00		

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I08437 Delež pravočasnih objav glede na koledar objav SURSa"

V Koledarju objav 2019 je bilo prestavljenih 12 objav, zaradi različnih razlogov.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I08437	Z deležem pravočasnih objav statističnih podatkov glede na koledar objav SURS-a spremljamo doseženo pravočasnost objav.

0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi 020201 - Statistična raziskovanja

Rezultati

C2187 - 100 % izvedba razvojnih statističnih raziskovanj

Prispeva k specifičnemu cilju: C2186 - Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov

Opis rezultata

Namen je 100% izvedba razvojnih statističnih raziskovanj, sprejetih v Letnem programu statističnih raziskovanj.

Obrazložitev doseganja rezultata

Statistična raziskovanja v razvojnem delu programa pomenijo tista raziskovanja, ki se izvajajo bodisi kot študije izvedljivosti, ali se za redno izvajanje vzpostavljajo metodološki in tehnični pogoji, ali pa se izvajajo vsebinske ali tehnične revizije obstoječih rednih raziskovanj, zato pomembno prispevajo k razvoju in naposled k rednemu izvajanju statističnih raziskovanj.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Poleg priprave in izkazovanja statističnih izdelkov in storitev je cilj državne statistike tudi njen razvoj. Slovenska družba se stalno spreminja in skladno s tem se prilagajajo tudi storitve državne statistike, saj želi pri zagotavljanju kakovostnih podatkov in storitev odgovarjati na potrebe družbe. V okviru dejavnosti državne statistike izvajajo statistična raziskovanja Statistični urad Republike Slovenije in pooblaščenici izvajalci. V vsakoletnem Letnem programu statističnih raziskovanj je natančen pregled v posameznem letu načrtovanih statističnih raziskovanj, ki se izvajajo v skladu z Zakonom o državni statistiki. Program se deli na redni in razvojni del. Statistična raziskovanja, ki zaradi svoje večletne periodike izvajanja niso na vrsti v posameznem letu, so običajno v letu ali dveh pred letom rednega izvajanja uvrščena v razvojni del (metodološke in tehnološke priprave in razvoj), v letu izvajanja pa v redni del programa. V razvojni del programa so raziskovanja uvrščena, ker se izvajajo kot študije izvedljivosti (lahko na ravni države ali Unije), ker se za redno izvajanje vzpostavljajo metodološki in tehnični pogoji, ker se izvajajo vsebinske ali tehnične revizije obstoječih rednih raziskovanj ipd. Statistična raziskovanja v razvojnem delu programa so tako razvrščena na enak način kot raziskovanja v rednem delu, le da je pri teh naveden tudi podatek o institucijah, sodelujočih pri njihovi uresničitvi. Skozi cilj izvajanja razvojnih statističnih raziskovanj, spremljamo izvedbo razvojnih nalog določenih v Letnem programu statističnih raziskovanj.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003615	Delež izvedenih razvojnih nalog	SURS	%	2009	100,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00
						2020	100,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003615 Delež izvedenih razvojnih nalog"

Z Letnim programom statističnih raziskovanj za 2019 je državna statistika načrtovala in izvedla 27 razvojnih raziskovanj, od tega jih je SURS načrtoval in izvedel 16, preostalih 11 pa oba pooblaščenca izvajalca dejavnosti državne statistike, BS in NIJZ.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I003615	Spremljanje deleža izvedenih razvojnih nalog statističnih raziskovanj.

C2188 - 100% izvedba rednih statističnih raziskovanj

Prispeva k specifičnemu cilju: C2186 - Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov

Opis rezultata

Namen je 100% izvedba rednih statističnih raziskovanj, skladno z sprejetim Letnim programom statističnih raziskovanj in njegovimi spremembami.

Obrazložitev doseganja rezultata

Izvajanje rednih statističnih raziskovanj je glavna poslovanja SURS. Doseženi rezultati in izpolnjeni cilji, v skladu z Srednjeročnim in Letnim programom statističnih raziskovanj, kažejo na učinkovito, gospodarno, ciljno usmerjeno in uporabnikom naklonjeno delovanje. SURS je v preteklem letu izvedel vsa redna raziskovanja in jih tudi pravočasno objavljala, ob tem pa se trudil statistične rezultate in storitve približati še večjemu številu uporabnikov.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Pri izvajanju statističnih raziskav SURS vseskozi išče načine, da bi bilo zbiranje podatkov do dajalcev podatkov prijazno in učinkovito, pri tem skuša optimizirati statistične procese, si prizadeva za ekonomsko učinkovito izvajanje dejavnosti in se v največji meri zavzema za kakovost in informacijsko varnost. Dejavnost državne statistike temelji na znanju, zato so zaposleni ključni za doseg zastavljenih ciljev. Za uresničitev izvedbe zastavljenega cilja o 100% izvedbi rednih statističnih raziskovanj iz Letnega programa statističnih raziskovanj in njegovih sprememb, se SURS sooča s postavljanjem prioritet, tako časovnih kot glede razporeditve nezadostnih karovskih virov. SURS redno pripravlja ter objavlja standardna in letna poročila o kakovosti statističnih raziskovanj. Da bi bila uporabnikom preglednejša, jih tudi prenavlja in izboljšuje.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003614	Delež izvedenih rednih nalog	SURS	%	2009	100,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00
						2020	100,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003614 Delež izvedenih rednih nalog"

V okviru državne statistike in Letnega programa statističnih raziskovanj je bilo za leto 2019 skupaj načrtovanih in tudi izvedenih 222 rednih raziskovanj. SURS kot osrednji koordinator dejavnosti državne statistike je v okviru Letnega programa statističnih raziskovanj za 2019 načrtoval in izvedel 194 rednih raziskovanj, BS in NIJZ kot pooblaščenca izvajalca pa 28. S tem je državna statistika izpolnila tako nacionalne kot mednarodne obveznosti.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I003614	Spremljanje deleža izvedenih rednih nalog statističnih raziskovanj.

C4164 - Izvedba mednarodnih projektov

Prispeva k specifičnemu cilju: C2186 - Zagotavljanje mednarodno primerljivih javno dostopnih podatkov

Opis rezultata

Namen cilja je uspešno izvedba vseh podpisanih mednarodnih pogodb oziroma projektov.

Obrazložitev doseganja rezultata

SURS redno spremlja in se prijavlja na razpise v zvezi z izvajanjem nalog in projektov, ki jih za primerljivost mednarodne statistike razpisuje Evropska komisija oziroma Eurostat, zanje pa zagotavlja sofinanciranje s t. i. granti. Gre za mednarodne projekte in aktivnosti za različna statistična področja in procese, ki pomenijo priložnosti k uspešnemu prilagajanju slovenske statistike evropski, predvsem pa tudi SURSov prispevek k razvoju novih skupnih metodologij za učinkovitejše izvajanje statističnih raziskovanj na mednarodni ravni. Dodatna evropska sredstva predstavljajo možnosti razvoja, obenem pa tudi cenjen ugled SURS-a v Evropskem statističnem sistemu. Ne nazadnje so uspešno izvedeni projekti nadaljna osnova pri uspešnem kandidiranju na razpisih za nove projekte.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

SURS s sodelovanjem je pri različnih mednarodnih in evropskih projektih, prispeva in širi svoja znanja, hkrati pa prenaša nove izkušnje v nacionalni statistični sistem. V projektih, kjer nastopa samostojno ali v sodelovanju z drugimi evropskimi statističnimi uradi, analizira in prilagaja ustrezno metodologijo, analizira ustrezen prikaz ekonomskih pojavov, preučuje najustreznejši statistični zajem podatkov, izboljšuje orodja in

metode za izmenjavo podatkov in posodablja statistične procese. Uspešno zaključeni mednarodni projekti pa poleg zagotavljanja mednarodne primerljivosti, uporabnosti in kakovosti državne statistike, prispevajo tudi k pridobivanju evropskih sredstev, saj pogodbe omogočajo delno ali večinsko sofinanciranje projektov. Največji delež mednarodnih projektov predstavljajo projekti, ki jih za posamezna statistična področja razpisuje Eurostat, SURS pa sodeluje tudi pri projektih bilateralne tehnične pomoči in prenesenega izvrševanja nalog, kjer prispeva k razvoju statističnih sistemov držav pristopnic, ki le tega še usklajujejo evropskemu.

Mednarodno sodelovanje je tako zelo pomembno tudi zato, ker zaposleni tako širijo znanje, s svojim znanjem bogatijo druge, hkrati pa prenašajo nove izkušnje v nacionalni statistični sistem. Skupni projekti mednarodnega sodelovanja se v veliki meri usmerjajo tudi na področja kot so informacijske in tehnološke rešitve, standardizacija procesov, masovni podatki in podobno. S skupnimi rešitvami bi bilo mogoče ustvarjati ekonomije obsega, saj ne bi vsaka statistična institucija razvijala svojih rešitev, ampak bi lahko uporabila, kar je že na voljo. Razvoj širše uporabnih gradnikov je še v začetnih fazah, potencialno pa se iz tega mogoče nadejati prihrankov, ustvarjenih z uporabo skupnih podpornih elementov za izvajanje statističnega procesa.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I04587	Število izvedenih mednarodnih projektov	projektov		2009	14,00	2012	15,00	
						2016	15,00	20,00
						2017	17,00	16,00
						2018	20,00	23,00
						2019	20,00	20,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04587 Število izvedenih mednarodnih projektov"

SURS je v letu 2019 uspešno zaključil vseh 20 mednarodnih projektov iz različnih statističnih področij, ki jih je razpisal in sofinanciral Eurostat. Z vidika mednarodne usklajenosti in primerljivosti statističnih raziskovanj in podatkov ter razvojne usmerjenosti, je mednarodno sodelovanje zelo pomembno, pomeni pa tudi pridobivanje evropskih sredstev.

0202 - Podlage ekonomske in razvojne politike ter priprava makroekonomskih analiz in napovedi

020202 - Priprava analiz in napovedi

Rezultati

C2189 - Aktivno delovanje v delovnih telesih in strokovnih skupinah EK, OECD in IMF

Prispeva k specifičnemu cilju: C2184 - Vzpostavitev modela za oceno vpliva ekonomskih in strukturnih politik

Opis rezultata

Aktivno delovanje v delovnih telesih in strokovnih skupinah EK, OECD in IMF, ki se ukvarjajo z pripravo in vrednotenjem ukrepov ekonomske politike ter njihovo metodološko izvedbo.

Obrazložitev doseganja rezultata

Stališča so se pripravljala v okviru delovanja zaposlenih UMAR in drugih predstavnikov Slovenije v OECD odborih, delovnih skupinah in pobudah: EPC, EDRC, WP 1, STEP, ipd.. Prav tako UMAR skrbi za analiziranje produktivnosti in konkurenčnosti v vlogi nacionalnega odbora za produktivnost in na tem področju sodeluje z nacionalnimi odbori v okviru koordinacije na ravni EU (t.i. NPBs). V okviru rednih srečanj z IMF pripravljajo odgovore na vprašalnike in sprejema predstavnike IMF na strokovnih sestankih.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

S sodelovanjem na sestankih in pripravo mnenj so bila posredovana slovenska stališča in potrebni podatki za Slovenijo, ki so zajeti v gradivih/dokumentih OECD, EK in IMF. Na ta način je Slovenija opravila svoje obveznosti/zadolžitve znotraj skupnih dogovorov na ravni OECD ter upoštevala aktualne ugotovitve in priporočila za slovenski prostor. Tako je nudena aktivna strokovna podpora Vladi RS na področju sodelovanja z OECD.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003608	Prenesena priporočila in metodologije	SVREZ	število	2009	0,00	2014	3,00	16,00
						2015	4,00	16,00
						2016	3,00	12,00
						2017	3,00	16,00
						2018	3,00	21,00
						2019	3,00	11,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003608 Prenesena priporočila in metodologije"

Cilj je bil presežen, ker so aktualne gospodarske in finančne razmere zahtevale več aktivnosti pri katerih je sodeloval tudi UMAR.

C2197 - Priprava strokovnih podlag za pomoč Vladi in drugim organom pri vodenju ekonomske in

razvojne politike

Prispeva k specifičnemu cilju: C2180 - Metodološki razvoj in povečanje zanesljivosti tehnik monitoringa in napovedovanje ekonomskih in razvojnih gibanj

Opis rezultata

Namen je priprava strokovnih podlag za pomoč Vladi in drugim organom pri vodenju ekonomske in razvojne politike.

Obrazložitev doseganja rezultata

Skladno z aktualnimi potrebami in načrti so bile pripravljene in v predvidenih rokih predložene vse redne in druge strokovne podlage oz. gradiva.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Pripravljene analize in strokovne podlage UMAR se uporabljajo pri pripravi vladnih gradiv in sprejemanju ukrepov ekonomske in razvojne politike, pri načrtovanju v drugih institucijah javnega in zasebnega sektorja, namenjene pa so tudi informiranju strokovne in splošne javnosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I003613	Št. strokovnih podlag	UMAR	število	2009	0,00	2014	100,00	68,00
						2015	10,00	70,00
						2016	10,00	65,00
						2017	10,00	67,00
						2018	10,00	62,00
						2019	10,00	59,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I003613 Št. strokovnih podlag"

Cilj je bil presežen, pripravljene so bile vse potrebne strokovne podlage.

0203 - Fiskalni nadzor

Opis programa

Na programu se prepletajo delavna področja Računskega sodišča, Državne revizijske komisije, Fiskalnega sveta in Ministrstva za finance. Program vključuje dejavnost nadzora vodenja javnofinančne politike, kar zajema spremljanje izvajanja fiskalnega pravila, srednjeročno uravnoteženih prihodkov in odhodkov brez zadolževanja (razen ob nastopu izjemnih okoliščin), izvajanje predpisov EU, ki urejajo ekonomsko upravljanje v državah članicah, kontrole državnih računov, državnega proračuna in celotne javne porabe v Republiki Sloveniji, nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil, ki zagotavlja pravno varstvo ponudnikov v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil. Program vključuje tudi razvoj, usklajevanje in preverjanje finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja pri neposrednih in posrednih uporabnikih državnega in občinskih proračunov, finančni nadzor nad porabo sredstev EU skladov, usklajevanje aktivnosti na področju zaščite finančnih interesov EU (sodelovanje z OLAF), aktivnosti proračunske inšpekcije, naloge, ki se nanašajo na preprečevanje in odkrivanje pranja denarja in financiranja terorizma.

Specifični cilji

C4195 - Nadzor nad porabo sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske skupnosti

Prispeva k splošnemu cilju: C2160 - Učinkovita javnofinančna politika in učinkovit nadzor

Opis specifičnega cilja

Cilj Urada RS za nadzor proračuna je opravljanje nadzora nad porabo sredstev državnega proračuna ter proračuna Evropske skupnosti, kar je vidno tudi preko izpolnitve naslednjih naštetih ciljev: - izvajanje z evropsko zakonodajo določenega obsega finančnega nadzora nad porabo sredstev EU, skladno z mednarodnimi standardi revidiranja, - priprava revizijske metodologije za revidiranje izdatkov in sistemov po posameznih evropskih skladih skladno s predpisi Evropskih skupnosti in mednarodnimi standardi revidiranja (MRS), - zadosten obseg opravljenega revizijskega dela za posamezen sklad glede na zahteve predpisov skupnosti in skladno z MRS za izrek mnenja, - pravočasno oddana revizijska poročila Evropski komisiji o opravljenih revizijah izdatkov in sistemov v okviru izvajanja posameznih skladov in programov, - v okviru proračunskega inšpiciranja povečati obseg pregledanih proračunskih sredstev in števila uporabnikov, - priprava polletnih poročil o opravljenih inšpekcijskih pregledih, - poseči, da imajo vsi proračunski uporabniki zagotovljeno notranje revidiranje, - doseči, da so pri vseh proračunskih uporabnikih organizirane notranje revizijske službe in da delujejo skladno z usmeritvami, - predložitev letnega poročila o stanju notranjega nadzora in priporočil za izboljšave Vladi v sprejem, - zagotavljati izobraževanje za pridobitev naziva DNR oz. PDNR, - notranjim revizorjem omogočati stalno dopolnilno izobraževanje (sestanki, delavnice), - zagotavljati, da so nepravilno izplačana sredstva vrnjena v proračun, tudi z izpeljavo upravnih ali sodnih postopkov, - zagotavljati sodelovanje v aktivnostih OLAF-om, - zagotavljati izmenjavo informacij, - zagotavljati podporo OLAF-u pri pregledih na kraju samem.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Pred letom(i) zastavljene plane, vezane na nadzor porabe sredstev državnega, je urad v letu 2019 v segmentu inšpekcijskih nadzorov znatno presežal, za malenkost pa je bil pod planom pri revizijah delovanja notranje-revizijskih služb. Pri nadzoru porabe EU sredstev bi bilo potrebno plane, ki so bili v aplikacijo za pripravo proračunov vpisani za par let vnaprej, v začetku vsakega leta ažurirati, da bi sledili spreminjajočim se zahtevam Evropske komisije glede obsega, načinov in vsebin revidiranja. Ker to žal ni mogoče, bo pri zaključnih računih pogosto prihajalo do odstopanj med plani in realizacijo, kljub temu, da so bili ažurirani letni plani običajno doseženi ali celo preseženi, kot to velja tudi za leto 2019.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Urad v svoji nadzorni funkciji po eni strani z odkrivanjem nepravilnosti in ustreznimi priporočili za odpravo slabosti v vzpostavljenih sistemih prispeva k večji preglednosti in gospodarnosti pri porabi sredstev državnega in evropskega proračuna, po drugi strani pa s pravočasnim in korektnim poročanjem ter ustreznim sodelovanjem z Evropsko komisijo prispeva k zaščiti finančnih interesov EU.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I04648	Število opravljenih revizij	revizij	2009	44,00	2014	173,00	186,00
					2015	180,00	175,00
					2016	276,00	171,00
					2017	179,00	63,00
					2018	154,00	89,00
					2019	159,00	133,00
I04649	Število inšpekcijskih pregledov	Število	2009	27,00	2014	32,00	35,00
					2015	32,00	50,00
					2016	32,00	44,00
					2017	32,00	39,00
					2018	32,00	47,00
					2019	42,00	53,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04648 Število opravljenih revizij"

Dosežena vrednost v 2019 je sicer nižja od pred leti planirane, vendar pa bistveno višja od vrednosti, dosežene v 2018 (89 revizij). Razlog za odstopanje planov od realizacije je v dejstvu, da je realno načrtovanje števila revizij za leto ali več vnaprej praktično nemogoče. Število revizij, ki jih je oz. bo potrebno opraviti v posameznem letu, je znano šele v tekočem letu (spomladi), ko se izvede vzorčenje populacij, način izvedbe slednjega pa je vezan tudi na smernice Evropske komisije, ki se pogosto spreminjajo.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04649 Število inšpekcijskih pregledov"

Dosežena vrednost presega prvotno planirano, saj je tudi na področju inšpekcijskih pregledov obseg dela odvisen od več zunanjih faktorjev. V letu 2019 je bilo izvajanih 53 nadzorov, od tega jih je bilo 38 zaključenih, 15 pa jih je bilo ob koncu leta še v teku. Od 38 zaključenih inšpekcijskih nadzorov, je bilo 35 nadzorov izvedenih na podlagi ZJF in 3 nadzori na podlagi Zakona o interventnih ukrepih za zagotovitev finančne stabilnosti javnih zdravstvenih zavodov, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija (ZIUFSZZ). Od 35 zaključenih nadzorov na podlagi ZJF je bilo 24 rednih nadzorov in 11 nadzorov, uvedenih na podlagi prijav in pobud. Na dan 31.12.2019 je v teku 11 inšpekcijskih nadzorov po ZJF.

C6519 - Učinkovito izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja

Prispeva k splošnemu cilju: C6518 - Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja

Opis specifičnega cilja

Specifični cilj Državne revizijske komisije je Učinkovito izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja. Navedeni cilj prispeva k splošnemu cilju – C6518 – Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja. Učinkovitost izvajanja pravnega varstva v postopkih javnega naročanja se zagotavlja s pravočasnim odločanjem organov pravnega varstva v sporih. Zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva je na Državni revizijski komisiji neobhodno pogojeno z ustreznimi kadrovskimi in finančnimi resursi. Učinkovito pravno varstvo pa se odraža tudi na razvoju sistema javnega naročanja ter pri spremembah zakonodaje. Državna revizijska komisija želi s svojim aktivnim sodelovanjem pri pripravi zakonodaje na področju javnega naročanja prispevati k učinkovitemu izvajanju javnih naročil.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Specifični cilj Državne revizijske komisije je »Učinkovito izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja«. Navedeni cilj prispeva k splošnemu cilju – C6518 – Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja. Učinkovitost izvajanja pravnega varstva v postopkih javnega naročanja se zagotavlja s pravočasnim odločanjem organov pravnega varstva v sporih. Zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva je na Državni revizijski komisiji neobhodno pogojeno z ustreznimi kadrovskimi in finančnimi resursi. Učinkovito pravno varstvo pa se odraža tudi na razvoju sistema javnega naročanja ter pri spremembah zakonodaje. Državna revizijska komisija s svojim aktivnim sodelovanjem pri pripravi zakonodaje na področju javnega naročanja prispeva k učinkovitemu izvajanju javnih naročil.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Temeljne naloge, ki jih izvaja Državna revizijska komisija (odločanje o zahtevkih za revizijo ter odločanje v prekrškovnih postopkih), se morajo opravljati zakonito, pravočasno, strokovno in učinkovito, na enak način mora potekati izvajanje podpornih (organizacijskih, kadrovskih, finančnih, informacijskih in administrativnih) nalog. Izvajanje osnovne dejavnosti organa, t.j. zagotavljanje pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil na podlagi zakonskih pooblastil od Državne revizijske komisije zahteva celostni vsebinski pristop na različnih pravnih področjih udeleženosti. Za izvajanje temeljnih nalog Državne revizijske komisije je nujna predpostavka sodelovanje oziroma koordinirano delo senatov (med predsednikom in članoma senata kot tudi med senati) in svetovalci (izraz je uporabljen za javnega uslužbenca Državne revizijske komisije na delovnem mestu svetovalca ali višjega svetovalca v Svetovalni službi).

ZPVPJN določa rok, v katerem mora Državna revizijska komisija odločiti o zahtevku za revizijo, in sicer 15 delovnih dni od prejema popolne dokumentacije. V utemeljenih primerih lahko Državna revizijska komisija rok podaljša za največ 15 delovnih dni. Za zahtevke za revizijo, ki jih Državna revizijska komisija reši v navedenih rokih, se šteje, da so rešeni pravočasno.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07695	Pravočasno reševanje zahtevkov		%	2017	100,00	2014	100,00	90,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07695 Pravočasno reševanje zahtevkov"

V letu 2014 je Državna revizijska komisija v osnovnem zakonskem roku (15 delovnih dni) rešila 326 prejetih zahtevkov za revizijo, v letu 2019 pa 227 prejetih zahtevkov za revizijo. Vsi ostali zahtevki so bili rešeni v podaljšanem zakonskem roku (dodatnih 15 delovnih dni) in torej vsi pravočasno (vrednost kazalnika 100 %). V letu 2017 je Državna revizijska komisija v osnovnem zakonskem roku (15 delovnih dni) rešila 250 prejetih zahtevkov za revizijo, v letu 2019 pa 227 prejetih zahtevkov za revizijo. Vsi ostali zahtevki so bili rešeni v podaljšanem zakonskem roku (dodatnih 15 delovnih dni) in torej vsi pravočasno (vrednost kazalnika 100 %).

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07695	Kazalnik prikazuje: - odstotek rešenih zahtevkov za revizijo v zakonitem (15 delovnih dnevem) roku za izdajo odločitve, - odstotek rešenih zahtevkov za revizijo v zakonitem (15 +15 delovni dnevem) roku za izdajo odločitve. - odstotek rešenih zahtevkov za revizijo ob prekoračitvi zakonitega roka.

C6520 - Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov

Prispeva k splošnemu cilju: C6518 - Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja

Opis specifičnega cilja

Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov krepi učinkovitost Državne revizijske komisije ter prispeva k večji ozaveščenosti spoštovanja predpisov v javnem naročanju (generalna prevencija), posamezne storilce pa se ustrezno sankcionira (represivna funkcija) in odvrča od ponovitve prekrškov (specialna prevencija). Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov se dosega s pravočasnim in ustreznim (uspešnim) ter v mejah predpisov zaključenim prekrškovnim postopkom. V primeru ugotovljenega prekrška je cilj storilca sankcionirati skladno s predpisi. Za učinkovito izvajanje nalog je pooblašeni uradni osebi dodeljenih več svetovalcev.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Pravočasno izvajanje dejanj oziroma odločanje v prekrškovnih postopkih krepi učinkovitost Državne revizijske komisije ter prispeva k večji ozaveščenosti spoštovanja predpisov v javnem naročanju (generalna prevencija), posamezne storilce pa se ustrezno sankcionira (represivna funkcija) in odvrča od ponovitve prekrškov (specialna prevencija).

Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov se dosega s pravočasnim in ustreznim ter v mejah predpisov zaključenim prekrškovnim postopkom. V primeru ugotovljenega prekrška je cilj storilca sankcionirati skladno s predpisi. Za učinkovito izvajanje navedenih nalog je na Državni revizijski komisiji organiziran Oddelek za prekrškovne zadeve, ki ga vodi vodja oddelka, delo pa poleg vodje oddelka opravljajo še svetovalci z izobrazbo pravne smeri, od katerih imata pooblastilo za vodenje in odločanje v prekrških vodja oddelka in en svetovalec, ostali pa v zadevah pomagajo s študijem zadeve ter s pripravo potrebnih pisanj in osnutkov.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Državna revizijska komisija kot prekrškovni organ vodi postopek o prekršku in v njem odloča (hitri postopek) ter vlaga obdolžilne predloge na sodišče (redni sodni postopek – v primeru, ko je za prekršek predpisana stranska sankcija izločitve iz postopkov javnega naročanja). Prekrški se ugotavljajo na podlagi predlogov upravičenih predlagateljev (prvi odstavek 50. člena ZP-1) in po uradni dolžnosti. Ker Državna revizijska komisija nima inšpekcijskih pooblastil za samoiniciativno nadziranje javnih naročil, je odkrivanje prekrškov po uradni dolžnosti omejeno (zgolj) na prekrške, ki jih komisija zazna v postopkih pravnega varstva in z obravnavo vlog, ki jih na komisijo naslovijo subjekti, ki nimajo statusa upravičenih predlagateljev ali upravičenih predlagatelji, ki ne vložijo predloga za uvedbo postopka o prekršku (po 50. členu ZP-1), ampak prijavijo kršitve ter anonimnih prijav.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07696	Število rešenih zadev		št	2017	100,00	2014	100,00	255,00
						2015	100,00	268,00
						2016	100,00	71,00
						2017	100,00	216,00
						2018	100,00	89,00
						2019	100,00	249,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07696 Število rešenih zadev"

Državna revizijska komisija je v letu 2019 uvedla 81 novih prekrškovnih postopkov, kar je za 102,5 % več kot leta 2014. Skupno je obravnavala 249 prekrškovnih zadev, kar je za 56,6 % več kot v letu 2014 in 38 % več kot v letu 2017. V letu 2019 je bilo rešenih 70 prekrškovnih zadev, kar je enako kot v letu 2017 in za 11,4 % manj kot v letu 2014, kar je po eni strani posledica kadrovskega primanjkljaja v oddelku, saj je enemu

svetovalcu z 31. 8. 2019 prenehalo delovno razmerje, slednji svetovalec pa je bil tudi precej časa opravičeno odsoten z dela, nadomestna zaposlitev z novim svetovalcem pa je bila zagotovljena s 1. 11. 2019. Novo zaposleni svetovalec je tudi potreboval določen čas za uvajanje in nadzor s strani drugih zaposlenih v oddelku in je to terjalo dodatni čas. Po drugi strani je razlog manjšega števila rešenih zadev posledica tega, da so prekrškovne zadeve vsako leto kompleksnejše, strokovno zahtevnejše in obsežnejše, saj se v posamezni prekrškovni zadevi obravnava tudi po večje število očitanih kršitev oziroma prekrškov in za večletna obdobja (tako je v enem konkretnem primeru bilo treba pregledati in proučiti skoraj 4.000 naročilnic). Podaljšan čas reševanja povzroča tudi dodatno delo v vseh prekrškovnih zadevah, v katerih je bil začet redni sodni postopek, tako zaradi prakse sodišč z zasliševanjem pooblaščenih uradnih oseb kot prič kot tudi z vlaganjem morebitnih pritožb, odgovorov na pritožbe in pobud za vložitev zahteve za varstvo zakonitosti. Ob upoštevanju kadrovske menjave in dejanskega obdobja zaposlitve dveh zaposlenih je bilo v letu 2019 povprečno število zaposlenih v oddelku 5. Število obravnavanih zadev na posameznega zaposlenega se je povečalo za 25 %, kar je posledica večjega števila obravnavanih zadev v letu 2019.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
107696	Kazalec število rešenih zadev predstavlja število rešenih zadev v koledarskem letu.

C6600 - Obseg izvedenega nadzora

Prispeva k splošnemu cilju: C3989 - Prispevati k zmanjšanju nepravilnosti in nesmotnosti pri poslovanju uporabnikov javnih sredstev

Opis specifičnega cilja

Vizija računskega sodišča je bdeti nad potmi javnega denarja in tako s svojim pravočasnim poročanjem in primernim ukrepanjem prispevati k povečanju dodane vrednosti porabljenega javnega denarja za vse davkoplačevalce in vse uporabnike javnih storitev. Pri tem je ključnega pomena, da nosilci interesov sprejemajo računsko sodišče kot zanesljivega in verodostojnega partnerja.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Računsko sodišče si prizadeva, da bi z revizijami vključilo področja z največjimi tveganji oziroma področja z največjimi posledicami v primeru uresničitve tveganj. Revizijska poročila so se nanašala na poslovanje 112 revidirancev, od tega 80 različnih.

Skupna bilančna vsota odhodkov vseh revidirancev v letu 2019, pri katerih so se izvajale celovite ali delne revizije, ki so se nanašale na izkaze, pravilnost ali smotnost poslovanja (revizijska poročila o tem pa so bila objavljena v letu 2019), je znašala 18,44 milijarde evrov.

V letu 2019 je računsko sodišče izvajalo 154 revizij in v različnih revizijskih fazah izdalo 205 poročil (62 revizijskih poročil, 23 porevizijskih poročil, 63 osnutkov revizijskih poročil ter 57 predlogov revizijskih poročil), skupno pa 85 končnih poročil (62 revizijskih in 23 porevizijskih).

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107896	Obseg v revizije zajetih revidirancev	mrd evrov	2014	18,20	2014	18,20	18,20
					2015	17,00	18,98
					2016	17,00	19,10
					2017	17,00	16,88
					2018	17,00	17,91
					2019	17,00	18,44
					2020	17,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "107896 Obseg v revizije zajetih revidirancev"

Zastavljeni cilj v višini doseči znesek 17 milijard evrov je bil dosežen oziroma presežen za 8 odstotkov. Natančnejša predstavitev opravljenih revizijskih aktivnosti, izdanih revizijskih poročil, mnenj, ukrepov in priporočil bo podana v letnem poročilu računskega sodišča – poročilu o delu za leto 2019, ki mora biti izdano in predloženo v obravnavo državnemu zboru v skladu s 5. členom Zakona o računskem sodišču (Uradni list RS, št. 11/01, 109/12).

Opis kazalnikov

ID	OPIS
107896	Kazalec predstavlja bilanco vsoto odhodkov revidirancev v posameznem revidiranem letu, pri katerih so bile izvajane celovite ali delne revizije bodisi izkazov, bodisi pravilnosti, bodisi smotnosti poslovanja.

C6930 - Izboljšati predloge pravnih aktov ali ukrepov vlade in državnega zbora

Prispeva k splošnemu cilju: C6929 - Prispevati k skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Opis specifičnega cilja

Fiskalni svet z javno objavo svojih ocen, ki lahko vključujejo tudi priporočila, o skladnosti javnofinančne politike s fiskalnimi pravili vpliva na kakovost aktov, ki jih vlada predlaga v sprejem državnemu zboru, ali na uvedbe ukrepov. Uresničitev specifičnega cilja ni v celoti odvisna od Fiskalnega sveta, ampak tudi od drugih dejavnikov – predvsem od vlade in državnega zbora.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Fiskalni svet podaja ocene, ki vključujejo tudi priporočila o skladnosti javnofinančnih dokumentov s fiskalnimi pravili, zato je cilj, da vlada in državni zbor zaradi možnosti ugotovitve neskladij javnofinančnih dokumentov s fiskalnimi pravili pripravita kakovostne dokumente in da Fiskalni svet ne poda negativnih ocen.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
108521	Delež ocen, da fiskalna politika ni skladna s fiskalnimi pravili, izmed izdanih	%	2017	0,00	2017	0,00	0,00
					2018	0,00	33,00
					2019	0,00	35,00
					2020	0,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "108521 Delež ocen, da fiskalna politika ni skladna s fiskalnimi pravili, izmed izdanih"

V letu 2019 je Fiskalni svet podal oceno o neskladnosti Predloga rebalansa proračuna za leto 2019 s fiskalnimi pravili, oceno o delnem izpolnjevanju fiskalnih pravil v okviru Ocene skladnosti izvršenih proračunov sektorja država v letu 2018 in v okviru Ocene skladnosti dokumenta Program stabilnosti – dopolnitev 2019 s fiskalnimi pravili ter oceno o skladnosti Predloga proračunov RS za leti 2020 in 2021 in Dopolnjenega predloga proračunov RS za leti 2020 in 2021 s fiskalnimi pravili. Predlog rebalansa proračuna za leto 2019 je po mnenju Fiskalnega sveta nakazal ekspanzivno in prociklično fiskalno politiko, predvsem z gospodarsko rastjo spodbujeno rast prihodkov pa naj bi spremljalo pretežno trajno povišanje izdatkov, ki hkrati ne bodo naslovili strukturnih izzivov javnih financ. Fiskalni svet je v Ocenici skladnosti izvršenih proračunov sektorja država v letu 2018 ugotovil, da je bil srednjeročni fiskalni cilj po pravilih EU v letu 2018 dosežen ob upoštevanju dovoljene mere odstopanja, domače pravilo, ki se nanaša na javnofinančne izdatke, pa ni bilo spoštovano, saj so izdatki presegli sprejeti srednjeročni okvir. Program stabilnosti – dopolnitev 2019 je predvidel javnofinančna gibanja, ki so bila v letu 2019 neskladna, v letih 2020-2022 pa skladna s fiskalnimi pravili. Fiskalni svet je v Ocenici skladnosti predloga in dopolnjenega predloga proračuna RS za leti 2020 in 2021 ugotovil, da so projekcije javnofinančnih gibanj, vsebovane v navedenih dokumentih, formalno sicer skladne s fiskalnimi pravili, a bi lahko že realizacija zgoj manjšega dela zaznanih tveganj pomenila odklon od formalne skladnosti. Končno oceno o uspešnosti oziroma o dejanskem spoštovanju fiskalnih pravil bo mogoče podati ob oceni skladnosti izvršenih proračunov za leto 2019 s fiskalnimi pravili.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
108521	Namen Fiskalnega sveta je podajati ocene, ki vključujejo tudi priporočila o skladnosti javnofinančnih dokumentov s fiskalnimi pravili, zato je cilj, da vlada in državni zbor zaradi možnosti ugotovitve neskladij javnofinančnih dokumentov s fiskalnimi pravili pripravita kakovostne dokumente in da Fiskalni svet ne poda negativnih ocen.

0203 - Fiskalni nadzor

020301 - Dejavnost računskega sodišča

Rezultati

C6278 - Pravočasno in objektivno obveščanje javnosti in državnega zbora o pomembnih razkritjih poslovanja uporabnikov javnih sredstev

Prispeva k specifičnemu cilju: C6600 - Obseg izvedenega nadzora

Opis rezultata

Poslanstvo računskega sodišča je, da pravočasno in objektivno obvešča javnosti in državni zbor o pomembnih razkritjih poslovanja uporabnikov javnih sredstev ter na podlagi izkušenj in poznavanja dobrih praks poslovanja svetuje, kako naj uporabniki javnih sredstev izboljšujejo svoje poslovanje. Sestavni del revizijskih poročil so tudi zahteve za popravljalne ukrepe in priporočila revidiranim uporabnikom javnih sredstev, ki pa neposredno vplivajo na izboljšanje njihovega poslovanja. Z razkrivanjem nepravilnosti in nesmotnosti opozarja na odgovornost državnih organov in nosilcev javnih funkcij v državi ter tako deluje v dobro vseh prebivalcev Republike Slovenije in Evropske unije.

Obrazložitev doseganja rezultata

Računsko sodišče za vsako leto pripravi Program dela za izvrševanje revizijske pristojnosti Računskega sodišča Republike Slovenije, v katerem so navedene revizije, ki se bodo izvajale v posameznem letu. Okoliščine se med uresničevanjem letnega programa dela za izvrševanje revizijske pristojnosti spreminjajo in tem spremembam se prilagaja tudi letni program dela. Tako je bilo v letu 2019 v letni program dela za izvrševanje revizijske pristojnosti zaradi prilagajanja novim okoliščinam in za zagotavljanje aktualnosti dodatno uvrščenih 12 revizij, 11 revizij pa je bilo iz njega izločenih.

V letu 2019 je bil delež revizij, ki so bile objavljene v obdobju do 18 mesecev po zaključku obdobja, na katero se nanaša revizija, 53-odstoten. Zastavljeni cilj za leto 2019 je bil ne samo dosežen, temveč je presegel ciljno vrednost 45 odstotkov, ki si jo je računsko sodišče zastavilo ob koncu strateškega obdobja 2014–2020. Pri zagotavljanju aktualnosti poročil je bilo računsko sodišče uspešno, saj je za 8 odstotnih točk preseglo načrtovano vrednost.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107897	Delež revizij, ki so bile objavljene v obdobju do 18 mesecev po zaključku obdobja na katerega se revizija nanaša	%	2014	22,00	2014	22,00	22,00
					2015	25,00	77,00
					2016	30,00	46,00
					2017	35,00	61,00
					2018	40,00	47,00
					2019	45,00	53,00
					2020	50,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "107897 Delež revizij, ki so bile objavljene v obdobju do 18 mesecev po zaključku obdobja na katerega se revizija nanaša"

Glede na doseganje ciljnih vrednosti kazalnikov za merjenje doseganja cilja računsko sodišče ugotavlja, da je bil cilj – rezultat pravočasno in objektivno obveščanje javnosti in državnega zbora o pomembnih razkritjih poslovanja uporabnikov javnih sredstev dosežen.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
107897	Kazalec predstavlja delež revizij, ki so bile objavljene v obdobju do 18 mesecev po zaključku obdobja na katerega se revizija nanaša.

0203 - Fiskalni nadzor

020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil

Rezultati

C6522 - Pravočasno odločanje v revizijskih postopkih

Prispeva k specifičnemu cilju: C6519 - Učinkovito izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja

Opis rezultata

Zagotavljajo pravno varstvo in nadzor v postopkih javnega naročanja. Prispeva k specifičnemu cilju: C6519 – Učinkovito izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja.

Obrazložitev doseganja rezultata

Število rešenih zahtevkov za revizijo v letu 2014 je znašalo 353, v letu 2017 296 v letu 2019 pa je Državna revizijska komisija rešila 242 zahtevkov za revizijo.

V letu 2014 je Državna revizijska komisija od 354 prejetih zahtevkov za revizijo rešila 353 zahtevkov za revizijo, kar predstavlja 99,7 % vseh zahtevkov za revizijo, v primerjalnem letu 2019 pa je bilo od 241 prejetih zahtevkov za revizijo rešenih 242 zahtevkov za revizijo, kar predstavlja 100,4 % vseh zahtevkov za revizijo.

V letu 2014 je bil izmed 353 rešenih zahtevkov za revizijo rok za sprejem odločitve podaljšan ob odločanju o 28 zahtevkih za revizijo - slednji je bil torej podaljšan ob odločanju o 7,9 % vseh zahtevkov za revizijo. V letu 2019 je bil izmed 242 rešenih zahtevkov za revizijo rok za sprejem odločitve podaljšan ob odločanju o 36 zahtevkih za revizijo, kar znaša 14,9 % glede na vse rešene zahtevke za revizijo. V letu 2017 pa je bil rok za sprejem odločitve podaljšan le še v 14,5 % rešenih zahtevkih za revizijo.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Glede na kazalnik je potrebno zaključiti, da se je trend v smislu ne podaljševanja rokov za sprejem odločitve o zahtevkih za revizijo obrnil, saj je bilo podaljšanje rokov v letu 2014 potrebno pri 7,9 % rešenih zahtevkov za revizijo, v letu 2017 14,5 % rešenih zahtevkov za revizijo, v letu 2019 pa je bil rok za sprejem odločitve podaljšan v 14,9 % rešenih zahtevkov za revizijo, kar kaže na malenkostno znižanje učinkovitosti (7 %) zaradi vse večje težavnosti in kompleksnosti zahtevkov za revizijo. Večja težavnost zahtevkov znižuje reševanje revizijskih zahtevkov predvsem količinsko, se pa s tem povečuje strokovnost in učinkovitost dela glede na obravnavano vsebino dela. Dejavniki, ki je v preteklih letih vplival na trend pravočasnosti reševanja zahtevkov za revizijo, je zlasti padanje pripada zahtevkov za revizijo na svetovalca. V zadnjem času pa so zahtevki za revizijo kompleksnejši, kar je trend podaljševanja rokov za izdajo odločitve obrnilo v nasprotno smer. Zahtevnost, kompleksnost ter raven zahtevnosti strokovnih vprašanj v zahtevkih za revizijo se stalno stopnjuje. Navedeno terja vedno večjo strokovno usposobljenost kadra ter nujnost obvladovanja njegove stalnosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107700	Rešeni zahtevki za revizijo v zakonitem roku	%	2017	100,00	2014	100,00	70,00
					2015	100,00	330,00
					2017	100,00	85,50
					2018	100,00	69,12
					2019	100,00	81,70

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "107700 Rešeni zahtevki za revizijo v zakonitem roku"

Glede na kazalnik »število vseh rešenih zahtevkov« nominalna primerjava pokaže, da je glede na leto 2014 v primerjalnem letu 2019 dosežena

vrednost znašala 68,6 % in glede na leto 2017 pa je dosežena vrednost znašala 81,7 %.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07700	Kazalnik predstavlja število rešenih zahtevkov za revizijo v zakonitem roku tekočega leta.

C6524 - Pravočasno reševanje prekrškovnih zadev

Prispeva k specifičnemu cilju: C6520 - Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov

Opis rezultata

Prispeva k specifičnemu cilju C6519 – Učinkovito izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja. Zagotavljajo nadzor nad dejanji in odločitvami odgovornih oseb v postopkih javnega naročanja

Obrazložitev doseganja rezultata

Obdobje rezultatov in njihovih kazalnikov so določeni v točki 3.1. od 01. 01. 2014 do 31. 12. 2020. Obravnavamo pa kazalnike za obdobje 2014 – 2019.

Prispeva k specifičnemu cilju C6519 – Učinkovito izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja. Zagotavljajo nadzor nad dejanji in odločitvami odgovornih oseb v postopkih javnega naročanja.

Pravočasno reševanje prekrškovnih zadev se dosega s pravočasnim zaključkom prekrškovnih postopkov pred Državno revizijsko komisijo. Zaključene zadeve so vse zadeve, pri katerih je Državna revizijska komisija po proučitvi okoliščin primera opravila meritorno presojo in sprejela odločitev, pri čemer ni nujno, da so te zadeve tudi že pravnomočno zaključene (pač pa je njihovo reševanje zunaj dosega oz. pristojnosti Državne revizijske komisije).

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Pri pravočasnem reševanju prekrškovnih zadev gre po vsebini za tri možne rešitve, in sicer za vložitev obdolžilnega predloga zoper storilca prekrška v rednem sodnem postopku, izdajo kondemnatorne odločbe o prekršku v hitrem postopku ali sprejem odločitve o tem, da komisija ne bo izdala odločbe o prekršku oziroma vložila obdolžilnega predloga zaradi obstoja razlogov po četrtem odstavku 51. člena Zakona o prekrških (ZP-1). Znotraj ene zadeve se lahko obravnava tudi več storilcev in več prekrškov. Ob pogoju, da se Državna revizijska komisija pravočasno (še pred nastopom zastaranja) seznanj s prekrškom (na predlog ali po uradni dolžnosti), mora prvo uradno dejanje, ki meri na pregon storilca, opraviti najkasneje v dveh letih od dneva storitve prekrška (sicer nastopi (relativno) zastaranje pregona) in nato vložiti obdolžilni predlog na sodišče oziroma izdati odločbo o prekršku znotraj štirih let od dneva storitve prekrška (sicer nastopi (absolutno) zastaranje pregona). Medtem ko pri sprejemu odločitve zaradi obstoja razlogov po četrtem odstavku 51. člena ZP-1, ki onemogočajo vložitev obdolžilnega predloga oziroma izdajo odločbe o prekršku, morebitno zastaranje pregona načeloma ne vpliva na drugačen zaključek postopka.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07704	Število prekrškovnih postopkov, zaključenih pred DKOM	%	2015	100,00	2014	100,00	255,00
					2015	100,00	105,00
					2016	100,00	64,00
					2017	100,00	216,00
					2018	100,00	89,00
					2019	100,00	84,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07704 Število prekrškovnih postopkov, zaključenih pred DKOM"

Primerjava podatkov o zaključenih zadevah v letih 2014 in 2019 kaže nekoliko znižanje števila zaključenih zadev, kar je posledica že prej navedenih razlogov (kadrovskih in vsebinskih). Upošteva se polno zasedenost 5 zaposlenih v oddelku na dan 31. 12. 2019 in število novo prejetih 81 zadev v letu 2019 to še vedno izkazuje zadostno. Zaključenih zadev leta 2014: 79 zadev, Zaključenih zadev leta 2015: 83 zadev, Zaključenih zadev leta 2016: 63 zadev, Zaključenih zadev leta 2017: 79 zadev Zaključenih zadev leta 2018: 70 zadev, Zaključenih zadev leta 2019: 70 zadev.

0203 - Fiskalni nadzor

020303 - Javnopravne evidence in nadzor revidiranja

Rezultati

C6352 - Poslovni register postane primarni register za vse vrste poslovnih subjektov

Prispeva k specifičnemu cilju: C4195 - Nadzor nad porabo sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske skupnosti

Opis rezultata

Cilj Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJPES) je postati osrednji registrski organ za poslovne subjekte v državi

z vzpostavitvijo Poslovnega registra Slovenije (PRS) kot edinega ali primarnega registra za vse vrste poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji. V ta namen bo, po sprejetju ustreznih pravnih podlag, izdelal enotno platformo za 13 organov in 22 registrov subjektov, ki opravljajo pridobitno ali nepridobitno dejavnost, za katere PRS še ni primarni register (npr. sindikati).

Obrazložitev doseganja rezultata

Osnovni strateški cilj AJPES na področju vodenja registrov je z vzpostavitvijo integriranih registrov in evidenc postati osrednji registrski organ za poslovne subjekte v državi in ostati pomemben deležnik pri povezovanju poslovnih registrov v EU.

Osnovni strateški cilj AJPES na področju vodenja poslovnega registra je postati osrednji registrski organ za poslovne subjekte v državi z vzpostavitvijo poslovnega registra kot edinega ali primarnega registra za vse vrste poslovnih subjektov v Republiki Sloveniji ter zagotavljati podatke o poslovnih subjektih za javno objavo in ponovno uporabo javnih podatkov. Poslovni register je po stanju konec leta 2019 primarni register za 81,0 % poslovnih subjektov, in sicer za samostojne podjetnike in sobodajalce ter subjekte vpisa v sodni register.

Drugi strateški cilj AJPES pri vodenju poslovnega registra je postati pomemben deležnik pri povezovanju poslovnih registrov v Evropi. AJPES v okviru upravljanja poslovnega registra zagotavlja tudi integracijo s sistemom povezovanja poslovnih registrov - Business Registers Interconnection System (BRIS), kot jo zahteva Direktiva 2012/17/EU Evropskega parlamenta in Sveta glede povezovanja centralnih in trgovinskih registrov ter registrov družb. BRIS zagotavlja podatke in listine, ki so predmet izmenjave skladno z navedeno Direktivo, in omogoča iskanje in dostop do informacij o kapitalskih družbah na evropskem portalu e-Pravosodje. Prav tako je AJPES vključen v izmenjavo podatkov s poslovnimi registri držav članic evropskega združenja poslovnih registrov EBRA ter v izmenjavo podatkov z državami, vključenimi v informacijski sistem za notranji trg.

Strateški cilj na področju vodenja drugih registrov in evidenc podatkov je voditi vse tiste javne, integrirane registre in evidence, ki povečujejo varnost v pravnem prometu poslovnih subjektov ali na drug način pripomorejo k preglednemu poslovnemu okolju ter hkrati omogočajo učinkovito poslovanje poslovnih subjektov in institucij javne uprave. Konec leta 2019 AJPES vodi 11 tovrstnih registrov in evidenc: 1. Register neposestnih zastavnih pravic in zarubljenih premočnin, 2. Register transakcijskih računov, 3. Register nastanitvenih obratov, 4. Register dejanskih lastnikov, 5. Register zavezancev za informacije javnega značaja, 6. Seznam posameznikov, ki opravljajo osebno dopolnilno delo, 7. Register menic, protestiranih zaradi neplačila, 8. Vpisnik prostovoljskih organizacij in organizacij s prostovoljskim programom, 9. Register fizičnih oseb, ki opravljajo dejavnost proizvodnje električne energije, 10. Evidenco nevladnih organizacij v javnem interesu, 11. Evidenco dodeljenih kod LEI (Legal Entity Identifier - Identifikator pravnih subjektov).

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Za pripravo prenove registrske zakonodaje je bila v letu 2014 ustanovljena posebna medresorska delovna skupina, v katero so vključeni tudi predstavniki AJPES, po kateri bo Poslovni register Slovenije postal primarni register za vse vrste poslovnih subjektov. AJPES je v letu 2019 pripravil posnetek stanja in celovito analizo vodenja PRS, na podlagi katerih bo v letu 2020 pripravil predlog prenove informacijskega sistema PRS. V okviru Medresorske delovne skupine za prenovo registrske zakonodaje, ki je bila ustanovljena 3. 4. 2014 s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 01201-5/2014/6, in jo vodi MGRT, je bil potrjen spremenjen koncept prenove registrske zakonodaje.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107353	Delež poslovnih subjektov za katere je PRS primarni register	%	2012	78,00	2013	83,00	78,90
					2014	79,30	79,30
					2015	79,30	79,70
					2016	79,30	80,00
					2017	80,00	80,00
					2018	80,00	47,77
					2019	81,00	81,00
					2020	81,00	
					2021	81,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07353 Delež poslovnih subjektov za katere je PRS primarni register"

Delež poslovnih subjektov, vpisanih v PRS kot primarni register, ostaja nespremenjen.

C6353 - Izboljšati kakovost revidiranja in ocenjevanja vrednosti

Prispeva k specifičnemu cilju: C4195 - Nadzor nad porabo sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske skupnosti

Opis rezultata

Cilj Agencije za javni nadzor nad revidiranjem je izboljšanje kakovosti revidiranja revizijskih družb in pooblaščenih revizorjev ter izboljšanje kakovosti ocenjevanja vrednosti s strani pooblaščenih ocenjevalcev vrednosti.

Obrazložitev doseganja rezultata

Agencija je bila v letu 2019 pristojna za nadzor nad 450 subjekti nadzora in skladno z novelo ZRev-2 prvič samostojno in v celoti opravljala nadzor nad vsemi revizijskimi družbami, poleg tega pa še pooblaščenimi revizorji, pooblaščenimi ocenjevalci vrednosti in tretjimi osebami, nad katerimi ima nadzor na podlagi Zakona o revidiranju (revizijske komisije...). V letu 2019 je Agencija opravila nadzor nad šestimi revizijskimi družbami, od tega dvema velikima BIG4. Izvedla je tri preglede spremljanja priporočil iz nadzorov, zaključenih v letu 2018. Agencija je v letu 2019

uvedla tri nadzorne postopke zoper revizijske družbe, za katere so obstajali dokazi, da so kršile ZRev-2 (odredbe za odpravo kršitev). Uvedla je štiri nadzorne postopke zoper pooblaščenca revizorje, za katere je obstajal utemeljen sum, da so pri revidiranju kršili pravila revidiranja (opomine). Zoper pooblaščenca ocenjevalce vrednosti (vsi pooblaščenca ocenjevalci vrednosti nepremičnin) je uvedla štiri nadzorne postopke, za katere je obstajal utemeljen sum, da so kršili pravila ocenjevanja ter nadaljevala en nadzorni postopek iz leta 2018 (pogojni odvzem, opomini). Agencija je v letu 2019 opravila tematski nadzor nad ključnimi revizijskimi zadevami v izdanih revizorjevih poročilih subjektov javnega interesa za leto 2018 in poročilo objavila na spletni strani. Agencija je v letu 2019 prejela s strani tretjih oseb enajst prijav s sumom kršitev pravil revidiranja in ocenjevanja vrednosti. V letu 2019 je Agencija izdala 23 upravnih aktov nadziranim osebam, in sicer 6 revizijskim družbam, 8 pooblaščenim revizorjem in 9 pooblaščenim ocenjevalcem vrednosti.

Agencija je v letu 2019 izdala 11 dovoljenj za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja in eno dovoljenje za opravljanje storitev revidiranja, 84 pooblaščenim revizorjem, ki so izpolnjevali vse pogoje, pa je za tri leta podaljšala dovoljenje za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja.

Skladno z novimi pristojnostmi na podlagi sprejete novele ZRev-2 v začetku leta 2019 je Agencija v letu 2019 sprejela več pravilnikov oziroma predpisov, ki so bili potrebni za ustrezno izvajanje zakona, in sicer Hierarhijo pravil revidiranja, Pravilnik o stalnem dodatnem strokovnem izobraževanju pooblaščenih revizorjev, Pravilnik o registrih Agencije za javni nadzor nad revidiranjem, Pravilnik o rednem letnem poročanju in obveščanju revizijskih družb, Pravilnik o pogojih za pridobitev potrdila o strokovnih znanjih za opravljanje nalog pooblaščenega revizorja in obveznem praktičnem usposabljanju, Pravilnik o prepovedanih nerevizijskih storitvah revizijskih družb in Pravilnik o poročanju revizijskih družb.

Agencija je v zvezi z izvajanjem izobraževanja, za katera je po ZRev-2 pristojna, v letu 2019 določila in uredila zahteve in pogoje za dodatno strokovno izobraževanje pooblaščenih revizorjev. V zvezi s tem se je Agencija dogovorila s Slovenskim inštitutom za revizijo in največjimi revizijskimi družbami za sodelovanje pri pripravi in izvedbi dodatnega izobraževanja z oznako A. Agencija je v novembru 2019 izvedla javni razpis za zbiranje vlog za pridobitev soglasja za izvajanje letnega programa izobraževanja v letu 2020 za seminarje, ki imajo oznako B. Agencija je podala soglasje za izvajanje letnega programa izobraževanja za leto 2020 enajstim izvajalcem izobraževanja, ki so poimensko objavljeni na spletni strani Agencije.

Agencija je v letu 2019 vzpostavila elektronsko vodeno aplikacijo za vodenje registrov.

Agencija je tudi v letu 2019 aktivno sodelovala v mednarodnih aktivnostih znotraj združenj IFIAR in CEAOB.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Z učinkovitim nadzorom nad revidiranjem in ocenjevanjem vrednosti v letu 2019 ter velikim številom nadzorovanih subjektov v letu 2019, v katerem je Agencija subjektom nadzora izdala 23 upravnih aktov (6 revizijskim družbam, 8 pooblaščenim revizorjem in 9 pooblaščenim ocenjevalcem vrednosti), se izboljšuje tudi kakovost revidiranja in ocenjevanja vrednosti v Sloveniji.

Agencija je od leta 2009 dalje izrekla pooblaščenim revizorjem 71 pravnomočnih ukrepov, revizijskim družbam 145 pravnomočnih ukrepov in pooblaščenim ocenjevalcem vrednosti 45 pravnomočnih ukrepov.

Agencija ugotavlja, da se število izrečenih ukrepov v zadnjih letih zmanjšuje, kar je prav gotovo tudi posledica desetletnega delovanja Agencije in njenega učinkovitega nadzora, na podlagi katerega subjekti nadzora zadnja leta dajejo večji poudarek kakovosti revidiranja in ocenjevanja vrednosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07354	Število nadzorov revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev in ocenjevalcev vrednosti	Število	2012	31,00	2013	49,00	68,00
					2014	49,00	68,00
					2015	49,00	78,00
					2016	68,00	58,00
					2017	68,00	62,00
					2018	75,00	92,00
					2019	80,00	68,00
					2020	90,00	
					2021	90,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07354 Število nadzorov revizijskih družb, pooblaščenih revizorjev in ocenjevalcev vrednosti"

Agencija je v letu 2019 opravila 68 neposrednih nadzorov nad subjekti nadzora (nadzori nad revizijskimi družbami, pooblaščenimi revizorji, obravnavane prijave s strani tretjih oseb in razrešitve revizijskih družb).

0203 - Fiskalni nadzor

020305 - Nadzor nad preprečevanjem pranja denarja

Rezultati

C6354 - Izboljššan nadzor nad preprečevanjem pranja denarja

Prispeva k specifičnemu cilju: C4195 - Nadzor nad porabo sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske skupnosti

Opis rezultata

Urad RS za preprečevanje pranja denarja od organizacij iz 4. člena in od drugih zavezancev, navedenih v Zakonu o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT), prejema sporočila v zvezi s sumljivimi transakcijami in sumljivimi osebami. Osnovni cilj analize prejetih prijav je ugotoviti razloge za sum storitve kaznivega dejanja pranja denarja in financiranja terorizma. V kolikor Urad pri analizi zbrane dokumentacije ugotovi razloge za sum storitve navedenih kaznivih dejanj o tem z obvestilom o sumljivih transakcijah obvestil Policijo in Državno tožilstvo. Cilj Urada je vzpostavitev sistema v katerem se bo kar največje število prejetih prijav zaključilo z obvestilom o sumljivih transakcijah.

Obrazložitev doseganja rezultata

Pri obravnavi kaznivih dejanj pranja denarja je eden od najpomembnejših elementov sodelovanje med različnimi državnimi organi ter mednarodno sodelovanje s tujimi uradi (FIU). Pri sodelovanju med različnimi državnimi organi je predvsem pomembna izmenjava podatkov iz različnih evidenc, ki jih le-ti vodijo. V Uradu so v veliki meri že v preteklih letih vzpostavili IT sistem, ki omogoča neposreden dostop do vseh, za analizo konkretnih zadev, pomembnih podatkov. S tem se je čas pridobivanja podatkov, ki jih Urad analizira, močno skrajšal. V letu 2019 so obstoječi IT sistem še nadgradili s prenosom papirnega arhiva v elektronsko obliko in s povezavo aplikacije EPPD z vsemi ostalimi sistemi Urada.

Mednarodno sodelovanje je bilo v letu 2019 še bolj intenzivno kot v preteklih letih. Urad je v zvezi z obravnavo sumljivih transakcij 50-im tujim uradom posredoval 239 zaprosil, ki so se nanašala na 183 zadev ter od 49-ih tujih uradov prejel 176 zaprosil, ki so se nanašala na 165 zadev, kar je več kot v preteklih letih. Močno se je povečalo tudi število spontanih informacij o sumih storitve kaznivega dejanja pranja denarja, saj je Urad sorodnim uradom posredoval 141 prejel pa 52 spontanih informacij.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

V Republiki Sloveniji je že od začetka boja zoper pranje denarja uzakonjen t.i. »all crime« model, kar pomeni, da so lahko predhodna kazniva dejanja kaznivemu dejanju pranja denarja vsa kazniva dejanja, ki generirajo protipravno premoženjsko korist. Tu so zajeta tudi kazniva dejanja na škodo državnega proračuna Republike Slovenije in proračuna Evropske Unije. Z obravnavo sumov teh kaznivih dejanj ter s posredovanjem ugotovitev Urada drugim pristojnim organom, Urad neposredno prispeva tudi k nadrejenemu (specifičnemu) cilju.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07363	Število posredovanih obvestil o sumljivih transakcijah	število	2011	99,00	2012 122,00	
					2013 133,00	170,00
					2014 145,00	182,00
					2015 157,00	260,00
					2016 169,00	243,00
					2017 172,00	239,00
					2018 175,00	277,00
					2019 250,00	325,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07363 Število posredovanih obvestil o sumljivih transakcijah"

Urad je v letu 2019 pristojnim organom (Policiji in Državnemu tožilstvu) posredoval 325 obvestil o sumljivih transakcijah. Število posredovanih obvestil je mnogo višje od načrtovanega, predvsem zaradi nadgradnje IT sistema, neposrednega dostopa do različnih baz podatkov drugih državnih organov, aktivnega mednarodnega sodelovanja ter kvalitetnih prijav s strani finančnih organizacij in drugih zavezancev po ZPPDFT-1, kar je rezultat usposabljanja in dobrega sodelovanja v daljšem časovnem obdobju. Glede na dejstvo, da je eden izmed pglavitnih ciljev Sektorja za sumljive transakcije, da se čim več prejetih prijav zaključi z obvestilom o sumljivih transakcijah.

0203 - Fiskalni nadzor

020306 - Notranji nadzor, preverjanje porabe proračuna ter revizija

Rezultati

C4200 - Pravočasno poročanje Evropski komisiji in drugim evropskim inštitucijam

Prispeva k specifičnemu cilju: C4195 - Nadzor nad porabo sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske skupnosti

Opis rezultata

S pravočasnim in korektnim poročanjem ter ustreznim sodelovanjem z Evropsko komisijo urad skladno s predpisi Evropskih skupnosti prispeva k zaščiti finančnih interesov EU.

Obrazložitev doseganja rezultata

V vseh segmentih revidiranja evropskih sredstev je urad v letu 2019 Evropski komisiji poročal v postavljenih rokih in v pričakovanem obsegu. Podrobnejši opisi so v nadaljevanju navedeni pod pripadajočimi kazalniki/indikatorji.

Na področju zaščite finančnih interesov EU je urad izpolnil ter v roku posredoval OLAF-u vprašalnik Člen 325 – Poročilo o zaščiti finančnih interesov EU, četrletno mu je poročal o nepravilnostih preko sistema IMS in mu posredoval 2 polletni poročili AMA.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Urad v svoji nadzorni funkciji po eni strani z odkrivanjem nepravilnosti in ustreznimi priporočili za odpravo slabosti v vzpostavljenih sistemih prispeva k večji preglednosti in gospodarnosti pri porabi sredstev evropskega proračuna, po drugi strani pa s pravočasnim in korektnim poročanjem ter ustreznim sodelovanjem z Evropsko komisijo prispeva k zaščiti finančnih interesov EU.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I04678	Število opravljenih revizij	revizij	2009	44,00	2012	99,00	
					2014	169,00	178,00
					2015	176,00	174,00
					2016	272,00	166,00
					2017	173,00	58,00
					2018	147,00	85,00
					2019	151,00	127,00
I04716	Število poročil	poročila	2009	2,00	2012	6,00	
					2014	16,00	18,00
					2015	16,00	18,00
					2016	21,00	22,00
					2017	20,00	22,00
					2018	13,00	20,00
					2019	12,00	15,00
I04718	Število pripravljene revizijskih strategij	Število	2009	3,00	2012	3,00	
					2014	4,00	8,00
					2015	5,00	2,00
					2016	13,00	7,00
					2017	10,00	9,00
					2018	10,00	9,00
					2019	10,00	11,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04678 Število opravljenih revizij"

Dosežena vrednost v 2019 na področju revidiranja evropskih sredstev je sicer nižja od pred leti planirane, vendar pa bistveno višja od vrednosti, dosežene v 2018 (85 revizij). Razlog za odstopanje planov od realizacije je v dejstvu, da je realno načrtovanje števila revizij za leto ali več vnaprej praktično nemogoče. Število revizij, ki jih je oz. bo potrebno opraviti v posameznem letu, je znano šele v tekočem letu (spomladi), ko se izvede vzorčenje populacij, način izvedbe slednjega pa je vezan tudi na smernice Evropske komisije, ki se pogosto spreminjajo. Povzetek opravljenega dela v okviru 127 revizij: opravljenih je bilo 9 revizij na področju kmetijskih in ribiškega sklada, 19 revizij na področju skladov notranje varnosti (AMIF/ISF 2014-2020), evropskih finančnih mehanizmov (NOR+EGP) in Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim (2014-2020) ter 99 revizij na področju programov evropskega teritorialnega sodelovanja in evropske kohezijske politike.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04716 Število poročil"

Navedena vrednost vključuje 4 četrtletna poročila OLAF-u preko IMIS sistema, ostalih 11 poročil pa se nanaša na revidiranje evropskih sredstev na področjih, navedenih v okviru indikatorja I04678 – Število opravljenih revizij.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04718 Število pripravljene revizijskih strategij"

Pod ta indikator prav tako štejejo posodobitve revizijskih strategij. Tudi planiranje in izvajanje revizijskih strategij je podvrženo zunanjim dejavnikom. Za realno planiranje bi bilo potrebno plane ažurirati vsako leto tik pred začetkom prihodnjega leta, kar pa glede na sistem priprave proračunov ni mogoče, zato pogosto odstopanja planiranih in doseženih vrednosti. Povzetek opravljenega dela: večina revizijskih strategij je bila zgolj posodobljenih in sicer v programih čezmejnega sodelovanja (4x, od tega za Italijo zgolj sodelovanje pri pripravi), za področja OP EKP (1x), AMIF/ISF (1x), OP MPO (1x), ter za področje kmetijskih skladov (3x). Za področje NOR+EGP FM je bil pripravljen osnutek revizijske strategije.

C4217 - Usklajenost notranjih kontrol z usmeritvami

Prispeva k specifičnemu cilju: C4195 - Nadzor nad porabo sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske skupnosti

Opis rezultata

S svojim delom urad pomaga k povečani učinkovitosti dela notranjerevizijskih služb in s tem k učinkovitejšemu nadzoru porabe proračunskih sredstev že na nivoju uporabnikov samih.

Obrazložitev doseganja rezultata

Doseganje rezultata na tem cilju je podrobneje opisano v okviru kazalnikov I04730 in I04731.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

S svojim delom urad pomaga k povečani učinkovitosti dela notranjerevizijskih služb in s tem k učinkovitejšemu nadzoru porabe proračunskih sredstev že na nivoju uporabnikov samih.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I04730	Število opravljenih notranjih revizij in revizij notranje revizijskih služb pri PU	revizij	2009	2,00	2012	4,00	
					2013	4,00	6,00
					2014	4,00	8,00
					2015	4,00	1,00
					2016	4,00	5,00
					2017	6,00	5,00
					2018	7,00	4,00
					2019	8,00	6,00
I04731	Število poročil	poročila 2009	1,00	2012	1,00		
				2013	1,00	1,00	
				2014	1,00	1,00	
				2015	1,00	1,00	
				2016	1,00	5,00	
				2017	1,00	5,00	
				2018	1,00	4,00	
				2019	1,00	1,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04730 Število opravljenih notranjih revizij in revizij notranje revizijskih služb pri PU"

V okviru tega indikatorja se izvajata 2 vrsti pregledov/revizij: - v sklopu zagotavljanja notranjega revidiranja pri neposrednih in posrednih uporabnikih državnega oz. občinskega proračuna, ki niso dolžni zagotoviti lastne notranjerevizijske službe in niso najeli zunanega izvajalca storitev notranjega revidiranja, urad v letu 2019 ni izvajal revizij; - na področju izvajanja pregledov skladnosti notranjerevizijskih služb z Usmeritvami za državno notranje revidiranje pa je urad v letu 2019 izvedel 6 revizijskih pregledov.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04731 Število poročil"

Izhajajoč iz določil Zakona o javnih finančah je urad na podlagi analize prejetih letnih poročil NRS in poročil zunanjih izvajalcev notranjega revidiranja, pripravil in Vladi RS predložil Letno poročilo o stanju notranjega nadzora javnih financ.

C5666 - Priprava poročil, revizijskih poročil in zapisnikov

Prispeva k specifičnemu cilju: C4195 - Nadzor nad porabo sredstev državnega proračuna in proračuna Evropske skupnosti

Opis rezultata

Z izvajanjem vseh opisanih aktivnosti, katerih neposredni končni rezultat so različna poročila in zapisniki, urad s svojimi odkritji in priporočili skrbi za odpravo čim večjega števila nepravilnosti in morebitnih anomalij sistema, s tem pa za čim bolj pravilno porabo sredstev evropskega kot tudi državnega proračuna.

Obrazložitev doseganja rezultata

Urad je v okviru svojih pristojnosti v letu 2019 izvedel nekaj več aktivnosti, kot je bilo pred leti načrtovanih. Odstopanje je beležiti pri revidiranju porabe sredstev skladov evropske kohezijske politike 2014-2020, ki gre na račun zahtev Evropske komisije po dodatnih revizijah, več od planiranega pa je bilo izvedenih tudi inšpekcijskih nadzorov.

V obsegu, ki ga je urad ob danih razmerah lahko opravil, je do postavljenih rokov Evropski komisiji poročal o opravljenih revizijah v povezavi z evropskimi sredstvi in OLAF-u o ugotovljenih nepravilnostih. Vladi RS, Državnemu zboru RS in Računskemu sodišču RS je predložil 2 polletni poročili o izvedenih inšpekcijskih pregledih, ugotovitvah in odločitvah ter Vladi RS predložil v sprejem letno poročilo o stanju notranjega nadzora javnih financ.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Z izvajanjem vseh opisanih aktivnosti, katerih neposredni končni rezultat so različna poročila in zapisniki, urad s svojimi odkritji in priporočili skrbi za odpravo čim večjega števila nepravilnosti in morebitnih anomalij sistema, s tem pa za čim bolj pravilno porabo sredstev evropskega kot tudi državnega proračuna.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05698	Število poročil	Število	2009	73,00	2014	228,00	56,00
					2015	231,00	72,00
					2016	332,00	74,00
					2017	231,00	69,00
					2018	59,00	74,00
					2019	69,00	77,00

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05698 Število poročil"

V okviru tega indikatorja se poleg različnih poročil (revizijskih poročil, poročil OLAF-u, letno poročilo o NNJF, polletna poročila o delu

inšpekcije) vodijo tudi inšpekcijski zapisniki. Skupno število pripravljenih poročil in zapisnikov v letu 2019 je za malenkost višje od doseženega v letu 2018, in tudi višje od pred leti planiranega. Razlog gre pripisati predvsem večjemu obsegu inšpekcijskih nadzorov in pa dejstvu, da so plani za nadzor porabe EU sredstev, ki so bili postavljeni v preteklih letih, pogosto nerealni. Problem jih je postavljati za par let vnaprej, saj ni mogoče vnaprej vedeti za spreminjajoče se zahteve Evropske komisije glede obsega, načinov in vsebin revidiranja.

0203 - Fiskalni nadzor

020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Rezultati

C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Prispeva k specifičnemu cilju: C6930 - Izboljšati predloge pravnih aktov ali ukrepov vlade in državnega zbora

Opis rezultata

Fiskalni svet ocenjuje skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili in pripravlja ocene na podlagi: - osnutka Programa stabilnosti, - predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna, predloga rebalansa državnega proračuna, - izvršenih proračunov sektorja države. Poleg tega: - spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne, kolikor je to potrebno za izpolnitev njegovih ostalih nalog, - ocenjuje predlog sprememb okvira za pripravo proračunov sektorja država in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti po sprožitvi popravljalnega mehanizma, - ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma, - ocenjuje ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale, - ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin za pripravo proračunov sektorja država glede na naravo izjemnih okoliščin. Fiskalni svet opravlja tudi druge naloge, potrebne za izvajanje svojih pristojnosti.

Obrazložitev doseganja rezultata

Ciljna vrednost predstavlja minimalno število dokumentov, za katere mora Fiskalni svet skladno z zakonsko določenimi nalogami pripraviti ocene, in sicer glede predloga Programa stabilnosti in s tem povezanim okvirom za pripravo proračunov sektorja država, predloga državnega proračuna (ali spremembe) in glede skladnosti izvršenih proračunov sektorja država s fiskalnimi pravili. To so dokumenti, ki jih vlada praviloma pripravi vsako leto. Ostalih javnofinančnih dokumentov, kot so spremembe okvira ali rebalans proračuna, pa se vsako leto ne sprejema, v nasprotnem primeru Fiskalni svet tudi zanje pripravi oceno.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
108526	Število izdanih ocen		število	2017	0,00	2017	3,00	3,00
						2018	3,00	4,00
						2019	3,00	5,00
						2020	3,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I08526 Število izdanih ocen"

Fiskalni svet je v letu 2019 pripravil: - Oceno izpolnjevanja fiskalnih pravil v Programu stabilnosti – dopolnitev 2019, - Oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država s fiskalnimi pravili v letu 2018, - Oceno skladnosti predloga rebalansa državnega proračuna za leto 2019 s fiskalnimi pravili, - Oceno skladnosti predloga proračunov RS za leti 2020 in 2021 s fiskalnimi pravili in - Oceno skladnosti dopolnjenega predloga proračunov RS za leti 2020 in 2021 s fiskalnimi pravili. Cilj za celotno leto 2019 je bil tako izpolnjen v celoti.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I08526	Delo Fiskalnega sveta se odraža prek izdajanja njegovih ocen. Ciljna vrednost predstavlja minimalno število dokumentov, za katere mora Fiskalni svet skladno z zakonsko določenimi nalogami pripraviti ocene, in sicer glede Predloga Programa stabilnosti in s tem povezanim okvirom za pripravo proračunov sektorja država, predloga državnega proračuna (ali spremembe) in glede skladnosti izvršenih proračunov sektorja država s fiskalnimi pravili. To so dokumenti, ki jih vlada praviloma pripravi vsako leto. Ostalih javnofinančnih dokumentov, kot so spremembe okvira ali rebalans proračuna, pa se vsako leto ne sprejema, v nasprotnem primeru Fiskalni svet tudi zanje pripravi oceno.

0205 - Finančna administracija

Opis programa

V program Finančna administracija je vključeno delo Finančne uprave RS, ki deluje kot organ v sestavi Ministrstva za finance. Finančna uprava RS je v skladu z Zakonom o finančni upravi zadolžena za pobiranje davkov, uvoznih in izvoznih dajatev, predpisanih s predpisi Evropske unije, prispevkov za socialno varnost in drugih dajatev, ki so prihodek ene od obeh blagajn javnega financiranja ali proračuna EU. Zadolžena je za finančni nadzor, v okviru katerega izvaja splošne in posamezne ukrepe zaradi nadzora nad zakonitostjo, pravilnostjo in pravočasnostjo izpolnjevanja predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna. Prav tako je zadolžena za finančne preiskave, s katerimi izvaja dejanja in ukrepe v skladu z Zakonom o finančni upravi in zakonu, ki ureja davčni postopek, da se preprečijo, raziščejo in odkrijejo kršitve predpisov, če obstajajo razlogi za sum, da je bilo storjeno dejanje, s katerim so kršeni predpisi, ali zaradi zagotovitve medsebojne pomoči organom EU, držav članic EU in tretjih držav. Med naloge Finančne uprave RS sodi tudi nadzor nad sistemom prirejanja iger na srečo in izvršba, kot izvajanje dejanj

in ukrepov za izterjavo neplačanih obveznih dajatev in za izterjavo neplačanih drugih denarnih nedavčnih obveznosti. Finančna uprava RS izvaja tudi carinjenje blaga in nadzor nad vnosom, iznosom, tranzitom in prenosom blaga v skladu s carinskimi predpisi ter predpisi, s katerimi so določeni posebni ukrepi zaradi interesov varnosti, varovanja zdravja in življenja ljudi, živali in rastlin, varstva okolja, varovanja kulturne dediščine, varstva pravic intelektualne lastnine ter ukrepi trgovinske politike.

Specifični cilji

C6627 - Učinkovito pobiranje in izterjava JFP

Prispeva k splošnemu cilju: C6626 - Učinkovito pobiranje JFP in finančni nadzor

Opis specifičnega cilja

Delovanje Finančne uprave RS je usmerjeno v izvajanje aktivnosti za učinkovito in uspešno pobiranje dajatev, dosledno izterjavo dolga, ob enakopravni obravnavi vseh zavezancev in spoštovanju njihovih pravic.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Finančna uprava RS želi s sredstvi, ki jih ima na razpolago za svoje delovanje, dosegati čim boljše rezultate pri izterjavi javnofinančnih prihodkov. Pred uvedbo davčne izvršbe se dolžniku praviloma najprej pošlje opomin in se ga pozove k plačilu. Pri davčnih zavezancih, ki imajo v knjigovodski evidenci izkazane neporavnane obveznosti hkrati pa so upravičeni do vračila davka po obračunu ali odločbi, Finančna uprava RS izvaja pobot terjatev in obveznosti. V primeru zavarovanja davčnega dolga Finančna uprava RS izvede unovčitev predloženih instrumentov zavarovanja.

Če se dolжник na opomin ne odzove in dolga ni možno pobotati ali unovčiti iz predloženega zavarovanja, se začne postopek davčne izvršbe (izda se sklep o izvršbi).

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Z učinkovitim pobiranjem javnofinančnih prihodkov je Finančna uprava RS prispevala tudi k uresničevanju nadrejenega cilja. Vse izkušnje in pomanjkljivosti, ki jih pri pobiranju zaznava, prenaša v izboljšanje sistema za nadzor in izterjavo javnofinančnih prihodkov. Prav tako Ministrstvu za finance stalno predlaga izboljšave v zakonodaji, ki ureja pobiranje dajatev.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10269	Delež dolga v neto pobranih JFP	%		2018	8,00	2019	7,80	6,70

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10269 Delež dolga v neto pobranih JFP"

Pri oceni učinkovitosti pobiranja dajatev je poleg znižanja absolutnega zneska davčnega dolga v primerjavi s predhodnim obdobjem, potrebno upoštevati tudi relativno gibanje zneska dolga glede na pobrane javnofinančne prihodke in prejemke Finančne uprave RS. Za leto 2019 je Finančna uprava RS načrtovala, da bo delež dolga v letno pobranih javnofinančnih prihodkih in prejemkih znašal 7,8 %. Dejansko je delež v letu 2019 nižji in je znašal 6,7 %. Delež se je torej izboljšal za 1,1 odstotne točke. K izboljšanju deleža je prispevalo tako znižanje davčnega dolga, ki je na dan 31. 12. 2019 znašal 1.180.360.733 EUR in se je glede na stanje 31. 12. 2018 znižal za 24.356.445 EUR oz. 2,0 % kot povišanje v letu 2019 pobranih javnofinančnih prihodkov za 5,8 % glede na leto 2018.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I10269	Stanje davčnega dolga ob koncu poročevalnega obdobja glede na skupaj pobrane JFP in prejemke v poročevalnem obdobju. Formula za izračun: davčni dolg na presečni dan / neto pobrani JFP.

C6628 - Učinkovit finančni nadzor

Prispeva k splošnemu cilju: C6626 - Učinkovito pobiranje JFP in finančni nadzor

Opis specifičnega cilja

Aktivnosti Finančne uprave RS so usmerjene v nadzor izpolnjevanja obveznih dajatev kot tudi v preventivno delovanje in preprečevanje nadaljnjih zatajitev.

Obrazložitev doseganja specifičnega cilja

Finančna uprava RS zagotavlja učinkovit finančni nadzor z ustreznim načrtovanjem finančnega nadzora, pri čemer se upošteva pomembnost posameznega davka v javnofinančnih prihodkih, objektivne dejavnike tveganja, ki temeljijo na statističnih metodah in ugotovitvah predhodnih nadzorov.

Na dvig učinkovitosti finančnega nadzora vplivajo vzpostavljen sistem centralnega obvladovanja tveganj na ključnih davkih ter centralna priprava izborov za nadzor, z uporabo sodobnih orodij za podporo analiz in upravljanja zadev dodeljenih v nadzor. Prav tako na visoko učinkovitost postopkov nadzora vplivajo izvedene organizacijske spremembe in specializacije izvajalcev nadzora. Finančna uprava RS podaja tudi predloge za zakonske spremembe, ki bi omogočile učinkovitejši nadzor.

Finančna uprava RS je uvedla sistem avtomatizirane zaznave tveganj z implementacijo SAP aplikacije – Fraud Management v proces nadzora. Strategije, s katerimi se obvladujejo tveganja, se razvrščajo v več skupin po posameznih ključnih področjih nadzora oz. ciljno usmerjenih

nadzorih na posameznih ključnih davkih (kot so DDV, DDPO, prispevkov za socialno varnost, trošarin) oz. na področju mednarodne izmenjave informacij, e poslovanja ter nadzori, ki so namenjeni preprečevanju sive ekonomije (nadzori davčnih blagajn, nadzori dela in zaposlovanja na črno). Posamezna strategija lahko zasleduje enega ali več ciljev, kot so na primer pričakovana davčna kršitev in finančni učinek v nadzoru, ali odkrivanje prekrškov in izvedba postopka kaznovanja. Pri nekaterih je bolj izražen cilj doseganja višje stopnje prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti, ki se zasleduje tudi z večjo prisotnostjo na terenu ter s preventivnim delovanjem.

Učinkovitost finančnega nadzora ilustrira tudi podatek, da je Finančna uprava RS v letu 2019 v 5.811 inšpekcijskih nadzorih (6.417 inšpekcijskih nadzorih v letu 2018) ugotovila dodatne davčne obveznosti v višini 168,1 milijonov EUR (163,8 mio EUR v letu 2018) ter posredne učinke (zmanjšanje izgub in olajšav) v višini 140,3 milijona EUR (69,8 mio EUR v letu 2018). Primerjava z letom 2018 torej pokaže, da je z manj (indeks 90,6) nadzori ugotovila več neposrednih ter posrednih obveznosti (indeks 132,0).

Dosežen delež nadzorov z ugotovljenimi nepravilnostmi v letu 2019 (71,3 %) presega za leto 2019 načrtovano vrednost spremljanega kazalnika.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Eden od strateških ciljev Finančne uprave RS je učinkovito pobiranje dajatev. V okviru tega cilja si Finančna uprava prizadeva za doseganje čim višje stopnje prostovoljnega plačevanja davčnih obveznosti, kar pomeni, da bi čim večje število zavezancev za davek pravočasno in v skladu s predpisano zakonodajo prostovoljno izpolnjevalo svoje davčne obveznosti.

Finančni nadzor je praviloma usmerjen na tvegana področja, ki se obvladujejo v okviru ciljno usmerjenih nadzorov, pri čemer se posebna pozornost namenja tudi preventivnemu delovanju in spodbujanju zavezancev za davek k prostovoljnemu plačevanju davčnih obveznosti. Nadzor v tem smislu obsega vse aktivnosti, ki so tako z različnimi pristopi usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih utaj in v izboljševanje stopnje prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti. Ob neizpolnjevanju davčnih obveznosti mora biti Finančna uprava RS sposobna hitro in učinkovito ukrepati z uporabo različnih metod in tehnik nadzora, v odvisnosti od stopnje davčnega tveganja in pomembnosti posameznega davka.

Finančna uprava RS neizpolnjevanje zakonskih obveznosti dosledno zaznava, nato pa ustrezno sankcionira. V primerih ugotovljenih davčnih utaj ter izogibanja plačevanja davkov ter drugih ugotovljenih kršitev so izvedeni postopki o prekrških oziroma v primerih suma storitve kaznivega dejanja podane kazenske ovadbe ali naznanila Policiji. Tudi z izvajanjem sankcioniranja Finančna uprava RS zavezance odvrača od kršitev predpisov iz njene pristojnosti ter s tem vpliva tudi na učinkovito pobiranje JFP.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10270	Delež nadzorov inšpekcije z ugotovljenimi nepravilnostmi	%	2018	68,00	2019	70,00	71,30

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10270 Delež nadzorov inšpekcije z ugotovljenimi nepravilnostmi"

Vrednost kazalnika se izračuna tako, da se v števcu upošteva število nadzorov (inšpekcija, preiskave, transferne cene) z ugotovljenimi nepravilnostmi, ki so zaključeni v obravnavanem letu in v imenovalcu število vseh inšpekcijskih nadzorov (inšpekcija, preiskave, transferne cene), ki so zaključeni v obravnavanem letu. Ciljna vrednost deleža nadzorov inšpekcije z ugotovljenimi nepravilnostmi za leto 2019 je bila določena v višini 70 %. Dosežena vrednost kazalnika v letu 2019 je 71,3 % in je tako presežena, kar kaže na učinkovito načrtovanje, usmerjanje in izvedbo nadzorov.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I10270	Finančna uprava RS je v letu 2018 nadgradila sistem zaznave tveganj ter razširila uporabo orodja za podporo upravljanja s tveganji. Z uporabo indikatorjev tveganj Finančna uprava RS hitreje zaznava tveganje na velikem obsegu podatkov. Z navedenim sistemom se nadzori, ki jih izvajajo inšpektorji v kar največji meri izvajajo ciljno, zato razmejitev med ciljno usmerjene nadzore in druge nadzore ni več potrebna.

0205 - Finančna administracija

020501 - Finančna administracija

Rezultati

C6629 - Učinkovit postopek izvršbe

Prispeva k specifičnemu cilju: C6627 - Učinkovito pobiranje in izterjava JFP

Opis rezultata

Finančna uprava RS izvaja aktivnosti za dosledno izterjavo dolga, ob enakopravni obravnavi vseh zavezancev in spoštovanju njihovih pravic. Ob tem razvija nove metode in aktivnosti za stalen dvig učinkovitosti na tem področju.

Obrazložitev doseganja rezultata

Finančna uprava RS je v prvi vrsti pristojna za izterjavo davkov, prispevkov in drugih obveznih dajatev, ki jih sama odmerja, na podlagi zakonskega pooblastila pa izterjuje tudi nekatere nedavčne terjatve drugih predlagateljev. S ciljem zmanjševanja dolga Finančna uprava RS dosledno in aktivno izvaja vse postopke izterjave, ki jih predvideva davčna zakonodaja.

V obdobju, ko je za zavezanca uveden insolvenčni postopek, se za dolg, za katerega učinkuje ta postopek, ne sme voditi postopka davčne izvršbe. Terjatve se v teh primerih lahko poplačajo le v skladu z insolvenčno zakonodajo, kjer je davčni organ izenačen z drugimi (civilnimi) upniki. Insolvenčni postopki lahko trajajo več let. Po stanju 31. 12. 2019 je bilo pogojno izterljivega dolga, prijavljenega v insolvenčne postopke, ki ga davčni organ ne sme terjati v izvršbi, 414 milijonov EUR, kar predstavlja 76 % pogojno izterljivega dolga in 35 % celotnega davčnega dolga.

Pri zavezancih, ki imajo v knjigovodski evidenci izkazane neporavnane obveznosti, hkrati pa so upravičeni do vračila davka po obračunu ali odločbi, Finančna uprava RS izvaja pobot obveznosti. V letu 2019 je bilo izvedenih 145.022 pobotov v skupnem znesku 202.748.705 EUR. V primeru zavarovanja davčnega dolga Finančna uprava RS izvede unovčitev predloženih instrumentov zavarovanja. V letu 2019 je bilo unovčenih 59 zavarovanj za dolg v višini 11.315.783 EUR.

Kljub temu, da zakonodaja ne predpisuje obveznega opominjanja, se pred začetkom davčne izvršbe dolžnika, ki se ni v postopku izvršbe, pozove k prostovoljni poravnavi zapadle obveznosti. Davčna izvršba se začne z izdajo sklepa o izvršbi. Po splošnem pravilu je predmet izvršbe lahko vsako dolžnikovo premoženje, z izjemo predmetov, ki so izvzeti iz izvršbe oziroma je nanje izvršba omejena, na to premoženje je mogoče poseči le v delu, ki presega zakonsko določene omejitve. Z izvršbo po upravni poti, ki jo vodi Finančna uprava RS sama, je mogoče poseči na dolžnikove denarne prejemke, denarna sredstva, druge denarne terjatve, premičnine in vrednostne papirje.

Način vodenja postopka izvršbe je odvisen od višine dolgovanih obveznosti in premoženjskega stanja dolžnika. Pri opravljanju izvršbe je namreč potrebno upoštevati načela vodenja tega postopka, zlasti načelo sorazmernosti izvršilnih sredstev, načelo varstva osebnega dostojanstva dolžnika kot tudi načelo ekonomičnosti. Zato se praviloma najprej izvedejo ukrepi, ki so za dolžnika najmanj neugodni - izvršba na denarne prejemke in izvršba na denarna sredstva. Nato pa tudi drugi, zahtevnejši ukrepi, ki pomenijo večji poseg v sfero dolžnika, zahtevajo pa tudi bolj poglobljeno obravnavo in več potrebnih opravil s strani Finančne uprave RS. V tem okviru je namreč potrebno preverjati obstoj denarnih terjatev dolžnika do tretjih (pregled poslovnih knjig dolžnika, preverjanje podatkov letnih poročil dolžnika, preverjanje nespornosti oz. iztožljivosti terjatev), preveriti obstoj rubljivega premičnega premoženja in izvesti vse potrebne aktivnosti s ciljem izvedbe rubeža in unovčitve zarubljenih premičnin (izdaja in vročitev sklepa o izvršbi in rubežnega zapisnika, izvedba rubeža na terenu in ocena vrednosti zarubljenih premičnin, številne aktivnosti v zvezi s hrambo in prodajo zarubljenih premičnin, vloženi pravnimi sredstvi dolžnika ali tretjega ipd).

Če dolga ni mogoče izterjati z ukrepi davčne izvršbe po upravni poti (iz dolžnikovih denarnih prejemkov, denarnih sredstev, vrednostnih papirjev ali premičnin) se z izvršbo lahko poseže na nepremičnine ali na poslovni delež dolžnika v družbi. Ta postopek na predlog Finančne uprave RS oziroma Državnega odvetništva RS vodi sodišče po določbah Zakona o izvršbi in zavarovanju (ZIZ).

V letu 2019 je Finančna uprava RS z izdanimi opomini in sklepi terjala dolg v višini 1.241.964.471 EUR od tega za 1.121.339.071 EUR dolga iz naslova davčnih obveznosti in 120.625.400 EUR dolga iz naslova nedavčnih obveznosti. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanega za 540.711.109 EUR dolga, od tega za 514.426.903 EUR dolga iz naslova davčnih obveznosti in 26.284.206 EUR dolga iz naslova nedavčnih obveznosti.

V letu 2019 je bilo izterjano za 714.581 EUR več dolga kakor v letu 2018. Po izdanih opominih je bilo plačanega za 16.130.678 EUR oziroma 5 % več dolga kakor leta 2018. Na podlagi izdanih sklepov o davčni izvršbi je bilo izterjanega za 15.416.097 EUR oziroma 7 % manj dolga kot preteklo leto, predvsem zaradi nižjega zneska terjanega dolga s sklepi o davčni izvršbi. V poročevalskem obdobju je bilo izvedenih več pobotov z obveznostmi do zavezancev kot v letu 2018, in sicer za 5.917.771 EUR oziroma 3 %, kar med drugim tudi vpliva na zniževanje (iz)terjanega dolga. Na realizacijo ukrepov izterjave pa vplivajo tudi druge aktivnosti, ki jih izvaja Finančna uprava RS s ciljem povečevanja deleža prostovoljno izpolnjenih davčnih obveznosti. Tako je Finančna uprava RS v letu 2019 pričela zavezance, ki so uporabniki mobilne aplikacije eDavki obveščati o izteku roka za plačilo določenega davka tik pred iztekom roka.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Z učinkovitim postopkom izvršbe je Finančna uprava RS prispevala tudi k uresničevanju nadrejenega cilja, k čimer v veliki meri vpliva povečan delež izterjave v terjanem dolgu.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107936	Delež izterjanih davčnih terjatev glede na znesek v terjanem dolgu	%	2014	29,00	2015	29,00	43,20
					2016	29,00	40,20
					2017	29,00	39,70
					2018	39,00	45,80
					2019	39,00	45,90
107937	Delež izterjanih nedavčnih terjatev glede na znesek v terjanem dolgu	%	2014	32,00	2015	32,00	34,70
					2016	32,00	47,90
					2017	32,00	34,10
					2018	45,00	57,80
					2019	45,00	44,40

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07936 Delež izterjanih davčnih terjatev glede na znesek v terjanem dolgu"

Dosežena vrednost kazalnika je v letu 2019 znašala 45,9 % in je za 6,9 odstotni točki višja od načrtovane vrednosti. Navedeno je posledica boljše realizacije plačil po opominih in sklepih. V letu 2019 je Finančna uprava RS s ciljem izterjave davkov in drugih obveznih dajatev izvedla 549.776 opominjanj pred začetkom davčne izvršbe ter izdala 197.667 sklepov o davčni izvršbi za znesek 1.121.339.071 evrov. Na podlagi izvedenih ukrepov je bilo izterjanih 514.426.903 evrov dolga iz naslova davkov in drugih obveznih dajatev. Večji delež plačil predstavljajo sredstva, izterjana

na podlagi opominov, in sicer 63,7 % vseh plačil, preostanek plačil s 36,3 % deležem pa odpade na izvršene sklepe o davčni izvršbi.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07937 Delež izterjanih nedavčnih terjatev glede na znesek v terjanem dolgu "

Nekoliko nižja vrednost deleža izterjanih sredstev od ciljne vrednosti je posledica bistveno večjega skupnega zneska nedavčnih terjatev, ki je bil FURS predan v izterjavo v letu 2019 v primerjavi s preteklim letom in sicer je vrednost dodatnega pripada terjatev porasla skoraj za eno tretjino. V letu 2019 je bilo v izterjavo prejetih za 13,01 mio EUR terjatev več oziroma 28,3 % višji znesek kot v letu 2018. S ciljem izterjave nedavčnih obveznosti je bilo v letu 2019 dolžnikom poslanih 149.315 opominov za dolg v višini 120.625.400 EUR ter izdano 127.027 sklepov o izvršbi. Z izvedenimi ukrepi je bilo izterjanih 26.284.206 EUR, kar je za 356.576 EUR manj kot v letu 2018. Na zmanjšanje izterjanih sredstev je v precejšnji meri vplivalo tudi večje število odobrenih plačilnih ugodnosti v letu 2019 (zlasti obročno plačilo na podlagi Zakona o prekrških ali odlog), ki je znašalo več kot 6 mio EUR. Največji delež izterjanih sredstev predstavljajo plačila po sklepih o izvršbi, in sicer 67,6 % vseh plačil. Plačila na podlagi pisnih opominov imajo 32,4 % delež. K zmanjšanju deleža izterjanih sredstev so prispevale tudi tehnične težave in dolgotrajnejše nedelovanje dokumentnega sistema SPIS, ki je vitalno povezan z delovanjem sistema eIzvršb, kar je imelo za posledico manjše število izdanih opominov in sklepov v prvi polovici leta 2019.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07936	Kazalec pove, kolikšen je delež izterjanega dolga v terjanem davčnem dolgu. Je pokazatelj uspešnosti davčne izvršbe. Izračun: Izterjan dolg*100/terjan dolg.
I07937	Kazalec pove, kolikšen je delež izterjanega dolga v terjanem nedavčnem dolgu. Je pokazatelj uspešnosti davčne izvršbe. Izračun: Izterjan dolg*100/terjan dolg

C6630 - Učinkovito pobiranje JPF

Prispeva k specifičnemu cilju: C6627 - Učinkovito pobiranje in izterjava JFP

Opis rezultata

Delovanje Finančne uprave RS je usmerjeno v izvajanje aktivnosti za učinkovito in uspešno pobiranje dajatev. Zavezancem je zagotovljena kakovostna storitvena in procesna podpora, podatki in informacije za poznavanje njihovih pravic in dolžnosti, s čimer se jim olajša uresničevanje njihovih upravičenih zahtev in dolžnosti.

Obrazložitev doseganja rezultata

Finančna uprava RS si prizadeva, da zavezanci pravilno in pravočasno izpolnjujejo svoje davčne, carinske in druge obveznosti, ki jih določajo zakoni. Ob tem izvaja različne aktivnosti za krepitev kulture prostovoljnega plačevanja dajatev, in sicer informira ter ozavešča zavezance, jih izobražuje, zagotavlja vpogled v evidence, uvaja poenostavitve v poslovnih procesih in podobno.

Hkrati Finančna uprava RS na zahtevo zavezancev vodi postopke za odobritev plačilnih olajšav (odpis, odlog, obročno plačilo). Na področju odpisov, odlogov in obročnih plačil davka je bilo v letu 2019 skupno prejetih 19.114 vlog. V primerjavi z letom 2018 (19.502 vlog) se je število prejetih vlog zmanjšalo za 2 %. Število pozitivno rešenih vlog je bilo 16.609 oziroma 86,9 % vseh prejetih. Od tega je bilo 141 odobrenih zahtevkov za odlog plačila davka v skupnem znesku 2.640.550 EUR in 16.032 zahtevkov za obročno plačilo davka v višini 50.866.729 EUR. Na podlagi 436 pozitivno rešenih vlog so bile odpisane davčne obveznosti v skupnem znesku 465.529 EUR iz razloga ogroženosti preživljanja davčnega zavezanca in njegovih družinskih članov. V teh primerih zavezanec nima sredstev, premoženja in ne prihrankov, s katerimi bi lahko poplačal davčne obveznosti.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Z učinkovitim pobiranjem JFP je Finančna uprava RS prispevala tudi k uresničevanju nadrejenega cilja, kar se kaže tudi s povečanim deležem prostovoljno plačanih dajatev.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07938	Delež prostovoljno plačanih dajatev, za katere je nadzornik FURS	%	2013	97,30	2015	97,30	98,20
					2016	97,30	98,34
					2017	97,30	98,69
					2018	98,00	98,66
					2019	94,50	95,40

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07938 Delež prostovoljno plačanih dajatev, za katere je nadzornik FURS "

Kot prostovoljno plačevanje dajatev se obravnava znesek letno pobranih dajatev brez vključenih plačil po sklepih davčne izvršbe, unovčitev zavarovanj in aktivnega davčnega dolga. V letu 2019 je delež prostovoljno plačanih dajatev znašal 95,4 %, kar pomeni, da je bil dosežen delež prostovoljnih plačil zavezancev višji od zastavljenega. Navedeno kaže na povečevanje prostovoljnega plačevanja dajatev.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
----	------

Kazalec pove, kolikšen je bil delež prostovoljno plačanih dajatev. Kot neprostovoljna plačila se upoštevajo plačila po sklepih o izvršbi ter unovčitve I07938 zavarovanj. Izračun: (dosežena realizacija JFP v letu t zmanjšana za izterjana plačila po sklepih o izvršbi in unovčitve zavarovanj / dosežena realizacija JFP t) *100

C6631 - Varovanje družbe in finančnih interesov

Prispeva k specifičnemu cilju: C6628 - Učinkovit finančni nadzor

Opis rezultata

Finančna uprava RS izvaja učinkovite in sodobne metode, postopke in ukrepe pri izpolnjevanju obveznosti in preprečevala goljufije za zaščito državljanov, varnosti in varstva okolja, zagotavljala stabilnost javnofinančnih virov in razvoj gospodarstva. Finančna uprava RS ob temeljnih nalogah na področju carine in davkov učinkovito deluje tudi na področju zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja ter zagotavljala stabilnost virov financiranja nacionalnih javnofinančnih blagajn in proračuna Evropske unije. S svojim delovanjem vplivala tudi na stanje in razvoj nacionalnega gospodarstva ter varovanje finančnih interesov lokalnih skupnosti, Republike Slovenije in Evropske unije.

Obrazložitev doseganja rezultata

Finančna uprava RS v okviru svojih temeljnih nalog pobiranja dajatev ter varstva in varnosti RS zaznava tudi elemente kaznivih dejanj zlasti davčno zatajitev ter s tem povezano ponarejanje listin, kršitev temeljnih pravic delavcev ter zaposlovanje na črno. Na navedenih področjih je bilo podanih tudi največ naznanitev kaznivih dejanj. V okviru kazenskega postopka so bile tako obravnavane najhujše kršitve.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu (splošnemu) cilju

Finančna uprava RS se ob opravljanju primarnih, z zakonom predpisanih nalog srečuje tudi z odkrivanjem znakov kaznivih dejanj. Z vidika odkrivanja kaznivih dejanj je naloga Finančne uprave RS nadzor izvajanja oziroma spoštovanja zakonov z delovnega področja organa in ne kazenski pregon storilcev,

Finančna uprava RS stremi k temu, da je naznanitev kaznivega dejanja čim bolj kvalitetna, zlasti da je glede na specifičnost in kompleksnost davčnega področja vsebina razumljiva in pregledna ter da so zbrane vse informacije in dokazi, ki jih je mogoče zbrati v okviru upravnega postopka.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I07935	Delež uspešno podanih kazenskih zadev na podlagi ovadb in naznanil finančne uprave	%	2014	50,00	2015	55,00	57,00
					2016	60,00	80,00
					2017	65,00	82,40
					2018	82,00	78,60
					2019	79,00	81,80

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07935 Delež uspešno podanih kazenskih zadev na podlagi ovadb in naznanil finančne uprave"

Delež uspešno podanih kazenskih zadev se izračunava na podlagi prejetih odgovorov Policije, državnega tožilstva ali sodišč, na poslane ovadbe oziroma naznanila kaznivih dejanj s strani Finančne uprave RS. Kot uspešno podane ovadbe oziroma naznanila se štejejo odgovori, ki ne pomenijo zavrženja zadeve. Ker Finančna uprava RS ni organ pregona, v ovadbi oziroma naznanilu navede dejstva, ki jih je ugotovila tekom postopka in iz katerih so razvidni znaki kaznivega dejanja. Policija, državno tožilstvo in sodišče pa znake preuči in na podlagi ugotovitev vloži ovadbo, obtožnico ali izda sodbo. Finančna uprava RS je v letu 2019 vložila 266 kazenskih ovadb (kar je za 35 oziroma 15 % več kakor v letu 2018) zaradi suma o storitvi kaznivega dejanja po Kazenskem zakoniku na pristojna okrožna državna tožilstva ter Policiji posredovala 53 naznanil suma storitve kaznivega dejanja (kar je za 17 oziroma 24 % manj kakor v letu 2018). Poleg večjega števila podanih kazenskih zadev je velika pozornost namenjena tudi kvalitetni pripravi naznanil kaznivih dejanj ter izobraževanju inšpektorjev na temo zaznave kaznivih dejanj in priprave kazenskih ovadb. Odločitve državnih tožilstev o zavrženju ovadb, ki po naši oceni niso utemeljene, na Finančni upravi RS posebej spremljamo, in vprašanja ter problematiko glede tega enkrat letno posredujemo Vrhovnemu državnemu tožilstvu z namenom izboljšanja prakse. Na Finančni upravi RS spremljamo tudi zadeve, ki so na tožilstvu in Policiji v delu in sicer v primerih v katerih s strani organov pregona dlje časa (6 mesecev) ne prejmemo povratne informacije glede podane ovadbe ali naznanila, zaprosimo za odgovor s poizvedbo. FURS je v letu 2019 na organe pregona poslal skupno 122 poizvedb o stanju postopka vložene ovadbe ali naznanila, na podlagi katerih smo prejeli 29 odgovorov, od tega je bilo 5 obsodilnih sodb, 19 obvestil, da je ovadba ali naznanilo v delu, 2 obvestili o vložnem obtožnem predlogu in 1 obvestilo o vložnem predlogu za opravo preiskovalnih dejanj. S strani organov pregona smo v letu 2019 prejeli 357 povratnih informacij, od tega je bilo 292 obvestil o nadaljevanju postopka oziroma uspešnem zaključku postopka (81,8 % primerov). Dosežena vrednost v letu 2019 je višja od ciljne vrednosti.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07935	Iz kazalca je razvidna kvaliteta pripravljenih kazenskih ovadb.