

4514

DRŽAVNO ODVETNIŠTVO RS

v EUR					
BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Spremembe proračuna 2018	Veljavni proračun 2018	Realizacija proračuna 2018	Real / SP	Real / VP
A Bilanca odhodkov	7.769.433	8.056.161	7.921.200	101,95	98,32
4514 Državno odvetništvo RS	7.769.433	8.056.161	7.921.200	101,95	98,32
4514 Državno odvetništvo RS	7.769.433	8.056.161	7.921.200	101,95	98,32
09 PRAVOSODJE	7.769.433	8.056.161	7.921.200	101,95	98,32
0904 Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države	6.978.861	7.050.326	6.969.075	99,86	98,85
090401 Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov	6.978.861	7.050.326	6.969.075	99,86	98,85
0906 Poprava preteklih krivic	790.572	1.005.835	952.125	120,44	94,66
090601 Poprava krivic in odškodnine	790.572	1.005.835	952.125	120,44	94,66

4514 - Državno odvetništvo RS

Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2018

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno odvetništvo Republike Slovenije (v nadaljevanju besedila Državno odvetništvo RS) je bilo ustanovljeno z Zakonom o državnem odvetništvu (ZDOdv) (Uradni list RS št. 23/2017). Državno odvetništvo RS opravlja strokovne naloge na področju varstva premoženjskih in drugih pravic in interesov države prek pravnega zastopanja pred sodišči in upravnimi organi v Republiki Sloveniji, pred tujimi sodišči in tujimi arbitražami ter pred mednarodnimi sodišči in mednarodnimi arbitražami. Opravlja tudi naloge pravnega svetovanja, mirnega reševanja sporov v predhodnem postopku in druge naloge, določene z Zakonom o državnem odvetništvu ali drugimi zakoni. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni. Državno odvetništvo RS je državni organ, ki je pri opravljanju svojih nalog in pristojnosti samostojen in avtonomen v skladu z določbami zakona.

Državno odvetništvo RS ščiti premoženjske in druge pravice in interese Republike Slovenije in s tem krepi delovanje pravne države. Državno odvetništvo RS opravlja naloge iz svoje pristojnosti na sedežu v Ljubljani in na zunanjih oddelkih (v Celju, Kopru, Kranju, Mariboru, Murski Soboti, Novi Gorici, Novem mestu in na Ptujju).

Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je v letu 2018 učinkovito ščitilo interese Republike Slovenije ne le z vodenjem konkretnih postopkov pred sodišči in upravnimi organi ter z vključevanjem v postopke alternativnega reševanja sporov, temveč vedno bolj tudi z opozarjanjem predlagateljev predpisov na nekatere bolj ali manj (ne)posrečene zakonodajne rešitve ter na neustrezno prakso pravnega odločanja posameznih državnih organov, iz katere izvirajo preštevilni spori.

Število zadev oziroma postopkov, v katerih Državno odvetništvo RS zastopa Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči na posameznih področjih narašča. V letu 2018 je bilo Državno odvetništvo RS kot zastopnik države v najširšem pomenu besede vključeno, po razpoložljivih statističnih podatkih iz vpisnika v 88.601 postopkov.

Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 09 - PRAVOSODJE
 - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

4514 - Državno odvetništvo RS

Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2018

Oris PU-ja

Državno odvetništvo RS je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu.

Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo RS vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja

Uresničevanje nalog Državnega odvetništva RS in realizacija njegovih ciljev pomeni razbremenitev sodišč, saj se s sklenitvijo poravnave oziroma s katerikoli drugim načinom alternativnega reševanja sporov zadeva reši, še preden pride pred sodišče, s tem pa ne obremenjuje sodišč, in ne povzroča razlogov za nove primere, ki bi utemeljevali odškodnine iz razloga trajanja sodnega postopka brez nepotrebne odlašanja, ni plačila odvetniških stroškov nasprotne stranke, nižji pa so tudi zneski morebitnih zakonskih zamudnih obresti. Uspeh Državnega odvetništva RS kot celote tako z zmanjševanjem novega pripada zadev na sodišče razbremeni celotni pravosodni sistem.

I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

A - Bilanca odhodkov

400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za plače in druge izdatke funkcionarjem in javnim uslužbencem je bilo v veljavnem proračunu načrtovanih 5.259.901 EUR, porabljenih pa 5.216.002 EUR. To predstavlja 99,16-odstotno porabo načrtovanih sredstev.

Sredstva so bila porabljena :

- za plače in dodatke v znesku 4.790.093 EUR (od tega za osnovne plače 4.518.851 EUR, za dodatek za delovno dobo 240.085 EUR, za položajni dodatek 26.013 EUR in druge dodatke v višini 5.144 EUR),
- za regres za letni dopust v skupnem znesku 153.057 EUR,
- za povračila in nadomestila v skupnem znesku 245.634 EUR (za prehrano v znesku 125.452 EUR, za prevoz na delo in z dela v znesku 120.182 EUR),
- za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela v znesku 8.386 EUR,
- za nadurno delo v znesku 10.881 EUR,
- za druge izdatke zaposlenim v znesku 7.951 EUR (znesek vključuje izplačilo jubilejnih nagrad v višini 3.465 EUR, odpravnin v višini 1.550 EUR ter drugih izdatkov zaposlenim 2.936 EUR).

Za odhodke skupine 400–plače in drugi izdatki zaposlenim je bilo v letu 2018 porabljeno za 378.747 EUR oziroma za 6,67 odstotka več sredstev kot v letu 2017.

V veljavnem kadrovskem načrtu za leto 2018 je bilo na dan 31.12.2018 dovoljeno število zaposlenih 212 in sicer 53 funkcionarjev ter 159 javnih uslužbencev. Dejansko število zaposlenih je bilo konec leta 189, od tega 53 funkcionarjev in 136 javnih uslužbencev (21 zaposlenih za določen čas).

Povprečno število zaposlenih, ki je bilo izračunano na podlagi ur rednega dela za leto 2018 je bilo 168 zaposlenih, kar pomeni v povprečju za deset več kot v prejšnjem letu.

V skladu z določili 4. člena Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2017 (ZUPPJS17), so nekateri javni uslužbenci (11), ki so v letu 2017 izpolnjevali pogoje za napredovanje v višji plačni razred, naziv in višji naziv, pridobili pravico do plače z zamikom. Pravico do višje plače iz tega naslova so pridobili s 1.12.2017, kar pa se je odražalo pri večji porabi sredstev za plače v letu 2018.

V skladu s 131. členom ZDR-1 je delodajalec dolžan delavcu, ki ima pravico do letnega dopusta, izplačati regres za letni dopust najmanj v višini minimalne plače. Glede na to, da dogovor med vlado in sindikati glede višine do konca leta 2017 ni bil sklenjen, je bil za leto 2018 obračunan in izplačan regres za letni dopust v višini minimalne plače in je bil za 27 % višji od načrtovanega.

Plače in drugi izdatki so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev.

401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za prispevke delodajalca je bilo v veljavnem proračunu načrtovano 848.990 EUR, porabljeno pa je bilo 841.689 EUR, kar predstavlja 99,14-odstotno porabo načrtovanih sredstev. Sredstva so bila porabljena:

- za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje v znesku 418.695 EUR,
- za prispevke za zdravstveno zavarovanje v znesku 348.742 EUR (od tega za prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje 322.682 EUR, za prispevek za poškodbe pri delu in poklicne bolezni pa 26.060 EUR),
- za prispevek za zaposlovanje v znesku 4.378 EUR,
- za prispevek za starševsko varstvo v znesku 4.917 EUR.

Prispevki delodajalcev za socialno varnost so bili obračunani in izplačani v višini zakonsko predpisanih stopenj.

V to skupino izdatkov je vključeno tudi kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje za javne uslužbence na podlagi Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence. Zneski so bili obračunani in izplačani v skladu z določili kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji in Sklepi o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence (sklepi od 2014 do 2018).

V letu 2018 je bila višina nakazil premij 64.957 EUR, to pomeni skoraj trikratni znesek, kot je bil obračunan in izplačan v letu 2017.

Višina premij KDPZ v celotni skupini 401 predstavlja 7,72 odstotka.

Sredstva te skupine so bila v celoti financirana iz proračunskih sredstev. V povprečju so bila višja za 10,99 odstotka glede na predhodno leto, predvsem zaradi višjih premij KDPZ.

402 - Izdatki za blago in storitve

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za izdatke za blago in storitve je bilo v veljavnem proračunu načrtovanih 1.905.155 EUR, porabljenih pa 1.822.047 EUR, kar predstavlja 95,64-odstotno porabo načrtovanih sredstev.

V tej skupini, se poleg izdatkov za blago in storitve, ki so bili porabljeni za opravljanje osnovne dejavnosti Državnega odvetništva RS, izkazujejo tudi izplačila odškodnin upravičencem, za katera ima Državno odvetništvo RS dodeljena sredstva iz proračuna.

V letu 2018 je bilo porabljeno:

- za stroške za pisarniški splošni material in storitve v znesku 301.456 EUR (za pisarniški material 73.833 EUR, za storitve čiščenja 83.493 EUR, za storitve varovanja zgradb in prostorov 43.902 EUR, za tiskarske storitve 537 EUR, za literaturo in časopise 20.333 EUR, za prevajalske storitve 21.477 EUR, za izdatke za reprezentanco 2.906 EUR, za storitve informacijske podpore uporabnikom 35.542 EUR in za druge materialne izdatke 19.433 EUR),
- za posebni material in storitve v znesku 9.949 EUR (od tega za zdravniške preglede zaposlenih 8.930 EUR, protokolarna darila 311 EUR in za drobni inventar 708 EUR),
- za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije v znesku 186.603 EUR (od tega 38.317 EUR za električno energijo, 25.290 EUR za stroške ogrevanja in kuriva, 4.872 EUR za vodo in komunalne storitve, 4.513 EUR za odvoz smeti, 28.139 EUR za telefonske in podobne storitve, 85.472 EUR za poštino in kurirske storitve),
- za prevozne stroške in storitve v znesku 11.290 EUR (od tega 4.447 EUR za porabljeno gorivo in vzdrževanje službenih vozil, 3.099 EUR za zavarovanje vozil, plačila pristojbin in nakupa vinjet ter 3.744 EUR za najem vozil in druge prevozne in transportne stroške),
- za izdatke za službena potovanja v znesku 78.974 EUR (od tega je 54.610 EUR za povračila stroškov službenih potovanj doma in 24.364 EUR za povračila stroškov službenih potovanj v tujino),
- za tekoče vzdrževanje v znesku 165.926 EUR (od tega 21.142 EUR za tekoče vzdrževanje komunikacijske opreme, 74.071 EUR za tekoče vzdrževanje druge opreme, 7.009 EUR za zavarovalne premije za opremo ter 63.704 EUR za druge izdatke za tekoče vzdrževanje),
- za najemnine in zakupnine v znesku 36.460 EUR (od tega 2.208 EUR za najemnine garaž in parkirnih prostorov, 13.673 EUR za nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča ter za najemnine računalniške opreme ter fotokopirnih strojev 20.579 EUR),
- za odškodnine je bilo izplačano 895.806 EUR (od tega 74.500 EUR za odškodnine na podlagi sodb - ESČP, 345.295 EUR za odškodnine zaradi sojenja v nerazumnem roku, 25.231 EUR za odškodnine žrtvam kaznivih dejanj, 155.504 EUR za odškodnine neupravičeno obsojenim, 214.775 EUR za odškodnine iz naslova napačnih sodnih odločitev in 80.501 EUR za povračila škode »izbrisanim«),
- za druge operativne odhodke v znesku 135.583 EUR (od tega 20.244 EUR za kotizacije na seminarjih, udeležbo na raznih konferencah ter drugih oblikah strokovnega izobraževanja zaposlenih, 39.877 EUR za plačila za delo preko študentskega servisa, 1.012 EUR za plačilo stroškov sodnih postopkov, 56.718 EUR za plačilo stroškov odvetnikom, ki zastopajo stranke v postopkih in izvensodnih poravnava, 507 EUR za plačila storitev pooblaščenim organizacijam za plačilni in bančni promet, 4.720 EUR za prispevek za vzpodbujanje zaposlovanja invalidov, 12.505 EUR za druge operativne odhodke).

Izdatki za blago in storitve - skupina 402 so bili v celoti financirani iz proračunskih sredstev in predstavljajo 23 odstotkov vseh realiziranih odhodkov.

Za materialne stroške je bilo porabljenih 869.921 EUR, za izplačila odškodnin pa 952.126 EUR. Primerjalno gledano s prejšnjim letom pomeni, da je bila poraba materialnih stroškov nižja za 1,71 odstotka, izplačila odškodnin pa višja za 13,29 odstotka.

Malo manjša poraba na materialnih stroških se kaže predvsem pri nižjih izdatkih za službena potovanja v državi ter zmanjšanju stroškov za študentsko delo (nekatera dela pri arhiviranju dokumentarnega gradiva so se zaključila).

Več sredstev za odškodnine v letu 2018 je bilo porabljeno za odškodnine zaradi sojenja v nerazumnem roku, za odškodnine neupravičeno obsojenim in za povračila škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva.

Poraba materialnih stroškov v višini 869.921 EUR predstavlja 96,73-odstotkov za to načrtovanih sredstev v veljavnem proračunu. Poraba na odškodninskih postavkah v višini 952.126 EUR, pa predstavlja 94,66 odstotkov sredstev veljavnega proračuna. Ostanek neporabljenih sredstev v višini 83.107 EUR, pomeni 4,36 odstotka v ta namen rezerviranih sredstev.

420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za investicije in investicijsko vzdrževanje je bilo načrtovano 42.115 EUR (od tega namenska sredstva znašajo 615 EUR), porabljeno pa je bilo 41.462 EUR. V primerjavi s preteklim letom so bili odhodki v letu 2018 v tej skupini višji za 13.914 EUR.

Iz postavke male investicije, ki je bila financirana iz proračunskih sredstev je bilo skoraj 60 % nabave pisarniško pohištvo in pisarniška oprema, 24 % oprema za tiskanje in razmnoževanje ter 16 % ostala oprema. Namenska sredstva, pridobljena od prodaje starega vozila v višini 615 EUR, v letu 2018 niso bila porabljena in bodo prenešana v leto 2019.

Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Proračun Državnega odvetništva RS za leto 2018 je bil sprejet v višini 7.769.433 EUR in je predstavljal sredstva za plače v višini 6.038.041 EUR, sredstva za materialne stroške v višini 899.320 EUR, sredstva za male investicije v višini 41.500 EUR. Del finančnega načrta Državnega odvetništva RS predstavljajo tudi sredstva za izplačilo odškodnin oškodovancem v višini 790.572 EUR.

Zakon o izvrševanju proračunov RS za leti 2018 in 2019 (ZIPRS1819) v 6. členu določa, da je neposredni uporabnik dolžan s prerazporeditvijo znotraj svojega finančnega načrta na ustreznih kontih zagotoviti zadosten obseg pravic porabe za pokritje vseh obveznosti iz naslova stroškov dela. Prerazporeditve naj bi bile opravljene najkasneje do konca januarja 2018.

Zato je bila v januarju 2018 ponovno opravljena ocena celoletne obveznosti iz naslova stroškov dela. Za leto 2018 je Zakon o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela za leto 2017 in drugih ukrepov v javnem sektorju (ZUPPJS17) v nekaterih določbah še veljal, hkrati pa so bila pri izračunu upoštevana pojasnila, ki jih je pri določanju plač pripravilo Ministrstvo za javno upravo, dne 15.1.2018.

Ugotovljeno je bilo, da načrtovana sredstva za plače v sprejetem proračunu za leto 2018 ne bodo zadoščala za izplačilo vseh obveznosti. Razlika v dodatnih sredstvih (regres za letni dopust, sredstva za premije KDPZ, sredstva iz naslova preместitev zaposlenih na ustrežnejša delovna mesta, podaljšanja pogodb o zaposlitvi za določen čas zaradi povečanega obsega dela in dodatnih novih zaposlitev) v višini 115.850 EUR je bila zagotovljena s prerazporeditvijo iz odškodninskih postavk, znotraj finančnega načrta.

Sredstva v višini 899.320 EUR, ki so bila v finančnem načrtu namenjena pokrivanju materialnih stroškov, so v celoti zadoščala za pokritje vseh obveznosti v letu 2018.

Na postavkah odškodnin, v okviru podprograma Poprava krivic in odškodnine, so se zagotavljala sredstva s prerazporeditvami, v skladu z 24. členom ZIPRS1819, če so bila potrebna sredstva večja od načrtovanih. S tem so se zagotovila pravočasna izplačila odškodnin iz posamezne postavke. Kljub temu načrtovana sredstva do konca leta niso zadoščala, zato je bilo po sklepu Vlade št. 41012-67/2018/5 z dne 15.11.2018, na osnovi prvega odstavka 28. člena ZIPRS1718, opravljena prerazporeditev sredstev na odškodninsko postavko v višini 45.000 EUR. Po sklepu Vlade št. 41012-68/2018/3 z dne 20.11.2018, na podlagi tretjega odstavka 42. člena ZJF, pa je bilo razporejeno še dodatnih 286.113 EUR.

Višina veljavnega proračuna Državnega odvetništva RS konec leta 2018 je bila 8.056.161 EUR, višina vseh odhodkov pa 7.921.200 EUR, kar predstavljala 98,32 odstotkov veljavnega proračuna. Največji delež vseh odhodkov v višini 76,47 odstotka odpade na plače in druge izdatke zaposlenim, vključno s prispevki delodajalca za socialno varnost. Delež materialnih stroškov znaša 10,98 odstotka, delež za investicije in investicijsko vzdrževanje pa 0,52 odstotka. Oškodovancem izplačane odškodnine predstavljajo 12,02 odstotni delež vseh odhodkov v letu 2018.

Na podlagi primerjave celotnih odhodkov z veljavnim proračunom, večjih odstopanj ni bilo.

Ostane neporabljenih sredstev v višini 134.960 EUR predstavlja 1,67 odstotka veljavnega proračuna za leto 2018.

Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Namenska sredstva, ki jih je Državno odvetništvo RS pridobilo od prodaje starega, izrabljenega avtomobila, so sprejeti proračun v letu 2018 povečala za 615 EUR. Sredstva se v letu 2018 niso porabila, zato se bodo v skladu s 44. členom ZJF prenesla v proračun za leto 2019.

Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

V letu 2018 Državno odvetništvo RS ni imelo neporavnanih obveznosti iz preteklih let v smislu 46. člena ZJF.

Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF

Po sprejemu proračuna za leto 2018 ni bilo vključenih novih obveznosti.

Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev

Državno odvetništvo RS ni izdajalo in unovčevalo poroštev v letu 2018.

Obrazložitev porabe proračunskega sklada

Porabe proračunskega sklada ni bilo.

II. Poslovno poročilo

Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 09 - PRAVOSODJE
 - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Poročilo o doseženih ciljih

09 - PRAVOSODJE

0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države

090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov

Opis podprograma

Državno odvetništvo RS je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republik Sloveniji ima Državno odvetništvo RS vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

Opis ukrepa

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	6.937.361,00	7.008.211,00	6.927.612,49	99,85

Neposredni učinki

C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Opis neposrednega učinka

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

V letu 2018 se je število zadev oziroma postopkov, v katerih je Državno odvetništvo RS zastopalo Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči na posameznih področjih povečalo. Tako je bilo Državno odvetništvo RS kot zastopnik države v najširšem pomenu besede vključeno v 88.601 postopkov.

V preteklem letu je bilo Državno odvetništvo RS aktivno tudi na področju mirnega reševanja sporov, zlasti v predhodnih postopkih in tudi pri vključevanju v postopke alternativnega reševanja sporov, vedno bolj pa tudi z opozarjanjem predlagateljev predpisov na nekatere bolj ali manj (ne)posrečene zakonodajne rešitve ter na neustrezno prakso pravnega odločanja posameznih državnih organov, iz katere izvirajo preštevilni spori. Državno odvetništvo RS ocenjuje, da lahko s svojimi izkušnjami iz zastopanja v različnih sporih bistveno pripomore k oblikovanju ustreznih zakonskih rešitev in preprečevanju zakonskih nedoslednosti, ki privedejo do različnih interpretacij v praksi ter zato do dodatne obremenitve tako Državnega odvetništva RS kot sodišč oziroma pravosodja v celoti.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Državno odvetništvo RS se enako kot ostali pravosodni organi, ki pri opravljanju svojih nalog zasledujejo splošni cilj razreševanje sporov v družbi, krepitev pravne varnosti in spoštovanja človekovih pravic, prizadeva tudi za varovanje državnega premoženja (finančnega in stvarnega premoženja Republike Slovenije) kot enega od konstitutivnih elementov države ter lastninsko-pravnih interesov Republike Slovenije. Za doseganje specifičnega cilja Državnega odvetništva RS je rast učinkovitosti, uspešnosti in zakonite zaščite interesov Republike Slovenije ključnega pomena. Učinkovitost zahteva pregledno in stabilno zakonodajo, odlično usposobljenost funkcionarjev in javnih uslužbencev Državnega odvetništva RS ter ustrezna orodja za delo in delovno okolje, ki bodo ne samo zagotovile večjo kakovost, temveč tudi večjo uspešnost. Uspešnost opravljanja nalog je v veliki meri odvisna tudi od delovanja državne uprave in sodišč.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I002244	Število vseh prejetih zadev		Število	2009	33.856,00	2012	33.500,00	39.563,00
						2013	37.200,00	39.059,00
						2014	37.200,00	46.109,00
						2015	38.500,00	40.889,00
						2016	46.000,00	39.063,00
						2017	46.000,00	38.067,00
						2018	46.000,00	44.750,00
						2019	0,00	
						I05031	Število vseh zadev v delu	
2013	59.700,00	64.917,00						
2014	59.700,00	76.620,00						
2015	61.000,00	85.158,00						
2016	65.000,00	79.255,00						
2017	65.000,00	83.699,00						
2018	70.000,00	88.601,00						
2019	70.000,00							
I05032	Število vseh rešenih zadev		število	2009	31.896,00			
						2013	33.000,00	34.406,00
						2014	33.000,00	36.551,00
						2015	35.000,00	43.430,00
						2016	36.000,00	37.396,00
						2017	36.000,00	39.805,00
						2018	40.000,00	42.429,00
						2019	40.000,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002244 Število vseh prejetih zadev"

V letu 2018 je Državno odvetništvo RS prejelo skupno 44.750 zadev, kar pomeni povečanje skupnega števila prejetih zadev za 17,55 % v primerjavi z letom 2017. Povečanje prejetih zadev smo zabeležili na področju postopkov zaradi insolventnosti in postopkov prisilnega prenehanja za 43,79 %, pri postopkih po Zakonu o izvršbi in zavarovanju za 4,1 % in nepravdnih postopkih za 39,36 %.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05031 Število vseh zadev v delu"

V letu 2018 je Državno odvetništvo RS obravnavalo skupno 88.601 zadev, kar pomeni povečanje števila obravnavanih zadev za 7,1 % v primerjavi z letom 2017.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05032 Število vseh rešenih zadev"

V letu 2018 je Državno odvetništvo RS zaključilo 42.429 zadev, kar pomeni povečanje števila zaključenih zadev za 6,6 % v primerjavi z letom 2017.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)
ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZNISESČP	Zakon o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)

ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)
ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVEtL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

4514-11-S001 - Posodobitev pisarniške opreme

Opis skupine projektov

Pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	41.500,00	41.500,00	41.462,46	99,90

Neposredni učinki

C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Opis neposrednega učinka

Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Na projektu so se zagotavljala sredstva za pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih in zagotovitev nemotenega delovanja organa.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

V letu 2018 so bila v ta namen nabavljena opredmetena osnovna sredstva v višini 41.462 EUR.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I10003	Število posodobljene opreme		kos	2016	129,00	2017	135,00	
						2018	157,00	129,00
						2019	201,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I10003 Število posodobljene opreme"

V letu 2018 je bila iz PP 3586 nabavljena pisarniška oprema (15 kos) in pisarniško pohištvo (43 kos), klima (1 kos), fotokopirni stroj (1 kos) in tiskalniki (16 kos), GSM aparati (16 kos), diktafoni (4 kos), lestev (1 kos), garmin (2 kosa), ostala oprema (30 kos). Vsega skupaj 129 kosov.

Obrazložitev projektov

4514-17-0001 - Posodobitev pisarniške opreme 2017-2018

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Namen programa, projekta je pridobitev in posodobitev pisarniške opreme namenjene izboljšanju delovnih pogojev zaposlenih in izvedbi nepredvidenih popravil, nadomeščanju in zamenjavi dotrajanih elementov ali drugih storitev, ki so potrebne za zagotovitev njenega nemotenega delovanja.

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2018 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Projekt je zaključen s 31.12.2018. Prvotno je bila izhodiščna vrednost projekta za obdobje dveh let 50.000 EUR. Kasneje se je izkazalo, da je zaradi nakupa nujno potrebne pisarniške opreme in urejanja arhivskih prostorov izhodiščno vrednost potrebno povečati na 68.500 EUR. V letu 2018 je bilo nabavljeno pisarniško pohištvo in pisarniška oprema ter telekomunikacijska oprema v višini 41.462 EUR.

09 - PRAVOSODJE

0906 - Poprava preteklih krivic

090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Delo Državnega odvetništva RS v t. i. predhodnih postopkih zajema vso tisto dejavnost, s katero se še pred uvedbo sodnega, praviloma pravnega postopka, razrešujejo sporna pravna razmerja med posamezniki (fizične in pravne osebe) in državo, praviloma s sklenitvijo izvensodne poravnave ali z utemeljeno zavrnitvijo zahtevka.

4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	790.572,00	1.005.834,86	952.125,35	120,43

Neposredni učinki

C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

Opis neposrednega učinka

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnav sklenjenih v predhodnih postopkih.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Poleg vloge Državnega odvetništva RS v postopkih pred sodišči in upravnimi organi je potrebno izpostaviti velik pomen reševanja zahtevkov v predhodnih postopkih. V skladu z določili ZDOdv je vložitev zahtevka v predhodnem postopku poskusa mirne rešitve spora procesna predpostavka, saj četrti odstavek 27. člena ZDOdv določa, da je predhodni postopek pogoj za uvedbo pravnega ali drugega postopka in da mora tisti, ki namerava začeti pravni ali drug postopek proti državi ali državnemu organu, pristojnemu sodišču ali drugemu organu predložiti potrdilo o neuspelem poskusu mirne rešitve spora v predhodnem postopku, sicer se tožba ali drug predlog za začetek postopka s sklepom zavrže. Za nekatere, izrecno določene postopke, sicer določbe glede predhodnega postopka poskusa mirne rešitve spora ne veljajo (šesti odstavek 27. člena ZDOdv).

Državno odvetništvo RS, ki si vselej prizadeva čim večje število sporov rešiti na miren način, bo lahko, v kolikor z zastopanim subjektom ne bo doseglo soglasja o sklenitvi sporazuma, zahtevalo zavezujoče mnenje Sveta Vlade za poravnave, v nekaterih primerih pa celo Vlade same, v kolikor se z mnenjem Sveta ne bi strinjalo.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Državno odvetništvo RS je v letu 2018 prejelo več zadev v delo kot v letu 2017, ravno tako pa se je v letu 2018 povečala tudi skupna vsota izplačanih odškodnin.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
1002254	Število sklenjenih izvensodnih poravnav	Število	2009	661,00	2012	670,00	217,00
					2013	670,00	147,00
					2014	670,00	124,00
					2015	670,00	215,00
					2016	450,00	202,00
					2017	450,00	367,00
					2018	450,00	196,00
					2019	450,00	
					1002255	Število zadev za izplačilo odškodnine	Število
2013	616,00	207,00					
2014	616,00	141,00					
2015	616,00	148,00					
2016	250,00	125,00					
2017	200,00	101,00					
2018	200,00	105,00					
2019	200,00						

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "1002254 Število sklenjenih izvensodnih poravnav"

V zadevah zaključenih v letu 2018 je bilo v posameznih predhodnih postopkih oziroma podlagah za odločanje, po razpoložljivih statističnih podatkih iz vpisnika naslednje število sklenjenih poravnav: - po 27. do 37. členu ZDOdv.....163 (31,71 % delež) - po ZVPSBNO 18 (34,61 % delež) - po XXXII. Poglavju ZKP 13 (34,21 % delež) - po XVII.Poglavju ZP-1 2 (57,14 % delež).

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I002255 Število zadev za izplačilo odškodnine"

V letu 2018 se je skupno število zadev za izplačilo odškodnin povečalo za 3,96 % v primerjavi z letom 2017. Pregled števila izplačil po posameznih proračunskih postavkah pa kaže na rahlo zmanjšanje števila zadev na vseh odškodninskih proračunskih postavkah razen na proračunski postavki 140180 (povračilo škode "izbrisanim"), kjer se je število izplačil povečalo za 136,36 %. Število zadev za izplačilo odškodnin po proračunskih postavkah je naslednje: iz PP3498 je bilo 6 zadev, iz PP5329 je bilo 23 zadev, iz PP 8436 je bilo 21 zadev, iz PP 6367 je bilo 12 zadev, iz PP 9215 je bilo 17 zadev in iz PP 140180 je bilo 26 zadev.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)

III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja

Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika

Na dan 31.12.2018 Državno odvetništvo RS, na podračunu pri Upravi Republike Slovenije za javna plačila, ni imelo evidentiranih denarnih sredstev.

Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil

Državno odvetništvo RS ni imelo evidentiranih terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Pri evidentiranju in vodenju neopredmetenih sredstev, nepremičnin, opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je Državno odvetništvo RS ravnalo v skladu s Zakonom o računovodstvu, ki med drugim tudi določa, da se drobni inventar odpiše enkratno v celoti ob nabavi ter Pravilnikom o načinu in stopnjah odpisa neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev (Uradni list RS, št. 45/05, 138/06, 120/07, 48/09, 112/09, 58/10, 108/13 in 100/15). Revalorizacija neopredmetenih in opredmetenih osnovnih sredstev in revalorizacija popravka vrednosti navedenih sredstev ni bila obračunana.

Nabava novih neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev v letu 2018 se je financirala:

- iz sredstev Državnega odvetništva RS :

Opredmetena osnovna sredstva so se povečala za 41.462 EUR (pisarniško pohištvo in pisarniška oprema, GSM aparati ter računalniška oprema).

- iz sredstev Ministrstva za pravosodje:

Neopredmetena sredstva so se povečala za 33.434 EUR (6 kom licence Visio Pro, EinSvrc in O365 Plus)

Opredmetena osnovna sredstva pa v višini 275.594 EUR (171 kom računalnikov HP elite desk, 3 kom računalnikov Lenovo think centre, 129 kom monitorjev LCD Dell, 50 kom laserski tiskalniki Lexmark MS521, 20 kom skenerji Fujitsu fi-7280, 16 kom multifunkcijskih naprav Bizhub C308(5) in C558(11), 14 kom diskov SAS 1.9 TB, del strežnika PE M640 Blade intel Xeon Gold 5117 2.0G, 1 kom transportni voziček, 2 kom detektorja kovin).

Po Sklepu o odpisu osnovnih sredstev št. DODV-3-11/2017 z dne 16.2.2018, ki ga je predlagala inventurna komisija za leto 2017, so bili dne 6.3.2018 s strani podjetja Snaga odpeljani kosovni odpadki, dne 12.3.2018 pa je bila odpeljana električna in elektronska oprema in izročena na uničenje podjetju ZEOS d. o. o. (evidenčni list ID 4736443, št.18/43964/240).

Na podlagi predloga inventurne komisije za leto 2018 z dne 12.2.2019, so bila na osnovi Sklepa o odpisu osnovnih sredstev št. DODV-3-4/2018 z dne 14.2.2019, zaradi izrabljenosti, dotrajanosti in okvar, odpisana in izločena neopredmetena sredstva in opredmetena osnovna sredstva. Odpisano je bilo za 2.731 EUR neopredmetenih sredstev, za 120.275 EUR opreme ter za 662 EUR drobnega inventarja. Navedena osnovna sredstva so na dan izločitve bila že skoraj v celoti odpisana, razen 9 kom GSM aparatov, ki so imeli še knjigovodsko vrednost v višini 595 EUR, 3 kom USB ključki v vrednosti 38 EUR, 1 kom diktafon v vrednosti 129 EUR ter fotokopirni stroj v višini 2.781 EUR. Na osnovi dodatnega Sklepa o odpisu osnovnega sredstva št. DODV-3-4/2018 z dne 14.2.2018 je bil zaradi zastarelosti odpisan tudi strežnik IBM sistem x3550 VCMS1 XQC, ki je bil nabavljen iz evropskih sredstev.

Celotna nabavna vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je konec leta 2018 znašala 1.218.015 EUR, popravek vrednosti opreme 826.375 EUR, kar pomeni 68-odstotno stopnjo odpisanosti teh sredstev. Sedanja neodpisana vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev znaša 391.641 EUR.

Nabavna vrednost neopredmetenih sredstev je konec leta 2018 znašala 668.271 EUR, popravek vrednosti teh sredstev 609.807 EUR, kar pomeni 91-odstotno stopnjo odpisanosti. Neodpisana vrednost neopredmetenih sredstev znaša 58.464 EUR.

V bilanci stanja na dan 31.12.2018 so izkazana osnovna sredstva v višini 450.105 EUR, kar pomeni za 257.098 EUR višjo vrednost kot na dan 31.12.2017.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje

Državno odvetništvo RS ni imelo evidentiranih terjatev za sredstva dana v upravljanje.

Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta

V bilanci stanja na dan 31.12.2018 Državno odvetništvo RS izkazuje tudi kratkoročne terjatve v višini 1.390.631 EUR.

Od tega znašajo obračunana nadomestila pri plačah 36.148 EUR. Zapadlost teh terjatev je bila naslednja:

del teh terjatev v višini 21.053 EUR je zapadel v mesecu decembru 2018 (izhaja iz obračuna plač za 11/2018),

drugi del teh terjatev v višini 15.095 EUR, zapade v plačilo januarja 2019 (izhaja iz obračuna plač za 12/2018).

Terjatev do zaposlenih iz naslova vračila akontacij za službeno pot znaša 68 EUR.

Na osnovi odredbe št. DP-A01-1/2014, DP-GSDP-156/2013 z dne 18.2.2014 je Državno odvetništvo RS s 1.1.2014 prešlo na nov način vodenja in vzpostavljanja evidence prihodkov iz naslova sodno priznanih stroškov zastopanja in hkrati evidence terjatev ter pravočasnosti plačil strank za stroške zastopanja. Evidence se je začelo vzpostavljati z evidentiranjem terjatev za stroške zastopanja, ki so bili priznani s pravomočno sodbo ali sklepom. Pred tem se je vodila samo evidenca plačil iz naslova stroškov zastopanja, ki jih je Državno odvetništvo RS prejelo na prehodni podračun 845. Za obdobje pred letom 2014 ni vzpostavljenih tovrstnih terjatev, zato Državno odvetništvo RS prejela plačila za stare zadeve evidentira v pripadajoče spise, sredstva pa odvede v proračun RS.

Na osnovi tako vodene evidence, Državno odvetništvo RS, konec leta 2018 izkazuje odprte terjatve do nasprotnih strank iz naslova stroškov zastopanja (izkazuje se posebej za zadeve na sedežu in za zadeve po zunanjih oddelkih Državnega odvetništva RS), v skupni višini 1.354.415 EUR. Del teh terjatev v višini 186.706 EUR, so odprte terjatve iz leta 2018.

Državno odvetništvo RS si že nekaj let neuspešno prizadeva, da bi se z nadgradnjo e-vpisnikov, omogočilo vodenje tudi tovrstne evidence terjatev in plačil, kjer bi se s pomočjo zunanjega izvajalca dopolnil tudi modul statistika, ki bi omogočal natančno in hitro analiziranje finančnih podatkov, saj se trenutno vodi ta evidenca v povsem ločeni aplikaciji, ki ni dovolj kompleksna in je za analizo podatkov potrebno veliko časa in ročnega dela. Ve pa se, da je stabilno delovanje informacijskega sistema ključni pogoj za pravilno pridobivanje statističnih podatkov. Stroški zastopanja predstavljajo prihodek proračuna Republike Slovenije. Tako je bilo v letu 2018 iz tega naslova odvedeno v proračun 887.365 EUR.

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta

Izkazane kratkoročne obveznosti, neplačani nedavčni prihodki in pasivne časovne razmejitev so konec leta 2018 na Državnem odvetništvu RS znašale 2.059.379 EUR. Od tega:

- kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz naslova obračuna plač za mesec december 2018 v višini 558.754 EUR ter obveznosti iz naslova povračil stroškov za opravljene službene poti v decembru 2018 v višini 2.387 EUR,
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v višini 95.866 EUR za dobavljeni material in opravljene storitve v mesecu decembru 2018 (celoten znesek odpade na proračunsko postavko 3376-materialni stroški),
- kratkoročne obveznosti iz naslova odškodnin upravičencem na osnovi odredbe državnega odvetnika v višini 8.603 EUR (PP 140180-povračilo škode »izbrisanim«),
- obveznost iz naslova prispevka zaradi neizpolnjevanja kvote po 65. čl. ZZRZI v višini 589 EUR,
- kratkoročne obveznosti do uporabnikov EKN za opravljene storitve v decembru 2018 v višini 2.549 EUR,
- neplačani nedavčni prihodki v višini 1.354.415 EUR
- vnaprej vračunani odhodki za obračunana nadomestila plač pri obračunu plač za november in december 2018 ter druge pasivne časovne razmejitev v višini 36.216 EUR.

Vse navedene kratkoročne obveznosti, ki so izkazane v Bilanci stanja na dan 31.12.2018, zapadejo v plačilo v letu 2019.

IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

Državno odvetništvo RS

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Državno odvetništvo RS

Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja:
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: SAMOOCENITVENI VPRAŠALNIK NA NIVOJU PRORAČUNSKEGA UPORABNIKA.
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja:

V/Na

Državno odvetništvo RS

je vzpostavljen(o):

1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

2.Upravljanje s tveganji

2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,

- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
- b) s skupno notranjerevizijsko službo,
- c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
- d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za **skupno notranjerevizijsko službo**:

naziv:

sedež: ,

matična št:

ad c) Podatki za **zunanjega izvajalca notranjega revidiranja**:

naziv: MUNERA d.o.o.

sedež: Križevci pri Ljutomeru 3, 9242 Križevci pri Ljutomeru

matična št: 1849891000

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 17.8.2017 0:00:00.

ad d) **Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:**

V letu 2018 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- Navodilo za delo na vpisniku M-3 z dne 3.1.18; Pravilnik o delovnih mestih in nazivih javnih uslužbencev DO RS in o uvrstitvi v plačne razrede z dne 5.2.18; Navodilo o prepovedi uporabe alkohola, drog in drugih prepovedanih substanc na delovnem mestu in o postopku ugotavljanja njihove prisotnosti na DO RS z dne 28.2.18; Letni razpored dela za leto 2018 z dne 1.3.18; Odredba o določitvi nadomeščanja na oddelkih z dne 1.3.18; Akt o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v DO RS z dne 28.2.18; Sistemizacija delovnih mest z dne 28.2.18; Navodilo o uporabi službenih avtomobilov z dne 19.4.18; Dopolnitev Pravilnika o delovnih mestih in nazivih javnih uslužbencev DO RS in o uvrstitvi v plačne razrede z dne 4.6.18; Spremembe Akta o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest v DO RS z dne 5.6.18; Evidenca dejavnosti obdelave osebnih podatkov na DO RS z dne 17.10.18; Pravilnik o zaznavanju in sporočanju varnostnih dogodkov na Dodv z dne 17.10.18; Navodilo o uporabi službenih parkirnih mest na DO RS z dne 12.11.18; Navodilo o ravnanju z VEP pošiljkami z dne 23.11.18; Spremembe in dopolnitve Pravilnika o delovnih mestih in nazivih javnih uslužbencev DO RS in o uvrstitvi v plačne razrede z dne 11.12.18; Hišni red DO z dne 13.12.18; Načrt promocije zdravja za DO RS z dne 20.12.18.

-

-

Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:

-
-
-

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

mag. Jurij Groznik

Datum podpisa predstojnika:

28.2.2019

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.