

1217

**NACIONALNA AGENCIJA RS ZA
KAKOVOST V VISOKEM ŠOLSTVU**

					v EUR
BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Spremembe proračuna 2018	Veljavni proračun 2018	Realizacija proračuna 2018	Real / SP	Real / VP
A Bilanca odhodkov	1.290.701	1.109.254	1.103.587	85,50	99,49
1217 Nacionalna agencija RS za kakovost v visokem šolstvu	1.290.701	1.109.254	1.103.587	85,50	99,49
1217 Nacionalna agencija RS za kakovost v visokem šolstvu	1.290.701	1.109.254	1.103.587	85,50	99,49
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	1.290.701	1.109.254	1.103.587	85,50	99,49
1905 Višje in visokošolsko izobraževanje	1.290.701	1.109.254	1.103.587	85,50	99,49
190503 Spodbujanje kakovosti v visokem šolstvu	1.290.701	1.109.254	1.103.587	85,50	99,49

**1217 - Nacionalna agencija RS za kakovost v
visokem šolstvu**

**Obrazložitev zaključnega računa proračuna za
leto 2018**

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Agencija skrbi za primerljivost in mednarodno prepoznavnost slovenskega visokošolskega prostora ter se zavzema za nenehno izboljševanje njegove kakovosti. Deluje vsebinsko in formalno odgovorno, strokovno in neodvisno ter svetovalno do vseh deležnikov v terciarnem izobraževanju v skladu z evropskimi in svetovnimi smermi razvoja.

Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Agencija se zaveda, da kakovostno delovanje visokošolskih zavodov in višjih strokovnih šol ni zgolj odgovornost tistih, ki izobražujejo, temveč je tesno povezano tudi s kakovostnim nadzorom in svetovalnim delom agencije. Pomembna je mednarodna uveljavitev agencije, ki ga je dosegla z vpisom v register zaupanja vrednih evropskih agencij EQAR (2013) in polnopravnim članstvom v najpomembnejši oziroma mednarodno najbolj priznani zvezi agencij za zagotavljanje kakovosti v evropskem visokošolskem prostoru ENQA. Prav v letu 2018 ji je bilo po obsežni mednarodni zunanji evalvaciji polnopravno članstvo v tej zvezi podaljšano za nadaljnjih 5 let. Vpis v EQAR in včlanitev v ENQA sta bila tudi dva strateška cilja agencije, zapisana kot obveznost v Resoluciji Nacionalnega programa visokega šolstva 2011-2020 (ReNPVŠ11-20). Mednarodna uveljavitev agencije se kaže še v polnopravnem članstvu v različnih drugih mednarodnih organizacijah (ECA, CEENQA itd.) oziroma dejavnem sodelovanju s priznanimi tujimi agencijami prek različnih projektov.

Preteklo leto je v delovanje agencije prineslo veliko sprememb. Te so bile potrebne zaradi nadaljnjega razvoja zunanjega sistema presojanja kakovosti, pri katerem se namesto kvantitativne čedalje bolj uveljavlja kvalitativna plat presoje. Treba je poudariti, da so se naloge agencije z ZViS-K in novimi merili spremenile, zato primerjava števila končanih akreditacijskih in evalvacijskih postopkov s preteklimi leti ni smiselna (več prava). Ukinilo se je podaljševanje akreditacij študijskim programom (več kot 900 jih je), zato se je v primerjavi s preteklimi leti število akreditacij zmanjšalo. Namesto te naloge pa je agencija dobila nove: poleg akreditacije različnih sprememb visokošolskih zavodov zelo pomembne evalvacije vzorca študijskih programov. Slednje so novost v našem prostoru; usmerjene so k vsebinski in kvalitativni presoji samoevalvacije, spreminjanja in posodabljanja študijskih programov v skladu z izsledki stroke oziroma raziskovalnimi in umetniškimi dosežki, potrebami družbe in gospodarstva, pa tudi visokošolskih deležnikov, predvsem študentov. Namenjene so predvsem dejavnemu svetovanju in pomoči visokošolskim zavodom pri izboljševanju njihovega dela oziroma kakovosti študijskih programov ter s tem kakovosti diplomantov. Konec leta 2018 so se postopki vzorčnih evalvacij skrbno načrtovali, priprave na obiske visokošolskih zavodov in obiski se bodo začeli na začetku prihodnjega leta. Tudi podaljševanje akreditacij visokošolskim zavodom se je spremenilo, postopki so veliko bolj kompleksni in dolgotrajnejši.

Agencija je s spremembo zakonodaje in novimi evropskimi standardi kakovosti dobila še druge dodatne naloge, in sicer predvsem na področju razvida visokošolskih zavodov in študijskih programov (prej je bila to naloga MIZŠ), zagotavljanja podatkov za različne podatkovne baze, komuniciranja in analitično-razvojnega dela. Temu je morala prilagoditi svojo organizacijsko strukturo – opravila je reorganizacijo svojega dela - ter dodobra spremeniti oziroma nadgraditi tudi svoj informacijski sistem (eNakvis). Slednji se bo moral v prihodnje še razvijati in izpopolnjevati.

Do konca leta 2018 končala 48 akreditacijskih in evalvacijskih postopkov, pri čemer je odpravila zaostanek pri akreditacijah oziroma zunanjih evalvacijah visokošolskih zavodov, študijskih programov in višjih strokovnih šol po starih merilih. Akreditacijski in evalvacijski postopki po novih merilih so se začeli, vendar so nekateri potekali počasneje zaradi težav s prilagajanjem informacijskega sistema eNakvis.

Agencija je imela vse leto 2018 veliko dela s svojo zunanjo evalvacijo (presojala jo je mednarodna skupina strokovnjakov ENQA). Sprejela je številne prenovljene ali nove akte in predpise: sistemsko analizo, nekatera merila, kadrovski načrt, novo sistemizacijo, komunikacijski načrt ipd. Dosegla je podaljšanje polnopravnega članstva v ENQA, kar je nedvomno mednarodni uspeh in priznanje za njeno delo.

Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 19 - IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT
 - 1905 - Višje in visokošolsko izobraževanje
 - 190503 - Spodbujanje kakovosti v visokem šolstvu

**1217 - Nacionalna agencija RS za kakovost v
visokem šolstvu**

**Obrazložitve zaključnega računa proračuna za
leto 2018**

Oris PU-ja

Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu je pravna oseba javnega prava in je neposredni nevladni proračunski uporabnik v skladu s predpisi s področja javnih financ. Agencija opravlja strokovne in razvojne naloge v visokem šolstvu in regulatorne naloge za zunanje zagotavljanje kakovosti visokega šolstva. Zunanje zagotavljanje kakovosti vključuje akreditacijo visokošolskih zavodov in študijskih programov, vključno z zunanjo evalvacijo. Agencija opravlja z zakonom določene naloge v javnem interesu, da bo zagotovila trajno, strokovno in neodvisno pomoč pri zagotavljanju in razvijanju kakovosti v visokem šolstvu.

Agencija opravlja predvsem naslednje naloge:

- skrbi za delovanje sistema zagotavljanja kakovosti v visokem šolstvu in višjem strokovnem izobraževanju;
- izvaja akreditacije in zunanje evalvacije visokošolskih zavodov in študijskih programov ter evalvacije višjih strokovnih šol;
- vodi javno dostopno evidenco akreditiranih visokošolskih zavodov in študijskih programov;
- sodeluje z visokošolskimi zavodi in višjimi strokovnimi šolami ter jim svetuje pri vzpostavitvi notranjega sistema kakovosti ter;
- sodeluje z mednarodnimi institucijami ali organi za zagotavljanje kakovosti visokega šolstva;
- opravlja analitično in razvojno delo v skladu z evropskimi standardi.

Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja

Cilj razvoja visokega šolstva v Sloveniji, kot je zapisan v ReNPVŠ11-20, je omogočiti čim večjemu deležu prebivalstva kakovostno izobrazbo in čim bolj enake možnosti za izobraževanje, ne glede na vrsto in kraj študija. Znanje je javno dobro, visoko šolstvo je javna odgovornost. Temeljni vlogi visokošolskega izobraževanja v družbi sta predvsem krepitev in opolnomočenje državljanov za osebni razvoj, poklicno kariero in aktivno državljanstvo ter za duhovni, socialni, umetniški in kulturni ter ekonomski razvoj skupnosti. Zato visoko šolstvo in z njim povezano znanstveno raziskovanje postavljamo v jedro razvojnih ambicij Republike Slovenije. Visokošolsko izobraževanje je za Republiko Slovenijo prednostno. Pridobivanje takšne izobrazbe je mogoče le na podlagi kakovostnega izobraževalnega, raziskovalnega, strokovnega in umetniškega delovanja visokošolskih zavodov in višjih strokovnih šol, ki se ustrezno odzivajo na potrebe lokalne in širše skupnosti, tudi mednarodne. Vloga agencije pri tem je, da v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih ugotavlja napredek in prispeva k izboljševanju kakovosti visokošolskega in višješolskega izobraževanja ter presoja tudi, kakšna je dejanska vpetost naših visokošolskih zavodov oziroma višjih strokovnih šol v okolje, ali so študijski programi nastali zaradi potreb gospodarstva, ali bodo oziroma so diplomanti zaposljivi/zaposleni, kakšne so njihove kompetence oz. kakšni so učni izidi študijskih programov ipd. (pretežno povzeto iz ReNPVŠ11-20).

Agencija aktivno sodeluje v mednarodnem prostoru in s tem pripomore k internacionalizaciji slovenskega visokega šolstva. Kljub majhnosti je enakovredno vpeta v evropski visokošolski prostor EHEA, omogoča našim presojevalcem kakovosti - strokovnjakom delovanje v tujini ter s tem olajšuje mednarodne izmenjave študentov in učiteljev pa tudi diplomantov. Agencija je polnopravna članica mednarodnih zvez agencij za kakovost v visokem šolstvu ENQA, ECA, CEENQA in INQAAHE ter je vpisana v evropski register zaupanja vrednih agencij EQAR.

Učinki poslovanja agencije so vidni pri odpiranju slovenskega visokošolskega prostora, v njegovi konkurenčnosti, primerljivosti in transparentnosti, predvsem pa pri spodbujanju zavedanja o pomenu kakovostnega sistema visokega šolstva in razvijanju tega sistema. Agencija uspešno igra vlogo mehkega nadzornega mehanizma v krogu kakovosti PDCA v slovenskem visokošolskem in višješolskem prostoru. To se seveda odraža v poročilih OECD in WEF:

- najbolj ocenjeni stebri (konkurenčnost) v državi Sloveniji (osnovno šolstvo, zdravstvo, visoko šolstvo)- na strani 266 <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf>
- iz katerih držav bodo bodoči znanstveniki https://twitter.com/oecd_washington/status/907589732703621120
- 10 držav izmed 130, ki so priznane po večščinah in dobri izobrazbi <https://www.weforum.org/agenda/2017/09/these-are-the-ten-best-countries-for-skill-and-education/>
- države, ki imajo najboljše izobraževalni sistem <https://www.weforum.org/agenda/2017/09/countries-with-best-education-systems/>

Verjamem, če bi vlagali v izobraževanje 6,0 % BDP in ne samo 4,8 %, bi bili rezultati še mnogo, mnogo boljši. Investicija v izobraževanje ni nikoli zgrešena investicija.

<http://www.oecd.org/education/education-at-a-glance-19991487.htm>

Tudi slovenski visokošolski sistem je uvrščen v sredino na 28. mesto med 50 izbranimi državami na svetu

<http://www.universitas21.com/article/projects/details/152/u21-ranking-of-national-higher-education-systems> oz.

<http://www.universitas21.com/ranking/map>.

I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

A - Bilanca odhodkov

400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za plače in druge izdatke za zaposlene je bilo v letu 2018 porabljenih 539.985,86 EUR oziroma 49 % vseh odhodkov iz integralnih postavk. Realizacija na kontu plače in drugi izdatki za zaposlene znaša v letu 2018 86 % veljavnega proračuna, namenjenega sredstvom za plače, prispevke delodajalcev za socialno varnost in druge izdatke. V primerjavi z letom 2017 je porabljeni znesek višji, zaradi večjega števila rednih napredovanj javnih uslužbencev.

Na dan 31. 12. 2018 je bilo na agenciji zaposlenih 20 javnih uslužbencev.

V okviru odhodkov za plače in druge izdatke za zaposlene je bilo v letu 2018 porabljenih:

- za plače in dodatke 467.746,40 EUR;
- za regres za letni dopust 16.293,94 EUR;
- za povračila in nadomestila 35.728,93 EUR;
- za delovno uspešnost 18.137,42 EUR;
- za nadurno delo 0,00 EUR;
- za druge izdatke zaposlenim 2.079,17 EUR.

401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za prispevke delodajalcev za socialno varnost je bilo v letu 2018 porabljenih 85.934,14 EUR oziroma 8 % vseh tekočih odhodkov iz integralnih postavk. Realizacija na kontu prispevkov delodajalcev za socialno varnost znaša v letu 2018 14 % veljavnega proračuna, namenjenega sredstvom za plače, prispevke delodajalcev za socialno varnost in druge izdatke.

V primerjavi z letom 2017 je porabljeni znesek višji, zaradi večjega števila rednih napredovanj javnih uslužbencev.

Na dan 31. 12. 2018 je bilo na agenciji zaposlenih 20 javnih uslužbencev.

Za zaposlene v agenciji so bili v letu 2018 poravnani prispevki za:

- pokojninsko in invalidsko zavarovanje 43.761,69 EUR;
- zdravstveno zavarovanje 34.764,69 EUR;
- zaposlovanje 370,26 EUR;
- starševsko varstvo 490,35 EUR;
- premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja 6.547,15 EUR.

402 - Izdatki za blago in storitve

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za izdatke za blago in storitve je bilo v letu 2018 porabljenih 452.628,32 EUR oziroma 41 % vseh tekočih odhodkov agencije na integralnih postavkah. Realizacija na podskupini kontov 402 veljavnega proračuna je bila 99 %.

Sredstva so bila porabljena za:

- pisarniški in splošni material in storitve 56.339,96 EUR;
- posebni material in storitve 51.926,73 EUR;
- energijo, komunikacije, vodo in komunalne storitve 22.809,44 EUR;
- prevozne stroške in storitve 412,10 EUR;
- izdatki za službena potovanja 13.397,77 EUR;
- tekoče vzdrževanje 37.887,96 EUR;
- najemnine opreme in poslovnih prostorov 138.803,94 EUR;
- druge operativne odhodke 131.050,42 EUR.

420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za izdatke za investicije je bilo v letu 2018 porabljenih 25.038,20 EUR oziroma 2 % vseh tekočih odhodkov agencije na integralnih postavkah. Realizacija na kontu Investicije in investicijsko vzdrževanje veljavnega proračuna ter na namenskih investicijskih sredstvih (sredstva odškodnin) je bila 100 %.

Sredstva so bila porabljena za:

- nakup opreme 21.228,55 EUR;
- nakup nematerialnega premoženja (licence) 3.809,65 EUR.

Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Delež realizacije proračuna v sprejetem proračunu (plače, materialni stroški, investicije, kakovost visokega šolstva, osnovna sredstva – sredstva odškodnin) je v letu 2018 znašal 86 %.

Privarčevana sredstva v znesku 181.446,92 EUR so bila prerazporejena v Rezervo Republike Slovenije.

Poraba dodeljenih sredstev v letu 2018 je bila manjša zaradi vpeljave novega načina akreditacij in evalvacij visokošolskih zavodov, višjih strokovnih šol in študijskih programov po ZViS-k in novih merilih za akreditacijo in zunanjo evalvacijo ter s tem povezanega vzpostavljanja celovitega informacijskega sistema eNakvis. Sistem je kompleksen, poleg oddajanja vlog v elektronski obliki bo omogočal povezovanje ali izmenjevanje podatkov med različnimi informacijskimi bazami: ministrstva (eVŠ), univerz, drugih visokošolskih zavodov ter tudi vzpostavitev razvida visokošolskih zavodov in študijskih programov, za katerega je po novem pristojna agencija (prej je bila to pristojnost MIZŠ). Zaradi naštetih vzrokov je večina visokošolskih zavodov in šol oddala elektronske vloge za akreditacijo oziroma evalvacijo v drugi polovici leta 2018. Ker akreditacijski in evalvacijski postopki v skladu z ZViS in merili trajajo od 9 do 14 mesecev, je bilo mogoče v letu 2018 končati 48 postopkov, 47 se jih bo nadaljevalo v letu 2019.

Razlog za manjšo porabo dodeljenih proračunskih sredstev v letu 2018 je bil tudi porodniški dopust dveh strokovnih delavk v prvi polovici tega leta.

Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Agencija je iz leta 2017 v leto 2018 prenesla neporabljena namenska sredstva v znesku 3.960,65 EUR. Gre za sredstva odškodnin iz zavarovanja premoženja, tip 7. S sredstvi, ki so bila na voljo, so bili kupljeni pisarniški stoli.

Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

Neporavnanih obveznosti iz preteklih let ni bilo.

Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF

Vključitve novih obveznosti v finančni načrt ni bilo.

Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev

Agencija v okviru svojih pristojnosti ni niti izdala in unovčila poroštev niti izterjala regresnih zahtevkov iz naslova poroštev.

Obrazložitev porabe proračunskega sklada

-

II. Poslovno poročilo

Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 19 - IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT
 - 1905 - Višje in visokošolsko izobraževanje
 - 190503 - Spodbujanje kakovosti v visokem šolstvu

Poročilo o doseženih ciljih

19 - IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT

1905 - Višje in visokošolsko izobraževanje

190503 - Spodbujanje kakovosti v visokem šolstvu

Opis podprograma

Temeljni namen delovanja Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu je presojanje kakovosti v visokem šolstvu in višjem strokovnem izobraževanju; od izobraževalnega, strokovnega raziskovalnega in umetniškega dela do razmer, v katerih se izvaja študijski proces. S skrbjo za kakovost terciarnega izobraževanja se krepi zaupanje vanj ter oblikuje in razvija kultura kakovosti. Čeprav so v središču izobraževalnega procesa študenti, so za njegov razvoj odgovorni vsi vključeni deležniki.

Stalno presojanje kakovosti v terciarnem izobraževanju ter njena primerjava z nacionalnimi in evropskimi standardi omogoča in zagotavlja študentom in pedagoškim delavcem enakovredno mobilnost v evropskem izobraževalnem prostoru ter priznavanje izobraževanja oziroma diplom.

V skrbi za zagotavljanje kakovosti je tudi agencija del teh procesov, v katere se vključuje z vzpostavljanjem in razvijanjem svojega notranjega sistema kakovosti, in sicer:

- z upoštevanjem in uvajanjem nacionalnih in evropskih standardov kakovosti;
- s sodelovanjem z deležniki v visokem šolstvu in višjem strokovnem izobraževanju pri razvijanju meril za presojanje in izboljševanje kakovosti;
- s sodelovanjem in izmenjavo izkušenj s tujimi agencijami za zagotavljanje kakovosti, z izmenjavo dobrih praks in vključevanjem v kakovostna mednarodna združenja.

Z doseganjem evropskih standardov kakovosti pa se ustvarjajo tudi pogoji za svetovanje ter s tem učinkovito spodbujanje razvoja kulture kakovosti in krepitev zaupanja v cilje in delovanje deležnikov na področju terciarnega izobraževanja. Pomembna novost, uzakonjena z ZViS-k konec leta 2016, so vzorčne evalvacije študijskih programov, namenjene svetovanju in pomoči visokošolskim zavodom pri samoevalvaciji, posodabljanju in spreminjanju ter izvajanju študijskih programov.

1217-11-0001 - Nacionalna agencija RS za kakovost v VŠ

Opis ukrepa

Nemoteno delovanje Nacionalne agencije Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu (NAKVIS).

Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	876.330,50	899.046,07	895.916,22	102,23

Neposredni učinki

C4240 - Kakovostno opravljanje nalog

Prispeva k rezultatu: C1455 - Stalno preverjanje kakovosti visokega šolstva, ki bo po standardih in izvedbah postopkov mednarodno primerljivo;

Opis neposrednega učinka

Nemoteno, učinkovito in kakovostno delovanje NAKVIS.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Za doseg realizacije cilja je bilo treba zagotoviti ustrezno strokovno in administrativno podporo. V ta namen so bila na podlagi veljavnih zakonov in podzakonskih predpisov, ki urejajo sistem plač v javnem sektorju, sistemizacije delovnih mest v agenciji, kadrovskega načrta in sklepov vlade Republike Slovenije, porabljena sredstva za plače in materialne stroške.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Zaposleni opravljajo strokovne, organizacijske, administrativne in tehnične naloge, povezane z akreditacijskimi in evalvacijami v visokem šolstvu in višjem strokovnem izobraževanju, ter razvojno-analitične naloge (tudi v skladu z evropskimi standardi).

Zaposleni opravljajo še naloge, povezane s sodelovanjem v mednarodnih agencijah in združenjih za kakovost v visokem šolstvu, strokovne, organizacijske, administrativne in tehnične naloge za agencijo ter številne druge naloge, potrebne za nemoteno delovanje agencije.

Postavljeni cilji so bili doseženi na temeljnem področju delovanja agencije (akreditacije in zunanje evalvacije visokošolskih zavodov, študijskih programov in višjih strokovnih šol po starih merilih), pri izboljšanju analitičnega in razvojnega dela, na kadrovskem področju ipd.

Agencija je konec leta 2018 po zahtevni zunanji evalvaciji uspešno podaljšala polnopravno članstvo v ENQA. Delovanje agencije namreč v skladu z evropskimi standardi vsakih pet let preverja mednarodna skupina strokovnjakov ENQA.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
104806	Število izvedenih postopkov akreditacije	Število	2010	175,00	2012	175,00	251,00
					2013	175,00	204,00
					2014	175,00	204,00
					2015	175,00	172,00
					2016	175,00	283,00
					2017	175,00	151,00
					2018	120,00	48,00
					2019	120,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04806 Število izvedenih postopkov akreditacije"

Predvsem zaradi vpeljave novega načina akreditacij in evalvacij visokošolskih zavodov, višjih strokovnih šol in študijskih programov po ZViS-K in novih merilih za akreditacijo in zunanjo evalvacijo ter s tem povezane potrebe po vzpostavitvi celovitejšega in kompleksnejšega informacijskega sistema eNakvis je bilo v letu 2018 namesto načrtovanih 120 postopkov opravljenih ali natančneje končanih 48 postopkov. Večina postopkov je bilo končanih po starih merilih za akreditacijo in evalvacijo. Drugi so se v letu 2018 sicer začeli; praviloma jeseni, ko jim je bil prilagojen tudi eNakvis. Ob upoštevanju zakonskih rokov glede trajanja akreditacijskih in evalvacijskih postopkov (od 9 do 15 mesecev) se bodo končali v letu 2019, kar pomeni, da bo takrat nastala tudi obveznost izplačil neodvisnim skupinam strokovnjakov agencije, katerih imenovanje je po zakonu obvezno v vseh postopkih. Drugi vzrok za manjše število postopkov je v manjšem številu oddanih vlog za prvo akreditacijo visokošolskih zavodov in študijskih programov, kot je bilo načrtovano. Predvidevamo, da je razlika nastala predvsem zaradi zapletenega vzpostavljanja prenovljenega eNakvis oziroma zato, ker vlagatelji v prvi polovici leta 2018 niso mogli oddajati vlog. Treba je poudariti, da so se naloge agencije z ZViS-K in novimi merili spremenile, zato primerjava števila končanih postopkov s preteklimi leti ni smiselna (več prava). Ukinilo se je podaljševanje akreditacij študijskim programom, dodale pa akreditacije različnih sprememb visokošolskih zavodov ter evalvacije vzorca študijskih programov. Agencija je s spremembo zakonodaje in novimi evropskimi standardi kakovosti dobila dodatne naloge, in sicer predvsem na področju razvida visokošolskih zavodov in študijskih programov (prej je bila to naloga MIZŠ), zagotavljanja podatkov za različne podatkovne baze, komuniciranja in analitično-razvojnega dela. Temu je morala prilagoditi svojo organizacijsko strukturo – opravila je reorganizacijo svojega dela ter tudi eNakvis. Slednji se bo moral v prihodnje še razvijati in izpopolnjevati. Agencija je imela vse leto 2018 veliko dela s svojo zunanjo evalvacijo (presojala jo je mednarodna skupina strokovnjakov ENQA). Sprejela je številne prenovljene ali nove akte in predpise: sistemsko analizo, nekatera merila, kadrovski načrt, novo sistemizacijo, komunikacijski načrt ipd. Dosegla je podaljšanje polnopravnega članstva v ENQA, kar je nedvomno uspeh in priznanje za njeno delo.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
104806	Število izvedenih postopkov akreditacije (za podelitev ponovne akreditacije je potrebna zunanja evalvacija)

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZVis	Zakon o visokem šolstvu (ZVis)

1217-11-0002 - Delovanje sistema v visokem šolstvu

Opis ukrepa

Učinkovito delovanje visokošolskega sistema akreditacije visokega šolstva in evalvacije višjega šolstva. Z akreditacijami postanejo študijski programi oz. diplome javno veljavni.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	357.110,11	160.750,85	158.212,88	44,30

Neposredni učinki

C4238 - Učinkovito delovanje sistema

Prispeva k rezultatu: C1455 - Stalno preverjanje kakovosti visokega šolstva, ki bo po standardih in izvedbah postopkov mednarodno primerljivo;

Opis neposrednega učinka

Učinkovito delovanje sistema v visokem šolstvu in sistema za evalvacijo višjega in visokega šolstva.

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Delovanje agencije oziroma sistem zunanje zagotavljanje kakovosti in organiziranost njenega dela sta mednarodno primerljiva. Strokovni delavci agencije vodijo akreditacijske in evalvacijske postopke, v njih sodelujejo zunanji neodvisni strokovnjaki, najvišji organ odločanja pa je svet agencije. Svet agencije sprejema vse odločitve, povezane z akreditacijami in evalvacijami v visokem in višjem šolstvu ter z visokošolskim transnacionalnim izobraževanjem. Deluje skladno z zakonskimi in podzakonskimi predpisi (ZViS in Merila). Svet je skladno z določbami zakona, ki ureja visoko šolstvo, sprejel vrsto pravnih aktov, ki so javno objavljeni na spletni strani agencije. Pri svojem delu sodeluje s širšo javnostjo in visokošolskimi ter višješolskimi deležniki.

Poleg sveta deluje v okviru agencije tudi pritožbena komisija, ki jo imenuje svet agencije na podlagi javnega poziva. Kot pritožbeni organ odloča o pritožbah zoper odločitve sveta agencije v postopkih akreditacij visokošolskih zavodov in študijskih programov.

Vse gradivo za obravnavo na svetu agencije in pritožbeni komisiji pripravijo strokovni delavci agencije.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Vloga agencije oziroma sveta agencije in pritožbene komisije kot njegovega nadzornega organa pri tem je, da z odločanjem v akreditacijskih in evalvacijskih postopkih izboljšujeta notranji sistem kakovosti na visokošolskih zavodih in v višjih strokovnih šolah ter s tem kakovost visokošolskega in višješolskega izobraževanja.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05352	Število javnoveljavnih študijskih programov z izvedeno zunanjo evalvacijo oziroma akreditacijo	Število	2010	0,00	2012	175,00	251,00
					2013	175,00	204,00
					2014	175,00	154,00
					2015	175,00	172,00
					2016	175,00	283,00
					2017	175,00	151,00
					2018	120,00	48,00
					2019	120,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05352 Število javnoveljavnih študijskih programov z izvedeno zunanjo evalvacijo oziroma akreditacijo"

Agencija ne more delovati brez sveta agencije, ki po zakonu sprejema vse odločitve, povezane z akreditacijami in evalvacijami v visokem in višjem šolstvu ter transnacionalnim izobraževanjem. Zaradi vpeljave novega načina akreditacij in evalvacij visokošolskih zavodov, višjih strokovnih šol in študijskih programov po novih merilih za akreditacijo in zunanjo evalvacijo ter s tem povezanega vzpostavljanja celovitega informacijskega sistema eNakvis, je bilo v letu 2018 končanih manj postopkov (48), kot je bilo sprva načrtovanih. Vzroki so opisani zgoraj, pojasnjeno pa je tudi, da je opravila agencija veliko nenačrtovanih nalog. Poleg sveta deluje v okviru agencije tudi pritožbena komisija, ki odloča o pritožbah zoper odločitve sveta agencije v postopkih akreditacij visokošolskih zavodov in študijskih programov, med katere spadajo tudi mednarodni skupni študijski programi, v postopkih o izpolnjevanju pogojev za vpis visokošolskega transnacionalnega izobraževanja v javno evidenco ter prijavitvah v tujini akreditiranih mednarodnih skupnih študijskih programov ter študijskih programov mednarodne zveze univerz. V letu 2018 je pritožbena komisija odločila o šestih pritožbah, ki so bile vložene zoper odločitve sveta agencije. Poleg rednega opravljanja temeljnih nalog, povezanih z izvajanjem akreditacijskih postopkov v visokem šolstvu ter z zunanjimi evalvacijami v višjem šolstvu, agencija sodeluje v različnih mednarodnih projektih v reprezentativnih evropskih organizacijah oziroma združenjih: Evropskem konzorciju za akreditacijo (European Consortium for Accreditation - ECA Consortium) in Centralnem in vzhodnoevropskem združenju agencij za zagotavljanje kakovosti v visokem šolstvu (Central and Eastern European Network of Quality Assurance Agencies in Higher Education – CEENQA). Je polnopravna članica teh organizacij. Agencija je vpisana v register zaupanja vrednih agencij EQAR in polnopravna članica ENQA (to članstvo ji je bilo po zahtevni zunanji evalvaciji podaljšano prav v letu 2018).

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I05352	Število evalviranih oziroma akreditiranih študijskih programov.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZViS	Zakon o visokem šolstvu (ZViS)

1217-11-S002 - Tehnična infrastruktura NAKVIS

Opis skupine projektov

Projekt je namenjen zagotavljanju najnujnejših investicij, ki jih Nacionalna agencija Republike Slovenije za kakovost v visokem šolstvu potrebuje za nemoteno delovanje ter vzdrževanju in posodobitvah informacijskega sistema agencije (eNakvis).

Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	57.260,65	49.457,42	49.457,42	86,37

Neposredni učinki

C4241 - Zagotovitev ustrezne opreme in opreme IKT

Prispeva k rezultatu: C1455 - Stalno preverjanje kakovosti visokega šolstva, ki bo po standardih in izvedbah postopkov mednarodno primerljivo;

Opis neposrednega učinka

Sredstva so namenjena zagotavljanju najnujnejše infrastrukture, ki jo agencija potrebuje za nemoteno delovanje (nakup računalniške in pisarniške opreme, nabava licenčne opreme in vzdrževanje že obstoječe opreme).

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Z nakupom računalniške opreme ter z vzdrževanjem in posodobitvami informacijskega sistema omogočamo nemoteno delovanje agencije.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Z nakupom opreme zagotavljamo delovanje agencije na vsebinskem področju, in sicer da standardi agencije ter akreditacijski in evalvacijski postopki ostajajo na visoki, mednarodno primerljivi ravni.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
107348	Nakup opreme IKT		%	2010	0,00	2013	0,00	50,00
						2014	100,00	50,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I07348 Nakup opreme IKT"

Računalniška oprema agencije je večinoma primerna in omogoča osnovno delovanje agencije v skladu z njenimi nalogami. Za nemoteno delovanje v letu 2018 je agencija investicijska sredstva namenila predvsem: - tekočemu vzdrževanju strojne računalniške in licenčne programske opreme, - nakupu strojne računalniške (fotokopirni stroj, računalniki...) in licenčne programske opreme, - vzpostavitvi varnostnega kopiranja vsebine strežnika na oddaljeni lokaciji, - nakupu telekomunikacijske opreme in - nakupu pisarniškega pohištva (ognjevarna omara, stoli).

Opis kazalnikov

ID	OPIS
I07348	Nakup računalniške, strojne in programske opreme.

C7143 - Vzpostavitev in vzdrževanje eNakvis

Prispeva k rezultatu: C1455 - Stalno preverjanje kakovosti visokega šolstva, ki bo po standardih in izvedbah postopkov mednarodno primerljivo;

Opis neposrednega učinka

Vzdrževanje in posodobitve informacijskega sistema agencije (eNakvis).

Obrazložitev doseganja neposrednega učinka

Z vzdrževanjem in posodobitvami informacijskega sistema omogočamo nemoteno delovanje agencije.

Obrazložitev prispevka k nadrejenemu cilju (rezultatu)

Razvoj eNAKVIS bistveno izboljšuje preglednost in učinkovitost postopkov agencije.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
109141	Delujoč informacijski sistem eNakvis		1	2017	93.390,00	2017	1,00	1,00
						2018	1,00	1,00
						2019	1,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I09141 Delujoč informacijski sistem eNakvis"

Vrednost je bila dosežena. Sistem je nameščen na produkcijskem okolju Ministrstva za javno upravo in je na voljo uporabnikom.

Opis kazalnikov

ID	OPIS
109141	Vzdrževanje in posodobitve informacijskega sistema eNakvis.

Obrazložitev projektov

1217-17-0001 - Investicije in investicijsko zdrževanje 2017-2018

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Investicije so namenjene: 1. Vzdrževanju in posodobitvah informacijskega sistema agencije (eNAKVIS). 2. Zagotavljanju infrastrukture, ki jo agencija potrebuje za nemoteno delovanje (nakup računalniške in pisarniške opreme, nabava licenčne opreme in vzdrževanje obstoječe opreme).

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2018 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

1. eNAKVIS:

eNakvis je bil nameščen na produkcijsko okolje v prvi polovici leta 2018. Od jeseni 2018 morajo vlagatelji oddajati elektronske vloge izključno preko eNakvis, in sicer za:

- prvo akreditacijo visokošolskega zavoda,
- podaljšanje akreditacije visokošolskega zavoda,
- akreditacijo študijskega programa,
- evalvacijo študijskega programa,
- akreditacijo mednarodnega skupnega študijskega programa,
- evalvacijo mednarodnega skupnega študijskega programa in
- zunanjo evalvacijo višjih strokovnih šol.

Agenciji je uspelo avtomatizirati pridobivanje podatkov v eNakvis iz eVŠ.

Izvedeno je bilo javno naročilo po ZJN-3 za vzdrževanje in nadgradnje eNakvis za obdobje treh let.

2. Zagotavljanje infrastrukture

V letu 2018 je agencija posodobila nekatere starejše delovne postaje, ki niso zagotavljale normalnega delovanja in so oteževale delovni proces. Treba je bilo nabaviti določeno število novih delovnih postaj, s katerimi so bili nadomeščeni najbolj zastareli kosi opreme. Kupila se je nova multifunkcijska naprava, ki omogoča tiskanje in kopiranje. Prejšnji se je iztekel rok trajanja, zato jo je bilo treba pogosto popravljati.

Opravljeni se je začelo varnostno kopiranje na oddaljeni lokaciji. Za te potrebe je bila kupljena programska in strojna oprema ter izbran izvajalec, pri katerem je shranjena strojna oprema za varnostno kopiranje.

Z nakupi novih diskov za strežnik je bila slednjemu podaljšana življenjska doba. V bližnji prihodnosti pa ga bo treba nujno zamenjati z novim.

Kupili so se tudi novi stoli za zaposlene na agenciji.

III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja

Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika

Agencija nima lastnega računa.

Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil

Agencija nima terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

V letu 2018 so se povečala lastna opredmetena osnovna sredstva, v znesku 25.038,20 EUR:

- nakup licenčne programske opreme – 3.809,65 EUR,
- nakup telekomunikacijske opreme – 947,59,
- nakup stojne računalniške opreme (fotokopirni stroj, računalniki...) – 14.664,81 EUR,
- nakup pisarniškega pohištva (ognjevarna omara, stoli) – 1.655,50 EUR.

Agencija je iz leta 2017 v leto 2018 prenesla neporabljen namenska sredstva v znesku 3.960,65 EUR. Gre za sredstva odškodnin iz zavarovanja premoženja, tip 7. S sredstvi, ki so bila na voljo, so bili kupljeni pisarniški stoli.

Ob inventuri za leto 2018 sta bili zaradi zastarelosti, dotrajanosti in poškodb izločeni delovna miza in licenčna programska oprema.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje

Agencija nima terjatev za sredstva, dana v upravljanje.

Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta

Podatki o neplačanih terjatvah na dan 31. 12. 2018:

- terjatev do ZZZS (boleznine, nega), v znesku 310,97 EUR, za mesec november, ki pa je bila 16. 1. 2019 že zaprta.

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta

Podatki o neplačanih obveznostih (85.720,46 EUR) na dan 31. 12. 2018, ki zapadejo v plačilo v leto 2019:

- obveznosti za plače – 54.608,18 EUR;
- kratkoročne obveznosti do dobaviteljev – 30.993,64 EUR;
- obveznosti iz naslova potnih nalogov – 118,64 EUR.

IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

Nacionalna agencija RS za kakovost v visokem šolstvu

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Nacionalna agencija RS za kakovost v visokem šolstvu

Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja:
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: za vsa področja
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja:

V/Na

Nacionalna agencija RS za kakovost v visokem šolstvu

je vzpostavljen(o):

1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

2.Upravljanje s tveganji

2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
- b) s skupno notranjerevizijsko službo,
- c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
- d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za **skupno notranjerevizijsko službo**:

naziv:

sedež:

matična št:

ad c) Podatki za **zunanjega izvajalca notranjega revidiranja**:

naziv:

sedež:

matična št:

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, NE PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 25.5.2015 0:00:00.

ad d) **Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:**

zaradi drugih prednostnih in nepredvidljivih nalog v letu 2018 kadrovske in časovno to ni bilo izvedljivo. V prvi polovici leta 2018 je bila opravljena zunanja evalvacija agencije s strani skupine strokovnjakov ENQA, zaradi podaljšanja vpisa agencije v ENQA in EQAR, kar je potegnilo za sabo ogromno količino nepredvidenega dela, priprava različnih razvojnih dokumentov, ... Postopek notranje revizije je predviden v prvi polovici leta 2019.

V letu 2018 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- sprejeli smo Pravilnik o sklepanju pogodb, v katerem je predpisan postopek izbire zunanjega izvajalca in sklepanja pogodb z njimi
- letni delovni načrt in akcijski načrt agencije za 2018 ter konec leta še za 2019
- reorganizacija agencije na tri sektorje, določitev vodij sektorjev ter namestnice direktorja

Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:

- popolno delovanje sistema eNkavis, spreminjanje meril in prilagajanje obrazcev za postopke akreditacij v sistemu eNkavis
- dokončanje akreditacijskih postopkov, ki so bili začeti po prej veljavnih predpisih, postopki bodo zaključeni v letu 2019
-

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

dr. Franci Demšar

Datum podpisa predstojnika:

12.3.2019

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.