

1215

INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC

					v EUR
BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Spremembe proračuna 2018	Veljavni proračun 2018	Realizacija proračuna 2018	Real / SP	Real / VP
A Bilanca odhodkov	2.004.718	1.840.721	1.786.004	89,09	97,03
1215 Informacijski pooblaščenec	2.004.718	1.840.721	1.786.004	89,09	97,03
1215 Informacijski pooblaščenec	2.004.718	1.840.721	1.786.004	89,09	97,03
01 POLITIČNI SISTEM	2.004.718	1.840.721	1.786.004	89,09	97,03
0102 Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic	2.004.718	1.840.721	1.786.004	89,09	97,03
010205 Dostop do informacij javnega značaja in varstvo osebnih podatkov	2.004.718	1.840.721	1.786.004	89,09	97,03

1215 - Informacijski pooblaščenec

Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2018

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Informacijski pooblaščenec je bil ustanovljen 31. decembra 2005 z Zakonom o Informacijskem pooblaščenču (ZInfP) kot samostojen in neodvisen državni organ Informacijski pooblaščenec. Ta združuje dostop do informacij javnega značaja in varstvo osebnih podatkov. Urad vodi Mojca Prelesnik.

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca so opredeljene v drugem členu Zakona o Informacijskem pooblaščenču, ki določa, da je Informacijski pooblaščenec pristojen za:

- odločanje o pritožbi zoper odločbo, s katero je organ zavrgel ali zavrnil zahtevo ali drugače kratil pravico do dostopa ali ponovne uporabe informacije javnega značaja, ter v okviru postopka na drugi stopnji tudi za nadzor nad izvajanjem zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, in za nadzor na podlagi le-tega izdanih predpisov (pritožbeni organ na področju dostopa do informacij javnega značaja);
- inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona in drugih predpisov, ki urejajo varstvo ali obdelavo osebnih podatkov oziroma iznos osebnih podatkov iz Republike Slovenije, ter opravljanje drugih nalog, ki jih določajo ti predpisi;
- odločanje o pritožbi posameznika, kadar upravljavec osebnih podatkov ne ugotovi zahtevi posameznika glede njegove pravice do seznanitve z zahtevanimi podatki, do izpisov, seznamov, vpogledov, potrdil, informacij, pojasnil, prepisovanja ali kopiranja po določbah zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov;
- Informacijski pooblaščenec lahko na Ustavnem sodišču Republike Slovenije vložijo zahtevo po presoji ustavnosti zakonov, drugih predpisov ter splošnih aktov, izdanih za izvrševanje javnih pooblastil, če se pojavi vprašanje ustavnosti in zakonitosti v zvezi s postopkom, ki ga vodi, tako na področju dostopa do informacij javnega značaja kot na področju varstva osebnih podatkov.

Zakon o dostopu do informacij javnega značaja poleg že zapisanih pristojnosti določa še pristojnost za vodenje evidence vseh podeljenih izključnih pravic na področju ponovne uporabe informacij (člen 36a, peti odstavek).

Na področju dostopa do informacij javnega značaja ima Informacijski pooblaščenec tudi pristojnosti, ki mu jih podeljuje Zakon o medijih (45. člen). Po ZMed se zavrnilni odgovor organov zavezancev na vprašanje, ki ga zastavi predstavnik medija, šteje kot zavrnilna odločba. Molk organa zavezanca ob takem vprašanju je prekršek in hkrati tudi razlog za pritožbo.

O pritožbi zoper zavrnilno odločbo odloča Informacijski pooblaščenec po določbah Zakona o dostopu do informacij javnega značaja. Informacijski pooblaščenec je tudi prekrškovni organ, pristojen za nadzor nad izvajanjem ZInfP, ZDIJZ v okviru pritožbenega postopka, določbe 45. člena ZMed in Zakona o varstvu osebnih podatkov.

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca na podlagi Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-1), sprejetega decembra 2012:

- Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 149. člena ZEKom-1, ki ureja notranje postopke o odzivanju na zahteve pristojnih organov za dostop do osebnih podatkov uporabnikov na podlagi področnih zakonov.
- Najmanj enkrat letno opravlja inšpekcijski nadzor nad obdelavo podatkov iz 153. člena ZEKom-1, ki določa pogoje in postopke za posredovanje prometnih in lokacijskih podatkov v primerih varovanja življenja in telesa posameznika.
- Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 155. člena ZEKom-1, ki ureja sledenje zlonamernih ali nadležnih klicev na pisno zahtevo posameznika, ki klice prejema, in postopke glede posredovanja podatkov, ki razkrijejo identiteto kličočega.
- Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 157. člena ZEKom-1, ki ureja shranjevanje podatkov ali pridobivanje dostopa do podatkov, shranjenih v terminalski opremi naročnika ali uporabnika s pomočjo piškotkov in podobnih tehnologij.
- Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 166. člena ZEKom-1, ki ureja posredovanje hranjenih podatkov pristojnim organom.
- Skladno s 169. členom ZEKom-1 izvaja inšpekcijski nadzor nad hrambo prometnih in lokacijskih podatkov, pridobljenih ali obdelanih v zvezi z zagotavljanjem javnih komunikacijskih omrežij ali storitev, kot to določajo 162. do 168. člen ZEKom-1, razen določb iz četrtega odstavka 165. člena ZEKom-1.

Na področju, ki ga nadzoruje, Informacijski pooblaščenec odloča o prekrških za kršitve tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov kot prekrškovni organ v skladu z zakonom, ki ureja prekrške (232. do 236. člen ZEKom-1).

Z vstopom Republike Slovenije v schengensko območje je Informacijski pooblaščenec prevzel tudi nadzor nad izvajanjem 128. člena Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma in je neodvisen nadzorni organ za nadzor prenosa osebnih podatkov za namene te konvencije.

Na podlagi Schengenskega prava namreč vsaka pogodbenica imenuje nadzorni organ, ki je po nacionalni zakonodaji pristojen za izvajanje neodvisnega nadzora podatkovnih zbirk nacionalnega dela schengenskega informacijskega sistema (od leta 2013 SIS II) in za preverjanje, da obdelava in uporaba podatkov, vnesenih v SIS, ne pomenita kršenja pravic oseb, na katere se podatki nanašajo. Za nadzor nad izvajanjem tehničnega podpornega dela SIS II je glede varstva osebnih podatkov pristojen Evropski nadzornik za varstvo osebnih podatkov, za nadzor nacionalne podatkovne zbirke pa nacionalni nadzorni organ vsake pogodbenice – v Sloveniji je to Informacijski pooblaščenec.

Od leta 2008 ima Informacijski pooblaščenec pristojnosti po Zakonu o pacientovih pravicah, Zakonu o potnih listinah⁸ in Zakonu o osebni izkaznici.

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca na podlagi ZPacP so:

- odločanje o pritožbi pacientov in drugih upravičenih oseb ob kršitvi določbe, ki ureja način seznanitve z zdravstveno dokumentacijo; izvajalec zdravstvenih storitev se v tem postopku šteje za prvostopenjski organ (deseti odstavek 41. člena ZPacP);
- odločanje o pritožbi v zakonu opredeljenih oseb zoper delno ali v celoti zavrnjeno zahtevo za seznanitev z zdravstveno dokumentacijo po pacientovi smrti (peti odstavek 42. člena ZPacP);
- odločanje o pritožbi upravičenih oseb zoper delno ali v celoti zavrnjeno zahtevo za seznanitev, ki se nanaša na dolžnost varovanja informacij o zdravstvenem stanju pacienta, vendar le, če gre za informacije, ki izvirajo iz zdravstvene dokumentacije (sedmi odstavek 45. člena ZPacP).

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca na podlagi ZOIZk:

- izvajanje nadzora nad 3. a členom ZOIzk, ki ureja, v kakšnih primerih in na kakšen način lahko upravljavci osebnih podatkov kopirajo osebne izkaznice, ter določa način hrambe kopij;
- v primeru kršitve navedene določbe 3. a člena ZOIzk kot prekrškovni organ odloča o prekršku v skladu z 19. a členom ZOIzk.

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca na podlagi ZPLD:

- izvajanje nadzora nad 4. a členom ZPLD, ki ureja, v kakšnih primerih in na kakšen način lahko upravljavci osebnih podatkov kopirajo potne listine, ter določa način hrambe kopij;
- v primeru kršitve navedene določbe 4. a člena ZPLD kot prekrškovni organ odloča o prekršku v skladu s 34. a členom ZPLD.

Leta 2009 je Informacijski pooblaščenec pridobil pristojnosti po Zakonu o bančništvu:

- podaja soglasja upravljavcem sistema SISBON pred začetkom uporabe pravil sistema iz 1. točke trinajstega odstavka 309. a člena ZBan, ki določa, da mora upravljavec sprejeti pravila sistema, v katerih določi tehnične pogoje za dostop članov do sistema in druge ukrepe za zavarovanje osebnih podatkov (štirinajsti odstavek 390. a člena ZBan);
- izvajanje nadzora nad 309. a členom ZBan, ki ureja zbiranje in obdelovanje ter sistem izmenjave informacij o boniteti strank (sistem SISBON) in skladno s 397. členom ZBan vodi postopke o prekršku zaradi kršitve določb 309. a člena ZBan (deseti – petnajsti odstavek 397. člena ZBan).

Leta 2013 je Informacijski pooblaščenec s spremembo Zakona o potrošniških kreditih pridobil novo pristojnost. 36. člen ZPotK-1 določa, da Informacijski pooblaščenec opravlja nadzor nad dajalci kreditov glede izvajanja:

- drugega odstavka 8. člena ZPotK-1, ki določa, da mora dajalec kredita pred sklenitvijo kreditne pogodbe oceniti kreditno sposobnost potrošnika, pri čemer informacije o njegovih prejemkih oziroma njegovem premoženjskem stanju pridobi od potrošnika, informacijo o zadolženosti potrošnika pa pridobi iz zbirk osebnih podatkov, ki se vodijo na podlagi zakona, ki ureja bančništvo,
- prvega, drugega in četrtega odstavka 9. člena ZPotK-1, ki določa vrste podatkov, ki jih lahko za pridobitev informacije o zadolženosti potrošnika obdelujejo dajalci kreditov, ki niso vključeni v sistem izmenjave informacij o boniteti strank po zakonu, ki ureja bančništvo ter dajalcu kredita v primeru zavrnitve vloge nalaga obveznost, da mora potrošnika nemudoma in brezplačno na papirju ali drugem trajnem nosilcu podatkov obvestiti o pridobljenih informacijah iz zbirk osebnih podatkov, razen če poseben zakon določa drugače.

V letu 2018 je Informacijski pooblaščenec dobil nove pristojnosti in dodatne naloge na podlagi:

Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES.

Direktive (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov, ki jih pristojni organi obdelujejo za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregonov kaznivih dejanj ali izvrševanja kazenskih sankcij, in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Okvirnega sklepa Sveta 2008/977/PNZ. Novi pravni akti so v celoti stopili v veljavo maja 2018. Reforma pa pomeni za nadzorne organe za varstvo osebnih podatkov, kot je Informacijski pooblaščenec pomembno širitev obsega dela predvsem na ravni mednarodnega sodelovanja s sorodnimi organi kot tudi širše nudenja podpore upravljavcem v Sloveniji s ciljem olajšanja dela upravljavcem.

Poleg navedenega Informacijski pooblaščenec sodeluje v delovnih skupinah za varstvo osebnih podatkov, oblikovanih znotraj EU, ki združujejo neodvisne institucije za varstvo osebnih podatkov držav članic (v Delovni skupini po členu 29 Direktive 95/46/EC in v nadzornih organih, ki se ukvarjajo z nadzorom obdelave osebnih podatkov v Schengenskem informacijskem sistemu, Viznem informacijskem sistemu, v informacijskem sistemu za carino, v okviru Europol ter v skupini za nadzor Eurodaca).

Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

Pooblaščenec je v letu 2018 izvajal svoje z zakonom določene naloge in pristojnosti na področju dostopa do informacij javnega značaja in področju varstva osebnih podatkov.

Na področju dostopa do informacij javnega značaja je Pooblaščenec pritožbeni organ, ki odloča o pritožbi zoper odločbo, s katero je organ zavrgel ali zavrnil zahtevo ali drugače kršil pravico do dostopa ali ponovne uporabe informacije javnega značaja. Pooblaščenec v okviru postopka na drugi stopnji izvaja tudi nadzor nad izvajanjem tega zakona.

V letu 2018 je Pooblaščenec na področju dostopa do informacij javnega značaja vodil skupaj 549 pritožbenih postopkov, od tega 313 postopkov zaradi zavrnitve dostopa do zahtevane informacije (med njimi je bilo 19 pritožbenih postopkov zoper poslovne subjekte pod prevladujočim vplivom oseb javnega prava) in 236 postopkov zaradi t.i. molka organa (neodzivnosti). V pritožbenih postopkih je izdal 288 meritornih odločb. Poleg tega je odgovoril na 287 prošenj za neformalno pomoč in mnenj, ki jih je prejel od zavezancev prve stopnje in prosilcev.

Z Zakonom o Informacijskem pooblaščenju, ki je začel veljati 31. decembra 2005, so se razširile pristojnosti Pooblaščenca še na varstvo osebnih podatkov. Po uveljavitvi tega zakona je Pooblaščenec s 1. 1. 2006 prevzel tudi vse naloge inšpektorata za varstvo osebnih podatkov in tako začel izvajati naloge državnega nadzornega organa za varstvo osebnih podatkov. Naloge in pooblastila Pooblaščenca so se dodatno razširila še z Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov), ki se je pričela uporabljati 25. maja 2018.

Pooblaščenec je v letu 2018 na področju varstva osebnih podatkov, z izjemo postopkov inšpekcijskega nadzora nad izvajanjem določb predpisov s področja varstva osebnih podatkov, katerih število se je povečalo zaradi velikega povečanja števila prijav po pričetku uporabe Splošne uredbe o varstvu podatkov (število teh prijav se je v primerjavi z letom 2017 povečalo kar za 106 odstotkov), vodil približno enako število upravnih postopkov kot v preteklih letih.

IP je v letu 2018 opravil posamezne kakovostne presoje o posledicah različnih novih ukrepov na zasebnost in zagotavljanje ustavno zagotovljenega varstva zasebnosti in osebnih podatkov posameznikov, t.i. presoje vplivov na zasebnost (PIA). IP si je prizadeval, da bi presoje postale stalnica v javnem in zasebnem sektorju.

Podobno kot prejšnja leta je Pooblaščenec tudi v letu 2018 v okviru preventivnega delovanja na področju varstva osebnih podatkov sodeloval z upravljavci osebnih podatkov, odgovarjal na pisna in ustna vprašanja posameznikov in upravljavcev osebnih podatkov, sproti obveščal javnost o vseh pomembnejših ugotovitvah in dogodkih s tega področja .

Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010205 - Dostop do informacij javnega značaja in varstvo osebnih podatkov

1215 - Informacijski pooblaščenec

Obrazložitve zaključnega računa proračuna za leto 2018

Oris PU-ja

Informacijski pooblaščenec je bil ustanovljen 31. decembra 2005 z Zakonom o Informacijskem pooblaščenču (ZInfP) kot samostojen in neodvisen državni organ Informacijski pooblaščenec. Ta združuje dostop do informacij javnega značaja in varstvo osebnih podatkov. Urad vodi Mojca Prelesnik.

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca so opredeljene v drugem členu Zakona o Informacijskem pooblaščenču, ki določa, da je Informacijski pooblaščenec pristojen za:

- odločanje o pritožbi zoper odločbo, s katero je organ zavrgel ali zavrnil zahtevo ali drugače kratil pravico do dostopa ali ponovne uporabe informacije javnega značaja, ter v okviru postopka na drugi stopnji tudi za nadzor nad izvajanjem zakona, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, in za nadzor na podlagi le-tega izdanih predpisov (pritožbeni organ na področju dostopa do informacij javnega značaja);
- inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona in drugih predpisov, ki urejajo varstvo ali obdelavo osebnih podatkov oziroma iznos osebnih podatkov iz Republike Slovenije, ter opravljanje drugih nalog, ki jih določajo ti predpisi;
- odločanje o pritožbi posameznika, kadar upravljavec osebnih podatkov ne ugotovi zahtevi posameznika glede njegove pravice do seznanitve z zahtevanimi podatki, do izpisov, seznamov, vpogledov, potrdil, informacij, pojasnil, prepisovanja ali kopiranja po določbah zakona, ki ureja varstvo osebnih podatkov;
- Informacijski pooblaščenec lahko na Ustavnem sodišču Republike Slovenije vložijo zahtevo po presoji ustavnosti zakonov, drugih predpisov ter splošnih aktov, izdanih za izvrševanje javnih pooblastil, če se pojavi vprašanje ustavnosti in zakonitosti v zvezi s postopkom, ki ga vodi, tako na področju dostopa do informacij javnega značaja kot na področju varstva osebnih podatkov.

Zakon o dostopu do informacij javnega značaja poleg že zapisanih pristojnosti določa še pristojnost za vodenje evidence vseh podeljenih izključnih pravic na področju ponovne uporabe informacij (člen 36a, peti odstavek).

Na področju dostopa do informacij javnega značaja ima Informacijski pooblaščenec tudi pristojnosti, ki mu jih podeljuje Zakon o medijih (45. člen). Po ZMed se zavrnilni odgovor organov zavezancev na vprašanje, ki ga zastavi predstavnik medija, šteje kot zavrnilna odločba. Molk organa zavezanca ob takem vprašanju je prekršek in hkrati tudi razlog za pritožbo.

O pritožbi zoper zavrnilno odločbo odloča Informacijski pooblaščenec po določbah Zakona o dostopu do informacij javnega značaja.

Informacijski pooblaščenec je tudi prekrškovni organ, pristojen za nadzor nad izvajanjem ZInfP, ZDIJZ v okviru pritožbenega postopka, določbe 45. člena ZMed in Zakona o varstvu osebnih podatkov.

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca na podlagi Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-1), sprejetega decembra 2012:

- Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 149. člena ZEKom-1, ki ureja notranje postopke o odzivanju na zahteve pristojnih organov za dostop do osebnih podatkov uporabnikov na podlagi področnih zakonov.
- Najmanj enkrat letno opravlja inšpekcijski nadzor nad obdelavo podatkov iz 153. člena ZEKom-1, ki določa pogoje in postopke za posredovanje prometnih in lokacijskih podatkov v primerih varovanja življenja in telesa posameznika.
- Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 155. člena ZEKom-1, ki ureja sledenje zlonamernih ali nadležnih klicev na pisno zahtevo posameznika, ki klice prejema, in postopke glede posredovanja podatkov, ki razkrijejo identiteto kličočega.
- Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 157. člena ZEKom-1, ki ureja shranjevanje podatkov ali pridobivanje dostopa do podatkov, shranjenih v terminalski opremi naročnika ali uporabnika s pomočjo piškotkov in podobnih tehnologij.
- Izvaja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem določb 166. člena ZEKom-1, ki ureja posredovanje hranjenih podatkov pristojnim organom.
- Skladno s 169. členom ZEKom-1 izvaja inšpekcijski nadzor nad hrambo prometnih in lokacijskih podatkov, pridobljenih ali obdelanih v zvezi z zagotavljanjem javnih komunikacijskih omrežij ali storitev, kot to določajo 162. do 168. člen ZEKom-1, razen določb iz četrtega odstavka 165. člena ZEKom-1.

Na področju, ki ga nadzoruje, Informacijski pooblaščenec odloča o prekrških za kršitve tega zakona in na njegovi podlagi izdanih predpisov kot prekrškovni organ v skladu z zakonom, ki ureja prekrške (232. do 236. člen ZEKom-1).

Z vstopom Republike Slovenije v schengensko območje je Informacijski pooblaščenec prevzel tudi nadzor nad izvajanjem 128. člena Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma in je neodvisen nadzorni organ za nadzor prenosa osebnih podatkov za namene te konvencije.

Na podlagi Schengenskega prava namreč vsaka pogodbenica imenuje nadzorni organ, ki je po nacionalni zakonodaji pristojen za izvajanje neodvisnega nadzora podatkovnih zbirk nacionalnega dela schengenskega informacijskega sistema (od leta 2013 SIS II) in za preverjanje, da obdelava in uporaba podatkov, vnesenih v SIS, ne pomenita kršenja pravic oseb, na katere se podatki nanašajo. Za nadzor nad izvajanjem tehničnega podpornega dela SIS II je glede varstva osebnih podatkov pristojen Evropski nadzornik za varstvo osebnih podatkov, za nadzor nacionalne podatkovne zbirke pa nacionalni nadzorni organ vsake pogodbenice – v Sloveniji je to Informacijski pooblaščenec.

Od leta 2008 ima Informacijski pooblaščenec pristojnosti po Zakonu o pacientovih pravicah, Zakonu o potnih listinah in Zakonu o osebni izkaznici.

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca na podlagi ZPacP so:

- odločanje o pritožbi pacientov in drugih upravičenih oseb ob kršitvi določbe, ki ureja način seznanitve z zdravstveno dokumentacijo; izvajalec zdravstvenih storitev se v tem postopku šteje za prvostopenjski organ (deseti odstavek 41. člena ZPacP);
- odločanje o pritožbi v zakonu opredeljenih oseb zoper delno ali v celoti zavrnjeno zahtevo za seznanitev z zdravstveno dokumentacijo po pacientovi smrti (peti odstavek 42. člena ZPacP);
- odločanje o pritožbi upravičenih oseb zoper delno ali v celoti zavrnjeno zahtevo za seznanitev, ki se nanaša na dolžnost varovanja informacij o zdravstvenem stanju pacienta, vendar le, če gre za informacije, ki izvirajo iz zdravstvene dokumentacije (sedmi odstavek 45. člena ZPacP).

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca na podlagi ZOIZk:

- izvajanje nadzora nad 3.a členom ZOIZk, ki ureja, v kakšnih primerih in na kakšen način lahko upravljavci osebnih podatkov kopirajo osebne izkaznice, ter določa način hrambe kopij;
- v primeru kršitve navedene določbe 3.a člena ZOIZk kot prekrškovni organ odloča o prekršku v skladu z 19.a členom ZOIZk.

Pristojnosti Informacijskega pooblaščenca na podlagi ZPLD:

- izvajanje nadzora nad 4.a členom ZPLD, ki ureja, v kakšnih primerih in na kakšen način lahko upravljavci osebnih podatkov kopirajo potne listine, ter določa način hrambe kopij;
- v primeru kršitve navedene določbe 4.a člena ZPLD kot prekrškovni organ odloča o prekršku v skladu s 34.a členom ZPLD.

Leta 2009 je Informacijski pooblaščenec pridobil pristojnosti po Zakonu o bančništvu:

- podaja soglasja upravljavcem sistema SISBON pred začetkom uporabe pravil sistema iz 1. točke trinajstega odstavka 309.a člena ZBan, ki določa, da mora upravljavec sprejeti pravila sistema, v katerih določi tehnične pogoje za dostop članov do sistema in druge ukrepe za zavarovanje osebnih podatkov (štirinajsti odstavek 390.a člena ZBan);
- izvajanje nadzora nad 309.a členom ZBan, ki ureja zbiranje in obdelovanje ter sistem izmenjave informacij o boniteti strank (sistem SISBON) in skladno s 397. členom ZBan vodi postopke o prekršku zaradi kršitve določb 309.a člena ZBan (deseti – petnajsti odstavek 397. člena ZBan).

Poleg navedenega Informacijski pooblaščenec sodeluje v delovnih skupinah za varstvo osebnih podatkov, oblikovanih znotraj EU, ki združujejo neodvisne institucije za varstvo osebnih podatkov držav članic (v Delovni skupini po členu 29 Direktive 95/46/EC in v nadzornih organih, ki se ukvarjajo z nadzorom obdelave osebnih podatkov v Schengenskem informacijskem sistemu, Viznem informacijskem sistemu, v informacijskem sistemu za carino, v okviru Europol ter v skupini za nadzor Eurodaca).

Leta 2013 je Informacijski pooblaščenec s spremembo Zakona o potrošniških kreditih pridobil novo pristojnost. 36. člen ZPotK-1 določa, da Informacijski pooblaščenec opravlja nadzor nad dajalci kreditov glede izvajanja:

- drugega odstavka 8. člena ZPotK-1, ki določa, da mora dajalec kredita pred sklenitvijo kreditne pogodbe oceniti kreditno sposobnost potrošnika, pri čemer informacije o njegovih prejemkih oziroma njegovem premoženjskem stanju pridobi od potrošnika, informacijo o zadolženosti potrošnika pa pridobi iz zbirk osebnih podatkov, ki se vodijo na podlagi zakona, ki ureja bančništvo,
- prvega, drugega in četrtega odstavka 9. člena ZPotK-1, ki določa vrste podatkov, ki jih lahko za pridobitev informacije o zadolženosti potrošnika obdelujejo dajalci kreditov, ki niso vključeni v sistem izmenjave informacij o boniteti strank po zakonu, ki ureja bančništvo ter dajalcu kredita v primeru zavrnitve vloge nalaga obveznost, da mora potrošnika nemudoma in brezplačno na papirju ali drugem trajnem nosilcu podatkov obvestiti o pridobljenih informacijah iz zbirk osebnih podatkov, razen če poseben zakon določa drugače.

V letu 2018 bo dobil Informacijski pooblaščenec pristojnosti in dodatne naloge na podlagi:

Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES. Direktive (EU) 2016/680 Evropskega parlamenta in Sveta o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov, ki jih pristojni organi obdelujejo za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregon kaznivih dejanj ali izvrševanja kazenskih sankcij, in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Okvirnega sklepa Sveta 2008/977/PNZ.

Novi pravni akti bodo v celoti stopili v veljavo maja 2018. Reforma pa pomeni za nadzorne organe za varstvo osebnih podatkov, kot je Informacijski pooblaščenec pomembno širitev obsega dela predvsem na ravni mednarodnega sodelovanja s sorodnimi organi kot tudi širše nudenja podpore upravljavcem v Sloveniji s ciljem olajšanja dela upravljavcem.

Poleg navedenega Informacijski pooblaščenec sodeluje v delovnih skupinah za varstvo osebnih podatkov, oblikovanih znotraj EU, ki združujejo neodvisne institucije za varstvo osebnih podatkov držav članic (v Delovni skupini po členu 29 Direktive 95/46/EC in v nadzornih organih, ki se ukvarjajo z nadzorom obdelave osebnih podatkov v Schengenskem informacijskem sistemu, Viznem informacijskem sistemu, v informacijskem sistemu za carino, v okviru Europol ter v skupini za nadzor Eurodaca).

Ocena učinkov poslovanja PU-ja na druga področja

Pooblaščenec je pritožbeni organ in rešuje pritožbe, ko organi, zavezanci po ZInFP, zavržejo ali zavrnejo zahtevo prosilca ali se na zahtevo prosilca sploh ne odzovejo (t. i. molk organa). Poleg tega je na področju varstva osebnih podatkov Pooblaščenec nadzorni organ. S tega vidika je vplival na področje poslovanja vseh drugih organov zavezancev delu, ki se nanaša na dostop do informacij javnega značaja in varstva osebnih podatkov. Preko pritožbenega postopka je torej vplival na transparentnost in odprtost delovanja vseh organov javnega sektorja, opredeljenih kot zavezancev v ZInFP. Preko svojih pristojnosti, ki jih ima kot nadzorni organ za varstvo osebnih podatkov, pa je posredno vplival na kakovost varstva osebnih podatkov nasploh. Tudi izven pritožbenih postopkov je vplival na delovanje organov javnega sektorja in sicer preko drugih, predvsem izobraževalnih dejavnosti in s tem prispeval k večji transparentnosti delovanja javnega sektorja in višji ravni zagotavljanja varstva osebnih podatkov.

I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

A - Bilanca odhodkov

400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Na dan 31. 12. 2018 je bilo zaposlenih 43 uslužbencev, od tega 40 za nedoločen čas ter 3 za določen čas.

Veljavni proračun za izplačilo plač in drugih izdatkov zaposlenim iz naslov integralnih sredstev v letu 2018 je znašal 1.267.922 EUR. Sredstva so bila porabljena za osnovne plače in dodatke v znesku 1.144.025 EUR, regres za letni dopust 33.551 EUR, povračila in nadomestila 53.472 EUR, sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela 25.006 EUR ter izdatke zaposlenim 1.155 EUR. Ob koncu leta je bilo porabljenih 1.257.209 EUR integralnih sredstev in sredstev donacij.

401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Veljavni proračun za prispevke delodajalcev za socialno varnost iz naslov integralnih sredstev in sredstev donacij je bil 222.469 EUR. Sredstva so bila porabljena za prispevke za pokojninsko in invalidsko zavarovanje 103.645 EUR, prispevek za zdravstveno zavarovanje 83.033 EUR, prispevek za zaposlovanje 826 EUR, prispevek za starševsko varstvo 1.171 EUR in premije kolektivnega dodatnega pok. zavarovanja ZKDPZJU 13.031 EUR. Ob koncu leta je bilo porabljenih 201.706 EUR integralnih sredstev.

402 - Izdatki za blago in storitve

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Veljavni proračun je bil ob koncu leta 238.007 EUR, poraba sredstev je bila 222.538 EUR, kar predstavlja 93,50 % glede na veljavni proračun. Pooblaščenec se je s 1. 8. 2018 preselil v nove najete poslovne prostore na lokaciji Dunajska cesta 22, Ljubljana. Posledično je bila poraba sredstev večja zaradi najemnin in obratovalnih stroškov ter stroškov selitve in ureditve prostorov.

Poraba sredstev po posameznih kontih je bila naslednja; pisarniški in splošni material in storitve 39.817 EUR (pisarniški material, čiščenje poslovnih prostorov, spremljanje medijev in arhiviranje - klipping), posebni material in storitve 10.373 EUR (nakup drobnega inventarja, storitve strokovnega svetovanja in nadzora in izdelave načrta notranje opreme ter zdravniški pregledi zaposlenih), energija, voda, komunalne storitve, pošta in komunikacije 33.197 EUR (električna energij, ogrevanje, voda in komunalne storitve, odvoz smeti, poraba telefonov ter poštne storitve), prevozniki in storitve 21.438 EUR (vzdrževanje in zavarovanje 2 službenih vozil, gorivo za službena vozila, taksi storitve ter stroški povezani s selitvijo iz lokacije Zaloška 59 na lokacijo Dunajska 22), izdatki za službena potovanja 24.822 EUR (dnevnice, nočnine in letalske karte za službena potovanja zaposlenih), tekoče vzdrževanje 9.326 EUR (popravila ter vzdrževanja poslovnega prostora Zaloška 59, zavarovanje, fiksni obratovalni stroški na lokaciji Dunajska 22, tekoče vzdrževanje nelicencne programske opreme ter druge opreme – vzdrževanje spletnega mesta ter evidence prisotnosti), poslovne najemnine in zakupnine 59.528 EUR (najemnine za poslovne prostore in parkirne prostore, odmera NUSZ, razne naročnine in najemnine - IUS-INFO in prekrškovni portal), drugi operativni odhodki 24.037 EUR (plačila sodb sodišč, kvote Javnemu jamstvenemu, preživitinskemu in invalidskemu skladu, izobraževanja zaposlenih).

420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

Obrazložitev izdatkov za podskupino

Veljavni proračun je ob koncu leta 2018 znašal 105.000,00 EUR, poraba sredstev je bila v letu 2018 realizirana v višini 104.552 EUR oziroma 99,52 % veljavnega proračuna. Sredstva so bila porabljena za nakup pisarniškega pohištva v znesku 60.525 EUR (pohištvo za neopremljene najete poslovne prostore, arhivske omare za kletne prostore ter drugo pisarniško pohištvo), pisarniške opreme v znesku 372 EUR (stol), strojne računalniške opreme v znesku 17.584 EUR (prenosni računalniki 10 kos, stacionarni računalniki 4 kos, monitorji 13 kos, tiskalnik 1 kos), strežnikov in diskovnih sistemov v znesku 3.906 EUR (nadgradnja diskovnih pogonov, mrežna stikala in napajalniki za mrežno diskovno polje), nakup opreme za varovanje v znesku 2.641 EUR, telekomunikacijske opreme v znesku 1.150 EUR, nakup druge opreme in napeljav v znesku 17.929 EUR (bela tehnika za kuhinjo, sistem evidence delovnega časa, preproga za hodnik, umetniške slike 3 kos) ter nakup nematerialnega premoženja v znesku 445 EUR (Amebis Bes Ana licenca).

Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Za izvajanje svojih nalog je imel Pooblaščenca za leto 2018 veljavni proračun na integralnih postavkah 1.833.399,66 EUR (leta 2013 61.291.210,00 EUR, leta 2014 1.247.110,10 EUR, leta 2015 1.243.661,35, leta 2016 1.335.457,02 EUR, leta 2017 1.459.747,90 EUR) od tega na postavki plače 1.490.391,00 EUR, postavki materialni stroški 238.008,66 EUR in postavki investicije 105.000,00 EUR. Evidentiranih odredb na integralnih postavkah je bilo na dan 31. 12. 2018 1.786.004,17 EUR, od tega na postavki plače 1.458.915,66 EUR, na postavki materialni stroški 222.537,12 EUR in na postavki investicije 104.551,45 EUR.

Pooblaščenec je v letu 2018 razpolagal z namenskimi sredstvi v znesku 7.317,92 EU in donacijami za sodelovanje Pooblaščenca v projektih, ki so bili financirani s strani Evropske unije. Porabe za namenska sredstva in donacije v letu 2018 ni bilo.

V proračun leta 2019 bo Pooblaščenec prenesel skupaj 7.321,05 EUR namenskih sredstev in sredstev donacij (7.317,92 EUR namenskih sredstev, 0,14 EUR donacije – mednarodna spletna stran in 2,99 EUR finančnih sredstev projekta Taiex).

Na postavko 7608 – Tekoča proračunska rezerva pri Ministrstvu za finance je bilo v letu 2018 preneseno 164.000,00 EUR iz integralnih postavk.

Večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom ni bilo.

Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

V proračun leta 2018 je bilo prenesenih skupno 7.321,05 EUR namenskih sredstev in sredstev donacij (7.317,92 EUR namenskih sredstev, 0,14 EUR donacije – mednarodna spletna stran in 2,99 EUR finančnih sredstev projekta Taiex).

Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

Pooblaščenec ni imel neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF.

Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF

Pooblaščenec ni prevzemal novih obveznosti po navedenem členu.

Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev

Pooblaščenec ni prevzemal novih obveznosti po navedenem členu.

Obrazložitev porabe proračunskega sklada

Pooblaščenec ni porabljal sredstev proračunskega sklada.

II. Poslovno poročilo

Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010205 - Dostop do informacij javnega značaja in varstvo osebnih podatkov

Poročilo o doseženih ciljih

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010205 - Dostop do informacij javnega značaja in varstvo osebnih podatkov

1215-11-S002 - NRP projekti IP

Opis skupine projektov

V to skupino spadajo odhodki za nakup investicij in projekti, v katerih kot partner Informacijski pooblaščenec sodeluje. Projekti so financirani s strani Evropskih komisij in trajajo več let.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
OV	Ostali viri	0,00	0,00	0,00	----
PV	Proračunski viri	42.918,00	105.000,00	104.551,45	243,60

Neposredni učinki

C4165 - Zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C4160 - Ažurni in učinkovito vodeni inšpekcijski postopki na področju varstva OP

Opis neposrednega učinka

Učinkovito izvajanje nalog, ki so z zakonom dodeljene Informacijskemu pooblaščenču, je mogoče zgolj pod pogojem, da so zaposlenim zagotovljeni ustrezna oprema, finančna sredstva za materialne stroške, prostori ter službena vozila za izvajanje pritožbenih, inšpekcijskih ter prekrškovnih postopkov in drugih nalog.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05866	Stopnja optimalnosti delovnih pogojev	%	2011	100,00		2012	100,00	100,00
						2013	100,00	90,00
						2014	90,00	90,00
						2015	90,00	90,00
						2016	90,00	90,00
						2017	90,00	90,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05866 Stopnja optimalnosti delovnih pogojev"

Učinkovito izvajanje nalog, ki so z zakonom dodeljene Informacijskemu pooblaščenču, je mogoče zgolj pod pogojem, da so zaposlenim zagotovljeni ustrezna oprema, finančna sredstva za materialne stroške, prostori ter službena vozila za izvajanje pritožbenih, inšpekcijskih ter prekrškovnih postopkov in drugih nalog.

Obrazložitev projektov

1215-18-0002 - Male investicije v letih od 2018 do 2021

Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta

Glavni namen investicije je zagotavljanje pogojev za delo in izvajanje nalog Informacijskega pooblaščenca v skladu zakoni in podzakonskimi akti

uresničuje naloge in obveznosti z delovnega področja IP. Namen programa je glede na naravo dela zagotoviti zaposlenim primerne delovne pogoje t.j. ustrezno računalniško in drugo potrebno opremo. S potekom dobe amortizacije in obrabo opreme bo potrebno tudi v prihodnjih letih investirati določena sredstva (npr. nakup novih računalnikov in programske opreme). Te investicije so nujne za zagotavljanje nemotenega delovnega procesa. Stroški za investicije in investicijsko vzdrževanje so razporejeni za namene redne obnove računalniške in programske opreme in potrebnega nudenja dokupa pisarniške opreme zaradi dotrajanosti in povečane potrebe po prostorih za hranjenje dokumentacije ter redne sanacije sistema hlajenja. Cilj investicije je zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev za učinkovito izvrševanje nalog, ki so z zakonom dodeljene Informacijskemu pooblaščenca. Učinkovito in uspešno delovanje organa je mogoče zgolj pod pogojem, da so zaposlenim zagotovljena ustrezna oprema, prostori ter službena vozila za izvajanje pritožbenih, inšpekcijskih ter prekrškovnih postopkov in drugih nalog.

Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2018 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta

Zastavljeni cilji za leto 2018 so bili doseženi z načrtovanim nakupom osnovnih sredstev.

1215-18-0001 - Opravljanje dejavnosti IP

Opis ukrepa

Opravljanje osnovne dejavnosti Informacijskega pooblaščenca.

Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	1.961.799,66	1.728.399,66	1.681.452,72	85,70

Neposredni učinki

C4168 - Ustrezno usposobljen kader in ustrezni pogoji dela za vodenje inšpekcijskih postopkov

Prispeva k rezultatu: C4160 - Ažurni in učinkovito vodeni inšpekcijski postopki na področju varstva OP

Opis neposrednega učinka

Učinkovito izvajanje inšpekcijskih in po potrebi prekrškovnih postopkov na podlagi prijav in po uradni dolžnosti v zvezi z nadzorom na nacionalni in evropski ravni nad izvajanjem nacionalnih in evropskih predpisov, ki urejajo varstvo ali obdelavo osebnih podatkov, je mogoče zgolj ob zagotovitvi ustreznega števila usposobljenih državnih nadzornikov za varstvo osebnih podatkov, svetovalcev, asistentov svetovalcev ter raziskovalcev ter zagotovitvi optimalnih delovnih pogojev zanje.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I04657	Število uvedenih inšpekcijskih postopkov na področju VOP	število	2011	0,00	2012	540,00	725,00
					2013	540,00	711,00
					2014	650,00	628,00
					2015	650,00	791,00
					2016	650,00	683,00
					2017	650,00	655,00
					2018	750,00	1.029,00
					2019	750,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04657 Število uvedenih inšpekcijskih postopkov na področju VOP"

Informacijski pooblaščenec je leta 2018 zaradi suma kršitev določb ZVOP-1 in Splošne uredbe o varstvu podatkov vodil 1.029 inšpekcijskih zadev, od tega 330 v javnem in 699 v zasebnem sektorju. Zoper pravne osebe javnega sektorja je na podlagi prijav uvedel 279 inšpekcijskih zadev, 51 postopkov je uvedel po uradni dolžnosti, zoper zavezance v zasebnem sektorju je na podlagi prijav odprl 660 inšpekcijskih zadev, 39 postopkov je začel po uradni dolžnosti. Leta 2018 je Informacijski pooblaščenec zaključil 722 zadev. Izdal je 292 sklepov o ustavitvi inšpekcijskih postopkov, štirje postopki so se zaključili z izdajo ureditvene odločbe. V 426 zadevah Informacijski pooblaščenec ni uvedel inšpekcijskega postopka, in sicer iz naslednjih razlogov: - v 312 primerih je prijaviteljem pisno pojasnil, zakaj v prijavi opisano ravnanje ne pomeni kršitve zakonodaje s področja varstva osebnih podatkov, - 86 prijaviteljev je napotil na pravice, ki jih morajo pri upravljalcih osebnih podatkov uveljavljati sami (največkrat na pravico do seznanitve z lastnimi osebnimi podatki in pravico do ugovora), - na podlagi 12 prijav je uvedel postopek za prekrške oziroma izrekel ukrep v skladu z zakonom, ki ureja prekrške, ker je po preučitvi prijav zaključil, da uvedba inšpekcijskih postopkov ne bi bila smiselna, saj je šlo za enkratna dejanja v preteklosti, ki jih z inšpekcijskimi ukrepi za nazaj ni več možno preprečiti ali odpraviti, in ker je bilo prijavi priloženih dovolj dokazov o storitvi prekrška, - osem prijav je odstopil v reševanje pristojnim institucijam, od tega je v štirih primerih naznanil sum storitve kaznivega dejanja, - v osmih primerih ni uvedel postopka, ker prijavitelji niso posredovali svojih podatkov, zaradi česar jih ni mogel pozvati k posredovanju dodatnih podatkov, ki so bili potrebni za uvedbo inšpekcijskega postopka.

C5767 - Ustrezno uposobljen kader in ustrezni pogoji dela za izvajanje prekrškovnih postopkov

Prispeva k rezultatu: C5761 - Ažurno in učinkovito vodeni prekrškovni postopki na področju varstva OP

Opis neposrednega učinka

Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov na podlagi ugotovljenih kršitev v zvezi z nadzorom nad izvajanjem predpisov, ki urejajo varstvo ali

obdelavo osebnih podatkov na nacionalni in evropski ravni, je mogoče zgolj ob zagotovitvi ustreznega števila usposobljenih državnih nadzornikov za varstvo osebnih podatkov, svetovalcev ter raziskovalcev ter zagotovitvi optimalnih delovnih pogojev zanje. Za učinkovito izvajanje postopkov nadzora bo zaradi bistveno povečanega obsega dela po novih predpisih potrebno dodatno zaposlovanje in ustrezno usposabljanje že zaposlenih.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05856	Število uvedenih prekrškovnih postopkov	%	2011	0,00	2012	180,00	158,00	
					2013	140,00	106,00	
					2014	150,00	93,00	
					2015	150,00	104,00	
					2016	150,00	83,00	
					2017	150,00	105,00	
					2018	100,00	101,00	
					2019	100,00		

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05856 Število uvedenih prekrškovnih postopkov"

Informacijski pooblaščenec je zaradi suma kršitev določb ZVOP-1 leta 2018 uvedel 101 postopek o prekršku, od tega 42 zoper pravne osebe javnega sektorja in njihove odgovorne osebe, 31 zoper pravne osebe zasebnega sektorja in njihove odgovorne osebe, 28 pa zoper posameznike. V slednjo število so vključeni tudi postopki zoper odgovorne osebe državnih organov in samoupravnih lokalnih skupnosti, saj v skladu z Zakonom o prekrških (ZP-1) Republika Slovenija in samoupravne lokalne skupnosti za prekrške ne odgovarjajo, odgovarjajo le njihove odgovorne osebe – teh je bilo 25.

C5769 - Ustrezno usposobljen kader in ustrezni pogoji dela za vodenje postopkov in izdajo odločb

Prispeva k rezultatu: C5762 - Ažurno in učinkovito vodeni postopki na področju informacij javnega značaja

Opis neposrednega učinka

Učinkovito izvajanje pritožbenih postopkov na podlagi prejetih pritožb v zvezi z zahtevami po ZDIJZ ter ZMed je mogoče zgolj ob zagotovitvi ustreznega števila ustrezno usposobljenih svetovalcev, asistentov svetovalcev ter raziskovalcev ter zagotovitvi optimalnih delovnih pogojev zanje.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05857	Število izdanih odločb na področju IJZ	število	2011	0,00	2012	180,00	256,00	
					2013	180,00	258,00	
					2014	250,00	288,00	
					2015	250,00	309,00	
					2016	250,00	312,00	
					2017	250,00	316,00	
					2018	350,00	288,00	
					2019	350,00		

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05857 Število izdanih odločb na področju IJZ"

V letu 2018 je Informacijski pooblaščenec vodil skupaj 549 pritožbenih postopkov, od tega 313 postopkov zaradi zavrnitve dostopa do zahtevane informacije (med njimi je bilo 19 pritožbenih postopkov zoper poslovne subjekte pod prevladujočim vplivom oseb javnega prava) in 236 postopkov zaradi t.i. molka organa (neodzivnosti). V okviru pritožbenih postopkov zoper odločbe, s katerimi so zavezanci zavrnili zahteve po dostopu ali ponovni uporabi informacij javnega značaja, je Informacijski pooblaščenec izdal je 288 odločb, sedem sklepov o ustavitvi postopkov zaradi umika pritožbe, v petih primerih je pritožbo s sklepom zavrgel (tri pritožbe so bile prepozne, dve pa nedovoljeni), dva pritožbena postopka pa je združil v enega. Pri reševanju pritožb je opravil 36 ogledov in camera, tj. ogledov brez prisotnosti stranke, ki zahteva dostop do informacije javnega značaja, na katerih je ugotavljal dejansko stanje dokumentov pri organu. Informacijski pooblaščenec je v pritožbenih postopkih zaradi molka zavezanca najprej pozval, naj o zahtevi prosilca čim prej odločijo. V večini primerov so zavezanci po pozivu Informacijskega pooblaščenca o zahtevi prosilca odločili na način, da so mu posredovali zahtevane informacije ali pa da so mu izdali zavrnilno odločbo, zoper katero se je prosilec lahko pritožil pri Informacijskem pooblaščenecu. V 22 primerih je Informacijski pooblaščenec prosilec pojasnil, da za reševanje njihove vloge ni pristojen in jim svetoval, kako ravnati, v 21 primerih pa je pritožbo s sklepom zavrgel, in sicer v 19 primerih zaradi preuranjenosti, v dveh primerih pa zaradi pomanjkljive vloge oziroma ker prosilec vloge kljub pozivu v določenem roku ni dopolnil. Sedem posameznikov je pritožbe umaknilo, ker so prejeli zahtevano dokumentacijo, v enem primeru pa je Informacijski pooblaščenec vlogo odstopil v reševanje pristojnemu organu.

C5770 - Izdaja mnenj, pojasnil, brošur in drugih informativnih gradiv

Prispeva k rezultatu: C5763 - Ustrezno informirana splošna javnost

Opis neposrednega učinka

Informacijski pooblaščenec z izdajo mnenj, pojasnil in stališč o vprašanjih s področja varstva osebnih podatkov ter brošur in drugih

informativnih gradiv s področja varstva osebnih podatkov ter dostopa do informacij javnega značaja prispeva k boljšemu poznavanju ter razumevanju predpisov na navedenih področjih ter k učinkovitejšemu izvajanju obeh ustavno zagotovljenih pravic v praksi.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
105858	Število izdanih mnenj in pojasnil	Število	2011	0,00	2012	1.600,00	2.192,00
					2013	1.600,00	2.460,00
					2014	2.000,00	2.040,00
					2015	2.000,00	1.667,00
					2016	2.000,00	3.214,00
					2017	2.000,00	3.287,00
					2018	3.300,00	2.192,00
					2019	3.500,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "105858 Število izdanih mnenj in pojasnil"

Na podlagi člena 57 Splošne uredbe o varstvu podatkov in 49. člena ZVOP-1 Informacijski pooblaščenec izdaja neobvezna mnenja, pojasnila in stališča o vprašanjih s področja varstva osebnih podatkov, s katerimi prispeva k ozaveščenosti upravljavcev in obdelovalcev ter širše javnosti. Leta 2018 je izdal 2.192 pisnih mnenj in napotitev na mnenja. Če je posameznik zastavil vprašanje, na katerega je Informacijski pooblaščenec v preteklosti že odgovoril, ga je Informacijski pooblaščenec namreč le napotil na mnenje, objavljeno na spletni strani. Informacijski pooblaščenec spodbuja svetovanje oziroma posredovanje ustnih odgovorov na vprašanja, zato je v uradu vsak dan na voljo dežurni državni nadzornik, ki na vprašanja odgovarja po telefonu. Leta 2018 so državni nadzorniki sprejeli 3.230 klicev. Skupno je torej Informacijski pooblaščenec svetoval 5.420 posameznikom in pravnim osebam, ki so se nanj obrnili z vprašanji s področja varstva osebnih podatkov.

C5771 - Udeležba na mednarodnih konferencah, sodelovanje v mednarodnih delovnih telesih

Prispeva k rezultatu: C5764 - Učinkovito mednarodno sodelovanje na področju varstva OP ter informacij javnega značaja

Opis neposrednega učinka

V letu 2018 se začne na evropski ravni uporabljati nov pravni akt: Splošna uredba o varstvu podatkov ter Direktiva o varstvu podatkov, ki jih obdelujejo pri svojem delu organi kazenskega pregona. Reforma pomeni za nadzorne organe za varstvo osebnih podatkov, kot je Informacijski pooblaščenec pomembno širitev obsega dela predvsem na ravni mednarodnega sodelovanja s sorodnimi organi kot tudi širše nudenja podpore upravljavcem v Sloveniji s ciljem olajšanja dela upravljavcem. Le tako bo namreč mogoče doseči dvig ravni varstva osebnih podatkov v celotni EU. Informacijski pooblaščenec bo v zvezi s tem moral v določenih primerih kot vodilni nadzorni organ prevzeti koordinacijo celotnega postopka oziroma pogosto sodelovati v ukrepanju nadzornih organov iz različnih držav v zvezi z izvajanjem uredbe, skrbeti za hitro ukrepanje s ciljem izvajanja pravic posameznikov v primeru najavljenih kršitev, v sodelovanju z drugimi nadzornimi organi iz EU.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
105859	Ohranitev števila udeležb na zasedanjih mednarodnih teles in organizacij ter mednarodnih konferencah in drugih dogodkih	%	2011	0,00	2012	100,00	70,00
					2013	90,00	80,00
					2014	70,00	55,00
					2015	70,00	67,00
					2016	70,00	48,00
					2017	70,00	42,00
					2018	80,00	67,00
					2019	90,00	

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "105859 Ohranitev števila udeležb na zasedanjih mednarodnih teles in organizacij ter mednarodnih konferencah in drugih dogodkih"

V letu 2018 so se zaposleni pri Pooblaščenču udeležili pomembnejših mednarodnih seminarjev in konferenc, na katerih so sodelovali tudi s svojimi prispevki. Pooblaščenec je redno sodeloval v Delovni skupini 29, ki Evropski komisiji daje strokovna mnenja s področja varstva osebnih podatkov in številnih drugih organih Evropske skupnosti ter Sveta Evrope. Zaposleni so se udeležili nekaterih plenarnih sestankov ter občasno še sestankov štirih izmed številnih podskupin Delovne skupine 29. Poleg tega se je Pooblaščenec, prav tako v skladu s svojimi pristojnostmi nacionalnega nadzornega organa za posamezna področja obdelave osebnih podatkov v okviru zbirk osebnih podatkov na ravni EU, udeleževal plenarnih sestankov nadzornih organov za Schengenski informacijski sistem, za Europol, za Carinski informacijski sistem ter za Eurodac. Predstavniki pooblaščenca so se udeležili zasedanj Mednarodne delovne skupine za telekomunikacije (IWGDPT), ter odbora TP-D pri Svetu Evrope.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZDIJZ-UPB2	Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (uradno prečiščeno besedilo) (ZDIJZ-UPB2)
ZDR	Zakon o delovnih razmerjih (ZDR)

ZEKom-UPB1	Zakon o elektronskih komunikacijah (uradno prečiščeno besedilo) (ZEKom-UPB1)
ZInfP	Zakon o Informacijskem pooblaščenju (ZInfP)
ZJU	Zakon o javnih uslužbencih (ZJU)
ZJU-UPB3	Zakon o javnih uslužbencih (uradno prečiščeno besedilo) (ZJU-UPB3)
ZMed	Zakon o medijih (ZMed)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZP-1-UPB4	Zakon o prekrških (uradno prečiščeno besedilo) (ZP-1-UPB4)
ZPacP	Zakon o pacientovih pravicah (ZPacP)
ZTP	Zakon o tajnih podatkih (ZTP)
ZTP-UPB2	Zakon o tajnih podatkih (uradno prečiščeno besedilo) (ZTP-UPB2)
ZVOP-1-UPB1	Zakon o varstvu osebnih podatkov (uradno prečiščeno besedilo) (ZVOP-1-UPB1)

III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja

Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika

V letu 2018 Pooblaščenec ni imel denarnih sredstev na računu.

Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil

V bilanci stanja Pooblaščenca na dan 31. 12. 2018 ni bilo izkazanih terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev

Bilanca stanja na dan 31. 12. 2018 izkazuje naslednje stanja;

- neopredmetena sredstva in dolgoročne AČR 27.617EUR; razlika se nanaša na nakup računalniških programov (letno naročnino na Amebis BesAno licenco v višini 445 EUR ter izločene računalniške programe v višini 5.561 EUR. Stanje na dan 31. 12. 2017 je bilo 32.733 EUR.,

- popravek vrednosti neopredmetenih sredstev 22.654 EUR; zmanjšanje popravka vrednosti se nanaša na izločene računalniške opreme v višini 5.425 EUR ter mesečni obračun amortizacije programske opreme in licenc v letu 2018, ki znaša 2.866 EUR. Stanje na dan 31. 12. 2017 je bilo 24.913 EUR,

- vrednosti nepremičnine 0 EUR; Zaradi selitve v nove poslovne prostore na Dunajski cesti 22, Ljubljana, so poslovni prostori in zemljišče na lokaciji Zaloška cesta 59, Ljubljana, na osnovi Dogovora o prenosu pravice upravljanja poslovnih prostorov preneseni na MJU. Stanje na dan 31. 12. 2017 je bilo 1.495.424 EUR,

- popravek vrednosti nepremičnin 0 EUR; zmanjšanje popravka vrednosti nepremičnine v letu 2018 se nanaša na popravek vrednosti izločene stavbe ter obračuna amortizacije v skupni višini 750.078 EUR - prenos pravice upravljanja poslovnih prostorov na MJU. Stanje na dan 31. 12. 2017 je bilo 750.078 EUR,

- oprema in druga opredmetena osnovna sredstva 357.974EUR; razlika se nanaša na nakup instrumentov in naprav, nakup računalniške opreme, pohištvo v višini 103.888 EUR ter na izločeno opremo (računalnikov in pohištvo) ter opremo trajno zunaj uporabe v skupni višini 90.042 EUR). Stanje na dan 31. 12. 2017 je bilo 344.128 EUR,

- popravek vrednosti opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev 242.495 EUR (razlika se nanaša na popravek vrednosti drobnega inventarja v višini 1.150 EUR, popravek vrednosti izločene opreme (naprav, računalnikov, pohištva) v višini 87.474 EUR, ter obračun amortizacije v višini 29.349 EUR. Stanje na dan 31. 12. 2017 je bilo 299.470 EUR.

Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje

V bilanci stanja Pooblaščenca na dan 31. 12. 2018 ni bilo izkazanih terjatev za sredstva dana v upravljanje.

Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta

Pooblaščenec je na dan 31. 12. 2017 izkazoval 850 EUR neplačanih kratkoročnih terjatev.

Terjatev je bila evidentirana na kontu 170500 Terjatve do ZZZS iz naslova bolnih in nege, izstavljen zahtevek za refundacijo bolezni in nege za mesec november 2017 v višini 838,23 EUR ter na kontu 175230 terjatev do delavcev z naslova preveč obračunanih in izplačanih plač v višini 11,32 EUR.

Terjatev – odprta refundacija ZZZS in terjatev do delavcev v znesku 850 EUR je bila zaprta v letu 2018.

Pooblaščenec je na dan 31. 12. 2018 izkazoval 2.210 EUR neplačanih kratkoročnih terjatev.

Terjatev v znesku 2.200 EUR je bila evidentirana na kontu 170500 Terjatve do ZZZS izstavljen zahtevek iz naslova bolnih in nege za mesec november 2018 v višini 2.200,42 EUR ter kontu 175230 Terjatev do zaposlenih iz naslova preveč obračunane in izplačane plače v znesku 9,79 EUR.

Terjatev v znesku 2.210 EUR bo zaprta v letu 2019.

Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta

Pooblaščenec je na dan 31. 12. 2017 izkazoval 112.718 EUR neporavnanih obveznosti iz poslovanja. Kratkoročne obveznosti so izhajale iz redne dejavnosti in so bile evidentirane na kontih:

- skupine 21, kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz naslova plač za mesec december 2017 v znesku 85.051 EUR,
- skupine 22, kratkoročne obveznosti do dobaviteljev doma za opravljeno storitev oziroma dobavljeno blago v letu 2017 v znesku 14.205 EUR in
- skupine 23, druge kratkoročne obveznosti za davke in prispevke iz naslova plač v znesku 13.462 EUR.

Vse kratkoročne obveznosti so bile poravnane v letu 2018.

Pooblaščenec je na dan 31. 12. 2018 izkazoval 167.555 EUR neporavnanih obveznosti iz poslovanja. Kratkoročne obveznosti so izhajale iz redne dejavnosti in so bile evidentirane na kontih:

- skupine 21, kratkoročne obveznosti do zaposlenih iz naslova plač za mesec december 2018, izplačano v januarju 2019, v znesku 118.274 EUR,
- skupine 22, kratkoročne obveznosti do dobaviteljev doma za opravljeno storitev oziroma dobavljeno blago v letu 2018, v znesku 29.172 EUR,
- skupine 23, druge kratkoročne obveznosti za davke in prispevke iz naslova plač v znesku 19.524 EUR in
- skupine 24, kratkoročne obveznosti do EKN za opravljeno storitev oziroma blago v letu 2018, v znesku 585 EUR.

Vse kratkoročne obveznosti bodo poravnane v letu 2019.

IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

Informacijski pooblaščenec

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Informacijski pooblaščenec

Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja: ocene zunanjega notranjega revizorja
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: dostopa do informacij javnega značaja, varstva osebnih podatkov in sekretariata
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja: dostopa do informacij javnega značaja, varstva osebnih podatkov in sekretariata

V/Na

Informacijski pooblaščenec

je vzpostavljen(o):

1.Primerno kontrolno okolje:

- ☐ a) na celotnem poslovanju,
- ☒ b) na pretežnem delu poslovanja,
- ☐ c) na posameznih področjih poslovanja,
- ☐ d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- ☐ e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

2.Upravljanje s tveganji

2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- ☐ a) na celotnem poslovanju,
- ☐ b) na pretežnem delu poslovanja,
- ☒ c) na posameznih področjih poslovanja,
- ☐ d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- ☐ e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- ☐ a) na celotnem poslovanju,
- ☐ b) na pretežnem delu poslovanja,
- ☒ c) na posameznih področjih poslovanja,
- ☐ d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- ☐ e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- ☐ a) na celotnem poslovanju,
- ☐ b) na pretežnem delu poslovanja,
- ☒ c) na posameznih področjih poslovanja,
- ☐ d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,

- ☐ e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- ☒ a) na celotnem poslovanju,
- ☐ b) na pretežnem delu poslovanja,
- ☐ c) na posameznih področjih poslovanja,
- ☐ d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- ☐ e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- ☒ a) na celotnem poslovanju,
- ☐ b) na pretežnem delu poslovanja,
- ☐ c) na posameznih področjih poslovanja,
- ☐ d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- ☐ e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- ☐ a) z lastno notranjerevizijsko službo,
- ☐ b) s skupno notranjerevizijsko službo,
- ☒ c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
- ☐ d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za **skupno notranjerevizijsko službo**:

naziv:

sedež:

matična št:

ad c) Podatki za **zunanjega izvajalca notranjega revidiranja**:

naziv: GM REVIZIJA, DRUŽBA ZA RAČUNOVODSKE, KNJIGOVODSKE IN REVIZIJSKE DEJAVNOSTI IN DAVČNO SVETOVANJE D.O.

sedež: Beethovnova ulica 14, Ljubljana

matična št: 2043521000

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, NE PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 24.11.2016 0:00:00.

ad d) **Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker:**

V letu 2018 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- redno strokovno izpopolnjevanje zaposlenih,
- posodobitev internih aktov, ki urejajo postopke in ukrepe pri delovanju in vzdrževanju informacijskega okolja IP,
- izboljšave organizacijskih in tehničnih postopkov in ukrepov glede delovanja in vzdrževanja informacijskega sistema in informacijske opreme Informacijskega pooblaščenca.

Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:

- Tveganje se nanaša na ustrezno finančno kontrolo (primerjave različnih zapisov iste informacije, primerjava sklopov), zaradi preobremenitve samo ene zaposlene osebe, ki dela na realizaciji finančnih nalog. Predviden ukrep je zagotovitev zadostnega nadzora finančnega poslovanja.

-
-

Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

Mojca Prelesnik

Datum podpisa predstojnika:

30.1.2019

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.