

**1214**

**VARUH**

**ČLOVEKOVIH PRAVIC**

v EUR					
BLC / PFN / PU / POL / PRG / POD	Spremembe proračuna 2018	Veljavni proračun 2018	Realizacija proračuna 2018	Real / SP	Real / VP
<b>A Bilanca odhodkov</b>	<b>2.344.133</b>	<b>2.576.731</b>	<b>2.519.838</b>	<b>107,50</b>	<b>97,79</b>
<b>1214 Varuh človekovih pravic</b>	<b>2.344.133</b>	<b>2.576.731</b>	<b>2.519.838</b>	<b>107,50</b>	<b>97,79</b>
<b>1214 Varuh človekovih pravic</b>	<b>2.344.133</b>	<b>2.576.731</b>	<b>2.519.838</b>	<b>107,50</b>	<b>97,79</b>
<b>01 POLITIČNI SISTEM</b>	<b>2.344.133</b>	<b>2.576.731</b>	<b>2.519.838</b>	<b>107,50</b>	<b>97,79</b>
0102 Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic	2.344.133	2.576.731	2.519.838	107,50	97,79
010203 Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic	2.169.434	2.398.377	2.349.991	108,32	97,98
010206 Izvajanje opcijskega sporazuma	174.699	178.354	169.847	97,22	95,23

## **1214 - Varuh človekovih pravic**

### **Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2018**

## Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Varuh človekovih pravic RS (Varuh) je ustanovljen z namenom varovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin v razmerju do državnih organov, organov lokalne samouprave in nosilcev javnih pooblastil. Njegova naloga je ugotavljati in preprečevati kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter odpravljati njihove posledice. Gre za varstvo na področju pravičnega in korektnega ravnanja oblasti v razmerju do posameznika. Varuh je dodatno sredstvo zunaj sodnega varstva pravic posameznikov. S svojim delovanjem krepi pomen pravne države, ustavnosti in zakonitosti ter spoštovanja človekovih pravic. Varuh nima pristojnosti oblastnega odločanja in ne more sprejemati pravno obvezujočih odločitev, ki bi bile sankcionirane s sredstvi pravne prisile. Njegova dejanja in akti niso oblastne narave in z njimi ne izvaja oblasti. Posamičnih aktov ne izdaja v obliki odločbe, sodbe, sklepa ali odredbe, torej v oblikah, ki sicer poudarjajo avtoritativnost v izvajanju oblasti. Njegova naloga je ugotavljati in preprečevati kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter odpravljati njihove posledice. Od pomladi leta 2008 opravlja Varuh, po Zakonu o ratifikaciji Opcijskega protokola h Konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju (MOPPM) (Ur. list RS - MP 20/2006, Ur. list RS, št. 114/2006), tudi naloge državnega preventivnega mehanizma proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju (DPM). Naloge in pooblastila DPM po tem protokolu izvršuje Varuh z opravljanjem nadzora na krajih odvzema prostosti ter s preverjanjem ravnanja z osebami, ki jim je bila odvzeta prostost. Z Varuhom pri izvrševanju nalog in pooblastil DPM sodelujejo nevladne organizacije, registrirane v Republiki Sloveniji ter organizacije, ki so pridobile status humanitarne organizacije v Republiki Sloveniji, ki se ukvarjajo z varstvom človekovih pravic ali temeljnih svoboščin, zlasti s področja preprečevanja mučenja in drugih krutih, nečloveških ali poniževalnih kazni ali ravnanj. Organizacije, ki sodelujejo z Varuhom pri izvajanju nalog in pooblastil DPM, se izberejo na podlagi javnega razpisa, ki ga izvede Varuh, ki tudi odloči o izbiri organizacije. Osebe iz izbranih organizacij, ki bodo sodelovale pri izvajanju nalog in pooblastil DPM po tem protokolu, podajo predhodno pisno izjavo, da bodo pri opravljanju teh nalog in pooblastil delovale po navodilih Varuha in delovale po predpisih o varovanju osebnih in tajnih podatkov, tako kot to velja za funkcionarje Varuha in pri njem zaposlene uslužbenke. Stroške in nagrade osebami, iz na razpisu izbranih organizacij, ki skupaj z Varuhom opravljajo naloge oziroma izvršujejo pooblastila DPM, izplača Varuh iz proračunskih postavk Varuha – podprogram »Izvajanje Opcijskega protokola«, po pravilniku, ki ga je izdal Varuh po predhodnem soglasju ministra, pristojnega za finance. Pravilnik je objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije (Pravilnik o povračilu stroškov in o nagradah osebami iz organizacij, ki opravljajo naloge oziroma izvršujejo pooblastila po določbah Opcijskega protokola h Konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju, Ur. list RS, št. 17/08, 20/2011).

## Obrazložitev doseganja ciljev, h katerim prispeva predlagatelj finančnega načrta

S svojim poslovanjem, ki temelji na obravnavanju pobud, prejetih od pobudnikov, odprtih na lastno pobudo, pa tudi na podlagi obravnave širših vprašanj, ki so pomembna za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za pravno varnost državljanov v Republiki Sloveniji, ugotavlja in preprečuje kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter predlaga ukrepe za njihovo odpravo. S svojim delovanjem krepi pomen pravne države, ustavnosti in zakonitosti ter spoštovanja človekovih pravic. Varuh deluje v interdisciplinarnem okolju, zato se tudi njegove ugotovitve mnogokrat soočajo s prepletanjem pristojnosti med ministrstvi, organi, državo in občinami. Tak pristop terja od vseh zaposlenih visoko stopnjo strokovne usposobljenosti na vseh področjih dela Varuha ter prizadevnosti pri iskanju rešitev. Varuh si prizadeva, da bi uresničevanje njegovih ugotovitev, priporočil in predlogov neposredno vplivalo na odpravo kršitev ali nepravilnosti. Varuh izvaja svoje poslanstvo varovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin z obravnavo pobud in širših vprašanj, ki so pomembna za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za pravno varnost državljanov v Republiki Sloveniji. Poglavitni cilj Varuha je ugotavljanje in preprečevanje kršitev človekovih pravic in drugih nepravilnosti ter skrb za realizacijo svojih priporočil. Za uspešno in učinkovito doseganje ciljev Varuh uporablja različne načine in metode dela, kot so npr. pogovori s pobudniki na sedežu Varuha, pogovori varuhinje s pobudniki večkrat tedensko (osebni, z vabljenimi, preko telefona) in pogovori s pobudniki na brezplačni telefonski številki, poslovanje zunaj sedeža, srečanja s predstavniki NVO, obiski in nadzor zavodov za prestajanje kazni zapora in drugih prostorov, v katerih so osebe, ki jim je bila z aktom oblastnega organa odvzeta prostost, ter drugih zavodov z omejeno svobodo gibanja, opravljanje pogovorov z osebami v omenjenih zavodih. Varuhova pomembna vloga je mednarodno sodelovanje in povezovanje s sorodnimi institucijami iz tujine. Pri tem s svojim aktivnim delovanjem v okviru Svetovnega združenja ombudsmenov (International Ombudsman Institute - IOI), mreže otroških ombudsmenov (European Network of Ombudspersons for Children - ENOC), Združenja Mediteranskih ombudsmenov (AOM), European Network of National human Rights Institutions (ENNHRI) in South-East Europe NPM Network (SEE NPM Network) prispeva k večjemu ugledu države v tujini. Mednarodna izmenjava izkušenj pomembno vpliva na varovanje človekovih pravic, dobro upravljanje in oblikovanje politik v Sloveniji, kar posledično vpliva na uveljavljanje uporabniku prijaznejšega delovanja države. S svojim delovanjem in načini dela (raziskovanjem, pregledi, kritikami, izrekanjem mnenj in stališč) pripomore k preprečevanju in odpravljanju posledic kršitev človekovih pravic, s predlogi za oblikovanje in spremembo predpisov pa prispeva k odpravljanju pomanjkljivosti v delovanju države. Naloga Varuha je v izvajanju neformalnega nadzora nad zakonitostjo in pravičnostjo ravnanja oblasti v razmerju do posameznika, ugotavljanje in preprečevanje kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter predlagati ukrepe s svojimi predlogi, mnenji, kritikami ali priporočili za njihovo odpravo. Temu načelu sledi vrsta rešitev glede načina dela Varuha. Vsakdo, ki meni, da so mu z aktom ali dejanjem državnega organa, organa lokalne samouprave ali nosilca javnih pooblastil kršene človekove pravice ali temeljne svoboščine, lahko da pobudo za začetek postopka pri Varuhu. Varuh lahko začne postopek tudi na lastno pobudo, lahko obravnava tudi širša vprašanja, ki so pomembna za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za pravno varnost državljanov in drugih oseb, ki prebivajo v Republiki Sloveniji. Ob pogojih, ki jih določa ZUstS, lahko varuh človekovih pravic pri Ustavnem sodišču RS začne postopek za oceno ustavnosti oziroma zakonitosti predpisa ali splošnega akta, izdanega za izvrševanje javnih pooblastil, če meni, da predpis ali splošni akt, izdan za izvrševanje javnih pooblastil, nedopustno posega v človekove pravice ali temeljne svoboščine. Na podlagi 50. člena ZUstS lahko ob pogojih, ki jih določa ta zakon, vložijo ustavno pritožbo v zvezi s posamično zadevo, ki jo obravnava.

Varuh se pri svojem delu ravna po določilih ustave in mednarodnih pravnih aktov o človekovih pravicah in temeljnih svoboščinah. Pri svojih intervencijah se lahko sklicuje tudi na načela pravičnosti in dobrega upravljanja. Varuh je pri svojem delu neodvisen in samostojen. O svojem delu Varuh poroča državnemu zboru z rednimi letnimi ali posebnimi poročili. Sredstva za delo, na predlog Varuha določi državni zbor v državnem proračunu. Državni organi, organi lokalnih skupnosti in nosilci javnih pooblastil morajo Varuhu na njegovo zahtevo zagotoviti vse podatke in informacije iz njihove pristojnosti ne glede na stopnjo zaupnosti in mu omogočiti izvedbo preiskave. Varuh lahko naslovi organom predloge, mnenja, kritike ali priporočila, ki so jih ti dolžni obravnavati in nanje odgovoriti v roku, ki ga določi varuh. Varuh se pri svojem delu ravna po določilih Ustave RS in mednarodnih pravnih aktov o človekovih pravicah in temeljnih svoboščinah. Postopek pri Varuhu je zaupen. O svojih ugotovitvah in ukrepih Varuh obvešča javnost in državni zbor. Postopek pri Varuhu je neformalen in za stranke brezplačen. Varuh poroča državnemu zboru z rednimi ali posebnimi poročili o svojem delu, ugotovitvah o stopnji spoštovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter

o pravni varnosti državljanov v Republiki Sloveniji. Letno poročilo mora predložiti najkasneje do 30. septembra za preteklo leto. Posebna poročila lahko Varuh naslovi pristojnemu delovnemu telesu državnega zbora ali neposredno državnemu zboru. Državnemu zboru in vladi lahko daje pobude za spremembe zakonov in drugih pravnih aktov iz njune pristojnosti. V zvezi s svojim delom ima varuh pravico vpogleda v podatke in dokumente iz pristojnosti državnih organov. Predpisi o varovanju tajnosti podatkov obvezujejo varuha, njegove namestnike in uslužbence.

### **Predlagatelj finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih**

- 01 - POLITIČNI SISTEM
  - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
    - 010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic
    - 010206 - Izvajanje opcijskega sporazuma

## **1214 - Varuh človekovih pravic**

### **Obrazložitev zaključnega računa proračuna za leto 2018**

## Oris PU-ja

Poslanstvo Varuha je varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin v razmerju do državnih organov, organov lokalne samouprave in nosilcev javnih pooblastil. S svojim poslovanjem, ki temelji na obravnavanju pobud, prejetih od pobudnikov, odprtih na lastno pobudo, pa tudi na podlagi obravnave širših vprašanj, ki so pomembna za varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter za pravno varnost državljanov v Republiki Slovenji, ugotavlja in preprečuje kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter predlaga ukrepe za njihovo odpravo. S svojim delovanjem krepi pomen pravne države, ustavnosti in zakonitosti ter spoštovanja človekovih pravic. Po Zakonu o ratifikaciji Opcijskega protokola h Konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju od leta 2008, v sodelovanju z nevladnimi organizacijami, opravlja naloge in izvršuje pooblastila DPM. Po desetih letih izvajanja projekta Zagovornik – glas otroka je bilo zagovorništvo z dopolnitvijo Zakona o varuhu človekovih pravic oktobra 2017 uzakonjeno, poteka pa enako, kot ga je potrdila desetletna praksa. Na podlagi zakonskega pooblastila je zagovorništvo otrok urejeno s podzakonskim aktom (Uradni list RS, št. 44/18). Varuh v okviru izvajanja zagovorništva otrok skrbi za razvijanje mreže zagovornikov, organizacijo in izvedbo usposabljanja in preizkusa znanja za kandidate za zagovornike, organizacijo in izvedbo rednega strokovnega izpopolnjevanja in usposabljanja zagovornikov otrok, organizacijo in izvedbo njihovih supervizij in intervizij po območjih.

## I. Poročilo o realizaciji finančnega načrta neposrednega proračunskega uporabnika

### A - Bilanca odhodkov

#### 400 - Plače in drugi izdatki zaposlenim

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Varuh je za plače zaposlenih in druge izdatke zaposlenim namenil 1.461.308 EUR. Realizacija je bila v primerjavi z veljavnim proračunom 99,00 % oz. sprejetim proračunom 100,4 %. V primerjavi z letom 2017 so se izplačila za plače in druge izdatke povečala za 7,37 %.

Sredstva so bila izplačana za:

- plače in dodatke v višini 1.299.106 EUR,
- regres za letni dopust v višini 37.572 EUR,
- povračila in nadomestila v višini 68.815.459 EUR,
- sredstva za delovno uspešnost v višini 49.777 EUR, zaradi povečanega obsega dela,
- sredstva za nadurno delo v višini 5.027 EUR in
- druge izdatke zaposlenim v višini 1.011 EUR.

#### 401 - Prispevki delodajalcev za socialno varnost

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Za prispevke delodajalca je bilo porabljenih 234.683 EUR. Realizacija je bila glede na veljavni proračun 99,15 %, v primerjavi s sprejetim pa 114,33 %. Prispevki delodajalcev so se v primerjavi z letom 2017 zvišali za 11,66 %.

Sredstva so bila izplačana v višini:

- 118.432 EUR za prispevke pokojninskega in invalidskega zavarovanja,
- 97.351 EUR za prispevke zdravstvenega zavarovanja,
- 828 EUR za prispevke za zaposlovanje in
- 1.373 EUR za prispevke za starševsko varstvo.

V okviru iste postavke so vključene tudi premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, na podlagi ZKDPZJU, za katere je bilo izplačanih 16.699 EUR.

#### 402 - Izdatki za blago in storitve

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

Sredstva za izdatke za blago in storitve so bila porabljena v višini 635.195 EUR. Realizacija je bila 96,56 % v primerjavi z veljavnim proračunom oziroma 106,77 % v primerjavi s sprejetim. Glede na leto 2017 so bili izdatki za blago in storitve višji za 19,82 %.

Sredstva so bila porabljena za naslednje namene:

- nakupa pisarniškega in splošnega materiala in storitev v višini 221.141 EUR, med njimi največ za založniške in tiskarske storitve (41.724 EUR), storitve varovanja (32.891 EUR) prevajalske storitve (31.129 EUR), storitve informacijske podpore uporabnikom (22.158 EUR) in čiščenje in urejanje lastnih in skupnih prostorov poslovne stavbe Bežigrjski dvor (14.441 EUR),
- nakupa posebnega materiala in storitev v višini 8.411 EUR,
- energije, vode, komunalnih storitev in komunikacij v višini 57.719 EUR,
- prevoznih stroškov in storitev v višini 14.805 EUR,
- izdatkov za službena potovanja v višini 22.567 EUR,
- tekočega vzdrževanja v višini 33.834 EUR,
- poslovnih najemnin in zakupnin v višini 117.641 EUR in
- drugih operativnih odhodkov v višini 159.077 EUR, pri čemer je treba omeniti, da je večina teh sredstev namenjena delu zagovornikov v okviru Zagovorništva otrok.

#### 412 - Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam

##### Obrazložitev izdatkov za podskupino

V okvir transferov so vključeni izdatki namenjeni nevladnim in humanitarnim organizacijam (NVO) za sodelovanje pri izvrševanju nalog in pooblastil DPM. Pri opravljanju obiskov DPM skupaj z uslužbenci Varuha so v letu 2018 sodelovale naslednje nevladne organizacije oziroma organizacije s statusom humanitarne organizacije, in sicer:

- SKUP – skupnost privatnih zavodov,
- Humanitarno društvo Pravo za vse,
- Novi Paradoks,
- Mirovni inštitut,
- ZDUS - Zveza društev upokojencev Slovenije,
- PIC - Pravno-informacijski center nevladnih organizacij in Slovenska Karitas.

Sredstva, namenjena transferjem nepridobitnim organizacijam so bila porabljena v višini 2.223 EUR. Indeks porabe v primerjavi z veljavnim in sprejetim proračunom znaša 49,4 %. Pri tem je treba poudariti, da so poleg omenjenih sredstev za izvajanje nalog DPM (transferji NVO) bila porabljena še sredstva višini 4.612 EUR. Ta so bila izplačana predstavnikom nevladnih organizacij, ki so z varuhom sodelovali pri izvajanju nalog DPM kot neposredni stroški dela in so vključena med izdatke za blago in storitve kot drugi operativni odhodki.



Upoštevajoč navedeno je bilo za namen sodelovanja nevladnih organizacij v okviru DPM v letu 2018 porabljenih skupno 6.838 EUR (v letu 2017 pa 9.716 EUR).

## 420 - Nakup in gradnja osnovnih sredstev

### **Obrazložitev izdatkov za podskupino**

Skupna višina porabljenih sredstev na tem kontu je v letu 2018 znašala 186.429 EUR.

Realizacija je bila v primerjavi z veljavnim proračunom 92,38 % oz. sprejetim proračunom 219,32 %.

Sredstva so bila porabljena za nakup službenega vozila v višini 21.515 EUR, za nakup opreme 110.450 EUR (med tem največ za pisarniško pohištvo ter strojno računalniško opremo za Center za človekove pravice), za investicijsko vzdrževanje in obnove 28.441 EUR, za nakup licenčne programske opreme 22.522 EUR ter za izdelavo idejne rešitev za opremo poslovnih prostorov in projektno dokumentacijo 3.501 EUR.

## Obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom

Zakon o Varuhu človekovih pravic (ZVarCP) v drugem odstavku 5. člena določa, da višino sredstev za delo Varuha na predlog Varuha določi Državni zbor RS v državnem proračunu. Za leto 2018 je Državni zbor RS v državnem proračunu določil sredstva v višini 2.344.133 EUR.

Varuh je v proračun leta 2018 prenesel namenska finančna sredstva v višini 10.598 EUR (sredstva od prejetih odškodnin ter od prodaje državnega premoženja)

Za potrebe izvajanja ZVarCP-B je Varuh prejel dodatna sredstva v višini 266.000 EUR (Sklep vlade št. 41012-29/2018/3 z dne 24.4.2018). Varuh je med letom v splošno proračunsko rezervacijo za potrebe pokrivanja obveznosti državnega proračuna prerazporedil sredstva višini 44.000 EUR (sredstva so bila prerazporejena iz PP 3095 - Plače).

Z upoštevanjem navedenega je veljavni proračun Varuha za leto 2018 znašal 2.576.731 EUR.

Varuh je za tri podprograme porabil 2.519.838 EUR, od česar za:

- Varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin 2.240.299 EUR
- Izvajanje nalog in pooblastil DPM 169.847 EUR
- Zagovorništvo otrok 109.692 EUR

Ob koncu leta je Varuh v proračun vrnil še 46.295 EUR, tako da je skupni znesek vrnjenih sredstev Varuha v letu 2018 znašal 90.295 EUR (44.000 EUR med letom in 46.295 EUR na koncu leta). Preostanek sredstev je posledica refundacij zaradi daljše bolniške odsotnosti javnih uslužbencev, ter nerealiziranih zaposlitev.

V proračun leta 2018 je prenesel namenska finančna sredstva v skupni višini 10.598 EUR.

## Obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom ZJF

Varuh je v proračun leta 2018 prenesel namenska finančna sredstva v višini 10.598 EUR (sredstva od prejetih odškodnin v višini 1.048 EUR ter 9.950 EUR od prodaje državnega premoženja).

## Obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF

Varuh v letu 2018 ni prevzemal nobenih novih obveznosti na podlagi 46. člena ZJF

## Obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt v skladu z 41. členom ZJF

Varuh v letu 2018 ni prevzemal nobenih novih obveznosti na podlagi 41. člena ZJF.

## Obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev

Varuh nima izdanih in unovčenih poroštev ter nobenih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev.

## Obrazložitev porabe proračunskega sklada

Varuh v letu 2018 ni imel porabe iz proračunskega sklada.

## II. Poslovno poročilo

### Proračunski uporabnik prispeva k doseganju ciljev v naslednjih politikah, programih in podprogramih

- 01 - POLITIČNI SISTEM
  - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
    - 010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic
    - 010206 - Izvajanje opsijskega sporazuma

### Poročilo o doseženih ciljih

#### 01 - POLITIČNI SISTEM

#### 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

#### 010203 - Odprava in preprečevanje kršitev človekovih pravic

### 1214-11-0001 - Odprava in preprečevanje kršitev ČP

#### Opis ukrepa

Varuh varuje posameznika v stikih z državnimi organi, organi lokalne samouprave in nosilci javnih pooblastil ter nadzira njihovo delovanje. Gre za varstvo na področju pravilnega in korektnega ravnanja oblasti v razmerju do posameznika. Varuh nima pristojnosti oblastnega odločanja in ne more sprejemati pravno obveznih odločitev, ki bi bile sankcionirane s sredstvi pravne prisile. Njegova dejanja in akti niso oblastne narave in z njimi ne izvaja oblasti. Posamičnih aktov ne izdaja v obliki odločbe, sodbe, sklepa ali odredbe, torej v oblikah, ki sicer poudarjajo avtoritativnost v izvajanju oblasti. Varuh je dodatno sredstvo zunaj sodnega varstva pravic posameznikov. Bil je ustanovljen z namenom varovanja človekovih pravic in temeljnih svoboščin v razmerju do državnih organov, organov lokalne samouprave in nosilcev javnih pooblastil. Predstavlja pomemben element za vzpostavljanje ravnovesja med posameznimi vejami oblasti. Njegova naloga je ugotavljati in preprečevati kršitve človekovih pravic in druge nepravilnosti ter odpravljati njihove posledice. To počne po eni strani z obravnavo posamezne prijave zatrjevanega kršenja človekove pravice posameznika, po drugi strani pa opravlja naloge promocijske in preventivne narave. Prvo pomeni odpravljanje konkretne kršitve, drugo pa prispeva k preprečevanju bodočih kršitev. Pogosto se oboje prepletata. Odločilnega pomena je, da je Varuh lahko dostopen vsakomur, ki se želi obrniti nanj. Temu načelu sledi vrsta rešitev glede načina dela Varuha.

### Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	2.084.434,34	2.195.538,99	2.163.562,03	103,79

### Neposredni učinki

#### C4110 - Učinkovito in uspešno reševanje prejetih pobud

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

#### Opis neposrednega učinka

Z učinkovito in uspešno obravnavo pobud Varuh skuša na posameznih podpodročjih sistemsko reševati problematiko. Učinki izvajanja poslanstva Varuha se kažejo na eni strani skozi zmanjševanje pripada pobud na posameznem podpodročju, tj. odpravi kršitev, na drugi strani oz. posameznem podpodročju pa skozi povečanje pripada tj. odkrivanju kršitev. Ozaveščanje javnosti in obveščanje o človekovih pravicah izvaja Varuh z izdajo publikacij (letnega poročila - slovenske in angleške izdaje, posebnih poročil, biltenov, zloženk ipd.), izvedbo tiskovnih konferenc, objavami na spletni strani in drugimi aktivnostmi.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I05925	Odstotek zmanjšanja pobud na posameznem podpodročju	%znižanja	2010	0,00	2012	5,00	5,00
					2013	5,00	5,00
					2014	5,00	5,00
					2015	5,00	5,00
					2016	5,00	5,00
					2017	5,00	5,00
					2018	5,00	5,00
I05979	Odstotek povečanja pobud na posameznem podpodročju	% povečanje	2010	0,00	2012	5,00	5,00
					2013	5,00	5,00
					2014	5,00	5,00
					2015	5,00	5,00
					2015	5,00	5,00

				2016	5,00	5,00
				2017	5,00	5,00
				2018	5,00	5,00
				2019	5,00	
105981	Število izdanih publikacij	Število	2010	4,00		
				2012	5,00	5,00
				2013	3,00	4,00
				2014	3,00	5,00
				2015	3,00	4,00
				2016	3,00	3,00
				2017	3,00	3,00
				2018	3,00	3,00
				2019	3,00	

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05925 Odstotek zmanjšanja pobud na posameznem podpodročju"

Eden izmed kazalcev uspešnosti delovanja Varuha na področju odprave in preprečevanja kršitev človekovih pravic je lahko število prejetih in utemeljenih pobud na posameznem področju. S tem kazalcem skušamo ugotoviti, ali se z delovanjem oz. posredovanjem Varuha stanje na posameznem področju izboljšuje ali poslabšuje. Tako ugotovljamo, da se je pripad pobud za pet in več odstotkov glede na leto 2017 zmanjšal na področjih pokojninskega in invalidskega zavarovanja, brezposelnosti, področju pravosodja, okolja in prostora ter stanovanjskega področje. Ta kazalec bi sicer lahko nakazoval na izboljšanje stanja na teh področjih, vendar pa moramo pri razlagi biti previdni. Omenjena področja dela Varuha so zelo široka in kompleksna, same ugotovitve nepravilnosti delovanja pa lahko bistveno vplivajo na nihanja znotraj področij ter tolmačenje in razumevanje doseženih rezultatov. Po drugi strani pa lahko povečano število pobud kaže na večjo ozaveščenost o pravicah pobudnikov (torej ne nujno povečanje nepravilnosti), enako lahko velja tudi pri zmanjšanju števila pobud - ko so pobudniki seznanjeni, da jim Varuh pri določeni problematiki (npr. reševanju socialne stiske) ne more pomagati, saj zato nima nikakršnih možnosti.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05979 Odstotek povečanja pobud na posameznem podpodročju"

Podobno kot pri prejšnjem kazalcu je Varuh na področjih svobode izražanja, zdravstvenega varstva in zdravstvenega zavarovanja, socialne varnosti in področju upravnih zadev ter področju zbiranja in združevanja ter sodelovanja pri upravljanju javnih zadev dosegel zastavljen cilj. Na omenjenih področjih je bil pripad pobud več kot pet odstotkov višji. Ta prirast je moč pripisati tudi proaktivnemu delu Varuha na teh področjih, uspešnemu in učinkovitemu ozaveščanju javnosti ter dobri promocijski dejavnosti. K temu zagotovo pripomore aktivno sodelovanje Varuha s civilno družbo in z nevladnimi organizacijami.

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05981 Število izdanih publikacij"

Osrednja publikacija Varuh v letu 2018 je 23. redno letno poročilo Varuha človekovih pravic RS za leto 2017. Izdali smo ga marca 2018, obsegalo pa je 429 strani (ISSN 1854-0090). Pripravili smo tudi skrajšano različico 23. rednega letnega poročila v angleškem jeziku na 253 straneh (ISSN 1580-0954). Poročilo Varuha o izvajanju nalog državnega preventivnega mehanizma (DPM) po Opcijskem protokolu h Konvenciji OZN proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim za leto 2017 je sestavni del Varuhovega poročila, vendar tiskan v ločeni publikaciji. Pripravili smo ga v slovenskem jeziku in ga izdali marca 2018, obsega pa 107 strani (ISSN 2591-0973). Vsebuje tudi obsežno preglednico ravni uresničevanja priporočil DPM po posameznih obiskanih ustanovah v Sloveniji, kjer so nameščeni posamezniki, ki jim je bila z aktom oblastnega organa odvzeta prostost. Poročilo o izvajanju nalog DPM za leto 2017 smo prevedli in objavili (v angleškem jeziku) na Varuhovem spletišču.

### C5831 - Vzpostavitev mreže usposobljenih zagovornikov po celotni Sloveniji

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

#### Opis neposrednega učinka

Opis cilja

#### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
105996	Število usposobljenih zagovornikov	Število	2010	75,00	2012	135,00	78,00
					2013	110,00	78,00
					2014	80,00	88,00
					2015	80,00	58,00
					2016	80,00	71,00
					2017	80,00	61,00
					2018	70,00	56,00

### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I05996 Število usposobljenih zagovornikov"

Ob koncu leta 2018 je pri zagovorništvu otrok sodelovalo 56 aktivnih zagovornikov. 6 zagovornikov je opravilo izpit za zagovornika.

## Pravne podlage

ID	NAZIV
ZVarCP	Zakon o varuhu človekovih pravic (ZVarCP)

### **1214-11-S001 - Investicije Varuha človekovih pravic**

#### **Opis skupine projektov**

Gre za projekt investicijskih nakupov za zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev.

#### **Viri**

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	85.000,00	192.240,00	186.429,03	219,32

## Neposredni učinki

### **C4111 - Zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev**

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

#### **Opis neposrednega učinka**

Opis cilja

#### **Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
I06787	Izvedba predvidenih investicij		%	2010	100,00	2012	100,00	90,46
						2013	100,00	100,00
						2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	

### **Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I06787 Izvedba predvidenih investicij "**

Načrtovane investicije z namenom zagotavljanja optimalnih delovnih pogojev tako za zaposlene kot tudi za stranke so bile v celoti izvedene. Največji delež investicijskih sredstev je bil namenjen nakupu pisarniškega pohištva, strojne računalniške opreme ter investicijskemu vzdrževanju in izboljšavam za poslovne prostore ob vzpostavitvi Centra za človekove pravice.

## Obrazložitev projektov

### **1214-18-0001 - Zamenjava osnovnih sredstev 2018-2021**

#### **Opis projekta z opredelitvijo namena in ciljev projekta ter trajanja projekta**

Namen projekta je sprotno in ažurno izvajanje aktivnosti usmerjenih v ohranjanje primernih delovnih pogojev na področju informacijsko komunikacijske tehnologije institucije, zagotavljanje varnih in brezhibna vozil namenjena zaposlenim pri Varuhu ter vzdrževanju poslovnih prostorov. Cilj je zagotoviti primerne delovne pogoje za zaposlene in nadaljevati razvoj dosežene tehnične ravni opremljenosti. Tako projekt vključuje investicije na področju IKT, poslovnem objektu in samih poslovnih prostorih ter voznem parku Varuha.

#### **Dosežen razvoj / napredek na projektu v letu 2018 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta**

Načrtovane investicije z namenom zagotavljanja ohranjanja primernih delovnih pogojev na področju informacijsko komunikacijske tehnologije institucije, zagotavljanje varnih in brezhibnih vozil namenjenim zaposlenim ter vzdrževanje poslovnih prostorov so bili v celoti izvedeni. Poraba sredstev na projektu je bila večja od načrtovane zaradi nakupa pisarniškega pohištva, strojne računalniške opreme in investicijskega vzdrževanja v večjem obsegu od načrtovanega zaradi vzpostavitve Centra za Človekove pravice, ki ga je Varuh dolžan vzpostaviti na podlagi 50.b člena ZVarCP. Polega omenjenega so bila investicijska sredstva namenjena tudi nakupu novega službenega vozila za potrebe poslovanja Varuha.

#### **01 - POLITIČNI SISTEM**

##### **0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic**

##### **010206 - Izvajanje opcijskega sporazuma**

### **1214-11-0003 - Izvajanje nalog in pooblastil DPM**

### Opis ukrepa

Državni preventivni mehanizem (DPM) predstavlja dopolnitev Konvencije proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju. Ukrepi so namenjeni izvajanju Zakona o ratifikaciji Opcijskega protokola h konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju. Z ratifikacijo tega protokola se je Slovenija zavezala k vzpostavitvi neodvisnega državnega preventivnega mehanizma proti mučenju. Kot je določeno z Opcijskim protokolom pristojnosti in naloge državnega preventivnega mehanizma po opcijskem protokolu, skladno s 17. členom, izvršuje Varuh, v dogovoru z njim pa tudi nevladne organizacije, registrirane v Republiki Sloveniji ter organizacije, ki so pridobile status humanitarne organizacije v Republiki Sloveniji.

### Viri

VIR	VIR NAZIV	SSP 2018	VPT 2018	RE 2018	IND RE/SP
PV	Proračunski viri	174.699,07	178.354,42	169.846,92	97,22

### Neposredni učinki

#### C4223 - Izvajanje rednega nadzora in varstva oseb, na mestih, kjer jim je bila odvzeta prostost

Prispeva k rezultatu: C5798 - Mnenja, predlogi in priporočila Varuha človekovih pravic

#### Opis neposrednega učinka

DPM v Sloveniji ob vsakem obisku pripravi izčrpno poročilo o svojih ugotovitvah o obiskani ustanovi. To poročilo vsebuje tudi predloge in priporočila za odpravo ugotovljenih nepravilnosti in za izboljšanje stanja, vključno z ukrepi za zmanjšanje možnosti nepravilnega ravnanja v prihodnje.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	PLANIRANA VRED.	DOSEŽENA VRED. ZR
104742	Število opravljenih obiskov	Število		2010	41,00	2012	45,00	46,00
						2013	45,00	48,00
						2014	45,00	43,00
						2015	60,00	67,00
						2016	60,00	80,00
						2017	60,00	80,00
						2018	60,00	81,00
						2019	60,00	

#### Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku "I04742 Število opravljenih obiskov"

V okviru izvajanja nalog državnega preventivnega mehanizma je Varuh v letu 2018 obiskal 81 lokacij v Sloveniji, kjer so nameščeni posamezniki, ki jim je z aktom oblastnega organa odvzeta prostost (nekatero lokacije od teh tudi večkrat), in sicer 32 policijskih postaj s Centrom za pridržanje v Ljubljani, šest zavodov za prestajanje kazni zapora, Azilni dom (sprejemne prostore), tri psihiatrične bolnišnice, štiri posebne socialnovarstvene zavode, 24 socialnovarstvenih zavodov (domove starejših) in 11 vzgojnih zavodov (vključno z zavodom za usposabljanje).

### Pravne podlage

ID	NAZIV
MOPPM	Zakon o ratifikaciji Opcijskega protokola h Konvenciji proti mučenju in drugim krutim, nečloveškim ali poniževalnim kaznim ali ravnanju (MOPPM)

### III. Obrazložitev podatkov iz bilance stanja

#### **Podatki o stanju sredstev na računih neposrednega proračunskega uporabnika**

Varuh človekovih pravic v letu 2018 ni imel sredstev na računih.

#### **Podatki o terjatvah iz naslova dolgoročnih naložb in posojil**

Varuh človekovih pravic v letu 2018 ni imel terjatev iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.

#### **Podatki o povečanju ali zmanjšanju lastnih opredmetenih osnovnih sredstev**

Lastna neopredmetena sredstva in dolgoročne aktivne časovne razmejitve predstavljajo v Bilanci stanja skupino kontov 00 (39.000 EUR; vrednost se je v primerjavi s predhodnim letom zmanjšala za 15.360 EUR zaradi izrabljenosti ter inventurnega odpisa). Nepremičnine predstavljajo skupino kontov 02 (1.406.220 EUR; povečanje nabavne vrednosti nepremičnin zaradi kabelskih povezav v višini 4.455 EUR ter v višini 3.501 EUR zaradi idejne rešitve za opremo poslovnih prostorov).

Oprema in druga opredmetena osnovna sredstva predstavljajo konto skupine 04 (630.113 EUR); vrednost se je v primerjavi s predhodnim letom zvišala za 98.983 EUR (nabava opreme in naprav, sredstev za transport, računalnikov ter pohištva).

Sredstva so se zmanjšala za popravke vrednosti skupin kontov 01 (15.368 EUR), povečala pa za popravke vrednosti skupin kontov 03 (712.481 EUR) ter skupin kontov 05 (470.360 EUR). Iz naziva konta v okviru posamezne skupine kontov je v glavni knjigi razvidna vrsta osnovnih sredstev, v pomožni knjigi osnovnih sredstev pa se vodi analitična evidenca po inventarnih številkah.

#### **Podatki o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje**

Varuh človekovih pravic v letu 2018 ni imel terjatev za sredstva, dana v upravljanje.

#### **Podatki o neplačanih terjatvah iz preteklega leta**

- a) V letu 2018 Varuh ni imel neporavnanih terjatev, ki bi zapadle do vključno 31.12.2018;
- b) Neporavnane terjatve, ki so zapadle po 31.12.2018, so bile v višini 7.022 EUR (terjatve do ZZS; boleznine – zapiranje v letu 2018).

#### **Podatki o neplačanih obveznostih iz preteklega leta**

- a) neporavnanih obveznosti, ki so zapadle do 31.12.2018, ni bilo.
  - b) neporavnane obveznosti, ki so zapadle po 31.12.2018, so v višini 216.422 EUR in se nanašajo na:
    - konti skupine 21 – kratkoročne obveznosti do zaposlenih v višini 136.091 EUR
    - konti skupine 22 - kratkoročne obveznosti do dobaviteljev v višini 52.354 EUR
    - konti skupine 23 – druge kratkoročne obveznosti iz poslovanja v višini 27.321 EUR
    - konti skupine 24 - kratkoročne obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v višini 656 EUR
- Gre za nastale obveznosti v letu 2018, ki zapadejo v plačilo v letu 2019 in je predvideno plačilo obveznosti iz proračunskih sredstev v letu 2019.

## IZJAVA O OCENI NOTRANJEGA NADZORA JAVNIH FINANC

v/na

### Varuh človekovih pravic

Spodaj podpisani se zavedam odgovornosti za vzpostavitev in stalno izboljševanje sistema finančnega poslovanja in notranjih kontrol ter notranjega revidiranja v skladu s 100. členom Zakona o javnih financah z namenom, da obvladujem tveganja in zagotavljam doseganje ciljev poslovanja in uresničevanje proračuna.

Sistem notranjega nadzora javnih financ je zasnovan tako, da se tveganja, da splošni in posebni cilji poslovanja ne bodo doseženi, obvladujejo na še sprejemljivi ravni ter daje razumno, ne pa tudi absolutnega zagotovila o uspešnosti poslovanja in o doseganju ciljev. Temelji na nepretrganem procesu, ki omogoča, da se opredelijo ključna tveganja, verjetnost nastanka in vpliv določenega tveganja na doseganje ciljev in pomaga, da se tveganja obvladuje uspešno, učinkovito in gospodarno.

Ta ocena predstavlja stanje na področju uvajanja procesov in postopkov notranjega nadzora javnih financ v/na:

Varuh človekovih pravic

### Oceno podajam na podlagi:

- ocene notranje revizijske službe za področja:
- samoocenitev vodij organizacijskih enot za področja: CELOTEN PROGRAM PREDLAGATELJA FINANČNEGA NAČRTA VARUHA ČLOVEKOVIH PRAVIC ZA OBA UKREPA (ODPRAVA IN PREPREČEVANJE KRŠITEV ČLOVEKOVIH PRAVIC TER IZVAJANJE NALOG IN POOBLASTIL DPM) IN PROJEKT (TEHNIČNA INFRASTRUKTURA VARUHA ČLOVEKOVIH PRAVIC).
- ugotovitev (Računskega sodišča RS, proračunske inšpekcije, Urada RS za nadzor proračuna, nadzornih organov EU,...) za področja:

V/Na

Varuh človekovih pravic

### je vzpostavljen(o):

#### 1.Primerno kontrolno okolje:

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljeno, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljeno, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 2.Upravljanje s tveganji

##### 2.1.Cilji so realni in merljivi, to pomeni, da so določeni indikatorji za merjenje doseganja ciljev

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljeni, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljeni, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi;

##### 2.2.Tveganja, da se cilji ne bodo uresničili, so opredeljena in ovrednotena, določen je način ravnanja z njimi

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še niso opredeljena, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še niso opredeljena, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

##### 3.Na obvladovanju tveganj temelječ sistem notranjega kontroliranja in kontrolne aktivnosti, ki zmanjšujejo tveganja na sprejemljivo raven

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,

- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 4. Ustrezen sistem informiranja in komuniciranja

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 5. Ustrezen sistem nadziranja, ki vključuje tudi primerno (lastno, skupno, pogodbeno) notranje revizijsko službo

- a) na celotnem poslovanju,
- b) na pretežnem delu poslovanja,
- c) na posameznih področjih poslovanja,
- d) še ni vzpostavljen, pričeli smo s prvimi aktivnostmi,
- e) še ni vzpostavljen, v naslednjem letu bomo pričeli z ustreznimi aktivnostmi.

#### 6. Notranje revidiranje zagotavljam v skladu s Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ

- a) z lastno notranjerevizijsko službo,
- b) s skupno notranjerevizijsko službo,
- c) z zunanjim izvajalcem notranjega revidiranja,
- d) nisem zagotovil notranjega revidiranja.

ad b) Podatki za skupno notranjerevizijsko službo:

naziv:

sedež:

matična št:

ad c) Podatki za zunanjega izvajalca notranjega revidiranja:

naziv: IN REVIZIJA d.o.o.

sedež: Tržaška cesta 134, 1000 Ljubljana

matična št: 5847184000

Sprejeti finančni načrt (proračun), za leto na katerega se Izjava nanaša, PRESEGA 2,086 mio EUR.

Datum zadnjega revizijskega poročila zunanjega izvajalca notranjega revidiranja je: 10.9.2018 0:00:00.

ad d) Notranjega revidiranja nisem zagotovil ker::

#### V letu 2018 sem na področju notranjega nadzora izvedel naslednje pomembne izboljšave:

- v Pravilniku o poslovnem in delovnem času se je opredelilo obvezno registriranje odhoda na malico in prihoda z malice, skladno s priporočili notranje revizijske službe;
- sprejetje Priporočil za izvajanje evidenčnih naročil, v katerih so natančno določeni procesi v zvezi z začetkom tovrstnih javnih naročil ter ustrezno evidentiranje (podpis) osebe na primerjalnih tabelah pri posameznih evidenčnih naročilih, skladno s priporočili notranje revizijske službe
- izdajanje sklepov o nadurnem delu za vsako posamično delo preko polnega delovnega časa in ne vezano na določeno daljše obdobje, skladno s priporočili notranje revizijske službe

**Kljub izvedenim izboljšavam ugotavljam, da obstajajo naslednja pomembna tveganja, ki jih še ne obvladujem v zadostni meri:**

-  
-  
-



Ime in priimek predstojnika proračunskega uporabnika:

Kristijan Lovrak

Datum podpisa predstojnika:

27.2.2019

Podpisano izjavo hranijo proračunski uporabniki.