

III.1.2

OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA

KAZALO

UVOD K SPLOŠNEMU DELU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2018	2
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	5
A1) PRIHODKI PRORAČUNA	6
70 DAVČNI PRIHODKI	7
71 NEDAVČNI PRIHODKI	16
72 KAPITALSKI PRIHODKI	18
73 PREJETE DONACIJE	19
74 TRANSFERNI PRIHODKI	19
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV	19
A2) ODHODKI	25
40 TEKOČI ODHODKI	26
41 TEKOČI TRANSFERI	34
42 INVESTICIJSKI ODHODKI	41
43 INVESTICIJSKI TRANSFERI	42
45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE	43
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	45
B1) PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	45
B2) DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	46
C) RAČUN FINANCIRANJA	48
C1) ZADOLŽEVANJE PRORAČUNA	49
C2) ODPLAČILA DOLGA	57
D) NETO POLOŽAJ DRŽAVNEGA PRORAČUNA DO PRORAČUNA EU	59

UVOD K SPLOŠNEMU DELU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2018

V skladu s 96. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18; v nadaljnjem besedilu: ZJF) je zaključni račun proračuna Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: RS) akt države, v katerem so prikazani načrtovani in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države za preteklo leto.

V celotnem letu 2018 se je po Zakonu o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H in 83/18) – ZIPRS1819; v nadaljnjem besedilu: ZIPRS1819) izvrševal Proračun RS za leto 2018 (Uradni list RS, št. 80/16 in 71/17), ki je osnova za pojasnjevanje odstopanj realiziranih prihodkov in odhodkov od načrtovanih.

Sprejeti proračun za leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: sprejeti proračun) je zadnji sprejeti proračun, to je »Spremembe proračuna za leto 2018« (Uradni list RS, št. 71/17).

V okviru Bilance prihodkov in odhodkov (t. i. A bilanca) so bili v sprejetem proračunu prihodki načrtovani v višini 9.676,2 mio EUR, odhodki v višini 9.625,3 mio EUR, presežek pa v višini 50,9 mio EUR.

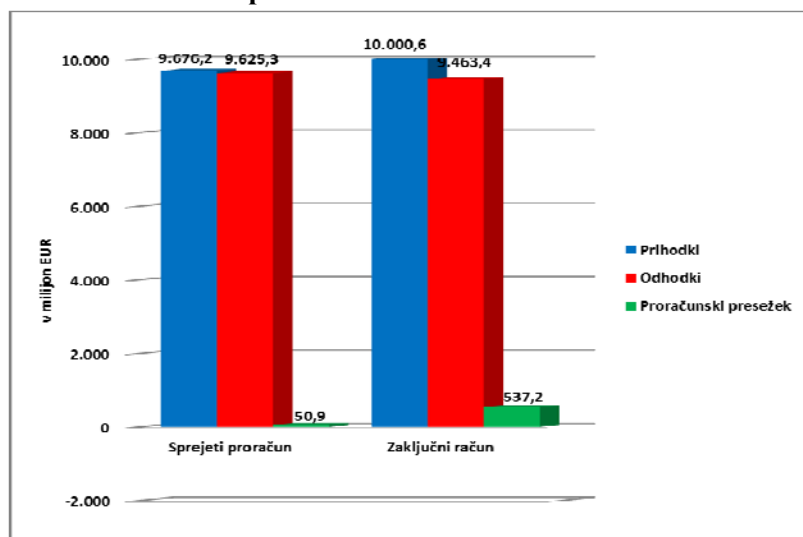
Podatki o realizaciji državnega proračuna izkazujejo:

- 10.000,6 mio EUR prihodkov, kar je za 324,4 mio EUR več od načrtovanih oz. 103,4 %,
- 9.463,4 mio EUR odhodkov, kar je za 161,9 mio EUR manj od načrtovanih oz. 98,3 % ter
- 537,2 mio EUR presežka, ki je za 486,6 mio EUR višji od načrtovanega oz. 1.056,3 %.

Bruto domači proizvod (v nadaljnjem besedilu: BDP) se je realno povečal za 4,5 % in nominalno za 6,9 % glede na preteklo leto.

Državni proračun je v letu 2018 izkazal presežek v višini 1,2 % BDP¹.

Slika 1: Državni proračun v letu 2018



Vir: Ministrstvo za finance

¹ Po objavi SURS z dne 28. 2. 2019 je bil BDP za leto 2018 realiziran v višini 45,9 mio EUR.

V proračunu je bilo načrtovano 1.110,7 mio EUR prihodkov iz sredstev Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) in iz drugih držav ter 428,5 mio EUR plačil v proračun EU. Neto položaj državnega proračuna do proračuna EU je bil tako načrtovan v višini 681,9 mio EUR.

V letu 2018 je bilo v državnem proračunu v razmerju do proračuna EU realizirano:

- 794,2 mio EUR prihodkov iz sredstev EU in iz drugih držav, kar je za 316,5 mio EUR manj, kot je bilo načrtovano oz. 71,5 %,
- 433,4 mio EUR za plačilo prispevka Republike Slovenije v proračun EU, kar pomeni 101,2 % realizacijo glede na sprejeti proračun (428,5 mio EUR) ter
- 360,1 mio EUR neto proračunskega presežka v odnosu do proračuna EU.

Prejemki² v Računu finančnih terjatev in naložb so bili v sprejetem proračunu načrtovani v višini 1,9 mio EUR, izdatki³ v višini 569,8 mio EUR, primanjkljaj⁴ pa v višini 567,9 mio EUR.

V Računu finančnih terjatev in naložb je bilo realizirano:

- 678,6 mio EUR prejemkov, kar je za 676,7 mio EUR več od načrtovanih,
- 299,1 mio EUR izdatkov, kar je za 270,7 mio EUR manj od načrtovanih oz. 52,5 % ter
- 379,5 mio EUR presežka prejemkov nad izdatki.

V Računu financiranja je bilo v sprejetem proračunu načrtovano zadolževanje v višini 2.298 mio EUR, odplačila dolga pa v višini 2.580,9 mio EUR. Ob načrtovanju, da se bo stanje sredstev na računu znižalo za 800 mio EUR, je bilo načrtovano neto zadolževanje v višini 282,9 mio EUR.

Realizacija v Računu financiranja izkazuje:

- 2.786,1 mio EUR prejemkov iz naslova zadolževanja,
- 2.443,8 mio EUR izdatkov za odplačila dolga,
- 1.259 mio EUR povišanja stanja sredstev na računu ter
- neto zadolževanje v višini 342,3 mio EUR.

Dolg državnega proračuna je na dan 31. 12. 2018 znašal 29,18 mrd EUR oz. 63,5 % BDP. Od 1. januarja 2018 do konca leta se je dolg državnega proračuna povečal za 0,4 mrd EUR.

V nadaljevanju je predstavljeno in pojasnjeno izvrševanje državnega proračuna v letu 2018 po posameznih bilancah s primerjavo odstopanj na sprejeti proračun.

Seznam okrajšav:

BDP	bruto domači proizvod
DDPO	davek od dohodka pravnih oseb
DDV	davek na dodano vrednost
EU	Evropska unija

² Gre za kategorijo *Prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev*

³ Gre za kategorijo *Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev*

⁴ Gre za kategorijo *Prejeta minus dana posojila in spremembe kapitalskih deležev*

NATO	Organizacija severnoatlantskega sporazuma (<i>North Atlantic Treaty Organisation</i>)
RS	Republika Slovenija
sprejeti proračun	zadnji sprejeti proračun, to je »Spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2018« (Uradni list RS, št. 71/17)
ZIPRS1819	Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (Uradni list RS, št. 71/17, 13/18 – ZJF-H in 83/18)
ZJF	Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18)
ZPIZ	Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje

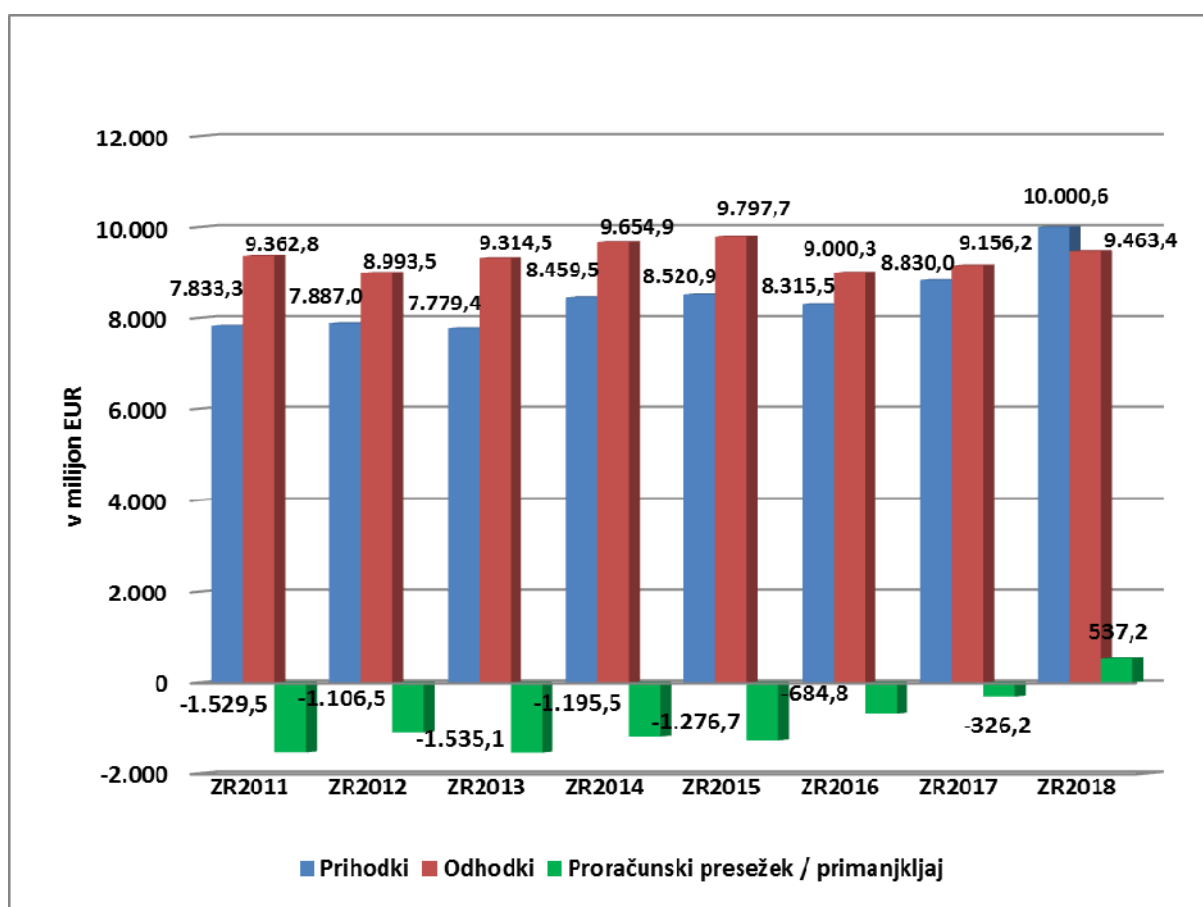
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Prihodki državnega proračuna so bili realizirani v višini 10.000,6 mio EUR, odhodki v višini 9.463,4 mio EUR, tako da je proračunski presežek znašal 537,2 mio EUR. Doseženi proračunski presežek predstavlja 1,2 % BDP in je presegel načrtovani presežek v sprejetem proračunu.

V odnosu do proračuna EU je državni proračun realiziral neto proračunski presežek v višini 360,1 mio EUR, ki je bil za 351,3 mio EUR višji kot v letu 2017.

Naslednja slika prikazuje primerjavo realiziranih prihodkov, odhodkov, primanjkljajev in presežka državnih proračunov za leta 2011 do 2018.

Slika 2: Državni proračun v letih 2011–2018



Vir: Ministrstvo za finance

A1) PRIHODKI PRORAČUNA

V letu 2018 je bilo skupaj realizirano 10.000,6 mio EUR prihodkov, od tega:

- 8.247,5 mio EUR davčnih prihodkov,
- 867,1 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 91,8 mio EUR kapitalskih prihodkov, prejetih donacij in transfernih prihodkov ter
- 794,2 mio EUR sredstev iz proračuna EU in iz drugih držav.

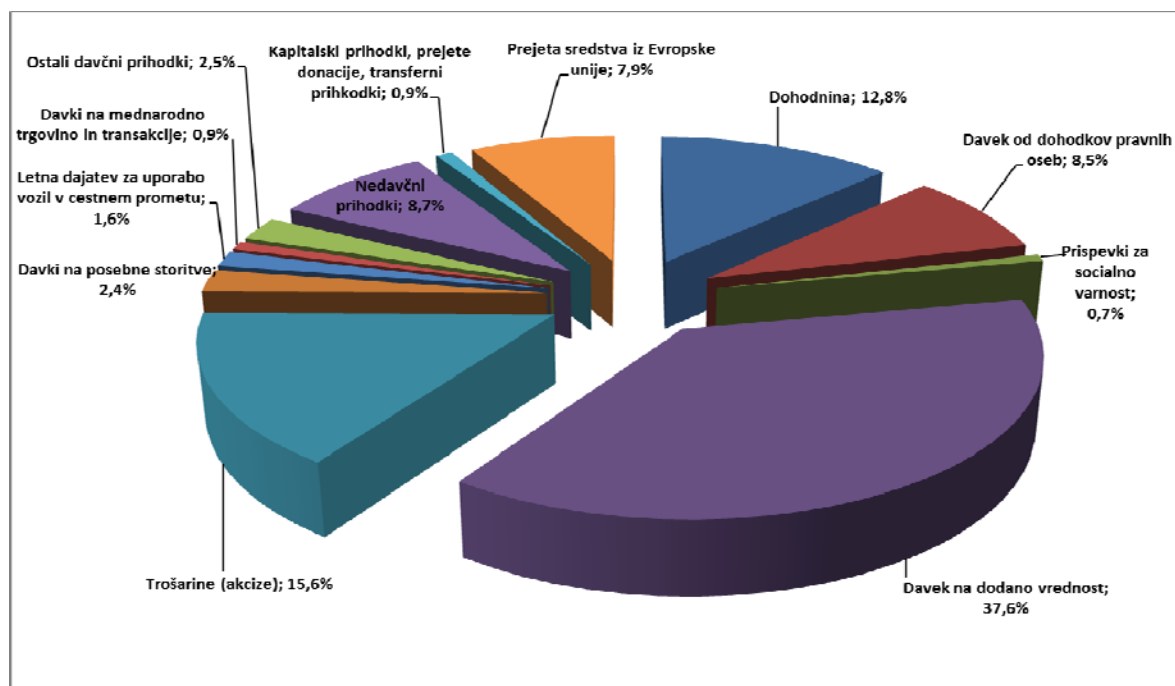
Preglednica 1: Prihodki proračuna v letu 2018

v mio EUR

	Realizacija 2017	Sprejeti proračun 2018	Realizacija 2018	Re 2018 / SP 2018 (%)
7 PRIHODKI	8.830,0	9.676,2	10.000,6	103,4
70 DAVČNI PRIHODKI	7.715,3	7.936,0	8.247,5	103,9
71 NEDAVČNI PRIHODKI	670,8	583,7	867,1	148,6
72 KAPITALSKI PRIHODKI	40,0	37,2	83,6	224,8
73 PREJETE DONACIJE	8,1	7,8	7,4	94,0
74 TRANSFERNI PRIHODKI	0,8	0,8	0,8	102,2
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV	395,1	1.110,7	794,2	71,5

Vir: Ministrstvo za finance

Slika 3: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna



Vir: Ministrstvo za finance

70 DAVČNI PRIHODKI

Leta 2018 je bilo realiziranih 8.247,5 mio EUR davčnih prihodkov, od tega:

- 2.129,3 mio EUR davkov na dohodek in dobiček,
- 71 mio EUR prispevkov za socialno varnost,
- 21,6 mio EUR davkov na plačilno listo in delovno silo,
- 0,5 mio EUR davkov na premoženje,
- 5.935,1 mio EUR domačih davkov na blago in storitve,
- 89,8 mio EUR davkov na mednarodno trgovino in transakcije ter
- 0,2 mio EUR drugih davkov in prispevkov.

Preglednica 2: Davčni prihodki proračuna

v mio EUR

	Realizacija 2017	Sprejeti proračun 2018	Realizacija 2018	Re 2018 / SP 2018 (%)
70 DAVČNI PRIHODKI	7.715,3	7.936,0	8.247,5	103,9
700 Davki na dohodek in dobiček	1.870,3	1.966,4	2.129,3	108,3
7000 Dohodnina	1.100,0	1.148,9	1.280,2	111,4
7001 Davek od dohodkov pravnih oseb	766,3	811,6	845,7	104,2
7002 Drugi davki na dohodek in dobiček	4,0	5,9	3,3	56,3
701 Prispevki za socialno varnost	65,9	69,3	71,0	102,5
7010 Prispevki zaposlenih	34,8	36,6	37,5	102,4
7011 Prispevki delodajalcev	26,2	27,6	28,4	102,9
7012 Prispevki samozaposlenih	3,6	3,8	3,8	100,6
7013 Ostali prispevki za socialno varnost	1,3	1,3	1,3	100,0
702 Davki na plačilno listo in delovno silo	21,3	22,0	21,6	98,5
7021 Posebni davek na določene prejemke	21,3	22,0	21,6	98,5
703 Davki na premoženje	0,3	0,1	0,5	385,9
7030 Davki na nepremičnine	0,0	0,0	0,0	138,4
7031 Davki na premičnine	0,2	0,0	0,3	831,5
7033 Davki na promet nepremičnin in na finančno premoženje	0,1	0,1	0,2	295,2
704 Domači davki na blago in storitve	5.674,2	5.788,7	5.935,1	102,5
7040 Davek na dodano vrednost	3.504,2	3.605,7	3.756,8	104,2
7041 Drugi davki na blago in storitve	138,8	140,9	138,0	98,0
7042 Trošarine	1.585,5	1.590,5	1.559,8	98,1
7044 Davki na posebne storitve	213,0	214,1	236,5	110,5
7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu	152,0	154,8	156,5	101,1
7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev	45,2	46,4	45,4	97,8
7048 Davki od prometa motornih vozil	35,5	36,3	42,1	116,0
705 Davki na mednarodno trgovino in transakcije	83,3	86,0	89,8	104,4
706 Drugi davki in prispevki	0,0	3,5	0,2	4,4

Vir: Ministrstvo za finance

Realizacije posameznih davčnih kategorij v letu 2018 so obrazložene v nadaljevanju.

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK**7000 Dohodnina**

V sprejetem proračunu za leto 2018 je bilo iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu, predvidenih 1.148,9 mio EUR prihodkov, realiziranih pa je bilo 1.280,2 mio EUR, kar pomeni za 11,6 % višjo realizacijo oziroma 131,3 mio EUR več prihodkov iz tega naslova. Višji prihodki iz naslova akontacije dohodnine od dohodka iz zaposlitve so posledica višje rasti mase plač od napovedi ter ugodnih razmer na trgu dela, medtem ko so ostali viri dohodnine odraz splošno ugodne gospodarske klime v letu 2018.

Preglednica 3: Realizacija dohodnine po virih v letu 2018

v mio EUR

	Realizacija 2017	Sprejeti proračun 2018	Realizacija 2018	RE 2018 / SP 2018 (%)
7000 Dohodnina	1.100,0	1.148,9	1.280,2	111,4
700001 Dohodnina - letni poračun	-178,0	-190,2	-195,4	102,7
700002 Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	1.987,1	2.098,7	2.189,4	104,3
700003 Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	34,5	34,9	38,1	109,1
700004 Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	47,1	46,9	48,3	103,0
700005 Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	23,0	26,2	18,0	68,8
700006 Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske dejavnosti	0,2	0,2	0,0	11,3
700007 Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne gozdarske dejavnosti	0,1	0,1	0,0	31,0
700008 Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	97,5	103,6	108,1	104,3
700009 Dohodnina od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih stroškov	0,1	0,1	0,4	275,4
700010 Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	6,8	6,7	8,7	129,4
700011 Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	12,0	14,6	22,5	154,1
700012 Dohodnina od dividend	88,6	83,8	131,9	157,4
700013 Dohodnina od obresti	10,5	9,3	7,5	80,8
700014 Dohodnina od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	50,0	50,5	52,3	103,4
700015 Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,4	2,5	2,1	84,6
700017 Zamudne obresti od dohodnine	2,7	4,0	3,0	74,7
700018 Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	7,9	7,7	7,6	99,2

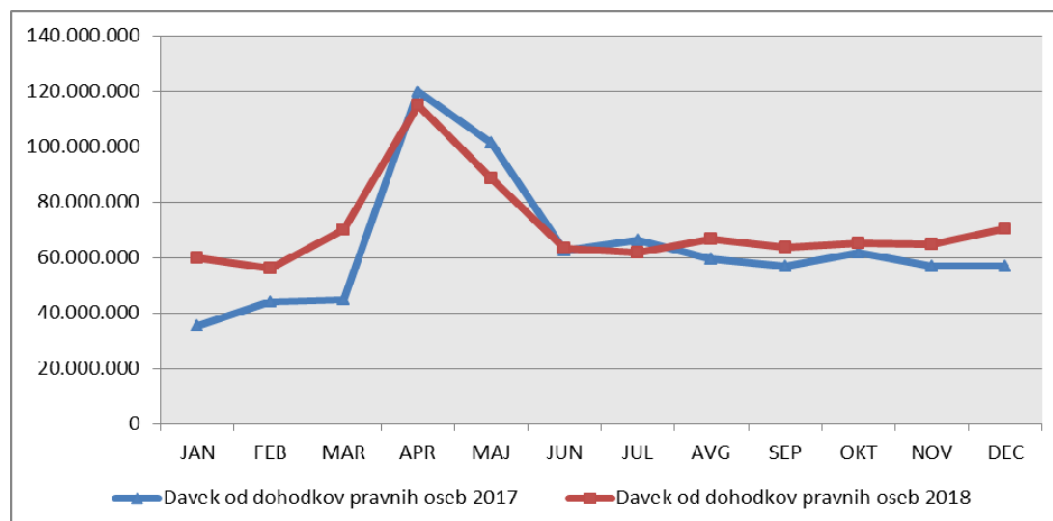
	Realizacija 2017	Sprejeti proračun 2018	Realizacija 2018	RE 2018 / SP 2018 (%)
700020 Dohodnina - občinski vir	-1.088,7	-1.141,7	-1.154,6	101,1
700021 Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	4,2	3,4	4,7	139,7
700022 Dohodnina - glavno mesto	-8,0	-12,5	-12,5	100,0

Vir: Ministrstvo za finance

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Do konca leta 2018 je bilo v državni proračun iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb vplačanih 845,7 mio EUR, kar je za 34,1 mio EUR oziroma 4,2 % več, kot je bila ocena ob pripravi proračuna 2018 in za 10,4 % več kot v letu 2017. Višjo oceno realizacije prihodkov iz tega naslova pripisujemo boljšemu poslovanju podjetij v letu 2017, kar se je odražalo že tekom višje realizacije vplačil tega davka v letu 2018.

Slika 4: Gibanje prihodkov iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb v obdobju januar–december v letih 2017 in 2018



Vir: Ministrstvo za finance

7002 Drugi davki na dohodek in dobiček

Med druge davke na dohodek in dobiček spadata davek od dohodka iz finančnih instrumentov, ki ga oseba prejme za tuj račun ter davek na dobiček zaradi spremembe namembnosti zemljišč. V letu 2018 so bili prihodki iz naslova drugih davkov na dohodek in dobiček realizirani v višini 3,3 mio EUR, kar je za 2,6 mio EUR manj, kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Med vire prihodkov državnega proračuna štejemo prispevke zaposlenih, delodajalcev, samozaposlenih ter ostale prispevke za socialno varnost iz naslova zavarovanja za primer nezaposlenosti in za primer porodniškega dopusta, medtem ko so prispevki za zdravstveno zavarovanje vir Zavoda za zdravstveno zavarovanje, prispevki za pokojninsko in invalidsko zavarovanje pa so vir Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje.

V letu 2018 je bilo iz naslova prispevkov za socialno varnost realiziranih 71 mio EUR prihodkov, kar je 1,7 mio EUR več, kot je bilo načrtovanih prihodkov v sprejetem proračunu. V primerjavi z letom 2017 je bilo v državno blagajno vplačanih za 7,8 % več prihodkov iz naslova prispevkov za socialno varnost.

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

Prihodki iz naslova posebnega davka na določene prejemke so bili realizirani v višini 21,6 mio EUR in so za 1,5 % nižji od načrtovanih prihodkov iz tega naslova v sprejetem proračunu.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V to kategorijo prihodkov spadajo prihodki iz naslova davka od nepremičnin, davka od premičnin ter davka na promet nepremičnin in na finančno premoženje, ki so bili realizirani v višini 0,5 mio EUR in so za 0,4 mio EUR višji od napovedi v sprejetem proračunu.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

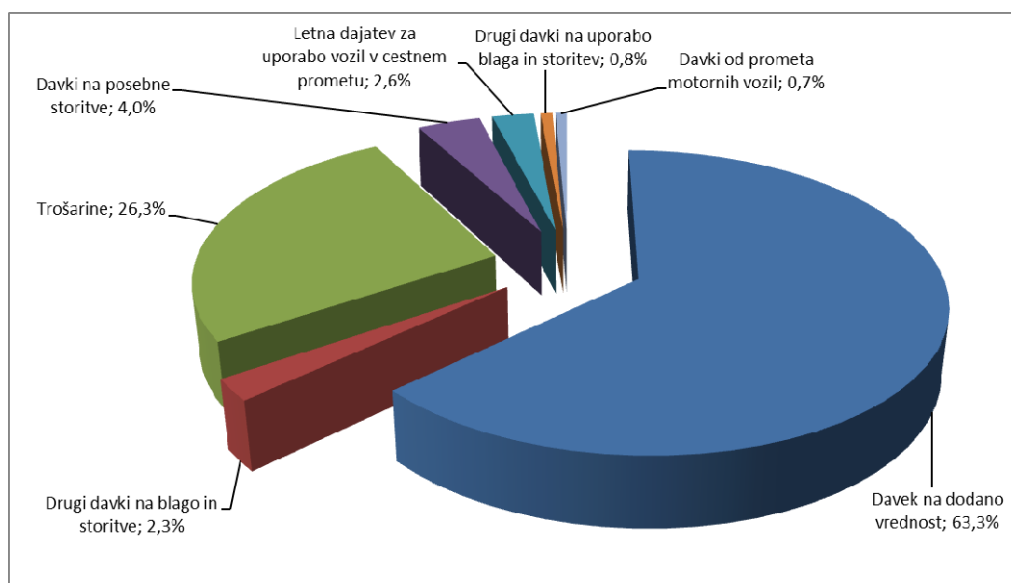
Domači davki na blago in storitve predstavljajo vrednostno največjo kategorijo v skupnih prihodkih državnega proračuna in predstavljajo 59,3 % vseh prihodkov državnega proračuna.

Ob pripravi proračuna je bilo predvidenih 5.788,7 mio EUR prihodkov iz naslova domačih davkov na blago in storitve, dejansko pa je bilo realiziranih 5.935,1 mio EUR (102,5 % realizacija).

Med domače davke na blago in storitve spadajo:

- davek na dodano vrednost,
- drugi davki na blago in storitve (CO₂ dajatev),
- trošarine (trošarine na energente, alkohol in tobak),
- davki na posebne storitve (davek od klasičnih in posebnih iger na srečo ter davek od prometa zavarovalnih poslov),
- letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu,
- drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev (razne okoljske dajatve, požarna taksa, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov) ter
- davek od prometa motornih vozil.

Slika 5: Struktura domačih davkov na blago in storitve



Vir: Ministrstvo za finance

7040 Davek na dodano vrednost

Realizacija prihodkov iz naslova DDV znaša 3.756,8 mio EUR, kar je 151,2 mio EUR oziroma 4,2 % več od načrtovanega v sprejetem proračunu. V primerjavi z letom 2017 smo realizirali za 252,7 mio EUR (7,2 %) več prihodkov iz tega naslova.

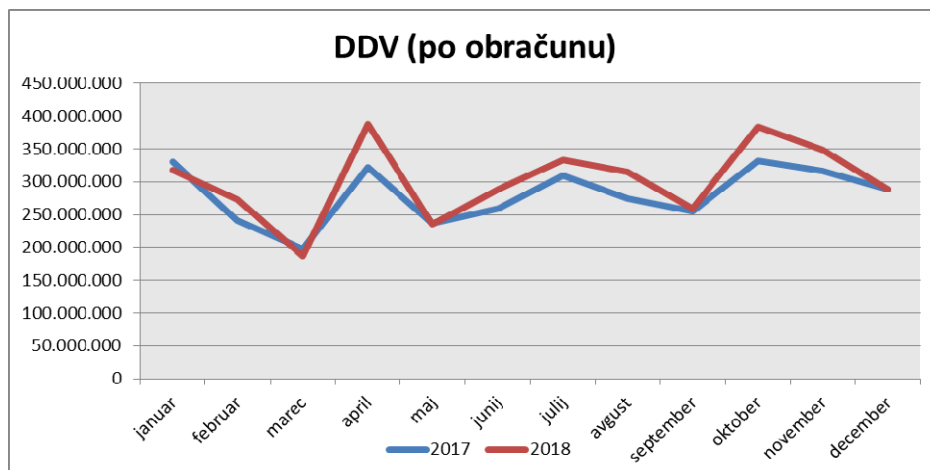
DDV ločimo na:

- davek na dodano vrednost po obračunu,
- davek na dodano vrednost od uvoženega blaga ter
- zamudne obresti.

Odstopanje od napovedi pojasnujemo s tem, da smo ob pripravi proračuna septembra 2017 ocenjevali za 1,4 % nižjo realizacijo od končne v letu 2017, prav tako pa je FURS v letu 2018 z inšpekcijskimi nadzori v državno blagajno pripoznal za 163,8 milijonov evrov dodatnih davčnih obveznosti. Finančni inšpekcijski nadzori so bili v letu 2018 ciljno usmerjeni na tvegana področja, pri čemer so bile aktivnosti nadzora usmerjene v odkrivanje in zmanjševanje obsega davčnih in carinskih utaj ter v izboljšanje prostovoljnega izpolnjevanja davčnih obveznosti. Ob pripravi sprejetega proračuna 2018 v letu 2017 tega ni bilo možno predvideti, kar posledično tudi UMAR v svojih projekcijah ni mogel upoštevati.

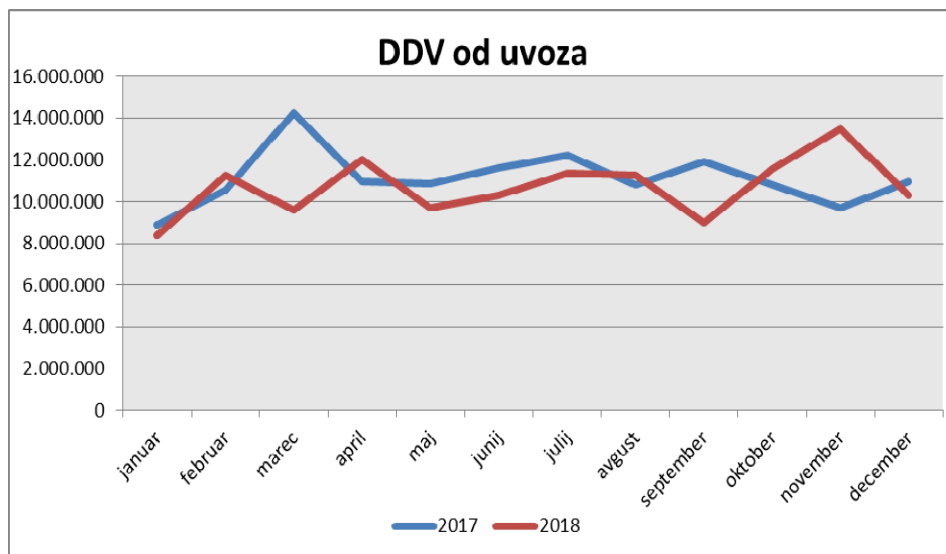
Finančna uprava RS je samo v primeru utaje davka na dodano vrednost pripoznala za 61 mio EUR dodatnih obveznosti.

Davek na dodano vrednost po obračunu je znašal 3.624,6 mio EUR in je bil višji od tistega v letu 2017 za 260,2 mio EUR oz. 7,7 % kot v letu 2017.

Slika 6: DDV po obračunu po mesecih za leti 2017 in 2018

Vir: Ministrstvo za finance

Davek na dodano vrednost od uvoženega blaga je znašal 128,2 mio EUR in je bil nižji za 5,4 mio EUR oz. za 4 % kot v letu 2017. Upad davka na dodano vrednost od uvoza pripisujemo dejstvu, da se na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. 90/15) davčni zavezanci še vedno odločajo za prehod na obračunski sistem.

Slika 7: DDV od uvoza (neto) po mesecih za leti 2017 in 2018

Vir: Ministrstvo za finance

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost poenostavlja obračunavanje in plačevanje DDV pri uvozu. Sprememba se uporablja za uvoženo blago, za katerega je obveznost obračuna DDV nastala po 30. juniju 2017. Od 1. julija 2017 dalje se, če so izpolnjeni pogoji pri uvozu, ne plača več kot uvozna dajatev po carinski deklaraciji, ampak ga davčni zavezanec (prejemnik blaga) izkaže v obračunu DDV.

7041 Drugi davki na blago in storitve

Skupina drugi davki na blago in storitve vključuje okoljsko dajatev za onesnaževanje zraka z ogljikovim dioksidom od tekočih, plinastih in trdih goriv ter od gorljivih organskih snovi.

Leta 2018 je bilo v državni proračun vplačanih 138 mio EUR prihodkov iz naslova taks za obremenjevanje zraka z emisijo ogljikovega dioksida, kar je za 2,9 mio EUR ali 2 % manj od načrtovanih v sprejetem proračunu. Nižji prihodki iz tega naslova glede na sprejeti proračun so posledica nižjih prodanih količin od napovedanih količin energentov ter spremembe strukture teh od katerih se obračunavajo ti davki. V času priprave sprejetega proračuna so bile razmere in napovedi na trgu naftnih derivatov bistveno drugačne od današnjih. Zaradi različnih dejavnikov se količine bencina in kurilnega olja rahlo znižujejo, medtem ko se količine dizelskega goriva zaradi tranzitne lege Slovenije rahlo povečujejo.

7042 Trošarine

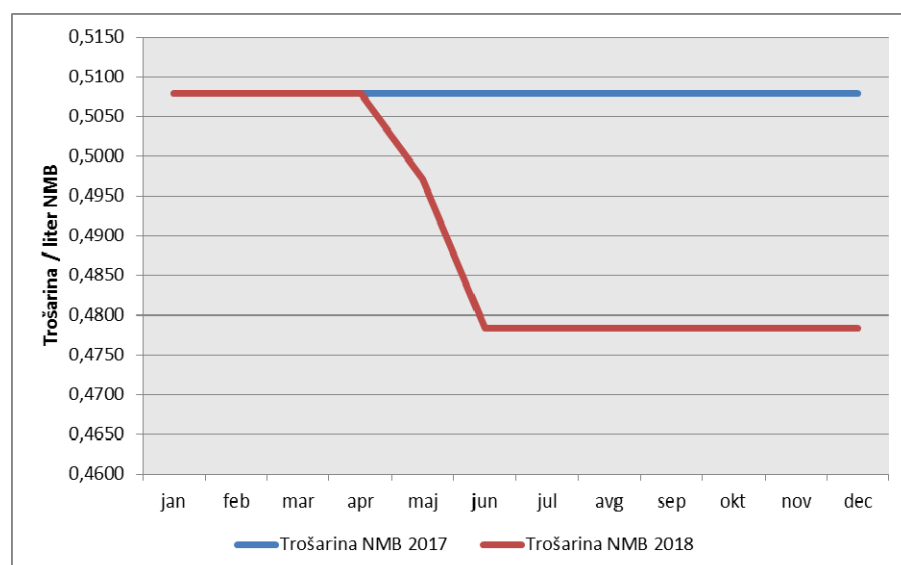
Leta 2018 je bilo realizirano 1.559,8 mio EUR prihodkov iz naslova trošarin, kar je za 30,7 mio EUR manj, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu, ter za 25,7 mio EUR manj, kot je bilo realizirano v letu 2017.

Trošarine od energentov in električne energije

Realizacija trošarin od mineralnih olj, plina in električne energije je znašala 1.017,1 mio EUR, kar je za 38,1 mio EUR (3,6 %) manj od predvidenega v sprejetem proračunu. Upad prihodkov iz tega naslova je posledica spremenjene strukture in višine napovedanih količin pogonskih goriv ter hkrati posledica vladne uredbe, s katero se je meseca maja 2018 znižala višina trošarin na energente. Nezanemarljiv je tudi trend zniževanja količin zaradi uporabe vedno varčnejših motorjev pri avtomobilih ter porast zamenjave avtomobilov pri potrošnikih zaradi izboljšanja na trgu dela.

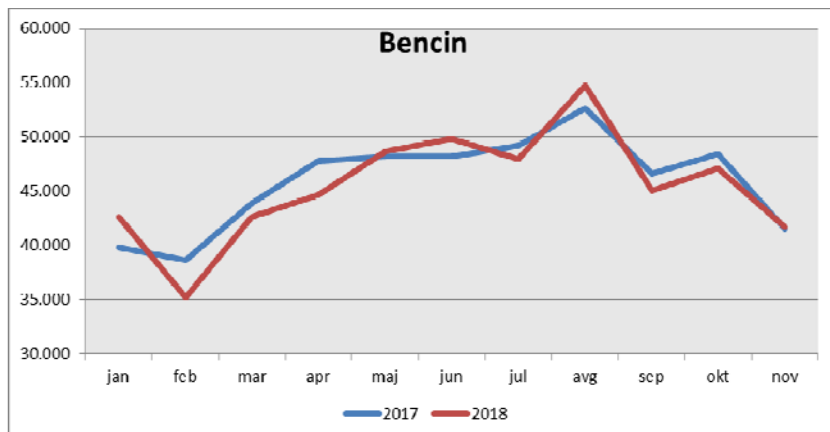
Obenem ne gre pozabiti na sprostitev cen pogonskih goriv na bencinskih servisih na območju hitrih cest in avtocest, kar je prav tako negativno vplivalo na prihodke iz naslova trošarin, kjer so od sprostitve naprej cene višje, kar je ob primerljivih cenah v sosednjih državah pomenilo znižanje količin tudi iz tega naslova.

Slika 8: Prikaz gibanja trošarine na liter NMB in sprememba trošarinske politike v letu 2018 v konkretnem primeru NMB (bencin)



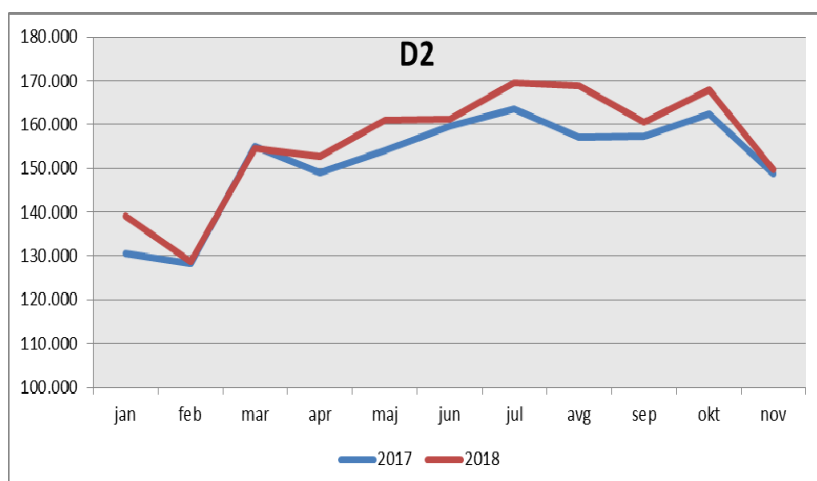
Vir: Ministrstvo za finance

Slika 9: Količine prodanega bencina za leti 2017 in 2018 (v 1000 litrih)



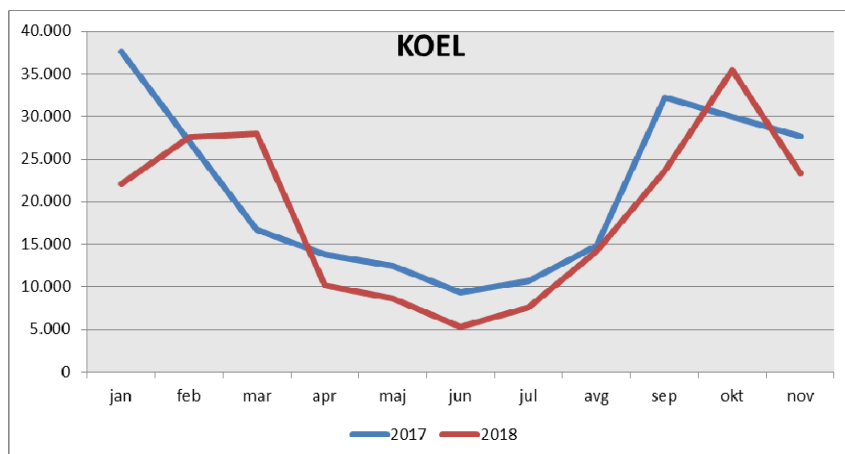
Vir: Ministrstvo za finance

Slika 10: Količine prodanega dizla za leti 2017 in 2018 (v 1000 litrih)



Vir: Ministrstvo za finance

Slika 11: Količine prodanega kurilnega olja za leti 2017 in 2018 (v 1000 litrih)



Vir: Ministrstvo za finance

V letu 2018 je bila količina prodanega bencina glede na realizacijo 2017 nižja za 2,2 %, dizla višja za 2,2 % in kurilnega olja nižja za 11,6 %.

V letu 2018 je bilo pobranih za 31,7 mio EUR prihodkov od trošarin na električno energijo.

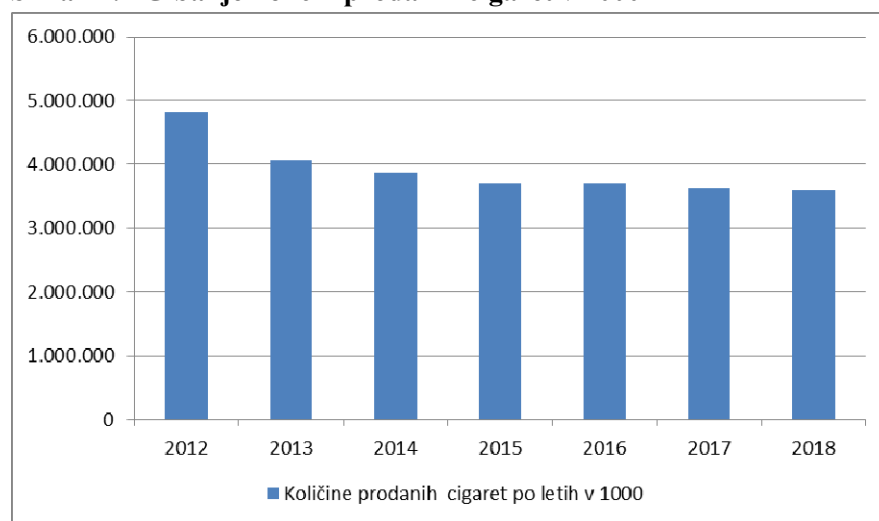
Trošarine od alkohola in alkoholnih pijač

Trošarine od alkohola in alkoholnih pijač so znašale 118,5 mio EUR, kar je 4,5 mio EUR (4 %) več od napovedi ob pripravi proračuna ter 4,4 % več glede na leto 2017.

Trošarine od tobačnih izdelkov

Prihodki iz naslova trošarin od tobačnih izdelkov so bili realizirani v višini 424,2 mio EUR in so bili za 2,8 mio EUR (0,7 %) višji od načrtovanih v sprejetem proračunu, kar je posledica povišanja trošarin na tobačne izdelke.

Slika 12: Gibanje količin prodanih cigaret v 1000



Vir: Ministrstvo za finance

7044 Davki na posebne storitve

V letu 2018 je bilo iz naslova davkov na posebne storitve v državni proračun vplačanih skupaj 236,5 mio EUR, kar je za 22,4 mio EUR oziroma za 10,5 % več, kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu. Iz naslova davka od posebnih in klasičnih iger na srečo je bilo v državni proračun vplačanih 48,3 mio EUR, davka na finančne storitve 76 mio EUR, realizacija prihodkov iz naslova davka od prometa zavarovalnih poslov je znašala 94,1 mio EUR (3,9 % rast glede na napoved iz sprejetega proračuna). Davka od srečk je bilo za 18,2 mio EUR. Razlog za tolikšno odstopanje od napovedi pripisujemo visokemu prilivu v mesecu marcu pri davku na finančne storitve v višini 10,1 mio EUR enega davčnega zavezanca, ki je na podlagi samo-prijave poravnal obveznosti po obračunih za leta 2013–2017 v znesku 7,7 mio EUR, za davčno obdobje januar 2018 pa 2,4 mio EUR.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo lastniki motornih vozil ob vsaki obvezni registraciji vozil. Iz tega naslova je bilo v letu 2018 v državni proračun vplačanih 156,5 mio EUR, kar je za 1,6 mio EUR oz. 1,1 % več, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in storitev vključujejo okoljsko dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, vodna povračila, požarno takso, okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi uporabe mazalnih olj in tekočin, zaradi odlaganja odpadkov, zaradi nastajanja izrabljenih motornih vozil, zaradi starih bremen odpadne električne in elektronske opreme iz gospodinjstev, zaradi nastajanja izrabljenih gum, zaradi starih bremen odpadne embalaže in zaradi uporabe hlapnih organskih spojin ter sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov.

V državni proračun je bilo v letu 2018 skupaj vplačanih 45,4 mio EUR davkov iz tega naslova, kar je za 1 mio EUR oz. 2,2 % manj od načrtovanega.

Med drugimi davki na uporabo blaga in storitev največji delež predstavljajo vodna povračila. Teh je bilo realiziranih 30,7 mio EUR, kar je za 3,7 % oziroma za 1,2 mio EUR manj, kot smo načrtovali ob pripravi proračuna za leto 2018.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Realizacija prihodkov iz naslova davkov od prometa motornih vozil je znašala 42,1 mio EUR in je za 5,8 mio EUR oziroma 16 % višja od načrtovanih prihodkov iz tega naslova v sprejetem proračunu. V zadnjih letih je zaradi izboljšanja na trgu dela (manj brezposelnih, višanje plač) prišlo do menjave avtomobilov pri potrošnikih. Dejstvo je, da se je prodaja novih osebnih avtomobilov zvišala (v letih 2012–2014 je bila prodaja okoli 50.000 avtomobilov letno, v letu 2017 in 2018 pa že preko 70.000; Vir: AMZS).

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

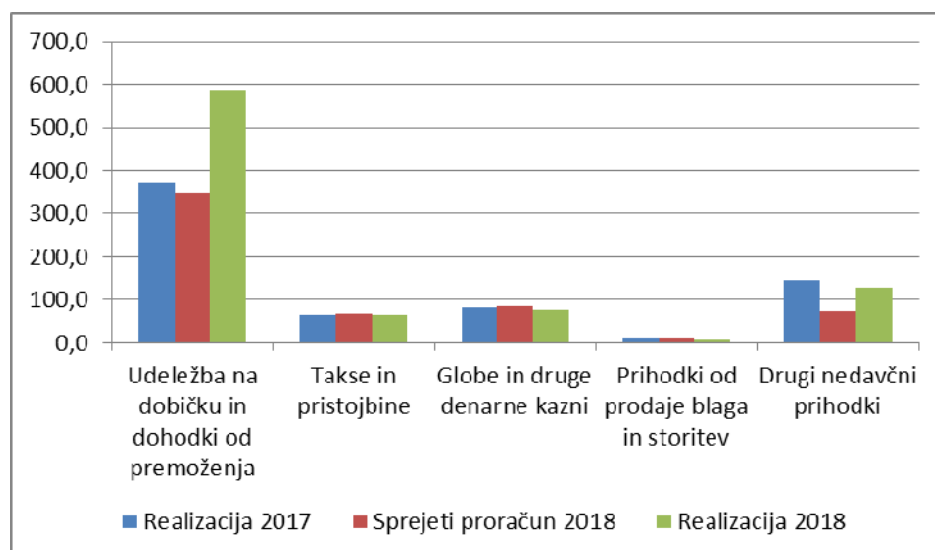
Realiziranih je bilo 89,8 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na mednarodno trgovino, kar je za 3,8 mio EUR oziroma 4,4 % več, kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu.

706 DRUGI DAVKI

V skupino drugi davki sodijo poznejša vplačila pozneje plačanih ali ukinjenih davkov, izterjava neplačanih davkov iz preteklih let ter nerazporejeni davki in prispevki. Na tem kontu se je poknjžilo 0,4 mio EUR drugih davkov.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V sprejetem proračunu je bil predviden skupen znesek nedavčnih prihodkov v višini 583,7 mio EUR, realiziranih pa je bilo 866,7 mio EUR prihodkov oz. za 283 mio EUR ali 48,5 % več, kot je bilo predvideno.

Slika 13: Nedavčni prihodki v letih 2017 in 2018 (v mio EUR)

Vir: Ministrstvo za finance

710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja

Realizirano je bilo 588,8 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je za 241,6 mio EUR (69,6 %) več od predvidenih v sprejetem proračunu.

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

V sprejetem proračunu je bilo načrtovanih 241,5 mio EUR prihodkov od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki nefinančnih in finančnih družb, ki so v pretežni lasti države. Država je bila ob koncu obravnavanega leta udeležena na dobičkih in dividendah ter presežku prihodkov nad odhodki v višini 468 mio EUR, kar je za 226,5 mio EUR (93,8 %) več od predvidenega zneska. Razlog v višji realizaciji predstavlja vplačilo prihodkov od udeležbe na dobičku in dividend finančnih družb, kjer smo prejeli 450,3 mio EUR dividend, česar ob pripravi proračuna za leto 2018 nismo načrtovani v tolikšni višini. Načrtovali smo jih v višini 221,5 mio EUR, kar je preseglo pričakovanja za 228,8 mio EUR. Razlog za tako odstopanje iz tega naslova je nepričakovano vplačilo dividend NLB v višini 260 mio EUR, kar ob pripravi proračuna ni bilo znano.

7102 Prihodki od obresti

V primerjavi s sprejetim proračunom je bilo v državno blagajno vplačanih za 1mio EUR manj obresti od depozitov in danih posojil, kot je bilo načrtovano, saj je realizacija znašala 10,3 mio EUR, medtem ko smo načrtovali 11,3 mio EUR. Največ obresti se je v državni proračun steklo iz naslova drugih prihodkov od obresti, in sicer 7,8 mio EUR, natančneje natečene obresti dodatne izdaje obveznic RS za namen transakcije upravljanja dolga, ki ob pripravi proračuna niso bile predvidene.

7103 Prihodki od premoženja

Iz naslova prihodkov od premoženja (najemnin, podeljenih koncesij) je bilo v proračun države skupaj vplačano 110,6 mio EUR prihodkov, kar je za 16,2 mio EUR ali 17,1 % več, kot je bilo načrtovano ob pripravi proračuna.

Največji delež med prihodki od premoženja predstavljajo prihodki iz naslova koncesijskih dajatev za občasna in začasna dela študentov in dijakov v višini 22,1 mio EUR, prihodki od nadomestila za dodelitev služnostne pravice in ustanovitev stavbne pravice 20,4 mio EUR, prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo v višini 19 mio EUR ter prihodki od nadomestil za upravljanje državnih gozdov v višini 13,6 mio EUR. S podelitvijo koncesij za vodno pravico so prejemniki pravic vplačali 8,2 mio EUR, za koriščenje pravice do rudarjenja pa je bilo vplačanih 1,6 mio EUR.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

Prihodki iz naslova taks in pristojbin so bili realizirani v višini 64,9 mio EUR, kar je za 3,5 mio EUR oz. 5 % manj, kot smo načrtovali. Zavezanci za poravnavo sodnih postopkov so vplačali 30 mio EUR, zavezanci za plačilo upravnih taks in pristojbin v upravnih postopkih pa 34,9 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

V proračun se stekajo tudi globe in druge denarne kazni za prekrške, prestopke in kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, upravni izvršbi, gospodarskih postopkih ipd.

Iz naslova glob in drugih denarnih kazni je bilo v državni proračun vplačanih 77,2 mio EUR prihodkov, kar je za 8,2 mio EUR oz. za 9,6 % manj, kot je bilo načrtovano. Izpad iz tega naslova pripisujemo »tihim« stavki policistov v zvezi z sindikalnimi zahtevami v letu 2018.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Neposredni uporabniki državnega proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost, vplačujejo v proračun presežek prihodkov nad odhodki od prodaje blaga in storitev na trgu. Vplačanih je bilo 7 mio EUR presežkov, kar je za 2,1 mio EUR manj, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

V kategorijo drugih nedavčnih prihodkov sodijo prihodki od zaračunanih tiskovin (potnih listin, osebnih izkaznic, registrskih tablic), iz naslova zaračunanih stroškov razporejanja javnofinančnih prihodkov (provizija UJP), prihodki od storitev v postopkih homologacije in posamične odobritve vozil ter ostali izredni nedavčni prihodki (refundacije bolznin, invalidnin, vračila neupravičenih stroškov in drugih dodatkov, socialnih pomoči, vračila štipendij ...).

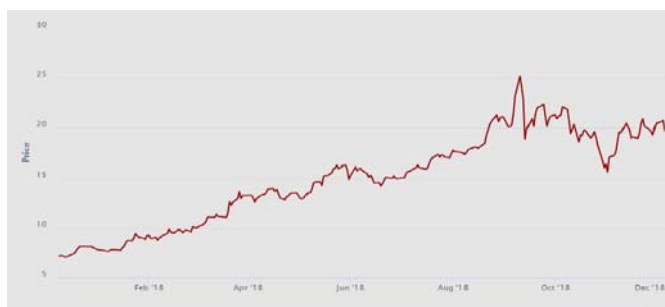
V sprejetem proračunu je bilo načrtovanih 73,7 mio EUR drugih nedavčnih prihodkov, njihova realizacija pa je bila za 74,9 % ali 55,2 mio EUR višja in je znašala 128,9 mio EUR. Tolikšno odstopanje od napovedi je v večji meri posledica operacij zakladnice v povezavi z upravljanjem z dolgom Republike Slovenije v višini 29 mio EUR, ki ob pripravi proračuna niso bile predvidene.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Višina načrtovanih kapitalskih prihodkov temelji na odloku o programu prodaje finančnega in stvarnega premoženja države. Kapitalski prihodki predstavljajo prihodke od prodaje osnovnih sredstev (zgradbe in prostori, prevozna sredstva, oprema in drugo), prodaje zalog ter prodaje zemljišč in neopredmetenih dolgoročnih sredstev.

Za leto 2018 je bila načrtovana prodaja stvarnega premoženja v višini 37,2 mio EUR, prodanih pa je bilo za 83,6 mio EUR osnovnih sredstev ter zemljišč in drugih neopredmetenih sredstev, kar je 46,4 mio EUR več, kot smo načrtovali. Večino razlike med oceno v sprejetem proračunu in končno realizacijo pripisujemo prihodkom od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev, ki so bili višji za 45 mio EUR. Višja realizacija slednjih je posledica višje vrednosti kupov CO₂. V letu 2018 je država s trgovanjem kuponov iztržila 66,3 mio EUR. Prihodki od prodaje osnovnih sredstev so bili višji od napovedi v sprejetem proračunu za 1,4 mio EUR.

Slika 14: Gibanje cene kuponov CO₂



Vir: EUA

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2018 smo prejeli 7,4 mio EUR nepovratnih sredstev domačih in tujih donatorjev, kar je za 0,5 mio EUR manj, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu za leto 2018. Tuje nevladne organizacije in fundacije ter tuje vlade in vladne institucije so nakazale 2,5 mio EUR donacij, domači donatorji pa so darovali 4,8 mio EUR.

74 TRANSFERNI PRIHODKI

Iz državnega proračuna, skladov socialnega zavarovanja in iz javnih skladov je bilo v državni proračun vplačano 0,8 mio EUR prispevkov delodajalcev za porodniško varstvo in za zaposlovanje, nadomestil za čas brezposelnosti ter starševskih nadomestil.

78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV

S sprejetim proračunom je bilo načrtovanih 1.110,7 mio EUR prihodkov iz Evropske unije. Prihodki iz EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva Strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav ter prejeta vračila sredstev iz proračuna EU. V letu 2018 je bilo realiziranih 794,2 mio EUR prihodkov iz proračuna EU, kar pomeni 71,5 % realizacijo načrtovanih EU prihodkov.

Za izvajanje finančne perspektive 2014–2020 je Slovenija v letu 2018 pristopila k spremembi Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike 2014–2020 (OP EKP). Organ upravljanja je bil namreč pozvan, da na podlagi usmeritev Evropske komisije pripravi predlog spremembe operativnega programa najkasneje do 30. junija 2018, v primeru, da gre za spremembe, ki

se navezujejo na kazalnike okvira uspešnosti in preverjanja ustreznosti izhodiščnih predpostavk za opredelitev, zaradi česar so ciljne vrednosti ali mejniki ocenjeni prenizko ali previsoko (npr. zaradi drugačnih metodoloških predpostavk, spremenjenih družbeno ekonomskih razmer). Obenem je bil izveden tudi pregled sistemskih dejavnikov, ki vplivajo na daljši rok izvedbe ter posledično zamik mejnikov v letu 2018 ob načeloma nespremenjenih ciljnih vrednostih, z namenom preprečevanja vpliva morebitnega prerazporejanja sredstev rezerve okvira uspešnosti na (ne)doseganje končnih ciljnih vrednosti. Na podlagi tako izvedenega pregleda je organ upravljanja oblikoval seznam sprememb operativnega programa v smislu oblikovanja novih vrednosti mejnikov in/ali ciljnih vrednosti kazalnikov okvira uspešnosti za posamezne prednostne osi.

OP EKP je po spremembi podlaga za izvedbo sofinanciranja projektov in programov v višini 3,068 mrd EUR sredstev EU iz evropskih strukturnih skladov in Kohezijskega sklada. V letu 2018 so bile izvedene tudi spremembe Izvedbenega načrta operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020 (INOP), ki predstavlja vsebinsko in finančno razčlenitev operativnega programa. Osmi spremembi INOP, s katero se je v INOP vključilo tudi leto 2021, so sledile še tri podrobnejše dopolnitve, od katerih je bila zadnja dopolnitev potrjena 22. novembra 2018.

V obdobju izvajanja finančne perspektive 2014–2020 je bilo do konca leta 2018 dodeljenih 76 % razpoložljivih sredstev 2014–2020, kar znaša 2,3 mrd EUR. Večje razhajanje, ki pa se zmanjšuje, je pri postavkah, ki se nanašata na izplačila iz slovenskega proračuna, in na povračila iz evropskega v slovenski proračun. Konec leta 2018 so znašali certificirani izdatki skupaj 496,6 mio EUR, dejanska povračila v državni proračun pa so v navedenem obdobju znašala 409,6 mio EUR.

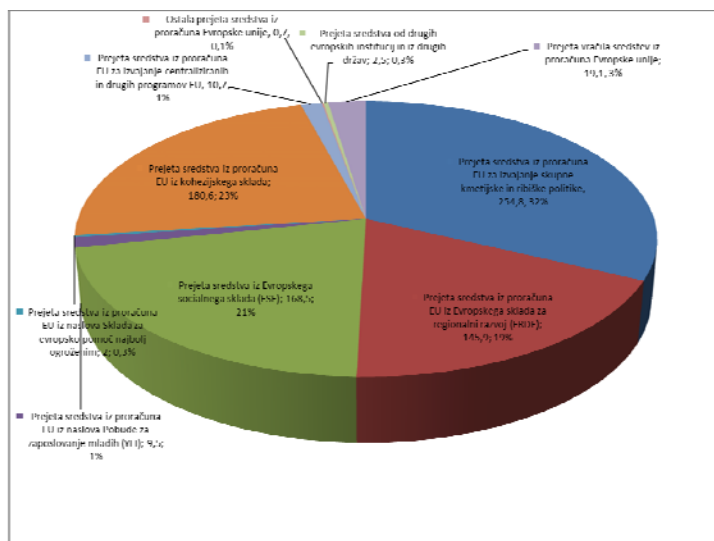
Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova strukturnih skladov in kohezijskega sklada so bila v letu 2018 realizirana v višini 506,4 mio EUR, kar predstavlja 63,8 % vseh prejetih sredstev iz EU. V okviru Kohezijske politike so v letu 2018, poleg prihodkov finančne perspektive 2014–2020, izkazani še prihodki iz naslova pretekle finančne perspektive 2007–2013. Iz naslova finančne perspektive 2007–2013 je Slovenija prejela preostalih 205 mio EUR zadržanih sredstev. Omenjena sredstva je država prejela v okviru povračila 5 odstotkov preostalih razpoložljivih sredstev po tem, ko je Slovenija iz Bruslja prejela potrjena končna poročila o izvajanju operativnih programov.

V okviru Kohezijske politike se izvajajo tudi finančni instrumenti, ki se ne evidentirajo v bilanci prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Prva tranša v višini 63,3 mio EUR je bila vplačana v sklad skladov decembra 2017. Slovenska izvozna in razvojna banka, d. d. je v prvi polovici leta 2018 na podlagi sporazuma in potrjenega poslovno-finančnega načrta (PFN) sklada skladov za leto 2018 pripravila pravne podlage za izvajanje finančnih instrumentov, vzpostavila IT sistem ter začela pripravljati produktno dokumentacijo za izvedbo finančnih inštrumentov. Izvajanje finančnih inštrumentov bo sledilo sprejeti časovnici v PFN sklada skladov in v skladu z akcijskim načrtom.

Izvajanje kohezijske politike v programskem obdobju 2014–2020 sicer zaostaja za predvidenim iz vrste razlogov (npr. pozen sprejem normativnih podlag; izjemen obseg normativnega okvirja; novosti v sistemu na področju celostnih teritorialnih naložb, lokalnega razvoja, finančnih instrumentov, priprava predhodnih pogojenosti za izvajanje itd.), a podatki o potrjenih projektih, dodeljenih sredstvih in sklenjenih pogodbah kažejo in potrjujejo, da izvajanje evropske kohezijske politike prehaja iz stanja načrtovanja, programiranja ter priprave ukrepov v dejansko izvedbo na terenu, zaradi česar je večja izplačila in posledično povračila možno pričakovati v letu 2019 in naslednjih letih, ko se bodo prvi ukrepi nagibali k zaključku izvedbe.

Prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova skupne kmetijske in ribiške politike so bila realizirana v višini 254,8 mio EUR, kar predstavlja 32,1 % vseh prejetih sredstev iz EU, od tega najvišji delež 52,9 % predstavljajo vračila za sheme neposrednih plačil v kmetijstvu za obdobje 2014–2020.

Slika 15: Struktura vseh prejetih sredstev iz proračuna EU (v mio EUR in % realizacije)



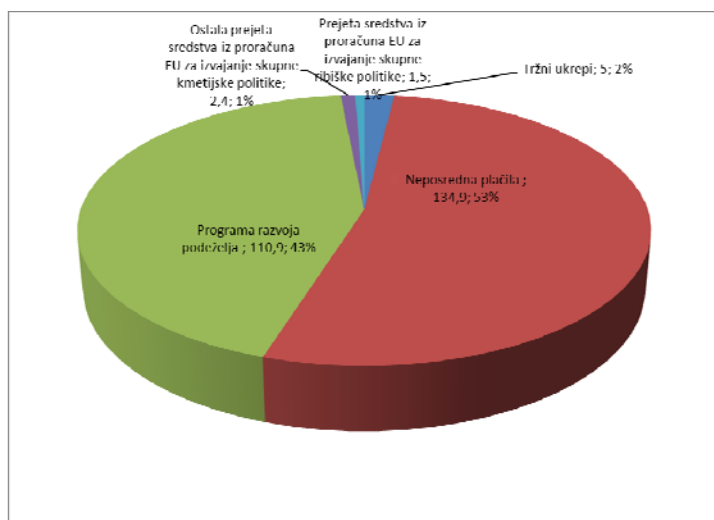
Vir: Ministrstvo za finance

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

V sprejetem proračunu je bilo iz naslova ukrepov skupne kmetijske in ribiške politike načrtovano 280,5 mio EUR prihodkov, realizirano pa je bilo 254,8 mio EUR oz. 90,8 % od načrtovanega.

Strukturno gledano je bilo 96,5 % vseh prejetih sredstev EU realiziranih iz naslova neposrednih plačil v kmetijstvu iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada ter iz Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja za izvajanje ukrepov Programa razvoja podeželja 2014–2020.

Slika 16: Struktura prejetih sredstev EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike (v mio EUR in % realizacije)



Vir: Ministrstvo za finance

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje Programa razvoja podeželja 2014–2020 so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 129 mio EUR. Dejansko je bilo iz tega naslova realizirano

110,9 mio EUR oz. 85,9 % od načrtovanega. Povračila se nanašajo na izplačila ukrepov iz Programa razvoja podeželja 2014–2020 v obdobju od 16. 10. 2017 do 15. 10. 2018. V skladu s finančnimi popravki Evropske komisije so evidentirana tudi povračila iz naslova Programa razvoja podeželja 2007–2013.

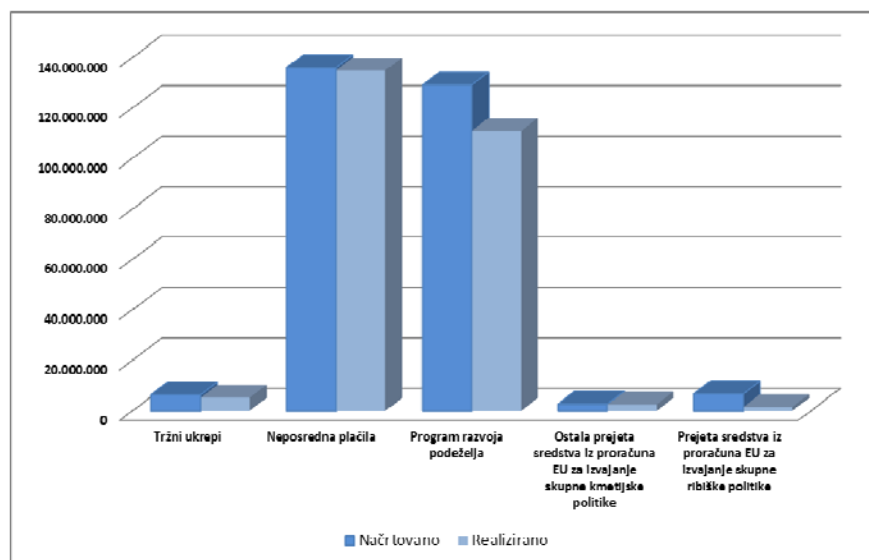
Prejeta sredstva EU za neposredna plačila v kmetijstvu so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 136 mio EUR, realizirana pa so bila 99,2 % oz. v višini 134,9 mio EUR. Vračila iz proračuna EU se nanašajo na izplačilo podpor za sheme neposrednih plačil, za katere so upravičenci zbirne vloge oddali v letu 2017.

Sredstva za tržne ukrepe v kmetijstvu so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 6,2 mio EUR. Dejansko je bilo iz tega naslova realizirano 5 mio EUR prihodkov oz. 80,8 % od načrtovanega. Povračila se nanašajo na izplačane podpore tržne ureditve za vino, namenjene izvedbi programov prestrukturiranja vinogradniških površin ter promociji vina.

Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske politike so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 2,6 mio EUR. Dejansko prejeta sredstva EU iz tega naslova so bila realizirana v višini 2,4 mio EUR oz. v višini 93,1 %. Največji delež vračil se nanaša na prejeta sredstva iz proračuna EU za shemo šolskega sadja in zelenjave v višini 0,9 mio EUR.

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne ribiške politike so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 6,6 mio EUR. Od tega je bilo dejansko realizirano 22,2 % oz. 1,5 mio EUR. Sredstva EU so bila realizirana glede na zaključene aktivnosti v okviru Operativnega programa za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo v Republiki Sloveniji za obdobje 2014–2020.

Slika 17: Pregled sredstev EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike (v EUR)



Vir: Ministrstvo za finance

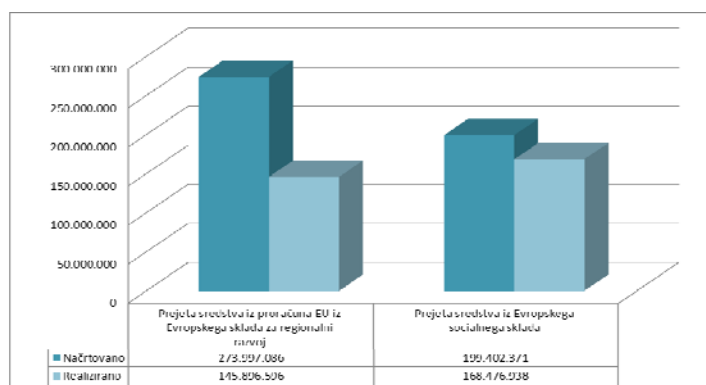
782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

V sprejetem proračunu je bilo iz naslova prihodkov iz Strukturnih skladov EU načrtovanih 476,6 mio EUR. Dejansko je bilo iz tega naslova realizirano 325,8 mio EUR oz. 68,4 % načrtovanega.

V okviru Strukturnih skladov največji delež predstavljajo sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj (ERDF). Prihodki iz tega naslova so bili s sprejetim proračunom načrtovani v višini 273,9 mio

EUR, dejanski priliv pa je znašal 145,9 mio EUR, kar je 53,3 % načrtovanega. Nižji priliv od načrtovanega je bil tudi iz Evropskega socialnega sklada (ESF). Prihodki so bili realizirani v skladu s tekočimi izdatki, izvršenimi na podlagi upravičenih zahtevkov za zaključene aktivnosti, in sicer v višini 168,5 mio EUR. Sledijo prejeta sredstva iz proračuna EU iz naslova Pobude za zaposlovanje mladih (YEI), ki so v letu 2018 znašala 9,5 mio EUR. Državni proračun je v okviru Operativnega programa za hrano in/ali osnovno materialno pomoč prejel še 2 mio EUR sredstev iz proračuna EU iz naslova Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim za obdobje 2014–2020, katerega ključni cilj je krepitev socialne kohezije.

Slika 18: Načrtovani in realizirani prihodki iz naslova Evropskega sklada za regionalni razvoj in Evropskega socialnega sklada (v EUR)



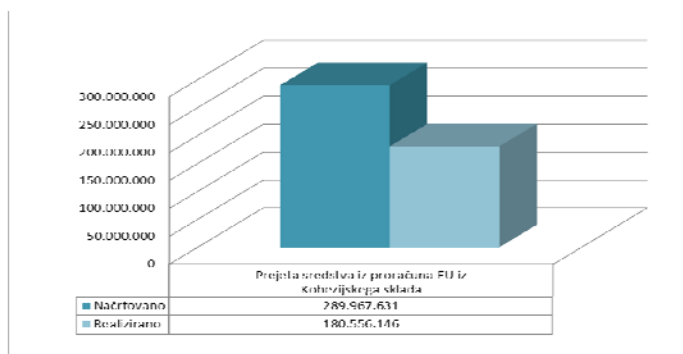
Vir: Ministrstvo za finance

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2018 je bilo v sprejetem proračunu predvidenih 289,9 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada EU. Dejanska prejeta sredstva EU iz tega naslova predstavljajo 62,3 % načrtovanih in so v višini 180,6 mio EUR.

Večji del prejetih sredstev predstavljajo sredstva iz Kohezijskega sklada iz naslova Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike za obdobje 2014–2020, in sicer v višini 104,1 mio EUR. Manjši del sredstev v višini 76,4 mio EUR je Slovenija prejela iz naslova operativnega programa razvoja okoljske in prometne infrastrukture 2007–2013.

Slika 19: Načrtovani in realizirani prihodki iz Kohezijskega sklada (v EUR)



Vir: Ministrstvo za finance

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so bila s sprejetim proračunom načrtovana v višini 63,3 mio EUR. Dejansko prejeta sredstva EU iz tega naslova so bila v višini 10,7 mio EUR, kar je 16,9 % načrtovanega.

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila). V povezavi z EU proračunom se v navedeno podskupino kontov tako evidentirajo prihodki iz programov EU proračuna, ki niso del največjih EU politik (skupne kmetijske in ribiške ter kohezijske politike).

V letu 2018 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Sklada za notranjo varnost za obdobje 2014–2020 v višini 4,3 mio EUR. Sledijo prejeta sredstva iz naslova izvajanja projektov v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje za obdobje 2014–2020, in sicer v višini 2,6 mio EUR.

Nižja realizacija prihodkov od načrtovane je iz naslova Instrumenta za povezovanje Evrope (CEF) za obdobje 2014–2020. Sredstva so bila s strani Evropske komisije že nakazana na namenski podračun EU, katerega skrbnik je Ministrstvo za infrastrukturo, vendar v letu 2018 niso bila prenakazana na podračun izvrševanja proračuna. Zahtevki za povračila so se po kontroli upravičenosti pripravljali proti koncu leta 2018, zaradi česar so se EU sredstva prenakazana v državni proračuna v začetku leta 2019. Dokler prenos ni izveden, se EU sredstva še ne evidentirajo kot prihodek državnega proračuna.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU zajemajo prejeta sredstva za povračilo potnih stroškov na sestankih sveta EU, prejete obresti od ostalih prejetih sredstev iz proračuna EU ter ostala prejeta sredstva. Iz navedenega naslova je bilo prejetih 0,7 mio EUR.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ IN IZ DRUGIH DRŽAV

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so znašala 2,5 mio EUR. Od tega so prejeta sredstva iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP v višini 0,6 mio EUR.

788 PREJETA VRAČILA SREDSTEV IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Računsko sodišče je v revizijskem poročilu o sredstvih Evropske unije v zaključnem računu državnega proračuna priporočilo, da se preveč plačana sredstva v EU proračun, ki so posledica prevelikih zahtev Evropske komisije v preteklih letih glede na kasneje ugotovljeno velikost statističnih agregatov Republike Slovenije, ne poračunavajo s pobotom terjatev in nižjimi plačili v naslednjem letu, temveč se izkazujejo v polnem bruto znesku. Zato je na prihodkovni strani odprt ekonomski namen, ki to omogoča. Iz tega naslova je bilo v letu 2018 izkazano vračilo sredstev iz proračuna EU v obsegu 19,1 mio EUR, in sicer iz naslova bruto nacionalnega dohodka. Iz istega razloga je na odhodkovni strani pri Ministrstvu za finance za enak znesek povečana proračunska postavka za plačila v evropski proračun.

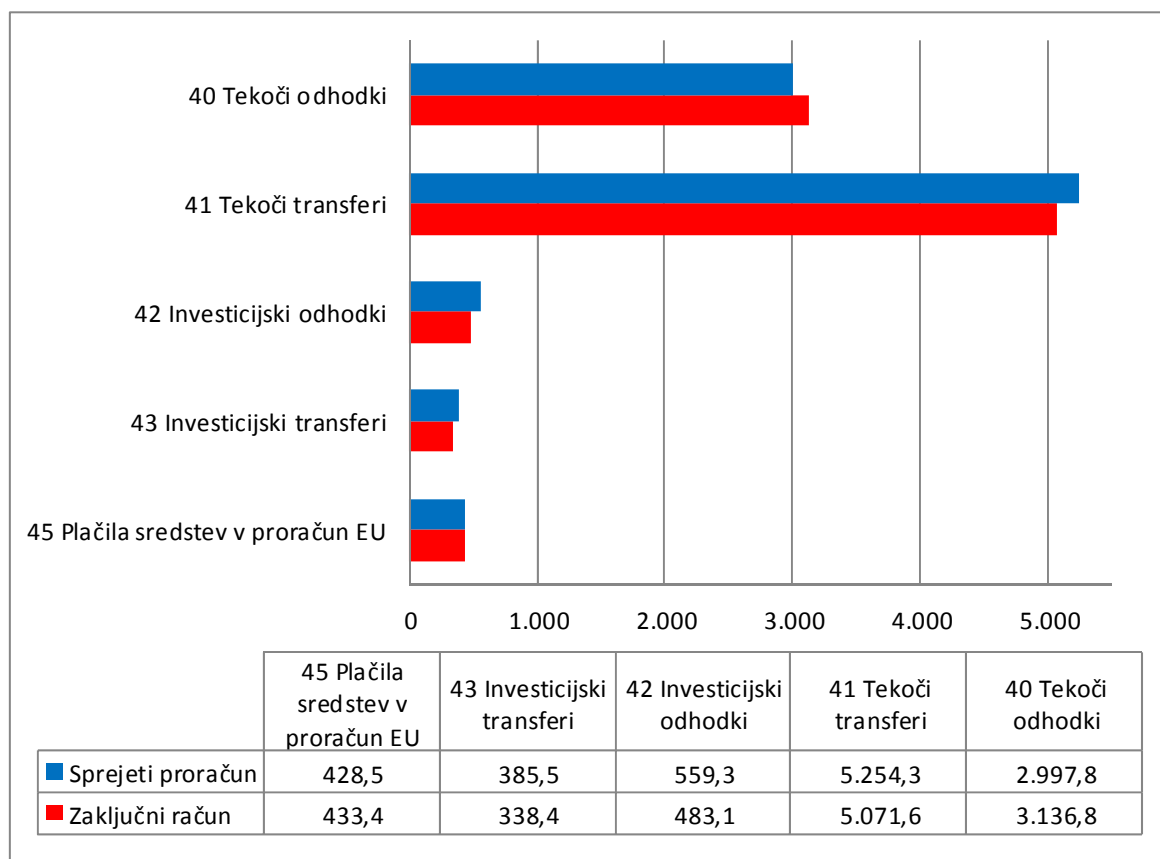
A2) ODHODKI

V sprejetem proračunu so bili odhodki načrtovani v višini 9.625,3 mio EUR. Realizirani so bili v višini 9.463,4 mio EUR, kar je manj od načrtovanih oz. 98,3 %.

Največji delež porabe proračunskih odhodkov predstavljajo tekoči transferji (53,6 %) in tekoči odhodki (33,1 %). Skupaj sta ti dve ekonomski kategoriji dosegli 86,7 % odhodkov proračuna. Ostali trije ekonomski nameni porabe so zavzemali naslednje deleže: investicijski odhodki 5,1 %, investicijski transferi 3,6 % in plačila sredstev v proračun EU 4,6 %.

V naslednji sliki so prikazani navedeni ekonomski nameni porabe odhodkov proračuna v letu 2018 s primerjavo realizacije na sprejeti proračun.

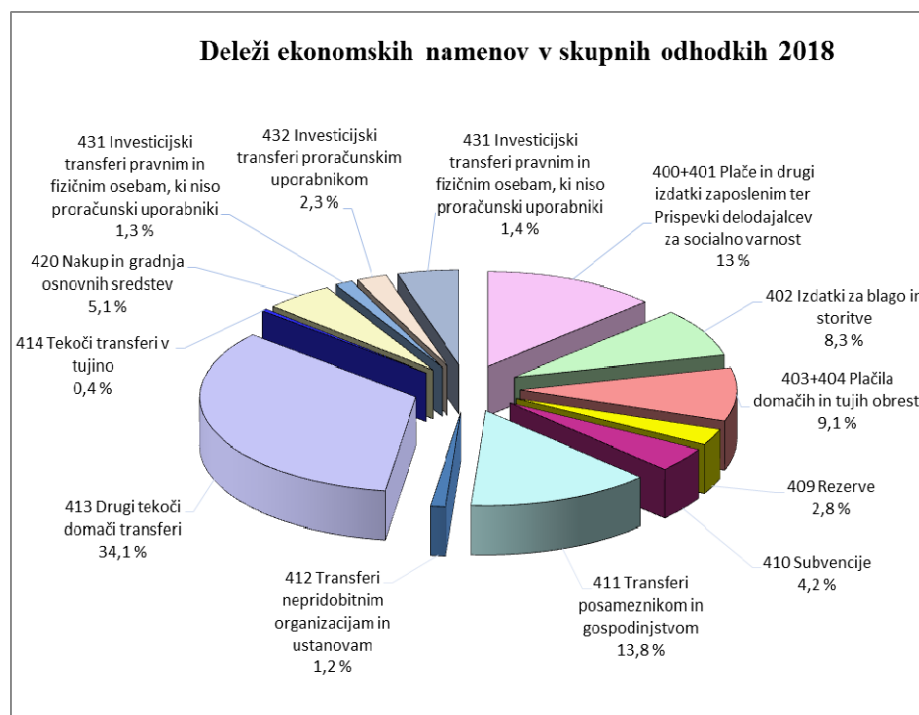
Slika 20: Odhodki proračuna po ekonomskih namenih



Vir: Ministrstvo za finance

Podrobnejši prikaz deležev realizacije odhodkov proračuna v letu 2018 po ekonomskih namenih porabe prikazuje spodnja slika. Iz nje je razvidno, da največji delež predstavljajo drugi tekoči domači transferi (podskupina kontov 413) v višini 34,1 %. Ostale večje deleže izkazujejo še transferi posameznikom in gospodinjstvom (podskupina kontov 411), ki dosegajo 13,8 %, plače in prispevki (podskupini kontov 400 in 401 skupaj) v višini 13 % ter obresti (podskupini kontov 403 in 404 skupaj) v višini 9,1 %. Vsi ostali ekonomski nameni porabe izkazujejo deleže, manjše od 9 %.

Slika 21: Deleži ekonomskih namenov v skupnih odhodkih



Vir: Ministrstvo za finance

40 TEKOČI ODHODKI

Tekoči odhodki zajemajo plače in druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalcev za socialno varnost, izdatke za blago in storitve (vključno z odhodki za operativno delovanje državnih organov, ki jih imenujemo materialni stroški, ter odhodki za vojaške namene in za specialno policijsko opremo), plačila obresti ter sredstva, izločena v rezerve.

400 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM

401 PRISPEVKI DELODAJALCEV ZA SOCIALNO VARNOST

V okviru sredstev za stroške dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih so vključene pravice porabe in njihova realizacija za plače in druge izdatke zaposlenim ter prispevke delodajalcev za socialno varnost.

Podskupina kontov 400 »Plače in drugi izdatki zaposlenim« vključuje plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim. S sprejetim proračunom so bile na tem namenu zagotovljene pravice porabe v skupni višini 1.046,4 mio EUR, ki so se s prerazporeditvami do konca leta zmanjšale za 0,9 mio EUR. Za izplačilo obveznosti, ki sodijo v navedeno kategorijo izdatkov, so bila porabljen sredstva v višini 1.037,7 mio EUR ali 99,3 % veljavnega proračuna.

Za pokrivanje obveznosti delodajalca iz naslova prispevkov za socialno varnost in premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbenke (podskupina kontov 401) so bile s sprejetim proračunom zagotovljene pravice porabe v višini 180,6 mio EUR, s prerazporeditvami pa so

se povečale za 9,6 mio EUR. Zagotovljena sredstva za ta namen so bila realizirana v višini 188,8 mio EUR oziroma 99,2 % veljavnega proračuna.

V strukturi celotnih odhodkov je delež sredstev za stroške dela neposrednih proračunskih uporabnikov znašal 13 %, kar je za 0,2 odstotne točke več kot v preteklem letu.

Preglednica 4: Sredstva za stroške dela po nadskupinah proračunskih uporabnikov

v mio EUR

Skupine proračunskih uporabnikov	Sprejeti proračun 2018	Veljavni proračun 2018	Razlika VP 18-SP18	Realizacija 2018	Razlika Real. 18-VP18
	1	2	3 = 2 - 1	4	5 = 4 - 2
Nevladni PU	37,7	36,8	-0,9	36,1	-0,7
Vladni PU	1.038,6	1.047,40	8,8	1.039,1	-8,3
Pravosodni PU	150,8	151,6	0,8	151,3	-0,3
SKUPAJ	1.227,1	1.235,8	8,7	1.226,5	-9,3

Vir: Ministrstvo za finance

Neposrednim uporabnikom državnega proračuna so se s sprejetim proračunom zagotovljene pravice porabe za stroške dela s prerazporeditvami do konca leta povečale za 8,7 mio EUR, kljub temu je ob koncu leta ostalo 9,3 mio EUR neporabljenih sredstev, kar predstavlja 0,8 % veljavnega proračuna za stroške dela. Razlog je predvsem v razkoraku med načrtovanimi in realiziranimi sredstvi iz EU virov in namenskih sredstev.

V strukturi porabe so bili po nadskupinah proračunskih uporabnikov doseženi naslednji deleži:

- nevladni proračunski uporabniki 3 %,
- vladni proračunski uporabniki 84,7 %,
- pravosodni proračunski uporabniki 12,3 %.

Skladno z izhodišči, upošteva cilje in zaveze vlade glede fiskalne politike, so proračunski uporabniki v sprejetem proračunu načrtovali višja sredstva od preteklega leta le z naslova realiziranih napredovanj v letu 2017 in višjih uvrstitev nekaterih delovnih mest zaradi odprave anomalij pri vrednotenju delovnih mest. Glede preostalih ukrepov, ki naj bi se sprostili v letu 2018, je Vlada RS poskušala v pogajanjih s socialnimi partnerji doseči dogovor o podaljšanju postopnosti sproščanja ukrepov (regres za LD in premije KDPZ), vendar do ustreznega dogovora ni prišlo. Zaradi nenačrtovanih obveznosti z naslova višje vrednosti regresa za letni dopust in premij KDPZ, so proračunski uporabniki že v začetku letošnjega leta, upošteva določbe 6. člena ZIPRS1819 ter ocene celoletnih obveznosti z naslova stroškov dela, manjkajoča sredstva zagotavljali s prerazporeditvami pravic porabe v okviru svojega finančnega načrta.

Realizacija sredstev za plače in prispevke delodajalcev je bila v letu 2018 za 52,4 mio EUR višja kot v letu 2017, kar predstavlja povečanje sredstev za 4,5 %.

Preglednica 5: Pregled realizacije za stroške dela v letu 2018 po posameznih kontih ekonomske klasifikacije v primerjavi z letom 2017

v EUR

Številka in naziv konta	Realizacija 2017	Realizacija 2018	Indeks 2018:2017
4000 - Plače in dodatki	874.556.187	899.207.257	102,8
4001 - Regres za letni dopust	27.698.879	31.908.617	115,2
4002 - Povračila in nadomestila	67.840.957	68.659.753	101,2
4003 - Sredstva za delovno uspešnost	9.092.393	16.246.083	178,7
4004 - Sredstva za nadurno delo	13.982.782	13.741.846	98,3
4009 - Drugi izdatki zaposlenim	6.366.057	7.985.055	125,4
4010 - Prispevek za pok. in inv. zavarovanje	104.678.477	107.717.913	102,9
4011 - Prispevek za zdravstveno zavarovanje	62.788.965	65.009.128	103,5
4012 - Prispevek za zaposlovanje	791.693	825.443	104,3
4013 - Prispevek za starševsko varstvo	885.132	916.266	103,5
4015 - Premije kolek. dodat. pok. zavarovanje	5.462.279	14.310.336	262,0
Skupaj 400 + 401	1.174.143.801	1.226.527.697	104,5

Vir: Ministrstvo za finance

Višino pravic javnih uslužbencev z naslova plač in drugih prejemkov v letu 2018 še vedno omejujejo nekateri ukrepi na podlagi sprejetega Dogovora o ukrepih na področju stroškov dela in drugih ukrepih v javnem sektorju (december 2016). Tako javnim uslužbencem v letu 2018 ni pripadal del plače za redno delovno uspešnost, še vedno je bila omejena tudi višina delovne uspešnosti za plačilo povečanega obsega dela, tako na individualni ravni kot tudi na ravni skupnega obsega sredstev pri posameznem uporabniku, ki se lahko porabi za ta namen. Dogovorjen je bil zamik izplačila za napredovanja v plačne razrede in nazive in sicer se pričnejo višje plače s tega naslova izplačevati z decembrom 2018, kar pomeni, da bo finančni učinek šele v letu 2019.

Izplačila za plače in dodatke (konto 4000) zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna so znašala 899,2 mio EUR, kar predstavlja 2,8-odstotno nominalno povečanje sredstev v primerjavi z letom 2017 in je predvsem posledica napredovanj in učinka dogovorjene odprave anomalij pri vrednotenju delovnih mest do 26 plačnega razreda ter pooblaščenih uradnih oseb. Poleg tega pa so se z januarjem 2018 odpravile tudi ugotovljene anomalije pri plačah skupine B (direktorji).

Regres za letni dopust je bil izplačan v mesecu juniju, in sicer vsem zaposlenim v višini minimalne plače. Poleg tega je bil konec decembra javnim uslužbencem, ki so na dan izplačila regresa za letni dopust za leto 2018 prejeli osnovno plačo, ki ustreza 17. ali nižjemu plačnemu razredu, poračun med 1.050 EUR in že prejetim regresom za letni dopust za leto 2018. Ker je v preteklem letu bila dogovorjena nižja višina regresa za letni dopust predvsem za tiste javne uslužbence, ki so uvrščeni v višje plačne razrede, znaša odstotek rasti v letu 2018 preko 15 % glede na realizacijo tovrstnih sredstev v preteklem letu.

Sredstva za povračila in nadomestila so se izplačevala skladno z dogovorjenimi višinami na tem segmentu, in sicer na podlagi določil Zakona za uravnoteženje javnih financ in Aneksov h Kolektivnim pogodbam. Skupna realizacija izplačil iz tega naslova je v letu 2018 znašala 68,7 mio EUR, kar je za 1,2 % več kot v preteklem letu.

Realizacija sredstev za delovno uspešnost je izkazana v višini 16,2 mio EUR, kar predstavlja povečanje skupne mase sredstev za ta namen za skoraj 79 % glede na preteklo leto. Seveda pa so indeksi rasti po posameznih organih zelo različni in kažejo tako nižjo porabo glede na preteklo leto kot

pri nekaterih organih precejšnji porast. K navedenemu povečanju je največ prispevala višja realizacija glede na preteklo leto pri Ministrstvu za obrambo. Razlog je v odločitvi Generalštaba Slovenske vojske, da se na podlagi Zakona o službi v Slovenski vojski pripadnikom Slovenske vojske zaradi povečanega obsega dela in zaradi posebnih obremenitev izplačuje delovno uspešnost za povečan obseg dela v višini 19 odstotkov.

Sredstva za nadurno delo so bila realizirana v višini 13,7 mio EUR oziroma za 1,7 % manj kot v letu 2017. V povprečju se zmanjšanje sredstev izkazuje pri nevladnih in vladnih proračunskih uporabnikih, medtem ko je bila pri pravosodnih uporabnikih s tega naslova višja poraba. Poglavitni razlog za skupno izkazano nižjo realizacijo je v nadpovprečno visoki porabi tovrstnih sredstev v letu 2017 pri Ministrstvu za obrambo, ki je nastala zaradi realizacije sodbe sodišča, ki se je nanašala na plačilo dodatka za delo preko polnega delovnega časa za kompenzirane ure v zadnjih petih letih.

Izplačila za druge izdatke zaposlenim vključujejo izplačila jubilejnih nagrad zaposlenim za doseženih 10, 20 ali 30 let delovne dobe v javnem sektorju, odpravnin, solidarnostnih pomoči in drugih izdatkov zaposlenim. Izkazana realizacija na tem segmentu odhodkov je za 25,4 % višja od tovrstne realizacije v letu 2017.

Prispevki delodajalcev za socialno varnost so bili realizirani skladno s predpisanimi prispevnimi stopnjami na podlagi veljavne zakonodaje. Višina odhodkov za navedene namene je pri posameznih proračunskih uporabnikih vezana na višino izplačanih bruto plač. V okviru podskupine kontov 401 se evidentirajo tudi sredstva za plačilo premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja javnih uslužbencev. Skladno z dogovorom med socialnimi partnerji je prenehal veljati ukrep znižanja vrednosti teh premij in se od januarja 2018 dalje izplačujejo v polni višini, kar izkazuje tudi dosežena realizacija, ki je za 162 % višja kot v letu 2017.

402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. Najobsežnejši sta področji za posebni material in storitve (predvsem oprema slovenske vojske) in stroški tekočega vzdrževanja (vzdrževanje cestne in železniške infrastrukture).

Za izdatke za blago in storitve je bilo s sprejetim proračunom na voljo 774,6 mio EUR, kar je 8 % vseh odhodkov proračuna. Ta delež je za 0,8 odstotne točke manjši kot v letu 2017. Obseg sredstev se je med letom z izvrševanjem proračuna, to je s prerazporeditvami in razporeditvami, spreminjal, tako da je veljavni proračun ob koncu leta znašal 859,6 mio EUR (povečanje za 11 %). Za blago in storitve je bilo porabljeno 784,5 mio EUR, kar je za 1,3 odstotne točke več kot je bilo načrtovanih sredstev. Poraba sredstev za blago in storitve je bila za 7,8 % večja kot v letu 2017.

Integralna sredstva za izdatke za blago in storitve so bila načrtovana v višini 706,7 mio EUR, veljavni proračun pa je ob koncu leta znašal 751,3 mio EUR. Porabljena integralna sredstva so znašala 739,9 mio EUR, kar je 4,7 % več, kot je bilo načrtovano s sprejetim proračunom. **Namenska sredstva** so bila načrtovana v višini 23,1 mio EUR, z izvrševanjem proračuna se je veljavni proračun povišal na 62,5 mio EUR, realizacija pa je znašala 25,4 mio EUR oz. 109,9 % načrtovanih sredstev. **EU sredstva** so bila načrtovana v višini 44,7 mio EUR, realizirana pa v višini 19,2 mio EUR, kar pomeni 41 % načrtovanih sredstev.

Izdatki za blago in storitve po proračunskih uporabnikih – predlagateljih finančnih načrtov

Realizacija izdatkov za blago in storitve po proračunskih uporabnikih izkazuje, da je največ sredstev za izdatke za blago in storitve porabilo Ministrstvo za infrastrukturo, in sicer 218,3 mio EUR, kar predstavlja 28 % vseh izdatkov za blago in storitve. Navedeno ministrstvo je porabilo za 6 % manj sredstev kot v letu 2017 in za 1 % manj, kot je bilo načrtovano. Sredstva so bila porabljena predvsem za upravljanje in vzdrževanje javne železniške infrastrukture ter državnih cest (75,6 % vseh izdatkov za blago in storitve pri tem ministrstvu) in vodenje železniškega prometa (16 %).

Po obsegu porabljenih sredstev tega segmenta je drugi največji porabnik Ministrstvo za obrambo s 136 mio EUR (17,3 %). Obseg porabe pri tem ministrstvu je največji predvsem v okviru podprograma »Operativno delovanje in pripravljenost slovenske vojske« (52,6 % vseh izdatkov za blago in storitve pri tem ministrstvu) ter v okviru »Infrastruktura in opremljenost slovenske vojske« (19 %).

Ministrstvu za finance je po obsegu porabljenih sredstev tega segmenta (10,8 %) s 84,6 mio EUR tretji največji porabnik. Obseg porabe je največji pri obveznosti države po sodnih odločbah (sodna poravnava med Mestno občino Ljubljana in Republiko Slovenijo) v višini 29 mio EUR ter stroških financiranja in upravljanja z dolgom v višini 14,4 mio EUR, kar je 17,9% več od načrtovanih sredstev na tem segmentu.

Ministrstvo za javno upravo je porabilo 69,1 mio EUR, to je za 5,2 % več sredstev kot v letu 2017. Sredstva so bila porabljena predvsem v okviru podprograma »Prostorski in drugi pogoji za delo državnih organov« (41,7 %).

Realizacija po ekonomskem namenu

Izdatki za blago in storitve proračuna so znašali 784,5 mio EUR. Glede na ekonomski namen se je največ sredstev porabilo za tekoče vzdrževanje, in sicer 214,6 mio EUR, to je 27,4 %, kar je 2 % več, kot je bilo načrtovano, in 8 % manj, kot je bilo porabljeno v 2017. Dve tretjini teh sredstev (142,1 mio EUR) je porabilo Ministrstvo za infrastrukturo predvsem za vzdrževanje cestne in železniške infrastrukture, sledi Ministrstvo za obrambo s 17,4 mio EUR porabe tega ekonomskega namena, in sicer večji del za vzdrževanje materialnih sredstev vojske in vojaške infrastrukture. Ministrstvo za javno upravo je porabilo 8 % sredstev za razvoj ter vzdrževanje in upravljanje skupne komunikacijske infrastrukture (strežniške in licenčne) ter tekoče vzdrževanje zgradb in prostorov. Ministrstvo za okolje in prostor je porabilo 7 % sredstev za izvajanje vodnogospodarske javne službe.

Dobra petina sredstev, porabljenih za blago in storitve, v višini 154,6 mio EUR (19,7 %) je bila namenjena posebnem materialu in storitvam. Za ta ekonomski namen je bilo porabljeno za 2,2 % manj sredstev, kot je bilo načrtovanih, in 27,6 % več od porabe v 2017. Največ je bilo porabljenih pri Ministrstvu za obrambo, to je 57,3 mio EUR, in sicer za stroške modernizacije enot Slovenske vojske ter za osebno opremo in izdatke za osebje.

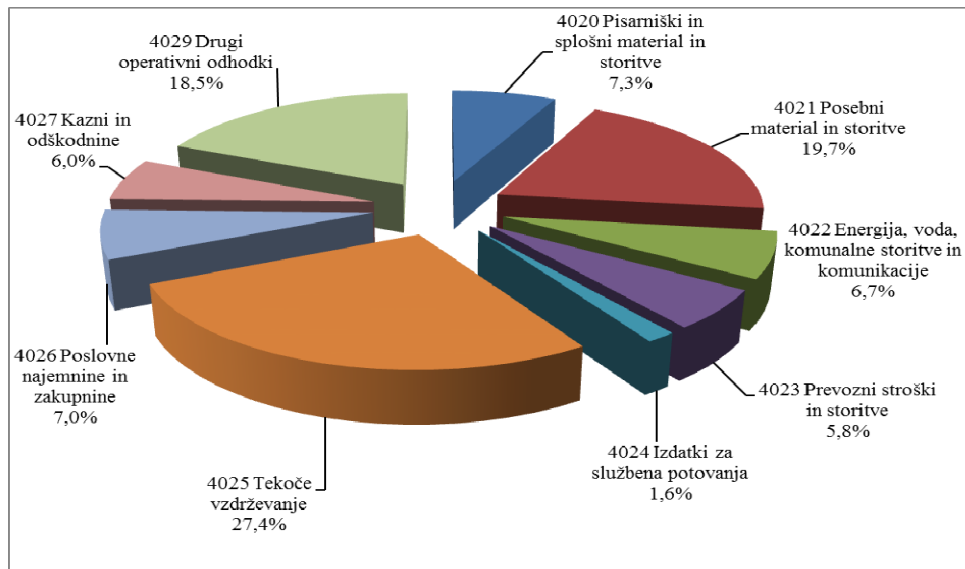
Glede na sprejetim proračunom načrtovana sredstva je bila poraba večja tudi na področju drugih operativnih odhodkov, za kar je bilo porabljenih 145,5 mio EUR, kar je za 2 % več glede na porabo v letu 2017. Večja poraba je bila predvsem pri Ministrstvu za finance za stroške dolgoročnega in kratkoročnega zadolževanja, stroške finančnih razmerij ter za upravljanje finančnega premoženja.

Porabljena sredstva za pisarniški in splošni material in storitve so se glede na porabo v letu 2017 povečala, medtem ko so se sredstva za poslovne najemnine in zakupnine zmanjšala za 2 % glede na leto 2017. Povečala so se tudi sredstva za kazni in odškodnine glede na porabo v letu 2017, in sicer največ pri Ministrstvu za finance zaradi plačila sodne poravnave med Mestno občino Ljubljana in Republiko Slovenijo (29 mio EUR).

Rahlo so se povečala porabljena sredstva glede na leto 2017 za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije ter prevozni stroški in storitve, medtem ko so se stroški za poslovne najemnine in zakupnine glede na porabo v letu 2017 rahlo zmanjšali.

V naslednji sliki je prikazana struktura realizacije z deleži odhodkov za blago in storitve po ekonomskih namenih.

Slika 22: Struktura realizacije z deleži odhodkov za blago in storitve po ekonomskih namenih



Vir: Ministrstvo za finance

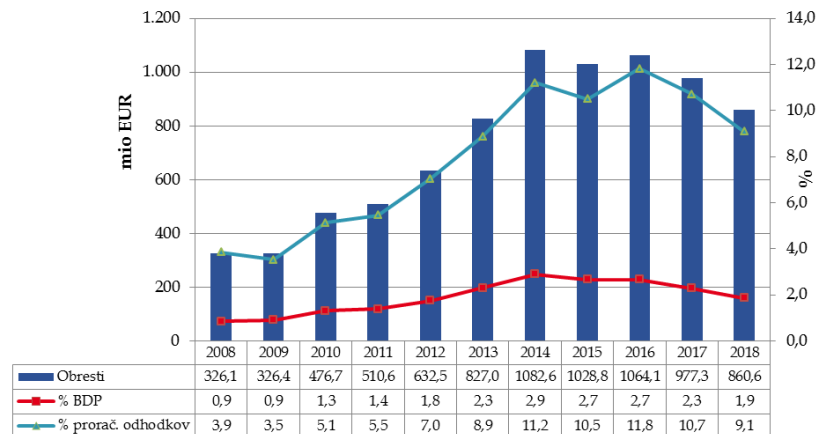
403 PLAČILA DOMAČIH OBRESTI

404 PLAČILA TUJIH OBRESTI

Realizacija plačil obresti je bila 860,6 mio EUR, kar je 100,6 % glede na predvidena sredstva v sprejetem proračunu.

Plačila obresti iz naslova dolga državnega proračuna v obdobju od leta 2008 do leta 2018 prikazuje spodnja slika.

Slika 23: Plačila obresti iz naslova dolga državnega proračuna



Vir: Ministrstvo za finance

Realizacija domačih obresti je dosegla 693,2 mio EUR, kar je za 4,8 % več od načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu. Pri realiziranih domačih obrestih gre v celoti za obresti iz naslova dolgoročnega dolga, saj so bile obresti iz naslova zakladnih menic, zaradi negativne obrestne mere, realizirane na prihodkovni strani v skupni višini 2,2 mio EUR. Plačila tujih obresti so znašala 167,3 mio EUR, kar predstavlja 86,3 % realizacijo glede na predvidena sredstva v sprejetem proračunu.

Konec leta 2018 je bilo kar 99 % dolga RS obrestovanega s fiksno obrestno mero, delež dolga v evrih pa je predstavljal 99,9 % celotnega dolga (upoštevaje transakcijo valutne zamenjave USD obveznosti v EUR ob zadolžitvah v ameriških dolarjih v letih od 2012 do 2014).

Zaradi navedene strukture portfelja je napovedovanje obresti iz naslova dolgoročnega zadolževanja v pretežnem delu precej natančno predvidljivo. Zato tudi realizacija plačil obresti pri instrumentih, ki so bili v času načrtovanja proračuna v portfelju dolga, bistveno ne odstopa od planiranih vrednosti. Prav tako je, zaradi majhnega dela dolga obrestovanega z variabilno obrestno mero, vpliv sprememb obrestnih mer na višino tujih obresti minimalen.

Odstopanja so mogoča le pri obrestih iz naslova novega zadolževanja in upravljanja z dolgom, ki jih ob pripravi proračuna ni mogoče v celoti oceniti ter pri obrestih iz naslova obveznic RS21 in RS39, katerih dinamike izročanja ob pripravi proračuna ni mogoče predvideti. V marcu 2018 je bila izvedena kombinirana transakcija financiranja in upravljanja z dolgom. Ministrstvo za finance je z izvedbo transakcij refinanciranja in medvalutnih zamenjav v letih od 2016 do 2018 predčasno odkupilo več kot polovico celotnega dolarskega portfelja in s tem znižalo tveganje refinanciranja dolga državnega proračuna, izboljšalo strukturo zapadlosti in valutno strukturo dolga ter izboljšalo imetniško strukturo in likvidnost vrednostnih papirjev na sekundarnem trgu. Položaj RS na kapitalskih trgih se je zaradi tega bistveno izboljšal, bonitetne ocene so se hitreje in bolj zvišale, kar ima za posledico nižje stroške financiranja RS na kapitalskih trgih. S transakcijo upravljanja z dolgom so bili ustvarjeni pomembni prihranki obrestnih izdatkov iz naslova tujih obresti v letošnjem in prihodnjih proračunskih letih. Poleg upravljanja je bilo izvršeno tudi zadolževanje za financiranje proračuna RS, pri čemer so v breme proračuna 2018 nastali obrestni odhodki iz naslova razlike v ceni in dodatnih kuponih.

409 REZERVE

V okviru te podskupine kontov so zajeta tako (integralna) sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance (proračunska rezerva in splošna proračunska rezervacija in druge rezerve) kot tudi sredstva za posebne namene pri nekaterih drugih proračunskih uporabnikih.

4090 Splošna proračunska rezervacija

S proračunom Republike Slovenije za leto 2018 so bila na proračunski postavki Tekoča proračunska rezerva načrtovana sredstva v višini 25 mio EUR. Vlada Republike Slovenije je na proračunsko postavko dodatno prerazporedila pravice porabe v višini 61,5 mio EUR. Skladno z 42. členom Zakona o javnih financah so se sredstva tekoče proračunske rezerve razporejala na postavke proračunskih uporabnikov po sklepih Vlade Republike Slovenije, v skupni višini 86,5 mio EUR; nerazporejenih sredstev ni bilo.

Skladno z 42. členom Zakona o javnih financah so se sredstva na postavki Rezerva za stroške predsedovanja EU razporedila na Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 1 mio EUR, po sklepu Vlade Republike Slovenije; nerazporejenih sredstev ni bilo.

S proračunom Republike Slovenije za leto 2018 so bila na proračunski postavki Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik – EU načrtovana sredstva v višini 0,6 mio EUR. Skladno z 42. členom Zakona o javnih financah so se sredstva razporedila na proračunsko postavko Urada Vlade RS

za oskrbo in integracijo migrantov, po sklepu Vlade Republike Slovenije, v višini 0,4 mio EUR; nerazporejenih sredstev je ostalo 0,2 mio EUR.

S proračunom Republike Slovenije za leto 2018 so bila na proračunski postavki Rezervacija za financiranje skupnih evropskih politik – slovenska udeležba načrtovana sredstva v višini 1,5 mio EUR. Skladno z 42. členom Zakona o javnih financah so se sredstva razporedila na proračunsko postavko Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, po sklepu Vlade Republike Slovenije, v višini 1,3 mio EUR; nerazporejenih sredstev je ostalo 0,2 mio EUR.

4091 Proračunska rezerva

S proračunom Republike Slovenije za leto 2018 so bila v okviru proračunske rezerve načrtovana sredstva v višini 5 mio EUR, ki so bila v celoti izločena v proračunski sklad stalne proračunske rezerve.

Na podlagi 5. točke drugega odstavka 28. člena ZIPRS1819 so bile dodatno povečane pravice porabe v višini 14,4 mio EUR. V sklad rezerve so bila tako izločena sredstva v skupni višini 19,4 mio EUR. Skupaj s prenesenimi sredstvi iz leta 2017 v višini 37,5 mio EUR je bilo na skladu proračunske rezerve skupaj razpoložljivih 56,9 mio EUR. Pregled oblikovanja, obveznosti in realizacije sredstev proračunske rezerve je razviden v Poročilu o porabi sredstev proračunske rezerve.

4092 Druge rezerve

Za varnostne rezerve Republike Slovenije pri SID banki je bilo zagotovljenih 13,7 mio EUR. Na podlagi 8. člena Pravilnika o sredstvih varnostnih rezerv (Uradni list RS, št. 44/16) SID banka v primeru, da ocena potrebnih varnostnih rezerv dvakrat zaporedoma presega stanje obstoječih varnostnih rezerv za več kot 10 % vendar ne za manj kot 10 mio EUR, na Ministrstvo za finance poda vlogo za vplačilo v varnostne rezerve, skupaj z oceno potrebnih varnostnih rezerv. Vplačilo varnostnih rezerv je potrebno za učinkovito izvajanje dejavnosti zavarovanja in financiranja mednarodnih gospodarskih poslov na podlagi II. Poglavlja Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04, 56/08 – ZSIRB in 82/15; v nadaljnjem besedilu: ZZFMGP) kot instrumentov trgovinske politike Republike Slovenije ter vlogo države pri teh aktivnostih, ki gospodarstvu zagotavljajo ustrezno varnost in možnost konkurenčnega nastopanja na tujih trgih po mednarodno dogovorjenih pravilih in pogojih. Realizacija iz naslova varnostnih rezerv je bila 100 %.

4093 Sredstva za posebne namene

Sredstva za posebne namene v okviru konta 4093 so se oblikovala v skupni višini 232,1 mio EUR in realizirala – izločila v sklade, v skupni višini 232,1 mio EUR, in sicer v okviru:

- Ministrstva za zdravje 9,5 mio EUR, iz naslova združene amortizacije ter 3,6 mio EUR, iz naslova integralnih sredstev, na podlagi zakona, ki ureja investicije v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija,
- Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport 5,2 mio EUR od podeljenih koncesij, na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov,
- Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti 25,9 mio EUR, na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in na podlagi drugega odstavka 27.f člena Zakona o urejanju trga dela,
- Ministrstva za okolje in prostor 40,6 mio EUR, na podlagi Zakona o vodah,
- Ministrstva za okolje in prostor 66,3 mio EUR, na podlagi Zakona o varstvu okolja,
- Ministrstva za finance 67 mio EUR, na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu,
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano 14 mio EUR, na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS.

41 TEKOČI TRANSFERI

Med tekoče transfere uvrščamo vsa nepovratna plačila, za katera država (plačnik) od prejemnika sredstev v povračilo ne pridobi materiala ali drugega blaga oz. prejemnik teh sredstev za plačnika (državo) ne opravi nikakršne storitve. Uporaba sredstev mora biti pri prejemniku tekoče ali splošne narave in ne investicijskega značaja. V sprejetem proračunu je bilo načrtovanih 5.254,3 mio EUR tekočih transferjev, realiziranih pa je bilo 5.071,6 mio EUR, kar predstavlja 96,5 %.

410 SUBVENCije

V sprejetem proračunu je bilo za subvencije predvidenih 467,8 mio EUR, kar predstavlja 4,9 % vseh načrtovanih odhodkov. Glavnina subvencij v višini 86,7 % je bila namenjena privatnim podjetjem in zasebnikom, ostalih 13,3 % javnim podjetjem. Skupaj je bilo iz naslova subvencij izplačano 395,6 mio EUR oz. 84,6 % od načrtovanega, kar predstavlja 72,1 mio EUR manj od načrtovanih odhodkov v sprejetem proračunu. Večje odstopanje se nanaša na sredstva pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, ki je izplačalo 45,5 % načrtovanih sredstev oz. 23,9 mio EUR manj, kot je načrtovalo v sprejetem proračunu.

4100 Subvencije javnim podjetjem

V sprejetem proračunu je bilo za subvencije javnim podjetjem predvideno 62,2 mio EUR, realizacija iz tega naslova je bila 108,6 %. Največje odstopanje se nanaša na izplačila v pristojnosti Ministrstva za okolje in prostor ter Ministrstva za infrastrukturo, v okviru katerih so bila zagotovljena dodatna sredstva za sanacijo Rudnika Žirovski vrh ter izvajanje javnega potniškega prometa.

4102 Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom

V sprejetem proračunu je bilo za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom predvideno 405,5 mio EUR, izplačano pa je bilo 80,9 % načrtovanih sredstev v višini 328 mio EUR.

Največji delež subvencij privatnim podjetjem in zasebnikom je izplačalo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, in sicer 231,3 mio EUR oz. 88,6 % od načrtovanega. Sredstva so bila v pretežni meri namenjena za sheme neposrednih plačil in ukrepe Programa razvoja podeželja 2014–2020.

Pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo je bilo za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom izplačano 41,8 mio EUR oz. 75,5 % načrtovanega proračuna. Glavnina izplačil se nanaša na sredstva EU s pripadajočo slovensko udeležbo, ki so bila namenjena predvsem spodbujanju naložb podjetij v raziskave in razvoj, spodbujanju podjetništva ter razvoju internacionalizacije.

Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti je za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom v sprejetem proračunu načrtovalo 38,9 mio EUR, porabilo pa je 29,1 mio EUR oz. 74,6 % od načrtovanega. Izplačila so bila v glavnini namenjena za programe EU v skladu z odobrenimi zahtevki za plačilo.

Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport je za subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom v sprejetem proračunu načrtovalo 43,9 mio EUR. Dejansko je bilo iz tega naslova izplačano 19,9 mio EUR oz. 45,5 % načrtovanih sredstev. Odstopanje od načrtovanega je predvsem posledica nižje realizacije iz naslova sredstev EU s pripadajočo slovensko udeležbo, in sicer za projekte raziskovalne infrastrukture ter razvoja znanja, saj projekti niso bili pripravljene za potrditev in izvedbo v letu 2018.

11 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov. Namenjeni so za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjstev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna, so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg porabe sredstev v proračunskem letu je odvisen od števila upravičencev, višine transferov, pogojev za dodelitev posamezne pravice in višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oz. preteklem letu.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je bilo s sprejetim proračunom načrtovanih 1.181,8 mio EUR in z veljavnim proračunom 1.311,2 mio EUR. Izplačila so bila realizirana v skupni vrednosti 1.303,7 mio EUR, kar pomeni 110,3 % s sprejetim proračunom načrtovanih sredstev in 99,4 % sredstev, ki so bila za ta namen načrtovana z veljavnim proračunom. Realizacija izplačil za transfere posameznikom in gospodinjstvom predstavlja 13,8 % vseh proračunskih odhodkov.

Realizacija transferov posameznikom in gospodinjstvom je bila višja od načrtovanih v sprejetem proračunu za 10,3 % oz. za 121,9 mio EUR in od načrtovanih v veljavnem proračunu nižja za 0,6 % oz. za 7,5 mio EUR. Največ transferov posameznikom in gospodinjstvom je bilo izplačanih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.161,9 mio EUR oz. 89,1 % vseh odhodkov za transfere posameznikom in gospodinjstvom. V okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport je bilo realiziranih 77,1 mio EUR, v okviru Ministrstva za infrastrukturo 44 mio EUR, Ministrstva za kulturo 10,2 mio EUR in Ministrstva za finance 6,8 mio EUR. Manjši del je bil realiziran v okviru Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za obrambo ter Ministrstva za javno upravo.

V strukturi realizacije transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo družinski prejemki s starševskimi nadomestili 40,8 %, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti s 23,4 %, drugi transferi posameznikom s 14,5 %, transferi nezaposlenim z 12,3 %, štipendije s 4,4 % ter transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja s 4,6 %.

Za zadevne namene je bilo glede na sprejeti proračun izplačano:

- za družinske prejemke in starševska nadomestila 531,5 mio EUR oz. 105,9 % načrtovanih sredstev,
- za transfere za zagotavljanje socialne varnosti 305,2 mio EUR oz. 136,8 % načrtovanih sredstev,
- za druge transfere posameznikom 189 mio EUR oz. 107,3 % načrtovanih sredstev,
- za transfere nezaposlenim 160,4 mio EUR oz. 106,6 % načrtovanih sredstev,
- za štipendije 57,6 mio EUR oz. 80,4 % načrtovanih sredstev,
- za transfere vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja 60 mio EUR oz. 102,3 % načrtovanih sredstev.

Realizacija transferov za zagotavljanje socialne varnosti je za 121,9 mio EUR višja od načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu. Razlog je predvsem v spremenjeni zakonodaji, ki je v Zakonu o socialno varstvenih prejemkih določila novo višino osnovnega zneska minimalnega dohodka.

Izplačila družinskih prejemkov in starševskih nadomestil so bila za 29,8 mio EUR višja zaradi delne sprostitev varčevalnih ukrepov pri otroških dodatkih in darilu ob rojstvu otroka ter zaradi višjih starševskih nadomestil, ki so vezana na rast plač.

Realizacija drugih transferov posameznikom je bila glede na sprejeti proračun višja za 12,8 mio EUR, predvsem zaradi izplačanih odškodnin žrtvam vojnega in povojnega nasilja, višjih odhodkov za doktorski in podoktorski študij ter učinkovitejšega črpanja evropskih sredstev.

Izplačila nezaposlenim so bila glede na sprejeti proračun višja za 9,9 mio EUR. Eden ključnih izzivov je in ostaja aktivacija dolgotrajno brezposelnih oseb, ki jo bo moč z vzpostavitvijo sistema programov socialne aktivacije in usposabljanjem koordinatorjev socialne aktivacije ustrezno nasloviti.

Realizacija štipendij je bila nižja za 14 mio EUR glede na sprejeti proračun predvsem zaradi slabšega črpanja evropskih sredstev.

412 TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam zajemajo odhodke nevladnemu nepridobitnemu sektorju. Med nepridobitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska itd.) ter kulturne in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. Nevladni nepridobitni sektor je pomemben del civilne družbe, ki s svojo dejavnostjo dopolnjuje dejavnost države. V to podskupino so uvrščeni tudi transferi političnim strankam.

V sprejetem proračunu je bilo za transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam načrtovanih 130,9 mio EUR, realizacija pa je znašala 109 mio EUR oz. 83,3 %. Med letom se je veljavni proračun za ta namen zmanjšal za 2,9 mio EUR, večinoma pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti zaradi nizkega črpanja evropskih sredstev. Realizacija je v primerjavi z veljavnim proračunom znašala 85,2 %. Na integralnem delu je bilo realiziranih 82,4 mio EUR, kar predstavlja 103,1 % sprejetega proračuna. Sredstva EU so bila realizirana v višini 16,9 mio EUR, kar v primerjavi s sprejetim proračunom znaša 45,9 %, sredstva slovenske udeležbe pa v višini 4,3 mio EUR oz. 45,1 % sprejetega proračuna. Na namenskih postavkah je znašala realizacija 5,4 mio EUR.

Največ sredstev omenjene podskupine kontov je bilo izplačanih v okviru finančnega načrta Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (34,8 %), kjer je bilo realiziranih 38 mio EUR. V primerjavi s sprejetim proračunom je realizacija znašala 60,4 %. Od 33,9 mio EUR načrtovanih integralnih sredstev je bilo realiziranih 32,5 mio EUR oz. 95,8 %. Zaradi nizkega črpanja evropskih sredstev je bila realizacija evropskih sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo zgolj 19,1 %.

22,8 % sredstev za ta namen je bilo realiziranih pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, ki je realiziralo 24,8 mio EUR od načrtovanih 22,9 mio EUR. Veljavni proračun za ta namen se je tekom leta povišal na 26,3 mio EUR, in sicer na integralnih sredstvih za 2,7 mio EUR (za program športa in rekreacije), na evropskih sredstvih s pripadajočo slovensko udeležbo pa za 0,7 mio (največ za izboljšanje kompetenc in spodbujanje prožnih oblik učenja) na račun zmanjšanja sredstev na drugih ekonomskih namenih.

V finančnem načrtu Ministrstva za kulturo je bilo načrtovanih 17,4 mio EUR, realiziranih pa 14,3 mio EUR (13,1 % odhodkov te podskupine kontov). Realizacija je tako znašala 82,3 % načrtovanih sredstev.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

Za Druge tekoče domače transfere je bilo v sprejetem proračunu načrtovanih 3.434,6 mio EUR. V letu 2018 je bilo iz proračuna izplačano 3.225,9 mio EUR, kar je za 208,7 mio EUR manj oz. 93,9 % od načrtovanega.

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so bili v sprejetem proračunu načrtovani v višini 17,2 mio EUR. Tekom leta se je veljavni proračun povišal na 22,8 mio EUR. Letna realizacija je znašala 22,7 mio EUR, kar je za 32 % več glede na sprejeti proračun. Od tega je bilo realiziranih v okviru integralnih sredstev 21,7 mio EUR ter EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo 1 mio EUR. Realizacija tekočih transferov občinam je v letu 2018 predstavljala 0,4 % celotnih tekočih transferov.

Večina sredstev je bila realiziranih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Sredstva so bila načrtovana v višini 7 mio EUR, realizirana pa v višini 7,9 mio EUR, za spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb ter družinskega pomočnika – poračun občinam.

V okviru Ministrstva za javno upravo je bilo načrtovanih 4,7 mio EUR ter realiziranih 6 mio EUR, in sicer za tekoče sofinanciranje skupnih občinskih uprav.

Pri Ministrstvu za okolje in prostor so bila načrtovana sredstva v višini 1,4 mio EUR, realizirana pa v višini 3,7 mio EUR, predvsem iz naslova stanovanjske dejavnosti.

Pri Uradu Vlade RS za narodnosti so bila načrtovana sredstva v višini 1,6 mio EUR in realizirana v višini 1,7 mio EUR, in sicer za sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti.

Znotraj Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je bilo realiziranih 1,4 mio EUR, predvsem za popravila gozdnih cest v gozdovih. Realizacija ni bistveno odstopala od načrtovanih sredstev.

V okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport je bilo načrtovanih 1 mio EUR in realiziranih 1,1 mio EUR, in sicer predvsem za regresiranje prevozov učencem zaradi nevarnih zveri.

V okviru Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo sredstva niso bila načrtovana. Realiziranih je bilo 0,8 mio EUR EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo, in sicer predvsem za izvajanje lokalnega razvoja, ki ga vodi skupnost.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

V sprejetem proračunu so bile za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja načrtovane pravice porabe v višini 1.318,7 mio EUR. Odhodki iz tega naslova so bili realizirani v višini 1.144,8 mio EUR, kar predstavlja 86,8 % načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu oz. 93,4 % glede na realizacijo v letu 2017 (1.226,2 mio EUR).

V okviru Ministrstva za finance so bili transferi v ZPIZ realizirani v višini 1.006,8 mio EUR, in sicer 167,4 EUR za tekoče obveznosti države in 839,3 mio EUR za dodatne obveznosti države. Dodatne obveznosti države do ZPIZ so bile v primerjavi z izplačili v letu 2017 nižje za 10,1 %.

Obveznosti državnega proračuna do ZPIZ opredeljujeta Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju ter Zakon o poračunavanju finančnih obveznosti Republike Slovenije iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja.

V okviru tekoče zakonske obveznosti do ZPIZ je država nakazovala sredstva za izplačilo pokojnin po posebnih predpisih (npr. administrativne pokojnine, pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, pokojnine žrtvam dachavskih procesov, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine ter prispevke zavarovanca in delodajalca za zaposlene v invalidskih podjetjih, za upravičence do starševskega dodatka, kmete in vajence itd.). Sredstva so bila realizirana v višini 167,4 mio EUR in so bila glede na sprejeti proračun nižja za 55,6 mio EUR.

Republika Slovenija iz državnega proračuna ali drugih virov zagotavlja sredstva za pokrivanje razlike med prihodki ZPIZ in njegovimi odhodki oz. se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča likvidna sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti. Iz naslova dodatnih transferov države v ZPIZ je bilo izplačanih 839,3 mio EUR, kar je 121,2 mio EUR manj od načrtovanega v sprejetem proračunu. Razlog je predvsem v višjih prispevkih kot posledice rasti plač in rasti zaposlenosti.

Večino preostalih transferov v sklade socialnega zavarovanja predstavljajo prispevki delodajalcev za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter za zdravstveno zavarovanje, pravico do zdravstvenega varstva in pokojninsko-invalidskega zavarovanja za pravice registrirano brezposelnih oseb ter plačila prispevkov za socialno varnost zaradi krajšega delovnega časa zaradi starševstva ter prispevkov za socialno varnost za čas očetovskega dopusta brez nadomestila. Sredstva so bila v celoti načrtovana pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. S sprejetim proračunom so bila načrtovana v višini 60,6 mio EUR, realizirana pa v višini 64,7 mio EUR.

Ministrstvo za zdravje je za tekoče transferje v sklade socialnega zavarovanja za plačilo do polne vrednosti zdravstvenih storitev za socialno ogrožene s sprejetim proračunom načrtovalo 12,5 mio EUR, realiziralo pa 14,2 mio EUR. Za dodatne transfere sredstev iz državnega proračuna v ZZZS za pokrivanje izdatkov za plače in nadomestil pripravnikom, sekundarijem ter specializantom je bilo realiziranih 40 mio EUR, za sistemsko ureditev zdravstvenega varstva je bilo realiziranih 15,4 mio EUR.

Ministrstvo za pravosodje je za zdravstveno zavarovanje obsojencev, ki se iz državnega proračuna plačuje v ZZZS, načrtovalo 3,4 mio EUR, izplačalo pa 3,2 mio EUR.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

Največ sredstev je bilo načrtovanih v okviru finančnega načrta Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 30,3 % vseh sredstev za delovanje Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada RS. Realizacija je znašala 3,6 mio EUR, kar predstavlja 89,4 % načrtovanih sredstev.

Največje odstopanje je pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, kjer znaša realizacija 15,5 % sprejetega proračuna. Razlog odstopanja je v tem, ker sredstva ob koncu leta niso bila realizirana v višini načrtovanega, in sicer iz naslova internacionalizacije izobraževanja ter področja, ki je namenjeno izboljšanju kompetenc in spodbujanju prožnih oblik učenja.

Pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo so bila sredstva izplačana v višini 1 mio EUR, kar je za 61,1% več glede na sprejeti proračun, in sicer predvsem iz naslova dodatnih ukrepov za problemska območja ter EU sredstvih s pripadajočo slovensko udeležbo predvsem za spodbujanje podjetništva.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

V okviru tekočih transferov v javne zavode so vključena sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe in so namenjena za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oz. opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj naštetih stroške.

S sprejetim proračunom je bilo za tekoče transfere v javne zavode načrtovano 1.930,6 mio EUR, kar predstavlja 20,1 % vseh predvidenih odhodkov. Od tega je bilo načrtovanih 1.820,3 mio EUR

integralnih sredstev ter 110,2 mio EUR sredstev EU skupaj s slovensko udeležbo. Skupna realizacija sredstev, ki je bila namenjena javnim zavodom je v letu 2018 znašala 1.917,5 mio EUR, kar je za 0,7 % manj, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu. Integralna sredstva so bila realizirana za 1,7 % več od sprejetega proračuna, medtem ko je bila zaradi nizkega črpanja evropskih sredstev realizacija evropskih sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo zgolj 60,6 % sprejetega proračuna.

Največji delež sredstev, to je 82,3 % od vseh tekočih transferov javnim zavodom oz. 1.577,3 mio EUR, je bilo izplačano javnim zavodom s področja izobraževanja, znanosti in športa. Glede na sprejeti proračun so se integralna sredstva tekom leta s prerazporeditvami povečala in sicer predvsem na področju osnovnega šolstva z namenom nemotenega izvajanja dejavnosti. Največ sredstev je bilo porabljenih za področje osnovnega in glasbenega šolstva, in sicer 805,6 mio EUR, ter srednjega in poklicnega šolstva 282,1 mio EUR. Za višje in visokošolsko izobraževanje je bilo izplačano 272 mio EUR, za področje znanosti in informacijske družbe pa 163,8 mio EUR. Preostalih 53,8 mio EUR je bilo namenjeno financiranju dejavnosti izobraževanja odraslih, zavodom s področja športa ter infrastrukturnim zavodom.

Poleg Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport se največ sredstev za delovanje javnih zavodov oz. za izvajanje javne službe zagotavlja v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (138,6 mio EUR), Ministrstva za kulturo (104,6 mio EUR), Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (51,3 mio EUR) ter Ministrstva za zdravje (24 mio EUR).

Največje odstopanje glede na sprejeti proračun je pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo, saj je realizacija je ob koncu leta znašala 64,6 % sprejetega proračuna. Nizka realizacija je bila predvsem zaradi pravilnega evidentiranja odhodkov v skladu z veljavnimi predpisi ter posledično prenosu realiziranih odhodkov (iz konta 4133 Tekoči transferi v javne zavode na konto 4313 Investicijski transferi privatnim podjetjem).

4134 Tekoči transferi v državni proračun

V okviru tekočih transferov v državni proračun se izkazujejo plačila prispevka delodajalca za:

- zaposlovanje od starševskih nadomestil,
- starševsko varstvo od starševskih nadomestil,
- zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti,
- starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti,
- zaposlovanje od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije neposredno izplačuje upravičencem in
- starševsko varstvo od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije neposredno izplačuje upravičencem.

Vsa sredstva so bila načrtovana in realizirana v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Sredstva so bila načrtovana v višini 0,6 mio EUR in realizirana v višini 102,7 %.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb predstavljajo sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso na seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- zasebni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb (pravne ali fizične osebe), ki imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznem področju ter

- drugi zasebni zavodi ali zasebniki, katerim se plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

Za te namene je realizacija znašala 104,6 mio EUR, od tega 100,2 mio EUR integralnih sredstev, kar je za 2,4 % oz. za 2,4 mio EUR več od sprejetega proračuna.

Največ sredstev v okviru tekočih plačil drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, je namenilo Ministrstvo za infrastrukturo, in sicer v višini 40,2 mio EUR za izvajanje gospodarske javne službe linijskega prevoza potnikov, katerega izvajajo koncesionarji, in za izvajanje Zakona o družbi Slovenske železnice. Izobraževalnim zavodom v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanosti in šport je bilo namenjeno 28,7 mio EUR. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je namenilo 10,7 mio EUR za zdravstveno varstvo živali ter ukrepe v veterini in odstranjevanja odpadkov živalskega izvora. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je sredstva namenilo za migrantski tok in obnavljanje in dopolnjevanje blagovnih rezerv ter Zavodu Republike Slovenije za blagovne rezerve. V okviru koncesij na področju socialnega varstva in zaposlitvene rehabilitacije invalidov je Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti namenilo 7,2 mio EUR. Za JGZ Brdo in STA je Generalni sekretariat vlade namenil 5,6 mio EUR sredstev.

Realizacija sredstev EU s pripadajočo slovensko udeležbo je znašala 4,4 mio EUR, kar je za 3,2 mio EUR več od sprejetega proračuna. Največja poraba sredstev je bila pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ki so bila namenjena za ukrepe v veterini.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

S sprejetim proračunom je bilo za transfere v javne agencije načrtovanih 52,1 mio EUR, realiziranih pa 26,4 mio EUR oz. 50,5 % glede na sprejeti proračun.

Gre skoraj v celoti za integralna sredstva, ki predstavljajo 89,5 % vseh tekočih transferov v javne agencije, 8,3 % vseh tekočih transferov v javne agencije pa predstavljajo namenska sredstva. Po programski strukturi je bilo največ tovrstnih transferov namenjenih področju podjetništva in konkurenčnosti, in sicer 35,5 % ter 29,6 % na področju prometa in prometne infrastrukture.

Pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo so bila sredstva načrtovana v višini 33,1 mio EUR, realizirana pa v višini 9,4 mio EUR. Sredstva so bila realizirana predvsem za namen Slovenske turistične organizacije, spodbujanja internacionalizacije, Javno agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije ter Javno agencijo za varstvo konkurence.

Preostala sredstva so bila realizirana v okviru Ministrstva za finance (AJPES), Ministrstva za infrastrukturo (aktivnosti, vezane predvsem na zagotavljanje varnosti v cestnem prometu), Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport (Javna agencija za raziskovalno dejavnost) in Ministrstva za kulturo (Slovenski filmski center, Javna agencija za knjigo).

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V sprejetem proračunu je bilo za tekoče transfere v tujino predvidenih 39,1 mio EUR. Skupaj je bilo v tujino izplačanih 37,3 mio EUR. Glavnino izplačil predstavljajo transferi, namenjeni mednarodnim institucijam v višini 26,1 mio EUR, sledijo izplačila neprofitnim organizacijam v tujini v višini 8,3 mio EUR in drugi tekoči transferi v tujino z 2,9 mio EUR.

Največ izplačil mednarodnim institucijam je pri Ministrstvu za zunanje zadeve, in sicer za plačilo prispevka za mednarodno razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, v višini 10,1 mio EUR ter plačilo prispevka v instrument pomoči za begunce v Turčiji, v višini 1,2 mio EUR. Sledijo izplačila v

okviru finančnega načrta Ministrstva za obrambo, v višini 9,6 mio EUR. Od tega predstavljajo prispevki v EU in skupnim projektom 4,9 mio EUR ter prispevek v NATO proračun 2,9 mio EUR, medtem ko preostalo odpade na drugo mednarodno sodelovanje. Pri Ministrstvu za finance največji delež odpade na prispevek v namenski sklad za financiranje projektov MFI v višini 2,2 mio EUR in prispevek v sklad Mednarodnega združenja za razvoj v višini 1,6 mio EUR.

V okviru izplačil neprofitnim organizacijam v tujini predstavljajo največji delež (več kot 85%) izplačila Urada Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu za kritje ustavne obveznosti oz. podporo avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in podporo Slovencem po svetu.

V okviru drugih tekočih transferov v tujino predstavlja največji delež plačilo prispevka Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo za programe Evropske vesoljske agencije (ESA) v višini 1,7 mio EUR.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

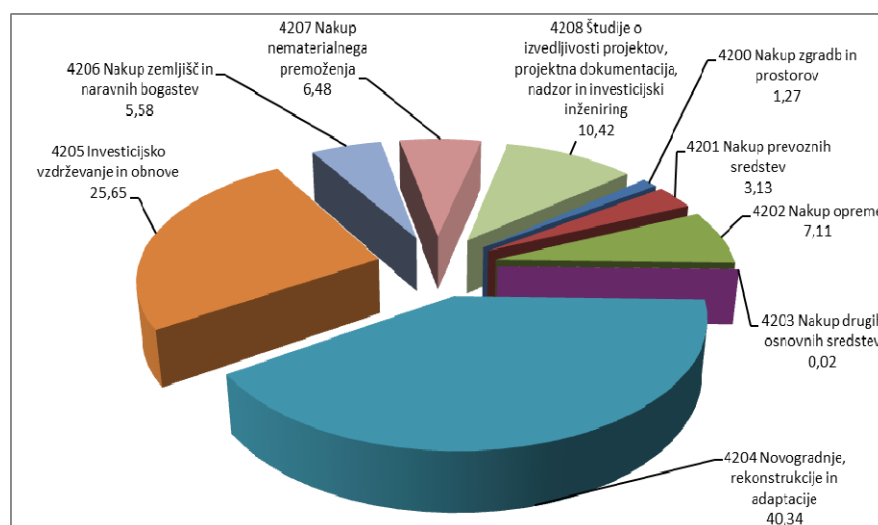
Za investicijske odhodke je bilo namenjenih 483,1 mio EUR, kar predstavlja 5,1 % realizacije odhodkov državnega proračuna. Največ teh odhodkov je bilo namenjenih za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije (194,9 mio EUR) ter za investicijsko vzdrževanje in obnove (123,9 mio EUR) – ti dve kategoriji skupaj predstavljata skoraj dve tretjini vseh investicijskih odhodkov.

Investicijski odhodki so bili načrtovani v višini 559,3 mio EUR, kar pomeni, da je realizacija dosegla 86,4 % sprejetega proračuna. V primerjavi z letom 2017 je bila poraba višja za 111,9 mio EUR. Glavni razlog je pospešeno izvajanje projektov, za katere so bili v preteklosti izvedeni postopki javnega naročanja – ti so delno vezani tudi na sofinanciranje iz evropskih sredstev.

Po programski strukturi je bilo skoraj tri četrtine teh odhodkov (oz. 350,9 mio EUR) namenjenih za cestni in železniški promet in infrastrukturo. S 5 % deležem sledi področje notranjih zadev in varnosti, ostala področja ne dosegajo niti tega deleža.

Glede na vir financiranja je bila skoraj polovica teh odhodkov (oz. 217,7 mio EUR) realiziranih v okviru namenskih sredstev, približno tretjina (kar predstavlja 157,4 mio EUR) pa v okviru integralnih sredstev.

Namenska sredstva so se v letu 2018 v primerjavi s sprejetim proračunom povečala za 189 mio EUR – večinoma zaradi prenosa neporabljenih sredstev iz leta 2017. Velik obseg prenesenih sredstev je tudi ključni razlog za relativno nizko realizacijo namenskih sredstev glede na veljavni proračun (62,1 %). Kljub temu je realizacija teh sredstev za 66 mio EUR oz. za 43,5 % višja od realizacije leta 2017. Razlog je zlasti v uvodoma omenjenem pospešenem izvajanju investicijskih projektov po uspešnem zaključku (nekaterih tudi dolgotrajnih) postopkov javnega naročanja.

Slika 24: Struktura investicijskih odhodkov po ekonomski klasifikaciji

Vir: Ministrstvo za finance

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

Investicijski transferi vključujejo izdatke državnega proračuna, ki predstavljajo nepovratna sredstva. Namenjeni so plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev: za njihov nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove idr. Investicijski transferi zajemajo investicijske transfere pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, ter investicijske transfere proračunskim uporabnikom. Izplačanih je bilo 338,5 mio EUR investicijskih transferov, kar predstavlja 3,6 % vseh odhodkov državnega proračuna.

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, predstavljajo nepovratna sredstva in so namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev. V sprejetem proračunu so bili načrtovani v višini 91,7 mio EUR, realizacija pa je bila za približno tretjino višja od sprejetega proračuna in je znašala 122,7 mio EUR. S prerazporeditvami je bilo tekom leta zagotovljenih še 54,6 mio EUR dodatnih sredstev (večina teh je bilo sredstev EU).

Po programski strukturi je bila skoraj polovica teh transferov namenjenih področju kmetijstva, gozdarstva in prehrane (v glavnem za izvajanje ukrepov razvoja podeželja), približno petina pa področju podjetništva in konkurenčnosti (pretežno za spodbujanje tujih investicij). Za ostala področja porabe so se namenjali bistveno nižji deleži.

Glede na vir financiranja predstavljajo dve tretjini teh transferov EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo, preostalo tretjino pa integralna sredstva; delež namenskih sredstev je zanemarljiv.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

Prejemniki teh sredstev so lahko javni skladi in agencije, javni zavodi ali posamezne lokalne skupnosti. Za razliko od investicijskih odhodkov investicijski transferi ne pomenijo povečanja realnega premoženja države, pač pa se izkazujejo kot finančna naložba države oz. občine prejemnikom

proračunskih sredstev. So nepovratna sredstva, namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov za nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove, rekonstrukcije in podobno.

S sprejetim proračunom je bilo za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 293,8 mio EUR, med letom pa se je njihov obseg s prerazporeditvami povečal še za 40,1 mio EUR. Ne glede na povečanja med letom, poraba ni sledila načrtovanju in realizacija ob koncu leta ni presegla treh četrtin sprejetega proračuna. Kljub temu pa je bila za 60,8 mio EUR oz. 39,2 % višja od realizacije leta 2017.

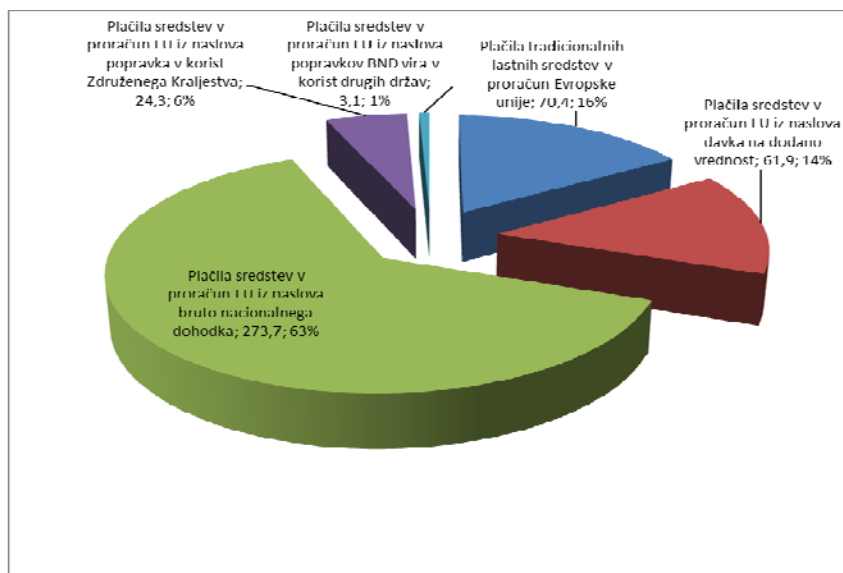
Ključni razlog za nizko realizacijo je bil v počasnem izvajanju projektov občin, sofinanciranih s sredstvi EU, na področju ravnanja z odpadnimi vodami.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Slovenija je v proračun EU plačala 433,4 mio EUR, kar je za 1,2 % več, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu (428,5 mio EUR). Obveznosti Slovenije do proračuna EU so bile plačane v obsegu, kot je bil določen s sprejetim proračunom EU in njegovimi dopolnitvami ter skladno z veljavno zakonodajo na področju lastnih virov Unije.

Glavnino plačil, 273,7 mio EUR ali 63,2 % vseh plačil, predstavljajo plačila na osnovi BND vira, tradicionalnih lastnih sredstev je bilo plačanih za 70,4 mio EUR (16,2 % vseh plačil), plačila na osnovi DDV vira so znašala 61,9 mio EUR (14,3 %), za popravek v korist Združenega kraljestva je Slovenija lani plačala 24,3 mio EUR (5,6 %) in plačila iz naslova popravkov BND vira v korist drugih držav, ki so znašala 3,1 mio EUR (0,7 %).

Slika 25: Plačila v proračun EU po virih plačil (v mio EUR)



Vir: Ministrstvo za finance

4500 Plačila tradicionalnih lastnih sredstev v proračun Evropske unije

Sredstva za plačilo tradicionalnih lastnih sredstev so bila v sprejetem proračuna načrtovana v višini 77,4 mio EUR. Realizacija je bila za 9 % nižja od načrtovanega, in sicer 70,4 mio EUR. Obseg plačanih carin je odvisen od pobranih carin, zmanjšanih za stroške pobiranja (20 %).

4501 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova davka na dodano vrednost

Iz naslova davka na dodano vrednost je bilo plačanih 61,9 mio EUR, kar je za 8,9 % več, kot je bilo za plačila načrtovano v sprejetem proračunu.

4502 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova bruto nacionalnega dohodka

V sprejetem proračunu je bilo načrtovanih 266,7 mio EUR plačil iz naslova BND vira. Realizacija plačil je bila višja in je znašala 273,7 mio EUR ali 102,6 % načrtovanih sredstev. Sredstva iz naslova BND se uporabljajo kot prihodek za pokrivanje vseh izdatkov proračuna EU, potem ko so izčrpani vsi ostali viri financiranja in v tolikšni višini, da se pokrijejo vsi izdatki proračuna EU.

4503 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova popravka v korist Združenega kraljestva

Plačila iz naslova popravka v korist Združenega Kraljestva so znašala 24,3 mio EUR, kar je manj, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu (99,2 % realizacija).

4504 Plačila sredstev v proračun EU iz naslova popravkov BND vira v korist drugih držav

Plačila iz naslova popravka BND vira v korist drugih držav so znašala 3,1 mio EUR.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

B1) PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

Leta 2018 je bilo 6,9 mio EUR prejetih vračil iz naslova danih posojil.

7504 Prejeta vračila danih posojil od privatnih podjetij

V letu 2018 je Republika Slovenija iz naslova vračil danih posojil od zasebnih podjetij prejela 2,3 mio EUR, od tega je bil največji delež realiziran iz stečaja podjetja Steklarna Luminos d. o. o.

7505 Prejeta vračila danih posojil od občin

Prejeta vračila posojil občin so znašala 2,1 mio EUR.

7509 Prejeta vračila plačanih poroštev

Republika Slovenija je iz naslova terjatev, ki izhajajo iz unovčenih državnih poroštev, prejela poplačila glavnice v višini 2,5 mio EUR. Največji delež predstavljajo poplačila unovčenih poroštev po Zakonu o jamstveni shemi Republike Slovenije.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

Republika Slovenija je realizirala 669,5 mio EUR prejemkov iz prodaje kapitalskih deležev.

7511 Sredstva, pridobljena s prodajo kapitalskih deležev v finančnih institucijah

Republika Slovenija je iz prodaje kapitalskih deležev v finančnih institucijah prejela 669,5 mio EUR iz naslova prodaje delnic NLB d. d., iz naslova iztisnitve malih delničarjev družbe Vizije Holding Ena, k. d. d. 500 EUR, Vizije holding, k. d. d. 872 EUR in 674 EUR iz naslova prodaja 33 obveznic KD Group d. d.

7512 Sredstva, pridobljena s prodajo kapitalskih deležev v privatnih podjetjih

Republika Slovenija je v proračun prejela sredstva iz naslova prodaje delnic privatnih podjetij v skupni višini 974 EUR, in sicer od družb: 110 EUR iz naslova izključitve manjših delničarjev družbe Sivent d. d. in 864 EUR iz naslova prodaje 72 delnic družbe Gorenje d. d.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

7520 Sredstva kupnin iz naslova privatizacije

D. S. U. družba za svetovanje in upravljanje, d. o. o., je kupnine iz postopkov lastninskega preoblikovanja podjetij na podlagi Zakona o uporabi sredstev, pridobljenih iz naslova kupnine, na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij, vplačevala na račun državnega proračuna

Republike Slovenije. Tako je bilo v državni proračun nakazano 2,2 mio EUR, kar predstavlja 115,7 % od načrtovanega v proračunu.

B2) DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

44 DANA POSOJILA

440 DANA POSOJILA

Republika Slovenija je dala posojila v višini 101,6 mio EUR, kar je 51,3 % od načrtovanega v sprejetem proračunu.

4401 Dana posojila javnim skladom

Izdatki za dana posojila javnim skladom, ki so bili načrtovani v višini 16,1 mio EUR, so bili tudi realizirani. Namenjeni so bili spodbujanju podjetništva na problemskih območjih z instrumentom mikrokreditiranja, ki ga je izvajal Javni sklad RS za podjetništvo in izvajanju ugodnih kreditov za investicije, ki jih je izvajal Javni sklad RS za regionalni razvoj in razvoj podeželja.

4404 Dana posojila privatnim podjetjem

Izdatki za dana posojila privatnim podjetjem so bili načrtovani v višini 11,3 mio EUR, realiziranih pa je bilo 3,7 mio EUR, od tega 3 mio EUR za sanacijo podjetij in gospodarstva ter 0,7 mio EUR od načrtovanih 2 mio EUR za pomoč podjetjem v težavah. V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo predvidena sredstva za problemska območja v višini 6,3 mio EUR niso bila realizirana.

4405 Dana posojila občinam

Izdatki za dana posojila občinam so bili načrtovani v višini 33,4 mio EUR, realiziranih pa je bilo 20,3 mio EUR.

4406 Dana posojila v tujino

Zakon o reševanju in prisilnem prenehanju bank v 135. členu določa, da Republika Slovenija odobri posojilo Enotnemu skladu za reševanje največ v višini 71,5 milijona EUR. Zato je bila planirana vrednost te postavke v navedeni višini, vendar ni bila realizirana, saj potreba po dodatnem financiranju Enotnega sklada za reševanje ni nastala.

4409 Plačila zapadlih poroštev

Plačil zapadlih poroštev je bilo realiziranih 61,6 mio EUR, kar je 93,3 % načrtovanega. Načrtovana sredstva za poplačila starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 so bila porabljena v višini 61,6 mio EUR od načrtovanih 63 mio EUR. Za plačilo obveznosti iz naslova državnih poroštev je bilo v proračunu načrtovanih 3 mio EUR sredstev, vendar do realizacije ni prišlo, ker se niso uresničile predpostavke, na podlagi katerih je bila planirana verjetnost unovčitev državnih poroštev, planiranih za leto 2018.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN FINANČNIH NALOŽB

Republika Slovenija je realizirala 196,2 mio EUR izdatkov za namen povečanja kapitalskih deležev in finančnih naložb, kar predstavlja 55,5 % realizacijo sredstev načrtovanih v sprejetem proračunu. Vzrok za nižjo realizacijo načrtovanih sredstev je v delni in ne celotni dokapitalizaciji družbe 2TDK d. o. o., kot je navedeno v Zakonu o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača-Koper. Povečanje kapitalске naložbe države v energetske infrastrukturo, ki jo je načrtovalo Ministrstvo za infrastrukturo v višini 3,4 mio EUR pa ni bilo realizirano.

4410 Povečanje kapitalskih deležev v javnih podjetjih in družbam, ki so v lasti države ali občin

Republika Slovenija je v letu 2018 na podlagi Pogodbe o menjavi poslovnih deležev v družbah Plinhold, d. o. o. in Geoplin, d. o. o., z zamenjavo deleža in z nakupom deleža za 8,6 mio EUR od Zavarovalnice Triglav, d. d. pridobila 52,2609 % v družbi Plinhold, d. o. o. in znižala svoj delež v družbi Geoplin, d. o. o. na 25,01%. Povečal se je osnovni kapital v družbah CSS IP, d. o. o., za 0,5 mio EUR, v Holding Kobilarna Lipica, d. o. o., za 10 mio EUR, v 2TDK, d. o. o. za 20 mio EUR ter za 154,3 mio EUR v družbi Slovenske železnice, d. o. o. Poleg tega je bil izveden nakup deleža v družbi Koto, d. o. o. v višini 66,23 % za 2,8 mio EUR. Na podlagi ZFPPIPP je Republika Slovenija prevzela 1,69 % delež v družbi Bodočnost Maribor, d. o. o. od družbe NFD Holding, d. d. in 0,09 % delež v Regionalnem centru za razvoj, d. o. o. po likvidaciji Rudnika Zagorje v zapiranju, d. o. o.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

S sprejetim proračunom je bilo na tej skupini kontov načrtovanih 12,8 mio EUR, medtem ko je znesek kupnin iz prenosa iz preteklih let, skupaj s kupninami, vplačanimi v letu 2018, v veljavnem proračunu narasel na 13,6 mio EUR. Poraba sredstev kupnin je bila realizirana v višini 1,3 mio EUR, kar predstavlja le 10,3 % realizacije glede na sprejeti proračun.

Pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo so bila sredstva kupnin iz naslova privatizacije državnega premoženja v višini 0,3 mio EUR namenjena za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada RS za regionalni razvoj, 0,1 mio EUR za namene spodbujanja regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, 0,3 mio EUR pa za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada Republike Slovenije za podjetništvo. Pri Ministrstvu za finance so se sredstva kupnin iz naslova privatizacije državnega premoženja v višini 0,3 mio EUR namenila za poplačilo vojne odškodnine in odškodnine po zakonu o popravi krivic ter za odpravo obveznosti upravičencem po zakonu o denacionalizaciji, ki so bila v celoti prenakazana na Slovenski državni holding, d. d. (SDH), ki izvaja operativna nakazila. Pri Ministrstvu za okolje in prostor so se sredstva v višini 0,3 mio EUR namenila za dokapitalizacijo Ekološko razvojnega sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH PRAVNIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA, KI IMAJO PREMOŽENJE V SVOJI LASTI

Iz naslova povečanja namenskega premoženja v javnih skladih je bilo v sprejetem proračunu načrtovanih 5,4 mio EUR sredstev. Sredstva niso bila realizirana, saj Ministrstvo za finance ni povečevalo namenskega premoženja Sklada za nasledstvo, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pa sredstev ni namenilo za podporo tehnološkemu razvoju.

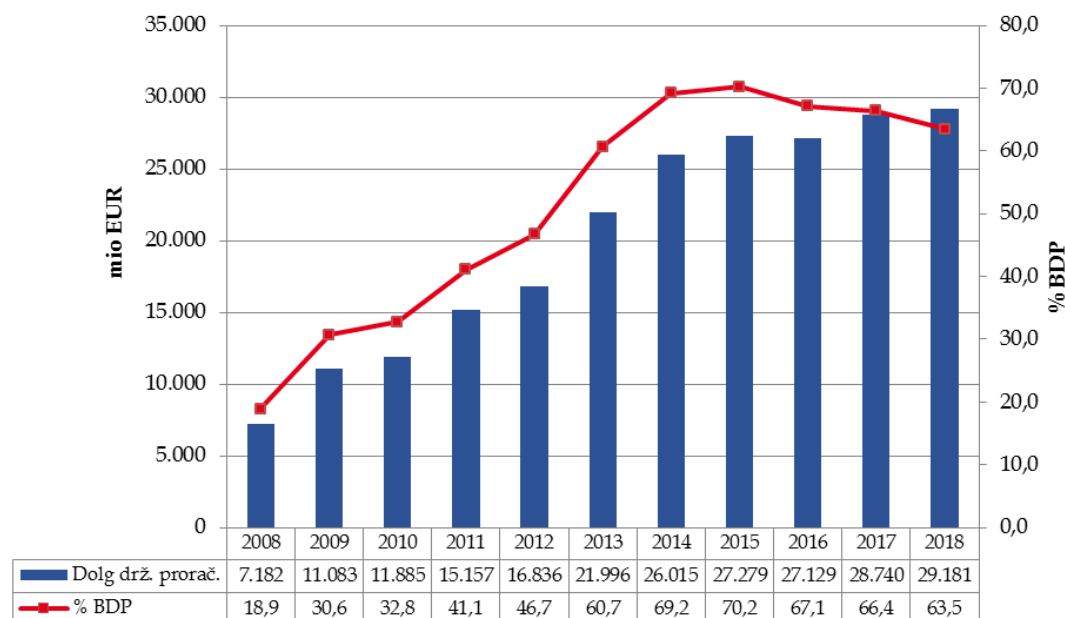
C) RAČUN FINANCIRANJA

Dolg državnega proračuna je na dan 31. 12. 2018 znašal 29,18 mrd EUR oz. 63,5 % BDP. Od 1. 1. 2018 do konca leta se je dolg državnega proračuna povečal za 0,4 mrd EUR.

V letih po vstopu v Evropsko in monetarno unijo se je delež dolga državnega proračuna v EUR gibal na približno enaki ravni in je konec leta 2011 znašal 99,8 %. V obdobju od 2012 do 2014 se je Republika Slovenija zadolževala tudi na globalnem trgu z obveznicami nominiranimi v USD, tako konec leta 2014 delež dolga v evrih predstavlja 73 % celotnega dolga. Ministrstvo za finance je z letom 2016 začelo s transakcijami odkupa dela dolarskih obveznic s cenejšimi evrskimi. V letu 2018 je bila izvedena ena transakcija (sicer 7. po vrsti) odkupa dela dolarskih obveznic s cenejšimi evrskimi v skupni višini 459,8 mio USD. Poleg tega je zamenjala 112,6 mio USD obveznic z dospelostjo 2022 in 2023 za dodatno izdane USD obveznice z dospelostjo 2024 v skupni višini 114,2 mio USD, a nižjo kuponsko obrestno mero po valutni zamenjavi. Republika Slovenija je tako ob upoštevanju transakcij medvalutnega EUR-USD upravljanja z dolgom vse od maja 2016 do konca leta 2018 skupaj nadomestila 55,07% celotnega dražjega dolarskega dolga s cenejšim evrskim in to izrazito daljših ročnosti. Preostalo stanje dolarskega dolžniškega portfelja je po vseh izvršenih sedmih transakcijah medvalutnega upravljanja z dolgom znašalo na dan 31. 12. 2018 3.155,7 mio USD (izhodiščno stanje na dan 31.12.2015 je znašalo 9.250 mio USD). Ob zadolžitvi v USD so bile izvedene tudi transakcija valutnih zamenjav USD obveznosti v EUR in ob upoštevanju tega se delež dolga v EUR poveča na 99,9 % celotnega dolga konec leta 2018. Konec leta 2018 je bilo 99,0 % dolga Republike Slovenije obrestovanega s fiksno obrestno mero, 1,0 % pa s spremenljivo obrestno mero.

Gibanje stanja dolga državnega proračuna od leta 2008 do leta 2018 po stanju na konec leta prikazuje naslednja slika.

Slika 26: Dolg državnega proračuna



Vir: Ministrstvo za finance

C1) ZADOLŽEVANJE PRORAČUNA**Zadolževanje za financiranje izvrševanja proračuna državnega proračuna za leto 2018 in za upravljanje z državnim dolgom v letu 2018 – pravne podlage**

Skladno s prvim odstavkom 81. člena ZJF se država za izvrševanje državnega proračuna v tekočem proračunskem letu lahko zadolži doma in v tujini do višine primanjkljaja bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb in odplačil glavnice dolga, ki zapadejo v plačilo v tekočem proračunskem letu, in do višine, potrebne za odplačila glavnice dolga državnega proračuna, ki zapadejo v plačilo v prihodnjih dveh proračunskih letih. V skladu z 82. členom ZJF se lahko zadolževanje izvaja tudi za upravljanje z državnim dolgom. Obseg zadolževanja za izvrševanje državnega proračuna za leto 2018 določa prvi odstavek 48. člena ZIPRS1819.

V skladu s 84. členom ZJF je zadolževanje države in upravljanje z državnim dolgom potekalo na podlagi Programa financiranja proračuna RS za leto 2018 (sklep vlade št. 41003-15/2017/4 z dne 21. 12. 2017 (v nadaljevanju: Program financiranja za leto 2018).

Obseg zadolževanja Republike Slovenije v letu 2018

Na podlagi 81. člena ZJF, sprejetega Proračuna Republike Slovenije za leto 2018 (Uradni list RS, št. 80/16 in 71/17; v nadaljevanju: proračun 2018), obsega zadolžitve za leto 2018, določenega v prvem odstavku 48. člena ZIPRS1819, upošteva spremembo stanja sredstev na računu in predfinanciranje, izvršeno v letu 2017, se je država lahko zadolžila za izvrševanje državnega proračuna in za predfinanciranje do obsegov, prikazanih v nadaljevanju spodaj:

Financiranje izvrševanja državnega proračuna za leto 2018**Preglednica 6: Potrebe po financiranju izvrševanja proračuna Republike Slovenije za leto 2018**

I.	Proračun Republike Slovenije	
	1. Presežek A. Bilance prihodkov in odhodkov	50,9 mio EUR
	2. Primanjkljaj B. Računa finančnih terjatev in naložb	567,9 mio EUR
	3. C. Račun financiranja - Odplačila glavnice dolga državnega proračuna v letu 2018 ⁵	2.580,9 mio EUR
	4. C. Račun financiranja - Sprememba (zmanjšanje) stanja sredstev na računu	800 mio EUR
	Skupaj I. (-1.+2.+3-4.)	2.298,0 mio EUR
II.	Predfinanciranje, izvršeno v letu 2017⁶	
	1. Predfinanciranje, izvršeno v letu 2017 ⁷	382,3 mio EUR
	2. Predfinanciranje, izvršeno v letu 2017, že izkazano v spremembi stanja sredstev na računu	300 mio EUR
	Skupaj II. (1.- 2.)	82,3 mio EUR
III.	Zadolžitev, potrebna za financiranje izvrševanja državnega proračuna za leto 2018 (I.-II.)	2.215,7 mio EUR

Vir: Ministrstvo za finance

⁵ Znesek odplačil glavnice dolga državnega proračuna v letu 2018 je naveden v višini, kot jo določa sprejeti Proračun Republike Slovenije za leto 2018 (Uradni list RS, št. 71/17).

⁶ Predfinanciranje, ki ni upoštevano v spremembi (zmanjšanju) sredstev na računu.

⁷ Ocenjena višina predfinanciranja, izvršenega v letu 2017 (realizirano zadolževanje, upošteva izročitev obveznic RS21 in RS39 do vključno 30. 11. 2017).

Zneski, navedeni v razdelku I. so povzeti iz proračuna 2018. Del financiranja proračuna 2018 je bil že zagotovljen s spremembo (zmanjšanjem) stanja sredstev na računu v višini 800 mio EUR v C. Računu financiranja. 300 mio EUR teh sredstev je predfinanciranje, izvršeno z zadolžitvijo v letu 2017, 500 mio EUR pa poraba dela boljše realizacije proračunov preteklih let v primerjavi s sprejetimi proračuni teh let. Dodatnih 82,3 mio EUR je bilo za izvršitev proračuna 2018 zagotovljenih s predfinanciranjem, izvršenim v 2017, ki ni zajeto v spremembi (zmanjšanju) sredstev na računu v C. Računu financiranja. Ob upoštevanju že zagotovljenih sredstev je bilo za financiranje izvrševanja proračuna 2018 potrebna zadolžitev v višini 2.215,7 mio EUR.

Dovoljeni obseg predfinanciranja

Preglednica 7: Ocena največjega dovoljenega obsega predfinanciranja, izvršenega v letu 2018

I.	Odplačila glavnice dolga državnega proračuna v letu 2019 ⁸	2.409,4 mio EUR
II.	Odplačila glavnice dolga državnega proračuna v letu 2020 ⁹	1.665,0 mio EUR
III.	Odplačila glavnice dolga državnega proračuna v prihodnjih dveh letih (I. + II.)	4.074,4 mio EUR

Vir: Ministrstvo za finance

Maksimalni dovoljeni obseg zadolževanja v letu 2018

Preglednica 8: Ocena maksimalnega dovoljenega obsega zadolževanja v letu 2018

I.	Zadolžitev, potrebna za financiranje izvrševanja državnega proračuna za leto 2018	2.215,6 mio EUR
II.	Odplačila glavnice dolga državnega proračuna v prihodnjih dveh letih – ocenjena višina	4.074,5 mio EUR
III.	Maksimalni dovoljeni obseg zadolževanja v letu 2018 (I.+II.)	6.290,1 mio EUR

Vir: Ministrstvo za finance

V skladu z 81. členom ZJF je bilo, poleg financiranja izvrševanja proračuna Republike Slovenije za leto 2018, dovoljeno tudi predčasno financiranje dela proračunskih potreb prihodnjega dveletnega obdobja. Največji dodatni obseg zadolževanja, ki ga je zakon dovoljeval za ta namen v letu 2018, je bila vsota odplačil glavnice dolga državnega proračuna, ki zapadejo v plačilo v letih 2019 in 2020. Zneska odplačil glavnice, ki zapadeta v odplačilo v prihodnjih dveh proračunskih letih, to je v letu 2019 in v letu 2020, sta v tabeli zgoraj navedena v višini, kakršna izhaja iz evidence dolga državnega proračuna po stanju na dan 11. 12. 2017, iz česar je izhajal ocenjeni največji dovoljeni obseg predfinanciranja v višini 4.074,5 mio EUR in ocena maksimalnega dovoljenega obsega zadolževanja v letu 2018 v višini 6.290,1 mio EUR. Dejanski dovoljeni maksimalni obseg zadolževanja je bil vsota potrebnega financiranja proračuna Republike Slovenije za leto 2018 in vsote glavnice dolga, ki zapadejo v odplačilo v prihodnjih dveh proračunskih letih (to je v letu 2019 in v letu 2020) po stanju iz evidence dolga državnega proračuna na dan vsakokratne nove zadolžitve v letu 2018.

Pri izvrševanju zadolževanja v okviru maksimalnega dovoljenega obsega zadolževanja v letu 2018 je bilo potrebno upoštevati tudi omejitev predfinanciranja do višine, skladne ciljem in dinamiki zmanjševanja presežnega dolga sektorja države nad 60 % BDP, določenega z veljavnim Programom stabilnosti. Dejanski obseg izvršitve predfinanciranja je bil odvisen tudi od razmer na finančnih trgih v letu 2018 in ocene teh razmer v letu 2019.

⁸ Ocenjena višina po stanju iz evidence dolga državnega proračuna na dan 11. 12. 2017.

⁹ Ocenjena višina po stanju iz evidence dolga državnega proračuna na dan 11. 12. 2017.

Skladno Programu financiranja za leto 2018 se je Republika Slovenija v okviru zgoraj navedenih dovoljenih obsegov zadolževanja zadolžila z izdajo tri-, šest-, dvanajst- in osemnajstmesečnih zakladnih menic ter dolgoročnih obveznic v skupni višini 2.786,1 mio EUR, kar je skupaj s porabo stanja sredstev na računu v višini 800 mio EUR, predfinanciranjem iz 2017 v skupnem znesku 82,4 mio EUR¹⁰, zadostovalo za financiranje potreb proračuna leta 2018 in za predfinanciranje dela potreb za izvrševanje proračuna leta 2019 (570,5 mio EUR).

Poleg zadolžitve za financiranje izvrševanja proračuna 2018 in predfinanciranje proračuna 2019 v višini 2.786,1 mio EUR, se je Republika Slovenija v 2018 zadolžila tudi za namen upravljanja z dolgom državnega proračuna. Znesek tovrstne zadolžitve, ki je bila izvršena z izdajo obveznic Republike Slovenije, denominiranih v EUR, je znašal 529,7 mio EUR. Za upravljanje z dolgom državnega proračuna, to je z zamenjavo dražjih dolarskih obveznic s cenejšimi, je bila izvršena tudi dodatna izdaja obveznic, denominiranih v USD z zapadlostjo v 2024 v višini 114,2 mio USD. Upravljanje z dolgom državnega proračuna je v 2018 zajemalo eno transakcijo zamenjave dela dolarskih obveznic s cenejšimi evrskimi v skupni višini 459,8 mio USD in s cenejšimi dolarskimi v višini 112,6 mio USD.

Struktura zadolževanja z dolgoročnimi in kratkoročnimi instrumenti ter glede na namen zadolžitve je prikazana v spodnji preglednici.

Preglednica 9: Realizirano zadolževanje Republike Slovenije v letu 2018 (v EUR)

Zap.št.	Instrument zadolževanja	Valuta	Realizirani znesek zadolžitve v originalni valuti	Realizirani znesek zadolžitve v EUR	Od realiziranega zneska zadolžitve	
					za financiranje proračuna / predfinanciranje	za upravljanje z dolgom
1	ZAKLADNE MENICE	EUR	472.000.000,00	472.000.000,00	472.000.000,00	
2	OBVEZNICE	EUR	2.750.000.000,00	2.750.000.000,00	2.313.922.000,00	436.078.000,00
3	OBVEZNICE	USD	114.177.000,00	93.629.578,00		93.629.578,00
4	SOD RS21, RS39	EUR	156.564,81	156.564,81	156.564,81	
Skupaj		EUR	-	3.315.786.142,81	2.786.078.564,81	529.707.578,00

Vir: Ministrstvo za finance

Instrumenti zadolževanja za financiranje izvrševanja proračuna Republike Slovenije za leto 2018

S točko 2.3. programa financiranja za leto 2018 je bilo kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v točki 1.2. Programa financiranja za leto 2018, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni v 2. odstavku točke 2.3.2. programa. V kolikor zaradi razmer na finančnem trgu financiranja državnega proračuna ne bi bilo mogoče izvesti na takšen način, bi bilo financiranje državnega proračuna zagotovljeno z izvedbo drugih instrumentov financiranja, navedenih v 2. odstavku točke 2.3.2. programa, v potrebnem obsegu.

Republika Slovenija se je v letu 2018 za potrebe financiranja državnega proračuna zadolževala s kratkoročnimi in dolgoročnimi dolžniškimi vrednostnimi papirji (državnimi obveznicami in zakladnimi menicami).

¹⁰ Upošteva se del predfinanciranja iz leta 2017, vključenega v zmanjšanje sredstev na računu v C. Računu financiranja proračuna za leto 2018.

Zadolževanje z zakladnimi menicami

Kratkoročno zadolževanje je v letu 2018 potekalo z izdajo trimesečnih (TZ), šestmesečnih (SZ), dvanajstmesečnih (DZ) in osemnajstmesečnih (OZ) zakladnih menic, v skladu s predvidenim koledarjem avkcij zakladnih menic v letu 2018, ki je določen na podlagi odločitve ministra po prvem odstavku 84. člena ZJF in objavljen na spletni strani ministrstva.

Preglednica 10: Realizirano zadolževanje z zakladnimi menicami v letu 2018

Oznaka ZM	Ročnost (v dnevih)	Povp.obr.mera na avkcijah	Skupni nomin.znesek zadolžitve (v EUR)	Znesek nakazila (v EUR)	Stanje dolga 31.12.2018 (v EUR)
TZ	91	-0,387%	53.000.000,00	53.051.920,00	0,00
SZ	182	-0,393%	130.000.000,00	130.259.650,00	15.000.000,00
DZ	364	-0,372%	366.000.000,00	367.379.820,00	366.000.000,00
OZ	546	-0,359%	91.000.000,00	91.496.740,00	91.000.000,00
Skupaj zadolževanje z ZM			640.000.000,00	642.188.130,00	472.000.000,00

Vir: Ministrstvo za finance

Stanje dolga, ki se všteta v kvoto zadolževanja državnega proračuna v skladu z ZJF in ZIPRS, je bilo na dan 31. 12. 2018 iz naslova izdanih šestmesečnih zakladnih menic 15 mio EUR, dvanajstmesečnih zakladnih menic 366 mio EUR in osemnajstmesečnih zakladnih menic 91 mio EUR.

Poravnava zakladnih menic, izdanih v centralnem registru pri KDD je potekala na način sočasne izpolnitve (»Delivery Versus Payment«). To pomeni, da se poravnava oziroma prenos vrednostnih papirjev izvede elektronsko v sistemu pri KDD (CRVP sistem) sočasno, ko so usklajene vse poravnalne inštrukcije za prenos denarnih sredstev in vrednostnega papirja od izdajatelja na kupca. DVP poravnava vrednostnih papirjev je standard na evropskem finančnem trgu.

Dolgoročno zadolževanje z obveznicami

Dolgoročno zadolževanje je bilo realizirano z izdajo sindicirane referenčne obveznice Republike Slovenije.

Republika Slovenija je 4. januarja 2018 izvedla prodajo nove 10-letne referenčne obveznice RS80 v višini 1.500 mio EUR s končno zapadlostjo obveznice 6. marca 2028. Izdajo so vodile banke: Citi, Commerzbank, Goldman Sachs International Bank, HSBC, Jefferies in Nova ljubljanska banka.

Obveznica RS80 s podaljšanim prvim obrestnim obdobjem je bila prodana z letno kuponsko obrestno mero v višini 1 %, po ceni 99,7 %, 13 b.t. nad srednjim tečajem obrestne zamenjave (MS), donosnostjo do dospelosti 1,036 %.

Skupno povpraševanje s strani več kot 155 vlagateljev je ob zaprtju knjige naročil pri RS80 znašalo 3.200 mio EUR (brez upoštevanja interesa vodilnih organizatorjev izdaje). Investitorji so bili dobro razpršeni tako po institucionalnem tipu kot tudi geografsko.

Največji delež izdaje RS80 je bil alociran upravljavcem skladov (57 %), sledijo centralne banke/uradne institucije (18 %), banke (13 %), zavarovalnice in pokojninski skladi (12 %). Z vidika geografske porazdelitve sprejetih naročil je bilo največ naročil iz Nemčije/Avstrije (35 %), sledijo ostala Evropa (21 %), Združeno kraljestvo/Irska (17 %), države izven Evrope (12 %), Skandinavija (10 %) in Slovenija (5 %).

Dne 20. februarja 2018 je Republika Slovenija objavila zbiranje ponudb za odkup obstoječih obveznic RS, denominiranih v USD, z uporabo prilagojenega nizozemskega načina avkcije (modified Dutch auction). Predmet odkupa so bile obveznice Republike Slovenije, denominirane v USD, ki zapadejo v letih 2022, 2023 ter 2024. Navedene obveznice so bile predmet podobnih transakcij že maja 2016, avgusta 2016, oktobra 2016, marca 2017 in maja 2017. RS je najavila odkup in zamenjavo obveznic v

okviru upravljanja z dolgom proračuna Republike Slovenije in nudenja likvidnosti imetnikom obveznic.

Do roka za oddajo ponudb je Republika Slovenija prejela veljavne ponudbe za odkup treh obveznic v skupnem nominalnem znesku 975,5 mio USD. RS je odkupila vse obveznice, ki so bile ponujene po maksimalnem pribitku nad donosnostjo referenčne obveznice ZDA (UST), in sicer je odkup v skupnem nominalnem znesku znašal 459,8 mio USD.

Poleg tega je Republika Slovenija prejela veljavne ponudbe za zamenjavo v skupnem nominalnem znesku 122,6 mio USD. V skladu s ciljem učinkovitega upravljanja dolga proračuna Republike Slovenije, je Republika Slovenija zamenjala vse obveznice, ki so bile ponujene po maksimalnem pribitku nad donosnostjo referenčne obveznice ZDA (UST), in sicer je zamenjava obeh obveznic v skupnem nominalnem znesku znašala 112,6 mio USD. Po preračunu z menjalnim razmerjem so bile tako na novo izdane obveznice, denominirane v USD z zapadlostjo 2024 v skupnem znesku 114,2 mio USD.

Dne 28. februarja 2018 je Republika Slovenija dodatno izdala imenske nematerializirane evrske obveznice RS80 s kuponom 1 % in zapadlostjo 6. marca 2028 v višini 850 mio EUR, RS74 s kuponom 1,5 % in zapadlostjo 25. marca 2035 v višini 250 mio EUR ter RS76 s kuponom 3,125 % in zapadlostjo 7. avgusta 2045 v višini 150 mio EUR.

Skupno povpraševanje po obveznicah denominiranih v EUR je doseglo okvirno 3.700 mio EUR. Barclays, Deutsche Bank, Goldman Sachs International Bank, HSBC France in J.P. Morgan so bili vodilni organizatorji ponudbe za odkup dolarskih obveznic in novo izdajo evrske obveznice. Kot soorganizatorica izdaje je pri dodatnih izdajah sodelovala Abanka d. d.

Institucionalna struktura kupcev dodatne izdaje RS74: upravljavci skladov (64 %), centralne banke/uradne institucije (18 %), banke (11 %), skladi tvegane kapitala in ostali vlagatelji (7 %). Po geografski razporeditvi je bilo največ investitorjev iz Združenega kraljestva (33 %), sledili so investitorji iz Nemčije/Avstrije (24 %), Skandinavije (12 %), Švice (4 %), ostale Evrope in Slovenije po (1 %) ter ostale neevropske regije (26 %).

Institucionalna struktura kupcev dodatne izdaje RS76: upravljavci skladov (59 %), banke (33 %), skladi tvegane kapitala (6 %) in ostali vlagatelji (2 %). Po geografski razporeditvi je bilo največ investitorjev iz Nemčije/Avstrije (53 %), Združenega kraljestva (17 %), sledijo ostala Evropa (13 %), Skandinavija (9 %), Slovenija (4 %) Švica (1 %), ter ostale neevropske regije (3 %).

Institucionalna struktura kupcev dodatne izdaje RS80: upravljavci skladov (61 %), banke (25 %), ostali vlagatelji (7 %), zavarovalnice in pokojninski skladi (4 %), centralne banke/uradne institucije (2 %) in skladi tvegane kapitala (1 %). Po geografski razporeditvi je bilo največ investitorjev iz Nemčije/Avstrije (43 %), Združenega kraljestva (23 %), sledijo Francija (9 %), ostala Evropa (9 %), Skandinavija (6 %), Slovenija (5 %), Švica (2 %), ter ostale neevropske regije (3 %).

Preglednica 11: Realizirano zadolževanje z izdajami obveznic RS v letu 2018

Oznaka	Datum izdaje	Datum dospelja	Ročnost v letih	Kupon	Valuta	Nominalni znesek izdaje	Od nominalnega zneska izdaje v EUR		Prodajna cena v %	Organizator izdaje
							za financiranje proračuna / predfinanciranje v EUR	za upravljanje z dolgom v EUR		
RS80 (1.izd.)	11.1.2018	6.3.2028	10	1,000%	EUR	1.500.000.000	1.500.000.000		99,654	Citi, Commerzbank, Goldman Sachs, HSBC France, Jefferies, NLB
RS80 (2.izd.)	7.3.2018	6.3.2028	10	1,000%	EUR	850.000.000	413.922.000	436.078.000	96,861	Barclays, Deutsche Bank, Goldman Sachs, HSBC France, JP Morgan
RS74 (3.izd.)	7.3.2018	25.3.2035	17	1,500%	EUR	250.000.000	250.000.000		99,553	Barclays, Deutsche Bank, Goldman Sachs, HSBC France, JP Morgan
RS76 (5.izd.)	7.3.2018	7.8.2045	27	3,125%	EUR	150.000.000	150.000.000		119,894	Barclays, Deutsche Bank, Goldman Sachs, HSBC France, JP Morgan
USD2024 (3.izdaja)	7.3.2018	18.2.2024	6	5,250%	USD	114.177.000		114.177.000	110,405	Barclays, Deutsche Bank, Goldman Sachs, HSBC France, JP Morgan
Skupaj zadolževanje z obveznicami					EUR*	2.843.629.578	2.313.922.000	529.707.578		

* za namen skupnega seštevka je nominalna izdaja obveznic USD2024 preračuna v 93.629.578 EUR

Vir: Ministrstvo za finance

Upravljanje z dolgom

V skladu z 82. členom ZJF se zadolževanje lahko izvaja tudi za upravljanje z državnim dolgom.

Prvi odstavek 82. člena ZJF določa, da lahko država s črpanjem posojil in izdajanjem vrednostnih papirjev pridobiva sredstva, potrebna za vračilo državnega dolga pred njegovo dospelostjo ali za odkup lastnih vrednostnih papirjev, če se s tem:

- podpirajo ukrepi za doseganje gospodarskega ravnotežja;
- zmanjšajo stroški državnega dolga ali
- izboljša kakovost zadolžitve in se s tem dolg države ne poveča.

V skladu z drugim odstavkom 82. člena ZJF lahko država za namen državnih uravnavanj tečajnih in obrestnih tveganj poleg zgoraj navedenih poslov sklepa tudi druge posle, povezane z državnim dolgom (izvedeni finančni instrumenti).

Predčasno vračilo dolga pred dospelostjo iz prvega odstavka 82. člena ZJF se lahko izvaja v obliki predčasnega odplačila glavnice in pripadajočih obresti instrumentov financiranja, ki vsebujejo pravico predčasnega odplačila (posojila ali vrednostni papirji), z odkupom ali zamenjavo lastnih vrednostnih papirjev. Izbira oblike vračila in možnost izvedbe predčasnega vračila sta pogojeni z možnostjo nove zadolžitve v višini predčasnega vračila in s takšno donosnostjo in strukturo, ki zagotovi izpolnjevanje najmanj enega izmed pogojev, navedenih v prvem odstavku 82. člena ZJF. Pri teh transakcijah upravljanja z državnim dolgom se presojuje učinki na strukturo dolga, izpostavljenost makroekonomskim in tržnim tveganjem, učinki na likvidnost in krivuljo donosa slovenskih državnih vrednostnih papirjev.

Izvedeni finančni instrumenti za uravnavanje tečajnih in obrestnih tveganj iz drugega odstavka 82. člena ZJF se lahko izvajajo v obliki valutnih in obrestnih zamenjav ter transakcij, ki zmanjšujejo kreditno izpostavljenost v zvezi z njimi.

V točki 3.1 programa financiranja so podrobneje opisani merila in način izvedbe odkupov in zamenjav državnih vrednostnih papirjev, v točki 3.2. programa financiranja pa so navedeni izvedeni finančni instrumenti za uravnavanje tečajnih in obrestnih tveganj in nameni uporabe takih instrumentov.

V skladu z 82. in 84. členom ZJF se je upravljanje z državnim dolgom izvršilo na podlagi programa financiranja za leto 2018 ter v okviru sprejete srednjeročne strategije upravljanja z državnimi dolgom 2017–2020.

Kriteriji iz Programa financiranja za leto 2018, ki se jim je sledilo, so naslednji:

- znižanje obrestnih izdatkov proračuna: Republika Slovenija je izkoristila tržne razmere nizkih zahtevanih donosov do dospelja v evroobmočju in izdala evrske obveznice. Na trgu pa je odkupila dolarske obveznice z relativno višjimi kuponi. Delno pa je tudi zamenjala dolarske obveznice krajših ročnosti (2022 in 2023) za dolarske obveznice dospelosti (2024) in dosegla skupne pozitivne učinke za proračun. Namen transakcij je bil tako znižanje skupnih obrestnih izdatkov na podlagi nadomestitve dražjega dela dolga državnega proračuna v dolarski valuti z novo zadolžitvijo Republike Slovenije v evrih ter hkrati konsolidirati krivuljo donosnosti dolga državnega proračuna v dolarjih z osredotočenostjo na likvidnostno točko 2024.
- povečanje povprečne vezave dolga: Republika Slovenija je predčasno refinancirala dolarske obveznice z dospelostjo v letih 2022, 2023 in 2024 z reodprtjem 10-letnih evrskih obveznic z dospelostjo 2028. Na ta način se je zmanjšalo tveganje refinanciranja dolga državnega proračuna in s tem izboljšala kakovost zadolžitve.
- znižanje dolga, denominiranega v USD, glede na % BDP: Republika Slovenija je tako zasledovala cilj uravnoteženja izdanega dolga v domači valuti in dolga, izdanega v tuji valuti, s čimer se je zmanjšala izpostavljenost na zunanje šoke in s tem amplituda nihanja stanja varščin, ki sledijo iz sklenjenih CSA (angl. credit support annex). Republika Slovenija je tako skupno znižala izpostavljenost dolžniškega portfelja, izraženega v dolarjih, kot tudi izraženega v % BDP.

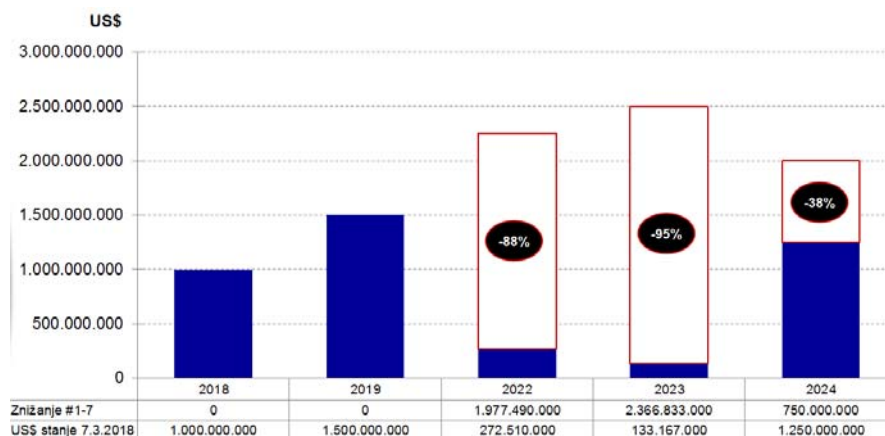
Ministrstvo za finance je v letu 2018 izvedlo eno transakcijo (sicer 7. po vrsti) odkupa dela dolarskih obveznic s cenejšimi evrskimi v skupni višini 459,8 mio USD in s tem realiziralo pozitivne finančne učinke za proračun, merjenih v neto sedanji vrednosti. Poleg tega se je zamenjalo 112,6 mio USD obveznic z dospelostjo 2022 in 2023 za dodatno izdane USD obveznice z dospelostjo 2024 v skupni višini 114,2 mio USD, a nižjo kuponsko obrestno mero po valutni zamenjavi.

Zaradi utrjevanja likvidnostne točke dolarske krivulje donosnosti na daljšem koncu je bila sprejeta odločitev strateške narave, da se v okviru zadnje transakcije upravljanja z dolgom v letu 2018 še enkrat ponudi imetnikom dolarskih obveznic 2022 in 2023, da svojo pozicijo lahko podaljšajo z zamenjavo v dolarske obveznice daljše ročnosti 2024, ki bi postale referenčne velikosti nad 1 milijardo USD in s tem bolj likvidne. Namesto treh nelikvidnih in nereferenčnih dolarskih obveznic 2022, 2023 in 2024 bi z zamenjavo (konsolidacijo) dobili eno referenčno in likvidno. Ta cilj je tako v interesu Republike Slovenije kot imetnikov. S svojo imetniško pozicijo tako Republika Slovenija ne bi bila zaklenjena v naložbi, ki je na trgu nelikvidna s praktično neobstoječim sekundarnim trgovanjem. Pasivnost bi imela sčasoma za posledico, da bi izdajatelj, ki je zavezan zasledovati strateški cilj diverzifikacije investitorskega zaledja, pri morebitnem ponovnem dostopanju na globalni dolžniški kapitalski trg plačeval neprimerno višjo likvidnostno premijo za izdajo.

Dodatno se je izkazalo, da je smoter tovrstnega strukturiranja marčevske transakcije (enako kot septembrske) medvalutnega upravljanja z dolgom, ki hkrati ponuja imetnikom dolarskih obveznic poleg možnosti odkupa tudi možnost zamenjave, da Ministrstvo za finance s takšno strategijo zajame tiste imetnike, ki sicer niso izkazali interesa sodelovati na sami avkciji odkupa, so pa pripravljene sodelovati na avkciji zamenjave. Dolarske obveznice z ročnostjo 2024 pa imajo primerjalno z obveznicami USD 2022 in USD 2023 nižji dolarski in s tem tudi sintetični evrski kupon, ki ga po sklenjeni valutni zamenjavi dejansko plačuje Republika Slovenija. To pa Republiki Sloveniji zagotavlja dodatne obrestne prihranke z razmeroma omejenim skupnim učinkom na povečanje dolga. Do teh dodatnih obrestnih prihrankov, doseženih z zamenjavo pa ne bi prišlo, v kolikor opcija te specifično opredeljene zamenjave ne bi bila ponujena.

Republika Slovenija je tako ob upoštevanju transakcij medvalutnega EUR-USD upravljanja z dolgom vse od maja 2016 do marca 2018 skupaj nadomestila 55,07 % celotnega dražjega dolarskega dolga s cenejšim evrskim in to izrazito daljših ročnosti. Preostalo stanje dolarskega dolžniškega portfelja je po vseh izvršenih sedmih transakcijah medvalutnega upravljanja z dolgom znašalo na dan 7. 3. 2018 4.155,7 mio USD (izhodiščno stanje na dan 31. 12. 2015 je znašalo 9.250 mio USD).

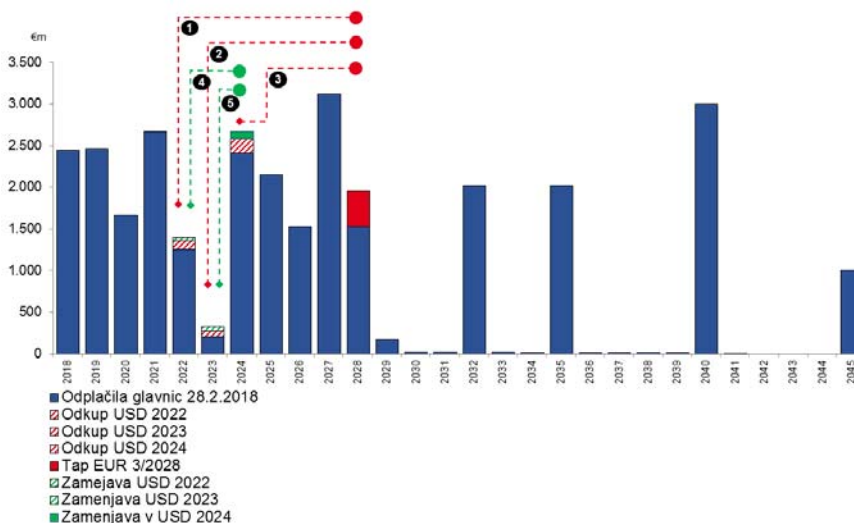
Slika 27: Stanje velikosti tranš USD obveznic po vseh transakcijah #1-7 upravljanja z dolarskim dolžniškim portfeljem



Vir: Ministrstvo za finance

Spodnja shema prikazuje rezultat transakcije predčasnega refinanciranja dolarskega dolga v prvi polovici leta 2018 z vidika upravljanja ročnostnega profila oziroma tveganja refinanciranja dolga državnega proračuna. Ta prikazuje, da je Republika Slovenija v okviru upravljanja z dolgom državnega proračuna 7. marca zamenjala 459,8 mio USD dolarskih obveznic (črtkana oznaka) z relativno višjimi kuponskimi obrestnimi merami z dospelostjo 2022, 2023 in 2024 z izdanimi 10-letnimi evrskimi obveznicami (rdeča barva) z občutno nižjo kuponsko obrestno mero 1,00 % v višini 436,1 mio EUR. Hkrati je Republika Slovenija zamenjala dražjih 44,4 mio USD obveznic z dospelostjo v letu 2022 in 68,2 mio USD obveznic z dospelostjo 2023 (skupaj 112,6 mio USD) s cenejšimi dolarskimi obveznicami z dospelostjo v letu 2024 v višini 114,2 mio USD (zelena črtkana oznaka). S tem je MF skupaj realiziralo za 15.038 EUR pozitivnih finančnih učinkov za proračun, merjenih v neto sedanji vrednosti. Poleg zmanjšanja obrestnih izdatkov se je s to transakcijo zamenjave dolga izboljšala tudi ročnostna struktura, saj evrske obveznice dospejo pozneje.

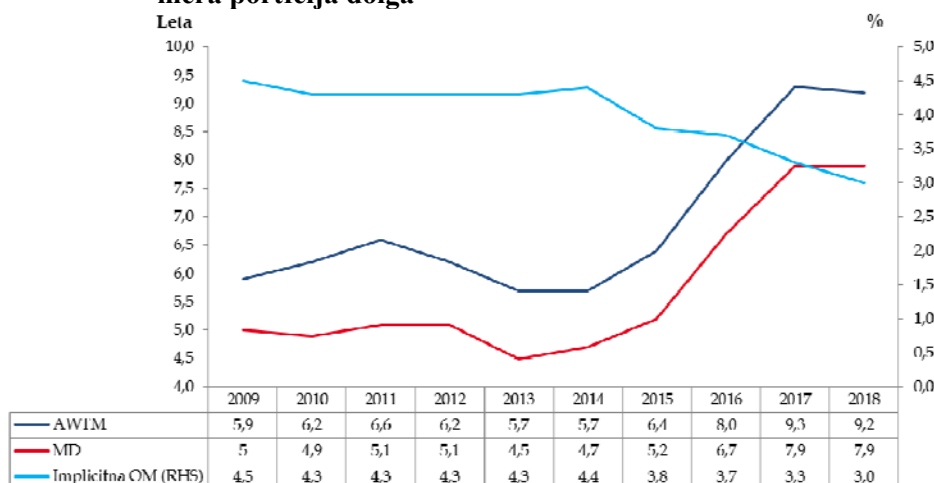
Slika 28: Shema predčasnega refinanciranja USD dolarskih obveznic z dodatno izdajo 10-letnih EUR obveznic in dodatno izdajo USD obveznic z dospelostjo 2024



Vir: Ministrstvo za finance

Poleg samega aktivnega upravljanja dolga državnega proračuna velja izpostaviti samo refinanciranje zapadlih obveznic v letu 2018 z obveznicami z nižjo obrestno mero z dospelostjo 2028, 2035 in 2045, kar predstavlja izkoriščanje ugodnih tržnih razmer na način podaljševanja trajanja portfelja državnega proračuna, pri čemer se hkrati implicitna obrestna mera na celotni portfelj dolga državnega proračuna od leta 2014 znižuje. Tako se je povprečni čas vezave dolžniškega portfelja v letu 2018 podaljšal na 9,8 let (s 6,4 let v 2015), prilagojeno trajanje na 8,4 let (s 5,2 let v 2015). Tehtana zahtevana donosnost novega izdanega dolga v evrih je v prvi polovici leta 2018 znašala 1,02 %. Implicitna obrestna mera, to je povprečna obrestna mera celotnega dolga pa se ocenjuje, da se bo konec leta 2018 znižala na 3 % (4,4 % v letu 2014).

Slika 29: Povprečni čas vezave izdanega dolga državnega proračuna in implicitna obrestna mera portfelja dolga



Vir: Ministrstvo za finance

C2) ODPLAČILA DOLGA

Realizacija odplačila vseh glavnih je bila 2.443,8 mio EUR, kar je 94,69 % načrtovanih sredstev za odplačila glavnih v sprejetem proračunu.

550 ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA

Realizacija glavnih iz naslova domačega dolga je znašala 659,1 mio EUR, to je 82,8 % predvidenih sredstev v sprejetem proračunu.

Odplačila glavnih so se realizirala skladno z amortizacijskimi načrti, ki so osnova za pripravo proračuna za področje servisiranja dolga. Realizacija je nekoliko nižja od planirane pri izplačilu glavnih iz naslova zakladnih menic, saj je bilo ob pripravi proračuna predvideno višje zadolževanje z zakladnimi menicami od realiziranega v letu 2017 in posledično tudi višje odplačilo glavnih iz naslova tega zadolževanja v letu 2018.

551 ODPLAČILA DOLGA V TUJINO

Realizacija glavnih iz naslova tujega dolga je znašala 1.784,7 mio EUR, kar predstavlja 100 % izpolnitev predvidenih obveznosti v sprejetem proračunu.

Odplačila glavnih so se realizirala skladno z amortizacijskimi načrti, ki so osnova za pripravo proračuna za področje servisiranja dolga. Ker je pretežni del dolga RS nominiran v EUR, je tudi vpliv spremembe tečaja drugih valut na obseg realiziranih glavnih minimalen.

D) NETO POLOŽAJ DRŽAVNEGA PRORAČUNA DO PRORAČUNA EU

Prihodki

Realiziranih je bilo 793,5 mio EUR prihodkov državnega proračuna iz Evropske unije, kar je 71,5 % v sprejetem proračunu načrtovanih prihodkov iz evropskega proračuna (1.110,3 mio EUR). Prihodki iz EU proračuna so bili za 406,2 mio EUR višji kot leta 2017.

Največji delež prihodkov so predstavljali prihodki iz naslova Kohezijske politike, ki so znašala 506,4 mio EUR ali 63,8 % vseh prihodkov iz EU proračuna. Od tega je bilo iz Strukturnih skladov prejetih 325,8 mio EUR (68,4 % realizacija), iz Kohezijskega sklada pa 180,6 mio EUR (62,3 % realizacija).

Iz naslova finančne perspektive 2007–2013 je Slovenija prejela preostalih 205 mio EUR. Omenjena sredstva je država prejela v okviru povračila 5 odstotkov preostalih razpoložljivih sredstev po tem, ko je Slovenija iz Bruslja prejela potrjena končna poročila o izvajanju operativnih programov.

Na področju nove finančne perspektive 2014–2020 je Slovenija kljub tveganju za nedoseganje pravila N + 3 za leto 2018, uspešno pospešila potrjevanje že plačanih izdatkov do EK. Ključne aktivnosti so se izvajale konec leta 2018, ko so bili v Bruselj poslani zadnji zahtevki za plačilo v skupni višini 50 mio EUR izdatkov evropskih sredstev. S tem je bila, po podatkih organa za potrjevanje, za 17 mio EUR presežena potrebna višina certificiranih izdatkov za doseganje pravila N + 3. Tako je Slovenija uspešno realizirala za leto 2015 dodeljene pravice porabe v višini 304 mio EUR sredstev evropske kohezijske politike, ki so morali biti certificirani do konca leta 2018. Kumulativno je Slovenija EK do konca leta 2018 potrdila upravičeno porabo dodeljenih sredstev v višini 496,6 mio EUR prispevka Skupnosti. Dejanska povračila v državni proračun pa so do konca leta 2018 znašala 409,6 mio EUR.

Druga velika skupina prejetih sredstev iz proračuna EU so sredstva iz naslova Skupne kmetijske in ribiške politike, ki so znašali 254,8 mio EUR (90,8 % realizacija glede na sprejeti proračun). 52,9 % vseh prejetih sredstev za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike predstavljajo sredstva za neposredna plačila v kmetijstvu, ki jih je bilo za 134,9 mio EUR (99,2 % realizacija) in sredstva za izvajanje programa razvoja podeželja v višini 110,9 mio EUR (85,9 % realizacija). Sredstva za tržne ukrepe v kmetijstvu so bila v sprejetem proračunu načrtovana v višini 6,2 mio EUR. Realizirano je bilo 5 mio EUR prihodkov. Državni proračun je prejel še 2,5 mio EUR sredstev iz naslova Ostalih prejetih sredstev iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske politike in 1,5 mio EUR sredstev za izvajanje Skupne ribiške politike.

Ostali prihodki iz proračuna EU so predstavljali manj kot 4,1 % vseh prejetih sredstev iz EU proračuna. Največ je bilo prejetih sredstev za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, in sicer 10,7 mio EUR (16,9 % realizacija) ali 1,3 % vseh prihodkov iz EU proračuna. Prejeta sredstev od drugih evropskih institucij so znašala 1,8 mio EUR oz. 0,2 % prihodkov iz EU proračuna. V proračun RS je bilo prejetih še za 0,7 mio EUR ostalih sredstev iz proračuna EU. Iz naslova Prejetih vračil sredstev iz proračuna Evropske unije je bilo izkazano vračilo sredstev iz proračuna EU v obsegu 19,1 mio EUR, in sicer iz naslova bruto nacionalnega dohodka.

Plačila v EU proračun

Republika Slovenija od začetka članstva v EU plačuje prispevek v proračun EU, iz katerega se zagotavljajo sredstva za financiranje evropskih politik in delovanje EU institucij.

Prispevek RS v proračun EU je znašal 433,4 mio EUR, kar pomeni 101,2 % realizacijo glede na sprejeti proračun (428,5 mio EUR) in je bil za 54,9 mio EUR višji kot leta 2017.

Glavnino plačil, 273,7 mio EUR ali 63,2 % vseh plačil, predstavljajo plačila na osnovi BND vira, tradicionalnih lastnih sredstev je bilo plačanih za 70,4 mio EUR (16,2 % vseh plačil), plačila na osnovi DDV vira so znašala 61,9 mio EUR (14,3 %), za popravek v korist Združenega kraljestva je Slovenija lani plačala 24,3 mio EUR (5,6 %) in plačila iz naslova popravkov BND vira v korist drugih držav, ki so znašala 3,1 mio EUR (0,7 %).

Neto položaj državnega proračuna

Državni proračun RS je v odnosu do proračuna EU realiziral neto proračunski presežek v višini 360,1 mio EUR, ki je bil za 351,3 mio EUR višji kot v letu 2017.

Poročilo o neto položaju proračuna RS do proračuna EU vsebuje podatke o prihodkih in odhodkih proračuna RS, ki so bili zajeti v sistemu MFERAC (enotni finančno računovodski sistem) skladno s pravili računovodskega evidentiranja. Poleg teh prihodkov je Republika Slovenija prejela tudi prilive na namenske podračune, ki v preteklem letu niso v celoti postali prihodki domačega proračuna. Pri oceni neto položaja državnega proračuna RS do EU prav tako niso upoštevani prilivi iz proračuna EU, ki so izplačani neposredno končnim upravičencem v Republiki Sloveniji.

V okviru Kohezijske politike se izvajajo finančni instrumenti, ki se ne evidentirajo v bilanci prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Prva tranša v višini 63,3 mio EUR je bila vplačana v sklad skladov decembra 2017. Slovenska izvozna in razvojna banka, d. d. je v prvi polovici leta 2018 na podlagi sporazuma in potrjenega poslovno-finančnega načrta (PFN) sklada skladov za leto 2018 pripravila pravne podlage za izvajanje finančnih instrumentov, vzpostavila IT sistem ter začela pripravljati produktno dokumentacijo za izvedbo finančnih instrumentov. Izvajanje finančnih instrumentov bo sledilo sprejeti časovnici v PFN sklada skladov in v skladu z akcijskim načrtom.