



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE
SLOVENIJE ZA LETO 2026**

KAZALO

1.	IZHODIŠČA SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2026.....	3
2.	SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	5
A)	BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	5
A1)	Prihodki proračuna	5
A2)	Odhodki proračuna.....	14
A3)	Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami.....	20
B)	RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	22
C)	RAČUN FINANCIRANJA	24
3.	NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2026–2029.....	25
4.	SREDSTVA SKLADA NOO.....	32
5.	SREDSTVA PRORAČUNSKIH SKLADOV	33
6.	OBRAMBNI IZDATKI – OBRAMBA, VARNOST IN ODPORNOST	34

1. IZHODIŠČA SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2026

V Spremembah proračuna Republike Slovenije za leto 2026 (v nadaljnjem besedilu: spremembe proračuna 2026) so v okviru Bilance prihodkov in odhodkov, prihodki načrtovani v višini 15,6 mrd. EUR ter odhodki v višini 17,7 mrd. EUR.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) je s Sklepom št. 41003-6/2025/3 z dne 17. 6. 2025 sprejela razreza izdatkov za pripravo sprememb proračuna 2026 in Proračuna Republike Slovenije za leto 2027.

Kljub navedenemu sta proračunska uporabnika, ki sta pripoznana kot ustavna organa, in sicer Varuh človekovih pravic Republike Slovenije in Računsko sodišče Republike Slovenije v predlaganem finančnem načrtu presegla razrez, določen s strani Vlade RS. Ob pripravi sprememb proračuna 2026 je Računsko sodišče Republike Slovenije izrazilo potrebo po dodatnih 1,1 mio. EUR zaradi prenove poslovnih prostorov, saj se že daljše obdobje sooča s prostorsko stisko ter stroškov dela. Varuh človekovih pravic Republike Slovenije je izrazil potrebo po dodatnih 142 tisoč EUR predvsem za stroške dela. Po ponovni oceni stroškov dela za Računsko sodišče Republike Slovenije, le-ta še vedno presega na Vladi RS določen razrez v letu 2026 za 637 tisoč EUR, medtem ko Varuh človekovih pravic presega za 62 tisoč EUR. Tretji odstavek 20. člena ZJF določa, da v primeru, če zadevna ustavna organa z Vlado RS ne dosežeta soglasja glede obsega njihovega finančnega načrta, Vlada RS v proračun vključi finančni načrt neodvisnega ustavnega organa, v njegovo obrazložitev pa predlog finančnega načrta, ki ga predlaga Vlada RS.

V letu 2026 ostajajo v ospredju ukrepi, namenjeni krepitvi znanosti, zagotavljanju primernih in cenovno dostopnih stanovanj, ukrepi za spodbujanje investicij in pospešitev prehoda v gospodarstvo z visoko produktivnostjo, pokojninsko in zdravstveno varstvo ter odpornost in varnost.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni ciljni na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju politike, specifični cilji na nivoju programa ter rezultati na nivoju podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni cilji, t. i. neposredni učinki.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v spremembah proračuna 2026 prihodki načrtovani v višini 15.563,5 mio. EUR, od tega se načrtuje 12.983 mio. EUR za davčne prihodke, 1.420,1 mio. EUR za prejeta sredstva iz proračuna EU, 930,2 mio. EUR za nedavčne prihodke ter 230,2 mio. EUR skupaj za kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v spremembah proračuna 2026 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2026 nižji za 2,1 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 17.671,1 mio. EUR. Največ sredstev se namenja za tekoče transfere, to je 9.272,8 mrd. EUR, od tega 3.451,8 mrd. EUR za tekoče transfere v javne zavode in 2.222,1 mrd. EUR za tekoče transfere v sklada socialnega zavarovanja. Za tekoče odhodke se namenja 5.340,3 mrd. EUR, za investicijske odhodke in transfere se namenja skupaj 2.324,1 mrd. EUR, medtem ko se za plačila sredstev v proračun EU namenja 734 mio. EUR. Odhodki v spremembah proračuna 2026 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2026 višji za 3,2 %.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se za leto 2026 načrtuje primanjkljaj v višini 2.107,6 mio. EUR ali 2,9 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v spremembah proračuna 2026 prejemki načrtovani v višini 13,4 mio. EUR, izdatki v višini 468,4 mio. EUR, razlika med prejemki in izdatki je negativna v višini 455 mio. EUR.

V Računu financiranja se v spremembah proračuna 2026 načrtuje za 3.088,4 mio. EUR odplačil dolga, in sicer 3.065 mio. EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije na domačem trgu in 23,4 mio. EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 5.251 mio. EUR.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

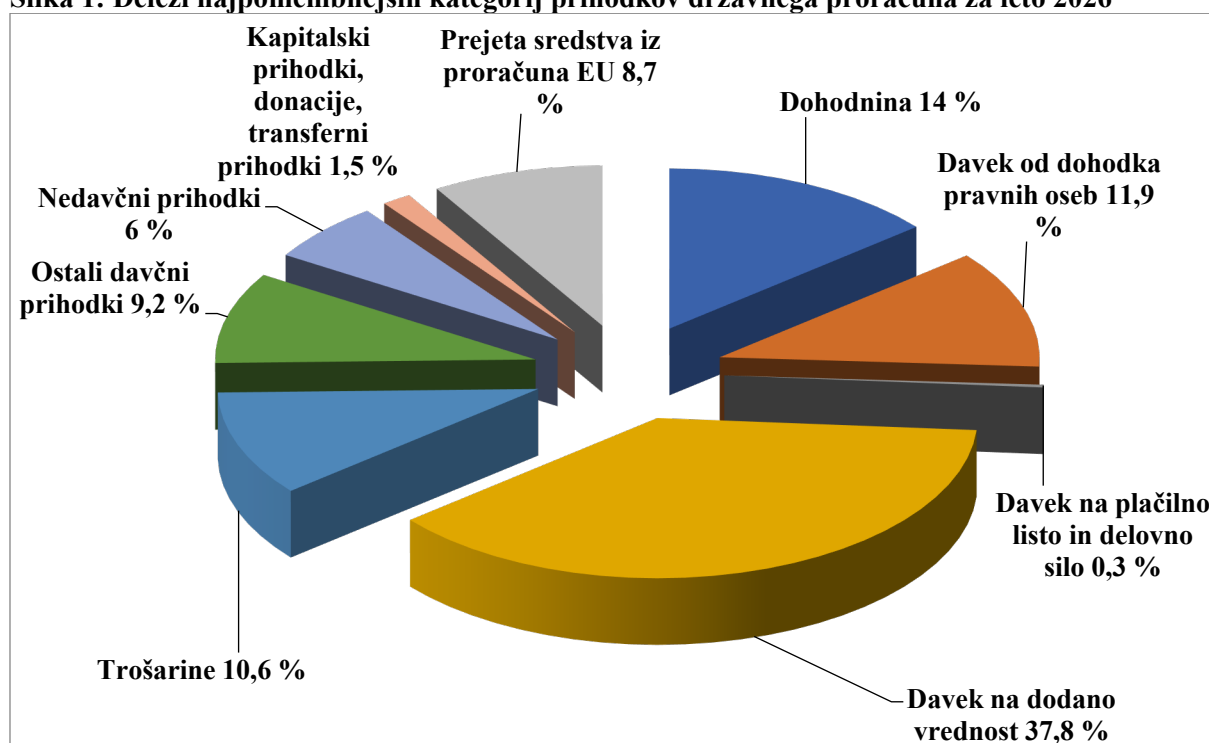
Projekcije prihodkov v spremembah proračuna 2026 izhajajo iz ocene realizacije prihodkov proračuna za leto 2025, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2026 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V Bilanci prihodkov in odhodkov je za leto 2026 skupaj načrtovanih 15.563,5 mio. EUR prihodkov, od tega:

- 12.983 mio. EUR davčnih prihodkov,
- 1.420,1 mio. EUR prejetih sredstev iz proračuna EU,
- 930,2 mio. EUR nedavčnih prihodkov,
- 230,2 mio. EUR kapitalskih prihodkov, prejetih donacij in transfernih prihodkov.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2026. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo dohodnina, davek od dohodka pravnih oseb in trošarine.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2026



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Načrtovani prihodki za leto 2026 so nižji od prihodkov, ocenjenih v sprejetem proračunu 2026 za 340,9 mio. EUR (ali nominalno za 2,1 %), in sicer:

- davčni prihodki so nižji za 463 mio. EUR (ali za 3,4 %),
- kapitalski prihodki so nižji za 4,4 mio. EUR (ali 2,8 %), medtem ko so
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU višji za 503,3 tisoč EUR (ali za 0,04 %),
- prejete donacije in transferni prihodki višji za 303,4 tisoč EUR (ali za 0,4 %) ter
- nedavčni prihodki višji za 125,7 mio. EUR (ali za 15,6 %).

70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov v spremembah proračuna 2026 je skupaj načrtovanih 12.983,0 mio. EUR davčnih prihodkov, kar je za 463,0 mio. EUR (3,4 %) manj kot v sprejetem proračunu 2026.

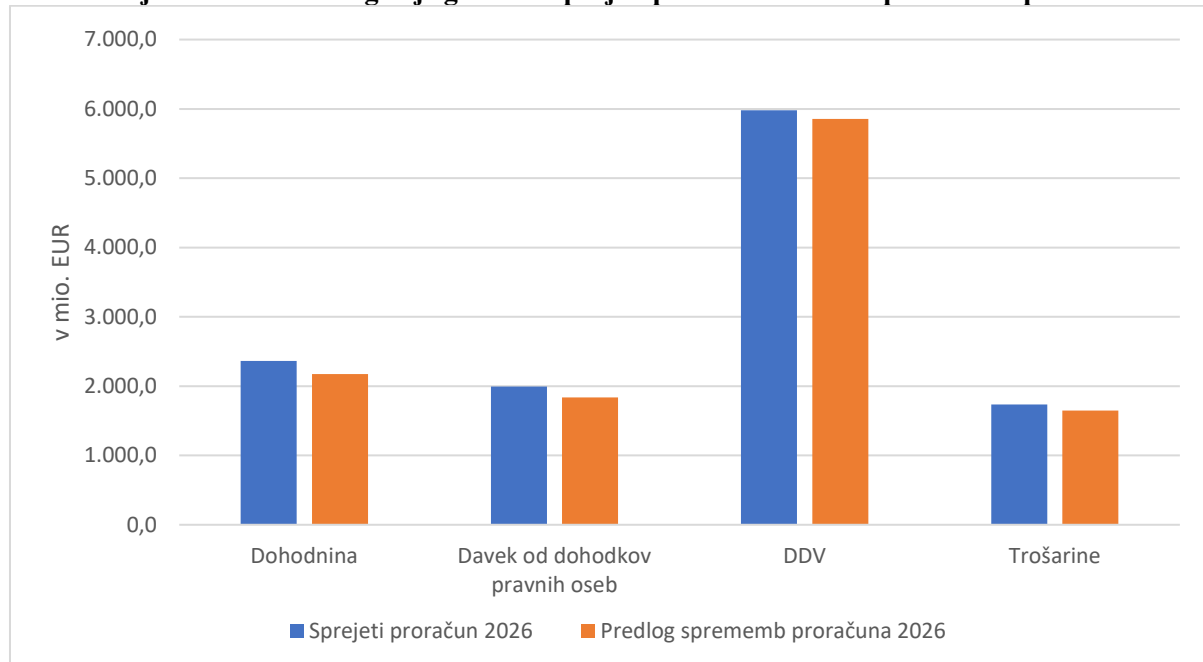
Glede na ocene v sprejetem proračunu 2026 so v spremembah proračuna 2026 predvidena naslednja znižanja glavnih davčnih kategorij:

- davek od dohodkov pravnih oseb, bo nižji za 154,8 mio. EUR,
- dohodnina bo nižja za 189,5 mio. EUR,
- davek na dodano vrednost bo nižji za 122,7 mio. EUR,
- trošarine bodo nižje za 91,7 mio. EUR,
- drugi davki na blago in storitve bodo nižji za 16,6 mio. EUR.

Zvišanje davčnih prihodkov pričakujemo pri:

- davkih na mednarodno trgovino in transakcije v višini 76,4 mio. EUR,
- davkih na premoženje, ki bodo višji za 18,6 mio. EUR ter
- davkih na plačilno listo in delovno silo, ki bodo višji za 7,8 mio. EUR.

Slika 2: Ključne davčne kategorije glede na sprejeti proračun 2026 in spremembe proračuna 2026



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

7000 Dohodnina

Za leto 2026 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 2.175,3 mio. EUR in bodo glede na sprejeti proračun 2026 nižji za 189,5 mio. EUR ali 8 %.

Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2026 višji za 1,6 mio. EUR glede na ocenjene prihodke v sprejetem proračunu 2026.

Prihodki iz naslova akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti so v spremembah proračuna 2026 nižji za 47,1 mio. EUR ali 14 % od tistih v sprejetem proračunu 2026. Tolikšno odstopanje je rezultat nižje osnove v letu 2025, ki je posledica slabšega letnega poročila ter posledično nižjih akontacij v letu 2025 od prvotno predvidenih.

Na skupne nižje prihodke od dohodnine, ki pripada državnemu proračunu, najbolj vpliva znesek dohodnine, ki pripada občinam. Ta je v primerjavi s sprejetim proračunom 2026 višji za 133,3 mio. EUR oziroma 8,3 %. Poleg tega pa se z novelo Zakona o financiranju občin (ZFO-1) v letu 2026, namenja dodatnih 1,5 % ali 54,1 mio. EUR vplačane dohodnine v predpreteklem letu. Ta je namenjena zmanjševanju objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin. Skupaj je to 187,3 mio. EUR manj prihodkov za državni proračun.

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobičkov podjetij v letu 2025, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2026. Skupi prihodki v letu 2026 bodo nižji za 154,8 mio. EUR oziroma 7,8 % glede na oceno iz sprejetega proračuna 2026 in bodo na letni ravni znašali 1.839,2 mio. EUR. Upad prihodkov je posledica nižjega neto poročila v letu 2025, ter s tem posledično nižje osnove za leto 2026.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2026 v državni proračun nateklo 120,7 mio. EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 0,9 % manj, kot smo predvidevali v sprejetem proračunu 2026.

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

Za leto 2026 je načrtovanih 42,6 mio. EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke, saj je bil davek na izplačane plače z letom 2009 ukinjen. Glede na oceno iz sprejetega proračuna 2026 bodo prihodki višji za 7,8 mio. EUR.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

Ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realizirano 109,5 mio. EUR prihodkov, kar je 18,6 mio. EUR več kot smo predvideli v sprejetem proračunu 2026. Razlika v oceni se nanaša na pobrane davke v letu 2025, ki predstavljajo osnovo za leto 2026 in so bili višji od prvotno ocenjenih.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2026 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 5.855,8 mio. EUR prihodkov, kar je 122,7 mio. EUR oziroma 2,1 % manj, kot znaša ocena tega vira prihodkov v sprejetem proračunu 2026.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno iz sprejetega proračuna 2026 višji za 5,5 mio. EUR, medtem ko ocenjujemo, da bo davek na dodano vrednost po obračunu nižji za 128,2 mio. EUR glede na oceno iz sprejetega proračuna 2026. Glavni razlogi za nižje prihodke davka na dodano vrednost od uvoza so v nižji osnovi v letu 2024, ter nižjim napovedim zasebne potrošnje za leto 2025. Ta je od tiste ob pripravi proračuna nižja za 1,1 odstotne točke.

Iz naslova davka na dodano vrednost po obračunu pričakujemo 5.679,4 mio. EUR, iz naslova davka na dodano vrednost od uvoza pa 176,4 mio. EUR.

7041 Drugi davki na blago in storitve

Ocenjujemo, da se bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2026 iz naslova okoljskih dajatev v državni proračun nateklo okoli 230,8 mio. EUR oziroma 16,6 mio. EUR manj, kot smo predvideli v sprejetem proračunu 2026. Upad prihodkov je posledica manjših prodanih količin naftnih derivatov.

7042 Trošarine

Za leto 2026 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin realizirano 1.646 mio. EUR prihodkov, kar je za 91,7 mio. EUR manj kot je predvideno v sprejetem proračunu 2026 predvsem iz razloga, ker so trenutne trošarine na pogonska goriva (dizel in kurilno olje) nižje od tistih iz katerih smo izhajali ob pripravi sprejetega proračuna 2026, hkrati pa so prodane količine prav tako nižje od predvidenih. Načrtujemo 1.036,5 mio. EUR prihodkov od trošarin na energente in električno energijo, 128,6 mio. EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 480,8 mio. EUR od tobačnih izdelkov.

7044 Davki na posebne storitve

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2026 načrtujemo 339,7 mio. EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 0,2 mio. EUR manj, kot v sprejetem proračunu 2026.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2026 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 179,8 mio. EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 3,3 mio. EUR manj kot znaša ta ocena v sprejetem proračunu 2026.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, požarno takso, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje namakalnih in drenažnih sistemov, ki so za leto 2026 ocenjene v višini 93,2 mio. EUR, kar je 4,4 % več kot znaša ocena iz sprejetega proračuna 2026.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2026 okoli 20,5 mio. EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar je 2,6 mio. EUR manj kot znaša ocena iz sprejetega proračuna 2026. Razlika je posledica nižje osnove v letu 2025 ter padca prodaje gospodarskih vozil.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2026 ocenjujemo, da bo iz naslova carin realizirano 300,2 mio. EUR, kar je 76,4 mio. EUR več kot je predvideno v sprejetem proračunu 2026. Višja realizacija je posledica povečanega uvoza, ki se nanaša na uvoz avtomobilov neevropskih proizvajalcev, predvsem iz Kitajske.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. Za leto 2026 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V projekciji prihodkov za leto 2026 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 930,2 mio. EUR prihodkov, kar je za 125,7 mio. EUR (15,6 %) več kot v sprejetem proračunu 2026.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2026 so ocenjeni v skupni višini 409,8 mio. EUR in so za 153,9 mio. EUR višji od ocene v sprejetem proračunu 2026. Višja ocena je predvsem posledica postopkov upravljanja s premoženjem RS oziroma višjih napovedanih vplačil dividend v državni proračun.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2026 predstavljajo večinoma obresti iz vezanih evro depozitov. Skupni prihodki od obresti so ocenjeni na 60,4 mio. EUR in so za 38,3 mio. EUR nižji od sprejetega proračuna 2026. Upad prihodkov (pretežno obresti od vpoglednih sredstev) je v glavnem posledica nižjih obrestnih mer za stanja na vpogled ter nižjega stanja danih vlog.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine. Te v letu 2026 načrtujemo v skupni višini 134,6 mio. EUR. Glede na oceno iz sprejetega proračuna za leto 2026 so ti nižji za 11 % ali 16,7 mio. EUR. Namreč z letom 2026, Družba za avtoceste Republike Slovenije (DARS) ne bo več plačevala nadomestil služnosti na nepremičninah RS na območju avtocest, saj jih je v letu 2025 v celoti poplačal.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2026 skupaj vplačano 71,9 mio. EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 4,2 % oziroma 2,9 mio. EUR višje prihodke glede na sprejeti proračun 2026. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 37 mio. EUR, v sodnih postopkih pa 34,8 mio. EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2026 ocenjeni v višini 98,5 mio. EUR in so od ocene v sprejetem proračunu višji za 5,3 % oziroma 4,9 mio. EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2026 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 8,7 mio. EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 0,2 mio. EUR več od ocene iz sprejetega proračuna 2026.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki realizirani v višini 146,3 mio. EUR in bodo glede na oceno iz sprejetega proračuna 2026 nižji za 18,7 mio. EUR.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2026 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 155,2 mio. EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO² predstavljajo 143,4 mio. EUR celotnega zneska in so za 6,7 mio. EUR nižji od tistih

predvidenih v sprejetem proračunu 2026. Izpad prihodkov iz tega naslova je povzročila nižja cena kuponov CO² na finančnih trgih.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2026 pričakujemo 31,9 mio. EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev. Največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 29,7 mio. EUR, od tujih donatorjev pa pričakujemo 2,2 mio. EUR nepovratnih sredstev.

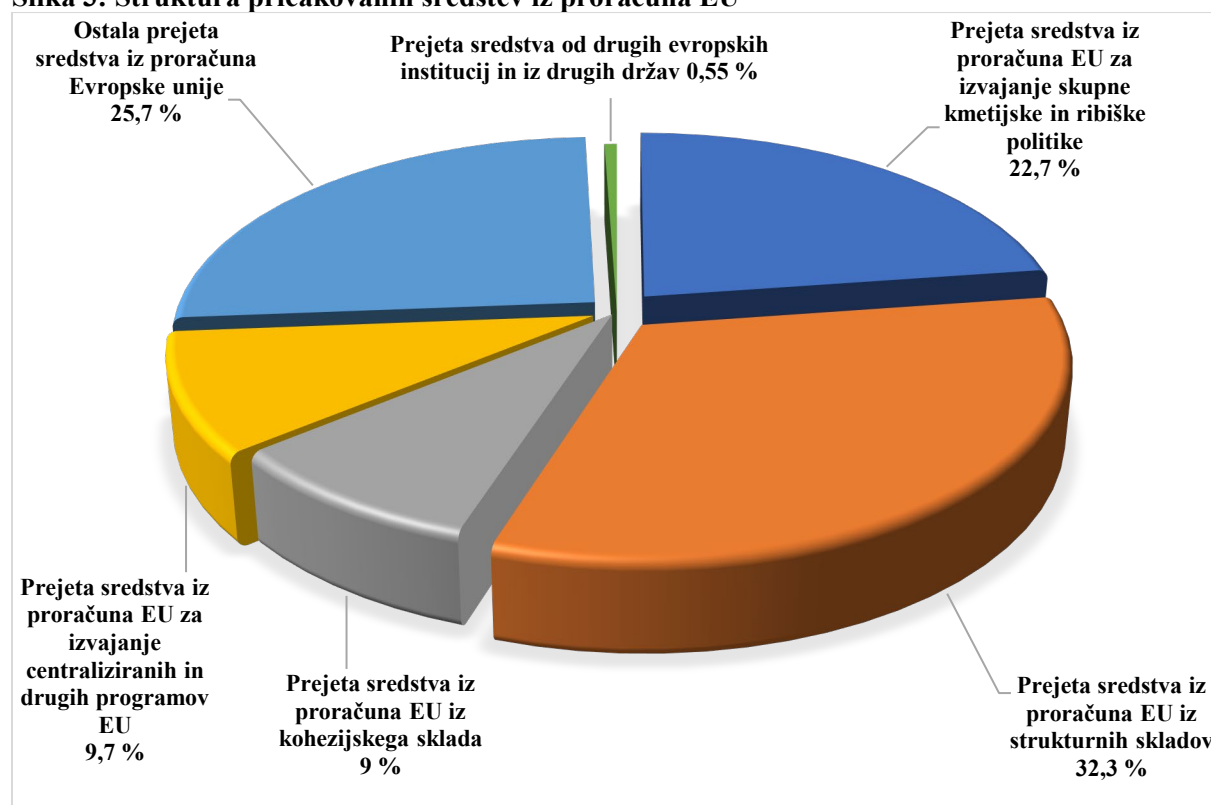
74 TRANSFERNI PRIHODKI

Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2026 predvidenih transferov v državni proračun v višini 43 mio. EUR. V skladu z 8. členom Uredbe o načinu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki bo Javni sklad NEK v proračun RS vplačal 41,8 mio. EUR.

78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova prejetih sredstev iz Evropske unije in drugih držav vključujejo prejeta sredstva proračuna Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav.

Slika 3: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Največji delež finančnih sredstev EU predstavljajo projekti iz naslova Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, ki je glavna naložbena politika Evropske unije. V obdobju 2021–2027 se kohezijska politika financira in izvaja v okviru štirih skladov: Evropski sklad za regionalni razvoj, Kohezijski sklad, Evropski socialni sklad plus in Sklad za pravični prehod. Sledijo sredstva za izvajanje kmetijske politike ter sredstva iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost.

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike vključujejo sredstva iz naslova Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027, Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo 2021–2027 ter iz naslova zadržanih sredstev Programa razvoja podeželja 2014–2020, ki bodo izplačana po potrditvi zaključnega poročila.

Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo podaja nabor ukrepov (t. i. intervencij) za uresničevanje 9 specifičnih ciljev evropske skupne kmetijske politike in horizontalnega cilja za razširjanje znanja, inovacij in digitalizacije. S tem strateškim načrtom sledi vsem trem krovnim ciljem: konkurenčnosti in odpornosti kmetijskega sektorja, varstvu okolja in podnebja ter skladnemu razvoju podeželja. Evropski sklad za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v programskem obdobju 2021–2027 podpira ciljno financiranje iz proračuna Evropske Unije, in sicer skupne ribiške politike, celostne pomorske politike Unije in mednarodnih obveznosti EU na področju upravljanja oceanov.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Navedena sredstva predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), Evropskega socialnega sklada plus (ESS+) in Sklada za pravični prehod (SPP).

V okviru programov in projektov, ki se financirajo iz sklada ESRR je največ prejetih sredstev predvidenih za spodbujanje raziskovalne in inovacijske zmogljivosti, krepitev trajnostne rasti in konkurenčnosti malih in srednjih podjetij, digitalizacijo, prilagajanja podnebnim spremembam ter izboljšanje raziskovalne in inovacijske zmogljivosti. V okviru ESS+ pa večina programov podpira vsebine iz področja krepitev enake dostopnosti vseživljenjskega učenja, dostopa do delovnih mest za iskalce zaposlitve, zlasti mlade, ter za programe izboljšanja kakovosti, vključenosti, učinkovitosti in ustreznosti sistemov izobraževanja in usposabljanja za potrebe trga dela. V okviru kohezijske politike so načrtovani tudi prihodki iz SPP, ki predstavlja finančni inštrument s katerim Evropska unija pomaga področjem, ki jih je prehod na t. i. podnebno nevtralnost najbolj prizadel. S sredstvi sklada se blažijo družbeno-gospodarski stroški, nastali zaradi podnebne prehode. Sklad podpira preoblikovanje gospodarstva na teh področjih in prilagajanje prebivalcev na spremenjene potrebe trga dela.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

V okviru Kohezijskega sklada se največ prejetih sredstev pričakuje za projekte energijske učinkovitosti in zmanjševanja emisij toplogrednih plinov; spodbujanje uporabe energije iz obnovljivih virov; razvoj pametnih energijskih sistemov, omrežij in hrambe energije; spodbujanje trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri; izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture; razvoj pametnega, varnega, trajnostnega in intermodalnega omrežja TEN-T, odpornega proti podnebnim spremembam.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Pri teh prejetih sredstvih gre za projekte in programe, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije (Instrument za povezovanje Evrope (CEF), LIFE, Twinning, Obzorje, Urbact...) in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila, sredstva Sklada za modernizacija).

Največji delež obsegajo sredstva CEF za namen pospešitve naložbe na področju vseevropskih omrežij v sektorjih prometa, energije in telekomunikacij, ki bodo olajšale čezmejne povezave, spodbudile večjo ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo ter prispevale k bolj konkurenčnemu in trajnostnemu socialnemu tržnemu gospodarstvu in boju proti podnebnim spremembam.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

V tej skupini prihodkov so načrtovana sredstva iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost (NOO).

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Načrtovani prihodki so iz naslova izvajanja Švicarskega prispevka, Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP ter so namenjeni zmanjšanju gospodarskih in socialnih razlik ter krepitvi dvostranskih odnosov med državami donatoricami in državami upravičenkami. Prioritetno področje Švicarskega prispevka so energetska učinkovitost in obnovljivi viri energije.

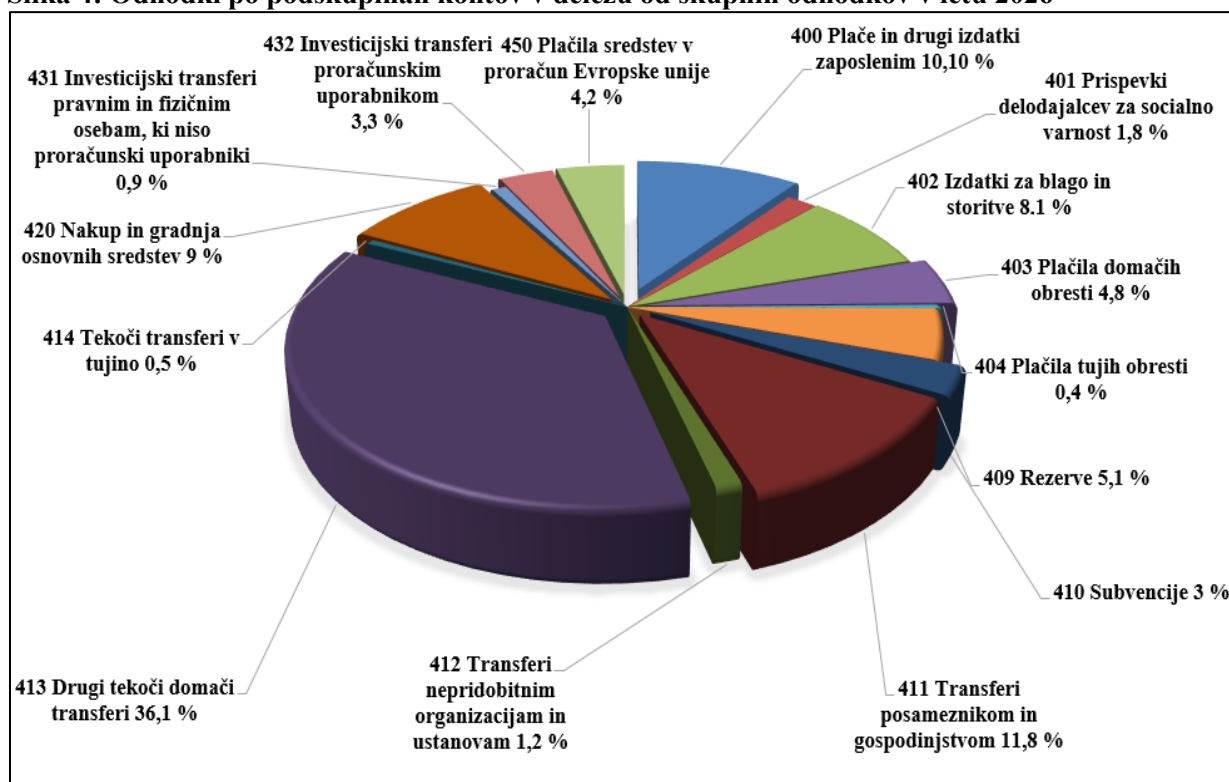
A2) Odhodki proračuna

V spremembah proračuna 2026 so odhodki načrtovani v skupni višini 17.671,1 mio. EUR, kar je za 3,2 % več kot v sprejetem proračunu 2026.

V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 85,7 %, evropska sredstva 5,6 %, namenska sredstva 5,2 %, slovenska udeležba 1,7 %, ter EU proračunski vir 1,7 % ter namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,05 %.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po podskupinah kontov prikazuje spodnja slika.

Slika 4: Odhodki po podskupinah kontov v deležu od skupnih odhodkov v letu 2026



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 ter zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

S spremembami proračuna za leto 2026 se načrtujejo pravice porabe za pokrivanje obveznosti z naslova stroškov dela, upoštevaje zakonske predpise, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju. Leto 2026 je drugo leto po vstopu v prenovljen plačni sistem in na rast mase sredstev za stroške dela bodo predvsem vplivali postopni dvigi z naslova prevedbe in odprave nesorazmerij, učinki pogostejših rednih letnih napredovanj, usklajevanje plačne lestvice, deloma pa tudi višji regres za letni dopust,

prenos učinka nove obveznosti za plačilo prispevka za dolgotrajno oskrbo ter tudi načrtovano intenzivnejše črpanje EU sredstev.

Upošteva se navedeno so proračunski uporabniki sredstva za stroške dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih v spremembah proračuna za leto 2026 načrtovali v višini 2.109,8 mio. EUR, kar predstavlja za 84,5 mio. EUR oziroma za 4,2 % več od načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu za leto 2026. Po posameznih uporabnikih so odstotki povečanja različni, saj dodatne obveznosti nimajo enakega vpliva na vse javne uslužbenke, poleg tega je višina rasti odvisna tudi od interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

Sredstva, ki so v spremembah proračuna 2026 načrtovana za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Najobsežnejši sta področji tekočega vzdrževanja in posebni material in storitve.

Za tekoče vzdrževanje je načrtovano 396 mio. EUR oz. 27,8 % vseh izdatkov za blago in storitve. Največji delež predstavljajo sredstva za stroške vzdrževanja železniške infrastrukture in javnih cest. Sledijo sredstva povezana z izvajanjem vodnogospodarske javne službe.

V okviru posebnega materiala in storitev je načrtovanih največ sredstev za delovanje Slovenske vojske (nakup streliva, razvojna raziskovalna dejavnost SV, nadomestila in pripravljenost pogodbene rezerve) in za vodenje železniškega prometa.

Med drugimi operativnimi odhodki največji delež predstavljajo stroški sodišč v sodnih postopkih in članarine v mednarodnih organizacijah.

Za pisarniški material in splošni material ter storitve je največ sredstev namenjenih vzpostavljanju ustreznih prostorskih in drugih pogojev za delo državnih organov, za kritje stroškov iz naslova mednarodne zaščite in migracij. Sledijo sredstva za delovanja Slovenske vojske v RS, v mednarodnih operacijah in misijah ter za usposabljanje in vaje.

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

V spremembah proračuna 2026 je za plačilo obresti načrtovanih 902,8 mio. EUR.

Načrtovana sredstva za domače obresti vsebujejo odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja (ZSPOZ)¹ ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja (ZIOOZP)².

Načrtovana sredstva za tuje obresti vsebujejo odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

¹ Uradni list RS, št. 21/11 – uradno prečiščeno besedilo in 104/15.

² Uradni list RS, št. 41/11.

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v spremembah proračuna 2026 planirana sredstva v višini 0,9 mrd. EUR, kar je 209,6 mio. EUR manj kot v sprejetem proračunu 2026. V tem sklopu so zajeta sredstva splošne proračunske rezervacije, proračunske rezerve, druge rezerve ter sredstva za posebne namene, ki so namenjena financiranju proračunskih skladov.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva splošne proračunske rezervacije v skupni višini 5 mio. EUR, 3 mio. EUR za proračunsko rezervo in za varnostne rezerve 10 mio. EUR. Največ sredstev je v letu 2026 predvidenih za Sklad za obnovo v višini 335 mio. EUR, za sklad NOO 302,8 mio. EUR in 113,3 mio. EUR za Podnebni sklad v okviru Ministrstva za okolje, podnebje in energijo.

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCije

Načrtovane subvencije se nanašajo pretežno na subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom. Glavnina se namenja iz naslova sredstev EU za sheme neposrednih plačil v kmetijstvu iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023 – 2027 ter za izboljšanje dostopa do zaposlitve v okviru Evropskega socialnega sklada 2021 – 2027. Subvencije predstavljajo predvsem nadomestila prevoznikom na javni železniški infrastrukturi zaradi vzdrževalno-investicijskih ovir, spodbude delodajalcem za odpiranje novih delovnih mest in zaposlovanje težje zaposljivih ljudi, izvajanje Zakona o medijih ter za spodbujanje investicij v gospodarstvu in inovativnost.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna, je v spremembah proračuna 2026 namenjen največji delež sredstev za družinske prejemke in starševska nadomestila, sledijo transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja ter bolezni.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev. Transferi posameznikom in gospodinjstvom se uskladijo v skladu z Zakonom o usklajevanju transferjev posameznikom in gospodinjstvom³ enkrat letno, in sicer 1. marca z rastjo cen življenjskih potrebščin v preteklem letu po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije. V spremembah proračuna 2026 je glede na Jesensko napoved gospodarskih gibanj 2025 načrtovana 2,9 odstotna uskladitev.

³ Uradni list RS, št. 114/06, 59/07 – ZŠtip, 10/08 – ZVarDod, 71/08, 98/09 – ZIUZGK, 62/10 – ZUPJS, 85/10, 94/10 – ZIU, 110/11 – ZDIU12, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 59/19, 81/19 – ZSDP-1C, 92/21 – ZSDP-1E, 153/22 – ZSDP-1F in 44/25 – ZDOsk-1B.

Pri družinskih prejemkih in starševskih nadomestilih največji del sredstev predstavljajo starševska nadomestila in otroški dodatek. Pri transferih za zagotavljanje socialne varnosti glavno sredstev predstavljajo denarna socialna pomoč in sredstva za izvajanje Zakona o osebni asistenci⁴. Pri drugih transferih posameznikom se največ sredstev namenja za regresiranje prevozov v šolo in regresiranje prehrane učencev in dijakov. Sledijo še brezplačni vrtec za družine, ki imajo v vrtcu več otrok, subvencioniranje stanarin, regresirana študentska prehrana in pokojninsko, invalidsko in zdravstveno zavarovanje določenih kategorij prebivalcev, med katere sodijo samostojni ustvarjalci na področju kulture. V okviru transferov nezaposlenim so upoštevani tudi finančni učinki, ki jih predstavlja novela Zakona o urejanju trga dela s katero se zvišujejo predvsem nadomestila za brezposelnost.

Državni proračun je med drugim tudi glavni vir financiranja za večino štipendij. Sredstva se namenja različnim vrstam štipendij, kot so državne štipendije, Zoisove štipendije, kadrovske štipendije in štipendije za študij v tujini. Poleg navedenega se štipendije izplačujejo tudi iz proračunskega sklada Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti od priliva sredstev iz naslova koncesijskih dajatev za občasna in začasna dela študentov in dijakov ter od prihodkov iz dajatev od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokojujencev.

412 TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Neprofitne organizacije so javne in zasebne institucije, med katere spadajo dobrotelne organizacije, društva (športna, humanitarna, invalidska, veteranska in druga), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo tudi programe v javnem interesu in katerih cilj ni pridobitev dobička. Največji delež sredstev se v spremembah proračuna 2026 namenja javnim socialnovarstvenim programom, donacij upravičencem po Zakonu o dohodnini, programom vrhunskega športa, razvojnemu sodelovanju in humanitarni pomoči, športu otrok in mladine ter športni rekreaciji, sofinanciranju društev in drugih organizacij ter programom pomoči ranljivim skupinam.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

V spremembah proračuna 2026 so načrtovani nižji tekoči transferi občinam kot leta 2025, saj je pričela veljati sprememba Zakona o financiranju občin (ZFO-1E)⁵, v kateri so naslovljeni stroški občin za zmanjševanje objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin. Zato v okviru tekočih transferov občinam sredstva v višini 1,5 % vplačane dohodnine niso načrtovana. Glavnina sredstev, ki jih prejmejo občine iz državnega proračuna je načrtovanih na integralnih sredstvih. Največji obseg sredstev v okviru tekočih transferjev občinam je načrtovan za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih občine prejema skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin⁶. Preostala sredstva so namenjena predvsem za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti ter sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah.

Po prvem odstavku 15.a člena Zakona o financiranju občin (ZFO-1)⁷ se v letu 2026 v državnem proračunu zagotavljajo sredstva za uravnoteženje razvitosti občin v višini šestih odstotkov skupne primerne porabe občin katere višina je odvisna od povprečnine.

⁴ Uradni list RS, št. 10/17, 31/18 in 17/21.

⁵ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21, 44/22 – ZVO-2 in 17/25

⁶ Uradni list RS, št. 189/20.

⁷ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja največji del predstavljajo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ). Za dodatne obveznosti do ZPIZ se v spremembah proračuna 2026 namenja 42,5 % vseh sredstev za tekoče transferje v sklade socialnega zavarovanja. Navedene obveznosti so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ so namenjene za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov in v spremembah proračuna 2026 predstavljajo 31 % vseh sredstev za tekoče transferje v sklade socialnega zavarovanja. Povišanje tekočih zakonskih obveznosti države do ZPIZ predstavlja predvsem zimski dodatek za upokojece.

Med drugim se sredstva namenjajo tudi za stabilizacijo financiranja zdravstvenega varstva in sicer v višini 420 mio. EUR.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

V okviru sredstev, ki se namenjajo tekočim transferom v javne sklade, se največji delež sredstev namenja delovanju Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada RS in Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

V spremembah proračuna 2026 so v okviru tekočih transferov javnim zavodom predvidena sredstva za nemoteno delovanje javnih zavodov oziroma izvajanje javne službe. Načrtovanih je 3,5 mrd. EUR, od tega 3 mrd. EUR oz. 86,2 % za plače. Leto 2026 je drugo leto po vstopu v prenovljen plačni sistem in na rast mase sredstev za stroške dela bodo predvsem vplivali postopni dvigi z naslova prevedbe in odprave nesorazmerij, učinki pogostejših rednih letnih napredovanj, usklajevanje plačne lestvice, deloma pa tudi višji regres za letni dopust ter prenos učinka nove obveznosti za plačilo prispevka za dolgotrajno oskrbo.

Sredstva v okviru tekočih transferov javnim zavodom so namenjena dejavnosti osnovnega, srednjega in visokega šolstva ter za raziskovalno razvojno dejavnost, za izvajanje dejavnosti centrov za socialno delo in varstveno-delovnih centrov, javne gozdarske službe, pripravništva zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter specializacije, ter za področja kulturne dediščine, arhivov, muzejev in umetniških programov.

4134 Tekoči transferi v državni proračun

Sredstva za tekoče transfere v državni proračun so namenjena plačilom prispevkov delodajalca za zaposlovanje in starševsko varstvo, ki se vplačujejo v proračun od starševskih nadomestil in denarnih nadomestil za čas brezposelnosti, ter za prispevke delodajalca za zaposlovanje od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) neposredno izplačuje upravičencem.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Za tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki največ sredstev namenja za izvajanje gospodarskih javnih služb v linijskem prometu ter za nadomestila Termoelektrarni Šoštanj za izvajanje gospodarske javne službe na podlagi 10. člena Zakona o

prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga (ZPFPPIP)⁸, medtem ko so preostala sredstva načrtovana za programe na področju izobraževanja, zdravstva in socialno varstvenih storitev.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

V okviru sredstev, ki se namenljajo tekočim transferom v javne agencije, se največji delež sredstev namenja delovanju Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (ARIS), Agenciji RS za javnopravne evidence in storitve (AJPES), Javni agenciji za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije, Agenciji za varnost prometa ter Slovenski turistični organizaciji.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

Največji delež tekočih transferov v tujino se namenja za vplačila v Evropski mirovni instrument (EPF), kritje obveznosti iz naslova prispevkov v različne NATO proračune, prispevkov za financiranje mednarodnih operacij in misij Organizacije združenih narodov (OZN), drugo mednarodno sodelovanje, za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj ter za donacijo skladu svetovne banke (GEF), prispevku za podporo Ukrajini, članarino Evropskemu obrambnemu skladu (EDF), podporo avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in po svetu ter za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo odhodke za nakup premičnega in nepremičnega premoženja, potrebnega za zagotavljanje ali neposredno ponudbo javnih dobrin (npr. upravne zgradbe, bolnišnice, vrtci in šole, ceste in ostala infrastruktura z vso pripadajočo opremo).

V programski strukturi je dobra tretjina vseh odhodkov namenjena za promet in prometno infrastrukturo (tretjina odhodkov pa za obrambo in zaščito (sredstva za opremljenost in modernizacijo, gradnja in vzdrževanje vojaške infrastrukture). Nato sledijo odhodki za zdravstveno varstvo (investicije v javne zdravstvene zavode) ter varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo (gradnja odlagališča radioaktivnih odpadkov).

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za investicije na področju podjetništva in izboljšanja konkurenčnosti (investicijske spodbude gospodarstvu na podlagi Zakona o spodbujanju investicij⁹), nadalje na področju lokalne samouprave (izvajanje ukrepov za problemska območja, programi razvoja podeželja), sledijo pa investicije v prometno in energetska infrastrukturo (razvoj avtocestnega in cestnega omrežja).

⁸ Uradni list RS, št. 109/24.

⁹ Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

Prejemniki teh sredstev so predvsem javni skladi in agencije, javni zavodi ali občine. Sredstva so nepovratna sredstva, namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov za nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove, rekonstrukcije in podobno.

Po programski strukturi bo največ sredstev namenjenih za izobraževanje in šport, sledi področje znanosti in informacijske družbe, kjer se bodo sredstva usmerjala predvsem v ukrepe na področju znanstveno raziskovalne dejavnosti ter področje zdravstvenega varstva, kjer bodo sredstva namenjena projektom vezanih na investicije v javne zdravstvene zavode.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

450 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, nereciklirane plastične embalaže in bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je v spremembah proračuna 2026 predvidenih 734 mio. EUR, od tega 188,8 mio. EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 92,6 mio. EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 402 mio. EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, za plačilo sredstev iz naslova nereciklirane plastične embalaže 19,4 mio. EUR, za plačila bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav pa 31,1 mio. EUR.

A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami

Za naravne nesreče so sredstva načrtovana v okviru dveh podprogramov znotraj politike Intervencijski programi in obveznosti.

V okviru podprograma Odprava posledic naravnih nesreč so načrtovana sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč, ki so nastale pred letom 2023 in v letu 2024, in sicer v višini 23,7 mio. EUR. Glavnina sredstev je načrtovanih v okviru finančnega načrta Ministrstva za naravne vire in prostor, od tega največ za odpravo posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij z obilnim deževjem, vetrom, zemeljskimi plazovi in poplavami, ki so se zgodile poleti 2024, za sanacijo plazov velikega obsega.

V okviru podprograma Sredstva za pomoč ob naravnih nesrečah so načrtovana sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč, ki so se zgodile v letu 2023, v skupni višini 348,3 mio. EUR. Glavnina sredstev je načrtovana v okviru Ministrstva za finance, in sicer gre za izločanje prihodkov v sklad za obnovo, iz naslova razlike med zneskom davka po stopnjah iz prvega odstavka 64. člena Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (ZORZFS)¹⁰ in zneskom davka po stopnji iz 60. člena Zakona o davku

¹⁰ Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25.

od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO-2)¹¹, prihodkov od čistega bilančnega dobička v SDH in davka na bilančno vsoto bank in hranilnic. Predvideno je, da se bo v sklad za obnovo izločilo 335 mio. EUR.

Pri Ministrstvu za naravne vire in prostor so načrtovana sredstva za izvajanje programa odprave posledic naravnih nesreč, ki so se zgodile v letu 2023, načrtovana pa so tudi sredstva za delovanje Službe Vlade RS za obnovo po poplavih in plazovih.

¹¹ Uradni list RS, št. 117/06, 56/08, 76/08, 5/09, 96/09, 110/09 – ZDavP-2B, 43/10, 59/11, 24/12, 30/12, 94/12, 81/13, 50/14, 23/15, 82/15, 68/16, 69/17, 79/18, 66/19, 172/21, 105/22 – ZZNŠPP, 12/24 in 100/24.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

V okviru te podskupine kontov največji delež predstavljajo prejeta vračila danih posojil od občin. Država je namreč pred leti začasno zagotovila sredstva občinam za sofinanciranje njihovih investicij, občine pa jih morajo v določenem roku vrniti v državni proračun.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

V konte podskupine 751 sodijo kupnine prejete iz naslova prodaje kapitalskih deležev države v finančnih institucijah in v privatnih podjetjih. Prodajne postopke v skladu s sprejetim Odlokom o strategiji upravljanja naložb države vodi SDH, d. d., pri čemer oceno prilivov ni možno napovedati, saj je prodaja odvisna od gospodarskih, tržnih in političnih dejavnikov.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij se v u spremembah proračuna 2026 ocenjuje prilive kupnin iz naslova privatizacije v višini 1,4 mio. EUR.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

V okviru te podskupine kontov se v spremembah proračuna 2026 načrtuje sredstva v skupni višini 105,2 mio. EUR, pri čemer je 95 mio. EUR načrtovanih pri Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport ter je večina namenjena ukrepom finančnega inženiringa za investicije v gospodarstvu ter za financiranje likvidnosti in proticikličnega delovanja. Ostala sredstva so načrtovana pri Ministrstvu za finance in sicer 10 mio. EUR za plačila potencialnih poroštenih obveznosti po jamstvenih shemah in 0,2 mio. EUR za poplačila obveznosti starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

V okviru te podskupine kontov se v spremembah proračuna 2026 načrtuje sredstva v skupni višini 259,3 mio. EUR. Pri Ministrstvu za finance so načrtovana sredstva v skupni višini 254,8 mio. EUR in sicer predvsem za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v skladu z Letnim načrtom upravljanja naložb države ter za povečanje kapitalskih deležev v tujino (prispevek v sklad ETCT¹²-EIB¹³, vplačila sredstev v EU finančne institucije).

¹² European Tech Champions Initiative.

¹³ Evropska investicijska banka.

Prav tako so načrtovana sredstva za investicije v javni sektor gospodarstva v višini 4,5 mio. EUR pri Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Sredstva kupnin se porabljajo v skladu s 7. členom Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (ZUKLPP-A)¹⁴, in sicer za tehnološke in razvojne projekte, za ekološke investicije, za plačilo vojne odškodnine in odškodnine po Zakonu o popravi krivic (ZPKri)¹⁵, za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, za razvoj malega gospodarstva, za sanacijo podjetij in gospodarstva, za spodbujanje in kreditiranje izvoza, za investicije v javni sektor gospodarstva, za ustvarjanje gospodarske osnove za avtohtoni narodni skupnosti ter za poravnavo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji (ZDen)¹⁶.

V spremembah proračuna 2026 se v okviru te podskupine kontov pri Ministrstvu za finance za namen spodbujanja izvoza načrtuje sredstva v višini 1 mio. EUR, sredstva za poplačilo vojne odškodnine in odškodnine po zakonu o popravi krivic so načrtovana v višini 0,1 mio. EUR, v enaki višini, 0,1 mio. EUR, so načrtovana tudi sredstva za odpravo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji.

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj na tej podskupini kontov načrtuje sredstva v skupni višini 0,6 mio. EUR predvsem za dokapitalizacijo sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije v višini 0,9 mio. EUR, za podporo tehnološkemu razvoju, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport v višini 2,3 mio. EUR, predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva ter Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo pa v višini 0,2 mio. EUR za dokapitalizacijo Eko sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

V spremembah proračuna 2026 Ministrstvo za solidarno prihodnost načrtuje 75 mio. EUR za dokapitalizacijo Stanovanjskega sklada RS za gradnjo javnih najemnih stanovanj.

Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj načrtuje 20 mio. EUR za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja ter dodatne ukrepe po 99. členu ZORZFS.

Ministrstvo za finance načrtuje sredstva za povečanje namenskega premoženja Sklada za nasledstvo v višini 3,8 mio. EUR.

Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije načrtuje 0,1 mio. EUR za podporo tehnološkemu razvoju.

¹⁴ Uradni list RS, št. 34/96.

¹⁵ Uradni list RS, št. 70/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US in 92/07.

¹⁶ Uradni list RS, št. 27/91-I, 56/92 – odl. US, 13/93 – odl. US, 31/93, 24/95 – odl. US, 20/97 – odl. US, 23/97 – odl. US, 65/98, 76/98 – odl. US, 66/00, 11/01 – odl. US, 54/04 – ZDoh-1, 18/05 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 77/23 – odl. US.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja potrdi Vlada Republike Slovenije v programu financiranja proračuna Republike Slovenije.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitveno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

550 in 551 PLAČILA DOLGA

V spremembah proračuna 2026 je za plačilo glavnice načrtovano 3.088,4 mio EUR, kar se ne razlikuje bistveno od sredstev načrtovanih v sprejetem proračunu 2026.

Planirani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in poveljnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2026–2029

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2026-2029 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. Ukrepi in projekti, ki jih združujemo v skupine projektov, predstavljajo programsko zaključeno celoto in prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2026 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja,
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh (tudi izvenproračunskih) odhodkov ter izdatkov, potrebnih za izvedbo projekta, iz investicijske ali druge dokumentacije (izhodiščna vrednost) oziroma že realizirane odhodke in izdatke ter plan v prihodnjih letih (sprejeta vrednost),
- že realizirana plačila, izražena v deležu (%) od sprejete vrednosti posameznega projekta ali ukrepa.

Tabela 1: Prikaz načrtovanih proračunskih virov projektov in ukrepov v letu 2026 po bilancah (v EUR)

Proračunski viri	v EUR	
	Plan 2026	Delež
SKUPAJ	21.227.915.812	100,0
A Bilanca odhodkov	17.671.083.483	83,2
Projekti	3.743.750.381	21,2
Ukrepi	13.927.333.102	78,8
B Račun finančnih terjatev in naložb	468.430.268	2,2
Projekti	4.450.000	1,0
Ukrepi	463.980.268	99,1
C Račun financiranja	3.088.402.061	14,5
Ukrepi	3.088.402.061	100,0

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Kot izhaja iz Tabele 1, znaša načrtovana vrednost proračunskih odhodkov (A bilanca) projektne delo proračuna 3.743,8 mio. EUR, kar je 21,2 % vseh proračunskih virov Bilance odhodkov. Račun finančnih terjatev in naložb (B bilanca) ter Račun financiranja (C bilanca) se pretežno načrtujeta v okviru ukrepov, zato v celotni strukturi proračunskih virov vseh treh bilanc delež na projektih znaša nekoliko manj.

Tabela 2: Proračunski viri projektov za leto 2026 po nosilnih politikah (v EUR)

Nosilne politike	v EUR	
	Plan 2026	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	6.565.990	0,2
02 JAVNOFINANČNA IN EKONOMSKA POLITIKA	46.825.300	1,2
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	17.969.659	0,5
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	78.898.760	2,1
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	523.399.385	14,0
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	51.945.024	1,4
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	555.235.757	14,8
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	64.902.104	1,7
09 PRAVOSODJE	22.681.768	0,6
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	151.406.187	4,0
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	362.582.287	9,7
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	64.853.831	1,7
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	781.072.021	20,8
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	126.717.069	3,4
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	245.690.511	6,6
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	42.280.242	1,1
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	158.448.142	4,2
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	58.472.642	1,6
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	225.878.586	6,0
20 SOCIALNA VARNOST	127.020.394	3,4
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	35.354.722	0,9

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

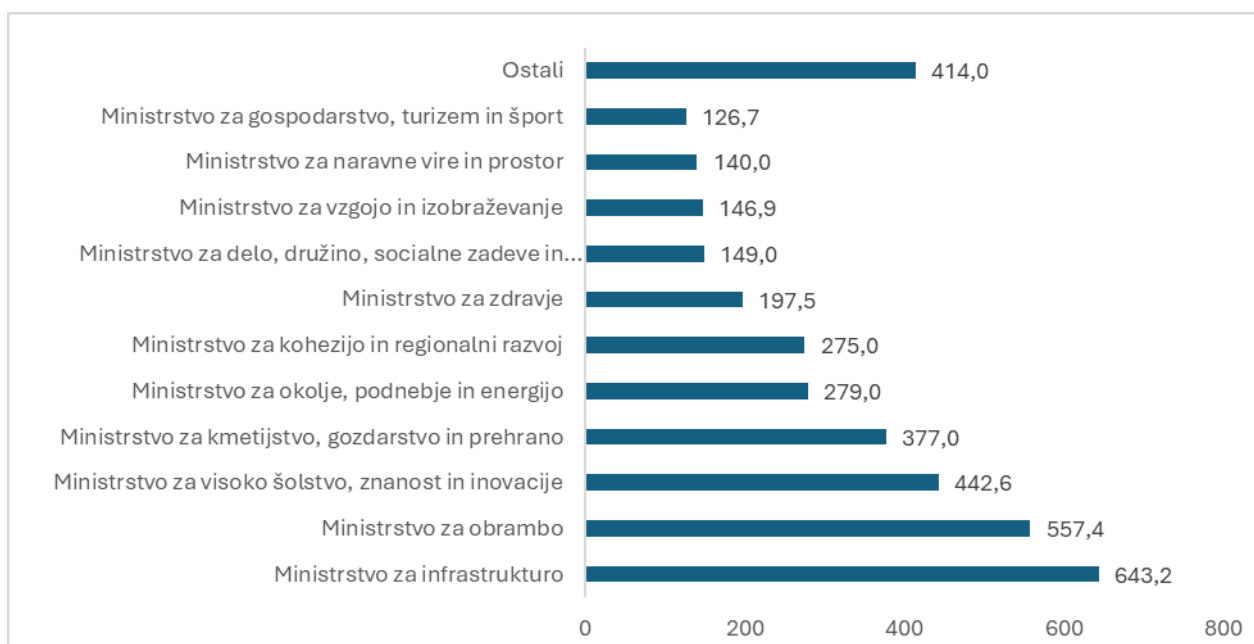
Tabela 2 prikazuje, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura, in sicer 781,1 mio EUR (20,8 %), sledi politika 7 Obramba in zaščita s skupno vrednostjo 555,2 mio EUR (14,8 %), 5 Znanost in informacijska družba s skupno vrednostjo 523,4 mio EUR (14,0 %) in 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 362,6 mio EUR (9,7 %).

Tabela 3: Proračunski viri ukrepov za leto 2026 po nosilnih politikah (v EUR)

Nosilne politike	v EUR	
	Plan 2026	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	111.701.375	0,6
02 JAVNOFINANČNA IN EKONOMSKA POLITIKA	711.174.819	4,1
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	208.912.755	1,2
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	193.707.275	1,1
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	62.388.380	0,4
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	136.634.022	0,8
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	771.684.228	4,4
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	597.089.856	3,4
09 PRAVOSODJE	431.487.684	2,5
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	277.680.718	1,6
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	189.794.928	1,1
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	134.808.767	0,8
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	538.628.047	3,1
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	362.655.709	2,1
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	321.877.136	1,8
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	133.266.104	0,8
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	641.681.661	3,7
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	283.279.656	1,6
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	2.824.779.582	16,2
20 SOCIALNA VARNOST	1.821.426.610	10,4
21 POKOJNINSKO VARSTVO	1.633.254.242	9,3
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SREDSTVI	4.000.338.674	22,9
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	357.497.822	2,0
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	733.965.382	4,2

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Največ sredstev, načrtovanih na ukrepih, je namenjenih servisiranju javnega dolga in upravljanju z denarnimi sredstvi (politika 22) ter izobraževanju in športu (politika 19).

Slika 5: Proračunski viri projektov za leto 2026 po predlagateljih finančnih načrtov (v EUR)

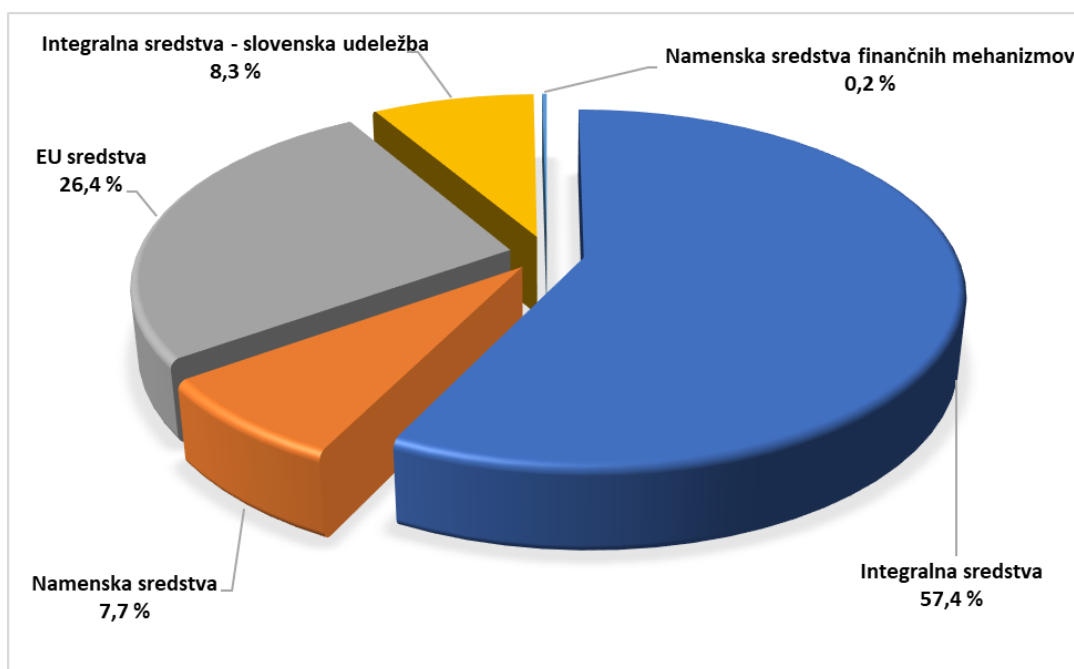
Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Slika 5 prikazuje, da je v letu 2026 največ sredstev za projekte planiranih pri Ministrstvu za infrastrukturo s 643,2 mio EUR, sledijo Ministrstvo za obrambo s 557,4 mio EUR, za njim še Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije s 442,6 mio EUR. Pod 400 mio EUR bo za projekte namenilo tudi Ministrstvo kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (377,0 mio EUR), Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (279,0 mio EUR) ter Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (275,0 mio EUR). Pod 200 mio EUR bo za projekte namenilo še Ministrstvo za zdravje (197,5 mio EUR), Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (149,0 mio EUR), Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje (146,9 mio EUR), Ministrstvo za naravne vire in prostor (140,0 mio EUR) ter Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (126,7 mio EUR).

Slika 6: Razrez proračunskih virov ukrepov v letu 2026 po predlagateljih finančnih načrtov (v EUR)

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Slika 6 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer, da v letu 2026 za financiranje ukrepov daleč največ sredstev, to je 7.727,1 mio EUR načrtuje Ministrstvo za finance, ki med drugim skrbi za transfere v druge blagajne javnega financiranja (pokojsninsko, zdravstveno, občine). Sledita Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje z 2.154,0 mio EUR in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti z 2.071,3 mio EUR. Posledično imajo ta ministrstva največje finančne načrte. Preko 200 mio € pa financiranju ukrepov namenjajo še Ministrstvo za obrambo (858,9 mio EUR), Ministrstvo za zdravje (635,4 mio EUR), Ministrstvo za notranje zadeve (540,0 mio EUR), Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije (513,7 mio EUR), Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (500,7 mio EUR), Ministrstvo za infrastrukturo (340,3 mio EUR), Vrhovno sodišče RS (283,3 mio EUR), Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (235,4 mio EUR), Ministrstvo za javno upravo (214,3 mio EUR), Ministrstvo za kulturo (209,6 mio EUR) ter Ministrstvo za solidarno prihodnost (201,7 mio EUR).

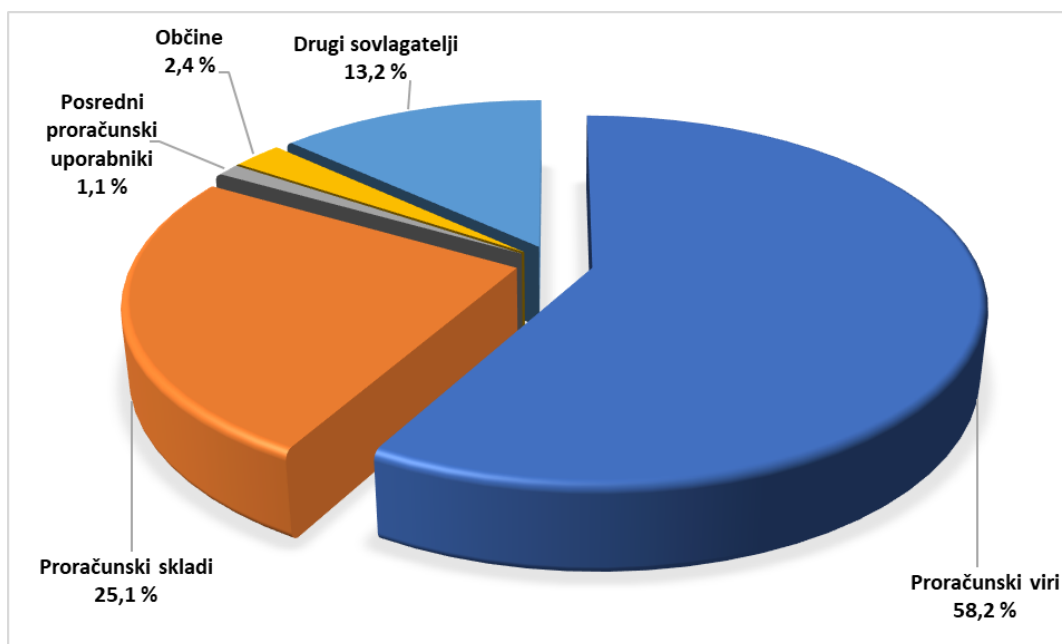
Slika 7: Struktura projektov po viru in deležu proračunskega financiranja v letu 2026

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Zgornja slika prikazuje, da se bodo projekti v letu 2026 iz državnega proračuna financirali večinoma iz integralnih in evropskih sredstev. Ta dva vira predstavljata 57,4 % oziroma 26,4 % vseh sredstev, namenjenih izvajanju projektov. 8,3 % predstavlja slovenska udeležba, ki jo je treba zagotavljati za pridobitev evropskih sredstev, 7,7 % pa namenska sredstva, katerih poraba je omejena za točno določene namene.

Z vidika vseh virov financiranja projektov predstavljajo proračunski viri 58,2 %, občinsko financiranje predstavlja 2,4 % ter proračunski skladi 25,1 %. Financiranje projektov s strani posrednih proračunskih uporabnikov je zanemarljivo, velik del financiranja projektov pa predstavljajo drugi sovlagatelji (13,2 %), ki predstavljajo večinoma podjetja in fizične osebe.

Slika 8: Struktura projektov po vseh virih in deležu financiranja v letu 2026



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

4. SREDSTVA SKLADA NOO

Na sklad NOO je v letu 2026 predvideno izločanje sredstev v višini 302,9 mio. EUR, v letu 2027 pa 144,0 mio. EUR. Predvidena poraba v letu 2026 znaša 633,8 mio. EUR. Višina izločenih in neporabljenih sredstev iz leta 2025 bo predvidoma zadoščala za pokrivanje razlik v letih 2026.

V tabeli so prikazana sredstva Sklada NOO po predlagateljih finančnih načrtov v letu 2026. Kot je razvidno iz spodnje tabele, je v letu 2026 na projektih največ načrtovano pri Ministrstvu za zdravje, in sicer 18,1 % celotnega veljavnega plana za leto 2026, sledita pa Ministrstvo za naravne vire in prostor z 17,6 % in Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo 11,4 % veljavnega plana v načrtovani porabi v letu 2026. Del veljavnega plana (13,1%) v letu 2026 še ni razporejenega na projekte in je načrtovano pri Ministrstvu za finance v okviru proračunskih postavk evidenčnega projekta.

Tabela 4: Sredstva Sklada NOO v letu 2026 po predlagateljih finančnih načrtov skrbnika projekta

Sredstva sklada NOO	Plan 2026 (v mio. EUR)	(v %)
1311 - Ustavno sodišče	0,1	0,0
1517 - Služba vlade za zakonodajo	0,1	0,0
1544 - Urad Vlade Republike Slovenije za informacijsko varnost	1,1	0,2
1611 - Ministrstvo za finance	83,2	13,1
1630 - Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	0,4	0,1
1711 - Ministrstvo za notranje zadeve	5,6	0,9
1811 - Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve	0,4	0,1
1911 - Ministrstvo za obrambo	0,2	0,0
2030 - Ministrstvo za pravosodje	1,4	0,2
2180 - Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport	57,5	9,1
2330 - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	7,7	1,2
2430 - Ministrstvo za infrastrukturo	18,8	3,0
2560 - Ministrstvo za naravne vire in prostor	111,5	17,6
2570 - Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	72,4	11,4
2611 - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	1,7	0,3
2711 - Ministrstvo za zdravje	114,8	18,1
2720 - Ministrstvo za solidarno prihodnost	18,6	2,9
3130 - Ministrstvo za javno upravo	2,9	0,5
3150 - Ministrstvo za digitalno preobrazbo	20,8	3,3
3340 - Ministrstvo za kulturo	10,9	1,7
3350 - Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje	31,7	5,0
3360 - Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije	66,9	10,6
4111 - Vrhovno sodišče RS	5,1	0,8
4514 - Državno odvetništvo RS	0,03	0,0
Skupaj :	633,8	100,0

Vir: Predlagatelji finančnih načrtov.

5. SREDSTVA PRORAČUNSKIH SKLADOV

Poleg državnega proračuna so pomemben vir financiranja različnih projektov in ukrepov tudi proračunski skladi. Proračunski sklad je evidenčni račun, ki ga odpre država oziroma občina zaradi ločenega vodenja določenih namenskih prejemkov in izdatkov. Ustanovi se s posebnim zakonom, mednarodno pogodbo ali odlokom občine. Upravljanje skladov je v pristojnosti posameznih ministrstev, kot je razvidno v spodnji tabeli. Trenutno je v upravljanju 11 proračunskih skladov. Razpoložljivo stanje proračunskih skladov na dan 31.8.2025 znaša 1,6 mrd. EUR. Podatki o realiziranih prihodkih in odhodkih ter o razpoložljivem stanju skladov so na voljo na spletni strani Ministrstva za finance [Direktorat za proračun](#) | [GOV.SI](#).

Tabela 5: Razpoložljivo stanje proračunskih skladov na dan 31.8.2025

	Razpoložljivo stanje na dan 31. 8. 2025 v mio. EUR
Ministrstvo za finance	
Sklad proračunske rezerve za naravne nesreče	126,7
Sklad za obnovo	635,4
Demografski sklad	173,4
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	
Gozdni sklad	21
Direkcija RS za vode	
Sklad za vode	87,9
Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo	
Podnebni sklad	238
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	
Sklad za financiranje štipendij	10,1
Urad Republike Slovenije za nadzor, kakovost in investicije v zdravstvu	
Sklad po Zakonu o investicijah v zdravstvu	173,5
Ministrstvo za javno upravo	
Sklad za NVO	25
Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije	
Sklad za sofinanciranje investicij v visokem šolstvu in v študentske domove	17
Urad Republike Slovenije za okrevanje in odpornost	
Sklad NOO	93,8
SKUPAJ	1.601,7

Vir: Predlagatelji finančnih načrtov.

6. OBRAMBNI IZDATKI – OBRAMBA, VARNOST IN ODPORNOST

Obramba, varnost in odpornost Republike Slovenije predstavljajo temelj stabilnega delovanja države, gospodarstva in zaščite prebivalcev. V zadnjih letih se zaradi spremenjenega mednarodnega varnostnega okolja krepi pomen obrambnih zmogljivosti in pripravljenosti države.

Načrtovanje obrambnih izdatkov temelji na Resoluciji o dolgoročnem programu razvoja in opremljanja Slovenske vojske do leta 2040 ter na zavezah Republike Slovenije v okviru Nata in Evropske unije. Ti dokumenti določajo dolgoročne usmeritve razvoja obrambnega sistema in krepitev odpornosti, kar se odraža tudi v proračunskih načrtih in vlaganjih v ključne zmogljivosti izven javnih financ oziroma sektorja država.

Republika Slovenija bo s širšim kontekstom razumevanja izdatkov za obrambo, varnost in odpornost sledila nacionalnim prioritetam ter izpolnjevala zaveze mednarodnih organizacij in ostala kredibilna partnerica v zavezništvu.

V proračunu Republike Slovenije so sredstva za obrambo razporejena v več politik. Večina sredstev je načrtovanih v okviru politike 07 Obramba in zaščita pri Ministrstvu za obrambo. Namenjena so zagotavljanju operativne sposobnosti Slovenske vojske, načrtovanju izvajanja civilne obrambe, mednarodnemu sodelovanju ter vlaganjem v vojaško infrastrukturo in opremo. Poleg tega se sredstva za obrambo, varnost in odpornost zagotavljajo tudi pri drugih proračunskih uporabnikih in so prikazana pri drugih politikah, čeprav so namenjena tudi obrambi, varnosti in odpornosti države. Največji delež izdatkov, ki niso prikazani v okviru politike 07 Obramba in zaščita, je v okviru politike 13 Promet in prometna infrastruktura.

Slovenija ima pomembno strateško lego, saj jo prečka več ključnih prometnih koridorjev, dva pomembna tudi za NATO. Koridorji obsegajo avtoceste, železnice, pristanišče, letališča in pretovorne točke.

Cestna in železniška infrastruktura predstavljata pomembno povezavo iz Luke Koper proti notranjosti države in do meje z Madžarsko in Hrvaško. Ta infrastruktura je pomembna za zagotavljanje ustrezne mobilnosti preko ozemlja Republike Slovenije v smislu podpore države gostiteljice. Z novimi projekti bomo odpravili ozka grla pri zahtevah NATA po mobilnosti in prevoznosti tudi glede premostitvenih objektov in s tem povečali odpornost v smislu zmogljivosti infrastrukture, kot so večja teža, višja hitrost, profili tunelov, ipd. Poleg tega so vključeni tudi projekti, ki zagotavljajo višjo raven kibernetske varnosti, ki je pomembna pri upravljanju prometa in še posebej pri obrambi, varnosti in odpornosti naše države.

Spremembe finančnega načrta MO za leto 2026 znašajo 1.426.255.790 evrov, finančni načrt MO za leto 2027 znaša 1.585.680.958 evrov. Obrambni izdatki rastejo in po trenutnih ocenah bo iz tega naslova namenjenih 1,52 % BDP, v letu 2026 1,74 % BDP in v letu 2027 1,86 % BDP.

Za potrebe obrambe, varnosti in odpornosti se namenjajo tudi sredstva za izvajanje nalog nosilcev obrambnega načrtovanja (ministrstva, vladne službe, Banka Slovenije ter gospodarske družbe, zavodi in organizacije, katerih dejavnost je po odločitvi vlade posebnega pomena za obrambo) in investicij večnamenske rabe, ki jih nosilci izvajajo za potrebe Slovenske vojske, obrambnega načrta ter za uresničevanje regionalnih načrtov zavezništva.

S civilnimi zmogljivostmi se podpora Slovenski vojski zagotavlja predvsem pri izvajanju podpore države gostiteljice oziroma zagotavljanju vojaške mobilnosti, katere cilj je zagotovitev hitrih in neoviranih premikov zavezniških sil in sil Evropske unije preko ozemlja Republike Slovenije. Na avtocestah in ključnih komunikacijskih poteh preko Republike Slovenije se za izboljšanje pretočnosti in povečanje nosilnosti načrtuje in izvaja posodobitev premostitvenih objektov ter spremljajoče prometne infrastrukture, namenjene dvojni rabi, tako na cestnem kot na železniškem omrežju.

Vzporedno se za obrambne potrebe načrtuje in gradi dodatne komunikacijske kabelske in točkovne povezave, predvsem vzdolž tras državnih cest, železnic, daljnovodov in baznih postaj operaterjev

mobilne telefonije, digitalno infrastrukturo in njeno kibernetsko varnost, energente in zmogljivosti na področju satelitskih tehnologij, s katerimi se zagotavlja neprekinjenost izvajanja storitev.

Za povečanje odpornosti na področju preskrbe z energenti se gradijo dodatne zmogljivosti za povečanje strateških zalog goriva v Sloveniji, ki bodo namenjena Slovenski vojski in obrambnemu sistemu kot tudi celostnemu sistemu odpornosti države in družbe – skladiščenje varnostnih rezerv za potrebe nacionalno varnostnega sistema in državnih blagovnih rezerv iz Petletnega programa državnih blagovnih rezerv 2024-2028.

Sredstva se načrtujejo in namenjajo tudi obravnavi sodobnih varnostnih izzivov kot so hibridno delovanje, kibernetski napadi in dezinformacijske kampanje.