

Obrazložitve sprememb proračuna za leto 2026

4514 - Državno odvetništvo RS

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanavljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni

Državno odvetništvo RS deluje bodisi

po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopanega pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali

- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 09 - PRAVOSODJE
 - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 4514 - Državno odvetništvo RS

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

4514 - Državno odvetništvo RS

Oris proračunskega uporabnika

Državno odvetništvo Republike Slovenije je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu.

Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

09 - PRAVOSODJE

0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države

090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov

Opis podprograma

Program 0904 zagotavlja strokovno zastopanje in svetovanje pri varovanju premoženjskih in drugih pravic države in interesov države, vključno s postopki pred sodišči in upravnimi organi v RS in tujimi mednarodnimi sodišči ter arbitražami, ter s tem prispeva k ščitenju premoženjskih in drugih pravic in interesov RS in krepi delovanje pravne države.

Podprogram 090401 pokriva dejavnosti Državnega odvetništva, ki pred domačimi sodišči in upravnimi organi, tujimi ter mednarodnimi sodišči in arbitražami zastopa državo in druge subjekte, določene z zakonom. Nudi pravno svetovanje, si prizadeva za mirno reševanje sporov, spremlja sodno prakso.

Ukrepi

4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

Opis ukrepa

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Načrtovana sredstva v okviru podprograma "Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov" so v veliki meri namenjena za zagotavljanje izvajanja zakonsko določenih obveznosti, predvsem obveznosti iz naslova plač zaposlenim, v manjši meri za materialno poslovanje in obratovalne stroške organa ter za nakup in vzdrževanje potrebne infrastrukture Državnega odvetništva RS.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
DZ	Družinski zakonik
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)
ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS	Zakon o lokalni samoupravi (ZLS)

Oznaka	Naziv
ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZNISEŠČP	Zakon o načinu izvršitve sodb Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08
ZNP	Zakon o nepravdnem postopku (ZNP)
ZOdv	Zakon o odvetništvu (ZOdv)
ZOKIPOS	Zakon o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)
ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)
ZTuj-1	Zakon o tujcih (ZTuj-1)
ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVRAS	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVetL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVetL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebne odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

Neposredni učinki

C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS

Lastnik cilja: PU - 4514 (Državno odvetništvo RS)

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05031 - Število vseh zadev v delu		število	2009	55.490,00	2018	70.000,00	88.601,00
					2019	70.000,00	92.889,00
					2020	80.000,00	85.258,00
					2021	85.000,00	92.006,00
					2022	85.000,00	87.930,00
					2023	85.000,00	81.215,00
					2024	85.000,00	79.303,00

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05032 - Število vseh rešenih zadev		število	2009	31.896,00	2025	85.000,00	
					2026	82.000,00	
					2027	82.000,00	
					2018	40.000,00	42.429,00
					2019	40.000,00	48.054,00
					2020	44.000,00	48.631,00
					2021	45.000,00	52.185,00
					2022	45.000,00	50.500,00
					2023	45.000,00	48.369,00
					2024	47.000,00	47.289,00
					2025	47.000,00	
					2026	47.000,00	
					2027	47.000,00	
I002244 - Število vseh prejetih zadev		Število	2009	33.856,00	2018	46.000,00	44.750,00
					2019	46.000,00	46.655,00
					2020	46.000,00	41.538,00
					2021	47.000,00	44.850,00
					2022	47.000,00	43.277,00
					2023	47.000,00	39.331,00
					2024	47.000,00	44.532,00
					2025	46.000,00	
					2026	43.000,00	
					2027	44.000,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002244 - Število vseh prejetih zadev

V predhodnih letih je zaznati manjši upad števila prejetih zadev, v preteklem letu pa se je pripad ponovno nekoliko povečal. Na pripad zadev organ sam nima vpliva, število sporov z državo je odvisno od različnih dejavnikov, tudi od širše družbenih in političnih dejavnikov. Glede na trend zadnjih let, se ciljna vrednost nekoliko prilagodi.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05031 - Število vseh zadev v delu

Skupno število vseh zadev v delu je bilo v letu 2024 nekoliko manjše, kljub večjemu pripadu zadev, kar kaže na v deležu višje število zaključenih zadev. Glede na dolgoročnejske trende v preteklosti se ciljna vrednost nekoliko zmanjšuje oziroma ohranja na predvideni vrednosti za leto 2026 in 2027.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05032 - Število vseh rešenih zadev

Predvidena vrednost je bila malenkost presežena v preteklem letu, ker pa se število novo prejetih zadev nekoliko zmanjšuje, se na daljši rok pričakuje, da ste bo tudi število zaključenih zadev še nekoliko zmanjšalo, zato se vrednost, ki je bila korigirana že v preteklosti, ohranja.

4514-25-0002 - Promocija zdravja na delovnem mestu DO RS

Opis ukrepa

Državno Odvetništvo v okviru načrtovanja promocije zdravja na delovnem mestu izvaja sistematično usmerjene aktivnosti, ki so namenjeni vsem delavcem pod enakimi pogoji in katerih namen je ohranjanje in krepitev duševnega in telesnega zdravja delavcev in družba za izboljšanje zdravja in dobrega počutja na delovnem mestu.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

V okviru ukrepa Promocija zdravja na delovnem mestu bo Državno odvetništvo planira sredstva za aktivnosti: seznanjanje zaposlenih z vsebinami s področja zdravja in dobrega počutja na delovnem mestu, aktivni odmori, izvedba predavanj, delavnic, usposabljanj, ter spodbujanje k skrbi za fizično in psihično zdravje.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZDOdv	Zakon o državnem odvetništvu
ZVZD-1	Zakon o varnosti in zdravju pri delu (ZVZD-1)

Neposredni učinki

C8778 - Spodbujanje zdravega življenjskega sloga in krepitev duševnega in telesnega zdravja

Lastnik cilja: PU - 4514 (Državno odvetništvo RS)

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Spodbujanje zaposlenih, da se v čim večji meri vključujejo v aktivnosti v okviru promocije zdravja na delovnem mestu in s tem krepijo svoje telesno in duševno zdravje

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I12481 - Delež zaposlenih, ki se vključujejo v aktivnosti v okviru promocije zdravja	Podatek izvira iz seznama udeležencev vseh dogodkov in aktivnosti na temo promocije zdravja na delovnem mestu	%	2023	20,00	2025	50,00	
					2026	50,00	
					2027	55,00	
I12482 - Število objavljenih vsebin na intranetu	Arhiv novic in kreiranih strani na temo promocijo zdravja na delovnem mestu	kos	2023	2,00	2025	12,00	
					2026	12,00	
					2027	12,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I12481 - Delež zaposlenih, ki se vključujejo v aktivnosti v okviru promocije zdravja

Ciljna vrednost deleža zaposlenih, ki se vključujejo v aktivnosti v okviru promocije zdravja na delovnem mestu za leto 2026 ostaja nespremenjena. Cilj štiri letnega ukrepa pa je povečanje izhodiščne vrednosti za 20%.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I12482 - Število objavljenih vsebin na intranetu

Vrednost števila objav za promocijo zdravja na delovnem mestu za leti 2026 in 2027 ostaja nespremenjena. Cilj je objava vsaj 1x na mesec.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I12481	Povprečni delež zaposlenih, ki se vključujejo v aktivnosti v okviru promocije zdravja glede na vse zaposlene na Državnem odvetništvu RS glede na število vseh dogodkov v letu
I12482	Število objavljenih vsebin na intranetu Državnega odvetništva na temo promocije zdravja na delovnem mestu

C8779 - Izobraževanje in ozaveščanje

Lastnik cilja: PU - 4514 (Državno odvetništvo RS)

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Cilj je organizirati čim več izobraževanj in aktivnosti, preko katerih se zaposleni ozaveščajo o pomembnosti in načinu krepitve telesnega in duševnega zdravja

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I12483 - Število izvedenih izobraževanj	Evidence dogodkov Državnega odvetništva	kos	2023	1,00	2025	5,00	
					2026	5,00	
					2027	5,00	
I12484 - Odstotek udeležencev izobraževanj	Seznam prisotnosti na izobraževanjih na temo promocije zdravja na delovnem mestu	%	2023	46,46	2025	60,00	
					2026	60,00	
					2027	60,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I12483 - Število izvedenih izobraževanj

Število na leto izvedenih izobraževanj za leti 2026 in 2027 ostaja nespremenjeno.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I12484 - Odstotek udeležencev izobraževanj

Odstotek zaposlenih, ki se udeležuje izobraževanj v okviru promocije zdravja na delovnem mestu za leti 2026 in 2027 ostaja nespremenjen. Cilj je doseči 60% udeležbo vsako leto.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I12483	Število izvedenih izobraževanj in aktivnosti ozaveščanj na temo promocije zdravja na delovnem mestu
I12484	Povprečen odstotek udeležencev glede na število izobraževanj na temo promocije zdravja na delovnem mestu

Skupine projektov

4514-11-S001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

Opis skupine projektov

S programom Investicije za delovanje Državnega odvetništva RS in Tehnološka posodobitev IT opreme Državnega odvetništva RS se zagotavljajo tehnični pogoji za nemoteno delovanje organa.

Neposredni učinki:

C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene

Lastnik cilja: PU - 4514 (Državno odvetništvo RS)

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva RS.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I10003 - Število posodobljene opreme		kos	2016	129,00	2018	157,00	129,00
					2019	201,00	194,00
					2020	205,00	225,00
					2021	240,00	106,00
					2022	280,00	118,00
					2023	200,00	195,00
					2024	150,00	145,00
					2025	150,00	
					2026	225,00	
					2027	225,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I10003 - Število posodobljene opreme

V letu 2026 in 2027 Državno odvetništvo načrtuje nov projekt "Vzdrževanje, dopolnjevanje in posodobitev IT opreme Državnega odvetništva Republike Slovenije", s katerim bo financirana posodobitev računalniške in druge opreme za zaposlene. V letu 2026 se predvideva sukcesivna zamenjava amortizirane informacijsko komunikacijske opreme ter opreme za kopiranje, skeniranje in razmnoževanje, ter ohranitev obstoječe licenčne programske opreme, ki je vezana na krovno pogodbo Ministrstva za digitalno preobrazbo.

09 - PRAVOSODJE

0906 - Poprava preteklih krivic

090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Program 0906 predvideva odpravo krivic, ki se v največji meri izvaja z izplačili odškodnin. Namen je vzpostaviti večjo pravičnost, transparentnost in zaupanje v delovanje pravne države.

Podprogram 090601 obsega izplačevanje odškodnin v primerih povračila škode »izbrisanim«, odškodnin na podlagi ZOKIPOS, na podlagi sodb in poravnave ESČP, zaradi sojenja v nerazumnem roku, odškodnin žrtvam kaznivih dejanj, za neupravičeno obsojene ter odškodnin iz naslova sodnih odločitev.

Ukrepi

4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnave. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Državno odvetništvo sredstva za izplačilo odškodnin načrtuje na osmih proračunskih postavkah, ki so oblikovane na določeni zakonski podlagi.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZDOdv	Zakon o državnem odvetništvu
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZOKIPOS	Zakon o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)

Neposredni učinki

C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Lastnik cilja: PU - 4514 (Državno odvetništvo RS)

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnave sklenjenih v predhodnih postopkih.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I002254 - Število sklenjenih izvensodnih poravnav		Število	2009	661,00	2018	450,00	196,00
					2019	450,00	721,00
					2020	450,00	53,00
					2021	450,00	61,00
					2022	70,00	70,00
					2023	70,00	75,00
					2024	70,00	47,00
					2025	70,00	
					2026	70,00	
					2027	70,00	
I002255 - Število zadev za izplačilo odškodnine		Število	2009	720,00	2018	200,00	105,00
					2019	200,00	169,00
					2020	200,00	191,00
					2021	200,00	105,00
					2022	200,00	114,00
					2023	200,00	127,00
					2024	200,00	127,00
					2025	200,00	
					2026	180,00	
					2027	180,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002254 - Število sklenjenih izvensodnih poravnav

Ciljna vrednost v preteklem letu ni bila dosežena, ker pa sprememba v enem letu še ne nakazuje dolgoročnejšega trenda, se ciljna vrednost ohranja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002255 - Število zadev za izplačilo odškodnine

Število izplačanih odškodnin je ostalo na primerljivi ravni s preteklim letom in pod ciljno vrednostjo. Ciljna vrednost se zato nekoliko zmanjšuje, vendar se ohranja na enaki ravni kot je pričakovano za leto 2026, ker v zadnjem obdobju narašča število izplačanih odškodnin na podlagi Zakona o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008.