

Obrazložitve sprememb proračuna za leto 2026

1317 - Fiskalni svet

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo Fiskalnega sveta je izvajanje neodvisnega nadzora nad javnofinančno politiko države.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 02 - JAVNOFINANČNA IN EKONOMSKA POLITIKA
 - 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 1317 - Fiskalni svet

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1317 - Fiskalni svet

Oris proračunskega uporabnika

Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila. Fiskalni svet spremlja makroekonomska in javnofinančna dogajanja ter vse odločitve, ki lahko vplivajo na položaj javnih financ in opozarja na z njimi povezana tveganja. S tako usmeritvijo želi prispevati k zavedanju o pomenu stabilnih in vzdržnih javnih financ oziroma k ustvarjanju prostora za krepitev blaginje prebivalstva in družbe nasploh tudi na dolgi rok.

02 - JAVNOFINANČNA IN EKONOMSKA POLITIKA

0203 - Fiskalni nadzor

020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Opis podprograma

Po Direktivi Sveta 2011/85/EU in Uredbi Sveta Evrpskega parlamenta št. 473/2013, mora vsaka država članica Evropske unije ustanoviti oziroma določiti neodvisno telo, katerega naloga je nadzor in ocenjevanje javnofinančne politike in še posebej ocenjevanje spoštovanja fiskalnih pravil, tako tistih, določenih na nacionalni ravni, kot pravil, ki veljajo na ravni Evropske unije. V skladu z zahtevami Uredbe Sveta št. 473/2013 se pri dejavnosti Fiskalnega sveta upoštevajo naslednji kriteriji:

- Fiskalni svet mora imeti visoko stopnjo funkcionalne avtonomije in odgovornosti,
- ne sme prejemati inštrukcij od državnega organa, ki je pristojen za proračunsko načrtovanje, niti katerega koli drugega državnega organa,
- imeti mora možnost javnega komuniciranja,
- njegovi člani morajo biti imenovani na podlagi izkušenj in kompetenc ter

- imeti mora zadostne vire za svoje delovanje in zagotovljen dostop do informacij, da lahko izvršuje naložene naloge.

Pristojnosti in naloge Fiskalnega sveta so določene v drugem odstavku 7. členu Zakona o fiskalnem pravilu. Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Roki za posredovanje ocen so določeni v zakonu, ki ureja javne finance. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila.

Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja aktov, to je Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada), in Državnega zbora Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) glede potrditve aktov ali njihove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (tj. sprejem nove zakonodaje ali spremembe obstoječe) ali spremembe obravnavanega akta (tj. amandma k obstoječemu aktu ali nov akt), kar predloži v nadaljnjo obravnavo državnemu zboru.

Ukrepi

1317-16-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta

Opis ukrepa

Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: 1. ocenjuje vzdržnost javnofinančne politike na podlagi osnutka Programa stabilnosti; 2. pripravlja oceno upoštevanja fiskalnih pravil na podlagi predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna oziroma rebalansa državnega proračuna, ki je predložen v sprejem državnemu zboru; 3. spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne; 4. pripravlja oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država preteklega leta s fiskalnimi pravili; 5. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma; 6. ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ s predpisi in drugimi akti; 7. ocenjuje, ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale; 8. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin glede na naravo izjemnih okoliščin; 9. opravlja druge naloge, potrebne za izvajanje njegovih pristojnosti. Na Fiskalnem svetu so zaposleni trije funkcionarji (predsednik Fiskalnega sveta in dva člana) ter štirje javni uslužbenci, ki opravljajo strokovno pomoč za člane Fiskalnega sveta. Administrativno-tehnične naloge za Fiskalni svet opravljajo službe Računskega sodišča Republike Slovenije. Za izvajanje dejavnosti je treba funkcionarjem in javnim uslužbencem zagotavljati sredstva za plače in delo ter primerno delovno okolje.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izhodišče za izračun sredstev za plače in druge stroške dela za leto 2025 je veljavna sistemizacija Fiskalnega sveta in veljavni plačni razredi na dan 1. 6. 2024. Upoštevana so tudi napredovanja, predvideno nadurno delo, povračila stroškov prevoza na delo in z dela, prehrana med delom, jubilejne nagrade, nadomestilo za uporabo lastnih sredstev pri opravljanju dela na domu, redna delovna uspešnost, odpravnina ob upokojitvi. Glede na inflacijo je pri izračunu sredstev za plače upoštevano 4% povečanje vrednosti plačnega razreda za leto 2025 za sedem zaposlenih (število zaposlenih je določeno v Zakonu o fiskalnem pravilu). Zaradi sprejetja novega Zakona o fiskalnem pravilu, kjer je odpravljena omejitev števila zaposlenih se načrtuje v letu 2025 zaposlitev dodatnega analitika (spremembe sistema ekonomskega upravljanja v Evropski uniji nalagajo dodatne zadolžitve nacionalnim Fiskalnim svetom). Sredstva za plače za morebitno nove zaposlene niso vključena v

finančni načrt 2025. Izhodišče za izračun sredstev za materialne stroške za leto 2025 je ocena stroškov iz sprejetega finančnega načrta 2025 in realizacija prvih 5 mesecev leta 2024. Za nemoteno izvrševanje dela je potrebno nenehno zagotavljanje optimalnih delovnih in drugih pripomočkov ter storitev za opravljanje analitičnega dela: pisarniški in podobni material in storitve; poštna, telefonska in podobna storitve; računalniške storitve; zagotavljanje povračil stroškov za udeležbo na konferencah v tujini, strokovno usposabljanje zaposlenih, sodelovanje z drugimi institucijami, rednih obdobjih zdravniških pregledov, zagotavljanje optimalnega upravljanja in vzdrževanja opreme (vzdrževanje strojne računalniške opreme, posodobitve programske opreme; telekomunikacijske in druge opreme); najemnine, obratovalni stroški vezani na uporabo poslovnih prostorov in drugi operativni odhodki. Zagotavljati je potrebno tudi sredstva za administrativno tehnično pomoč s področja kadrovskega, finančnega, IKT področja in druga področja, ki jih pokrivajo splošne službe.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZFisP	Zakon o fiskalnem pravilu
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

Neposredni učinki

Ukrepi nimajo določenih neposrednih učinkov.

1317-26-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta 2026-2029

Opis ukrepa

V aprilu 2025 je bil sprejet nov Zakon o fiskalnem pravilu (ZFisP-1), v katerem je odpravljena omejitev števila zaposlenih in določena obveznost evalvacije Fiskalnega sveta, ki jo izvede zunanji neodvisni ocenjevalec prvič v letu 2028. Razlog za povišanje sredstev v letu 2026 in 2027 so zaposlitve članov Fiskalnega sveta za polni delovni čas in dodatne zaposlitve zaradi naložitve dodatnih zadolžitve s strani Evropske unije. Načrtovano število zaposlenih v skladu s kadrovskim načrtom je v letu 2025 osem zaposlenih, v letu 2026 devet zaposlenih in v letu 2027 deset zaposlenih. Namen dodatnih zaposlitev je okrepiti analitični potencial, namen evalvacije pa je uveljaviti mednarodno primerljive standarde delovanja. Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: -v sedmih dneh po prejemu predloga srednjeročnega načrta ali predloga revidiranega srednjeročnega načrta pripravi oceno ustreznosti gibanja očiščenih izdatkov iz teh predlogov; -vsaka štiri leta pripravi oceno doslednosti, usklajenosti in učinkovitosti sistema proračunskega načrtovanja; -v desetih dneh po prejemu projekcij prihodkov in izdatkov sektorja država, pripravljenih na podlagi predloga državnega proračuna oziroma predloga sprememb državnega proračuna, ki jih prejme od ministrstva, pristojnega za finance, pripravi oceno spoštovanja poti gibanja očiščenih izdatkov iz srednjeročnega oziroma revidiranega srednjeročnega načrta. Fiskalni svet pripravi oceno spoštovanja poti gibanja očiščenih izdatkov iz srednjeročnega oziroma revidiranega srednjeročnega načrta v primeru, če od ministrstva, pristojnega za finance, prejme projekcije prihodkov in izdatkov sektorja država, pripravljenih na podlagi predloga rebalansa državnega proračuna, ker ima predlog rebalansa proračuna vpliv na projekcije prihodkov in izdatkov sektorja država, najkasneje tri dni pred obravnavo predloga rebalansa v državnem zboru; -v sedmih dneh od prejema letnega poročila o napredku pripravi oceno skladnosti podatkov o realizaciji proračunov sektorja država iz letnega poročila o napredku, s potjo gibanja očiščenih izdatkov iz srednjeročnega oziroma revidiranega srednjeročnega načrta; -vsaka štiri leta opravi analizo napovedi makroekonomskih in fiskalnih agregatov, kot jih določa zakon, ki ureja javne finance, za pretekla štiri leta in jo predstavi v poročilu. V primeru ugotovljenih pristranskosti Fiskalni svet posreduje vladi ustrezne ugotovitve, pripravljavec napovedi pa mora na tej podlagi pripraviti popravljalne ukrepe; -v osmih dneh pripravi oceno iz drugega odstavka 12. člena tega zakona o nastopu izjemnih okoliščin; -

sodeluje na rednih predstavitev in razpravah v državnem zboru o načrtovanju in izvajanju fiskalne politike; -opravlja druge naloge, potrebne za izvajanje svojih pristojnosti, vključno s tistimi, ki jih določata Uredba (EU) 2024/1263 in Uredba Sveta (ES) 1467/97.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Plače, povračila stroškov v zvezi z delom, povračila stroškov v zvezi s službenim potovanjem in drugi dohodki se obračunavajo in izplačujejo v skladu z določili Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju, Zakona o javnih uslužbencih, določili Kolektivne pogodbe za javni sektor in Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, Zakona o delovnih razmerjih, Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbenke, Zakona o dohodnini, Zakona o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in drugimi predpisi ter internimi akti Fiskalnega sveta. Izhodišče za izračun sredstev za plače, povračil stroškov in drugih odhodkov iz delovnega razmerja za leti 2026 in 2027 je veljavna sistemizacija Fiskalnega sveta z upoštevanimi napredovanji, predvidenim nadurnim delom, redno delovno uspešnostjo, odpravnino ob upokojitvi. Upoštevana je tudi predvidena odprava nesorazmerij v osnovnih plačah. V skladu s Pravilnikom o opravljanju dela na domu je načrtovan tudi dodatek za kritje stroškov za uporabo lastnih sredstev. Pri načrtovanih sredstvih so upoštewane tudi nove zaposlitve v skladu s kadrovskim načrtom. Materialni stroški so predvideni glede na realizacijo predhodnega leta ter pričakovane višje stroške zaradi povečanja števila zaposlenih ter dodatnih stroškov administrativno tehnične pomoči. Načrtovani so stroški za pisarniški splošni material, posebni material in storitve, obratovalne stroške, prevozne stroške, izdatke za službena potovanja, tekoče vzdrževanje, najemnine ter druge operativne odhodke. Za leti 2028 in 2029 pa je upoštevana 80% vrednost načrtovanih sredstev za plače in materialne stroške leta 2026, zato se bo vrednost ukrepa v prihodnje povišala. Za izvajanje dejavnosti je treba funkcionarjem in javnim uslužbencem zagotavljati plače za opravljeno delo ter primerno delovno okolje.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZFisP	Zakon o fiskalnem pravilu
ZJF-UPB4	Zakon o javnih financah (uradno prečiščeno besedilo) (ZJF-UPB4)

Neposredni učinki

C9053 - Izvajanje zakonskih nalog Fiskalnega sveta

Lastnik cilja: PU - 1317 (Fiskalni svet)

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Fiskalni svet v okviru svojih zakonskih pooblastil izdaja mnenja in priporočila. Enkrat letno do konca maja mora Fiskalni svet predložiti državnemu zboru v obravnavo poročilo o svojem delu.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I13036 - Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru		št.	2025	1,00	2026	1,00	
					2027	1,00	
					2028	1,00	
					2029	1,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I13036 - Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru

Z odprtjem novega ukrepa za kritje plač in materialnih stroškov Fiskalnega sveta za obdobje 2026-2029 se ukine kazalnik I08812 in odpre kazalnik I13036.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I13036	Fiskalni svet mora v skladu z 10. členom ZFisP-1enkrat letno do konca maja tekočega leta za preteklo leto državnemu zboru predložiti v obravnavo poročilo o svojem delu.

Skupine projektov

1317-16-S001 - Investicije fiskalnega sveta

Opis skupine projektov

Za zagotovitev ustreznih materialno-tehničnih pogojev za nemoteno delo Fiskalnega sveta so potrebne določene manjše investicije, katerih vsebina in dinamika je opredeljena v letnih programih. Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Neposredni učinki:

C6932 - Nakup in nadaljnja modernizacija in posodobitev opreme za zagotavljanje nemotenega opravljanja dejavnosti

Lastnik cilja: PU - 1317 (Fiskalni svet)

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta		%	2015	0,00	2018	4,00	2,41
					2019	3,00	1,12
					2020	2,00	1,57
					2021	3,00	0,14
					2022	3,00	2,45
					2023	3,00	0,06
					2024	3,00	0,07
					2025	3,00	
					2026	2,00	
					2027	2,00	
					2028	2,00	
					2029	2,00	
					2030	2,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta

Spremenjene ciljne vrednosti glede na delež porabe sredstev za investicije v finančnem načrtu.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I08528	Delež porabe sredstev za investicije v veljavnem finančnem načrtu.