



**REPUBLIKA SLOVENIJA**

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA  
SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE  
SLOVENIJE ZA LETO 2024**

## KAZALO

<b>1. IZHODIŠČA SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2024 ....</b>	<b>3</b>
<b>2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA .....</b>	<b>6</b>
<b>A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV .....</b>	<b>6</b>
A1) Prihodki proračuna .....	6
A2) Odhodki proračuna .....	16
A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19 .....	24
A4) Izdatki državnega proračuna v povezavi z druginjo .....	25
A5) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami .....	26
<b>B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB .....</b>	<b>27</b>
<b>C) RAČUN FINANCIRANJA.....</b>	<b>30</b>
<b>3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2024–2027.....</b>	<b>31</b>
<b>4. SREDSTVA SKLADA NOO .....</b>	<b>36</b>

# 1. IZHODIŠČA SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2024

Državni zbor je 21. aprila 2023 sprejel Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2024 do 2026<sup>1</sup> (OdPSD24–26). Skladno s 6. odstavkom 6. člena Zakona o fiskalnem pravilu vlada predlaga spremembo Odloka, in sicer v delu, ki se nanaša na leto 2024. S tem se bo omogočilo ustrezen obseg izdatkov za vse javne blagajne in sektor država ob spremenjenih okoliščinah vključno s sanacijo posledic naravnih nesreč v letu 2023. Izračuni oziroma fiskalne projekcije, ki so podlaga za spremembo odloka, so bili pripravljene na podlagi revidirane statistike za temeljne agregate institucionalnega sektorja država za obdobje od 2019 dalje, ki so bili s strani Statističnega urada Republike Slovenije objavljeni 25. 9. 2023, in na podlagi Jesenske napovedi makroekonomskih gibanj Urada za makroekonomske analize in razvoj, ki je bila objavljena 13. 9. 2023.

Razlogi za pripravo sprememb proračuna 2024 so:

- institucionalne spremembe,
- katastrofalne poplave, ki so 4. 8. 2023 prizadele večji del Slovenije,
- nove obveznosti RS, ki so nastale po sprejetju Proračuna Republike Slovenije za leto 2024<sup>2</sup> (v nadaljnjem besedilu: sprejeti proračun 2024) v decembru 2022, zaradi česar je treba spremeniti strukturo proračunskih odhodkov;
- spremenjene napovedi makroekonomskih kazalnikov in s tem spremenjene ocene javnofinančnih prihodkov, gospodarskih okoliščin in drugih predpostavk, ki so bile uporabljene v sprejetem proračunu 2024;
- zaveze RS iz Programa stabilnosti 2023<sup>3</sup>.

Institucionalne spremembe, ki so upoštevane v spremembah proračuna 2024, so:

- reorganizacija državnih organov, ki se je opravila v letu 2023 (spremembe Zakona o vladi<sup>4</sup>, spremembe in dopolnitev Zakona o državni upravi<sup>5</sup> ter Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organih v sestavi ministrstev<sup>6</sup>);
- vključen je nov proračunski uporabnik Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih.

Vlada RS je 10. 7. 2023 določila razrez izdatkov po predlagateljih finančnih načrtov in nadskupinah tipov postavk za pripravo sprememb proračuna 2024 in proračuna 2025.

Po potrditvi razreza proračunskih izdatkov se je zgodila najhujša naravna nesreča v zgodovini Slovenije. 4. avgusta 2023 so Slovenijo prizadele katastrofalne poplave, kar je povzročilo veliko gmotno škodo na stvareh in visoke intervencijske stroške ter druge neposredne podpore prizadetim ob neurjih. Ministrstvo za finance je zaradi novo nastalih okoliščin z več dopisi pozvalo predlagatelje finančnih načrtov k prilagoditvi njihovih finančnih načrtov, na način da:

- se odpovejo delu sredstev za namen odprave posledic naravne nesreče, da bi lahko ta sredstva načrtovali v okviru rezerve za naravne nesreče;

---

<sup>1</sup> Uradni list RS št. 47/23

<sup>2</sup> Uradni list RS, št. 150/22

<sup>3</sup> Sklep Vlade RS št. 41003-3/2017/3, z 26. 4. 2017

<sup>4</sup> Ur. l. RS 163/22 z dne 27.12.2022

<sup>5</sup> Ur. l. RS 18/23 z dne 13.2.2023

<sup>6</sup> Ur. l. RS 25/23 z dne 24.2.2023

- preučijo in določijo prioritete ter da prvenstveno načrtujejo finančna sredstva za ukrepe, povezane z odpravo posledic poplav;;
- znižajo integralna sredstva (brez sredstev za stroške dela) za 4 % pod določene limite ter za 2 % na stroških dela.

Kljub navedenemu pa so nekateri nevladni proračunski uporabniki, ki so pripoznani kot ustavni organi, in sicer Državni svet RS ter Varuh človekovih pravic RS v predlaganem finančnem načrtu presegli razrez, določen s strani Vlade RS:

- Državni svet RS pojasnjuje, da večino sredstev namenijo za plače zaposlenih in nadomestila za svetnike ter preostanek za pravna mnenja, oblikovanje zakonodajnih pobud, vzdrževanje, obratovalne stroške, računalniško opremo. Državni svet presega limit za 0,6 mio EUR (19 %).
- Varuh človekovih pravic RS pa pojasnjuje, da je prevzel naloge poročevalca za spremljanje dejavnosti državnih institucij za boj proti trgovini z ljudmi skladno s Konvencijo Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi, kar je povezano z novimi zaposlitvami, dodatnimi prostori in širjenjem pristojnosti zaposlenih. Varuh človekovih pravic presega limit za 0,1 mio EUR (2,4 %).

Ni dvoma, da mora biti samostojnim in neodvisnim ustavnim organom zagotovljena finančna avtonomija, kar pomeni tudi, da jim je treba zagotavljati primerno višino sredstev v državnem proračunu za njihovo učinkovito in nemoteno delovanje. Prav iz tega razloga so ti organi v razmerju do drugih državnih organov neodvisni in samostojni, lahko si sami oblikujejo predlog potrebnih sredstev za izvrševanje svojih ustavnih pristojnosti. Ne glede na navedeno pa je treba v tem delu izpostaviti pomisleke in razočaranja nad ravnanji tistih neodvisnih ustavnih organov, ki pozivov po zniževanju sredstev niso upoštevali. Usmeritve za zmanjšanje sredstev v finančnih načrtov so bile za proračunske uporabnike jasne, prav tako ni bilo dvoma glede nameravane porabe sredstev. Posledično je ravnanje proračunskih uporabnikov, ki niso sledili usmeritvam in si določili večjo porabo od tiste v razrezu zaskrbljujoče.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni ciljni na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju posamezne politike, specifični cilji na nivoju posameznega programa ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni cilji, t. i. neposredni učinki.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v spremembah proračuna 2024 prihodki načrtovani v višini 14.006,4 mio EUR, od tega se načrtuje 11.408,1 mio EUR za davčne prihodke, 1.464,3 mio EUR za prejeta sredstva iz proračuna EU, 868,9 mio EUR za nedavčne prihodke ter 265,1 mio EUR skupaj za kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v spremembah proračuna 2024 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2024 višji za 1,5 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 16.227,2 mio EUR. Z vidika virov financiranja odhodkov se načrtuje, da se bo v letu 2024 porabilo 13.866,1 mio EUR integralnih sredstev, 1.098,1 mio EUR evropskih sredstev, 598,6 mio EUR namenskih sredstev, 290,5 mio EUR integralnih sredstev slovenske udeležbe in 16,8 mio EUR namenskih sredstev finančnih mehanizmov. Odhodki v spremembah proračuna 2024 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2024 višji za 4,7 %.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se za leto 2024 načrtuje primanjkljaj v višini 2.221 mio EUR ali 3,3 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v spremembah proračuna 2024 prejemki načrtovani v višini 26,7 mio EUR, izdatki v višini 511,8 mio EUR, razlika med prejemki in izdatki pa je negativna v višini 485,1 mio EUR.

V Računu financiranja se v spremembah proračuna 2024 načrtuje za 2.553,3 mio EUR odplačil dolga, in sicer 1.972,7 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije na domačem trgu in 580,6 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 4.659,2 mio EUR.

## 2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

### A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

#### A1) Prihodki proračuna

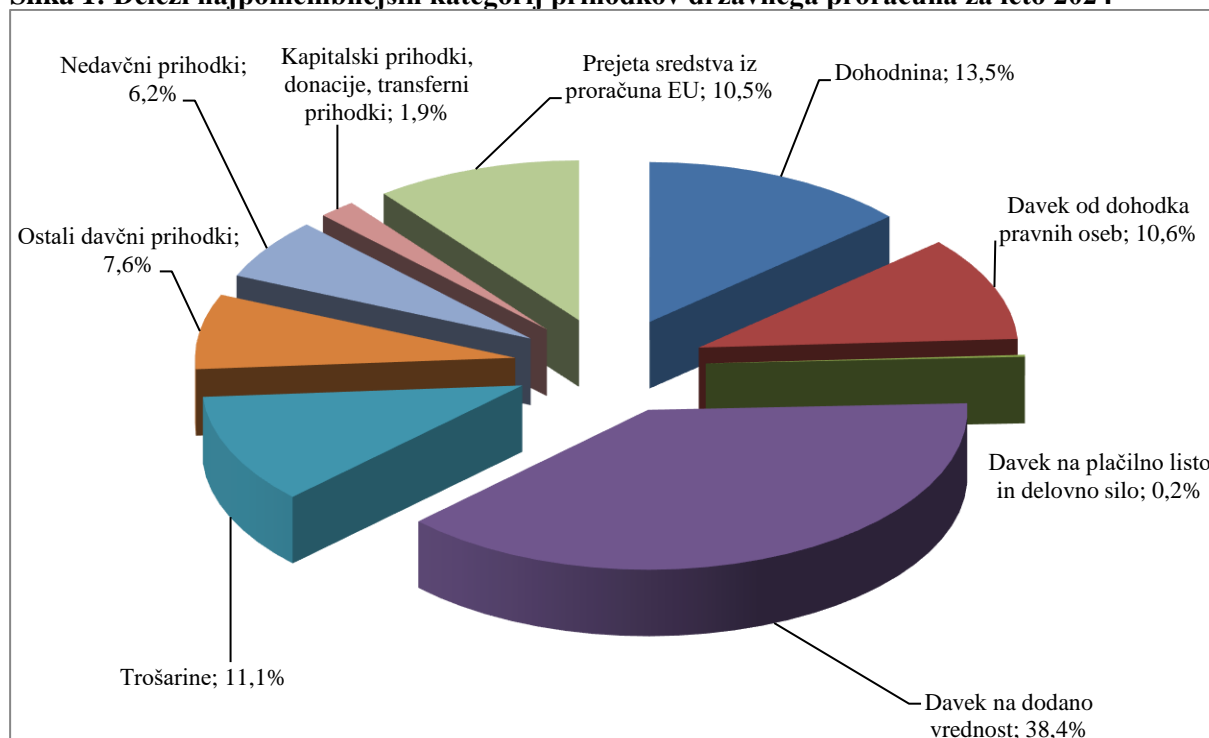
Projekcije prihodkov v spremembah državnega proračuna za leto 2024 izhajajo iz ocene realizacije prihodkov proračuna za leto 2023, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2024 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V bilanci prihodkov sprememb proračuna 2024 je skupaj načrtovanih 14.006,4 mio EUR prihodkov, od tega:

- 11.408,1 mio EUR davčnih prihodkov,
- 868,9 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 265,2 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 1.464,3 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2024. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo dohodnina, trošarine, davek od dohodka pravnih oseb in prejeta sredstva iz proračuna EU.

**Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2024**



Vir: MF

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2024 so višji od prihodkov, ocenjenih v sprejetem proračunu 2024 za 211,1 mio EUR ali za 1,5 %, in sicer:

- nedavčni prihodki so višji za 316 mio EUR (ali za 57,2 %),
- kapitalški prihodki, donacije in transferni prihodki so višji za 38,5 mio EUR (ali 17 %),

- davčni prihodki so nižji za 136,5 mio EUR (ali za 1,2 %),
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so nižji za 6,9 mio EUR (ali za 0,5 %).

**Tabela 1: Primerjava prihodkov sprejetega državnega proračuna za leto 2024 in sprememb proračuna za leto 2024 v mio EUR**

	Sprejeti proračun 2024	Spremembe proračuna 2024	Razlika Spremembe proračuna 2024 - Sprejeti proračun 2024	Indeks rasti Sprememb proračuna 2024 / Sprejeti proračun 2024
7 PRIHODKI	13.795,3	14.006,4	211,1	101,5
70 DAVČNI PRIHODKI	11.544,5	11.408,1	-136,5	98,8
700 Davki na dohodek in dobiček	3.598,9	3.396,8	-202,1	94,4
7000 Dohodnina	1.984,3	1.896,0	-88,3	95,6
7001 Davek od dohodkov pravnih oseb	1.597,7	1.484,1	-113,6	92,9
7002 Drugi davki na dohodek in dobiček	16,9	16,6	-0,3	98,3
701 Prispevki za socialno varnost	102,3	107,5	5,3	105,2
702 Davki na plačilno listo in delovno silo	29,3	29,0	-0,3	99,0
703 Davki na premoženje	0,9	1,1	0,2	122,8
704 Domači davki na blago in storitve	7.538,9	7.657,5	118,6	101,6
7040 Davek na dodano vrednost	5.370,1	5.374,9	4,8	100,1
7041 Drugi davki na blago in storitve	138,0	138,0	0,0	100,0
7042 Trošarine	1.451,4	1.560,6	109,2	107,5
7044 Davki na posebne storitve	298,8	301,2	2,4	100,8
7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu	181,7	176,9	-4,8	97,4
7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev	83,3	85,3	1,9	102,3
7048 Davki od prometa motornih vozil	15,4	20,6	5,1	133,3
705 Davki na mednarodno trgovino in transakcije	274,3	216,1	-58,2	78,8
71 NEDAČNI PRIHODKI	552,9	868,9	316,0	157,2
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	236,2	401,6	165,4	170,0
711 Takse in pristojbine	70,9	67,0	-3,9	94,5
712 Globe in druge denarne kazni	95,1	88,4	-6,7	93,0
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	7,7	7,3	-0,5	94,1
714 Drugi nedavčni prihodki	142,9	304,6	161,6	213,1
72 KAPITALSKI PRIHODKI	198,3	193,3	-5,0	97,5
73 PREJETE DONACIJE	27,2	28,9	1,8	106,4
74 TRANSFERNI PRIHODKI	1,2	42,9	41,8	3.632,9
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV	1.471,2	1.464,3	-6,9	99,5

Vir: MF

## 70 DAVČNI PRIHODKI

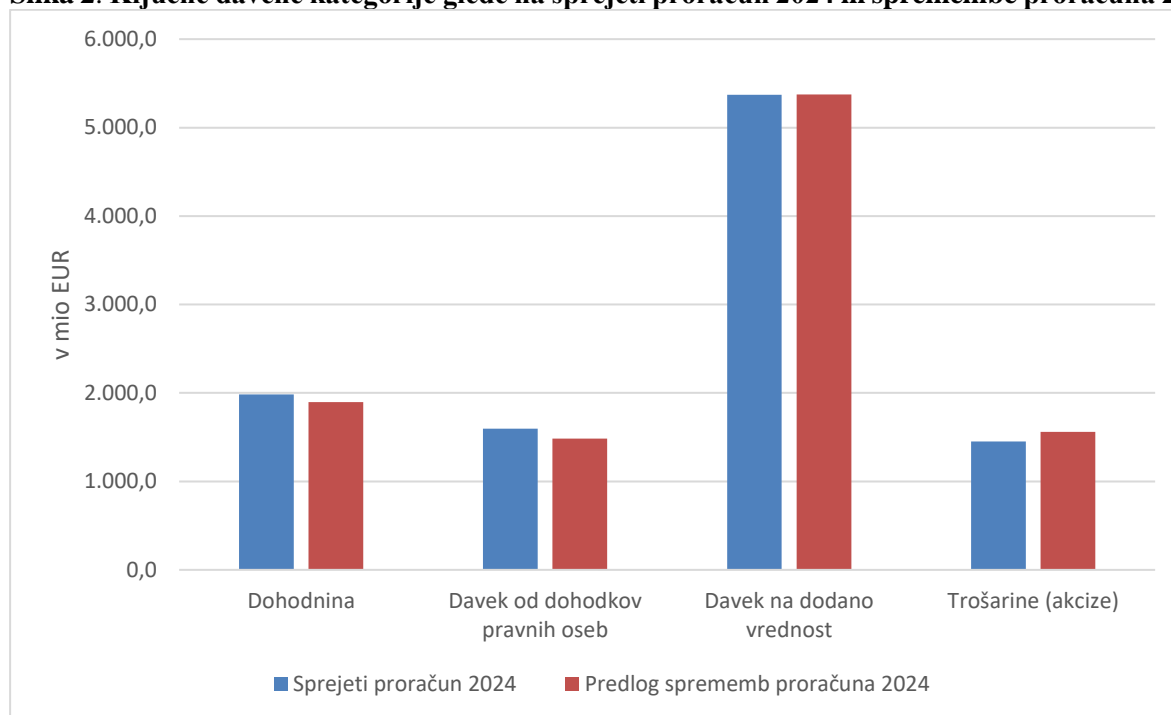
V oceni prihodkov sprememb proračuna 2024 je skupaj načrtovanih 11.408,1 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 136,5 mio EUR oziroma 1,2 % manj kot v sprejetem proračunu 2024.

Glede na ocene v sprejetem proračunu 2024 so v spremembah proračuna 2024 predvidena naslednja znižanja glavnih davčnih kategorij:

- davka od dohodkov pravnih oseb (za 113,6 mio EUR),
- dohodnina (za 88,3 mio EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (za 58,2 mio EUR).

Zvišanja davčnih prihodkov pa se načrtujejo predvsem pri trošarinah (za 109,2 mio EUR).

**Slika 2: Ključne davčne kategorije glede na sprejeti proračun 2024 in spremembe proračuna 2024**



Vir: MF

## 700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

### 7000 Dohodnina

Za leto 2024 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 1.896 mio EUR in bodo glede na oceno v sprejetem proračunu 2024 nižji za 88,3 mio EUR oziroma 4,4 %. Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjuje se, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2024 višji za 5,9 % oziroma 170 mio EUR glede na ocenjene prihodke v sprejetem proračunu za leto 2024. Rast teh v obdobju od sprejema proračuna 2024 je posledica visoke zaposlenosti ter pritisk na rast plač.



Na skupne nižje prihodke od dohodnine najbolj vpliva znesek dohodnine, ki pripada občinam. Ta bo v primerjavi s spremembami proračuna 2024 višji za 125,1 mio EUR. Padec prihodkov iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu poračunu, se pripisuje parafiranemu dogovoru z dne 20. 10. 2022 med predstavniki Vlade RS in reprezentativnimi združenji občin (SOS, ZOS in ZMOS), s čimer je bila za leto 2023 in 2024 povprečnina predlagana v višini 700,00 EUR. Posledično Dohodnina - občinski vir za leto 2024 znaša 1.501,0 mio EUR, kar pomeni 125,1 mio EUR manj prihodkov državnega proračuna.

Ob koncu leta 2022 je bila v veljavi ureditev, po kateri se denar, ki so ga ob prodaji deležev svojim podjetjem dobili lastniki, ni štel kot dividenda, ampak je bila prodaja lastnih deležev podjetju obdavčena enako kot kapitalski dobiček. Ker so se lastniki teh podjetij na ta način izognili plačilu dohodnine od dividend, se v letu 2024 posledično pričakuje manj prihodkov iz tega naslova, saj se je s tem bistveno zmanjšala osnova iz katere smo izhajali ob sprejetju proračuna za leto 2024.

Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-T)<sup>7</sup>, s katerim se s 1. 1. 2024 ukinja prostovoljno dopolnilno zdravstveno zavarovanje in plačevanje prispevka za dopolnilno zdravstveno zavarovanje ter namesto njega uvaja nov prispevek za obvezno zdravstveno zavarovanje, bodo skupni prihodki od dohodnine nižji za 100 mio EUR.

### **7001 Davek od dohodkov pravnih oseb**

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobička podjetij v letu 2023, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2024. Skupni prihodki v letu 2024 bodo nižji za 113,6 mio EUR oziroma 7,1 % glede na sprejeti proračun 2024 in bodo na letni ravni znašali 1.484,1 mio EUR. Upad prihodkov je posledica nižjega poračuna v letu 2023 in rahlo slabšega poslovanja podjetij od predvidenega zaradi vplivov, ki so jih bila ta deležna ob spopadanju z energetske krizo.

### **7002 Drugi davki na dohodek in dobiček**

Prihodki iz naslova drugih davkov na dohodek in dobiček so v spremembah proračuna 2024 ocenjeni v višini 16,6 mio EUR in so za 0,3 mio EUR oziroma 1,7 % nižji od načrtovanih v sprejetem proračunu 2024. V tem primeru gre za prihodke iz naslova davčnega odtegljaja nematerializiranih finančnih instrumentov, kjer oseba za svoj ali tuj račun prejme dohodek.

## **701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST**

Ocenjuje se, da se bo v letu 2024 v državni proračun nateklo 107,5 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 5,2 % več kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu 2024. Tolikšna rast je posledica višje rasti v letu 2023, višje osnove za izračun ter višje rasti prispevne osnove mase plač.

## **702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO**

V spremembah proračuna 2024 je načrtovanih 29 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke. Glede na sprejeti proračun 2024 se ocenjuje, da bodo prihodki nižji za 0,3 mio EUR.

---

<sup>7</sup> Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 114/06 – ZUTPG, 91/07, 76/08, 62/10 – ZUPJS, 87/11, 40/12 – ZUJF, 21/13 – ZUTD-A, 91/13, 99/13 – ZUPJS-C, 99/13 – ZSVarPre-C, 111/13 – ZMEPIZ-1, 95/14 – ZUJF-C, 47/15 – ZZSDT, 61/17 – ZUPŠ, 64/17 – ZZDej-K, 36/19, 189/20 – ZFRO, 51/21, 159/21, 196/21 – ZDOsk, 15/22, 43/22, 100/22 – ZNUZSZS, 141/22 – ZNUNBZ, 40/23 – ZČmIS-1 in 78/23

## **703 DAVKI NA PREMOŽENJE**

V spremembah proračuna 2024 se ocenjuje, da bo iz naslova davkov na premoženje realiziranih 1,1 mio EUR prihodkov, kar je 0,2 mio EUR več kot je bila predvideno v sprejetem proračunu 2024.

## **704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE**

### **7040 Davek na dodano vrednost**

Ocenjuje se, da se bo v letu 2024 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 5.374,9 mio EUR prihodkov, kar je 4,8 mio EUR oziroma 0,1 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov v sprejetem proračunu 2024.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno iz sprejetega proračuna 2024 nižji za 55,9 mio EUR, medtem ko se ocenjuje, da bo davek na dodano vrednost po obračunu višji za 60,6 mio EUR glede na oceno iz sprejetega proračuna 2024. Glavni razlogi za nižje prihodke DDV od uvoza so v nižji osnovi v letu 2023. Ti prihodki so v letu 2023 nižji predvsem zaradi nižjih količin in vrednosti uvoznega blaga, nižjem obsegu uvoznega poslovanja večjih oziroma ključnih uvoznikov (predvsem iz drugih držav članic EU), manjšem obsegu poslovanja z Rusijo in porastu uporabe možnosti izkaza uvoznega DDV v mesečnem DDV obračunu.

Iz naslova DDV po obračunu se pričakuje 5.201,0 mio EUR, iz naslova DDV od uvoza pa 173,9 mio EUR.

### **7041 Drugi davki na blago in storitev**

Ocenjuje se, da se bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2024 iz naslova okoljskih dajatev v državni proračun nateklo 138 mio EUR s čimer ostajamo na enaki oceni kot smo to predvideli v sprejetem proračunu 2024.

### **7042 Trošarine**

Za leto 2024 se ocenjuje, da bo iz naslova trošarin realiziranih 1.560,6 mio EUR prihodkov, kar je za 109,2 mio EUR več kot v oceni iz sprejetega proračuna 2024. Od tega se načrtuje 930,8 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 127,7 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 502,2 mio EUR od tobačnih izdelkov.

Ob sprejetju proračuna 2024 je Vlada RS z uredbo znižala trošarine na energente na najnižje dovoljene vrednosti. Ker so trenutne trošarine višje od tedanjih iz tega naslova pričakujemo 83,4 mio EUR več prihodkov.

### **7044 Davki na posebne storitve**

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2024 se načrtuje 301,2 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 0,8 % več kot so načrtovani v sprejetem proračunu 2024.

### **7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu**

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2024 se ocenjuje, da bo vplačanih v državni proračun 176,9 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 2,6 % manj kot v sprejetem proračunu 2024.

## **7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev**

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, požarno takso, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov, ki so za leto 2024 skupaj ocenjene v višini 85,3 mio EUR, kar je 2,3 % več kot znaša ocena iz sprejetega proračuna 2024.

## **7048 Davki od prometa motornih vozil**

Ocenjuje se, da bo v letu 2024 okoli 20,6 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar je 33,3 % več kot znaša ocena iz sprejetega proračuna 2024. Tolikšna rast je posledica višje osnove v letu 2023 ter rasti cen motornih vozil.

## **705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE**

V letu 2024 se ocenjuje, da bo iz naslova carin realiziranih 216,1 mio EUR, kar je 58,2 mio EUR oziroma 21,2 % manj kot je predvideno v oceni iz sprejetega proračuna 2024. Nižja rast je posledica predvidenega manjšega uvoza avtomobilov iz tretjih držav skozi Koprsko Luko.

# **71 NEDAVČNI PRIHODKI**

V spremembah proračuna 2024 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 868,9 mio EUR prihodkov, kar je za 316 mio EUR oziroma 57,2 % več kot v sprejetem proračunu 2024.

## **710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA**

### **7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki**

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2024 so ocenjeni v skupni višini 138,4 mio EUR in so za 35,7 mio EUR višji od ocene v sprejetem proračunu 2024. Za 45,7 mio EUR višja ocena prihodkov od dividend v letu 2024 v primerjavi z napovedmi iz sprejetega proračuna 2024 je predvsem posledica postopkov upravljanja s premoženjem RS, hkrati pa je ocena prihodkov iz naslova presežka prihodkov nad odhodki Banke Slovenije nižja za 10 mio EUR.

### **7102 Prihodki od obresti**

Prihodki od obresti v letu 2024 predstavljajo večinoma obresti iz deviznih vlog. Ocenjeni so na 117,6 mio EUR in so za 117,3 mio EUR višji od napovedi iz sprejetega proračuna 2024, kar je posledica višjih obrestnih mer, ki jih z vodenjem denarne politike povzroča ECB.

### **7103 Prihodki od premoženja**

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine. Te v letu 2024 načrtujemo v skupni višini 145,5 mio EUR. Glede na oceno iz sprejetega proračuna 2024 so ti višji za 9,3 % oziroma 12,4 mio EUR. V primerjavi z ocenami iz sprejetega proračuna se bodo največ oziroma za 2,2 mio EUR povečali prihodki iz naslova koncesijske dajatve od posebnih iger na srečo, za 3,4 mio EUR prihodki od koncesijske dajatve za občasna in začasna dela dijakov in študentov ter 3,9 mio EUR prihodki od nadomestil za upravljanje z državnimi gozdovi. Prav tako bomo v letu 2024 s strani AKOS-a enkratno prejeli 3,6 mio EUR, zaradi novega določenega najnižjega zneska plačila za učinkovito rabo omejene naravne dobrine za uporabo radijskih frekvenc.

## **711 TAKSE IN PRISTOJBINE**

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjuje se, da bo v letu 2024 skupaj vplačanih 67 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 5,5 % oziroma 3,9 mio EUR nižje prihodke glede na sprejeti proračun 2024. Od tega se načrtuje, da se bo v upravnih postopkih nateklo 37,6 mio EUR, v sodnih postopkih pa 29,5 mio EUR.

## **712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI**

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2024 ocenjeni v višini 88,4 mio EUR in so od ocene v sprejetem proračunu 2024 nižji za 7 % oziroma 6,7 mio EUR.

## **713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV**

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2024 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 7,3 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 0,5 mio EUR manj od ocene iz sprejetega proračuna 2024.

## **714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI**

Ocenjuje se, da bodo drugi nedavčni prihodki v letu 2024 realizirani v višini 304,6 mio EUR in bodo glede na oceno iz sprejetega proračuna 2024 višji za 161,6 mio EUR. Največji delež, 160 mio EUR, se načrtuje iz naslova obveznega solidarnostnega prispevka za obnovo in razvoj po poplavih in plazovih iz avgusta 2023 (102. člen ZIUOPZP)<sup>8</sup>.

## **72 KAPITALSKI PRIHODKI**

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2024 je predvidenih 193,3 mio EUR kapitalskih prihodkov. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO<sup>2</sup> predstavljajo 180,3 mio EUR celotnega zneska.

## **73 PREJETE DONACIJE**

V letu 2024 se pričakuje 28,9 mio EUR sredstev različnih donatorjev. Največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 25,8 mio EUR, od tujih donatorjev pa se pričakuje 3,1 mio EUR sredstev.

## **74 TRANSFERNI PRIHODKI**

Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2024 predvidenih transfernih prihodkov v višini 42,9 mio EUR, kar je 41,8 mio EUR več kot smo predvideli v sprejetem proračunu 2024. Tolikšna rast

<sup>8</sup> Uradni list RS, št. 95/23

temelji izključno na vplačilih Javnega sklada NEK, ki bo v letu 2024 v proračun RS vplačal 41,9 mio EUR.

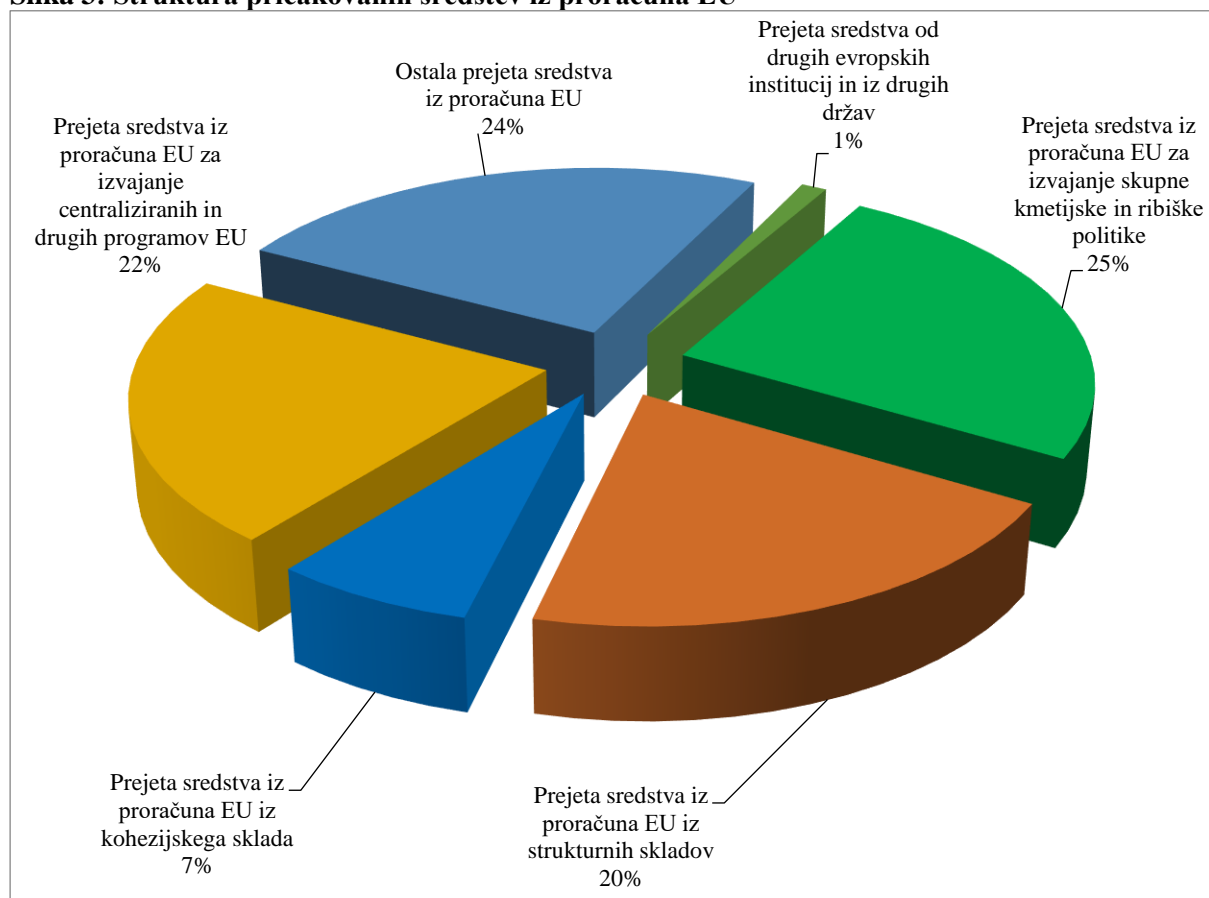
## 78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna EU, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij ter prejeta vračila sredstev iz proračuna EU.

V spremembah proračuna 2024 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2024 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.464,3 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana s sprejetim proračunom 2024, se ocenjuje, da bo njihova realizacija nižja za 6,9 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 27,3 % vseh prejetih sredstev. Sledijo prihodki iz naslova izvajanja skupne kmetijske in ribiške politike, medtem ko prejeta sredstva iz naslova Ostalih prejetih sredstev iz proračuna Evropske unije predstavljajo 24,4 % celotnih prihodkov EU. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo 22,1 %, Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav pa 1,1 % vseh prejetih sredstev iz proračuna EU.

**Slika 3: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU**



Vir: MF

Največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU predstavljajo projekti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike. Evropska kohezijska politika je glavna naložbena politika EU. Z njeno pomočjo smo v Sloveniji uresničili že številne projekte, ki so bistveno prispevali k hitrejšemu razvoju naše države. V obdobju hitrih sprememb, ki jih narekuje zelena in digitalni prehod, so za Slovenijo

ključnega pomena ukrepi v smeri večje odpornosti gospodarstva in družbe, izkoriščanja novih priložnosti ter pospešitve prehoda v visoko produktivno, nizkoogljično in krožno gospodarstvo, s končnim ciljem kakovostnega življenja za vse.

Slovenija bo s sredstvi evropske kohezijske politike nasloвила naslednje ključne izzive:

- pospeševanje rasti produktivnosti,
- pospeševanje prehoda v nizkoogljično krožno gospodarstvo,
- vključujoč družbeni razvoj in medgeneracijska solidarnost,
- pravičen prehod na podnebno nevtrarno in krožno gospodarstvo.

## **781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE**

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v spremembah proračuna 2024 načrtovana v višini 368 mio EUR oz. za 20,6 % več kot je bilo predvideno s sprejetim proračunom 2024. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov za ukrepe skupne kmetijske in ribiške politike, ki se v letu 2024 povečujejo iz naslova programa razvoja podeželja 2014-2020 v skladu s predvideno dinamiko izvajanja projektov in ukrepov v kmetijstvu. V spremembah proračuna 2024 so načrtovani tudi prihodki iz naslova strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023-2027, ki se prav tako povečujejo glede na sprejeti proračun 2024.

## **782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV**

Ocenjuje se, da bodo prihodki iz Strukturnih skladov EU v letu 2024 realizirani v skupni višini 298,2 mio EUR in predstavljajo 20,4 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 198,3 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa se načrtujejo v višini 99,9 mio EUR.

Sredstva strukturnih skladov so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest.

Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

## **783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA**

V spremembah proračuna 2024 je predvidenih 100,9 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja iz področij energetske učinkovitosti in zmanjševanja emisij toplogrednih plinov, razvoja pametnih energetskih sistemov, varovanja okolja in okoljske infrastrukture ter prometa in prometne infrastrukture (TEN-T).

## **784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU**

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v spremembah proračuna 2024 ocenjena v višini 323,4 mio EUR oziroma 187,5 mio EUR več od načrtovanih v sprejetem proračunu 2024.

V letu 2024 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Solidarnostnega sklada, ki omogoča, da državi članici ali državi, ki se pogaja o pristopu, nudi učinkovito pomoč pri njenih prizadevanjih za odpravo posledic hude naravne nesreče ali izrednih razmer večjih razsežnosti v javnem zdravju.

### **786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU**

Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU so v spremembah proračuna 2024 načrtovana v višini 357 mio EUR. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov. V tej skupini prihodkov so načrtovana sredstva iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je namenjen podpiranju držav članic pri blaženju gospodarskega šoka, ki ga je povzročila kriza zaradi pandemije COVID-19, in povečanju odpornosti njihovih gospodarstev. Načrtovana poraba v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost temelji na podpiranju obsežnih programov reform in naložb ob upoštevanju mejnikov napredka in ne na povračilu stroškov, povezanih s specifičnimi programi oz. projekti, kot pri strukturnih skladih EU.

### **787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ**

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v spremembah proračuna 2024 načrtovana v višini 16,8 mio EUR. Glavnina načrtovanih prihodkov je iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

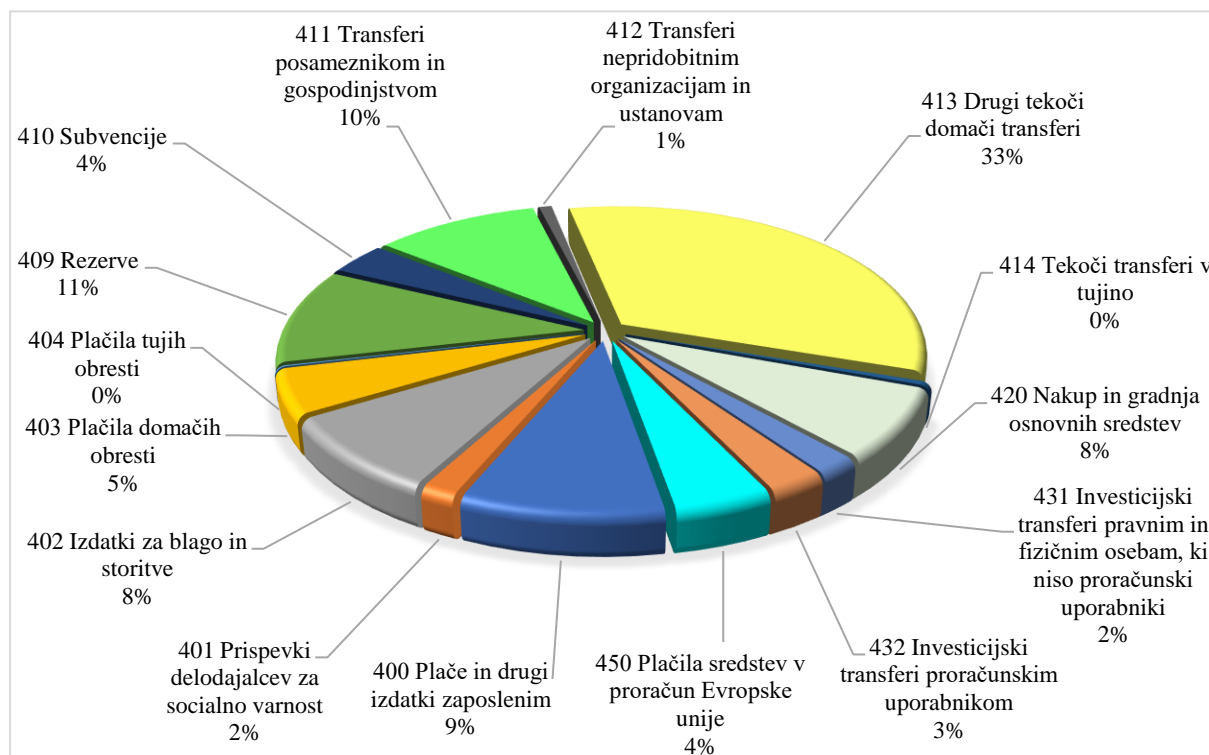
## A2) Odhodki proračuna

V spremembah proračuna 2024 so odhodki načrtovani v skupni višini 16.227,2 mio EUR, kar je za 720,4 mio EUR oziroma za 4,7 % več kot v sprejetem proračunu 2024.

V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 85,4 %, namenska sredstva 3,7 %, evropska sredstva 6,8 %, slovenska udeležba 1,8 %, namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,1 % ter EU proračunski vir 2,2 %.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

**Slika 4: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v letu 2024**



Vir: MF

### 40 TEKOČI ODHODKI

#### 400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 ter zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

S spremembo proračuna 2024 se načrtujejo pravice porabe za pokrivanje obveznosti iz naslova stroškov dela, upošteva se zakonske predpise, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju ter sporazume in kolektivne pogodbe dogovorjene med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja. Na rast sredstev za stroške dela v letu 2024 vplivajo višje obveznosti iz naslova napredovanj, saj javni uslužbenci, ki so napredovali v letu 2023 v višji plačni razred, v naziv oziroma v višji naziv,



pridobijo pravico do višje plače s tega naslova z decembrom 2023 (izplačilo z januarjem 2024). Poleg tega pa na rast stroškov dela vpliva tudi učinek uvrstitev delovnih mest v višji plačni razred, ki je bil uveljavljen s 1. 4. 2023.

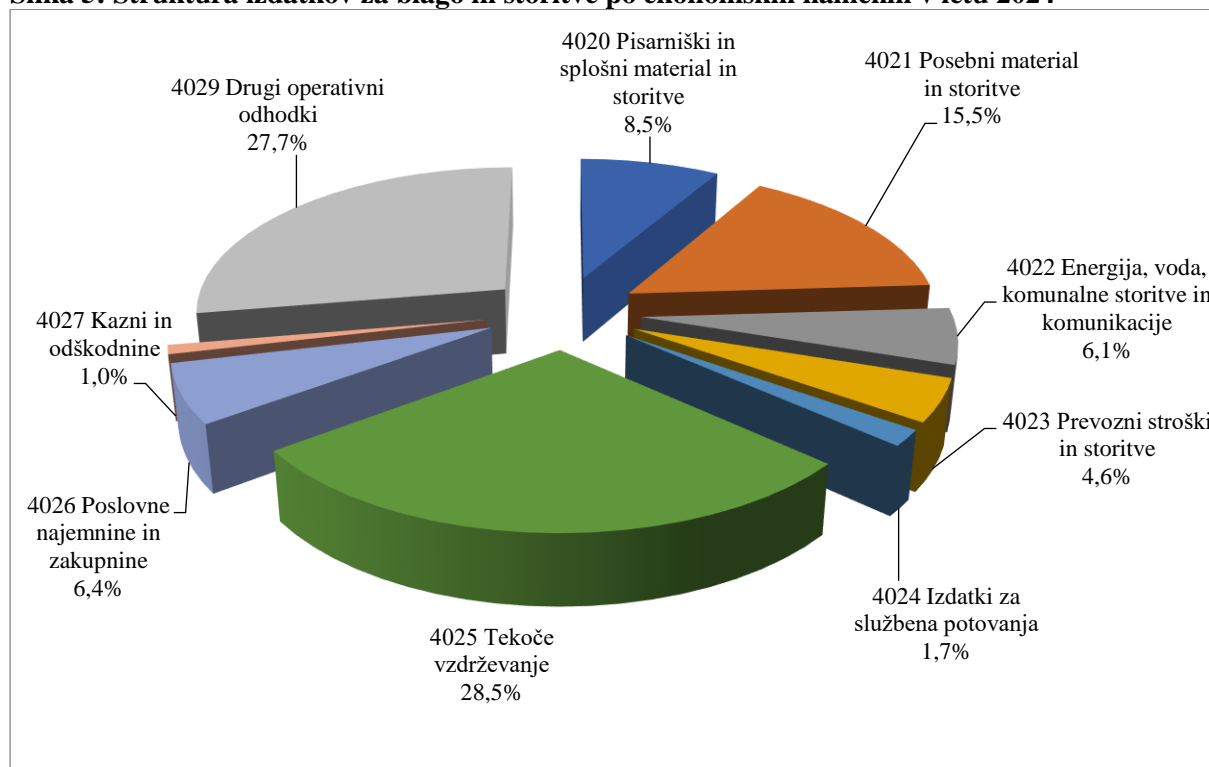
Upošteva se navedeno so proračunski uporabniki sredstva za stroške dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih v spremembah proračuna 2024 načrtovali v višini 1.750,7 mio EUR, kar predstavlja za 36,2 mio EUR oziroma za 2,1 % višja sredstva od načrtovanih pravic za ta namen v sprejetem proračunu 2024. Po posameznih uporabnikih so odstotki povečanja različni, saj dodatne obveznosti nimajo enakega vpliva na vse javne uslužbenke, poleg tega je višina rasti odvisna tudi od interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

## 402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

Sredstva, ki so v spremembah proračuna 2024 predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanje zgradb, revizorske storitve, strokovno literaturo, pisarniški in čistilni material, prehrano ipd.), posebni material in storitve, energijo, komunalne storitve in komunikacije, plačila prevoznih stroškov, službena potovanja, stroške tekočega vzdrževanja, plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V spremembah proračuna 2024 so najboljše področja stroški tekočega vzdrževanja, drugi operativni odhodki, posebni material in storitve ter stroški pisarniškega in splošnega materiala ter storitev.

V celotnih odhodkih v spremembah proračuna 2024 predstavljajo izdatki za blago in storitve z 1.357,7 mio EUR 8,7 % delež in so načrtovani za 302,7 mio EUR več kot s sprejetim proračunom 2024.

**Slika 5: Struktura izdatkov za blago in storitve po ekonomskih namenih v letu 2024**



Vir: MF

V strukturi virov sredstev se glede na sprejeti proračun 2024, integralna sredstva izdatkov za blago in storitve povečujejo za 30,1 mio EUR in znašajo 1.022,8 mio EUR. Največ sredstev se namenja vzdrževanju železniške infrastrukture in vodenju železniškega prometa, rednemu vzdrževanju javnih cest ter upravljanju in modernizaciji ter opremljanju enot slovenske vojske.

Namenska sredstva se povečujejo za 1,6 mio EUR in znašajo 31,7 mio EUR, kar je odraz povišanja prihodkov letne dajatve za uporabo vozil v cestnem prometu in prihodkov koncesijskih dajatev Luke Koper d.d.

Evropska sredstva, skupaj z integralnimi sredstvi – slovenska udeležba so za namen izdatkov za blago in storitve načrtovana skupaj v višini 300,2 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2024 povečujejo za 269,8 mio EUR. Namenska sredstva finančnih mehanizmov so načrtovana v višini 3 mio EUR, v glavnini za izvajanje švicarskega finančnega mehanizma.

### **403 in 404 PLAČILA OBRESTI**

V spremembah proračuna 2024 je za plačilo obresti načrtovanih 817,8 mio EUR, kar je zaradi predvidenih višjih stroškov novega zadolževanja, za 89,6 mio EUR več v primerjavi s sprejetim proračunom 2024.

Planirani znesek za domače obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za tuje obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

### **409 REZERVE**

V spremembah proračuna 2024 so okviru podskupine kontov rezerve planirana sredstva v višini 1.731,4 mio EUR, kar je 28,1 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu 2024. Sredstva, ki so bila načrtovana v sprejetem proračunu 2024 za izvajanje nove finančne perspektive 2021-2027 pri Ministrstvu za finance v okviru rezerv, so s spremembami proračuna 2024 načrtovana pri Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj.

Sredstva rezerv so načrtovana predvsem za naravne nesreče, financiranje draginje, izvajanje ukrepov iz NOO, Sklad za podnebne spremembe, Sklad za vode ter za financiranje štipendij iz koncesijskih dajatev.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva v višini 1.068,2 mio EUR (od tega največ za tekočo proračunsko rezervo v višini 251,9 mio EUR ter za naravne nesreče v višini 780,3 mio EUR). Na sklad NOO je v letu 2024 predvideno izločanje sredstev v višini 357 mio EUR.

## 41 TEKOČI TRANSFERI

### 410 SUBVENCIIJE

V spremembah proračuna 2024 je za subvencije načrtovanih 588 mio EUR, kar je za 146,1 mio EUR oz. za 33 % več od sprejetega proračuna 2024. Glavni razlog povišanja sredstev je zaradi pomoči gospodarstvu zaradi energetske krize in za pomoč ob naravnih nesrečah. V okviru subvencij se v spremembah proračuna 2024 namenja 574,8 mio EUR subvencioniranju privatnih podjetij in zasebnikov, 13 mio EUR javnim podjetjem ter 0,1 mio EUR finančnim institucijam. Poleg navedenega se večji delež sredstev namenja za razvoj podeželja, ureditvi kmetijskih trgov in za krepitev inovativnosti in tehnološki razvoj.

### 411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo prabo posameznikov ali gospodinjstev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, bolezni, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v spremembah proračuna 2024 načrtovanih 1.681,1 mio EUR, kar je 182,4 mio EUR manj sredstev, kot jih je bilo načrtovano s sprejetim proračunom 2024. Znižanje sredstev je posledica nižjih načrtovanih sredstev na politikah socialne varnosti za financiranje epidemije COVID-19 in nižjih sredstev za brezposelne. Največji delež odhodkov v spremembah proračuna 2024 za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.439,8 mio EUR oziroma 85,6 %. Preostali delež odhodkov v spremembah proračuna 2024 za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan pri drugih resorjih in se namenja predvsem za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrtca za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje študentske prehrane, subvencioniranje šole v naravi, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevke vrhunskim športnikom, subvencioniranje prevoza dijakov in študentov ter subvencioniranje najemnin.

V strukturi načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo v spremembah proračuna 2024 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja ter bolezni.

### 412 TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med nepridobitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska, itd), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V spremembah proračuna 2024 se največji delež sredstev namenja kulturi in civilni družbi to je 29,2 %, socialni varnosti 25,5 %, ter izobraževanju in športu 13,1 %.

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so v spremembah proračuna 2024 načrtovani v višini 129,4 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2024 zvišujejo za 5,4 mio EUR oz. za 4,3 %. Največ sredstev se namenja za javne socialnovarstvene programe in programe pomoči, ki se izvajajo z

namenom preprečevanja in reševanja socialnih stisk ranljivih skupin prebivalstva, programu vrhunskega športa, športa otrok in mladine ter športne rekreacije, z namenom izvajanja aktivnosti prioritarnih programov.

## **413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI**

### **4130 Tekoči transferi občinam**

Tekoči transferi občinam so v spremembah proračuna 2024 načrtovani v višini 118,8 mio EUR. Največ sredstev je načrtovanih na integralnih sredstvih, in sicer 98,4 % vseh tekočih transferov občinam. Največji obseg sredstev je načrtovan za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih občine prejemajo, skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin<sup>9</sup>. Preostala sredstva so namenjena predvsem za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah, regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zveri ter za program razvoja podeželja.

### **4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja**

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v spremembah proračuna 2024 načrtovana sredstva v višini 1.925,2 mio EUR, kar predstavlja 199,2 mio EUR manj oz. 9,4 % znižanje glede na sprejeti proračun 2024, predvsem zaradi spremembe evidentiranja sredstev za pripravišтво zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter specializacije, ki se zaradi odločitve, da gre za agentski posel, izkazujejo na drugih kontih. Poleg tega pa je znižanje tudi posledica ugodnih makroekonomskih gibanj, zaradi katerih se predvideva znižanje dodatnih obveznosti za ZPIZ.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja največji del predstavljajo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, in sicer v skupni višini 1.357,5 mio EUR. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 340 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih, in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 1.017,2 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,3 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP. Poleg tega so v letu 2024 zagotovljena sredstva tudi za zagotavljanje vzdržnosti zdravstvenega sistema s povečevanjem njegove kakovosti, učinkovitosti in hkratnim povečevanjem njegove dostopnosti in varnosti zdravstvene obravnave.

### **4132 Tekoči transferi v javne sklade**

V spremembah proračuna 2024 se za tekoče transfere v javne sklade planirajo sredstva v višini 11 mio EUR, kar je za 7,3 % več glede na sprejeti proračun 2024.

V okviru sredstev, ki se namenjujejo tekočim transferom v javne sklade, se največji delež sredstev namenja delovanju Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ter delovanju Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti v finančnem načrtu Ministrstva za kulturo.

---

<sup>9</sup> Uradni list RS, št. 189/20

### **4133 Tekoči transferi v javne zavode**

Tekoči transferi v javne zavode vključujejo sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupni transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema zgoraj našteje stroške.

V spremembah proračuna 2024 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 2.978,7 mio EUR, od tega za integralna sredstva 2.922,4 mio EUR kar je za 4,1 % več glede na sprejeti proračun 2024. Na povečanje sredstev poleg že sprejetih zakonskih obveznosti posameznih resorjev vpliva tudi sklenjen dogovor med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja.

V okviru tekočih transferov v javne zavode se dobra polovica sredstev namenja za financiranje dejavnosti osnovnega in srednjega šolstva, sledijo sredstva namenjena javnim zavodom s področja višje in visokošolskega izobraževanja, s področja znanstvenoraziskovalne dejavnosti, za izvajanje storitev na področju zaposlovanja in brezposelnosti, na področju likovne, glasbene, uprizoritvene in intermedijske umetnosti ter za izobraževanje in usposabljanje zdravstvenih delavcev.

Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo planirana skladno z ocenjeno realizacijo v letu 2024 in sicer v višini 52,8 mio EUR. Za namenska sredstva finančnih mehanizmov se namenja 3,5 mio EUR.

### **4134 Tekoči transferi v državni proračun**

S spremembami proračuna 2024 se načrtujejo sredstva v višini 1,5 mio EUR za plačila prispevka delodajalca za zaposlovanje od starševskih nadomestil, za starševsko varstvo od starševskih nadomestil, za zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije neposredno izplačuje upravičencem.

### **4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki**

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter
- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V spremembah proračuna 2024 se v okviru tekočih plačil drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki največji delež načrtuje za integriran sistem javnega potniškega prometa, za dejavnost visokega, srednjega, glasbenega in osnovnega šolstva, za obnavljanje in dopolnjevanje blagovnih rezerv ter za pripravništva v zdravstvu. Sredstva se s spremembami proračuna 2024 načrtujejo v višini 323,1 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2024 povečujejo za 108,9 % predvsem iz naslova financiranja gospodarske javne službe v linijskem prometu.

### **4136 Tekoči transferi v javne agencije**

V spremembah proračuna 2024 so tekoči transferi v javne agencije načrtovani v višini 44,7 mio EUR, kar je za 3,1 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2024.

Največji delež, to je 41,5 mio EUR predstavljajo integralna sredstva, v okviru katerih se zagotavljajo sredstva za delovanje javnih agencij, kot na primer Agencije RS za javnopravne evidence in storitve (AJPES), Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS (ARIS), Slovenske turistične organizacij, Javne agencije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije, Javne agencije za varnost prometa in Slovenskega filmskega centra. Zagotavljajo se tudi sredstva za spodbujanje internacionalizacije in za E-vključenost.

## **414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO**

V spremembah proračuna 2024 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 67,8 mio EUR, kar je za 23,3 mio EUR več, kot jih je bilo za ta namen načrtovano s sprejetim proračunom 2024.

Za druge tekoče transfere v tujino je namenjeni 26,7 mio EUR oziroma 39,3 % vseh sredstev. Od tega se 10,9 mio EUR namenja za financiranje cepiv proti COVID-19 in 10 mio EUR za vplačila v Evropski mirovni instrument. Sredstva v višini 4 mio EUR se načrtujejo za spodbujanje razvoja letalskega prometa.

Sredstva v višini 29,1 mio EUR oz. 42,9 % vseh tekočih transferov v tujino je namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam, in sicer za kritje obveznosti iz naslova prispevkov EU in skupnim projektom, prispevek v NATO vojaški proračun in drugo mednarodno sodelovanje, za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj ter za donacijo skladu svetovne banke (GEF), prispevku za podporo Ukrajini, za članarino EDF ter razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč.

Za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini je načrtovanih 12 mio EUR oziroma 17,7 % vseh sredstev. Od tega pretežni del predstavljajo sredstva načrtovana kot podpora avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovencem po svetu.

## **42 INVESTICIJSKI ODHODKI**

Investicijski odhodki zajemajo nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V okviru sprememb proračuna 2024 predstavljajo 7,7 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v spremembah proračuna 2024 načrtovani v višini 1.244,4 mio EUR in se v primerjavi s sprejetim proračunom 2024 zmanjšujejo za 49,2 mio EUR oziroma za 3,8 %. Integralna sredstva se znižujejo za 266,6 mio EUR. Po drugi strani pa se največ zvišujejo evropska sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo, in sicer za 175,2 mio EUR. Sledijo namenska sredstva, ki se zvišujejo za 42,1 mio EUR.

Med celotnimi investicijskimi odhodki se v spremembah proračuna 2024 v primerjavi s sprejetim proračunom 2024, najbolj zmanjšuje obseg odhodkov za nakup opreme (to je za 77,7 mio EUR) ter za investicijsko vzdrževanje in obnove (to je za 31,3 mio EUR). Najbolj se povečuje obseg odhodkov za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije (to je za 51,3 mio EUR).

V programski strukturi je več kot tretjina odhodkov namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniški in cestni promet ter infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za obrambo in zaščito (glavnina sredstev namenjena za opremljenost vojske in infrastrukturo) ter za intervencijske programe in obveznosti (glavnina sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah).

## **43 INVESTICIJSKI TRANSFERI**

### **431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI**

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, je v spremembah proračuna 2024 načrtovanih 312,7 mio EUR, kar je za 106 mio EUR več v primerjavi s sprejetim proračunom 2024. Večina tovrstnih transferov bo financirana z evropskimi sredstvi, in sicer za izvajanje programa razvoja podeželja.

Največje povečanje glede na sprejeti proračun 2024 in sicer za 79,8 mio EUR je pri investicijskih transferih posameznikom in zasebnikom.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrano, sledijo promet in prometna infrastruktura ter podjetništvo in konkurenčnost.

### **432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM**

V spremembah proračuna 2024 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 423,9 mio EUR, kar je za 92,1 mio EUR več v primerjavi s sprejetim proračunom 2024.

Največ sredstev je načrtovanih za investicijske transferje občinam in javnim zavodom. Največje povečanje se nanaša na investicijske transfere občinam in sicer za 133,4 mio EUR. Glavnina so EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za prilagajanje podnebnim spremembam ter raziskovalnim programom in projektom.

## **45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE**

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, nereciklirane plastične embalaže in bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je v spremembah proračuna 2024 predvidenih 719,3 mio EUR. Glede na sprejeti proračun 2024 se ta sredstva skupaj višajo za 57,7 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v spremembah proračuna 2024 glede na sprejeti proračun 2024 temelji na predlogu proračuna EU za leto 2024 in oceni o obsegu pobranih carin v letu 2024.

V spremembah proračuna 2024 načrtujemo 198,7 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 81 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 393,2 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, za plačilo sredstev iz naslova nereciklirane plastične embalaže 15,9 mio EUR, za plačila bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav pa 30,5 mio EUR.

### **A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19**

V spremembah proračuna 2024, se v podprogramu Sredstva za financiranje epidemije COVID-19, načrtuje 28,8 mio EUR, kar je za 5,6 mio EUR več v primerjavi s sprejetim proračunom 2024.

Glavnino predstavljajo integralna sredstva za nakup cepiv v višini 10,9 mio EUR, storitve cepljenja v višini 7,8 mio EUR, za izvajanje ukrepa sekvenciranja in monitoringa v odpadnih vodah v višini 1,5 mio EUR ter odškodnine za posledicami COVID-19 v višini 0,7 mio EUR.

Ostala sredstva se načrtujejo v višini 1,8 mio EUR iz proračuna EU, in sicer predvsem za krepitev odpornosti zdravstvenih sistemov iz sredstev REACT-EU, za odpravo vrzeli pri uporabi digitalnih orodij za delo in učenje od doma ter komunikacije na daljavo, ki je v času epidemije COVID-19 prišla še posebej do izraza.



## **A4) Izdatki državnega proračuna v povezavi z druginjo**

V okviru sprememb proračuna 2024 je za financiranje posledic druginje namenjenih 120,3 mio EUR. Večina sredstev je namenjenih pomoči gospodarstvu zaradi izjemno visokih povišanj cen energentov, pri čemer je v okviru Bilance prihodkov in odhodkov načrtovano začasno sofinanciranje upravičenih stroškov za gospodarstvo za tri vrste energentov (električno energijo, zemeljski plin, tehnološko paro) nad 1,5-kratnikom stroška energenta v letu 2023 glede na leto 2021 v obliki subvencij. V okviru Računa finančnih terjatev in naložb je predvidenih 20 mio EUR povratnih sredstev za izvajanje finančnih produktov v obliki ugodnih posojil.

## **A5) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami**

V okviru sprememb proračuna 2024 je za pomoč ob naravnih nesrečah namenjenih 1.115,3 mio EUR.

Največji delež sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah, to je 780,3 mio EUR, predstavljajo sredstva rezervacije za naravne nesreče v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance, ki bodo ob upoštevanju načela transparentnosti dodeljena za interventne ukrepe, za pomoč prebivalstvu in gospodarstvu ter za sanacijo škode.

Preostala sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč so načrtovana v okviru finančnih načrtov resornih ministrstev. Za področje na prometni infrastrukturi, za obnovo državnih cest in železniške infrastrukture se načrtujejo sredstva v višini 144,1 mio EUR. Za programe za odpravo posledic katastrofalne poplave na področju naravnih virov in prostora se načrtuje 65,8 mio EUR. Za odpravo posledic škode v gospodarstvu je načrtovanih 65 mio EUR. Za obnovo gozdnih cest, odpravo škode v kmetijstvu, akvakulturi in ribištvu se namenja 48,6 mio EUR, 8,5 mio EUR se načrtuje za odvoz, obdelavo in predelavo odpadkov, 2 mio EUR za nadomestilo opreme na vojaškem področju in 0,5 mio EUR za oprostitev plačila vrtca, brezplačno malico in kosilo ter stroške oskrbnin v dijaških domovih.

V spremembah proračuna 2024 je vključen nov proračunski uporabnik, Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih, ustanovljena za čas odpravljanja posledic, povezanih s poplavami in zemeljskimi plazovi iz avgusta 2023 in za katero delovanje se v letu 2024 namenja 0,6 mio EUR.

## B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

### 75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

#### 750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

V okviru te skupne prihodkovnih kontov največji delež predstavljajo prejeta vračila danih posojil od občin v višini 11 mio EUR in prejeta vračila danih posojil iz tujine v višini 13,2 mio EUR. V slednjem primeru gre za vračilo posojila Grčije. Delež Slovenije v celotnem črpanju posojil Grčiji znaša 0,5 %, kar v znesku predstavlja 263.684.711 EUR. Glavnica zapada četrletno in bo dokončno odplačana 15. 9. 2041.

#### 752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij<sup>10</sup> se v spremembah proračuna 2024 ocenjuje prilive kupnin iz naslova privatizacije v višini 1,5 mio EUR.

---

<sup>10</sup> Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02

## **44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV**

### **440 DANA POSOJILA**

V okviru skupne kontov 440 se v spremembah proračuna 2024 načrtuje sredstva v skupni višini 10,7 mio EUR, in sicer:

- za poplačila obveznosti starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08<sup>11</sup> v višini 0,7 mio EUR, in
- za unovčena državna poroštva v višini 10 mio EUR.

### **441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB**

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance se za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v spremembah proračuna 2024 načrtuje sredstva v višini 415,1 mio EUR, kar je v primerjavi s sprejetim proračunom 2024 za 191,8 mio EUR več. Od tega se planira za dokapitalizacijo 2TDK d.o.o. 108 mio EUR, za upravljalvske aktivnosti v skladu z Letnim načrtom upravljanja 292 mio EUR ter za dokapitalizacijo 2TDK d.o.o. iz naslova pribitka k cestnini na podlagi Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper<sup>12</sup> in investicijskega programa družbe 2TDK d. o. o. 13,4 mio EUR ter 1,7 mio EUR za obveznosti do mednarodnih finančnih ustanov.

Pri Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo je okviru sredstev za investicije v javni sektor gospodarstva v spremembah proračuna 2024 načrtovanih 4 mio EUR.

### **442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE**

V spremembah proračuna 2024 se v okviru Ministrstva za finance za namen spodbujanja izvoza načrtuje sredstva v višini 0,4 mio EUR. Sredstva za poplačilo vojne odškodnine in odškodnine po zakonu o popravu krivic so načrtovana v višini 0,1 mio EUR. V enaki višini, 0,1 mio EUR, so načrtovana sredstva za odpravo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji<sup>13</sup>.

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj na tej skupini kontov načrtuje sredstva v skupni višini 0,6 mio EUR, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije v višini 0,5 mio EUR, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport ter Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo pa vsak v višini 0,3 mio EUR.

---

<sup>11</sup> Uradni list RS, št. 48/15

<sup>12</sup> Uradni list RS, št. 51/18

<sup>13</sup> Uradni list RS, št. 27/91-I, 56/92 – odl. US, 13/93 – odl. US, 31/93, 24/95 – odl. US, 20/97 – odl. US, 23/97 – odl. US, 65/98, 76/98 – odl. US, 66/00, 66/00 – ORZDen27, 11/01 – odl. US, 54/04 – ZDoh-1, 18/05 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 77/23 – odl. US

## **443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA**

V spremembah proračuna 2024 se v okviru Ministrstva za finance za povečanje namenskega premoženja Sklada za nasledstvo RS planira sredstva za namen plačila po koncu sodnega postopka višini 3,8 mio EUR.

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj v okviru te skupine kontov načrtuje sredstva v skupni višini 40 mio EUR, predvsem za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja za likvidnostna sredstva za podjetja. Preostala sredstva so namenjena povečanju namenskega premoženja Javnega sklada Republike Slovenije za spodbujanje podjetništva, dokapitalizacija Stanovanjskega sklada Republike Slovenije, ter za podporo tehnološkemu napredku.

## C) RAČUN FINANCIRANJA

### Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja potrdi Vlada Republike Slovenije v programu financiranja proračuna Republike Slovenije.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitveno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

### Odplačila dolga

V spremembah proračuna 2024 je za plačilo glavnice načrtovanih 2.553,3 mio EUR, kar je zaradi realiziranega odkupa dela dolga, za 24,6 mio EUR manj v primerjavi s sprejetim proračunom 2024.

Načrtovana višina za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Načrtovana višina za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

### 3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2024–2027

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2024-2027 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. Ukrepi in projekti, ki jih združujemo v skupine projektov, predstavljajo programsko zaključeno celoto in prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2024 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja;
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh (tudi izvenproračunskih) odhodkov ter izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije (izhodiščna vrednost) oziroma že realizirane odhodke in izdatke ter plan v prihodnjih letih (sprejeta vrednost);
- že realizirana plačila, izražena v deležu (%) od sprejete vrednosti posameznega projekta ali ukrepa.

**Tabela 2: Prikaz načrtovanih proračunskih virov projektov in ukrepov v letu 2024 po bilancah**

Proračunski viri	v EUR	
	Plan 2024	Delež
<b>SKUPAJ</b>	<b>19.292.304.183</b>	<b>100,0</b>
<b>A Bilanca odhodkov</b>	<b>16.227.187.412</b>	<b>84,1</b>
Projekti	3.548.940.937	21,9
Ukrepi	12.678.246.476	78,1
<b>B Račun finančnih terjatev in naložb</b>	<b>511.820.402</b>	<b>2,7</b>
Projekti	4.000.000	0,8
Ukrepi	507.820.402	99,2
<b>C Račun financiranja</b>	<b>2.553.296.369</b>	<b>13,2</b>
Ukrepi	2.553.296.369	100,0

Vir: MF

Kot izhaja iz Tabele 2, znaša načrtovana vrednost proračunskih odhodkov (A bilanca) projektne delo proračuna 3.549 mio EUR, kar je 21,9 % vseh proračunskih virov Bilance odhodkov. Račun finančnih terjatev in naložb (B bilanca) ter Račun financiranja (C bilanca) se pretežno načrtujeta v okviru ukrepov, zato v celotni strukturi proračunskih virov vseh treh bilanc delež na projektih znaša nekoliko manj.

**Tabela 3: Proračunski viri projektov za leto 2024 po nosilnih politikah**

Nosilne politike	Plan 2024	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	4.868.749	0,1
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	39.706.930	1,1
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	14.080.119	0,4
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	52.639.096	1,5
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	478.213.455	13,5
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	50.504.248	1,4
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	371.134.020	10,4
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	43.254.948	1,2
09 PRAVOSODJE	31.453.649	0,9
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	128.512.423	3,6
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	494.020.258	13,9
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	69.787.531	2,0
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	781.485.779	22,0
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	85.540.123	2,4
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	241.819.860	6,8
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	12.901.470	0,4
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	106.320.291	3,0
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	51.699.312	1,5
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	139.692.247	3,9
20 SOCIALNA VARNOST	87.483.104	2,5
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	267.823.325	7,5

Vir: MF (v EUR)

Tabela 3 prikazuje, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura, in sicer 781,5 mio EUR (22,0 %), sledi politika 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 494,0 mio EUR (13,9 %). Naslednja je politika 05 Znanost in informacijska družba s skupno vrednostjo 478,2 mio EUR (13,5%).

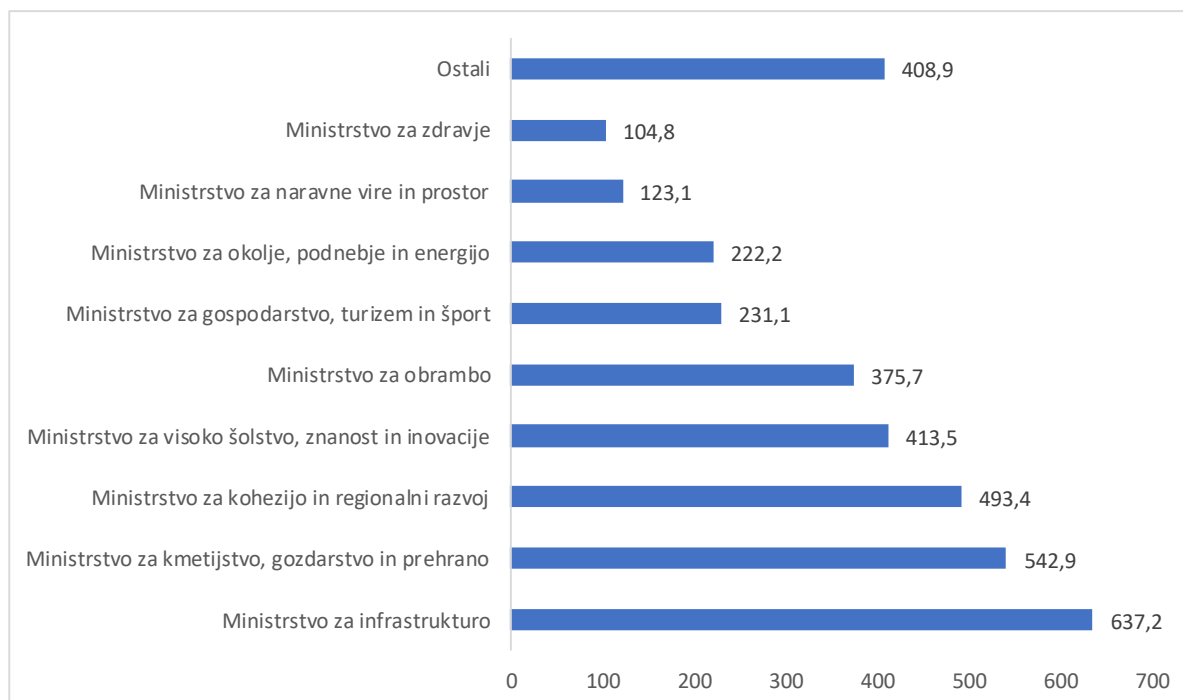


**Tabela 4: Proračunski viri ukrepov za leto 2024 po nosilnih politikah**

Nosilne politike	Plan 2024	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	87.437.781	0,6
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	592.068.603	3,8
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	140.506.239	0,9
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	156.579.746	1,0
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	49.680.420	0,3
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	121.850.625	0,8
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	573.114.482	3,6
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	523.427.408	3,3
09 PRAVOSODJE	348.611.401	2,2
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	190.536.921	1,2
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	148.860.113	0,9
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	2.300.000	0,0
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	388.326.066	2,5
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	531.179.447	3,4
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	347.030.181	2,2
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	71.993.847	0,5
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	675.755.611	4,3
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	237.994.318	1,5
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	2.352.020.500	14,9
20 SOCIALNA VARNOST	1.602.934.205	10,2
21 POKOJNINSKO VARSTVO	1.357.531.314	8,6
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SREDSTVI	3.380.234.570	21,5
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	1.140.127.261	7,2
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	719.262.187	4,6

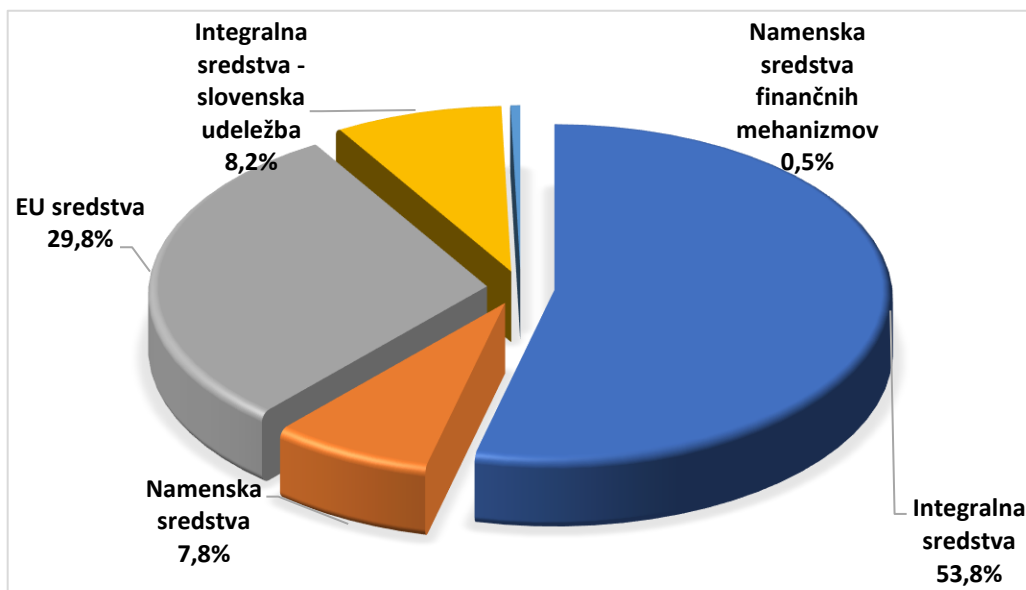
Vir: MF (v EUR)

Največ sredstev, načrtovanih na ukrepih, je namenjenih servisiranju javnega dolga in upravljanja z denarnimi sredstvi (politika 22) ter izobraževanju in športu (politika 19).

**Slika 6: Proračunski viri projektov za leto 2024 po predlagateljih finančnih načrtov**

Vir: MF (v EUR)

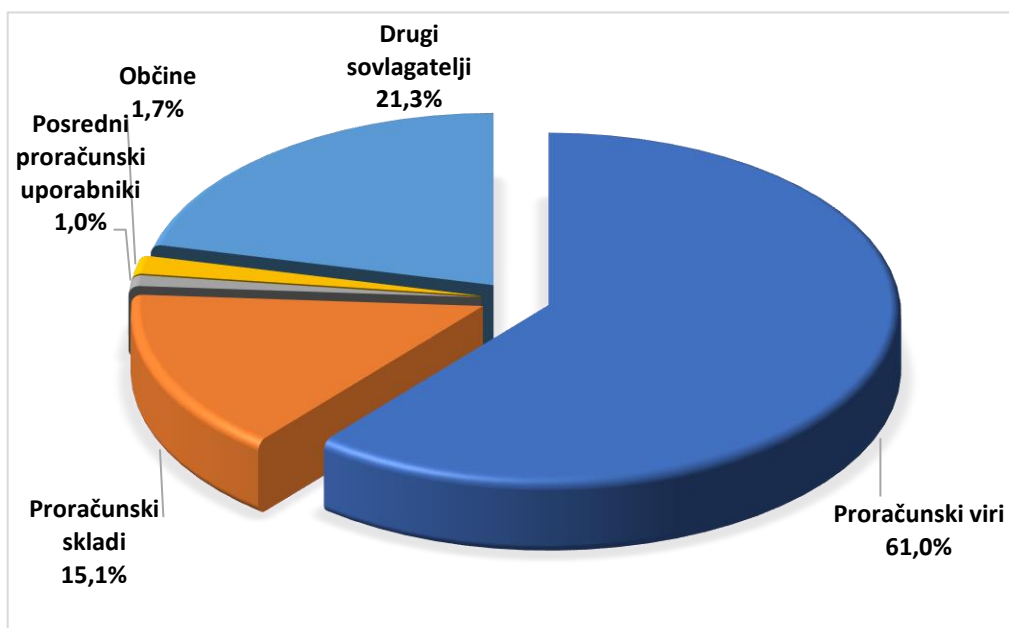
Slika 6 prikazuje, da je v letu 2024 največ sredstev za projekte planiranih pri Ministrstvu za infrastrukturo z 637,2 mio EUR, sledijo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 542,9 mio EUR, Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj z 493,4 mio EUR in Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije s 413,5 mio EUR. Pod 400 mio EUR bo za projekte namenilo tudi Ministrstvo za obrambo (375,7 mio EUR), Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (231,1 mio EUR) ter Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (222,2 mio EUR). Pod 200 mio EUR bo za projekte namenilo še, Ministrstvo za naravne vire in prostor (123,1 mio EUR) ter Ministrstvo za zdravje (104,8 mio EUR).

**Slika 7: Struktura projektov po viru in deležu proračunskega financiranja v letu 2024**

Vir: MF (v %)

Zgornja slika prikazuje, da se bodo projekti v letu 2024 iz državnega proračuna financirali večinoma iz integralnih in evropskih sredstev. Ta dva vira predstavljata 53,8 % oziroma 29,8 % vseh sredstev, namenjenih izvajanju projektov. 8,2 % predstavlja slovenska udeležba, ki jo je treba zagotavljati za pridobitev evropskih sredstev, 7,8 % pa namenska sredstva, katerih poraba je omejena za točno določene namene.

Z vidika vseh virov financiranja projektov predstavljajo proračunski viri 61%, občinsko financiranje predstavlja 1,7 % ter proračunski skladi 15,1 %. Financiranje projektov s strani posrednih proračunskih uporabnikov je zanemarljivo, velik del financiranja projektov pa predstavljajo drugi sovlagatelji (21,3 %), ki predstavljajo večinoma podjetja in fizične osebe.

**Slika 8: Struktura projektov po vseh virih in deležu financiranja v letu 2024**

Vir: MF (v %)

## 4. SREDSTVA SKLADA NOO

Na sklad NOO je v letu 2024 predvideno izločanje sredstev v višini 357 mio EUR. Predvidena poraba v letu 2024 znaša 656,1 mio EUR. Višina izločenih in neporabljenih sredstev iz leta 2023 bo zadoščala za pokrivanje razlik v letu 2024.

V tabeli so prikazana sredstva Sklada NOO po predlagateljih finančnih načrtov v letu 2024. Kot je razvidno iz spodnje tabele je v letu 2024 na projektih največ sredstev načrtovanih pri Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport, in sicer 10,9 % celotnega veljavnega plana za leto 2024, sledita Ministrstvo za naravne vire z 10,7 % in Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije z 8,2 %. Nekaj več kot eno tretjino (35,9 %) veljavnega plana v letu 2024 še ni razporejenega na projekte in je načrtovano pri Ministrstvu za finance v okviru proračunskih postavk evidenčnega projekta.

**Tabela 5: Sredstva Sklada NOO v letu 2024 po predlagateljih finančnih načrtov skrbnika projekta**

Sredstva sklada NOO		PLAN 2024	(v %)
	<b>SKUPAJ</b>	<b>656.142.866</b>	<b>100</b>
1311	Ustavno sodišče	92.130	0,01
1517	Služba vlade za zakonodajo	556.800	0,08
1611	Ministrstvo za finance	235.502.116	35,89
1630	Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	7.951.849	1,21
1711	Ministrstvo za notranje zadeve	5.221.500	0,8
1811	Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve	470.000	0,07
1911	Ministrstvo za obrambo	1.109.842	0,17
2030	Ministrstvo za pravosodje	927.579	0,14
2130	***Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	1.697.164	0,26
2180	Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport	71.802.945	10,94
2330	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	12.062.108	1,84
2430	Ministrstvo za infrastrukturo	40.297.010	6,14
2560	Ministrstvo za naravne vire in prostor	70.217.030	10,7
2611	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	14.429.263	2,2
2711	Ministrstvo za zdravje	51.222.787	7,81
2720	Ministrstvo za solidarno prihodnost	14.525.008	2,21
3130	Ministrstvo za javno upravo	1.295.418	0,2
3150	Ministrstvo za digitalno preobrazbo	18.390.271	2,8
3340	Ministrstvo za kulturo	23.634.954	3,6
3350	Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje	30.847.675	4,7
3360	Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije	53.770.045	8,19
4514	Državno odvetništvo RS	119.370	0,02

Vir: MF (v EUR)