



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE
SLOVENIJE ZA LETO 2023**

KAZALO

1. IZHODIŠČA SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2023	3
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	4
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	4
A1) Prihodki proračuna	4
A2) Odhodki proračuna	16
A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19	27
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	28
C) RAČUN FINANCIRANJA.....	30
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2023–2026.....	31
4. SREDSTVA SKLADA NOO	35

1. IZHODIŠČA SPREMENB PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2023

Spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2023 (v nadaljevanju: spremembe proračuna 2023) so pripravljene v izjemnih okoliščinah zaradi negotovih razmer, povezanih s posledicami vojne v Ukrajini in z geopolitičnim položajem Slovenije, energetske krize, inflacijo, ovirami v dobavnih verigah, pa tudi s prisotnostjo endemije COVID-19 ter posledično s spremenljivimi makroekonomskimi okoliščinami. V prvi polovici leta 2023 UMAR zaradi zaostrenih razmer napoveduje občutna umiritev gospodarske rasti. Osredotočenost ekonomskih in proračunskih politik se bo prepletala z ukrepi za blažitev druginje ter izvajanjem strukturnih ukrepov za povečanje odpornosti gospodarstva, ki bodo podprti z investicijami na ključnih področjih.

Pri načrtovanju sprememb proračuna 2023 so bile upoštevane usmeritve za pripravo Predloga sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2023 in Predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2024, ki jih je Vlada Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada) sprejela s sklepom št. 41003-6/2022/2 z dne 1. 7. 2022, ter s sklepom št. 41003-7/2022/2 z dne 21. 7. 2022, Izvedbeni načrt Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014-2020 (v nadaljnjem besedilu: INOP), ter Jesenska napoved gospodarskih gibanj 2022, ki jo je izdal Urad za makroekonomske analize in razvoj.

S spremembami proračuna 2023 se vlada odziva na nepredvidljive gospodarske in javnofinančne razmere, zato spremembe proračuna 2023 vključuje tudi ukrepe predvsem za blaženje posledic druginje za gospodinjstva in gospodarstvo.

Hkrati se s spremembami proračuna 2023 želi ohraniti razvojno naravnost proračuna z relativno visoko ravniyo investicij, podprtimi z EU viri iz mehanizma za okrevanje in odpornost in sredstev večletnega finančnega okvirja 2014-2020. Sredstva mehanizma za okrevanje in odpornost, kot finančna podpora EU, so namenjena ublažitvi gospodarskih in socialnih učinkov epidemije, za povečanje trajnosti in odpornosti gospodarstva ter za izboljšanje pripravljenosti na izzive zelenega in digitalnega prehoda. Države članice so za uporabo mehanizma pripravile načrte za okrevanje in odpornost, v katerih so začrtale svoje programe reform in naložb za naslednja leta. S tem v zvezi je pred vlado RS tudi izziv, kako bo nadomestila 286 mio EUR manj nepovratnih sredstev iz EU kot je bilo prvotno predvidenih.

Načrtovanje sredstev evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020 se zaradi prepočasnega črpanja v preteklih letih intenzivira v letu 2023. Sredstva za izvajanje kohezijske politike za programsko obdobje 2021-2027 so načrtovana v splošni proračunski rezervaciji pri Ministrstvu za finance, dokler ne bodo določena in razdeljena skladno z Izvedbenim načrtom Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2021-2027.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni cilji na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju posamezne politike, specifični cilji na nivoju posameznega programa ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni neposredni učinki. Predlagatelji finančnih načrtov bodo zastavljene cilje na vseh nivojih skušali doseči z izvajanjem načrtovanih projektov in ukrepov ter z izvajanjem drugih potrebnih aktivnosti. Odhodki proračuna, ki so torej načrtovani po projektih in ukrepih se skupaj odražajo po ekonomskih namenih tako, kot je prikazano v splošnem delu proračuna.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v spremembah proračuna 2023 prihodki načrtovani v višini 13.377,5 mio EUR, od tega se načrtuje 10.831,1 mio EUR za davčne prihodke, 1.778,1 mio EUR za prejeta sredstva iz proračuna EU, 542,1 mio EUR za nedavčne prihodke ter 226,2 mio EUR skupaj za

kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v spremembah proračuna 2023 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2023 višji za 13 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 16.691,2 mio EUR. Z vidika virov financiranja odhodkov se načrtuje, da se bo v letu 2023 uporabilo 14.051,7 mio EUR integralnih sredstev, 1.752,5 mio EUR evropskih sredstev, 593,8 mio EUR namenskih sredstev, 278,5 mio EUR integralnih sredstev slovenske udeležbe in 14,7 mio EUR namenskih sredstev finančnih mehanizmov.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se tako za leto 2023 načrtuje primanjkljaj v višini 3.313,8 mio EUR ali 5,3 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v spremembah proračuna 2023 prejemki načrtovani v višini 26,8 mio EUR, izdatki v višini 700,7 mio EUR, razlika med prejemki in izdatki pa je negativna v višini 647 mio EUR.

V Računu financiranja se v spremembah proračuna 2023 načrtuje za 1.981 mio EUR odplačil dolga, in sicer 1.863,6 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS na domačem trgu in 117,7 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 4.969 mio EUR.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

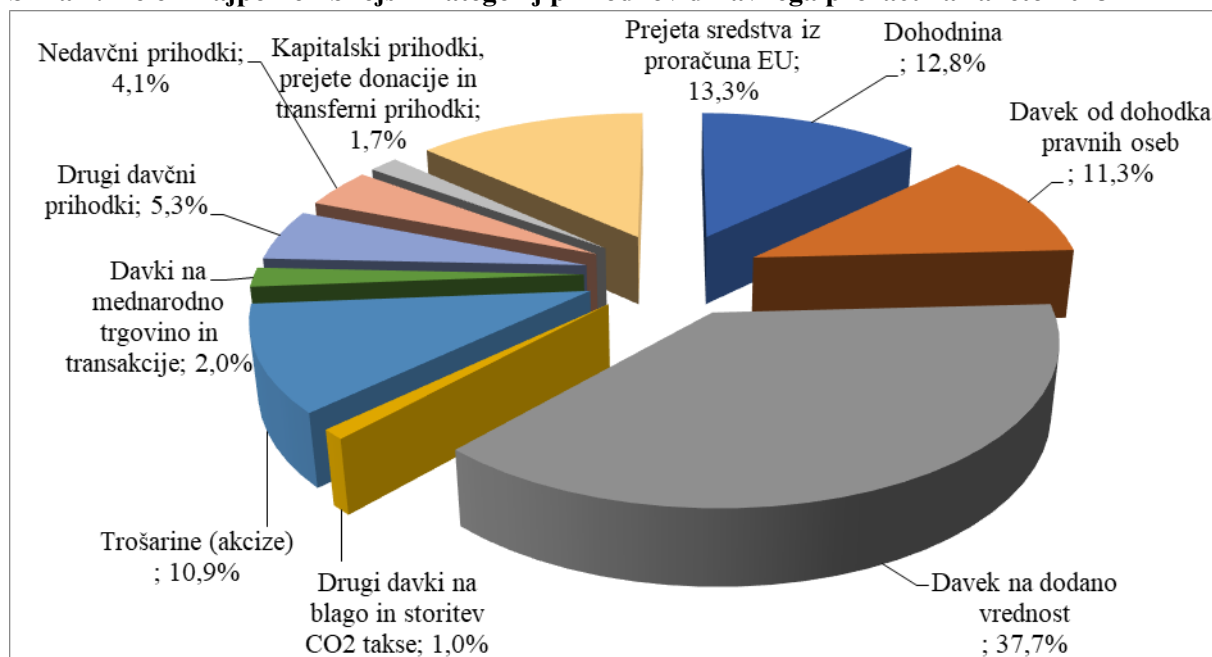
A1) Prihodki proračuna

Projekcije prihodkov v spremembah proračuna 2023 izhajajo iz ocene realizacije prihodkov proračuna 2022 oziroma Rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2022, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2023 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V Bilanci prihodkov in odhodkov proračuna RS za leto 2023 je skupaj načrtovanih 13.377,5 mio EUR prihodkov, od tega:

- 10.831,1 mio EUR davčnih prihodkov,
- 542,1 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 226,2 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 1.778,1 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2023. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo prejeta sredstva iz proračuna EU, dohodnina, davek od dohodka pravnih oseb in trošarine.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2023

Vir: MF

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2023 so višji od prihodkov, ocenjenih v sprejetem proračunu 2023 za 1.535,3 mio EUR (ali nominalno za 13 %), in sicer:

- davčni prihodki so višji za 1.132,1 mio EUR (ali za 11,7 %),
- nedavčni prihodki so višji za 10,1 mio EUR (ali za 1,9 %),
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so višji za 322,1 mio EUR (ali za 22,1 %),
- kapitalski prihodki, donacije in transferni prihodki so višji za 71 mio EUR (ali 45,7 %).

Preglednica 1: Primerjava sprejetega proračuna 2023 in sprememb proračuna 2023

	Sprejeti proračun 2023	Spremembe proračuna 2023	Razlika Spremembe proračuna 2023 - Sprejeti proračun 2023	Indeks rasti Spremembe proračuna 2023 / Sprejeti proračun 2023
0 Prihodki proračuna	11.842,1	13.377,5	1.535,3	113,0
70 DAVČNI PRIHODKI	9.698,9	10.831,1	1.132,1	111,7
700 Davki na dohodek in dobiček	2.901,7	3.251,6	349,9	112,1
7000 Dohodnina	1.784,6	1.718,8	-65,8	96,3
7001 Davek od dohodkov pravnih oseb	1.111,8	1.515,9	404,1	136,3
7002 Drugi davki na dohodek in dobiček	5,3	16,9	11,6	318,0
701 Prispevki za socialno varnost	92,5	97,0	4,5	104,9
702 Davki na plačilno listo in delovno silo	22,8	28,1	5,3	123,1
703 Davki na premoženje	0,4	0,9	0,5	234,2
704 Domači davki na blago in storitve	6.535,2	7.189,3	654,1	110,0
7040 Davek na dodano vrednost	4.380,0	5.037,8	657,9	115,0
7041 Drugi davki na blago in storitve	139,1	138,0	-1,1	99,2
7042 Trošarine	1.480,5	1.452,3	-28,3	98,1
7044 Davki na posebne storitve	275,6	287,9	12,3	104,5
7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu	168,9	176,6	7,7	104,6
7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev	77,5	81,6	4,0	105,2
7048 Davki od prometa motornih vozil	13,5	15,0	1,5	110,9

705	Davki na mednarodno trgovino in transakcije	146,4	264,2	117,8	180,5
71	NEDAVČNI PRIHODKI	532,0	542,1	10,1	101,9
710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	264,3	230,0	-34,4	87,0
711	Takse in pristojbine	66,3	68,9	2,6	104,0
712	Globe in druge denarne kazni	97,8	92,4	-5,4	94,5
713	Prihodki od prodaje blaga in storitev	6,4	7,7	1,2	119,3
714	Drugi nedavčni prihodki	97,1	143,2	46,0	147,4
72	KAPITALSKI PRIHODKI	139,9	198,0	58,1	141,5
73	PREJETE DONACIJE	14,1	27,1	12,9	191,6
74	TRANSFERNI PRIHODKI	1,2	1,1	-0,1	93,5
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV	1.456,0	1.778,1	322,1	122,1

Vir: MF

V nadaljevanju so pojasnjene razlike v predvideni višini posameznih prihodkovnih kategorij kot rezultat spremenjenih makroekonomskih gibanj v letošnjem letu.

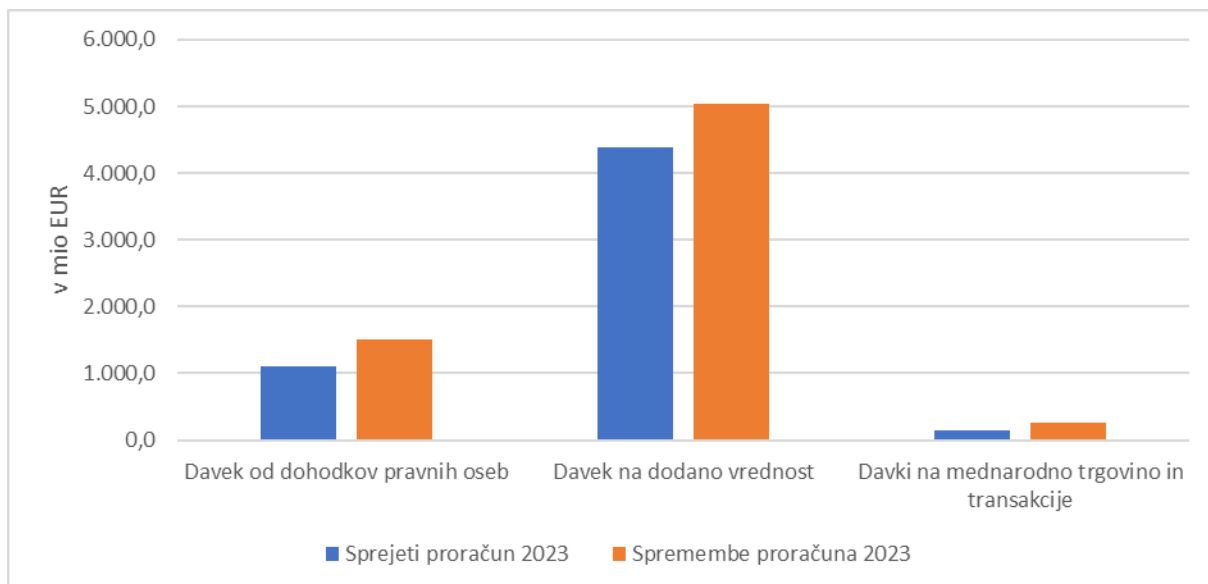
70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov sprememb proračuna 2023 je skupaj načrtovanih 10.831,1 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 1.132,1 mio EUR (11,7 %) več kot v sprejetem proračunu 2023.

Glede na ocene v sprejetem proračunu 2023 so v spremembah proračuna 2023 predvidena naslednja zvišanja glavnih davčnih kategorij:

- davka od dohodkov pravnih oseb (za 404,1 mio EUR),
- davka na dodano vrednost (za 657,9 mio EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (za 117,8 mio EUR),

Slika 2: Ključne davčne kategorije glede na sprejeti proračun 2023 in spremembe proračuna 2023



Vir: MF

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

7000 Dohodnina

Za leto 2023 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 1.718,8 mio EUR in bodo glede na oceno v sprejetem proračunu 2023 nižji za 65,8 mio EUR. Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač.

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2023 nižji za 5,3 % ali 149,6 mio EUR glede na ocenjene prihodke v sprejetem proračunu 2023.

Preglednica 2: Primerjava prihodkov iz naslova dohodnine v sprejetem proračunu 2023 in spremembah proračuna 2023 (v mio EUR)

	Sprejeti proračun 2023	Spremembe proračuna 2023	Razlika Spremembe proračuna 2023 - Sprejeti proračun 2023	Indeks rasti Spremembe proračuna 2023 / Sprejeti proračun 2023
7000 Dohodnina	1.784,6	1.718,8	-65,8	96,3
700001 Dohodnina - letni poračun	-270,6	-315,5	-44,9	116,6
700002 Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	2.842,1	2.692,5	-149,6	94,7
700003 Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	64,2	57,2	-7,0	89,1
700004 Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	48,5	57,5	8,9	118,4
700005 Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	15,4	18,7	3,4	122,0
700008 Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	143,7	184,3	40,7	128,3
700009 Dohodnina od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih stroškov	0,4	64,3	63,9	---
700010 Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	15,6	21,1	5,5	135,0
700011 Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	39,1	50,8	11,7	129,9
700012 Dohodnina od dividend	169,2	165,7	-3,5	97,9
700013 Dohodnina od obresti	6,7	7,8	1,1	116,8
700014 Dohodnina od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	62,8	90,2	27,4	143,6
700015 Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,3	2,8	0,5	120,8
700017 Zamudne obresti od dohodnine	2,3	1,3	-1,0	55,9
700018 Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	9,7	12,7	3,0	131,0
700020 Dohodnina - občinski vir	-1.351,6	-1.375,9	-24,3	101,8
700021 Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	1,2	0,2	-1,0	16,1
700022 Dohodnina - glavno mesto	-17,2	-17,1	0,1	99,4
700023 Akontacija dohodnine od katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na panj	0,8	0,2	-0,6	23,3

Vir: MF

Nižja napoved akontacije dohodnine od zaposlitve je posledica, kasnejšega sprejetja sprememb dohodninske zakonodaje, ki je vstopila v veljavo 1. aprila 2022, torej po sprejetju proračuna za leto 2023. Višje napovedi akontacije dohodnine od dohodka od dejavnosti na podlagi normiranih stroškov, dohodnine od obresti, oddajanja premoženja v najem ter kapitalski dobičkov pa so posledica namere Vlade RS o ponovni spremembi dohodninske zakonodaje.

Poleg višje napovedi akontacije dohodnine od dejavnosti za 40,7 mio EUR od ocenjenih v sprejetem proračunu 2023, ki je predvsem posledica višje gospodarske dejavnosti od časa sprejema proračuna, se je hkrati za 44,9 mio EUR povečal letni poračun dohodnine, ki je posledica sprememb dohodninske zakonodaje v letu 2022. Vse to je skupaj privedlo do tega, da je dohodnina, ki pripada državnemu proračunu v spremembah proračuna 2023 nižja za 3,7 % od tiste v sprejetem proračunu 2023.

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobička podjetij v letu 2022, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2023. Prihodki v letu 2023 bodo tako višji za 404,1 mio EUR oziroma 36,3 % glede na sprejeti proračun 2023 in bodo na letni ravni znašali 1.515,9 mio EUR. Tolikšna rast je posledica močnega gospodarskega odboja že v letu 2021 ter posledično že višjih akontacij v letu 2022.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2023 v državni proračun nateklo 97 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 4,5 % več kot smo predvidevali v sprejetem proračunu 2023. Tolikšna rast je posledica višje rasti v letu 2022, višje osnove za izračun ter višje rasti prispevne osnove mase plač.

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V projekcijah prihodkov za leto 2023 je načrtovanih 28,1 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejeme, saj je bil davek na izplačane plače s 1.1.2009 ukinjen. Glede na sprejeti proračun 2023 bodo prihodki višji za 5,3 mio EUR predvsem zaradi povečanega obsega dejavnosti, od katerih se obračunava in plačuje ta posebni davek, kar je tudi odsev hitrejšega okrevanja gospodarske klime od prvotnih pričakovanj.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V spremembah proračuna 2023 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realiziranih 0,9 mio EUR prihodkov, s čimer ostajamo na oceni realizacije za leto 2022.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2023 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 5.037,8 mio EUR prihodkov, kar je 657,9 mio EUR oziroma 15 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov v sprejetem proračunu 2023. Višji prihodki iz tega naslova so posledica višje osnove za leto 2022, višje gospodarske aktivnosti ter višje rasti zasebne potrošnje v letu 2022. Sočasno je osnovo dvignil učinek zadržane potrošnje, katerega je povzročilo spopadanje z epidemijo v letu 2020 in 2021 ter visok indeks cen življenjskih potrebščin.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno iz sprejetega proračuna 2023 višji za 67,8 mio EUR, medtem ko ocenjujemo, da bo davek na dodano vrednost po obračunu višji za 590 mio EUR glede na oceno iz sprejetega proračuna 2023.

7041 Drugi davki na blago in storitve

Ocenjujemo, da se bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2023 iz naslova CO² taks v državni proračun nateklo okoli 138 mio EUR, kar je le 1,1 mio EUR manj kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu 2023.

7042 Trošarine

Za leto 2023 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin realiziranih 1.452,3 mio EUR prihodkov, kar je za 28,3 mio EUR manj kot v oceni iz sprejetega proračuna 2023. Od tega načrtujemo 847,4 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 133 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 471,9 mio EUR od tobačnih izdelkov. Glede na predvidene vladne uredbe, v kateri se nameravajo povišati trošarine na tobak in tobačne izdelkov, v spremembah proračuna 2023 pričakujemo dodatnih 8 mio EUR trošarin, medtem ko je ocena prihodkov od trošarin na energente nižja od tiste v sprejetem proračunu 2023 za 90,8 mio EUR zaradi uredbe vlade, ki je znižala trošarine na energente na najnižje dovoljene vrednosti.

7044 Davki na posebne storitve

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo, davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2023 načrtujemo 287,9 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 4,5 % več kot naj bi znašali ti prihodki v sprejetem proračunu 2023.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2023 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 176,6 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 4,6 % več kot znaša ocena v sprejetem proračunu 2023.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, ki so za leto 2023 skupaj ocenjene v višini 81,6 mio EUR, kar je 5,2 % več kot znaša ocena iz sprejetega proračuna za leto 2023.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2023 okoli 15 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2023 ocenjujemo, da bo iz naslova carin realiziranih 264,2 mio EUR, kar je 117,8 mio EUR (80,5%) več kot je predvideno v oceni iz sprejetega proračuna 2023. Višja rast je posledica predvidenega nadaljevanja visokega uvoza avtomobilov iz tretjih držav ter višjih cen surovin in polizdelkov.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. V projekcijah državnega proračuna za leto 2023 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V novelirani projekciji prihodkov za leto 2023 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 542,1 mio EUR prihodkov, kar je za 10,1 mio EUR (1,9 %) več kot v sprejetem proračunu 2023.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2023 so ocenjeni v skupni višini 98,6 mio EUR in so za 60,5 mio EUR nižji od ocene v sprejetem proračunu 2023. Za 51 mio EUR nižja ocena prihodkov od dividend v letu 2023 v primerjavi z napovedmi iz sprejetega proračuna 2023 je predvsem posledica postopkov upravljanja s premoženjem RS, hkrati pa je ocena prihodkov iz naslova presežka prihodkov nad odhodki BS nižja za 10 mio EUR.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2023 predstavljajo večinoma obresti iz deviznih vlog. Ocenjene so na 0,3 mio EUR in so prav tako za 0,3 mio EUR višje od napovedi iz sprejetega proračuna 2023.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine, ki jih v letu 2023 načrtujemo v skupni višini 131 mio EUR. Glede na oceno iz sprejetega proračuna 2023 so ti višji za 24,9 % ali 26,1 mio EUR. V primerjavi z ocenami iz sprejetega proračuna 2023 se bodo največ oziroma za 5,5 mio EUR povečali prihodki iz naslova najemnin, za 5,4 mio EUR prihodki od koncesijske dajatve za občasna in začasna dela dijakov in študentov ter 4,6 mio EUR prihodki od nadomestil za upravljanje z državnimi gozdovi.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2023 skupaj vplačanih 68,9 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 2,6 mio EUR oziroma 4 % višje prihodke od tistih ocenjenih v sprejetem proračunu 2023. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 39,4 mio EUR, v sodnih postopkih pa 29,5 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2023 ocenjeni v višini 92,4 mio EUR in so od ocene v sprejetem proračunu 2023 nižji za 5,5 % oziroma 5,4 mio EUR. Nižja ocena je posledica nižje osnove iz leta 2022.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2023 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 7,7 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 1,2 mio EUR več od ocene iz sprejetega proračuna 2023.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki v letu 2023 realizirani v višini 143,2 mio EUR in bodo glede na oceno iz sprejetega proračuna 2023 višji za 46 mio EUR. V napovedih sledimo oceni realizacije teh prihodkov za leto 2022 zmanjšano za prilive iz naslova zadolževanj ter operacij zakladnice.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2023 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 198 mio EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO² predstavljajo 187,3 mio EUR celotnega zneska ali 44,1 % rast iz tega naslova glede na sprejeti proračun 2023. Tolikšna rast je posledica visoke rasti cene CO² kuponov na trgu.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2023 pričakujemo 27,1 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev: največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 22,9 mio EUR, od tujih donatorjev pa pričakujemo 4,1 mio EUR nepovratnih sredstev.

74 TRANSFERNI PRIHODKI

Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2023 predvidenih transferov v državni proračun 1,1 mio EUR.

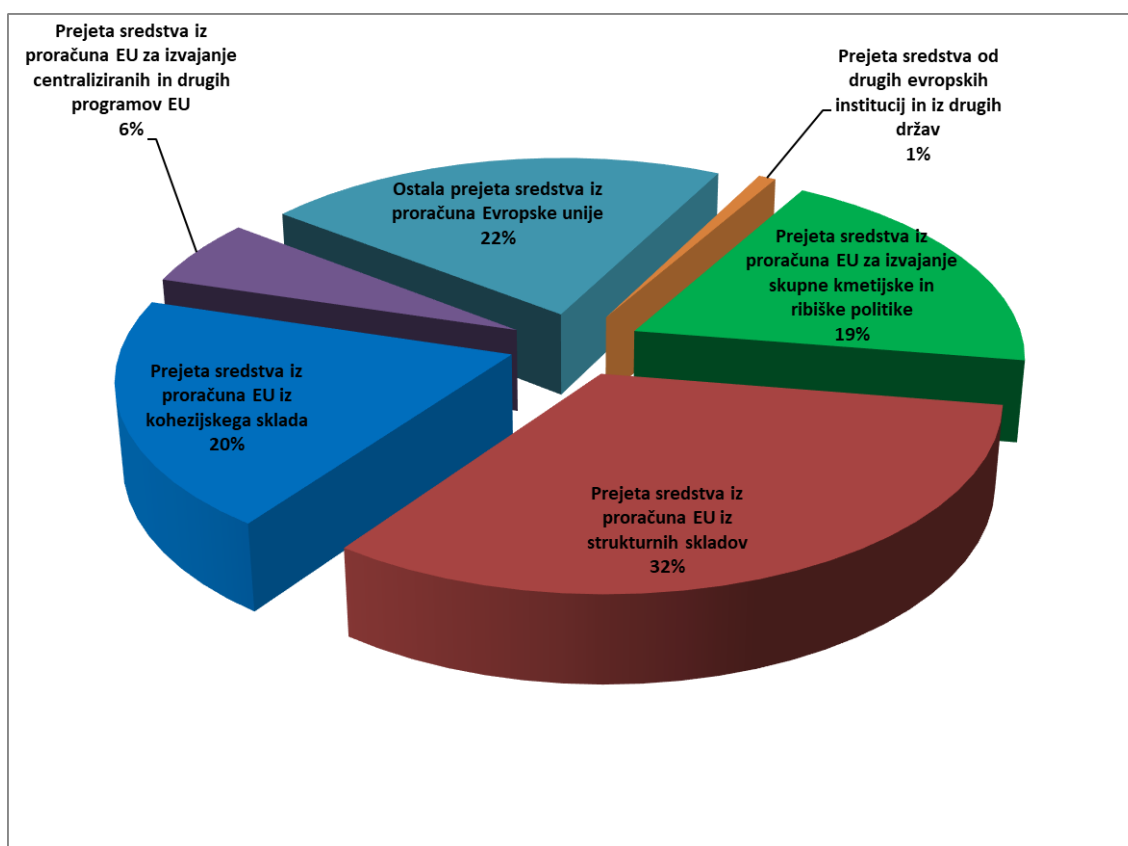
78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij ter Prejeta vračila sredstev iz proračuna Evropske unije.

V spremembah proračuna 2023 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2023 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.778 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana s sprejetim proračunom 2023, ocenjujemo, da bo njihova realizacija višja za 322,1 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 52,1 % vseh prejetih sredstev. Sledijo prihodki iz naslova Ostalih prejetih sredstev iz proračuna Evropske unije, medtem ko prejeta sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike predstavljajo okoli 19,2 % celotnih prihodkov EU. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo 5,8 %, Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav pa 0,8 % vseh prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 3: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU



Vir: MF

Največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU torej predstavljajo projekti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike. Od razpoložljivih sredstev, ki so Sloveniji na voljo iz naslova Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta v višini 3,1 milijarde EUR, je do konca julija 2022 Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v vlogi organa upravljanja ministrstvu že dodelila sredstva preko izdanih odločitev o podpori v višini 3,8 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 113 % razpoložljivih sredstev. Znesek potrjenih operacij pa je v višini 3,5 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 104 % razpoložljivih sredstev. Izplačila iz državnega proračuna, znašajo 2,4 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 72 % razpoložljivih sredstev. Izplačila predstavljajo tako izplačila iz državnega proračuna v višini 2,2 milijarde EUR (EU del) kot tudi izplačila iz naslova finančnih instrumentov v višini 254,7 milijona EUR (EU del), ki se ne izkazujejo v bilanci prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Certificirani izdatki so v skupni vrednosti 2,5 milijarde EUR, kar je 74 % razpoložljivih sredstev. V spremembah proračuna 2023 so vključeni tudi načrtovani prihodki iz naslova novega programa evropske kohezijske politike 2021-2027.

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v spremembah proračuna 2023 načrtovana v višini 341,6 mio EUR oz. za 0,7 % manj kot je bilo predvideno s sprejetim proračunom 2023. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov za ukrepe skupne kmetijske in ribiške politike, ki se v letu 2023 povečujejo iz naslova programa razvoja podeželja 2014-2020 v skladu s predvideno dinamiko izvajanja projektov in ukrepov, ki so med drugim namenjeni tudi blažitvi posledic epidemije COVID-19 v kmetijstvu. V spremembah proračuna 2023 so načrtovani tudi prihodki iz naslova strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023-2027.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz Strukturnih skladov EU v letu 2023 realizirani v skupni višini 575,6 mio EUR in predstavljajo 32,4 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 536,9 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa se načrtujejo v višini 37,9 mio EUR.

Sredstva strukturnih skladov so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest.

V spremembah proračuna 2023 je tako v okviru programov in projektov, ki se financirajo iz sklada ESRR največ sredstev predvidenih prav za spodbujanje podjetništva in naložb podjetij v R&R ter za krepitev infrastrukture za raziskave in inovacije. Iz sklada ESS pa večina programov podpira vsebine iz področja krepitve enake dostopnosti vseživljenjskega učenja, dostopa do delovnih mest za iskalce zaposlitve ter za programe aktivnega vključevanja na trg dela.

Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja. V spremembah proračuna 2023 so vključeni tudi načrtovani prihodki iz naslova novega programa evropske kohezijske politike 2021-2027.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2023 je v spremembah proračuna predvidenih 351,6 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada bistveno odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja iz področij energetske učinkovitosti, obnovljivih virov in nizkoogljičnih strategij, varovanja okolja in okoljske infrastrukture ter prometa in prometne infrastrukture.

V okviru Kohezijskega sklada se tako tudi v letu 2023 največ sredstev namenja za projekte v okviru prednostne naložbe 6.1 Vlaganje v vodni sektor in prednostne naložbe 7.1 Razvoj in obnova celostnih, visoko kakovostnih in povezljivih železniških sistemov. Pričakujejo se tudi prihodki iz naslova novega programa evropske kohezijske politike 2021-2027 v višini 50 mio EUR.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v spremembah proračuna 2023 ocenjena v višini 103,7 mio EUR oziroma 70,6 mio EUR več od predvidenih s sprejetim proračunom 2023.

V letu 2023 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Varnost in državljanstvo za obdobje 2014-2020, ki je namenjen financiranju dejavnosti na področju azila, migracij, zunanjih meja in notranje varnosti.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije so v spremembah proračuna 2023 načrtovana v višini 390,8 mio EUR. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov. V tej skupini prihodkov so načrtovana sredstva iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je namenjen podpiranju držav članic pri blaženju gospodarskega šoka, ki ga je povzročila kriza zaradi pandemije COVID-19, in povečanju odpornosti njihovih gospodarstev. Logika porabe v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost temelji na podpiranju obsežnih programov reform in naložb ob upoštevanju mejnikov napredka in ne na povračilu stroškov, povezanih s specifičnimi programi oz. projekti, kot pri strukturnih skladih EU.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v spremembah proračuna 2023 ocenjena v višini 14,7 mio EUR. Glavnina načrtovanih prihodkov je iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

A2) Odhodki proračuna

V spremembah proračuna 2023 so odhodki načrtovani v skupni višini 16.691,2 mio EUR, kar je za 3.330,9 mio EUR oziroma za 25 % več kot v sprejetem proračunu 2023.

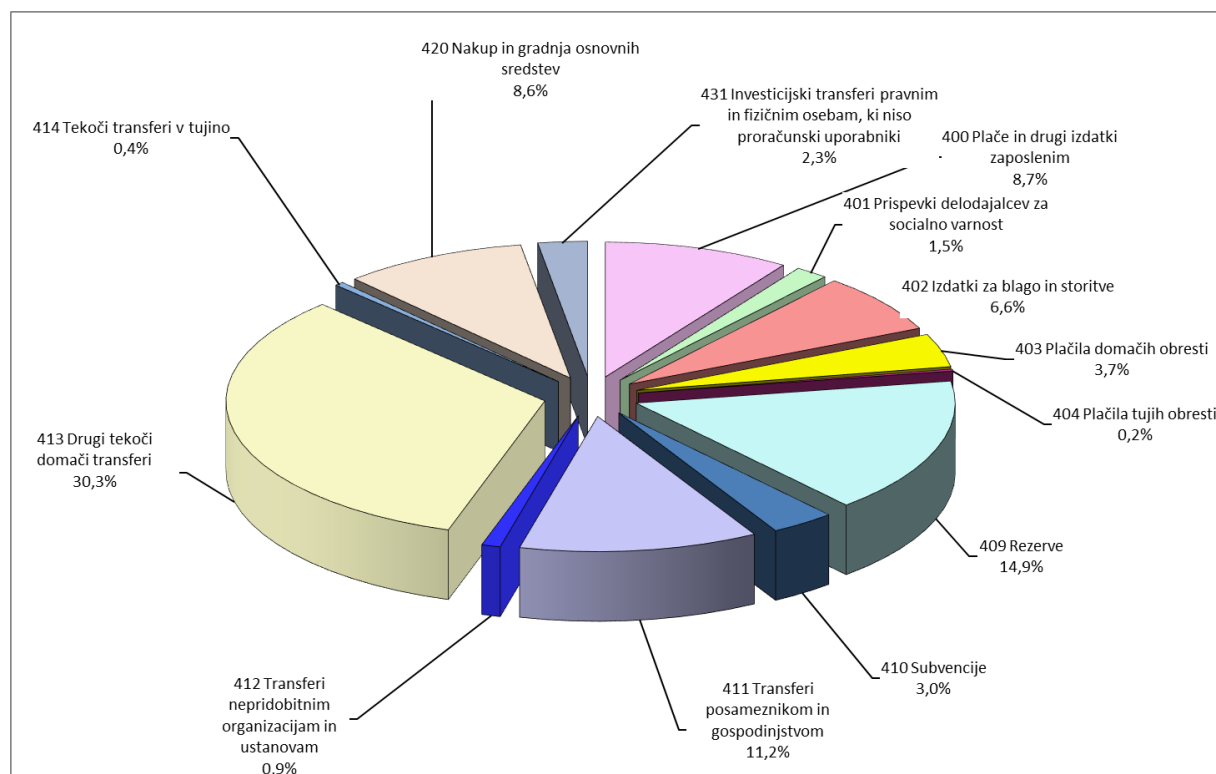
V primerjavi s sprejetim proračunom 2023 se v spremembah proračuna 2023 načrtuje največji porast odhodkov proračuna v Bilanci prihodkov in odhodkov na politikah: Intervencijski programi in obveznosti za 1.863,6 mio EUR, Zdravstveno varstvo za 335,1 mio EUR, Izobraževanje in šport za 227,7 mio EUR, Socialna varnost 194,6 mio EUR, ter Varovanje okolja in okoljska infrastruktura 140,7 mio EUR.

V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 84,2 %, namenska sredstva 3,6 %, evropska sredstva 8,2 %, slovenska udeležba 1,7 %, namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,09 % ter drugi EU proračunski vir 2,3 %.

Gledano po ekonomski strukturi se največ, tj. skoraj tretjino odhodkov proračuna (5.056,5 mio EUR) namenja Drugim tekočim domačim transferom.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

Slika 4: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v 2023



Vir: MF

Proračunski uporabniki za plače in druge izdatke zaposlenim načrtujejo 1.455,5 mio EUR, za prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna pa 256,8 mio EUR. Za stroške dela je načrtovano 1.712,3 mio EUR, kar je za 174,6 mio EUR oz. 11,3% več kot v sprejetem proračunu 2023.

Za izdatke za blago in storitve se načrtuje 1.093,8 mio EUR, kar je za 112,8 mio EUR oziroma za 11,5 % več kot v sprejetem proračunu 2023. Največ načrtovanih izdatkov za blago in storitve sodi v politiko promet in prometna infrastruktura ter se namenja predvsem za tekoče vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture.

Za plačilo obresti se načrtuje 645,5 mio EUR (za domače obresti 613,3 mio EUR, za obresti, ki se plačujejo v tujino pa 32,2 mio EUR), kar je za 8,2 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu 2023.

V okviru rezerv se načrtuje 2.494,2 mio EUR. Pri tem je 1.210 mio EUR namenjenih za financiranje draginje. Za sredstva za izvajanje mehanizma za okrevanje in odpornost se načrtuje 390,8 mio EUR, za tekočo proračunsko rezervo 260 mio EUR, ter za sredstva sklada za podnebne spremembe po ZVO 170 mio EUR.

Za subvencije se načrtuje 501,6 mio EUR, kar je za 53,5 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. Od tega se največ načrtuje v okviru politik Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana (57,1 %), Promet in prometna infrastruktura (18,6 %) ter Intervencijski programi in obveznosti 12,5 mio EUR.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom se načrtuje 1.864,2 mio EUR, kar je 241,8 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. Kar 83 % teh transferov je načrtovanih v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so načrtovani v višini 146,7 mio EUR, kar je za 32,1 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. Največ transferov se načrtuje v okviru politik Kultura in civilna družba (26,1 %), Socialna varnost (19,5 %) ter Intervencijski programi in obveznosti (13,9 %).

V okviru drugih tekočih domačih transferov se načrtuje 5.056,5 mio EUR, kar je za 747,1 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. Od tega se največ načrtuje za tekoče transfere v javne zavode (55,1 %) in tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja (36,5 %).

Za tekoče transfere v tujino se načrtuje 70,1 mio EUR, kar je za 27,5 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. Od tega je 44,1 % namenjenih drugim tekočim transferom v tujino.

Za investicijske odhodke in transfere se načrtuje 2.452,3 mio EUR (za nakup in gradnjo osnovnih sredstev 1.440,6 mio EUR, za investicijske transfere pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki 385,9 mio EUR ter za investicijske transfere proračunskim uporabnikom 625,7 mio EUR), kar je za 210,4 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. Največ se načrtuje v okviru politik Promet in prometna infrastruktura (30,9 %) ter Obramba in zaščita (12,8 %).

Za plačila sredstev v proračun Evropske unije se načrtuje 654,1 mio EUR, kar je za 51,2 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. 58,6 % plačil sredstev v proračun Evropske unije je iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 21,6 % za plačila tradicionalnih lastnih sredstev in 12,7 % iz naslova davka na dodano vrednost.

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 ter zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

Na določitev višine sredstev za stroške dela vplivajo predvsem obveznosti do zaposlenih na podlagi zakonskih predpisov in kolektivnih pogodb, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju, poleg tega pa tudi število in struktura zaposlenih oziroma učinki kadrovske politike posameznega organa.

V času priprave sprememb proračuna 2023 potekajo pogajanja med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja glede povišanja plač in določenih povračil, v okviru katerih sta pogajalski strani zelo zblížali stališča in poglede na to, kako nasloviti draginjo, inflacijo in nesorazmerja, ki obstajajo v javnem sektorju. V času priprave proračuna sicer pogajanja še niso zaključena in je ostalo odprtih še nekaj vprašanj, vendar so bistvena povišanja plač in nekaterih povračil med strankama pogajanj usklajena in sicer, da se z oktobrsko plačo poviša vrednost plačne lestvice za 4,5 %, torej gre za povišanje plače vsem zaposlenim v javnem sektorju; poviša se tudi nadomestilo za prehrano na 6,15 EUR, kar predstavlja rast za 24 %; v prvi polovici leta 2023 pa naj bi en dodatni plačni razred namenili vsem tistim javnim uslužbencem, ki niso bili deležni povišanja oziroma višjih uvrstitev konec leta 2021.

Glede na navedeno bodo obveznosti za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih višja, kot so bila za ta namen načrtovana v sprejetem proračunu za to leto. Upošteva pričakovana povišanja so proračunski uporabniki sredstva za stroške dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih v spremembah proračuna 2023 načrtovali v višini 1.712,3 mio EUR, kar predstavlja za 174,6 mio EUR oziroma za 11,4 % višja sredstva od načrtovanih pravic za ta namen v sprejetem proračunu 2023. Po posameznih uporabnikih so odstotki povečanja različni, saj dodatne obveznosti nimajo enakega vpliva na vse javne uslužbence, poleg tega je višina rasti odvisna tudi od interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

402 Izdatki za blago in storitve

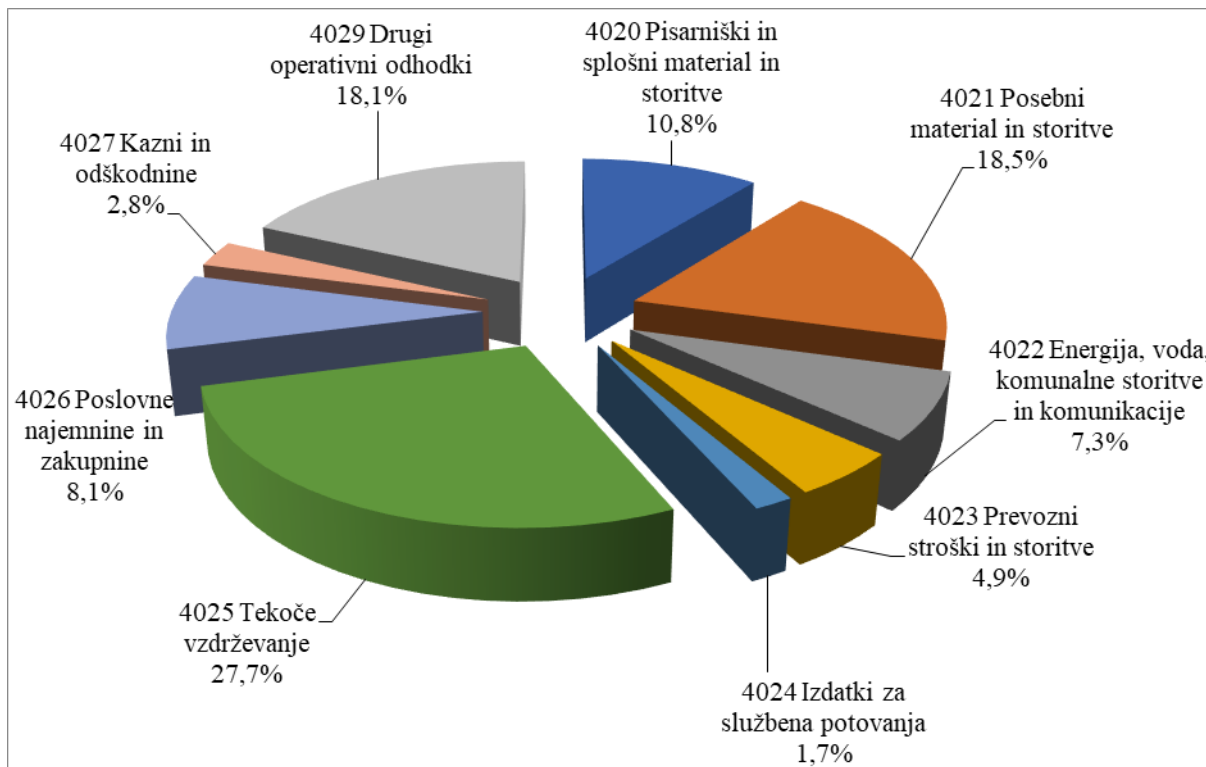
Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V spremembah proračuna 2023 so najobsežnejša področja stroški tekočega vzdrževanja, posebni material in storitve, drugi operativni odhodki in stroški pisarniškega in splošnega materiala in storitev.

V celotnih odhodkih sprememb proračuna 2023 predstavljajo izdatki za blago in storitve s 1.093,8 mio EUR 6,6 % delež in so načrtovani za 112,8 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. V strukturi virov sredstev se glede na sprejeti proračun 2023 integralna sredstva izdatkov za blago in storitve povečujejo za 102,7 mio EUR in znašajo 1.006,3 mio EUR. Namenska sredstva se povečujejo za 2,9 mio EUR in znašajo 34,2 mio EUR. Evropska sredstva za izdatke za blago in storitve se načrtujejo v višini 41,8 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2023 povečujejo za 8,7 mio EUR. Integralna sredstva – slovenska udeležba so v spremembah proračuna 2023 načrtovana v višini 10,8 mio EUR, kar je za 1,5 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. Namenska sredstva finančnih mehanizmov so načrtovana v višini 0,7 mio EUR.

Največ sredstev ekonomskega namena izdatkov za blago in storitve je v letu 2023 načrtovano za tekoče vzdrževanje, in sicer v višini 303,3 mio EUR, od tega 59,5 % pri Ministrstvu za infrastrukturo za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture, zavarovalne premije za javno železniško infrastrukturo ter podporo sistema integriranega javnega potniškega prometa (IJPP). Sledi Ministrstvo za obrambo s 33,4 mio EUR za namene vzdrževanja materialnih sredstev vojske in vzdrževanja vojaške infrastrukture. Za posebni material in storitve se načrtuje 202,8 mio EUR, predvsem za stroške, povezane z modernizacijo in opremljanjem enot slovenske vojske ter stroške vodenja železniškega prometa. Po obsegu načrtovanih sredstev izdatkov za blago in storitve sledijo sredstva za druge operativne odhodke. Ta so načrtovana v višini 197,8 mio EUR, predvsem za stroške kratkoročnega in dolgoročnega zadolževanja, stroške upravljanja s finančnim premoženjem države, za obveznosti po Zakonu o jamstvu Republike Slovenije v Panevropskem garancijskem skladu in za stroške kovanja kovancev in ostale stroške Banke Slovenije pri Ministrstvu za finance, sledijo

sredstva, načrtovana pri Ministrstvu za infrastrukturo za namene upravljanja in varstva cest ter redno vzdrževanje javnih cest in sredstva načrtovana pri Vrhovnem sodišču RS za stroške sodnih postopkov in brezplačno pravno pomoč. Najmanj sredstev je namenjeno izdatkom za službena potovanja, dobrih 19,1 mio EUR in izdatkom za kazni in odškodnine, 30,9 mio EUR.

Slika 5: Struktura izdatkov za blago in storitve po ekonomskih namenih v 2023



Vir: MF

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

Planirani znesek za domače obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za tuje obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic, izdanih v tujini;
- obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so planirana sredstva v višini 2.494,2 mio EUR kar je za 1.688,2 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. V tem sklopu so zajeta sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za javno upravo ter Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva v višini 1.630 mio EUR:

- 260 mio EUR je načrtovanih v sklopu tekoče proračunske rezerve za namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu;
- za namen spopadanja z naraščajočimi življenjskimi stroški na podlagi ocen predvidene inflacije so načrtovana sredstva v višini 1.210 mio EUR;
- 60 mio EUR je načrtovanih za nepredvidene namene v povezavi z epidemijo COVID-19;
- 90 mio EUR za prve interventne sanacije naravnih nesreč, v okviru programa Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč;
- v skladu s 4. členom Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04 in 56/08 – ZSIRB in 82/15) in na podlagi Pravilnika o sredstvih varnostnih rezerv (Uradni list RS, št. 44/16) se pri Ministrstvu za finance planirajo varnostne rezerve, ki jih upravlja SID banka, v višini 10 mio EUR;

V okviru namenskih sredstev so sredstva rezerv načrtovana v skupni višini 293,3 mio EUR, kar je 94,7 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023:

- iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija pri Ministrstvu za zdravje v višini 11,7 mio EUR;
- na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in Zakona o urejanju trga dela pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 35 mio EUR (11 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023);
- pri Ministrstvu za okolje in prostor se načrtuje 213 mio EUR, na podlagi Zakona o varstvu okolja je načrtovanih 170 mio EUR (75 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023) in na podlagi Zakona o vodah 43,5 mio EUR;
- na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport v višini 5,7 mio EUR;
- na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu je pri Ministrstvu za finance odprt tudi proračunski sklad za Financiranje demografskega sklada, pri čemer se sklad polni iz 10 % kupnin od prodaj kapitalskih naložb RS, ko so le-te nakazane v proračun;
- na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 17 mio EUR (1,3 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023);
- na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah pri Ministrstvu za javno upravo v višini 10,4 mio EUR za razvoj nevladnih organizacij (2,6 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023).

Sredstva za posebne namene so viri financiranja posameznega proračunskega sklada kot je določeno v aktu o ustanovitvi posameznega sklada in so namenski prihodki proračuna, ki se izločajo na podračun proračunskega sklada. Proračunski skladi so posebej opredeljeni tudi v vsakokratnem Zakonu o izvrševanju proračuna RS.

Sredstva proračunskega sklada predstavljajo ostale vire financiranja projektov in ukrepov v Načrtu razvojnih programov, katerih skrbniki/investitorji so posamezni proračunski uporabniki. V letu 2023 je poleg proračunskih virov Bilance A predvideno tudi dodatno financiranje s sredstvi proračunskih skladov v skupni višini 425.993.250 mio EUR.

Upravitelj sklada	Ime sklada	Sprememba proračuna 2023
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	Gozdni sklad	19.460.620
Ministrstvo za okolje in prostor	Sklad za vode	70.128.816
Ministrstvo za okolje in prostor	Sklad za podnebne spremembe	273.772.000
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	Proračunski sklad MDDSZ	33.974.185
Ministrstvo za zdravje	Proračunski sklad po Zakonu o investicijah	11.733.413
Ministrstvo za javno upravo	Sklad za NVO	10.400.000
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	Sredstva za odplačilo kreditov VŠ in ŠD-koncesije	2.774.085
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	Sofinanciranje investicij v študentske domove	2.603.074
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	Sofinanciranje investicij v visokem šolstvu	1.147.057

Poleg navedenega so pri Ministrstvu za finance v okviru splošne proračunske rezervacije, v višini 180 mio EUR načrtovana tudi sredstva za izvajanje kohezijske politike za programsko obdobje 2021-2027. Sredstva so načrtovana v obliki rezerve, ker v fazi priprave spremembe proračuna 2023 poraba sredstev še ni opredeljena z Izvedbenim načrtom Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2021-2027.

Hkrati so pri organu v sestavi Ministrstva za finance, Uradu Republike Slovenije za okrevanje in odpornost, načrtovane pravice porabe za izvajanje Mehanizma za okrevanje in odpornost v višini 390,8 mio EUR.

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCIIJE

V spremembah proračuna 2023 je za subvencije načrtovanih 501,6 mio EUR, kar je za 53,5 mio EUR več od načrtovanih sredstev za ta namen v sprejetem proračunu 2023. Od tega je 410,9 mio EUR namenjenih subvencioniranju privatnih podjetij in zasebnikov ter 90,7 mio EUR javnim podjetjem.

Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom se v primerjavi s sprejetim proračunom 2023 povečujejo za 26,8 mio EUR in se nanašajo predvsem na področje prestrukturiranje turizma COVID - 19 in področje razvoja podeželja. V okviru subvencij javnim podjetjem se povečanje sredstev nanaša na subvencioniranje prevoza potnikov v okviru izvajanja prometne politike.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjstev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v spremembah proračuna 2023 načrtovanih 1.864,2 mio EUR, kar je 241,8 mio EUR več sredstev, kot jih je bilo načrtovano s sprejetim proračunom 2023. Največji delež odhodkov v spremembah proračuna 2023 za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.547,6 mio EUR oziroma 83 %. Manjši delež odhodkov sprememb proračuna 2023 za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za obrambo, Generalnega sekretariata vlade, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za finance, Ministrstva za

kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstva za pravosodje in Ministrstva za javno upravo ter se med drugim namenja za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrtca za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje študentske prehrane, subvencioniranje šole v naravi, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevki vrhunskim športnikom, subvencioniranje prevoza dijakov in študentov.

V strukturi načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo v spremembah proračuna 2023 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja ter boleznine.

412 TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med neprofitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska ...), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V spremembah proračuna 2023 se največji delež sredstev namenja kulturi in civilni družbi (26,1 %), socialnemu varstvu (19,5 %) ter za intervencijske programe in obveznosti (13,9 %).

Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam so v spremembah proračuna 2023 načrtovani v višini 146,7 mio EUR. Največ sredstev je načrtovanih za vlaganje v urejanje sistema in podporne dejavnosti na področju socialne varnosti za programe socialnega varstva in izenačevanje možnosti za invalide, podpori nevladnim organizacijam in civilni družbi in programom v kulturi in za medije.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v spremembah proračuna 2023 načrtovani v višini 147,8 mio EUR, kar je v primerjavi s sprejetim proračunom 2023 za 4,9 % več. Največ sredstev je načrtovanih na integralnih sredstvih in sicer 98,3 % vseh tekočih transferov občinam.

Največji obseg sredstev je načrtovan za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih občine prejemajo, skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20). Preostala sredstva so namenjena predvsem za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah, regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zveri ter za program razvoja podeželja.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v spremembah proračuna 2023 načrtovana sredstva v višini 1.843,7 mio EUR, kar predstavlja 28,5 % zvišanje glede na sprejeti proračun 2023.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, za plačila prispevka za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in za zdravstveno zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pri Ministrstvu za zdravje se planirajo sredstva za zdravstveno varstvo in obvezno zdravstveno zavarovanje socialno ogroženih, za pripravništvo zdravstvenih delavcev ter specializacije, stabilizacijo financiranja in sistemsko ureditev zdravstvenega varstva, pri Ministrstvu za pravosodje pa za zdravstveno zavarovanje obsojencev in delo v splošno korist. Prav tako se načrtujejo sredstva za zagotavljanje pravic in razvoj sistema dolgotrajne oskrbe.

V spremembah proračuna 2023 se pri Ministrstvu za finance za obveznosti države do ZPIZ načrtujejo sredstva v višini 1.226,4 mio EUR. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 310 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih, in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 916,4 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,5 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP.

Pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti so v spremembah proračuna 2023 načrtovana sredstva v višini 127,6 mio EUR.

Preostala sredstva v okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje, in sicer v višini 484,8 mio EUR ter pri Ministrstvu za pravosodje v višini 4,5 mio EUR.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

V spremembah proračuna 2023 se za tekoče transfere v javne sklade planirajo sredstva v višini 15,3 mio EUR, od tega za integralna sredstva 13 mio EUR, ter 2,3 mio EUR za sredstva EU s slovensko udeležbo.

Največji delež sredstev se v okviru integralnih sredstev namenja delovanju Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti v finančnem načrtu Ministrstva za kulturo, ter E-vključenosti v finančnem načrtu Službe Vlade Republike Slovenije za digitalno preobrazbo.

V okviru evropskih sredstev pa je največ sredstev načrtovanih pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in sicer za spodbujanje podjetništva.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

Tekoči transferi v javne zavode vključujejo sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj naštetih stroške.

V spremembah proračuna 2023 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 2.785 mio EUR, od tega za integralna sredstva 2.746,8 mio EUR kar je za 10,6 % oziroma za 262,8 mio EUR več glede na sprejeti proračun za leto 2023. Na tolikšno rast sredstev poleg že sprejetih zakonskih obveznosti posameznih resorjev vpliva tudi dejstvo, da v času priprave sprememb proračuna 2023 potekajo pogajanja med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja glede povišanja plač in določenih povračil, kot posledica inflacije in nesorazmerja, ki obstajajo v javnem sektorju. Ministrstva so pričakovana povišanja upoštevala pri načrtovanju sredstev tekočih transferov za posredne proračunske uporabnike, ki sodijo v njihovo pristojnost, in sicer v delu, ki se nanaša na stroške dela.

V okviru tekočih transferov v javne zavode se največ sredstev (80,7 %) namenja v okviru finančnega načrta Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, in sicer 2.246,8 mio EUR (od tega za dejavnost osnovnega šolstva 1.112,4 mio EUR, za področje srednjega šolstva 395,4 mio EUR, za višje in visokošolsko izobraževanje 393,3 mio EUR, za znanost in informacijsko družbo 306,2 mio EUR, preostalih 39,5 mio EUR pa za financiranje dejavnosti izobraževanja odraslih, zavode s področja športa, plače pripravnikov v vrtcih ter infrastrukturne zavode.

Poleg Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, se največ sredstev za delovanje javnih zavodov oziroma za izvajanje javne službe zagotavlja v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne

zadeve in enake možnosti (191,4 mio EUR), Ministrstva za kulturo (134,1 mio EUR), Ministrstva za zdravje (97,6 mio EUR), ter Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (71,1 mio EUR).

Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo v planirana v skladu s pričakovano realizacijo v letu 2023 in so glede na sprejeti proračun 2023 nižja za 3,9 mio EUR. Za namenska sredstva finančnih mehanizmov pa se namenja 7 mio EUR.

4134 Tekoči transferi v državni proračun

S spremembami proračuna 2023 se načrtujejo sredstva v višini 1,5 mio EUR za plačila prispevka delodajalca za zaposlovanje in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter
- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V spremembah proračuna 2023 se za te namene načrtuje 216,4 mio EUR, od tega 205,6 mio EUR integralnih sredstev, 6,4 mio EUR namenskih sredstev, ter 4,4 mio EUR sredstev EU s slovensko udeležbo. Sredstva se glede na sprejeti proračun 2023 povečujejo za 33,4 % in sicer predvsem iz naslova financiranja ukrepov COVID-19. Najbolj se povečujejo sredstva v okviru finančnega načrta Ministrstva za zdravje ter Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

Tekoči transferi v javne agencije so v spremembah proračuna 2023 načrtovani v višini 46,8 mio EUR, od tega je 40,8 mio EUR načrtovanih na integralnih sredstvih, 2,6 mio EUR na namenskih sredstvih, 2,5 mio EUR na EU sredstvih in 0,9 mio EUR na integralnih sredstvih - slovenska udeležba.

Največji obseg sredstev je načrtovan pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo v višini 14,4 mio EUR predvsem za spodbujanje internacionalizacije, Javno agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije, Slovensko turistično organizacijo ter razvoj podpornega okolja za malo gospodarstvo. Preostala sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta:

- Ministrstva za infrastrukturo, predvsem za delovanje Javne agencije za varnost prometa;
- Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, predvsem za delovanje Javne agencije za raziskovalno dejavnost;
- Ministrstva za finance, predvsem za AJ PES;
- Ministrstva za kulturo, predvsem za knjižni sejem v Frankfurtu, Slovenski filmski center in Javno agencijo za knjigo ter
- Ministrstva za zdravje za sistem preskrbe z zdravili.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V spremembah proračuna 2023 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 70,1 mio EUR, kar je za 27,5 mio EUR več, kot je bilo za ta namen načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu 2023. Sredstva so se povečala predvsem iz naslova financiranja cepiv proti COVID-19.

30,9 mio EUR oziroma 44,2 % vseh sredstev je namenjenih za druge tekoče transfere v tujino. Pri Ministrstvu za zdravje se sredstva namenjajo za financiranje cepiv proti COVID-19. Pri Ministrstvu za

finance se sredstva načrtujejo za financiranje Evropskega mirovnega instrumenta (EPF). Pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport pa se sredstva namenjujejo za izvajanje dopolnilnega pouka slovenskega jezika v tujini ter za raziskovalno razvojno dejavnost.

26,8 mio EUR oz. 38,3 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam. Pri Ministrstvu za obrambo se sredstva namenjujejo za kritje obveznosti iz naslova prispevkov EU in skupnim projektom, prispevek v NATO vojaški proračun in drugo mednarodno sodelovanje. Pri Ministrstvu za finance se glavnina sredstev načrtuje za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj ter za donacijo skladu svetovne banke (GEF). Pri Ministrstvu za zunanje zadeve se sredstva načrtujejo za članarino EDF, razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč in deloma tudi za izvajanje instrumenta za begunce v Turčiji (migrantski tok).

Za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini je načrtovanih 12,3 mio EUR oziroma 17,6 % vseh sredstev. Od tega 74,1 % oz. 9,1 mio EUR predstavljajo sredstva načrtovana pri Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu kot podpora avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovencem po svetu. Drugi največji delež sredstev za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini je načrtovan pri Ministrstvu za zunanje zadeve, in sicer 1,5 mio EUR za namen razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči.

Sredstva iz naslova tekočih transferjev tujim vladam in vladnim institucijam v spremembah proračuna 2023 niso načrtovana.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo: nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V okviru sprememb proračuna 2023 predstavljajo 8,6 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v spremembah proračuna 2023 načrtovani v višini 1.440,7 mio EUR in se v primerjavi s sprejetim proračunom 2023 zmanjšujejo za 43,1 mio EUR oziroma za 2,9 %. Integralna sredstva so se zmanjšala za 122,1 mio EUR. Največ so se povečala evropska sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo, in sicer za 72,9 mio EUR. Sledijo namenska sredstva, ki so se povečala za 6 mio EUR.

Med celotnimi investicijskimi odhodki se v spremembah proračuna 2023 v primerjavi s sprejetim proračunom 2023, najbolj zmanjšuje obseg odhodkov za študije o izvedljivosti projektov, projektno dokumentacijo, nadzor in investicijski inženiring (to je za 84,6 mio EUR) ter za nakup opreme (to je za 26,2 mio EUR). Najbolj se povečuje obseg odhodkov za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije (to je za 29,6 mio EUR), za nakup nematerialnega premoženja (to je za 20,2 mio EUR) ter za nakup opreme (to je za 18 mio EUR).

V programski strukturi je več kot tretjina odhodkov, namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniški in cestni promet ter infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za obrambo in zaščito (sredstva, namenjena za opremljenost vojske in infrastrukturo), zdravstveno varstvo (v glavnem investicijska vlaganja na sekundarni in terciarni ravni) ter notranje zadeve in varnost (javni red in splošna varnosti ljudi in premoženja).

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, je v spremembah proračuna 2023 načrtovanih 385,9 mio EUR, kar je za 117,1 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023. Večina tovrstnih transferov bo financirana z evropskimi sredstvi s pripadajočo slovensko udeležbo.

Glavnina načrtovanih sredstev bo namenjena privatnim podjetjem ter javnim podjetjem in družbam, ki so v lasti države ali občin. Največje povečanje glede na sprejeti proračun 2023 (to je za 87,5 mio EUR) je pri investicijskih transferih privatnim podjetjem.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za promet in prometno infrastrukturo, sledi kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo ter prehrana ter podjetništvo in konkurenčnost.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V spremembah proračuna 2023 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 625,8 mio EUR, kar je za 136,4 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2023.

Največ sredstev je načrtovanih za investicijske transferje občinam in javnim zavodom, kjer se beleži tudi največje povečanje glede na sprejeti proračun 2023.

Po nadskupini tipov proračunskih postavk je največ načrtovanih EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo, ki se glede na sprejeti proračun 2023 povečujejo za 133,3 mio EUR. Sledijo integralni odhodki.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo, sledijo sredstva za izobraževanje in šport, znanost in informacijsko družbo ter intervencijski programi in obveznosti.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, nericiklirane plastične embalaže in bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je v spremembah proračuna 2023 predvidenih 654,1 mio EUR. Glede na sprejeti proračun 2023 se ta sredstva skupaj višajo za 51,2 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v spremembah proračuna 2023 glede na sprejeti proračun 2023 temelji na predlogu proračuna EU za leto 2023 in njegovimi dopolnitvami.

V spremembah proračuna 2023 načrtujemo 141,4 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 83,1 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 383,3 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, za plačilo sredstev iz naslova nericiklirane plastične embalaže 15,9 mio EUR, za plačila bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav pa 30,4 mio EUR.

A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19

V negotovih razmerah, povezanih z obvladovanjem epidemije, se s spremembo proračuna 2023 upošteva možnost nadaljevanja epidemičnih razmer in v državnem proračunu tako načrtuje 445,4 mio EUR v podprogramu 230401 Sredstva za financiranje epidemije COVID-19, kar je 287,7 mio EUR več kot v primerjavi s sprejetim proračunom 2023. Sredstva bodo namenjena financiranju obstoječih in novih ukrepov in morebitnih novih zakonskih obveznosti v povezavi s spopadanjem s posledicami epidemije COVID-19.

V odziv na epidemijo je bilo sprejetih 10 interventnih zakonov, ki imajo finančne posledice tudi v letu 2023. Poleg interventnih zakonov, proračun zagotavlja dodatna sredstva za zaščitno opremo in izvajanje mikrobioloških raziskav, hitrih testov ter pokrivanje drugih stroškov, povezanih z epidemijo. Od skupnih 445,4 mio EUR je 235 mio EUR pridobljenih iz sredstev proračuna Evropske unije skupaj z lastno udeležbo, preostalo so integralne pravice porabe. Predlagatelji finančnih načrtov so pravice porabe načrtovali na podprogramu 230401 Sredstva za financiranje epidemije COVID-19 po naslednjih ekonomskih namenih:

- za **druge tekoče domače transferje** je načrtovanih 121,9 mio EUR. Največ, in sicer 68 mio EUR je načrtovano v okviru tekočih transferov v javne zavode in 44,5 mio EUR v okviru tekočih plačil drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki.
- 9,5 mio EUR je načrtovanih za **transferje posameznikom in gospodinjstvom**, od tega 5 mio EUR za darila ob rojstvu otroka in 4 mio EUR za druge oblike transferjev socialne varnosti.
- Za **investicijske odhodke in transferje** je predvidenih 143 mio EUR, od tega 138 mio EUR iz sredstev REACT – EU, namenjenih zlasti za zdravstveno infrastrukturo, investicije na področju sociale, digitalizacijo, druge ukrepe v javnem potniškem prometu in IKT infrastrukturo.
- Za financiranje nepredvidenih izdatkov in morebitnih novih zakonskih obveznosti v povezavi z obvladovanjem posledic epidemije COVID-19 so pri Ministrstvu za finance načrtovana sredstva **tekoče proračunske rezerve** v višini 60 mio EUR.
- Za **subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom** je načrtovano 62,5 mio EUR, največ sredstev je namenjeno za spodbujanje podjetništva in prestrukturiranje turizma.
- Za ukrepe COVID-19 je v okviru **tekočih transferjev v tujino** za nakup cepiv načrtovanih 26,1 mio EUR.
- Za **izdatke za blago in storitve** v povezavi z obvladovanjem epidemije je načrtovanih 1,8 mio EUR.
- V okviru **transferjev neprofitnim organizacijam in ustanovam** je načrtovanih 20,4 mio EUR, od tega 20 mio EUR sredstev iz programa React EU.

Za **stroške dela** je načrtovanih 155 tisoč EUR.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

Prilivov iz naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev ni mogoče napovedati, saj je izterjava odvisna od več dejavnikov, kot na primer poslovni in likvidnostni položaj družbe, solventnost družbe, kvaliteta zavarovanj pri danih poroštvih ipd. Pričakujejo se prejeta vračila danih posojil od privatnih podjetij in občin v skupni višini 12 mio EUR (190 tisoč EUR manj kot v sprejetem proračunu 2023) in 13,2 mio EUR iz naslova vračila posojila danega Grčiji.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij se v spremembah proračuna 2023 ocenjuje prilive iz naslova privatizacije v višini 1.6 mio EUR, kar je enako kot v sprejetem proračunu 2023.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

V okviru danih posojil so v spremembah proračuna 2023 sredstva planirana v isti višini kot v sprejetem proračunu 2023, in sicer 98 mio EUR. V sklopu finančnega načrta Ministrstva za finance so planirana sredstva v skupni višini 93 mio EUR:

- za poplačila obveznosti starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15) v višini 1,5 mio EUR;
- v višini 71,5 mio EUR za morebitno zagotovitev premostitvenega financiranja enotnega sklada za reševanje v skladu z 158. členom Zakona o reševanju in prisilnem prenehanju bank (Uradni list RS, št. 92/21);
- za unovčena državna porošstva v višini 20 mio EUR.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo so predvidena sredstva v višini 5 mio EUR, in sicer za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za pomoč podjetjem v težavah.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

S spremembami proračuna 2023 se ocenjuje povečanje kapitalskih deležev in naložb v višini 553,8 mio EUR.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance se za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v spremembi proračuna 2023 planira sredstva v višini 513,2 mio EUR (400 mio EUR več od sprejetega proračuna 2023), in sicer se 485,1 mio EUR planira za upravljaljske aktivnosti v skladu z Letnim načrtom upravljanja, 14,9 mio EUR za vplačilo deleža v družbo FAIR GmbH katerega soustanoviteljica je Republika Slovenija ter 13,2 mio EUR za dokapitalizacijo 2TDK d.o.o. iz naslova pribitka k cestnini. Za povečanje kapitalskih deležev in naložb v mednarodne finančne ustanove pa se pri Ministrstvu za finance načrtuje 3,6 mio EUR.

S spremembo proračuna 2023 Ministrstvo za infrastrukturo načrtuje 4 mio EUR za povečanje kapitalskih naložb države v javni sektor gospodarstva.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V izkazu finančnih terjatev in naložb se načrtuje tudi poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije, in sicer v skupni višini 23,5 mio EUR. Glavnina sredstev v višini 13,4 mio EUR se načrtuje v okviru Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtuje sredstva predvsem za dokapitalizacijo sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanja poseljenosti slovenskega podeželja. Preostala sredstva se načrtuje pri Ministrstvu za finance in Ministrstvu za okolje in prostor. Ministrstvo za finance bo sredstva namenilo predvsem za spodbujanje izvoza, Ministrstvo za okolje in prostor pa bo sredstva namenilo dokapitalizaciji Ekološko razvojnega sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Pri povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava so pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtovana sredstva v višini 40,1 mio EUR predvsem za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, pri Ministrstvu za finance v višini 3,8 mio EUR za povečanje namenskega premoženja Sklada za nasledstvo, pri Ministrstvu za okolje in prostor pa 1,5 mio EUR za dokapitalizacijo Stanovanjskega sklada.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja potrdi Vlada Republike Slovenije v programu financiranja proračuna Republike Slovenije.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč pogloblilitno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

Odplačila dolga

Planirani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic, izdanih v tujini;
- glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2023–2026

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2023-2026 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. Ukrepi in projekti, ki jih združujemo v skupine projektov, predstavljajo programsko zaključeno celoto in prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2023 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja;
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh (tudi izvenproračunskih) odhodkov ter izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije (izhodiščna vrednost) oziroma že realizirane odhodke in izdatke ter plan v prihodnjih letih (sprejeta vrednost);
- že realizirana plačila, izražena v deležu (%) od sprejete vrednosti posameznega projekta ali ukrepa.

Preglednica 3: Prikaz načrtovanih proračunskih virov projektov in ukrepov v letu 2023 po bilancah

Proračunski viri	Plan 2023	Delež
SKUPAJ	19.373.275.939	100,0
A Bilanca odhodkov	16.691.245.818	86,2
Projekti	3.787.777.293	22,7
Ukrepi	12.903.468.525	77,3
B Račun finančnih terjatev in naložb	700.714.845	3,6
Projekti	14.000.000	2,0
Ukrepi	686.714.845	98,0
C Račun financiranja	1.981.315.275	10,2
Ukrepi	1.981.315.275	100,0

Vir: MF

Kot izhaja iz preglednice 3, znaša načrtovana vrednost proračunskih odhodkov (A bilanca) projektne delo proračuna 3.787,8 mio EUR, kar je 22,7 % vseh proračunskih virov Bilance odhodkov. Račun finančnih terjatev in naložb (B bilanca) ter Račun financiranja (C bilanca) se pretežno načrtujeta v okviru ukrepov, zato v celotni strukturi proračunskih virov vseh treh bilanc delež na projektih znaša nekoliko manj.

Preglednica 4: Proračunski viri projektov za leto 2023 po nosilnih politikah

Nosilne politike	Plan 2023	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	6.523.267	0,2
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	34.508.266	0,9
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	23.205.413	0,6
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	73.437.553	1,9
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	452.687.278	11,9
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	51.574.123	1,4
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	334.303.690	8,8
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	99.338.887	2,6
09 PRAVOSODJE	50.619.791	1,3
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	34.235.590	0,9
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	453.261.455	11,9
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	106.215.893	2,8
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	857.188.357	22,5
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	152.220.034	4,0
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	225.010.296	5,9
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	37.680.584	1,0
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	114.376.799	3,0
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	68.202.125	1,8
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	114.907.357	3,0
20 SOCIALNA VARNOST	77.231.379	2,0
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	435.049.157	11,4

Vir: MF (v EUR)

Preglednica 4 prikazuje, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura, in sicer 857,2 mio EUR (22,5 %), sledi politika 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 453,3 mio EUR (11,9 %). Naslednja je politika 05 Znanost in informacijska družba s skupno vrednostjo 452,7 mio EUR (11,9 %).

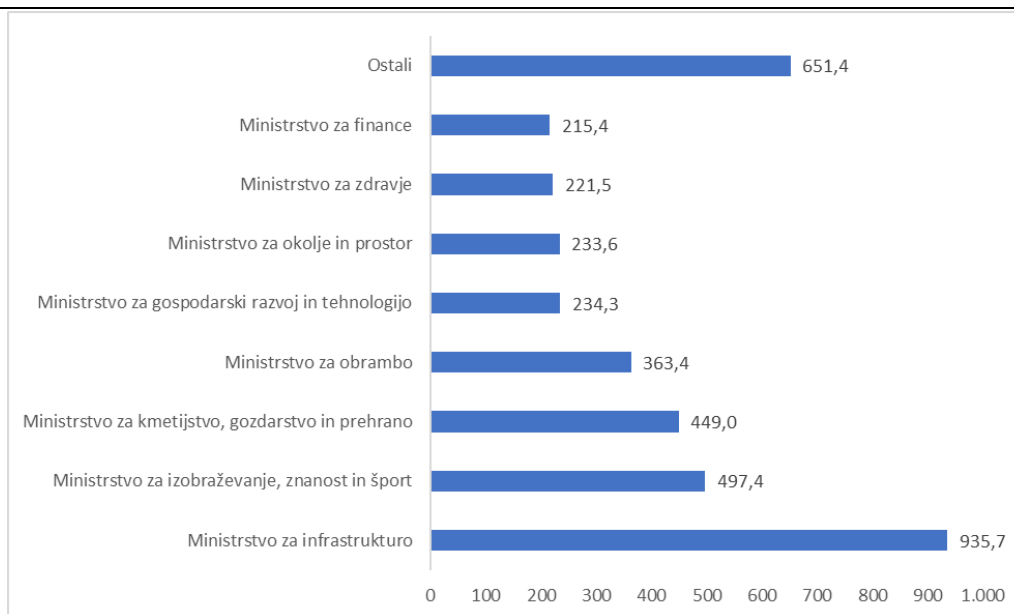
Preglednica 5: Proračunski viri ukrepov za leto 2023 po nosilnih politikah

Nosilne politike	Plan 2023	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	79.376.009	0,5
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	634.090.851	4,1
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	143.973.552	0,9
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	164.956.770	1,1
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	32.274.528	0,2
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	155.006.821	1,0
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	544.187.133	3,5
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	556.101.569	3,6
09 PRAVOSODJE	346.832.923	2,2
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	212.367.198	1,4
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	152.511.025	1,0
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	9.950.000	0,1
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	431.593.000	2,8
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	654.240.581	4,2
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	294.977.787	1,9
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	51.526.718	0,3
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	575.070.844	3,7
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	230.472.119	1,5
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	2.274.943.548	14,6
20 SOCIALNA VARNOST	1.662.472.139	10,7
21 POKOJNINSKO VARSTVO	1.226.859.740	7,9
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SREDSTVI	2.635.929.055	16,9
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	1.776.197.243	11,4
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	725.587.491	4,7

Vir: MF (v EUR)

Največ sredstev, načrtovanih na ukrepih, je namenjenih servisiranju javnega dolga in upravljanja z denarnimi sredstvi ter izobraževanju in športu.

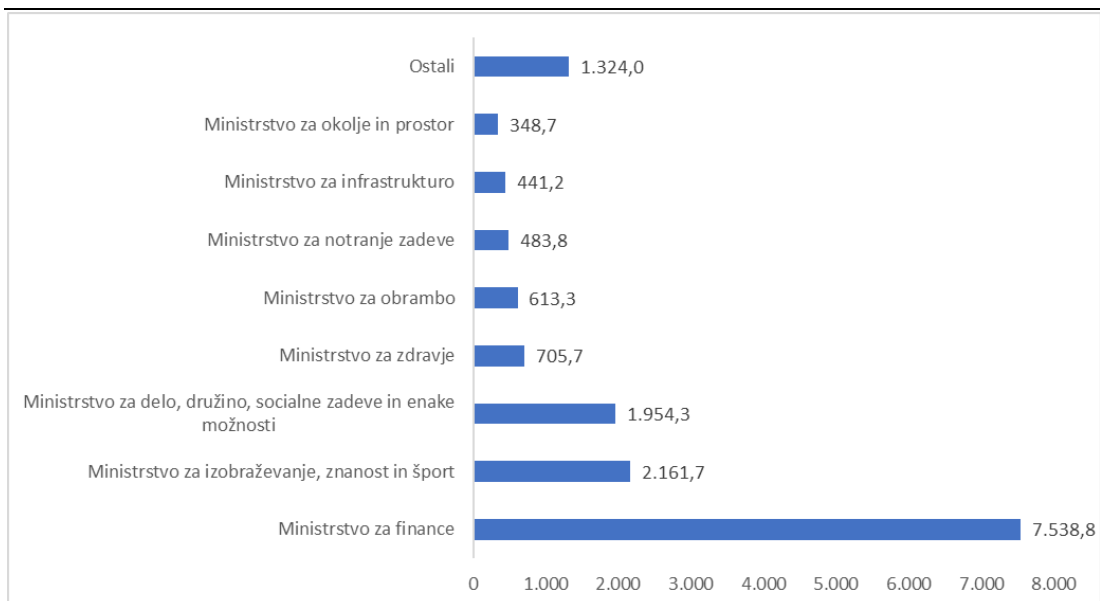
Slika 6: Proračunski viri projektov za leto 2023 po predlagateljih finančnih načrtov



Vir: MF (v EUR)

Slika 6 prikazuje, da je v letu 2023 največ sredstev za projekte planiranih pri Ministrstvu za infrastrukturo z 935,7 mio EUR, sledijo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 497,4 mio EUR, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 449,0 mio EUR in Ministrstvo za obrambo s 363,4 mio EUR. Preko 200 mio EUR bo za projekte namenilo tudi Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za zdravje ter Ministrstvo za finance.

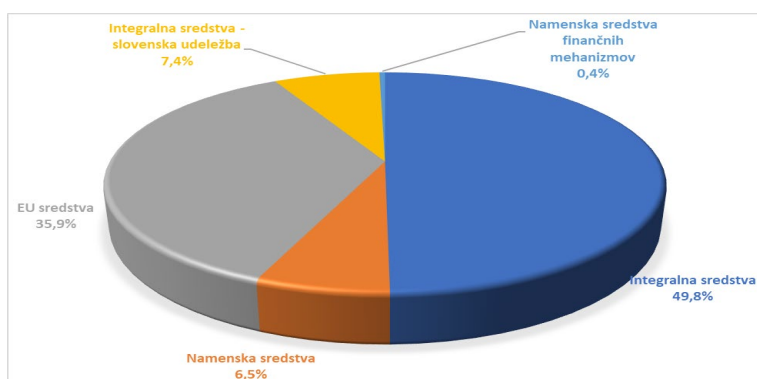
Slika 7: Razrez proračunskih virov ukrepov v letu 2023 po predlagateljih finančnih načrtov



Vir: MF (v EUR)

Slika 7 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer, da v letu 2023 za financiranje ukrepov daleč največ sredstev, to je 7.538,8 mio EUR načrtuje Ministrstvo za finance, ki med drugim skrbi za transfere v druge blagajne javnega financiranja (pokojninsko, zdravstveno, občine). Sledita Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport z 2.161,7 mio EUR in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti z 1.954,3 mio EUR. Posledično imajo ta ministrstva največje finančne načrte, preko 200 mio EUR pa financiranju ukrepov namenjajo še Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za infrastrukturo ter Ministrstvo za okolje in prostor.

Slika 8: Struktura projektov po viru in deležu proračunskega financiranja v letu 2023

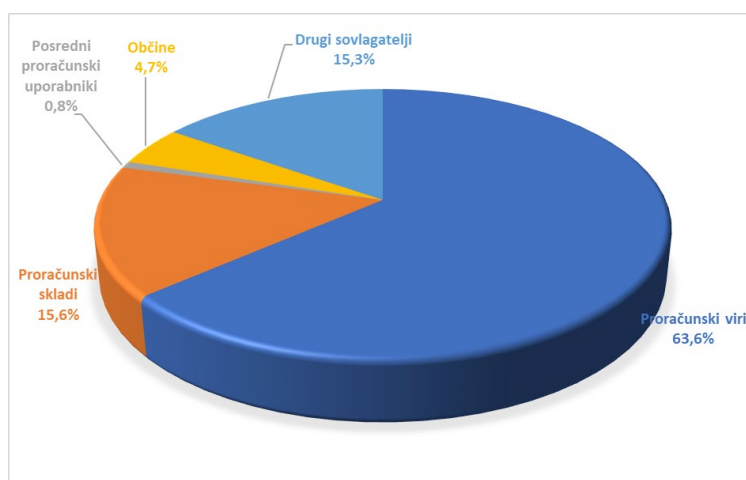


Vir: MF (v %)

Slika 8 prikazuje, da se bodo projekti v letu 2023 iz državnega proračuna financirali večinoma iz integralnih in evropskih sredstev. Ta dva vira predstavljata 49,8 % oziroma 35,9 % vseh sredstev, namenjenih izvajanju projektov. 7,4 % predstavlja slovenska udeležba, ki jo je treba zagotavljati za pridobitev evropskih sredstev, 6,5 % pa namenska sredstva, katerih poraba je omejena za točno določene namene.

Z vidika vseh virov financiranja projektov predstavljajo proračunski viri 63,6 %, občinsko financiranje predstavlja 4,7 % ter proračunski skladi 15,6 %. Financiranje projektov s strani posrednih proračunskih uporabnikov je zanemarljivo, velik del financiranja projektov pa predstavljajo drugi sovlagatelji (15,3 %), ki predstavljajo večinoma podjetja in fizične osebe.

Slika 9: Struktura projektov po vseh virih in deležu financiranja v letu 2023



Vir: MF (v %)

4. SREDSTVA SKLADA NOO

V preglednici 6 so prikazana sredstva Sklada NOO po predlagateljih finančnih načrtov v letu 2023. Kot je razvidno iz spodnje slike, je na projektih največ načrtovano pri Ministrstvu za zdravje, in sicer 6,3 % celotnega veljavnega plana za leto 2023, sledita pa Ministrstvo za okolje in prostor s 4 % in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo s 3,3 % veljavnega plana v načrtovani porabi v letu 2023. Nekaj manj kot tri četrtine (74,5 %) veljavnega plana v letu 2023 še ni razporejenega na projekte in je načrtovano pri Ministrstvu za finance v okviru proračunskih postavk evidenčnega projekta.

Preglednica 6: Sredstva Sklada NOO v letu 2023 po predlagateljih finančnih načrtov skrbnika projekta

SREDSTVA SKLADA NOO		PLAN 2023	(V %)
Sredstva sklada NOO		570.400.256,24	100,00
1517	Služba vlade za zakonodajo	150.000,00	0,03
1611	Ministrstvo za finance	424.949.585,75	74,50
1711	Ministrstvo za notranje zadeve	3.147.452,69	0,55
2130	Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	18.610.990,03	3,26
2330	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	11.266.861,08	1,98
2430	Ministrstvo za infrastrukturo	14.856.991,72	2,60
2550	Ministrstvo za okolje in prostor	22.726.607,80	3,98
2611	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	7.863.000,00	1,38
2711	Ministrstvo za zdravje	35.750.351,36	6,27
3130	Ministrstvo za javno upravo	13.503.735,80	2,37
3330	Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	10.802.834,55	1,89
3340	Ministrstvo za kulturo	6.771.845,46	1,19

Vir: MF (v EUR)