

## 4514 - Državno odvetništvo RS

### *Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta*

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanovljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni.

Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopane pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

## Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2023

### *Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:*

- 09 - PRAVOSODJE
  - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
    - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
  - 0906 - Poprava preteklih krivic
    - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

### *Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:*

- 4514 - Državno odvetništvo RS

### **Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki**

## **4514 - Državno odvetništvo RS**

### *Oris proračunskega uporabnika*

Državno odvetništvo Republike Slovenije je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

**09 - PRAVOSODJE****0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države****090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov****Opis podprograma**

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanovljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni. Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopane pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

**4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov****Opis ukrepa**

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

**Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe**

Izračuni in ocena pravic porabe temeljijo na zakonskih določbah, kadrovskega načrta ter predvidenemu številu zaposlenih za načrtovano obdobje (sredstva za plače) ter realizaciji materialnih stroškov letu 2022, povečanih za nujna opravila, ki naj bi se nanašala na načrtovano obdobje (materialni stroški).

**Neposredni učinki****C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS**

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

**Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
1002244	Število vseh prejetih zadev		Število	2009	33.856,00	2011	37.234,00	
						2012	39.563,00	33.500,00
						2013	39.059,00	37.200,00
						2014	46.109,00	37.200,00
						2015	40.889,00	38.500,00
						2016	39.063,00	46.000,00
						2017	38.067,00	46.000,00
						2018	44.750,00	46.000,00
						2019	46.655,00	46.000,00
						2020	41.538,00	46.000,00
						2021	44.850,00	47.000,00
						2022	0,00	47.000,00
						2023	0,00	47.000,00
						2024	0,00	47.000,00
105031	Število vseh zadev v delu		število	2009	55.490,00	2011	59.315,00	
						2012	65.649,00	56.700,00
						2013	64.917,00	59.700,00
						2014	76.620,00	59.700,00
						2015	85.158,00	61.000,00
						2016	79.255,00	65.000,00
						2017	83.699,00	65.000,00
						2018	88.601,00	70.000,00
						2019	92.889,00	70.000,00
						2020	85.258,00	80.000,00
						2021	92.006,00	85.000,00
						2022	0,00	85.000,00

				2023	0,00	85.000,00
				2024	0,00	85.000,00
105032	Število vseh rešenih zadev	število	2009	31.896,00		
				2011	33.226,00	
				2012	39.787,00	32.000,00
				2013	34.406,00	33.000,00
				2014	36.551,00	33.000,00
				2015	43.430,00	35.000,00
				2016	37.396,00	36.000,00
				2017	39.805,00	36.000,00
				2018	42.429,00	40.000,00
				2019	48.054,00	40.000,00
				2020	48.631,00	44.000,00
				2021	52.185,00	45.000,00
				2022	0,00	45.000,00
				2023	0,00	45.000,00
				2024	0,00	47.000,00

### Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I00244 - Število vseh prejetih zadev

V preteklih letih je bilo zaznati kontinuiran manjši prirast zadev, še posebej je bilo to moč zaznati na področjih postopkov zaradi insolventnosti in postopkov prisilnega prenehanja, področju postopkov izvršbe in zavarovanja ter na področju nepravdnih zadev. V letu 2021 se je število zadev oziroma postopkov, v katerih je Državno odvetništvo RS zastopalo Republiko Slovenijo pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter arbitražami nekoliko zvišalo glede na leto 2020. Porast novih zadev se beleži v nepravdnih zadevah, civilnoprvnih in gospodarskih zadevah ter upravnih zadevah, v ostalih vrstah zadev je pripad glede na predhodno leto manjši. Pričakujemo, da bo tudi v prihajajočih letih situacija in način spopadanja z epidemijo še vedno v določeni meri vplival tudi na delo sodne veje oblasti in s tem tudi na pripad zadev Državnemu odvetništvu Republike Slovenije. Na podlagi trenutne situacije v svetu se pričakuje, da se bodo razmere in tudi pripad zadev v prihodnje lahko ponovno povečal, na nekaterih področjih intenziviral. Z napovedanim poslabšanjem gospodarske situacije v državi, na kar poleg zdravstvene situacije vpliva tudi vojna v Ukrajini, je pričakovati povečano število insolvenčnih in izvršilnih postopkov, gospodarskih ter delovnoprvnih in socialnih sporov. Na povečanje pripada zadev lahko vpliva tudi sodna praksa; npr. sodba Vrhovnega sodišča RS v povezavi s plačilom delovnega časa za čas stalne pripravljenosti. Državnemu odvetništvu Republike Slovenije delokrog širi tudi druga področna zakonodaja (npr. novo sprejeti Zakon o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008). Ciljne vrednosti se glede na navedeno ohranjajo v višini, primerljivi s preteklimi leti.

### Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05031 - Število vseh zadev v delu

Skupno število zadev, ki jih imelo Državno odvetništvo Republike Slovenije v delu v letu 2021 je bilo nekoliko večje kot leto pred tem, kar sovpada z večjim pripadom prejetih zadev. Ob pričakovanem bistveno nespremenjenem pripadu prejetih zadev v delo, se ciljna vrednost števila vseh zadev v delu ohranja.

### Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05032 - Število vseh rešenih zadev

Število rešenih zadev se je v preteklih letih povečevalo, tudi v letu 2021 je bilo rešenih zadev za 7 % več v primerjavi z letom 2020. Ker je bila ciljna vrednost zadnjih nekaj let presežena, se za prihodnje nekoliko dviguje.

### Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2023	216,00

### Pravne podlage

ID	NAZIV
DZ	Družinski zakonik
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)
ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS	Zakon o lokalni samoupravi (ZLS)

ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZNISESČP	Zakon o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08
ZNP	Zakon o nepravdnem postopku (ZNP)
ZOdv	Zakon o odvetništvu (ZOdv)
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)
ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)
ZTuj-1	Zakon o tujcih (ZTuj-1)
ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVRAS	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVEtL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebne odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

#### 4514-11-S001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

##### Opis skupine projektov

S programom Investicije za delovanje Državnega odvetništva RS in Tehnološka posodobitev IT opreme Državnega odvetništva RS se zagotavljajo tehnični pogoji za nemoteno delovanje organa.

##### Neposredni učinki

#### C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih  
Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva RS.

##### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I10003	Število posodobljene opreme		kos	2016	129,00	2017	135,00	0,00
						2018	157,00	129,00
						2019	201,00	194,00
						2020	205,00	225,00
						2021	240,00	106,00
						2022	280,00	0,00
						2023	200,00	0,00
						2024	150,00	0,00

#### Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I10003 - Število posodobljene opreme

Od leta 2020 Državno odvetništvo RS poleg osnovnih investicij za delovanje organa (nakup pohištva in ostale pisarniške opreme), samo financira tudi tehnološko posodobitev IT opreme, kot npr. nakup računalniške opreme, strežnikov, videokonferenčnega sistema za delo na daljavo, študij in analize na informacijskem področju, kar pomeni, da pri tako dragi IT opremi, kazalec o številu posodobljene opreme, ni več najbolj primeren kazalec.

#### 09 - PRAVOSODJE

##### 0906 - Poprava preteklih krivic

##### 090601 - Poprava krivic in odškodnine

##### Opis podprograma

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike

Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

#### 4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

##### Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

##### Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni in ocene pravic porabe na odškodninskih postavkah temeljijo na realizaciji v preteklih letih, pripravljeni finančni shemi simulacije finančnih posledic, ki predvideva določeno letno realizacijo v obdobju od 2019 do 2025 na PP 140180 ter na novo sprejetih določbah zakona.

##### Neposredni učinki

#### C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnav sklenjenih v predhodnih postopkih.

##### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I002254	Število sklenjenih izvensodnih poravnav		Število	2009	661,00	2011	347,00	
						2012	217,00	670,00
						2013	147,00	670,00
						2014	124,00	670,00
						2015	215,00	670,00
						2016	202,00	450,00
						2017	367,00	450,00
						2018	196,00	450,00
						2019	721,00	450,00
						2020	53,00	450,00
						2021	61,00	450,00
						2022	0,00	70,00
						2023	0,00	70,00
I002255	Število zadev za izplačilo odškodnine		Število	2009	720,00	2011	624,00	
						2012	241,00	616,00
						2013	207,00	616,00
						2014	141,00	616,00
						2015	148,00	616,00
						2016	125,00	250,00
						2017	101,00	200,00
						2018	105,00	200,00
						2019	169,00	200,00
						2020	191,00	200,00
						2021	105,00	200,00
						2022	0,00	200,00
						2023	0,00	200,00
2024	0,00	200,00						

##### Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002254 - Število sklenjenih izvensodnih poravnav

Glede na predhodna leta so v statistiko sedaj strogo zajete le poravnave, ki so bile dogovorjene v pred sodnem postopku ali izven sodnega postopka in ne tudi druge vrste poravnav. V okviru novo vodene statistike, je glede na leto 2020 izkazan manjši porast zadev, zaključenih s poravnavo. Ciljne vrednosti se ohranjajo.

##### Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002255 - Število zadev za izplačilo odškodnine

Trend večletnega zmanjševanja števila zadev za izplačilo odškodnine, se je nadaljeval tudi v letu 2021. Ker pa je bil sprejet novi Zakon o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008, katerega obseg in posledice še niso povsem jasne, se ciljne vrednosti ne spreminjajo.

**Pravne podlage**

ID	NAZIV
ZDOdv	Zakon o državnem odvetništvu
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZOKIPOS	Zakon o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)