

1314 - Državna revizijska komisija

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo in ključna naloga podprograma sta namenjena dejavnosti Državne revizijske komisije, da v skladu z veljavno zakonodajo na področju javnega naročanja in Poslovníkom Državne revizijske komisije zagotavlja vsem gospodarskim subjektom, zainteresiranim za dodelitev javnega naročila, pod enakimi pogoji ustrezno in učinkovito pravno varstvo, ki temelji na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti.

S ciljem zagotavljanja učinkovitega javnega naročanja Državna revizijska komisija poleg odločanja v postopkih pravnega varstva izvaja tudi nadzor kot prekrškovni organ. Cilj nadzora nad predpisi v javnem naročanju je odkrivanje, ugotavljanje in sankcioniranje prekrškov.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2023

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1314 - Državna revizijska komisija

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1314 - Državna revizijska komisija

Oris proračunskega uporabnika

Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija) je poseben, neodvisen in samostojen državni organ, ki odloča o zakonitosti oddaje javnih naročil v vseh stopnjah postopka javnega naročanja. Položaj in organizacijo Državne revizijske komisije ureja Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja. Državni revizijski komisiji so zaupani najpomembnejši ukrepi na področju pravnega varstva, zlasti razveljavitev vseh nezakonitih ravnanj naročnika in sankcioniranje prekrškov s področja javnega naročanja. Način dela podrobneje ureja Poslovník Državne revizijske komisije.

Državno revizijsko komisijo sestavljajo predsednik in šest članov, ki jih imenuje in razrešuje Državni zbor Republike Slovenije na predlog komisije, pristojne za mandate in volitve, za obdobje osmih let. V postopkih imenovanja in razrešitve funkcionarjev sodeluje tudi Komisija za presojo ustreznosti kandidatov, ki jo predlaga Sodni svet izmed svojih članov. Poleg predsednika in članov tvorijo Državno revizijsko komisijo še javni uslužbenci.

V revizijskem postopku ima Državna revizijska komisija kasatorična pooblastila, kar pomeni, da s svojo odločitvijo ne more nadomestiti odločitve naročnika o izbiri najugodnejšega ponudnika, lahko pa delno ali v celoti razveljavi postopek javnega ali naročniku naloži odpravo kršitve. Kadar kršitev, ugotovljenih v revizijskem postopku, ni mogoče odpraviti, Državna revizijska komisija ugotovi utemeljenost zahtevka za revizijo.

Zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva je na Državni revizijski komisiji pogojeno z ustreznimi kadrovskimi in finančnimi resursi. Državna revizijska komisija s svojim delovanjem skrbi za transparentnost v postopkih javnega naročanja, saj so vse odločitve objavljene na spletni strani. V okviru letnih poročil Državna revizijska komisija redno podaja podrobnejšo predstavitev pomembnejših institutov s področja javnega naročanja ter opozarja na aktualno problematiko. Državna revizijska komisija si prizadeva tudi za krepitev sodelovanja z zagovorniki javnega interesa kot tudi mednarodnega sodelovanja z organi, ki v širši regiji delujejo na področju pravnega varstva v postopkih javnega naročanja.

Prispevek Državne revizijske komisije kot predlagatelja finančnega načrta k rezultatom podprograma fiskalnega nadzora v okviru ekonomske in javnofinančne politike je izvajanje učinkovitega pravnega varstva v postopkih javnega naročanja kot tudi zagotavljanje neodvisnega in samostojnega nadzora nad zakonitostjo teh postopkov. Za opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije se vsako leto zagotavljajo finančna sredstva v proračunu Republike Slovenije, ki predstavljajo sredstva za plače, materialne stroške in investicijske stroške. O porabi finančnih sredstev odloča predsednik Državne revizijske komisije.

Državna revizijska komisija ima skladno z nacionalno zakonodajo status posebnega, neodvisnega in samostojnega organa pravnega varstva, ki je po svojem položaju in funkciji primerljiv s sodnimi organi (tribunal). To pomeni, da tudi za Državno revizijsko komisijo veljajo standardi in zahteve, ki morajo biti izpolnjeni za to, da se temu organu zagotovi strokovno in neodvisno delovanje na način, kot to velja za sodne organe. Temeljna naloga Državne revizijske komisije je zagotoviti pravilno uporabo materialnega prava, ki ureja področje oddaje javnih naročil, na nepristranski, pravičen, pošten in učinkovit način. Neodvisnost Državne revizijske komisije se skladno z zakonodajo zagotavlja kot statutarna, funkcionalna in finančna neodvisnost. Pri opravljanju svoje funkcije so člani Državne revizijske komisije neodvisni in vezani samo z zakonom. Odpravljanje morebitnih napak pri odločanju Državne revizijske komisije je zagotovljeno v ustreznem sistemu pravnega varstva na podlagi tožbe v upravnem sporu.

Poseben organ za pravno varstvo v postopkih javnega naročanja je bil ustanovljen že z Zakonom o javnih naročilih, to je bila komisija, pristojna za revizijo postopkov oddaje javnih naročil. S sprejemom Zakona o reviziji postopkov javnega naročanja in s tem z določitvijo statusa in pristojnosti Državne revizijske komisije pa so bili zagotovljeni tudi formalni pogoji za vzpostavitev neodvisnega in samostojnega položaja tega organa. ZPVPJN ureja pravno varstvo ponudnikov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa. Na podlagi slednjega je vsem gospodarskim subjektom, zainteresiranim za dodelitev javnega naročila, pod enakimi pogoji zagotovljeno ustrezno pravno varstvo, ki temelji predvsem na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti. S pravnim varstvom se varujejo tako interesi ponudnika kot interesi naročnika, ki jih oba poskušata uveljaviti v postopkih oddaje javnih naročil, kot tudi javni interes. Zagotavljanje pravne varnosti in nadzor nad zakonitostjo postopkov javnega naročanja predstavlja bistven doprinos k uspešnejšemu delovanju javnega sektorja.

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

0203 - Fiskalni nadzor

020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil

Opis podprograma

Osnovna dejavnost podprograma Državne revizijske komisije je izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja in izvajanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ. Državna revizijska komisija je pristojna za odločanje v posameznih sporih med naročniki in ponudniki, kandidati oz. zagovorniki javnega interesa v postopkih javnega naročanja v vseh stopnjah postopka javnega naročanja do sklenitve pogodbe z izbranim ponudnikom. Državna revizijska komisija je pristojna tudi za odločanje o posameznih sporih med koncedenti in potencialnimi koncesionarji v postopkih podeljevanja nekaterih vrst koncesij. Enako kot sodišče tudi Državna revizijska komisija postopka pravnega varstva v postopkih javnega naročanja ne more sprožiti na lastno pobudo, temveč je s postopkom ugotavljanja dejanskega stanja in sprejema odločitve o sporu dolžna pričeti izključno na podlagi vloženega zahtevka za revizijo legitimiranih vlagateljev.

V revizijskem postopku odloča tričlanski senat (sestava senatov ni stalna), ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije. Senat mora o zahtevku za revizijo sprejeti odločitev in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije. V utemeljenih primerih lahko Državna revizijska komisija rok podaljša še za 15 delovnih dni. Državna revizijska komisija o zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku javnega naročanja, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, kot tudi v postopku javnega naročanja, katerega ocenjenega vrednost znaša 10 milijonov evrov ali več, odloča prednostno. Pri odločanju v posameznih zadevah sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije, ki preučijo celotno dokumentacijo v zadevi in pripravijo predloge odločitev.

Zoper odločitev Državne revizijske komisije ni pritožbe, je pa od 1. 1. 2021 dovoljen upravni spor. Upravni spor ni dovoljen, če se javno naročilo, ki je predmet odločitve, oddaja po postopku naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, pa tudi, če je bil zahtevek za revizijo vložen zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb ali razpisno dokumentacijo. S tožbo se lahko zahteva le ugotovitev nezakonitosti odločitve.

Državni revizijski komisiji je pridružena še pristojnost ugotavljanja prekrškov na področju javnih naročil. O zadevah s področja prekrškov vodijo postopke o prekršku, v njem odločajo in vlagajo obdolžilne predloge na sodišče pooblaščenice uradne osebe Državne revizijske komisije, ki jih določi predsednik Državne revizijske komisije. Sankcionirana so zlasti tista ravnanja, ki predstavljajo odstopanja od pravilnosti pri oddaji javnih naročil oziroma v postopkih pravnega varstva. Sankcionira se naročnike, ponudnike oziroma kandidate, podizvajalce in njihove odgovorne osebe ter osebe, ki so vključene v postopek javnega naročanja. Prekrški se ugotavljajo na podlagi predlogov upravičenih predlagateljev in po uradni dolžnosti. Ker Državna revizijska komisija nima inšpekcijskih pooblastil za samoiniciativno nadziranje postopkov oddaje javnih naročil, je odkrivanje prekrškov po uradni dolžnosti omejeno na prekrške, ki jih Državna revizijska komisija zazna v postopkih pravnega varstva, in z obravnavo vlog, ki jih nanjo naslovijo.

1314-11-0001 - Opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije

Opis ukrepa

Osnovna dejavnost Državne revizijske komisije je izvajanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja in izvajanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ. Državna revizijska komisija je pristojna za odločanje v posameznih sporih med naročniki in ponudniki, kandidati oz. zagovorniki javnega interesa v postopkih javnega naročanja v vseh stopnjah postopka javnega naročanja do sklenitve pogodbe z izbranim ponudnikom. Državna revizijska komisija je pristojna tudi za odločanje o posameznih sporih med koncedenti in potencialnimi koncesionarji v postopkih podeljevanja nekaterih vrst koncesij. Enako kot sodišče tudi Državna revizijska komisija postopka pravnega varstva v postopkih javnega naročanja ne more sprožiti na lastno pobudo, temveč je s postopkom ugotavljanja dejanskega stanja in sprejema odločitve o sporu dolžna pričeti izključno na podlagi vloženega zahtevka za revizijo legitimiranih vlagateljev. V revizijskem postopku odloča tričlanski senat (sestava senatov ni stalna), ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije. Senat mora o zahtevku za revizijo sprejeti odločitev in izdati sklep najpozneje v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka in celotne dokumentacije. V utemeljenih primerih lahko Državna revizijska komisija rok podaljša še za 15 delovnih dni. Državna revizijska komisija o zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku javnega naročanja, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, kot tudi v postopku javnega naročanja, katerega ocenjenega vrednost znaša 10 milijonov evrov ali več, odloča prednostno. Pri odločanju v posameznih zadevah sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije, ki preučijo celotno dokumentacijo v zadevi in pripravijo predloge odločitev. Zoper odločitev Državne revizijske komisije ni pritožbe, je pa od 1. 1. 2021 dovoljen upravni spor. Upravni spor ni dovoljen, če se javno naročilo, ki je predmet odločitve, oddaja po postopku naročila male vrednosti ali postopku zbiranja ponudb po predhodni objavi, pa tudi, če je bil zahtevek za revizijo vložen zoper vsebino objave, povabilo k oddaji ponudb ali razpisno dokumentacijo. S tožbo se lahko zahteva le ugotovitev nezakonnosti odločitve. V revizijskem postopku ima Državna revizijska komisija kasatorična pooblastila, kar pomeni, da s svojo odločitvijo ne more nadomestiti odločitve naročnika o izbiri najugodnejšega ponudnika, lahko pa delno ali v celoti razveljavi postopek javnega ali naročniku naloži odpravo kršitve. Kadar kršitev, ugotovljenih v revizijskem postopku, ni mogoče odpraviti, Državna revizijska komisija ugotovi utemeljenost zahtevka za revizijo. Z odločanjem v revizijskih postopkih Državna revizijska komisija prispeva k učinkovitejšemu delovanju sistema javnega naročanja na nivoju države, saj s tem zagotavlja gospodarskim subjektom hitro izvajanje projektov, naročnikom pa uresničevanje njihovih poslovnih ciljev. Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov krepi kompetentnost Državne revizijske komisije ter prispeva k večji ozaveščenosti spoštovanja predpisov v javnem naročanju (generalna prevencija), posamezne storilce pa se ustrezno sankcionira (represivna funkcija) in odvrača od ponovitve prekrškov (specialna prevencija). V postopkih, kjer je ugotovljen prekršek, Državna revizijska komisija stremi k čimprejšnji izvedbi hitrega postopka z izdajo odločbe o prekršku oziroma k čimprejšnji vložitvi obdolžilnega predloga na sodišče s ciljem izdaje sodbe o prekršku. Končni cilj oziroma učinkovitost v teh postopkih se kaže v izdanih pravnomočnih odločbah (sodbah) o prekrških, s katerimi so storilci spoznani za odgovorne, za kar se jim izreče ustrezna sankcija.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izhodišča in kazalci temeljijo na izračunih glede na navodila Ministrstva za finance in kadrovskega načrta.

Neposredni učinki

C6530 - Pravnomočnost izdanih odločitev, ki ugotavljajo prekrške

Prispeva k rezultatu: C6524 - Izdane odločitve v Oddelku za prekrškovne zadeve

V primeru ugotovljenega prekrška je cilj izdaja odločbe o prekršku v hitrem postopku ali sodbe o prekršku v rednem sodnem postopku, ki je v primeru uporabe pravnega sredstva potrjena tudi na drugi stopnji. Pravnomočnost izdanih odločitev zasleduje doseganje rezultata - Izdane odločitve v Oddelku za prekrškovne zadeve ter prispeva k doseganju nadrejenega specifičnega cilja »Zagotavljanje nadzora nad predpisi v javnem naročanju kot prekrškovni organ«.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I11248	Število pravnomočnih sodb o prekršku v rednem sodnem postopku	število	2021	20,00	2021	100,00	20,00
					2022	100,00	0,00
					2023	100,00	0,00
					2024	100,00	0,00
					2025	100,00	0,00
					2026	100,00	0,00
					2027	100,00	0,00
					2028	100,00	0,00
					2029	100,00	0,00
					2030	100,00	0,00
					I11249	Število pravnomočnih odločb o prekršku v hitrem postopku	število
2022	100,00	0,00					
2023	100,00	0,00					
2024	100,00	0,00					
2025	100,00	0,00					
2026	100,00	0,00					
2027	100,00	0,00					
2028	100,00	0,00					
2029	100,00	0,00					
2030	100,00	0,00					

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
----	-------	------

I11248	Število pravomočnih sodb o prekršku v rednem sodnem postopku	Kazalnik prikazuje število pravomočnih sodb o prekršku v rednem sodnem postopku, s katerimi so storilci spoznani za odgovorne storitve prekrška in ki so postale pravomočne v tekočem letu.
I11249	Število pravomočnih odločb o prekršku v hitrem postopku	Kazalnik prikazuje število pravomočnih odločb o prekršku v hitrem postopku, s katerimi so storilci spoznani za odgovorne storitve prekrška in ki so postale pravomočne v tekočem letu.

C6531 - Zakonitost odločitev DKOM o zahtevkih za revizijo

Prispeva k rezultatu: C6522 - Izdane odločitve v Oddelku za revizijske zadeve

Zoper nekatere odločitve DKOM o zahtevku za revizijo, je mogoče skladno z 39. členom ZPVPJN vložiti tožbo v upravnem sporu. Zakonitost odločitev DKOM o ugoditvi zahtevka za revizijo zasleduje doseganje rezultata - Izdane odločitve v oddelku za revizije ter prispeva k doseganju nadrejenega specifičnega cilja »Zagotavljanje pravnega varstva v postopkih javnega naročanja«.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I11245	Število zadev, v katerih je dovoljeno vložiti tožbo v upravnem sporu	število	2021	65,00	2021	100,00	65,00
					2022	100,00	0,00
					2023	100,00	0,00
					2024	100,00	0,00
					2025	100,00	0,00
					2026	100,00	0,00
					2027	100,00	0,00
					2028	100,00	0,00
					2029	100,00	0,00
					2030	100,00	0,00
I11246	Število vloženih tožb v upravnem sporu	število	2021	5,00	2021	100,00	5,00
					2022	100,00	0,00
					2023	100,00	0,00
					2024	100,00	0,00
					2025	100,00	0,00
					2026	100,00	0,00
					2027	100,00	0,00
					2028	100,00	0,00
					2029	100,00	0,00
					2030	100,00	0,00
I11247	Število izdanih sodb, v katerih je upravno sodišče ugotovilo nezakonitost odločitve DKOM	število	2021	1,00	2021	100,00	1,00
					2022	100,00	0,00
					2023	100,00	0,00
					2024	100,00	0,00
					2025	100,00	0,00
					2026	100,00	0,00
					2027	100,00	0,00
					2028	100,00	0,00
					2029	100,00	0,00
					2030	100,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I11245	Število zadev, v katerih je dovoljeno vložiti tožbo v upravnem sporu	Kazalnik prikazuje število zadev, v katerih je dovoljeno vložiti tožbo v upravnem sporu.
I11246	Število vloženih tožb v upravnem sporu	Kazalnik prikazuje število vloženih tožb v upravnem sporu v tekočem letu.
I11247	Število izdanih sodb, v katerih je upravno sodišče ugotovilo nezakonitost odločitve DKOM	Kazalnik prikazuje število izdanih sodb, v katerih je upravno sodišče ugotovilo nezakonitost odločitve DKOM v tekočem letu.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2023	34,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

ZJN-3	Zakon o javnem naročanju (ZJN-3)
ZJNPOV	Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti
ZJZP	Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPP	Zakon o pravnem postopku (ZPP)
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)

1314-11-S001 - Program nakupa in zamenjave osnovnih sredstev

Opis skupine projektov

V okviru Programa nakupa in zamenjava osnovnih sredstev planiramo projekte investicij.

Neposredni učinki

C6156 - Zagotovitev optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C6522 - Izdane odločitve v Oddelku za revizijske zadeve

Vizija razvoja Državne revizijske komisije sledi cilju zagotavljanja učinkovitega delovanja organa, kar zahteva optimalne delovne pogoje za vse zaposlene s podporo informacijske tehnologije. Zaposleni na DKOM svoje delo lahko strokovno, kvalitetno, hitro in učinkovito izvajajo le ob predpostavki ustrezne tehnične opremljenosti (zagotovitev ustreznega delovnega okolja s poudarkom na zagotovitvi informacijske in strojne opreme). S tem povezana je stalna posodobitev, vzdrževanje in modernizacija opreme (zlasti npr. računalnikov, tiskalnikov, prenosnih tiskalnikov, mobilnih telefonov in morebitnih drugih komunikacijskih naprav, delovne opreme, kot so stoli ipd.).

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
106753	Izvedba predvidenih investicij		delež	2010	100,00	2011	79,53	
						2012	87,00	100,00
						2013	155,00	100,00
						2014	78,00	100,00
						2015	183,00	100,00
						2016	52,00	100,00
						2017	84,00	100,00
						2018	90,00	100,00
						2019	90,00	100,00
						2020	99,00	100,00
						2021	99,00	100,00
						2022	0,00	100,00
						2023	0,00	100,00
						2024	0,00	100,00
						2025	0,00	100,00
						2026	0,00	100,00
						2027	0,00	100,00
						2028	0,00	100,00
						2029	0,00	100,00
						2030	0,00	100,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
106753	Izvedba predvidenih investicij	Kazalnik predstavlja delež izvedenih investicij napram investicijskemu načrtu za tekoče leto.