



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE
SLOVENIJE ZA LETO 2022**

KAZALO

1. IZHODIŠČA ZA SPREMEMBE PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2022.....	3
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	5
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	5
A1) Prihodki proračuna.....	5
A2) Odhodki proračuna	15
A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19	27
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	28
C) RAČUN FINANCIRANJA.....	30
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2022–2025.....	31

1. IZHODIŠČA ZA SPREMEMBE PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2022

Spremembe proračuna Republike Slovenije za leto 2022 (v nadaljevanju besedila: spremembe proračuna 2022) predstavljajo odziv na izhod iz zaostrenih razmer, ki so zaznamovale leti 2020 in 2021, hkrati pa so usmerjene naprej v okrevanje in krepitev odpornosti gospodarstva ob hkratni skrbi za blaginjo posameznika. Ob tem izpostavljamo, da so spremembe proračuna 2022 še vedno pripravljene v negotovih razmerah povezanih z razvojem in obvladovanjem epidemije COVID-19, preprečitvi širjenja COVID-19 in posledic za gospodarstvo in javne finance.

Pri načrtovanju sprememb proračuna 2022 so bile upoštevane usmeritve za pripravo Predloga sprememb proračuna RS za leto 2022 in Predloga proračuna RS za leto 2023, ki jih je Vlada RS sprejela s sklepom št. 41003-5/2021/8 z dne 24. 6. 2021, Izvedbeni načrt Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014-2020 – 14. sprememba (v nadaljnjem besedilu: INOP), ki ga je 9. 8. 2021 objavila Služba vlade za razvoj in evropsko kohezijsko politiko ter Jesenska napoved gospodarskih gibanj, UMAR, ki jo je Vlada RS potrdila dne 16. 9. 2021.

Načrtovanje sredstev evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020 se zaradi prepočasnega črpanja v preteklih letih intenzivira v letih 2022 in 2023. Sredstva za izvajanje kohezijske politike za programsko obdobje 2021-2027 so načrtovana v splošni proračunski rezervaciji pri Ministrstvu za finance, dokler ne bodo določena z Izvedbenim načrtom Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2021-2027.

Vlada RS je pri pripravi sprememb proračuna 2022 upoštevala tudi postopno okrevanje gospodarstva. Gospodarska aktivnost naj bi v letu 2022 dosegla predkrizno raven iz leta 2019, k čemer bo v letu 2022 prispevalo tudi ohranjanje nekaterih začasnih ukrepov za blažitev posledic epidemije ter izvajanje strukturnih ukrepov za povečanje odpornosti gospodarstva, ki so podprti z investicijami na ključnih področjih, ki so bile v času epidemije ustavljene oziroma omejene. Krepijo se predvsem investicije na področju prometne infrastrukture, zdravstva, socialnega varstva, šolstva, obrambe in okolja.

V letih 2022 in 2023 bodo v ospredju tudi ukrepi za okrevanje, podprti z EU viri iz mehanizma za okrevanje in odpornost. Sredstva mehanizma za okrevanje in odpornost, kot finančna podpora EU, so namenjena ublažitvi gospodarskih in socialnih učinkov epidemije, za povečanje trajnosti in odpornosti gospodarstva ter za izboljšanje pripravljenosti na izzive zelenega in digitalnega prehoda. Države članice so za uporabo mehanizma pripravile načrte za okrevanje in odpornost, v katerih so načrtale svoje programe reform in naložb za naslednja leta. Vlada RS je 29. 4. 2021 sprejela Načrt za okrevanje in odpornost, ki je utemeljen na izboljšavah trga dela in zdravstvenega sistema, sistema socialnega varstva in dolgotrajne oskrbe, izboljšavah finančnega in fiskalnega sistema ter zmanjšanju administrativnih ovir. V okviru naložb in investicij bodo podprte naložbe, ki izboljšujejo delovanje posameznih sistemov predvsem na področjih zdravstva, dolgotrajne oskrbe, infrastrukture na področju okolja in prometa, naložbe na ostalih področjih ter naložbe, ki zagotavljajo trajnostni, zeleni in digitalni prehod, podporno okolje za podjetja, podporo turizmu in kulturi, podporo raziskavam, razvoju in inovacijam vse s ciljem krepitev odpornosti in trajnostnega razvoja Slovenije. Evropska komisija je Načrt za okrevanje in odpornost za Slovenijo potrdila 1. 7. 2021.

Sredstva mehanizma za okrevanje in odpornost, namenjena za izvajanje programov in projektov, so načrtovana pri Uradu Republike Slovenije za okrevanje in odpornost, razen za projekte, ki so že uvrščeni v načrt razvojnih programov (Ministrstvo za infrastrukturo). Glede na dejstvo, da gre v tem trenutku še za indikativne ocene, bo s programskega in ekonomskega vidika pravo vsebinsko stanje prikazano šele, ko se bodo konkretni projekti in programi uvrščali v finančne načrte pristojnih resorjev.

Zaradi izjemnih okoliščin, ki so nastale zaradi epidemije, je državni zbor aprila 2021 sprejel Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2022 do 2024 (v nadaljevanju: Odlok). V luči izjemnih okoliščin, zaradi katerih je omogočeno odstopanje od fiskalnih pravil na nacionalni in EU ravni ter negotovega makroekonomskega okolja, kar je povezano s hitro spreminjajočo epidemiološko situacijo in je v letošnjem letu močno otežilo določanje parametrov ocenjevanja javnofinančne politike, je Vlada Republike Slovenije ob pripravi predloga sprememb državnega proračuna 2022 in predloga državnega proračuna za leto 2023 predlagala ponovno spremembo Odloka. S povečanim obsegom zgornje meje izdatkov za državni proračun bo z zagotovljenimi pravicami porabe omogočeno izvajanje ukrepov za omejevanje negativnih vplivov epidemije COVID-19, ter učinkovitejše črpanje EU sredstev. S tem se bo po obdobju epidemije, v katerem veljajo izjemne okoliščine za odstop od fiskalnih pravil, zastavila pot za postopno uravnoteženje državnega proračuna. Hkrati Zakon o fiskalnem pravilu določa izjemne okoliščine, v katerih je omogočen odstop od srednjeročne uravnoteženosti, če to ne ogrozi srednjeročne vzdržnosti javnih financ. To pomeni, da se pri ocenjevanju fiskalnega položaja izdatke, ki so neposredno ali posredno vezani na obvladovanje epidemije, obravnava v okviru splošne odstopne klavzule in dovoljujejo odstopanje od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ, vendar le začasno in zgolj za namene, povezane z epidemijo.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni cilji na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju posamezne politike, specifični cilji na nivoju posameznega programa ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni neposredni učinki. Predlagatelji finančnih načrtov bodo zastavljene cilje na vseh nivojih skušali doseči z izvajanjem načrtovanih projektov in ukrepov ter z izvajanjem drugih potrebnih aktivnosti. Odhodki proračuna, ki so torej načrtovani po projektih in ukrepih, se skupaj odražajo po ekonomskih namenih tako, kot je prikazano v splošnem delu proračuna.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v spremembah proračuna 2022 prihodki načrtovani v višini 11.468,5 mio EUR, od tega se načrtuje 9.138 mio EUR za davčne prihodke, 1.673 mio EUR za prejeta sredstva iz proračuna EU, 502,4 mio EUR za nedavčne prihodke ter 155,1 mio EUR skupaj za kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v spremembah proračuna 2022 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2022 višji za 4,2 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 13.940,3 mio EUR. V primerjavi z odhodki v sprejetem proračunu 2022 so višji za 10,7 %. Z vidika virov financiranja odhodkov, naj bi se v letu 2022 uporabilo 11.509,4 mio EUR integralnih sredstev, 1.657,9 mio EUR evropskih sredstev, 494,5 mio EUR namenskih sredstev, 264,9 mio EUR integralnih sredstev slovenske udeležbe in 13,6 mio EUR namenskih sredstev finančnih mehanizmov.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se tako načrtuje primanjkljaj v višini 2.471,8 mio EUR ali 4,6 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v spremembah proračuna 2022 prejemki načrtovani v višini 27,1 mio EUR, izdatki v višini 352,1 mio EUR, razlika med prejemki in izdatki pa je negativna v višini 324,9 mio EUR.

V Računu financiranja se v spremembah proračuna 2022 načrtuje za 2.258 mio EUR odplačil dolga, in sicer 2.030,9 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS na domačem trgu in 227,1 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 5.054,7 mio EUR, saj se sredstva na računu ne bodo porabljala.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

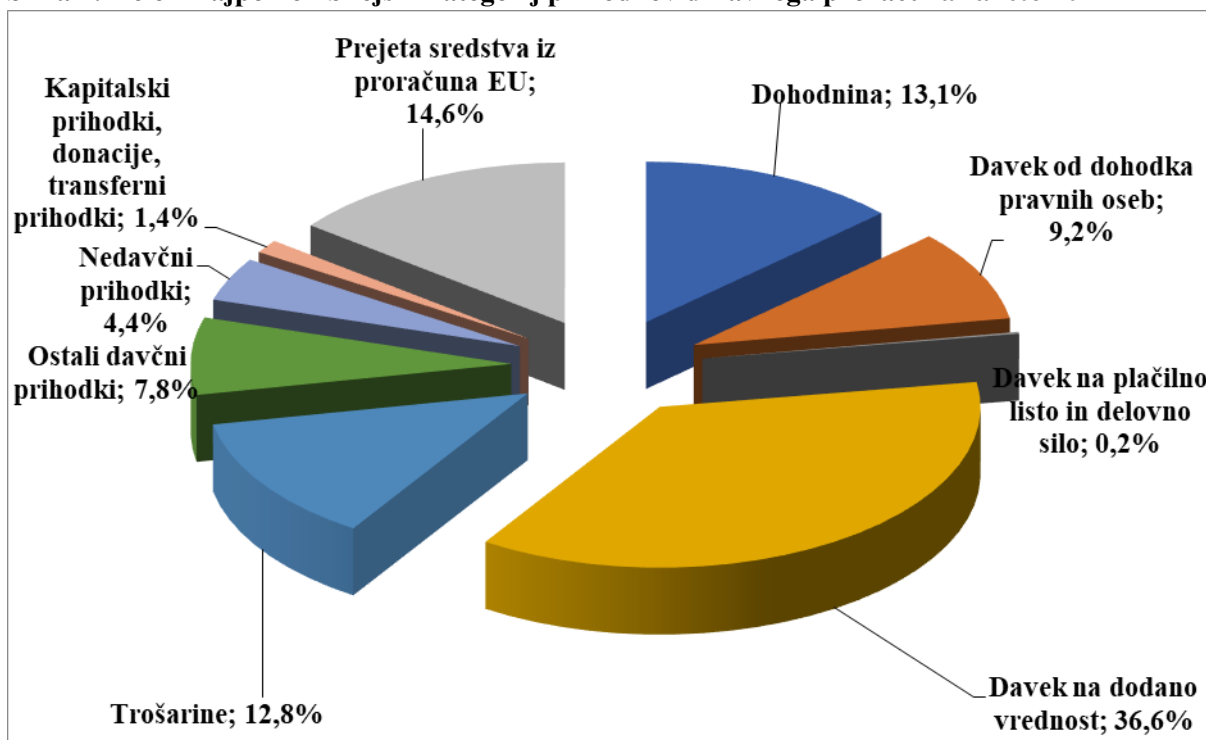
Projekcije prihodkov v spremembah proračuna za leto 2022 izhajajo iz ocene realizacije prihodkov proračuna za leto 2021, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2022 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V bilanci prihodkov proračuna RS za leto 2022 je skupaj načrtovanih 11.468,5 mio EUR prihodkov, od tega:

- 9.138,0 mio EUR davčnih prihodkov,
- 502,4 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 155,1 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 1.673,0 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2022. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo prejeta sredstva iz proračuna EU, dohodnina, trošarine in DDPO.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2022



Vir: MF

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2022 so višji od prihodkov, ocenjenih v sprejetem proračunu 2022 za 463,5 mio EUR (ali nominalno za 4,2 %), in sicer:

- davčni prihodki so višji za 327,3 mio EUR (ali za 3,7 %),
- nedavčni prihodki so nižji za 26,2 mio EUR (ali za 4,9 %),
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so višji za 108,5 mio EUR (ali za 6,9 %),
- kapitalški prihodki, donacije in transferni prihodki so višji za 53,8 mio EUR (ali 53,2 %).

Tabela 1: Primerjava prihodkov sprejetega državnega proračuna za leto 2022 in spremembe proračuna za leto 2022 (v mio EUR)

	Sprejeti proračun 2022	Spremembe proračuna 2022	Indeks rasti Spremembe proračuna 2022 / Sprejeti proračun 2022	Razlika Spremembe proračuna 2022 - Sprejeti proračun 2022
Prihodki skupaj	11.005,1	11.468,5	104,2	463,5
Davčni prihodki	8.810,7	9.138,0	103,7	327,3
<i>v tem:</i>				
- dohodnina	1.443,3	1.507,0	104,4	63,8
- davek od dohodkov pravnih oseb	1.047,1	1.054,1	100,7	7,0
- davki na premoženje	0,4	0,4	95,5	0,0
- DDV	3.981,8	4.199,2	105,5	217,4
- trošarine	1.443,8	1.463,2	101,3	19,4
- davki na mednarodno trgovino in transakcije	105,3	137,7	130,8	32,5
- drugi davki na blago in storitev CO2 takse	137,0	137,8	100,6	0,8
- ostali davčni prihodki	652,1	638,6	97,9	-13,5
Nedavčni prihodki	528,6	502,4	95,1	-26,2
<i>v tem:</i>				
- prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki	155,0	131,5	84,9	-23,5
- prihodki od obresti	0,8	0,3	43,8	-0,4
- prihodki od premoženja	116,3	103,6	89,1	-12,7
- takse in pristojbine	65,1	65,0	99,9	-0,1
- globe in druge denarne kazni	96,1	96,0	99,9	-0,1
- prihodki od prodaje blaga in storitev	6,4	6,4	99,4	0,0
- drugi nedavčni prihodki	89,1	99,6	111,9	10,6
Kapitalski prihodki	84,4	139,7	165,6	55,3
Prejete donacije	15,8	14,2	89,6	-1,6
Transforni prihodki	1,0	1,1	113,5	0,1
Prejeta sredstva iz proračuna EU	1.564,5	1.673,0	106,9	108,5

Vir: MF

70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov spremembe proračuna za leto 2022 je skupaj načrtovanih 9.138,0 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 327,3 mio EUR (3,7 %) več kot v sprejetem proračunu za leto 2022.

Glede na ocene v sprejetem proračunu 2022 so v spremembah proračuna 2022 predvidena naslednja zvišanja glavnih davčnih kategorij:

- davka od dohodkov pravnih oseb (za 7 mio EUR),
- dohodnine, ki pripada državnemu proračunu (za 63,8 mio EUR)
- davka na dodano vrednost (za 217,4 mio EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (za 32,5 mio EUR),
- trošarin (za 19,4 mio EUR).

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK**7000 Dohodnina**

Za leto 2022 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 1.507,0 mio EUR in bodo glede na oceno v sprejetem proračunu 2022 višji za 63,8 mio EUR.

Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2022 višji za 5,2 % ali 131,6 mio EUR glede na ocenjene prihodke v sprejetem proračunu za leto 2022.

Tabela 2: Primerjava prihodkov iz naslova dohodnine v sprejetem proračunu 2022 in v spremembi proračuna 2022

	DOHODNINA V MIO EUR	Sprejeti proračun 2022	Spremembe proračuna 2022	Indeks rasti Spremembe proračuna 2022 / Sprejeti proračun 2022	Razlika Spremembe proračuna 2022 - Sprejeti proračun 2022
700001	Dohodnina - letni poračun	-268,2	-361,6	134,8	-93,4
700002	Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	2.538,2	2.669,7	105,2	131,6
700003	Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	51,2	60,7	118,7	9,6
700004	Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	47,4	47,5	100,2	0,1
700005	Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	14,5	15,4	105,6	0,8
700006	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske dejavnosti	0,0	0,0	0,0	0,0
700007	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne gozdarske dejavnosti	0,0	0,0	0,0	0,0
700008	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	127,2	137,6	108,2	10,4
700009	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih odhodkov	0,3	0,4	127,7	0,1
700010	Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	12,7	15,3	120,9	2,6
700011	Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	28,7	37,5	130,8	8,8
700012	Dohodnina od dividend	129,4	160,8	124,3	31,4
700013	Dohodnina od obresti	8,3	6,7	80,5	-1,6
700014	Akontacija dohodnine od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	65,3	61,7	94,5	-3,6
700015	Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,6	2,3	88,9	-0,3
700016	Akontacija dohodnine - od dohodkov iz premoženjskih pravic - od izumov, znakov razlikovanja in tehničnih izboljšav	0,0	0,0	/	0,0
700017	Zamudne obresti od dohodnine	2,2	2,2	102,5	0,1
700018	Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	10,4	7,5	71,8	-2,9
700019	Akontacija dohodnine - od dohodka iz vzajemnih skladov	0,0	0,0	/	0,0
700021	Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	2,3	1,2	52,3	-1,1
700022	Dohodnina - glavno mesto	14,7	15,4	104,8	0,7
700023	Akontacija dohodnine od katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na panj	0,7	0,8	116,5	0,1
	SKUPAJ	2.773,0	2.865,7	103,3	92,7
	Občine	1.315,0	1.343,2	102,1	28,2
	DP	1.443,3	1.507,0	104,4	63,8

Vir: MF

Poleg višje napovedi akontacije dohodnine od dividend za 31,4 mio EUR in višje akontacije dohodnine od dejavnosti za 10,4 mio EUR od ocenjenih v sprejetem proračunu 2022, ki je predvsem

posledica višje gospodarske dejavnosti v letu 2021, se je hkrati za 93,4 mio EUR povečal letni poračun dohodnine, ki je posledica predvidenih vračil preplačane akontacije dohodnine, za prejemke po 123. členu Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (ZIUPOPDVE). Vse to je skupaj privedlo do tega, da je dohodnina, ki pripada državnemu proračunu v spremembah proračuna višja za 6,4 % od tiste v sprejetem proračunu.

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobička podjetij v letu 2021, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2022. Skupi prihodki v letu 2022 bodo višji za 7 mio EUR oziroma 0,7 % glede na sprejeti proračun 2022 in bodo na letni ravni znašali 1.054,1 mio EUR. Zaradi povišanja gospodarske aktivnosti akontacije davka od dohodkov pravnih oseb pričakujemo v višini 82 mio EUR.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2022 v državni proračun nateklo 88,6 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 6,5 % več kot smo predvidevali v sprejetem proračunu 2022. Tolikšna rast je posledica višje rasti v letu 2021 in posledično višje osnove.

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V projekcijah prihodkov za leto 2022 je načrtovanih 22,2 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke, saj je bil davek na izplačane plače s 1.1.2009 ukinjen.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V spremembah proračuna 2022 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realizirano 0,4 mio EUR prihodkov s čimer ostajamo na oceni realizacije iz sprejetega proračuna 2022.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2022 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 4.199,2 mio EUR prihodkov, kar je 217,4 mio EUR oziroma 5,5 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov v sprejetem proračunu 2022. Višji prihodki iz tega naslova so hkrati posledica višje gospodarske aktivnosti ter višje rasti zasebne potrošnje kot posledica zadržane potrošnje v letu 2020 in 2021.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno iz sprejetega proračuna 2022 višji za 8,1 mio EUR medtem, ko ocenjujemo, da bo davek na dodano vrednost po obračunu višji za 208,8 mio EUR oziroma 5,4 % glede na oceno iz sprejetega proračuna 2022.

7041 Drugi davki na blago in storitve (CO₂ dajatev)

Ocenjujemo, da so bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2022 iz naslova CO₂ taks v državni proračun nateklo okoli 137,8 mio EUR.

7042 Trošarine

Za leto 2022 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin realizirano 1.463,2 mio EUR prihodkov, kar je za 19,4 mio EUR več kot v oceni iz sprejetega proračuna 2022. Od tega načrtujemo 918,9 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 120,0 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 424,3 mio EUR od tobačnih izdelkov. Na račun predvidene vladne uredbe, ki namerava povišati trošarine na tobak in tobačne izdelkov, v spremembah proračuna pričakujemo dodatnih 13 mio EUR trošarin.

7044 Davki na posebne storitve

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo, davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2022 načrtujemo 266,8 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 4,2 % več kot naj bi znašali ti prihodki v sprejetem proračunu 2022.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2022 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 165,8 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 0,2 % manj kot znaša ocena v sprejetem proračunu za leto 2022.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, ki so za leto 2022 skupaj ocenjene v višini 76,6 mio EUR, kar je 0,4 % manj kot znaša ocena iz sprejetega proračuna za leto 2022.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2022 okoli 13,3 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar 69,7 % manj kot znaša ocena iz sprejetega proračuna 2022. Upad prihodkov iz tega naslova je uveljavitve sprememb Zakona o davku na motorna vozila (ZDMV-1), s katerim se je spremenila obdavčitev motornih vozil.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2022 ocenjujemo, da bo iz naslova carin realizirano 137,7 mio EUR, kar je 32,5 mio EUR (30,8 %) več kot je predvideno v oceni iz sprejetega proračuna 2022. Višja rast je posledica visoke rasti uvoza iz tretjih držav ter višjih cen surovin in polizdelkov.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. V projekcijah državnega proračuna za leto 2021 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V novelirani projekciji prihodkov za leto 2022 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 502,4 mio EUR prihodkov, kar je za 26,2 mio EUR (4,9 %) manj kot v sprejetem proračunu 2022.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2022 so ocenjeni v skupni višini 131,5 mio EUR in so za 23,5 mio EUR nižji od ocene v sprejetem proračunu 2022. Nižja ocena prihodkov od dividend v letu 2022 v primerjavi z napovedmi iz sprejetega proračuna 2022 je predvsem posledica postopkov upravljanja s premoženjem RS ter priporočili ECB o zadržanju izplačil dividend finančnih družb.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2022 predstavljajo večinoma obresti iz naslova obresti posojil Grčiji ter deviznih vlog. Ocenjene so na 0,3 mio EUR in so nižje za 0,4 mio EUR od napovedi iz sprejetega proračuna 2022.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine, ki jih za leto 2022 načrtujemo v skupni višini 103,6 mio EUR. Glede na oceno iz sprejetega proračuna za leto 2022 so ti nižji za 10,9 % ali 12,7 mio EUR.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2022 skupaj vplačano 65 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 0,1 % oziroma 0,1 mio EUR nižje prihodke od tistih ocenjenih v sprejetem proračunu 2022. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 36,2 mio EUR, v sodnih postopkih pa 28,8 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2022 ocenjeni v višini 96 mio EUR in so od ocene v sprejetem proračunu nižji za 0,1 % oziroma 0,1 mio EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2022 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 6,4 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 0,6 % manj od ocene iz sprejetega proračuna 2022.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki v letu 2022 realizirani v višini 99,6 mio EUR in bodo glede na oceno iz sprejetega proračuna 2022 višji za 10,6 mio EUR. V tem znesku je upoštevano, da bomo prejeli 6,4 mio EUR iz naslova prejetih provizij za dana poročstva RS.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2022 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 139,7 mio EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO2 predstavljajo 130 mio EUR celotnega zneska ali 108,7 % rast iz tega naslova glede na sprejeti proračun. Tolikšna rast je posledica visoke rasti CO2 kuponov na trgu.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2022 pričakujemo 14,2 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev: največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 12,3 mio EUR, od tujih donatorjev pa pričakujemo 1,9 mio EUR nepovratnih sredstev.

74 TRANSFERNI PRIHODKI

Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2022 predvidenih transferov v državni proračun v višini 1,1 mio EUR.

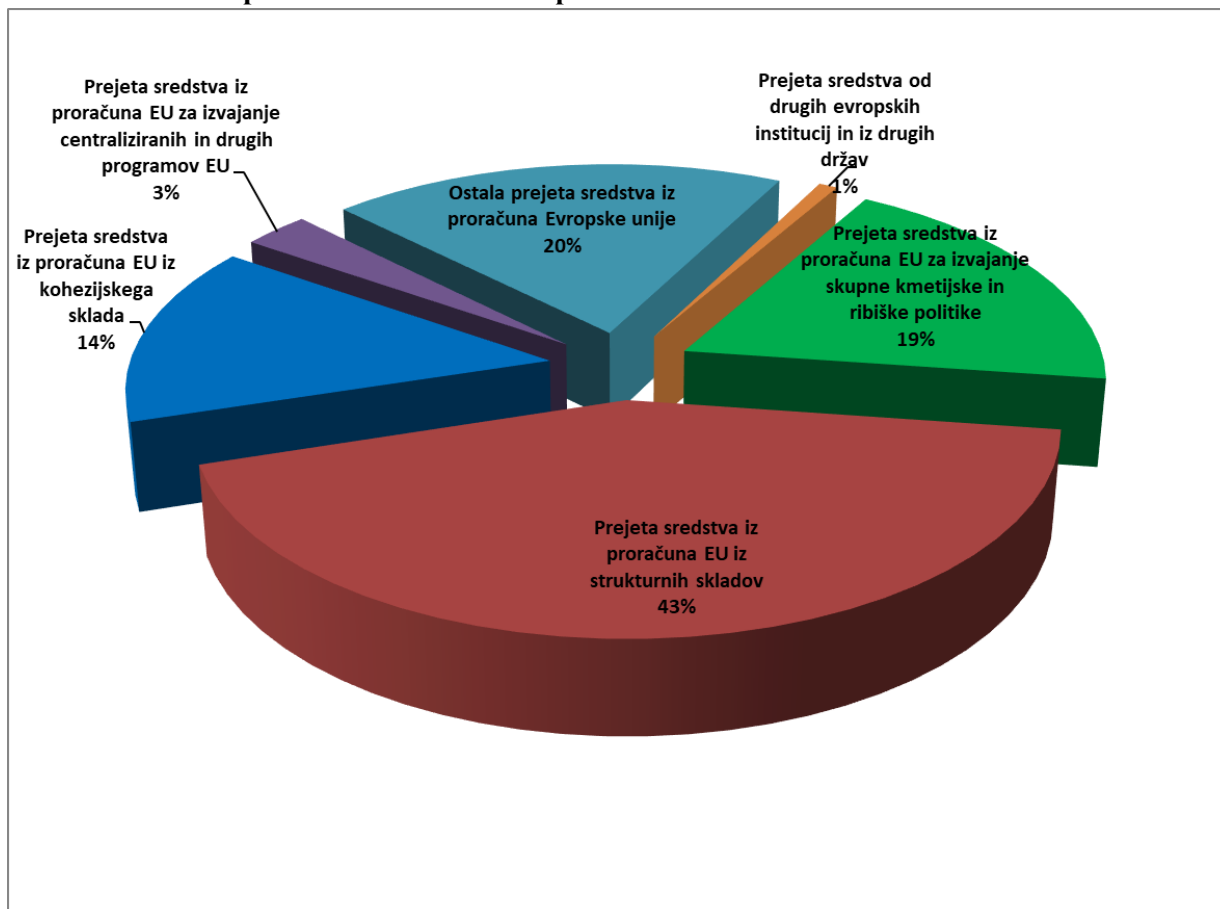
78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij ter Prejeta vračila sredstev iz proračuna Evropske unije.

V spremembah proračuna za leto 2022 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2022 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.673 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana v sprejetem proračunu za leto 2022, ocenjujemo, da bo njihova realizacija višja za 108,0 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 57,4 % vseh prejetih sredstev. Sledijo prihodki iz naslova Ostalih prejetih sredstev iz proračuna Evropske unije, medtem ko prejeta sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike predstavljajo okoli 18,9 % celotnih prihodkov EU. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo 2,9 %, Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav pa 0,8 % vseh prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 2: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU



Vir: MF

Največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU torej predstavljajo projekti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike. Od razpoložljivih sredstev, ki so Sloveniji na voljo iz naslova Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (v nadaljevanju: OP EKP), v višini 3,1 mrd EUR, je do konca julija 2021 Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v vlogi organa upravljanja ministrstvom že dodelila sredstva preko izdanih odločitev o podpori v višini 3,4 mrd EUR (EU del), kar predstavlja 111 % razpoložljivih sredstev. Znesek potrjenih operacij pa je v višini 2,9 mrd EUR (EU del), kar predstavlja 96 % razpoložljivih sredstev. Izplačila iz državnega proračuna, vključno s prenesenimi sredstvi na sklad skladov za izvajanje finančnih instrumentov, znašajo 1,82 mrd EUR (EU del), certificirani izdatki pa so v skupni vrednosti 1,70 mrd EUR, kar je 55 % razpoložljivih sredstev.

Leto 2021 je že drugo leto, ki ga je zaznamovala epidemija COVID-19. Za naslavljanje trenutnih potreb za soočanje s pandemijo in za odpravo posledic epidemije se bodo uporabila tudi sredstva Kohezijske politike. Financirani bodo predvsem ukrepi na področju trga dela, izboljšanja kapacitet v zdravstvu, raziskav in razvoja, IKT za potrebe digitalnega izobraževanja ter na področju podpore gospodarskim subjektom. V ta namen se preusmerjajo še ne dodeljena sredstva iz OP EKP ter prilagajajo že obstoječi projekti v izvajanju.

Ustrezno se bo prilagodila tudi dinamika izvajanja obstoječih projektov in potrjevanje novih. Pomembno je, da se projekti ne ustavijo ali prekinejo, saj bodo v naslednjih letih pomemben generator gospodarske aktivnosti v državi in bodo na ta način neposredno naslavljali odpravo posledic epidemije COVID-19.

Pomembnosti črpanja obstoječe finančne perspektive se zavedajo vsi deležniki, ki so vključeni v različne faze izvajanja programov, saj le to prehaja oz. je že v drugi polovici. Zato je z namenom

pospešitve črpanja sredstev evropske kohezijske politike Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, na pobudo državnega zbora in državnega sveta, pripravila Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (v nadaljevanju: Akcijski načrt), kjer so aktivnosti prednostno usmerjene v optimizacijo delovanja informacijskih sistemov in v zmanjšanje razkoraka med izplačili iz proračuna RS in povračili iz proračuna EU. Akcijski načrt predvideva potrebne splošne in specifične ukrepe, njihove nosilce in časovni okvir izvedbe. Na podlagi omenjenega dokumenta bodo v prihodnjih obdobjih vsi naporii usmerjeni v hitrejše izvajanje operacij, kar pomeni hitrejšo izvedbo projektov v skladu s pogodbo o sofinanciranju. V ta namen organ upravljanja izvaja tudi aktivnosti optimizacije navodil za izvajanje evropske kohezijske politike in zagotavlja podporo uporabnikom prek Centra za podporo uporabnikom. Z namenom, da bi se omogočila tudi ustrezna stopnja pripravljenosti večjih infrastrukturnih projektov, organ upravljanja in ministrstva proučujejo tudi možnost zagotovitve ustreznih podlag za hitrejše/sočasno izvedbo projektov (oddaja javnih naročil in dodeljevanje sredstev).

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v spremembah proračuna za leto 2022 načrtovana v višini 316,0 mio EUR oz. za 12,4 % več kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu za leto 2022. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov za ukrepe skupne kmetijske in ribiške politike, ki se v letu 2022 povečujejo iz naslova programa razvoja podeželja 2014-2020 v skladu s predvideno dinamiko izvajanja projektov in ukrepov, ki so med drugim namenjeni tudi blažitvi posledic epidemije COVID-19 v kmetijstvu.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz Strukturnih skladov EU v letu 2022 realizirani v skupni višini 718,4 mio EUR in predstavljajo 42,9 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 590,5 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa se načrtujejo v višini 122,6 mio EUR.

Sredstva strukturnih skladov so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest.

V spremembah proračuna za leto 2022 je tako v okviru programov in projektov, ki se financirajo iz sklada ESRR največ sredstev predvidenih prav za spodbujanje podjetništva in naložb podjetij v R&R ter za krepitev infrastrukture za raziskave in inovacije. Iz sklada ESS pa večina programov podpira vsebine iz področja krepitve enake dostopnosti vseživljenjskega učenja, dostopa do delovnih mest za iskalce zaposlitve ter za programe aktivnega vključevanja na trg dela.

Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2022 je v spremembi proračuna predvidenih 241,8 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada bistveno odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja iz področij energetske učinkovitosti, obnovljivih virov in nizkoogljičnih strategij, varovanja okolja in okoljske infrastrukture ter prometa in prometne infrastrukture.

V okviru Kohezijskega sklada se tako tudi v letu 2022 največ sredstev namenja za projekte v okviru prednostne naložbe 6.1 Vlaganje v vodni sektor in prednostne naložbe 7.1 Razvoj in obnova celostnih, visoko kakovostnih in povezljivih železniških sistemov. Pričakuje se nadaljevanje črpanja sredstev ob zmanjšanju zamud preteklega obdobja ter doseganje rokov izvedbe glede na predvideno izvedbo posamezne operacije.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v spremembah proračuna za leto 2022 ocenjena v višini 48,6 mio EUR oziroma 10,1 mio EUR več od predvidenih v sprejetem proračunu za leto 2022.

V letu 2022 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Varnost in državljanstvo za obdobje 2014-2020, ki je namenjen financiranju dejavnosti na področju azila, migracij, zunanjih meja in notranje varnosti.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske Unije so v spremembah proračuna za leto 2022 načrtovana v višini 334,5 mio EUR. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov. Vsi načrtovani prihodki so iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je namenjen podpiranju držav članic pri blaženju gospodarskega šoka, ki ga je povzročila kriza zaradi pandemije COVID-19, in povečanju odpornosti njihovih gospodarstev. Logika porabe v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost temelji na podpiranju obsežnih programov reform in naložb ob upoštevanju mejnikov napredka in ne na povračilu stroškov, povezanih s specifičnimi programi oz. projekti, kot pri strukturnih skladih EU.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v spremembah proračuna za leto 2022 ocenjena v višini 13,6 mio EUR. Vsi načrtovani prihodki so iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

A2) Odhodki proračuna

V spremembah proračuna 2022 so odhodki načrtovani v skupni višini 13.940,3 mio EUR, kar je za 1.342,1 mio EUR oziroma za 10,7 % več kot v sprejetem proračunu 2022.

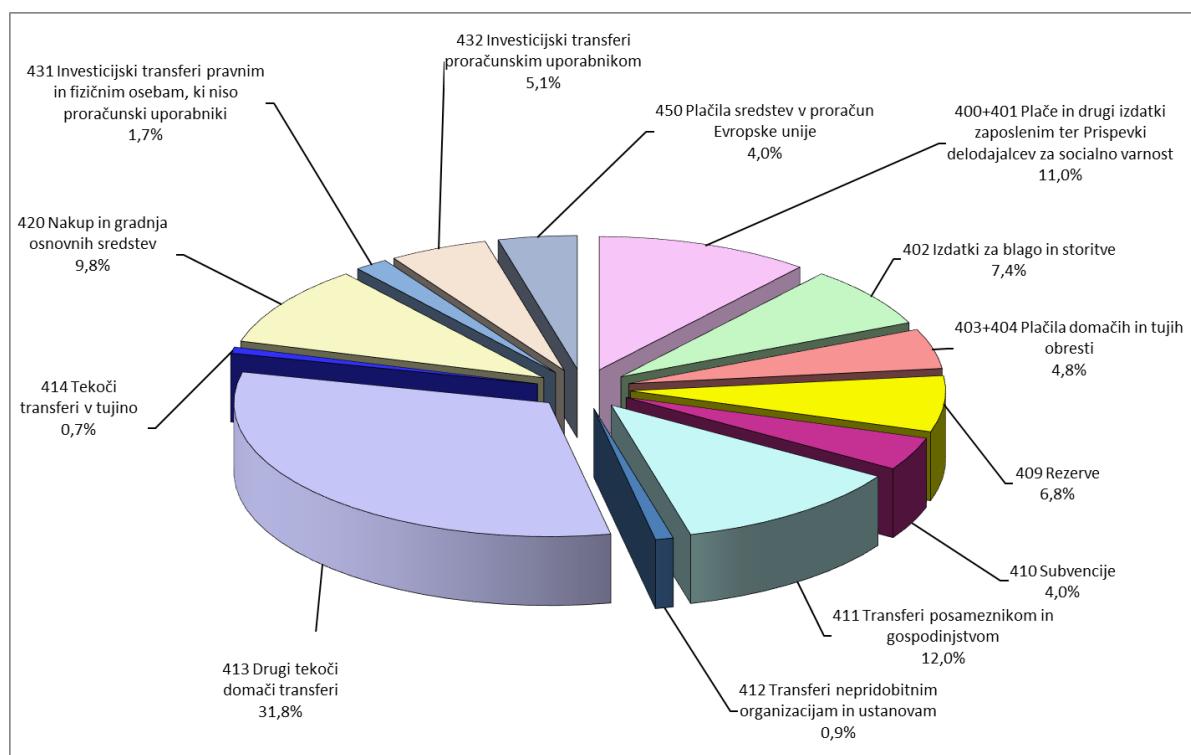
V primerjavi s sprejetim proračunom 2022 se v spremembah proračuna 2022 načrtuje največji porast odhodkov proračuna v Bilanci prihodkov in odhodkov na politikah: Intervencijski programi in obveznosti za 633,3 mio EUR, Ekonomska in javnofinančna politika za 261,1 mio EUR (kjer so načrtovana sredstva Načrta za okrevanje in odpornost), Promet in prometna infrastruktura za 258,6 mio EUR, Izobraževanje in šport za 175,7 mio EUR, Zdravstveno varstvo za 119,1 mio EUR ter Socialna varnost za 107,5 mio EUR.

V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 82,6 %, namenska sredstva 3,5 %, evropska sredstva 11,9 %, slovenska udeležba 1,9 % in namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,1 %.

Največ, tj. skoraj tretjino odhodkov proračuna (4.435,7 mio EUR) se namenja Drugim tekočim domačim transferom.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

Slika 3: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v 2022



Vir: MF

Proračunski uporabniki za sredstva plač in drugih izdatkov zaposlenim načrtujejo 1.296,7 mio EUR, za prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna pa 235 mio EUR. Za stroške dela so načrtovane pravice porabe v skupni višini 1.531,7 mio EUR, kar je za 30,4 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2022.

Za izdatke za blago in storitve se načrtuje 1.027,2 mio EUR pravic porabe, kar je za 28,6 mio EUR oziroma za 2,9 % več kot v sprejetem proračunu 2022. Največ načrtovanih izdatkov za blago in

storitve sodi v politiko promet in prometna infrastruktura ter se namenja predvsem za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture.

Za plačilo obresti se načrtuje 673,4 mio EUR (za domače obresti 609,3 mio EUR, za obresti, ki se plačujejo v tujino, pa 64,2 mio EUR), kar je 10 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu 2022.

V okviru rezerv se načrtuje 943 mio EUR pravic porabe, kar je za 670,7 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2022. Pri tem je 448,3 mio EUR namenjenih za izločanje sredstev na proračunske sklade za posebne namene (iz namenskih prihodkov proračuna). Za izločanje sredstev v proračunski sklad, namenjen za prve interventne sanacije naravnih nesreč (po 48. členu ZJF), se načrtuje 90 mio EUR, za varnostne rezerve, s katerimi upravlja SID banka, se načrtuje 10 mio EUR, preostale načrtovane pravice porabe, tj. 394,7 mio EUR pa predstavljajo splošno proračunsko rezervacijo (po 42. členu ZJF).

Za subvencije se načrtuje 559,0 mio EUR pravic porabe, kar je za 0,7 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu 2022. Od tega se največ pravic porabe načrtuje v okviru politik Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana (46,3 %), Intervencijski programi in obveznosti (14,6 %) ter Promet in prometna infrastruktura (11,7 %).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom se načrtuje 1.671,5 mio EUR pravic porabe, kar je 68,2 mio EUR oziroma 4,3 % več pravic porabe kot v sprejetem proračunu 2022. Kar 78,4 % teh transferov je načrtovanih v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Največ transferov posameznikom in gospodinjstvom se načrtuje za družinske prejemke in starševska nadomestila (36,8 %), za zagotavljanje socialne varnosti (32,3 %), za druge transfere posameznikom (16,9 %), za transfere nezaposlenim (5,7 %) in za štipendije (4,7 %).

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so načrtovani v višini 128,6 mio EUR, kar je za 34,1 mio EUR oziroma za 20,9 % manj kot v sprejetem proračunu 2022. Največ transferov se načrtuje v okviru politik Kultura in civilna družba (28,5 %), Socialna varnost (23,4 %) ter Izobraževanje in šport (14,5 %).

V okviru drugih tekočih domačih transferov se načrtuje 4.435,7 mio EUR pravic porabe, kar je za 307,2 mio EUR oziroma za 7,4 % več kot v sprejetem proračunu 2022. Od tega se največ pravic porabe načrtuje za tekoče transfere v javne zavode (58,3 %) in tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja (32,9 %).

Za tekoče transfere v tujino se načrtuje 103,5 mio EUR pravic porabe, kar je za 58,7 mio EUR oziroma 131,2 % več kot v sprejetem proračunu 2022. Od tega je 61,2 % pravic porabe namenjenih drugim tekočim transferom v tujino.

Za investicijske odhodke in transfere se načrtuje 2.303,1 mio EUR (za nakup in gradnjo osnovnih sredstev 1.359,6 mio EUR, za investicijske transfere pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki 238,5 mio EUR ter za investicijske transfere proračunskim uporabnikom 705 mio EUR) pravic porabe, kar je za 228,3 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2022. Največji del je namenjen projektom, ki se bodo financirali iz integralnih sredstev (49,5 %), velik del pa se načrtuje tudi za projekte, ki se bodo financirali iz evropskih sredstev (33,5 %) in pripadajoče slovenske udeležbe (6,5 %). Največ pravic porabe se namenja investicijskim odhodkom in transferom v okviru politik Promet in prometna infrastruktura (31,9 %), Obramba in zaščita (9,2 %), Varovanje okolja in okoljska infrastruktura (8,2 %), Zdravstveno varstvo (6 %) in Intervencijski programi in obveznosti (5,6 %).

Za plačila sredstev v proračun Evropske unije se načrtuje 563,7 mio EUR pravic porabe, kar je za 5,3 mio EUR oziroma za 0,9 % manj kot v sprejetem proračunu 2022. 65,8 % plačil sredstev v proračun Evropske unije je iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 15 % za plačila tradicionalnih lastnih sredstev in 12,6 % iz naslova davka na dodano vrednost.

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 ter zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

Na določitev višine sredstev za stroške dela vplivajo predvsem obveznosti do zaposlenih na podlagi zakonskih predpisov, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju, sporazumov in kolektivnih pogodb dogovorjenih med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja ter deloma tudi učinki kadrovske politike posameznega organa. Obveznosti z naslova stroškov dela v letu 2022 bodo nekoliko višje, ko so načrtovane v sprejetem proračunu za to leto, predvsem zaradi višjih obveznosti, ki so bile sprejete v letu 2021 in vplivajo na višino tovrstnih izdatkov v prihodnjih letih.

Tako so na podlagi Dogovora o odpravi varčevalnih ukrepov v zvezi s povračili stroškov in drugimi prejemki javnih uslužbencev, zamiku izplačilnega dneva plače pri proračunskih uporabnikih ter regresu za letni dopust za leto 2021 (Uradni list RS, št. 88/2021 z dne 3. 6. 2021), ki je bil sklenjen med Vlado RS in sindikati javnega sektorja, višja nekatera povračila zaposlenim (prevoz na delo in z dela, kilometrina, prehrana, ipd). Dodatno na rast v tem letu vpliva tudi učinek spremembe Uredbe o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 121/2021 z dne 23. 7. 2021), ki je posledica sklenjenega Sporazuma o razreševanju stavkovnih zahtev s Policijskim sindikatom Slovenije ter tudi dopolnitev Zakona o službi v Slovenski vojski (Uradni list RS, št. 121/2021 z dne 23. 7. 2021), s katerim je za vojaške osebe na novo določen dodatek k plači zaradi prepovedi pravice do stavke.

Upošteva se navedeno so sredstva za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih v spremembah proračuna 2022 načrtovana v višini 1.531,7 mio EUR, kar predstavlja za 30,4 mio EUR oziroma za 2 % višja sredstva od načrtovanih pravic za ta namen v sprejetem proračunu za leto 2022. Po posameznih uporabnikih pa so odstotki povečanja različni, saj dodatno dogovorjene obveznosti nimajo enakega vpliva na vse javne uslužbenke, poleg tega je višina rasti odvisna tudi od interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

402 Izdatki za blago in storitve

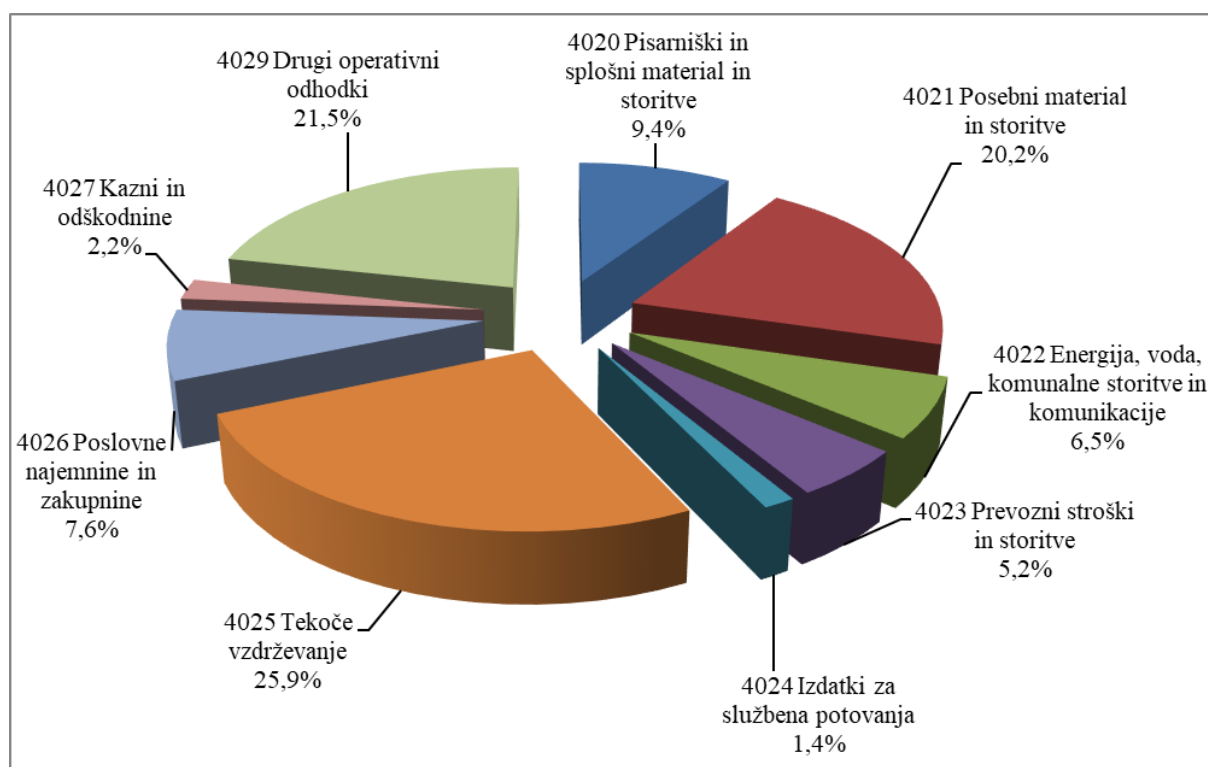
Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V spremembah proračuna za leto 2022 so najboljšejejša področja stroški tekočega vzdrževanja, drugi operativni odhodki in posebni material in storitve.

V celotnih odhodkih spremembe proračuna za leto 2022 predstavljajo izdatki za blago in storitve s 1.027,2 mio EUR 7,4 % delež in so načrtovani za 28,6 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2022. V strukturi virov sredstev se glede na sprejeti proračun 2022 integralna sredstva izdatkov za blago in storitve povečujejo za 11,0 mio EUR in znašajo 930,8 mio EUR. Namenska sredstva ostajajo na približno enakem nivoju in znašajo 30,6 mio EUR. Evropska sredstva za izdatke za blago in storitve se načrtujejo v višini 48,5 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2022 povečujejo za 15,1 mio EUR. Integralna sredstva – slovenska udeležba so v spremembah proračuna za leto 2022 načrtovana v višini

12,2 mio EUR, kar je za 2,8 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2022. Namenska sredstva finančnih mehanizmov so načrtovana v višini 5,0 mio EUR.

Največ sredstev ekonomskega namena izdatkov za blago in storitve je v letu 2022 načrtovano za tekoče vzdrževanje, in sicer v višini 265,6 mio EUR, od tega več kot 60 % pri Ministrstvu za infrastrukturo za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture, zavarovalne premije za javno železniško infrastrukturo ter podporo sistema IPP. Sledi Ministrstvo za obrambo s 30,6 mio EUR za namene vzdrževanja materialnih sredstev vojske in vzdrževanja vojaške infrastrukture. 221,2 mio EUR je načrtovanih za druge operativne odhodke, predvsem za stroške finančnih razmerij, stroške kratkoročnega in dolgoročnega zadolževanja in stroške upravljanja s finančnim premoženjem države pri Ministrstvu za finance, sledijo sredstva načrtovana pri Ministrstvu za infrastrukturo za namene upravljanja in varstva cest ter redno vzdrževanje javnih cest in sredstva načrtovana pri Vrhovnem sodišču RS za stroške sodnih postopkov in brezplačno pravno pomoč. Za posebni material in storitve se načrtuje 207,7 mio EUR predvsem za stroške povezane z modernizacijo in opremljanjem enot slovenske vojske ter stroške vodenja železniškega prometa. Po obsegu načrtovanih sredstev izdatkov za blago in storitve sledijo sredstva za pisarniški in splošni material v višini 96,1 mio EUR in poslovne najemnine in zakupnine v višini 78,1 mio EUR. Najmanj sredstev je namenjeno kaznim in odškodninam, dobrih 22,9 mio EUR in izdatkom za službena potovanja, 14,6 mio EUR.

Slika 4: Struktura izdatkov za blago in storitve po ekonomskih namenih v 2022



Vir: MF

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

Planirani znesek za *domače obresti* vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznice RS33, ki so zamenjale obveznice Slovenskih železarn;

- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za tuje obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v višini 943 mio EUR zajeta sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za javno upravo ter Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva v višini 435,1 mio EUR:

- 170,9 mio EUR za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati;
- 163,4 mio EUR za obvladovanje posledic COVID-19;
- 90 mio EUR za prve interventne sanacije naravnih nesreč, v okviru programa Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč;
- v skladu s 4. členom Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04 in 56/08 – ZSIRB in 82/15) in na podlagi Pravilnika o sredstvih varnostnih rezerv (Uradni list RS, št. 44/16) se pri Ministrstvu za finance planirajo varnostne rezerve, ki jih upravlja SID banka, v višini 10 mio EUR;
- 0,8 mio EUR za vse namene predsedovanja Svetu EU, za katere se med letom izkaže, da sredstva niso načrtovana oziroma niso načrtovana v zadostnem obsegu.

V okviru namenskih sredstev pa so sredstva rezerv načrtovana v skupni višini 196,5 mio EUR (kar je 45,5 mio EUR več od sprejetega proračuna za leto 2022):

- iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija pri Ministrstvu za zdravje v višini 6,6 mio EUR;
- na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in Zakona o urejanju trga dela pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 24 mio EUR (kar je 4 mio EUR več od sprejetega proračuna za leto 2022);
- pri Ministrstvu za okolje in prostor se načrtuje 138,5 mio EUR, na podlagi Zakona o varstvu okolja je načrtovanih 95 mio EUR (kar je 40 mio EUR več od sprejetega proračuna za leto 2022) in na podlagi Zakona o vodah 43,5 mio EUR;
- na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport v višini 5,2 mio EUR;
- na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu je pri Ministrstvu za finance odprt tudi proračunski sklad za Financiranje demografskega sklada, pri čemer se sklad polni iz 10 % kupnin od prodaj kapitalskih naložb RS, ko so le-te nakazane v proračun;
- na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 15 mio EUR (kar je 0,5 mio EUR manj od sprejetega proračuna za leto 2022);
- na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah pri Ministrstvu za javno upravo v višini 7,2 mio EUR za razvoj nevladnih organizacij (kar je 2,5 mio EUR več od sprejetega proračuna za leto 2022).

Sredstva za posebne namene so viri financiranja posameznega proračunskega sklada kot je določeno v aktu o ustanovitvi posameznega sklada in so namenski prihodki proračuna, ki se izločajo na podračun

proračunskega sklada. Proračunski skladi so posebej opredeljeni tudi v vsakokratnem Zakonu o izvrševanju proračuna RS.

Sredstva proračunskega sklada predstavljajo ostale vire financiranja projektov in ukrepov v Načrtu razvojnih programov, katerih skrbniki/investitorji so posamezni proračunski uporabniki. V letu 2022 je poleg proračunskih virov Bilance A predvideno tudi **dodatno financiranje s sredstvi proračunskih skladov v skupni višini 304,9 mio EUR.**

Upravitelj sklada (proračunski uporabnik)	Ime sklada	Proračun 2022
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	Gozdni sklad	24.308.946
Ministrstvo za okolje in prostor	Sklad za vode	85.748.842
Ministrstvo za okolje in prostor	Sklad za podnebne spremembe	145.739.900
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	Proračunski sklad MDDSZ	28.974.185
Ministrstvo za zdravje	Proračunski sklad po Zakonu o investicijah	6.589.026
Ministrstvo za javno upravo	Sklad za NVO	7.247.000
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	Sredstva za odplačilo kreditov VŠ in ŠD	2.816.907
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	Sofinanciranje investicij v študentske domove	782.386
Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	Sofinanciranje investicij v visokem šolstvu	2.714.013
SKUPAJ		304.921.204

So pa pri Ministrstvu za finance v okviru splošne proračunske rezervacije v višini 9,6 mio EUR načrtovana tudi sredstva, ki se uporabljajo za pokrivanje obveznosti tistih evropskih programov, za katere se med letom izkaže, da pravice porabe niso zagotovljene ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu (npr. v primeru centraliziranih EU programov pri katerih Evropska komisija objavlja razpise in pozive skozi celo leto). So pa v rezervi spremembah proračuna za leto 2022 v višini 50 mio EUR načrtovana tudi sredstva za izvajanje kohezijske politike za programsko obdobje 2021-2027, ker še niso določena z Izvedbenim načrtom Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2021-2027.

Hkrati so pri novem organu v sestavi Ministrstva za finance, Uradu Republike Slovenije za okrevanje in odpornost, načrtovane pravice porabe za izvajanje Mehanizma za okrevanje in odpornost v višini 253,2 mio EUR.

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCIIJE

V spremembah proračuna za leto 2022 je za subvencije načrtovano 559 mio EUR, kar je za 0,7 mio EUR manj od načrtovanih sredstev za ta namen v sprejetem proračunu za leto 2022. Od tega je 494,5 mio EUR namenjenih subvencioniranju privatnih podjetij in zasebnikov in 64,5 mio EUR javnim podjetjem.

Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom se v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2022 znižujejo za 1,2 mio EUR. Spremembe v obsegu sredstev za subvencioniranje privatnih podjetij in zasebnikov se nanašajo predvsem na področju tehnološkega razvojna projektom, spodbudam za novonastala podjetja in njihovo rast. Več subvencij je namenjeno razvoju podeželja. V primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2022 se povečujejo tudi sredstva za financiranje epidemije COVID-19. V okviru Subvencij javnim podjetjem se povečanje sredstev nanaša na sanacijo rudarske škode in razvoj lokalne infrastrukture.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjstev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov

in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v spremembah proračuna 2022 načrtovanih 1.671,5 mio EUR, kar je 68,2 mio EUR več sredstev, kot je bilo načrtovanih s sprejetim proračunom 2022. Največji delež odhodkov sprememb proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovanih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.310,9 mio EUR oziroma 78,4 %. Manjši delež odhodkov sprememb proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za obrambo, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za finance, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Generalnega sekretariata vlade, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstva za javno upravo ter se med drugim namenja za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrtca za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje študentske prehrane, subvencioniranje šole v naravi, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevki vrhunskim športnikom, subvencioniranje prevoza dijakov in študentov.

V strukturi vseh načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosejajo v spremembah proračuna 2022 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, ter transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja.

412 TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med neprofitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska ...), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V spremembah proračuna za leto 2022 se največji delež sredstev namenja kulturi in civilni družbi (28,5 %), socialnemu varstvu (23,4 %), ter za izobraževanje in šport (14,5 %).

Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam so v spremembah proračuna za leto 2022 načrtovani v višini 128,6 mio EUR. Največ sredstev je načrtovanih za vlaganje v urejanje sistema in podporne dejavnosti na področju socialne varnosti, programe socialnega varstva in izenačevanje možnosti za invalide, podpori nevladnim organizacijam in civilni družbi in v okviru programov v kulturi pa je največ sredstev namenjenih umetnostnim programom, medijem in avdiovizualni kulturi.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v spremembah proračuna 2022 načrtovani v višini 140,6 mio EUR, kar je v primerjavi s sprejetim proračunom 2022 za 191 % več. Največ sredstev je načrtovanih na integralnih sredstvih in sicer 99,5 % vseh tekočih transferov občinam.

Največji obseg sredstev je načrtovan za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih občine prejemajo skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20). Preostala sredstva so namenjena predvsem za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah ter regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zveri.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v spremembah proračuna 2022 načrtovana sredstva v višini 1.460,6 mio EUR, kar predstavlja 1,4 % znižanje glede na sprejeti proračun 2022.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, za plačila prispevka delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pri Ministrstvu za zdravje se planirajo sredstva za zdravstveno varstvo socialno ogroženih, obvezno zdravstveno zavarovanje socialno ogroženih, in pripravništvo zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter specializacije, pri Ministrstvu za pravosodje pa za zdravstveno zavarovanje obsojencev.

V spremembah proračuna 2022 se pri Ministrstvu za finance za obveznosti države do ZPIZ načrtujejo sredstva v višini 1.214,7 mio EUR, kar predstavlja 5,9 % znižanje glede na sprejeti proračun 2022. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 297 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 917,7 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,5 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP.

Pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti so v spremembah proračuna 2022 načrtovana sredstva v višini 97,9 mio EUR, kar je za 40 % več kot v sprejetem proračunu 2022.

Preostala sredstva v okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje, in sicer v višini 143,7 mio EUR ter pri Ministrstvu za pravosodje v višini 3,8 mio EUR.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

Tekoči transferi v javne sklade predstavljajo 0,30 % vseh drugih tekočih domačih transferov in se glede na sprejeti proračun za leto 2022 znižujejo za 0,4 %. V spremembah proračuna za leto 2022 se za tekoče transfere v javne sklade planirajo sredstva v višini 13,2 mio EUR, od tega za integralna sredstva v višini 9,5 mio EUR, ter 3,6 mio EUR za sredstva EU s slovensko udeležbo.

Največji delež sredstev se v okviru integralnih sredstev namenja delovanju Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti v finančnem načrtu Ministrstva za kulturo, ter Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

V okviru evropskih sredstev pa je največ sredstev načrtovanih pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in sicer za spodbujanje podjetništva.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

V okviru tekočih transferov v javne zavode, so vključena sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe in so namenjena za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj našete stroške.

V spremembah proračuna za leto 2022 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 2.585 mio EUR, kar je za 7,7% oziroma za 184,5 mio EUR več glede na sprejeti proračun za leto 2022. Tekoči transferi v javne zavode predstavljajo 18,5 % vseh odhodkov sprememb proračuna za leto 2022. Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2022 višja za

6,1 mio EUR in so planirana v skladu s pričakovano realizacijo v letu 2022. Sredstva se najbolj povečujejo pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstvu za zdravje.

Integralna sredstva so planirana v višini 2.494,8 mio EUR in so glede na sprejeti proračun za leto 2022 višja za 7,7% oziroma za 178,3 mio EUR. Sredstva se najbolj povečujejo pri Ministrstvu za zdravje in sicer iz naslova financiranja ukrepov COVID-19 ter pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, saj so bila sredstva v sprejetem proračunu za leto 2022 planirana prenizko in niso zadoščala za pokritje vseh zakonskih obveznosti.

V okviru tekočih transferov v javne zavode se največ sredstev (79,8 %) namenja v okviru finančnega načrta Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in sicer 2.061,8 mio EUR (od tega za dejavnost osnovnega šolstva 1.043 mio EUR, za področje srednjega šolstva 352,5 mio EUR, za višje in visokošolsko izobraževanje 350,2 mio EUR, za znanost in informacijsko družbo 261,1 mio EUR, preostalih 55 mio EUR pa za financiranje dejavnosti izobraževanja odraslih, zavode s področja športa ter infrastrukturne zavode.

Poleg Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, se največ sredstev za delovanje javnih zavodov oziroma za izvajanje javne službe zagotavlja v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (185,5 mio EUR), Ministrstva za zdravje (113,2 mio EUR), Ministrstva za kulturo (126,6 mio EUR) ter Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (64,2 mio EUR).

4134 Tekoči transferi v državni proračun

S spremembo proračuna 2022 se načrtujejo sredstva v višini 0,8 mio EUR, od tega pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 0,7 mio EUR iz naslova plačila prispevkov delodajalca za zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti ter plačila prispevkov delodajalcev za zaposlovanje in za starševsko varstvo od starševskih nadomestil. Ostala sredstva se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje za plačilo prispevka delodajalca za zaposlovanje od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih ZZZS neposredno izplačuje upravičencem.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, predstavljajo 4,2 % vseh drugih tekočih domačih transferov in se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter
- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V spremembah proračuna za leto 2022 se za te namene načrtuje 185,8 mio EUR, od tega 178,8 mio EUR integralnih sredstev, ter 1,5 mio EUR sredstev EU s slovensko udeležbo. Sredstva se glede na sprejeti proračun za leto 2022 povečujejo za 34,7 % in sicer predvsem iz naslova financiranja ukrepov COVID-19. Najbolj se povečujejo sredstva v okviru finančnega načrta Ministrstva za zdravje ter Ministrstva za okolje in prostor.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

Tekoči transferi v javne agencije so v spremembah proračuna 2022 načrtovani v višini 49,8 mio EUR, od tega je 36,2 mio EUR načrtovanih na integralnih sredstvih, 2,6 mio EUR na namenskih sredstvih, 9,6 mio EUR na EU sredstvih in 1,4 mio EUR na integralnih sredstvih - slovenska udeležba.

Največji obseg sredstev je načrtovan pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo v višini 25 mio EUR predvsem za razvoj in spodbujanje internacionalizacije, trženje in razvoj turizma, Javno

agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije ter Javno agencijo RS za varstvo konkurence. Preostala sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo za aktivnosti, vezane predvsem na zagotavljanje varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za finance, za AJPES, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport za delovanje Javne agencije za raziskovalno dejavnost ter Ministrstva za kulturo predvsem za Slovenski filmski center, Javno agencijo za knjigo in knjižni sejem v Frankfurtu.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V spremembah proračuna 2022 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 103,5 mio EUR, kar je za 58,7 mio EUR več, kot je bilo za ta namen načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu 2022. Sredstva so se povečala predvsem iz naslova financiranja epidemije COVID-19.

63,3 mio EUR oziroma 61,2 % vseh sredstev je namenjenih za druge tekoče transfere v tujino. Pri Ministrstvu za zdravje se sredstva namenjajo za financiranje cepiv za COVID-19. Pri Ministrstvu za finance se glavnina sredstev načrtuje za financiranje Evropskega mirovnega instrumenta (EPF) in pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport pa se sredstva namenjajo za izvajanje dopolnilnega pouka slovenskega jezika v tujini in za raziskovalno razvojno dejavnost.

28,7 mio EUR oz. 27,7 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam. Pri ministrstvu za obrambo se sredstva namenjajo za kritje obveznosti iz naslova prispevkov EU in skupnim projektom, prispevek v NATO vojaški proračun in drugo mednarodno sodelovanje. Pri Ministrstvu za finance se glavnina sredstev načrtuje za finančno pomoč Grčiji, za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za donacijo skladu svetovne banke (GEF), za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj in za finančni prispevek za financiranje Evropskega razvojnega sklada. Pri Ministrstvu za zunanje zadeve se glavnina sredstev načrtuje za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč ter za izvajanje instrumenta za begunce v Turčiji – migrantski tok.

Za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini je načrtovanih 11,5 mio EUR oziroma 11,1 % vseh sredstev. Od tega 75,6 % oz. 8,7 mio EUR predstavljajo sredstva načrtovana pri Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu kot podpora avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovencem po svetu. Pri Ministrstvu za zunanje zadeve pa se sredstva načrtuje za namen razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči.

Sredstva iz naslova tekočih transferjev tujim vladam in vladnim institucijam v spremembah proračuna 2022 niso načrtovana.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo: nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V okviru sprememb proračuna za leto 2022 predstavljajo 9,8 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v spremembah proračuna za leto 2022 načrtovani v višini 1.359,6 mio EUR in se v primerjavi s sprejetim proračunom 2022 povečujejo za 404,1 mio EUR oziroma za 42,3 %. Največje povečanje je integralnih sredstvih, in sicer za 194,6 mio EUR. Sledijo evropska sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo v višini 180,1 mio EUR. Namenska sredstva so se povečala za 29,4 mio EUR. Delež evropskih sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo v spremembah proračuna za leto 2022 znaša 25,4 %, medtem ko je v sprejetem proračunu za leto 2022 znašal 17,4 %.

Med celotnimi investicijskimi odhodki se v spremembah proračuna za leto 2022 v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2022 najbolj povečuje obseg odhodkov za novogradnje, rekonstrukcije, in adaptacije (to je za 277,8 mio EUR) ter nakup prevoznih sredstev (to je za 41,5 mio EUR).

V programski strukturi je skoraj polovica odhodkov namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniški in cestni promet ter infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za obrambo in zaščito (sredstva namenjena za opremljenost vojske in infrastrukturo), zdravstveno varstvo (investicijska vlaganja na sekundarni in terciarni ravni), notranje zadeve in varnost (javni red in splošna varnosti ljudi in premoženja) ter intervencijski programi in obveznosti (sredstva za financiranje epidemije COVID-19).

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, je v spremembah proračuna za leto 2022 načrtovanih 238,5 mio EUR, kar je za 351,6 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu za leto 2022. Večina tovrstnih transferov bo sofinancirana s sredstvi EU.

Glavnina načrtovanih sredstev bo namenjena privatnim podjetjem ter javnim podjetjem in družbam, ki so v lasti države ali občin. Pri slednjih je tudi opazno največje znižanje glede na sprejeti proračun 2022.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih kmetijstvu, gozdarstvu, ribištvu ter prehrani, sledi promet in prometna infrastruktura ter podjetništvo in konkurenčnost.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V spremembah proračuna za leto 2022 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 705 mio EUR, kar je za 175,8 mio EUR več kot v sprejetem proračunu za leto 2022.

Največ sredstev je načrtovanih za investicijske transferje občinam in javnim zavodom, kjer se beleži tudi največji porast glede na sprejeti proračun 2022.

V spremembah proračuna za leto 2022 je največ načrtovanih EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo. Sledijo integralni odhodki, ki se glede na sprejeti proračun 2022 povečujejo za 70,7 mio EUR.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjeno za varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo, sledijo sredstva za izobraževanje in šport, znanost in informacijsko družbo ter socialno varnost.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, nerekicilirane plastične embalaže in bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je v spremembah proračuna za leto 2022 predvidenih 580,2 mio EUR. Glede na sprejeti proračun za leto 2022 se ta sredstva skupaj zvišajo za 11,2 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v spremembah proračuna 2022 glede na sprejeti proračun za leto 2022 temelji na predlogu proračuna EU za leto 2022, ki je drugi proračun po odhodu Združenega kraljestva iz EU.

V spremembah proračuna za leto 2022 načrtujemo 84,3 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 70,9 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 387,2 mio EUR za

plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, za plačilo sredstev iz naslova nereciklirane plastične embalaže 11,1 mio EUR, za plačila bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav pa 26,7 mio EUR.

A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19

V negotovih razmerah, povezanih z obvladovanjem epidemije Vlada v spremembah proračuna za leto 2022 za ukrepe COVID-19 načrtuje 640,1 mio EUR, kar je 427,5 mio EUR več sredstev kot v sprejetem proračunu za leto 2022. Sredstva bodo namenjena za financiranje ukrepov pri okrevanju in odpornosti na posledice COVID-19, določenih v interventnih zakonih in katerih plačila bodo zapadla v leto 2022.

Viri sredstev za financiranje ukrepov se tako od skupnih 640,1 mio EUR zagotavlja 213,8 mio EUR iz sredstev, pridobljenih iz proračuna Evropske unije skupaj z lastno udeležbo, preostalih 426,3 mio EUR pa so integralne pravice porabe. Predlagatelji finančnih načrtov so pravice porabe načrtovali na podprogramu 230401 Sredstva za financiranje epidemije COVID-19 ter po naslednjih ekonomskih namenih:

- za **druge tekoče domače transferje** je načrtovanih 142,8 mio EUR. Največ, 40,4 % ali 57,7 mio EUR bo namenjenih za zagotavljanje učinkovitosti, kakovosti in nadzora nad izvajanjem presejalnih programov za zgodnje odkrivanje okužb z virusom SARS-CoV-2, od tega 45,7 mio EUR v okviru tekočih transferov v javne zavode in 12 mio EUR v okviru tekočih plačil drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki. Sredstva bodo namenjena tudi testiranju in mikrobiološkimi preiskavam, dodatkom zaposlenim, ki neposredno delajo s pacienti oziroma uporabniki, obolelimi za COVID-19, ker ukrep po ZZUOOP velja do 31.12.2021, bodo neporavnane obveznosti izplačane tudi še v letu 2022, za nadomestitve blagovnih rezerv, za financiranje dodatnih kadrov v SVZ.
- 43,8 mio EUR se načrtuje za **transferje posameznikom in gospodinjstvom**, od tega 35 mio EUR pri Finančni upravi Republike Slovenije za izplačila bonov z namenom odprave posledic za izboljšanje gospodarskega položaja na področju potrošnje turizma in z namenom odprave posledic epidemije v gostinstvu, športu in kulturi.
- Za **investicijske odhodke in transferje** je predvidenih 119,4 mio EUR. Iz sredstev REACT – EU bo namenjenih 108,1 mio EUR zlasti za zdravstveno infrastrukturo, za investicije na področju sociale, za digitalizacijo in druge ukrepe v javnem potniškem prometu, za IKT infrastrukturo.
- Za financiranje izdatkov za omilitev epidemije se pri Ministrstvu za finance zagotavljajo sredstva **tekoče proračunske rezerve** v višini 166,4 mio EUR.
- Za **subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom** je načrtovanih 81,9 mio EUR, največ sredstev je načrtovanih za spodbujanje podjetništva in prestrukturiranje turizma.
- Za ukrepe COVID-19 je v okviru **tekočih transferjev v tujino** nakupu cepiv načrtovanih 60 mio EUR.
- Za **izdatke za blago in storitve** je načrtovanih 24,3 mio EUR, glavnino sredstev se načrtuje za cepiva.
- **Transferjev neprofitnim organizacijam in ustanovam** je 1,3 mio EUR načrtovanih za pomoč športnim zvezam za izvedbo hitrih testov, za aktivno vključevanje in pomoč najbolj ranljivim in ogroženim.
- Za **stroške dela** je načrtovanih 98,3 tisoč EUR pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v okviru sklada evropske pomoči za najbolj ogrožene v RS.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

Oceno prilivov iz naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev ni možno napovedati, saj je izterjava odvisna od več dejavnikov, kot na primer poslovni in likvidnostni položaj družbe, insolventno stanje družbe, kvaliteta zavarovanj pri danih poroštvi ipd. Se pa pričakujejo prejeta vračila danih posojil od privatnih podjetij in občin v skupni višini 12,3 mio EUR in 13,2 mio EUR iz naslova vračila posojila danega Grčiji.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH, d.d., pri čemer oceno prilivov ni možno napovedati, saj je prodaja odvisna od več dejavnikov.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem se preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02) se v spremembah proračuna 2022 ocenjuje prilive kupnin iz naslova privatizacije v višini 1,7 mio EUR, kar je enako sprejetemu proračunu 2022.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance so planirana sredstva v skupni višini 93,5 mio EUR, kar je 30 mio EUR manj od sprejetega proračuna 2022:

- za poplačila obveznosti starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15) v višini 2 mio EUR, kar je enako sprejetemu proračunu 2022;
- v višini 71,5 mio EUR za morebitno zagotovitev premostitvenega financiranja enotnega sklada za reševanje v skladu z 135. členom Zakona o reševanju in prisilnem prenehanju bank (Uradni list RS, št. 44/16, in 71/16 – odl. US in 9/19);
- za unovčena državna poroštva v višini 20 mio EUR, kar je za 30 mio EUR manj sredstev od sprejetega proračuna 2022. Nižja ocena sredstev je posledica manjšega obsega izdanih novih poroštev na podlagi protikriznih ukrepov povezanih s Covid-19 od predvidenega in s tem manjše možnost njihovih unovčitev

V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo so predvidena sredstva v višini 5 mio EUR, in sicer za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za pomoč podjetjem v težavah.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

V letu 2022 se ocenjuje povečanje kapitalskih deležev in naložb v višini 217,5 mio EUR.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance se za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v spremembah proračuna 2022 planira 211,4 mio EUR sredstev, kar predstavlja za 4,5 mio EUR manj sredstev v primerjavi s sprejetim proračunom 2022. Znesek je nižji, ker se ocenjuje nižje prilive sredstev iz naslova pribitka k cestnini namenjene za dokapitalizacijo družbe 2TDK d. o. o. na podlagi Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške

proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18) in investicijskega programa družbe 2TDK d. o. o.. Za povečanje kapitalskih deležev in naložb v mednarodne finančne ustanove pa se pri Ministrstvu za finance načrtuje 2,1 mio EUR.

S spremembo proračuna za leto 2022 Ministrstvo za infrastrukturo načrtuje 4 mio EUR za povečanje kapitalskih naložb države v javni sektor gospodarstva.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V izkazu finančnih terjatev in naložb se načrtuje tudi poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije, in sicer v skupni višini 13,3 mio EUR. Glavnina sredstev v višini 8,7 mio EUR se načrtuje v okviru Ministrstva za finance. Ministrstvo za finance bo sredstva namenilo predvsem za spodbujanje izvoza. Preostala sredstva se načrtuje pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvu za okolje in prostor. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtuje sredstva predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za podporo tehnološkemu razvoju. Ministrstvo za okolje in prostor pa bo sredstva namenilo dokapitalizaciji Ekološko razvojnega sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Pri povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava so pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtovana sredstva v višini 21,3 mio EUR predvsem za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja in Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva. Ministrstvo za okolje in prostor pa načrtuje 1,5 mio EUR za dokapitalizacijo Stanovanjskega sklada

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja bo Vlada Republike Slovenije potrdila v Programu financiranja proračuna Republike Slovenije za leto 2022.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglavitno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

Odplačila dolga

Planirani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2022–2025

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2022-2025 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. V svoji zgodovini je bil NRP namenjen zgolj predstavitvi projektov, od leta 2012 so njegov sestavni del tudi ukrepi, ki predstavljajo določeno programsko zaključeno celoto in ki prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2022 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja,
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije oziroma že realizirane odhodke ter plan v prihodnjih letih,
- že realizirana plačila v preteklih letih z oceno realizacije za leto 2021, izraženo v deležu (%) od celotne vrednosti posameznega projekta oz. pripadajočih virov financiranja.

Z odhodki oziroma izdatki vseh treh bilanc proračuna RS je v letu 2022 predvideno (so)financiranje 2.595 projektov. Skupna vrednost proračunskih virov teh projektov znaša 3.593,8 mio EUR, kar je 21,7 % vseh proračunskih virov.

Tabela 3: Prikaz načrtovanih proračunskih virov v letu 2022 po bilancah (v mio EUR)

Bilanca	Plan PV v letu 2022		Skupaj bilanca
	projekti	ukrepi	
A	3.579,8	10.360,5	13.940,3
B	14,0	338,1	352,1
C	0	2.258,0	2.258,0
Skupaj	3.593,8	12.956,6	16.550,5

Vir: MF

Tabela 4: Projekti v NRP 2022-2025 po nosilnih politikah

Nosilna politika	št. projektov	Plan 2022 v mio EUR
1 POLITIČNI SISTEM	25	5,0
2 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	49	29,5
3 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	20	26,9
4 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	46	68,3
5 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	305	445,1
6 LOKALNA SAMOUPRAVA	33	53,1
7 OBRAMBA IN ZAŠČITA	68	256,3
8 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	69	117,5
9 PRAVOSODJE	32	62,8
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	40	79,5
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	151	402,2
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	45	73,3
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	794	806,7
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	220	161,8
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	117	224,0
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	16	26,1
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	21	125,2
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	97	67,2
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	278	169,7
20 SOCIALNA VARNOST	148	122,6
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	21	270,9
SKUPAJ:	2.595	3.593,8

Vir: MF

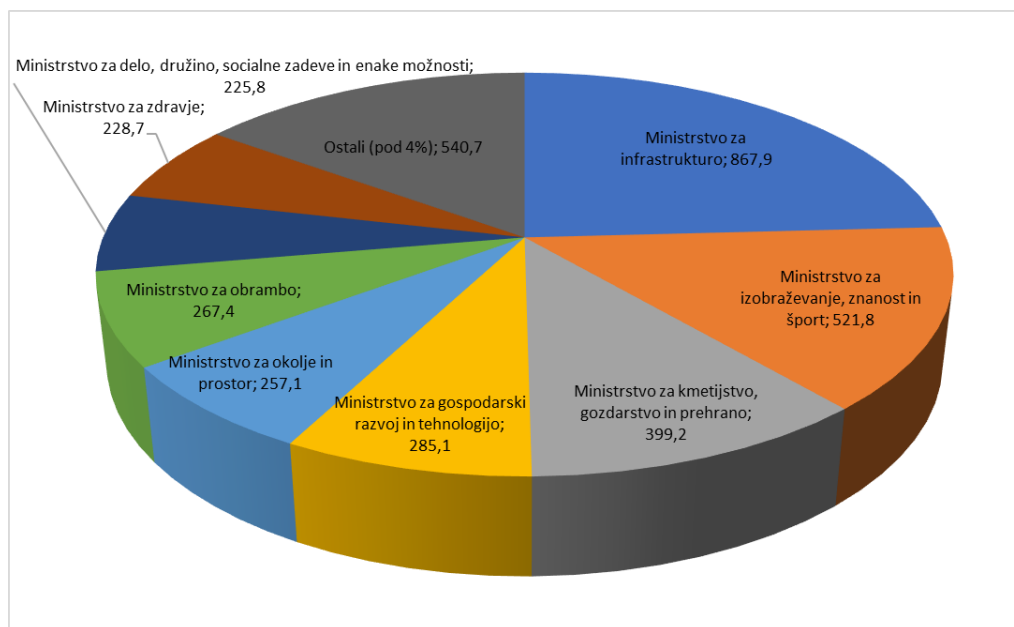
Tabela 5: Ukrepi v NRP 2022-2025 po nosilnih politikah

Nosilna politika	št. ukrepov	Plan 2022 v mio EUR
1 POLITIČNI SISTEM	19	81,1
2 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	16	458,1
3 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	50	135,4
4 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	25	148,5
5 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	20	30,2
6 LOKALNA SAMOUPRAVA	8	128,3
7 OBRAMBA IN ZAŠČITA	39	460,0
8 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	16	463,7
9 PRAVOSODJE	26	307,4
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	19	154,2
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	52	139,9
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	7	8,9
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	24	397,0
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	34	339,0
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	41	208,3
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	19	49,7
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	31	283,7
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	47	206,0
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	47	2.028,2
20 SOCIALNA VARNOST	57	1.425,8
21 POKOJNINSKO VARSTVO	2	1.215,2
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SR.	6	2.970,4
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	37	682,3
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	2	635,2
SKUPAJ:	644	12.956,6

Vir: MF

Tabela 4 prikazuje, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura, in sicer 806,7 mio EUR (794 projektov), sledi politika 05 Znanost in informacijska družba s 305 projekti in skupno vrednostjo 445,1 mio EUR. Naslednja je politika 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 402,2 mio EUR in 151 projekti.

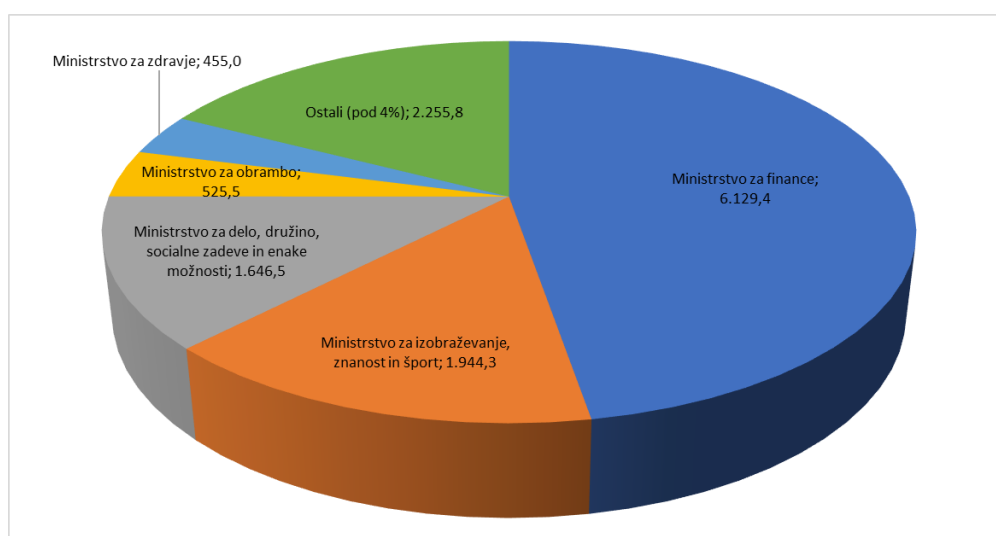
Slika 5: Razrez proračunskih virov v letu 2022 namenjenih projektom v NRP 2022–2025 po predlagateljih finančnih načrtov (v mio EUR)



Vir: MF

Slika 5 prikazuje, da je v letu 2022 največ sredstev planiranih pri Ministrstvu za infrastrukturo z 867,9 mio EUR (24,1 % sredstev namenjenih projektom), sledijo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 521,8 mio EUR (14,5 %), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 399,2 mio EUR (11,1 %) in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo z 285,1 mio EUR (7,9 %). Sledijo še Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstvo za zdravje.

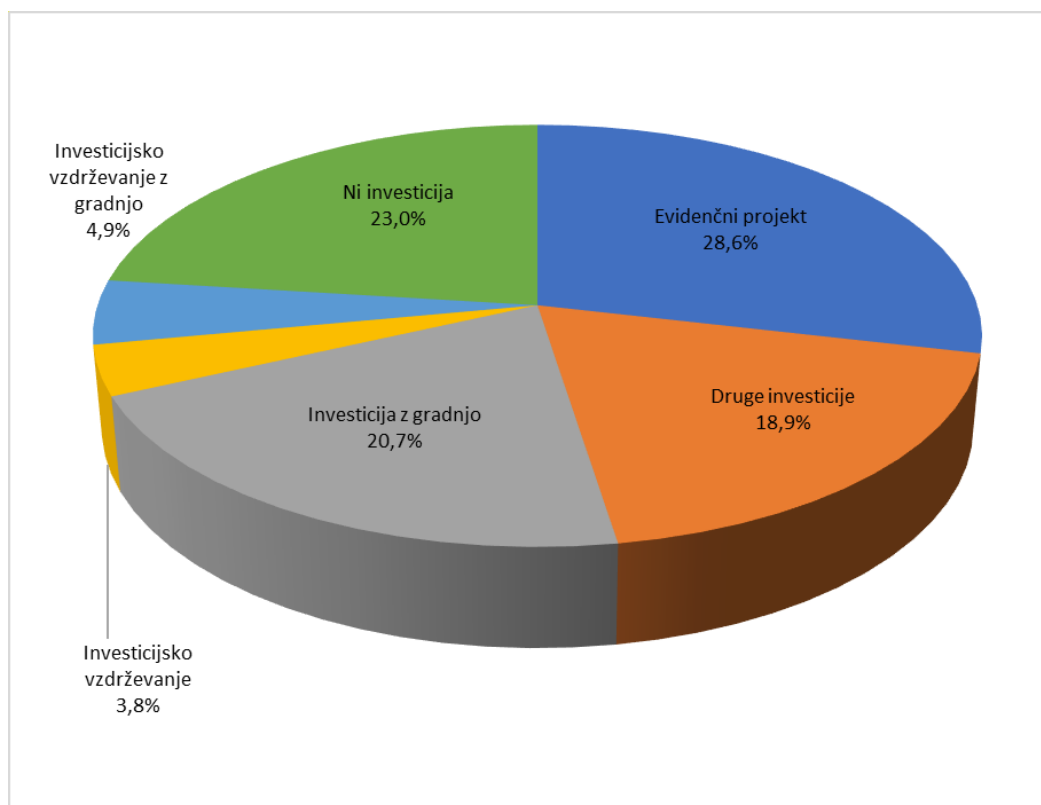
Slika 6: Razrez proračunskih virov v letu 2022 namenjenih ukrepom v NRP 2022–2025 po predlagateljih finančnih načrtov (v mio EUR)



Vir: MF

Slika 6 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer da je daleč največ, to je 6.129,4 mio EUR (47,3 %) planiranih pri Ministrstvu za finance, sledita Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport z 1.944,3 mio EUR (15,0 %) in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti z 1.646,5 mio EUR (12,7 %). Sledi še Ministrstvo za obrambo in Ministrstvo za zdravje (455,0 mio EUR).

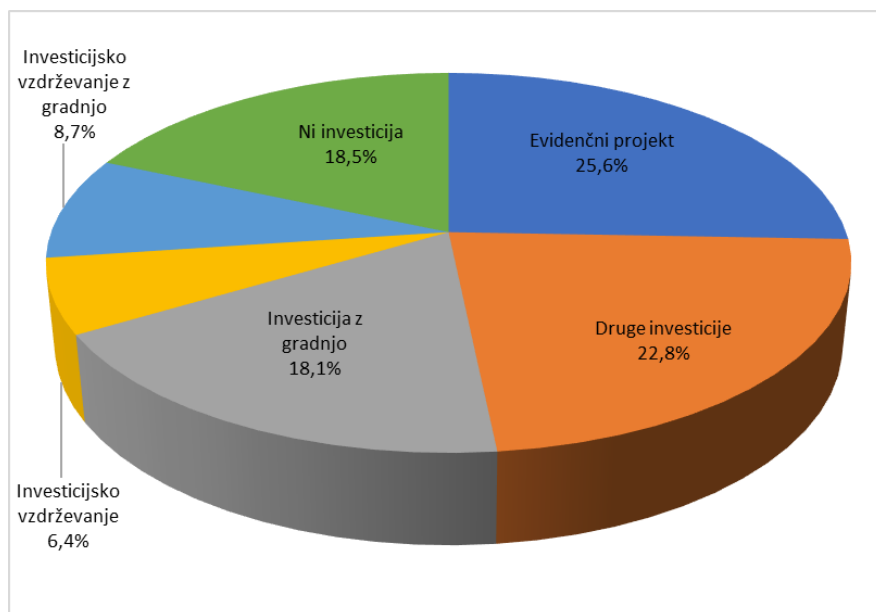
Slika 7: Struktura NRP 2022-2025 po vrstah projektov v letu 2022 in angažiranju proračunskih virov – v %



Vir: MF

Evidenčni projekt je načrt financiranja skupine še ne določenih projektov, za katere so v splošnem znani namen in cilji. Posledično v breme evidenčnih projektov ni mogoče prevzemati obveznosti. Iz slike 3 je razvidno, da je zanje v letu 2022 namenjenih 1.028,5 mio EUR proračunskih sredstev, kar je 28,6 % od vseh proračunskih sredstev namenjenih projektom. Tako je pravim, že definiranim projektom, namenjeno 71,3 %, od tega 44,5 % projektom, ki dejansko vključujejo investicije (Druge investicije, Investicije z gradnjo, Investicijsko vzdrževanje z gradnjo). Investicijskemu vzdrževanju je tudi v letu 2022 namenjenih relativno stabilnih 3,8 % od vseh proračunskih sredstev, ki so namenjeni dejavnosti v obliki projektov.

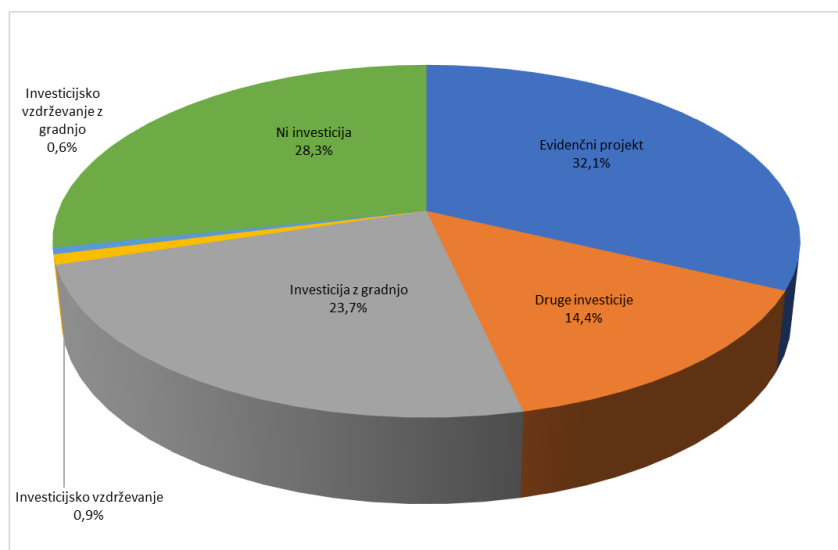
Slika 8: Struktura NRP 2022-2025 po vrstah projektov v letu 2022 za projekte, financirane iz integralnih, namenskih in drugih »neevropskih« virov – v %



Vir: MF

Izoliranje zgolj projektov, ki se financirajo iz integralnih, namenskih in drugih 'neevropskih' tipov postavk na sliki 4 nam predstavi drugačen razpored vrst projektov. Tako je sredstev na evidenčnih projektih nekoliko manj (25,6 %), največ proračunskih sredstev je oziroma bo angažiranih na drugih investicijah (22,8 %).

Slika 9: Struktura projektov NRP 2022-2025 po vrstah v letu 2022 in angažiranju evropskih virov in lastne udeležbe – v %



Vir: MF

Iz slike 9, ki zajema projekte, financirane iz skupnih evropskih politik za finančno perspektivo 2021-2027, je jasno razvidno, da je velik del proračunskih sredstev za vse projekte razporejenih na evidenčne projekte. Od vseh sredstev, namenjenih evropskim projektom, je le-teh 32,1 %. Projektov z mehкими vsebinami je 28,3 %. To so projekti kot so neposredna plačila v kmetijstvu, ukrepi vzpodbujanja zaposlovanja, izobraževanje, vzpostavljanje sistemov in podobno.