

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije z namenom krepitev delovanja pravne države določa ukrepe in metode za krepitev integritete in transparentnosti ter za preprečevanje korupcije in preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov.

Namen tega zakona se uresničuje tako, da se:

1. z omejevanjem in preprečevanjem korupcije ter nadzorom nad nezdružljivostjo funkcij z drugimi funkcijami in dejavnostmi zagotovi neodvisno izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij;
2. z uresničevanjem resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije, oblikovanjem strokovnih mnenj in standardov dobre prakse, nudenjem pomoči pri izobraževanju, zagotavljanju ozaveščenosti ter načrtovanju in ocenjevanju integritete na vseh ravneh vzpodbuja in krepi sposobnost posameznikov in institucij, da prevzamejo odgovornost za razvoj integritete in s tem tudi za preprečevanje in odkrivanje korupcije;
3. z nadzorom nad premoženjem in sprejemanjem daril funkcionarjev, preprečevanjem in odpravljanjem nasprotja interesov ter koruptivnih ravnanj ter nadzorom nad lobiranjem vzpodbuja in krepi transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in pri upravljanju javnih zadev;
4. z določitvijo pogojev za opravljanje dejavnosti lobiranja pri delovanju javnega sektorja, zagotovi transparentnost te dejavnosti na način, ki bo podpiral dobre, omejeval in kaznoval neetične prakse lobiranja;
5. z zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj vzpodbuja in krepi odkrivanje, preprečevanje ter odpravljanje koruptivnih ravnanj;
6. z uresničevanjem mednarodnih obveznosti Republike Slovenije vzpodbuja, podpira in krepi sodelovanje in strokovno pomoč pri preprečevanju in zatiranju korupcije na mednarodni ravni;
7. z ustanovitvijo in zagotavljanjem pogojev za delovanje Komisije za preprečevanje korupcije kot samostojnega in neodvisnega državnega organa za krepitev integritete in protikorupcijskega delovanja, ter določitvijo njenih nalog in pristojnosti vzpodbuja in krepi sodelovanje državnih organov in organov samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: organi lokalne skupnosti), organizacij javnega sektorja, oseb z javnimi pooblastili, institucij civilne družbe, medijev in pravnih ter fizičnih oseb pri dvigu integritete v Republiki Sloveniji, preprečevanju korupcije in učinkovitem odzivu države proti vsem oblikam koruptivnih ravnanj.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2022

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Oris proračunskega uporabnika

S sistemskim preprečevanjem korupcije, s pristojnostmi, metodami in ukrepi komisija deluje pri krepitvi integritete in transparentnosti javnih funkcij ter pri izvrševanju javne oblasti, ki se izkazuje z učinkovito zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj, nadzorom na področju lobiranja, z doslednim uresničevanjem nacionalne protikorupcijske strategije, izdelanimi načrti integritete, ki zagotavljajo pomoč pri implementaciji zakona in protikorupcijske strategije po posameznih organih državne in lokalne oblasti, omejevanjem in odpravljanjem nasprotij interesov, preglednostjo nad prejetjem daril in nadzorom nad premoženjskim stanjem funkcionarjev, uradnikov na položaju ter uradnih oseb, odgovornih oseb za javno naročanje. Država s tem zagotavlja pogoje, da uslužbenci in funkcionarji svoje delo opravljajo pošteno, profesionalno in transparentno ter tako nadaljuje učinkovito uresničevanje strateških ciljev, določenih v Resoluciji o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Resolucija, Uradni list RS, št. 85/04). Cilj je tudi spodbujanje poštenega in transparentnega vedenja javnih uslužbencev in spodbujanje dobrih praks vseh uradnih oseb, vpletenih v procese odločanja. S tem so vzpostavljeni pogoji za uresničevanje ustavnih načel, kot so načelo ustavnosti in zakonitosti, načelo delitve oblasti ob načelu ljudske suverenosti, načelo sorazmernosti v uresničevanju in omejevanju pravic, načelo enakosti pred zakonom in načelo pravne varnosti. Iz splošnega načela zakonitosti delovanja državnih organov in njihovih funkcionarjev kot enega izmed načel pravne države iz 2. člena ustave izhaja tudi zahteva po preprečevanju korupcije. Korupcija namreč ogroža vladavino prava in zaupanje ljudi v najpomembnejše državne institucije, zmanjšuje politično stabilnost in socialni mir. Obenem terja uresničevanje protikorupcijske strategije na strateški in operativni ravni ter s tem tudi umestitev resolucije v širši kontekst sistema nacionalne varnosti pred korupcijo, organiziranim kriminalom ter spremljanje in analizo pojavnih oblik ter dinamike korupcijskih ravnanj, mednarodno sodelovanje, izobraževalno dejavnost na področju preprečevanja korupcije in podobno. Gre torej za celovito in uravnoteženo zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti preprečevanja korupcije, krepitve transparentnosti in integritete javnega sektorja, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države kot javnega servisa.

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

Opis podprograma

Velik del nalog komisije predstavlja obravnava sumov koruptivnih ravnanj na podlagi prejetih prijav ali na lastno pobudo. Z obravnavo individualnih primerov ter posledično sprejetimi načelnimi mnenji, stališči in priporočili komisija postavlja standarde oziroma oblikuje smernice za nadaljnja ravnanja subjektov z namenom zmanjševanja tveganj za koruptivna ravnanja oziroma njihovo odpravo. Obravnava individualnih primerov komisiji omogoča tudi vpogled v dejansko stanje v slovenski družbi glede prisotnosti korupcije, s čimer lahko učinkovito izvaja tudi ostale naloge.

1315-11-0001 - Opravljanje dejavnosti KPK

Opis ukrepa

Z namenom krepitve integritete in transparentnosti, preprečevanja korupcije ter preprečevanja in odpravljanja nasprotja interesov. Država s tem zagotavlja pogoje, da uslužbenci in funkcionarji svoje delo opravljajo pošteno, profesionalno in transparentno ter tako nadaljuje učinkovito uresničevanje strateških ciljev, določenih v Resoluciji o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Resolucija, Uradni list RS, št. 85/04). Cilj je tudi spodbujanje poštenega in transparentnega vedenja javnih uslužbencev in spodbujanje dobrih praks vseh uradnih oseb, vpletenih v procese odločanja. S tem so vzpostavljeni pogoji za uresničevanje ustavnih načel, kot so načelo ustavnosti in zakonitosti, načelo delitve oblasti ob načelu ljudske suverenosti, načelo sorazmernosti v uresničevanju in omejevanju pravic, načelo enakosti pred zakonom in načelo pravne varnosti. Iz splošnega načela zakonitosti delovanja državnih organov in njihovih funkcionarjev kot enega izmed načel pravne države iz 2. člena ustave izhaja tudi zahteva po preprečevanju korupcije. Korupcija namreč ogroža vladavino prava in zaupanje ljudi v najpomembnejše državne institucije, zmanjšuje politično stabilnost in socialni mir. Obenem terja uresničevanje protikorupcijske strategije na strateški in operativni ravni ter s tem tudi umestitev Resolucije v širši kontekst sistema nacionalne varnosti pred korupcijo, organiziranim kriminalom ter spremljanje in analizo pojavnih oblik ter dinamike korupcijskih ravnanj, mednarodno sodelovanje, izobraževalno dejavnost na področju preprečevanja korupcije in podobno. Gre torej za celovito in uravnoteženo zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti preprečevanja korupcije, krepitve transparentnosti in integritete javnega sektorja, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države kot javnega servisa.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Sredstva so načrtovana za izplačilo plač zaposlenim in za izvrševanje pogodbenih obveznosti ter za nemoteno delovanje Komisije. Podlaga za izračun oziroma oceno pravic porabe je limit Vlade RS, sprejet Kadroviski načrt Komisije ter potrjen DIIP za projekt Investicije manjših vrednosti za obdobje 2021-2025.

Neposredni učinki

C5049 - Zmanjšanje koruptivnih ravnanj

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Aktivnosti Komisije bodo privedle do znižanja stopnje korupcije v Republiki Sloveniji oziroma vsaj do njenega zadržanja na obstoječem nivoju.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR | ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|----------------------------|-----|---------|-----------|---------------|------|---------------|---------------|
| 105167 | Število obravnavanih zadev | | Število | 2010 | 0,00 | 2011 | 0,00 | |
| | | | | | | 2012 | 1.888,00 | 1.800,00 |
| | | | | | | 2013 | 2.300,00 | 1.750,00 |

| | | |
|------|----------|----------|
| 2014 | 800,00 | 1.850,00 |
| 2015 | 1.104,00 | 1.850,00 |
| 2016 | 1.158,00 | 1.850,00 |
| 2017 | 725,00 | 1.250,00 |
| 2018 | 638,00 | 1.250,00 |
| 2019 | 696,00 | 800,00 |
| 2020 | 779,00 | 850,00 |
| 2021 | 0,00 | 700,00 |
| 2022 | 0,00 | 700,00 |
| 2023 | 0,00 | 700,00 |

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05167 - Število obravnavanih zadev

Kot obravnavane zadeve se štejejo vse rešene zadeve s prijavi suma koruptivnih ravnanj in drugih kršitev ZIntPK, obnovljeni postopki in reaktivacije zadev, ki jih je Komisija bodisi z zaključnim dokumentom, zavrženjem, naknadnim odgovorom ali odstopom drugim pristojnim organom, odgovorom prijavitelju, idr. rešila v tekočem letu. Komisija je v letu 2020 skupaj s prijavi, prejetimi v preteklih letih, obravnavala in zaključila 358 prijav suma korupcije (gre za število prijav suma korupcije, ki so bile v tem letu zaključene, ne glede na leto njihovega prejema). Komisija je v letu 2020 rešila 785 zadev s prijavi koruptivnih dejanj in drugih kršitev ZIntPK (z zaključnim dokumentom, zavrženjem, naknadnim odgovorom ali odstopom drugim pristojnim organom, odgovorom prijavitelju...). Vsota 785 rešenih zadev vključuje 576 prvič rešenih zadev s prijavi suma koruptivnih dejanj in drugih kršitev ZIntPK, 41 reaktivacij in 168 zavrženj. Glede na novo sprejeto vizijo dela Komisije ter usmerjenost v kvaliteto dela ter proaktivnost in sistemski pristop pri vodenju zadev v okviru nadaljnjega dela Komisije, smo ciljno vrednost števila obravnavanih prijav za leto 2021, 2022 in 2023 znižali.

C5050 - Zmanjšanje primerov izvajanja pritiskov na prijavitelje koruptivnih ravnanj

Prispeva k rezultatu: C4292 - Učinkovita zaščita prijaviteljev

Prijavitelji, ki prijavijo koruptivno ravnanje, drugo neetično ali nezakonito ravnanje, so vse pogosteje izpostavljeni grožnjam in drugim oblikam fizičnega oziroma psihičnega nasilja v svojem delovnem ali bivalnem okolju, zato je treba, v sodelovanju z drugimi državnimi organi, lokalno skupnostjo in drugimi osebami javnega in zasebnega prava ter posamezniki, razvijati in širiti znanje, ozaveščati, poučevati in pomagati posameznikom, vodstvenim organom, predstojnikom in zaposlenim v javnem in zasebnem sektorju, da v svojem delovnem ali bivalnem okolju krepijo kulturo spoštovanja človekovega dostojanstva, integritete, transparentnosti in odgovornosti za razkrivanje in preprečevanje korupcije, drugih neetičnih in nezakonitih ravnanj, brez strahu pred grožnjami in drugimi oblikami fizičnega oziroma psihičnega nasilja, ter povračilnimi ukrepi, dobrovernim prijaviteljem pa zagotoviti varstvo njihove identitete oziroma uresničitev pravice do povračila protipravno povzročene škode zaradi povračilnih ukrepov, ki so jih bili deležni zaradi podaje prijave oziroma so bili deležni morebitne premestitve, če gre za javnega uslužbenca.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR | ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|---|---------|------|-----------|---------------|-------|---------------|---------------|
| I05170 | Število izvedenih ukrepov za zaščito prijaviteljev | Število | 2010 | 0,00 | 2011 | 0,00 | | |
| | | | | | 2012 | 24,00 | 39,00 | |
| | | | | | 2013 | 10,00 | 50,00 | |
| | | | | | 2014 | 5,00 | 10,00 | |
| | | | | | 2015 | 3,00 | 10,00 | |
| | | | | | 2016 | 1,00 | 10,00 | |
| | | | | | 2017 | 0,00 | 10,00 | |
| | | | | | 2018 | 5,00 | 10,00 | |
| | | | | | 2019 | 1,00 | 8,00 | |
| | | | | | 2020 | 1,00 | 8,00 | |
| | | | | | 2021 | 0,00 | 8,00 | |
| | | | | | 2022 | 0,00 | 8,00 | |
| | | | | | 2023 | 0,00 | 8,00 | |
| I07223 | Ugotavljanje identitete prijavitelja, ki je prijavo podal v dobri veri oziroma je utemeljeno sklepal, da so njegovi podatki resnični | število | 2012 | 0,00 | 2012 | 4,00 | 0,00 | |
| | | | | | 2013 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2014 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2015 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2016 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2017 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2018 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2019 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2020 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2021 | 0,00 | 2,00 | |
| I07224 | Postopek za ugotavljanje ali razkritje prijavitelja zaradi prijave, s strani odgovorne osebe drž. org., org. lok. skup., nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega ali zasebnega prava | število | 2012 | 0,00 | 2012 | 1,00 | 1,00 | |
| | | | | | 2013 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2022 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | 2023 | 0,00 | 2,00 | |
| | | | | | | 2014 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | | | | | |

| | | | | | | |
|--------|---|--------------|------|------|------|------|
| | | | | 2015 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2016 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2017 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2018 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2019 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2020 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2021 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2022 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2023 | 0,00 | 2,00 |
| I07225 | Odgovorna oseba državnega organa, organa lokalne skupnosti, nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega prava brez utemeljenega razloga ne prenesti javnega uslužbenca | število 2013 | 0,00 | 2011 | 1,00 | 1,00 |
| | | | | 2012 | 3,00 | 1,00 |
| | | | | 2013 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2014 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2015 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2016 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2017 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2018 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2019 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2020 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2021 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2022 | 0,00 | 3,00 |
| | | | | 2023 | 0,00 | 3,00 |
| I07227 | Odgovorna oseba državnega organa, organa lokalne skupnosti, nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega prava brez utemeljenega razloga ne prenesti javnega uslužbenca | število 2013 | 0,00 | 2012 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2013 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2014 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2015 | 0,00 | 0,00 |
| | | | | 2016 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2017 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2018 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2019 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2020 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2021 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2022 | 0,00 | 2,00 |
| | | | | 2023 | 0,00 | 2,00 |

C5053 - Zmanjšanje števila nasprotij interesov

Prispeva k rezultatu: C4296 - Preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov

Institut dolžnega izogibanja nasprotju interesov oziroma odpravljanja tega nasprotja je namenjen vzpodbujanju in krepitevi transparentnosti ter integritetnega in poštenega delovanja v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in opravljanju javnih zadev. Ta institut od posameznikov zahteva: (1) da se izločijo iz obravnave in odločanja v vseh zadevah, v katerih je poleg (ali namesto) javnega interesa, ki so ga dolžni zasledovati po uradni dolžnosti, prisoten (tudi) njihov zasebni interes ali vsaj videz, da njihov zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje javnih funkcij in nalog; in (2) da vse relevantne okoliščine v zvezi s tem razkrijejo svojemu predstojniku (ali Komisiji, če predstojnika nimajo), in počakajo na njegovo odločitev. S tem se zagotavlja in dviguje integriteta, pa tudi ugled, ne le konkretnega posameznika in subjekta, ki ga predstavlja, ampak tudi javnega sektorja kot celote.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|---|---------|-----------|---------------|------|---------------|---------------|
| I05178 | Število obravnavanih potencialnih nasprotij interesov | Število | 2010 | 0,00 | 2011 | 0,00 | |
| | | | | | 2012 | 57,00 | 200,00 |
| | | | | | 2013 | 93,00 | 150,00 |
| | | | | | 2014 | 100,00 | 150,00 |
| | | | | | 2015 | 87,00 | 150,00 |
| | | | | | 2016 | 102,00 | 100,00 |
| | | | | | 2017 | 93,00 | 100,00 |
| | | | | | 2018 | 104,00 | 100,00 |
| | | | | | 2019 | 89,00 | 100,00 |
| | | | | | 2020 | 119,00 | 100,00 |
| | | | | | 2021 | 0,00 | 100,00 |
| | | | | | 2022 | 0,00 | 120,00 |
| | | | | | 2023 | 0,00 | 120,00 |

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05178 - Število obravnavanih potencialnih nasprotij interesov

Komisija ocenjuje, da bo novela ZIntPK-C, ki je stopila v veljavo 17. 11. 2020 in ki spreminja definicijo nasprotja interesov ter širi krog zavezancev, prispevala k dvigu števila prejetih prijav, zato je za leto 2021, 2022 in 2023 določena ciljna vrednost 120.

C5054 - Dosledno zavračanje nezakonito danih daril

Prispeva k rezultatu: C4297 - Učinkovit nadzor nad prejetimi darili

Nadzor nad sprejemanjem daril je ukrep, ki je v sistemu ZIntPK namenjen preprečevanju korupcije (torej primerov, ko bi posameznik darilo sprejel ali zahteval kot podkupnino) in preprečevanju nasprotja interesov (torej primerov, ko bi zasebni interes, ki sovpada s prejemom darila, vplival na posameznikovo odločanje oziroma opravljanje javnih nalog). Metoda, ki jo je zakonodajalec predvidel za odpravljanje obeh vrst tveganj, je omejitve vrst in vrednosti dovoljenih daril ter vzpostavitev transparentnega oziroma preglednega sistema njihovega sprejemanja. ZIntPK ureja prepovedi in omejitve sprejemanja daril, povezanih z opravljanjem funkcije posameznega funkcionarja.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|--|---------|-----------|---------------|------|---------------|---------------|
| I05183 | Število zavezancev za poročanje o prejetih darilih | Število | 2010 | 0,00 | 2011 | 0,00 | |
| | | | | | 2012 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| | | | | | 2013 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| | | | | | 2014 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| | | | | | 2015 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| | | | | | 2016 | 5.000,00 | 5.000,00 |
| | | | | | 2017 | 288,00 | 5.000,00 |
| | | | | | 2018 | 279,00 | 5.000,00 |
| | | | | | 2019 | 251,00 | 280,00 |
| | | | | | 2020 | 248,00 | 300,00 |
| | | | | | 2021 | 0,00 | 300,00 |
| | | | | | 2022 | 0,00 | 300,00 |
| | | | | | 2023 | 0,00 | 300,00 |

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05183 - Število zavezancev za poročanje o prejetih darilih

Kazalnik je ocena glede na število prejetih poročil o prejetih darilih iz preteklih let. Glede na to, da je bilo v letu 2019 in 2020 prejetih poročil o darilih okoli 250, ocenjujemo, da bo v letu 2021 za preteklo leto trend podoben, v letu 2022 pa zaradi spremembe zakonodaje po eni strani pričakujemo povečano število poročil o prejetih darilih; novela ZIntPK je namreč razširila obseg zavezancev za poročanje o prejetih darilih s funkcionarjev na vse uradne osebe, kot jih določa ZIntPK - uradnike na položaju in druge javne uslužbenke, poslovodne osebe in člane organov upravljanja, vodenja in nadzora v subjektih javnega sektorja. Glede na to bi lahko pričakovali signifikantno povečanje števila poročil. Po drugi strani pa od sprejema novele ZIntPK ni več predvideno poročanje v primerih, ko organ/organizacija oziroma njeni zaposleni in predstavniki v preteklem letu niso prejeli nobenega darila. S tega vidika se bo število poročil glede na siceršnji obseg poročanja torej zmanjšalo. Kje se bo ustalilo razmerje med povečanjem poročanja zaradi širitve obsega zavezancev in zmanjšanjem siceršnjega števila poročil zaradi neporočanja v primerih, ko ni bilo prejetih daril, je težko napovedati, zato so ciljne vrednosti podane zgolj kot ocene. Na dan 29. 7. 2021 je bilo prejetih 337 poročil s sezname daril za leto 2020.

C5055 - Zmanjšanje števila primerov nesorazmernega povečanja premoženja

Prispeva k rezultatu: C4298 - Učinkovit nadzor nad premoženjskim stanjem

Nadzor nad premoženjskim stanjem zavezancev je eden osnovnih pogojev preglednosti in zaupanja v javne funkcije, saj se s tem vzpodbuja in krepi transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in upravljanju javnih zadev. Temu primerno pravila ZIntPK o nadzoru nad premoženjskim stanjem zavezujejo širok krog zavezancev, in sicer to so poklicni funkcionarji, nepoklicni župani in podžupani, uradniki na položaju, osebe, odgovorne za javna naročila, uradniki Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil in državljani Republike Slovenije, ki opravljajo funkcijo v institucijah in drugih organih EU ter drugih mednarodnih institucijah, na katero so bili imenovani ali izvoljeni na podlagi napotitve ali predloga vlade oziroma državnega zbora, in njihova dolžnost prijave premoženjskega stanja ni drugače urejena z akti institucije in drugih organov EU ali drugih mednarodnih institucij, za katero opravljajo funkcijo, od sprejema novele ZIntPK novembra 2020 pa tudi člani Državnega sveta ter poslovodne osebe in člani organov nadzora v javnih podjetjih in gospodarskih družbah, v katerih imata država ali lokalna skupnost večinski delež ali prevladujoč vpliv. Z uveljavitvijo Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) so postali zavezanci za poročanje podatkov o premoženjskem stanju Komisiji tudi člani uprave SDH, člani nadzornega sveta SDH, prokuristi SDH, pooblaščenec za skladnost poslovanja in integriteto, člani uprav, člani organov nadzora in prokuristi gospodarskih družb, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv. Zavezanci (z izjemo oseb, odgovornih za javna naročila) poročajo podatke o premoženjskem stanju v celoti Komisiji takoj oziroma v enem mesecu po nastopu in prenehanju funkcije oziroma dela ter leto dni po prenehanju funkcije oziroma dela. Hkrati pa ti zavezanci poročajo spremembe v premoženjskem stanju do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto. Osebe, odgovorne za javna naročila, poročajo Komisiji podatke o svojem premoženjskem stanju na dan 31. 12. do 31. januarja za preteklo leto, če so v preteklem koledarskem letu sodelovale v postopku javnega naročanja. Komisija tako s spremljanjem podatkov o premoženjskem stanju zavezancev v času opravljanja javne funkcije ali dela ugotavlja neskladja ter v primeru ugotovljenega neskladja izvede ustrezne postopke skladno z določbami ZIntPK.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|--|---------|-----------|---------------|------|---------------|---------------|
| I05185 | Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju | Število | 2010 | 0,00 | 2011 | 0,00 | |
| | | | | | 2012 | 12.000,00 | 14.000,00 |
| | | | | | 2013 | 12.000,00 | 13.000,00 |
| | | | | | 2014 | 13.000,00 | 13.500,00 |

| | | |
|------|-----------|-----------|
| 2015 | 13.976,00 | 13.500,00 |
| 2016 | 14.627,00 | 14.000,00 |
| 2017 | 15.461,00 | 15.000,00 |
| 2018 | 16.100,00 | 17.500,00 |
| 2019 | 17.164,00 | 18.500,00 |
| 2020 | 18.455,00 | 20.000,00 |
| 2021 | 0,00 | 20.000,00 |
| 2022 | 0,00 | 20.000,00 |
| 2023 | 0,00 | 20.000,00 |

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05185 - Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju

Na dan 31. 12. 2019 je bilo 17.164 zavezancev za prijavo premoženjskega stanja, 31. 12. 2020 pa 18.455,00. Glede na razširitev kroga zavezancev z novelo ZIntPK novembra 2020, bo število zavezancev konec leta 2021 predvidoma nekoliko višje. Na dan 29. julij 2021 Komisija beleži 19.338 zavezancev.

C5056 - Zmanjšanje in odprava tveganj za nastanek korupcije znotraj subjektov z doslednim izvajanjem načrtov integritete

Prispeva k rezultatu: C4293 - Sprejem načrtov integritete

Načrt integritete je orodje za upravljanje s tveganji za korupcijo in kršitve integritete. S tem ko ZIntPK določa obveznosti izdelave in posodabljanja načrta integritete za vse institucije javnega sektorja, so vse institucije dolžne vpeljati to orodje v svoje poslovanje. Je pa s tem vzpostavljen šele minimalni pogoj upravljanja s tveganji, načrte integritete je treba zasnovati čim bolj podrobno in jih redno posodabljanjati, na način, da njihova vsebina ves čas odraža ažurno sliko tveganj pri posamični organizaciji.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|---|----------|-----------|---------------|------|---------------|---------------|
| I05187 | Število izdelanih načrtov integritete | Število | 2010 | 0,00 | 2011 | 0,00 | |
| | | | | | 2012 | 713,00 | 4.000,00 |
| | | | | | 2013 | 1.238,00 | 1.100,00 |
| | | | | | 2014 | 1.461,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2015 | 1.905,00 | 1.500,00 |
| | | | | | 2016 | 1.821,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2017 | 1.812,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2018 | 1.814,00 | 1.980,00 |
| | | | | | 2019 | 2.005,00 | 2.012,00 |
| | | | | | 2020 | 2.012,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2021 | 0,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2022 | 0,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2023 | 0,00 | 2.000,00 |
| I07275 | Priprava vzorcev načrtov integritete | število | 2012 | 0,00 | 2012 | 3,00 | 0,00 |
| | | | | | 2013 | 0,00 | 12,00 |
| | | | | | 2014 | 0,00 | 15,00 |
| | | | | | 2015 | 0,00 | 10,00 |
| | | | | | 2016 | 0,00 | 5,00 |
| | | | | | 2017 | 0,00 | 0,00 |
| | | | | | 2018 | 0,00 | 0,00 |
| | | | | | 2019 | 0,00 | 0,00 |
| | | | | | 2020 | 0,00 | 0,00 |
| | | | | | 2021 | 0,00 | 0,00 |
| | | | | | 2022 | 0,00 | 0,00 |
| 2023 | 0,00 | 0,00 | | | | | |
| I07276 | Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete | število | 2012 | 0,00 | 2012 | 749,00 | 1.900,00 |
| | | | | | 2013 | 1.238,00 | 900,00 |
| | | | | | 2014 | 1.461,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2015 | 1.905,00 | 1.700,00 |
| | | | | | 2016 | 1.821,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2017 | 1.812,00 | 2.000,00 |
| | | | | | 2018 | 1.814,00 | 1.500,00 |
| | | | | | 2019 | 2.005,00 | 1.500,00 |
| | | | | | 2020 | 2.012,00 | 1.500,00 |
| | | | | | 2021 | 0,00 | 1.500,00 |
| 2022 | 0,00 | 1.500,00 | | | | | |

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05187 - Število izdelanih načrtov integritete

Število izdelanih načrtov je ocenjeno na podlagi podatkov iz AJPEŠa. Število se na letni ravni praviloma spreminja zaradi prestrukturiranja in preoblikovanja obstoječih zavezancev za načrte integritete (primer: (raz)združevanje državnih organov) ali nastanka novih institucij javnega sektorja (npr. novih javnih agencij, organov v sestavi ipd.) in s tem nastanka nekaj novih zavezancev za načrt integritete, ki morajo Komisiji podati novi načrt integritete.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07275 - Priprava vzorcev načrtov integritete

Vzorec načrta integritete je bil pripravljen ob uvedbi načrta integritete kot orodja z uveljavitvijo ZIntPK, zato novih vzorcev Komisija ne pripravlja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07276 - Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete

Z izobraževanjem zavezancev za oblikovanje in uresničevanje načrtov integritete oziroma njihovih skrbnikov, s podajanjem mnenj o načrtih integritete zavezancev, pripravo analiz, ki temeljijo na načrtih integritete ter njihovo objavo in javno predstavitev, dosegamo zavezance za načrte integritete, jih ozaveščamo o oblikovanju in uresničevanju načrtov integritete ter tudi o posameznih institutih ZIntPK.

C5057 - Celovitejši preventivni pristop pri boju zoper korupcijo

Prispeva k rezultatu: C4291 - Izvajanje ukrepov Resolucije o preprečevanju korupcije v RS in Akcijskega načrta

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije predvideva sprejem mehanizma za preprečevanje korupcije oziroma upravljanje s tveganji na nacionalni ravni v obliki Resolucije za preprečevanje korupcije v RS (v nadaljevanju: resolucija). Pri tem zakon predvideva, da spremlja komisija uresničevanje te resolucije na podlagi akcijskega načrta in pri tem sodeluje z organizacijami iz javnega in zasebnega sektorja, neprofitnimi organizacijami zasebnega prava s področja preprečevanja korupcije ter z državljanke in državljani. Komisija je leta 2016 akcijski načrt posodobila in naletela pri uresničevanju ukrepov na ovire, ki jih je mogoče odpraviti le s posodobitvami resolucije. V letu 2019, po poenotenju mnenj relevantnih organov javnega sektorja, da je Komisija tista, ki je pristojna za pripravo predloga posodobitve resolucije, je Komisija pričela z aktivnostmi za njeno prenovu. Ker gre za obsežen proces, ki vključuje deležnike na nacionalni ravni, spremembe pa potrdi na koncu še državni zbor, je pričakovati, da bo tudi dolgotrajen. Rezultat tega procesa bo prenovljena resolucija, ki bo vsebovala ažurne poudarke in strateške smernice boja proti korupciji v Sloveniji, ter prenovljen akcijski načrt, z ukrepi za zamejitev ažurnih tveganj za korupcijo in kršitev integritete v sistemu javnega sektorja. Zaradi pomanjkanja kadrov in obenem tudi zakonsko povečanega obsega nalog (novela ZIntPK) je bila Komisija primorana aktivnosti za prenovu resolucije začasno ustaviti, ob morebitni realizaciji načrtovanih kadrovskega okrepitve pa bo Komisija lahko nadaljevala tudi z omenjeno prenovu.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR | ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|------------------------------------|---------|----|-----------|---------------|------|---------------|---------------|
| I05188 | Število pobud in izvedenih ukrepov | Število | | 2010 | 0,00 | 2011 | 0,00 | |
| | | | | | | 2012 | 74,00 | 200,00 |
| | | | | | | 2013 | 120,00 | 140,00 |
| | | | | | | 2014 | 54,00 | 140,00 |
| | | | | | | 2015 | 48,00 | 140,00 |
| | | | | | | 2016 | 1,00 | 140,00 |
| | | | | | | 2017 | 20,00 | 140,00 |
| | | | | | | 2018 | 151,00 | 250,00 |
| | | | | | | 2019 | 82,00 | 250,00 |
| | | | | | | 2020 | 170,00 | 300,00 |
| | | | | | | 2021 | 0,00 | 300,00 |
| | | | | | | 2022 | 0,00 | 300,00 |
| | | | | | | 2023 | 0,00 | 300,00 |

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05188 - Število pobud in izvedenih ukrepov

V 2019 je Komisija sprožila debato o pristojnosti za posodobitev resolucije, na podlagi katere je nato pričela z aktivnostmi za prenovu le-te. Ker gre za obsežen proces, ki vključuje številne različne deležnike na nacionalni ravni, med njimi tudi civilno družbo, je pričakovati, da bo tudi dolgotrajen. Rezultat tega procesa bo prenovljena resolucija, ki bo vsebovala ažurne poudarke boja proti korupciji v Sloveniji, ter prenovljen akcijski načrt, z ukrepi za zamejitev ažurnih tveganj za korupcijo in kršitev integritete v sistemu javnega sektorja. Ker se števila ukrepov/pobud v akcijskem načrtu ne da predvideti vnaprej, je podana vrednost zgolj ocena. Zaradi pomanjkanja kadrov in obenem tudi zakonsko povečanega obsega nalog (novela ZIntPK) je bila Komisija primorana aktivnosti za prenovu resolucije začasno ustaviti, ob morebitni realizaciji načrtovanih kadrovskega okrepitve pa bo Komisija lahko nadaljevala tudi z omenjeno prenovu.

C5058 - Zmanjšanje nezakonitih vplivanj lobistov na lobirance

Prispeva k rezultatu: C4271 - Nadzor nad lobiranjem

Namen določb ZIntPK, ki urejajo lobiranje, je v zagotavljanju nadzora nad vplivanjem na odločitve javnega sektorja v primerih, ko funkcionarji oziroma javni uslužbenci v državnih organih, organih lokalnih skupnosti ter nosilci javnih pooblastil, pripravljajo, obravnavajo in sprejemajo predpise in druge splošne akte ter odločajo o drugih zadevah, razen tistih, ki so predmet sodnih ali upravnih postopkov, postopkov, izvedenih po predpisih, ki urejajo javna naročila, ter postopkov, v katerih se odloča o pravicah ali obveznostih posameznikov. Lobiranje je opredeljeno kot nejavni stik lobista z lobiranci z namenom, da vpliva na vsebino ali postopek sprejemanja navedenih odločitev. Komisija izvaja nadzor nad lobističnimi stiki, o katerih so dolžni poročati lobiranci ob vsakem lobističnem stiku, registrirani lobisti enkrat letno oziroma po prenehanju registracije, novela ZIntPK

pa uvaja poročanje tudi za interesne organizacije, ki morajo o lobističnih stikih poročati Komisiji prav tako enkrat letno, lahko pa poročajo tudi o vsakem stiku sproti.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR | ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|--------------------------------|----------|---------|-----------|---------------|--------|--------------------------------|---------------|
| I05189 | Število registriranih lobistov | | Število | 2010 | 0,00 | 2011 | 0,00 | |
| | | | | | | 2012 | 63,00 | 70,00 |
| | | | | | | 2013 | 63,00 | 100,00 |
| | | | | | | 2014 | 60,00 | 80,00 |
| | | | | | | 2015 | 56,00 | 80,00 |
| | | | | | | 2016 | 67,00 | 65,00 |
| | | | | | | 2017 | 68,00 | 70,00 |
| | | | | | | 2018 | 72,00 | 80,00 |
| | | | | | | 2019 | 77,00 | 82,00 |
| | | | | | | 2020 | 81,00 | 87,00 |
| | | | | | | 2021 | 0,00 | 92,00 |
| | | | | | | 2022 | 0,00 | 86,00 |
| | | | | | | I07205 | Poročanje o lobističnih stikih | |
| 2012 | 215,00 | 250,00 | | | | | | |
| 2013 | 830,00 | 350,00 | | | | | | |
| 2014 | 1.118,00 | 350,00 | | | | | | |
| 2015 | 1.928,00 | 350,00 | | | | | | |
| 2016 | 1.817,00 | 1.500,00 | | | | | | |
| 2017 | 1.800,00 | 2.750,00 | | | | | | |
| 2018 | 4.861,00 | 3.000,00 | | | | | | |
| 2019 | 4.967,00 | 4.500,00 | | | | | | |
| 2020 | 5.345,00 | 5.000,00 | | | | | | |
| 2021 | 0,00 | 5.000,00 | | | | | | |
| 2022 | 0,00 | 5.500,00 | | | | | | |
| I07206 | Poročila lobistov | | število | 2011 | 0,00 | | | |
| | | | | | | 2012 | | 70,00 |
| | | | | | | 2013 | 55,00 | 90,00 |
| | | | | | | 2014 | 45,00 | 80,00 |
| | | | | | | 2015 | 47,00 | 80,00 |
| | | | | | | 2016 | 39,00 | 65,00 |
| | | | | | | 2017 | 40,00 | 70,00 |
| | | | | | | 2018 | 56,00 | 80,00 |
| | | | | | | 2019 | 31,00 | 82,00 |
| | | | | | | 2020 | 33,00 | 87,00 |
| | | | | | | 2021 | 0,00 | 92,00 |
| | | | | | | 2022 | 0,00 | 86,00 |
| | | | | | | 2023 | 0,00 | 87,00 |

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05189 - Število registriranih lobistov

Ob uveljavitvi ZIntPK dalje je mogoče ugotoviti, da se je največ lobistov vpisalo v letu 2011, v nadaljnjih letih pa približno enako število posameznikov podalo vlogo za vpis oziroma izbris iz registra lobistov. Število registriranih lobistov je relativno majhno, kar je posledica dejstva, da je poklic v Sloveniji še vedno nerazvit in da ima lobiranje v javnosti še vedno negativen prizvok. Glede na sprejeta stališča in zaznano prakso na področju registracije lobistov, se v prihodnjih letih predvideva rahel porast števila registriranih lobistov. Na dan 29. 7. 2021 je v register lobistov vpisanih 82 lobistov. Zaradi predsedovanja Slovenije Svetu EU in zaradi zakonske obveznosti, da lahko v Sloveniji lobirajo samo registrirani lobisti in izjeme od registracije tudi v primeru tujih državljanov oziroma tujih interesnih organizacij, je v prihodnjih letih pričakovati minimalni porast novo registriranih lobistov, obenem pa se nakazuje tudi trend povečanega števila izpisov iz registra lobistov.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07205 - Poročanje o lobističnih stikih

Število prijav lobističnih stikov narašča, kar je med drugimi tudi posledica večje ozaveščenosti javnih uslužbencev, funkcionarjev in sprememb zakonodaje. Kljub vidnemu napredku pa je še veliko nejavnih vplivov v zadevah javnega pomena, o katerih Komisija ni seznanjena. V prihodnjih letih bo število prejetih zapisov o stikih, tudi zaradi sprejemanja zakonodaje, vezane na protikoronske ukrepe, po vsej verjetnosti dosegalo višje vrednosti kot doslej.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07206 - Poročila lobistov

Po določbah ZIntPK je registriran lobist dolžan do konca januarja tekočega leta Komisiji oddati poročilo o lobiranju za preteklo leto. V prvih letih o uveljavitve ZIntPK dalje je približno dve tretjini registriranih lobistov poročilo oddala v zakonskem roku, preostala tretjina pa šele po pozivu oziroma zaradi posledice izrečene sankcije. To razmerje se je v preteklih letih spremenilo, saj je mogoče ugotoviti, da ena tretjina registriranih lobistov poročilo odda v zakonskem roku, preostali dve tretjini pa šele po pozivu oziroma zaradi posledice izrečene sankcije. Navedeno kaže na vse večjo

ignoranco s strani posameznih registriranih lobistov, po drugi strani pa, kot ugotavljamo, tudi neaktivnost registriranih lobistov, ki po pozivu Komisije podajo informacijo, da v letu poročanja niso izvedli nobenih lobističnih aktivnosti. Glede na to, da Komisija na področju števila registriranih lobistov pričakuje rahlo rast, skladno z navedenim spreminja tudi število poročil lobistov.

Vhodni kazalniki

| ID | VHODNI KAZALNIK | ME | LETO | VREDNOST |
|----------|---------------------------------------|---------|------|----------|
| IK400000 | Število zaposlenih pri neposrednem PU | Število | 2022 | 52,00 |
| IK412A | Število izvajalcev/prejemnikov | Število | 2022 | 1,00 |
| IK412B | Število programov | Število | 2022 | 1,00 |

Pravne podlage

| ID | NAZIV |
|--------|---|
| ZIntPK | Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) |

1315-11-S001 - Investicije manjših vrednosti

Opis skupine projektov

Investicije manjših vrednosti

Neposredni učinki

C6163 - Učinkovitejše in hitrejšo izvrševanje delovnih nalog

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Z nakupom nove in dodatne opreme se javnim uslužbencem omogoča hitrejšo in kvalitetnejšo opravljanje delovnih nalog.

Kazalniki

| ID | KAZALNIK | VIR | ME | IZH. LETO | IZH. VREDNOST | LETO | Dos. VREDNOST | Cil. VREDNOST |
|--------|--|-----------|----|-----------|---------------|------|---------------|---------------|
| 106761 | učinkovitejše in hitrejšo opravljanje delovnih nalog | %znižanja | | 2011 | 100,00 | 2011 | 0,00 | |
| | | | | | | 2012 | 66,37 | 10,00 |
| | | | | | | 2013 | 10,00 | 10,00 |
| | | | | | | 2014 | 25,00 | 50,00 |
| | | | | | | 2015 | 40,00 | 50,00 |
| | | | | | | 2016 | 40,00 | 50,00 |
| | | | | | | 2017 | 45,00 | 50,00 |
| | | | | | | 2018 | 28,00 | 50,00 |
| | | | | | | 2019 | 32,00 | 50,00 |
| | | | | | | 2020 | 55,00 | 50,00 |
| | | | | | | 2021 | 0,00 | |