



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
SPREMEMB PRORAČUNA REPUBLIKE
SLOVENIJE ZA LETO 2021**

KAZALO

1. IZHODIŠČA ZA SPREMEMBE PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2021.....	3
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	6
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	6
A1) Prihodki proračuna.....	6
A2) Odhodki proračuna	16
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	27
C) RAČUN FINANCIRANJA.....	29
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2021–2024.....	30

1. IZHODIŠČA ZA SPREMEMBE PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2021

Pri načrtovanju sprememb proračuna za leto 2021 (v nadaljnjem besedilu: predlog sprememb proračuna 2021) so bile upoštevane Usmeritve za pripravo predloga Sprememb proračuna RS za leto 2021 in predloga Proračuna Republike Slovenije za leto 2022, ki jih je Vlada RS sprejela s sklepom št. 41003-11/2020/4 z dne 23. 7. 2020. Pri načrtovanju je bila upoštevana Jesenska napoved UMAR, ki jo je Vlada RS potrdila 24. 9. 2020.

Vlada RS je pri pripravi sprememb proračuna 2021 upoštevala postopno okrevanje gospodarstva, ki še vedno ne bo na ravni pred epidemiološko krizo. Prav tako ne pričakuje povrnitve v prejšnje stanje, temveč so zato potrebne prilagoditve v nove normalne razmere. Prav zaradi tega večina držav v teh razmerah ne pripravlja dvoletnih proračunov, prav tako se zaradi izjemnih okoliščin ne predpisujejo vse meje.

Spremembe proračuna 2021 tako predstavlja odziv in ukrepanje na zaostrene razmere, ki zaznamujejo leto 2020 hkrati pa je usmerjen naprej v okrevanje in krepitev odpornosti gospodarstva ob hkratni skrbi za blaginjo posameznika. Ob tem izpostavljamo, da je sprememba proračuna 2021 pripravljen v okoliščinah velike nepredvidljivosti, tako glede razvoja epidemije, kot posledic za gospodarstvo in javne finance.

V spremembah proračuna 2021 je tako izrazita razvojna komponenta, krepijo se predvsem investicije, ohranjanje pa se tudi socialna naravnost.

Okrevanje in odpornost gospodarstva sta ključni vodili pri pripravi sprememb proračuna 2021 ter ekonomskih politik za leto 2021. Pri načrtovanju se je upoštevalo, da so prednostne reforme in investicije na področjih, ki pripomorejo k okrevanju in gospodarski rasti ter ohranjanju delovnih mest, krepijo se predvsem investicije na področju prometne infrastrukture, zdravstva, socialnega varstva, in okolja. V ta namen se morajo izkoristiti tudi sredstva proračunskih skladov, ki so že natečena, ter sredstva enot izven sektorja država (npr. energetika). Pri tem ne prihaja do prekrivanja odhodkov kohezijske politike in sredstev za okrevanje.

Slovenija ima v naslednjih letih v okviru instrumenta »Next generation EU« na voljo dodatna EU sredstva, ki jih lahko izkoristi za namene obvladovanja epidemije in okrevanja gospodarstva. Zaradi izrednih gospodarskih in socialnih razmer, ki so posledica krize zaradi COVID-19, so potrebni izredni ukrepi v podporo okrevanju in odpornosti gospodarstev držav članic. Predvsem sredstva mehanizma za okrevanje in odpornost kot finančna podpora EU so namenjena ublažitvi gospodarskih in socialnih učinkov epidemije, za povečanje trajnosti in odpornosti gospodarstva ter za izboljšanje pripravljenosti na izzive zelenega in digitalnega prehoda. Države članice morajo za uporabo mehanizma pripraviti načrte za okrevanje in odpornost, v katerih bodo načrtale svoje programe reform in naložb za naslednja leta. Vlada RS je konec avgusta že obravnavala in potrdila Izhodišča za pripravo nacionalnega Načrta za okrevanje in odpornost, ki bo utemeljen na izboljšavah trga dela, izboljšavah zdravstvenega sistema, sistema socialnega varstva in dolgotrajne oskrbe, izboljšavah finančnega in fiskalnega sistema ter zmanjšanju administrativnih ovir. V okviru naložb in investicij bodo podprte naložbe, ki izboljšujejo delovanje posameznih sistemov predvsem na področjih zdravstva, dolgotrajne oskrbe, infrastrukture na področju okolja in prometa, naložbe na ostalih področjih ter naložbe, ki zagotavljajo trajnostni, zeleni in digitalni prehod, podporno okolje za podjetja, podporo turizmu in kulturi, podporo raziskavam, razvoju in inovacijam vse s ciljem krepitev odpornosti in trajnostnega razvoja Slovenije.

V spremembah proračuna 2021 so načrtovane pravice porabe (za nepovratna sredstva) za izvajanje bodočih programov in projektov, ki bodo izhajali iz Načrta za okrevanje in odpornost. Pravice porabe so načrtovane po osnovni strukturi 5 razvojnih stebrov (Trajnostni in zeleni prehod, Digitalna Slovenija, Podporno okolje za podjetja, Na znanju temelječa družba, Turizem in kultura) in po indikativni strukturi pregleda finančnih potreb po oceni ministrstev, ki izhajajo iz Izhodišč za pripravo načrta za okrevanje in odpornost. Glede na dejstvo, da gre v tem trenutku še za indikativne ocene, bo s

programskega in ekonomskega vidika pravo vsebinsko stanje prikazal šele Načrt za okrevanje in odpornost ter konkretni projekti in programi, ki se bodo uvrščali v finančne načrte pristojnih resorjev in ki se jih bo tudi ustrezno programsko umestilo.

Načrtovanje EU sredstev (obstoječi večletni finančni okvir 2014–2020) se zaradi prepočasnega črpanja v preteklih letih intenzivira v letu 2021. Na tem področju je s povečanjem pravic porabe omogočena tudi pospešitev črpanja, pri čemer je ključno dosledno izvajanje projektov, za katere je že sprejeta odločitev o podpori in so že pripravljani.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni cilji na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju posamezne politike, specifični cilji na nivoju posameznega programa ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni neposredni učinki. Predlagatelji finančnih načrtov bodo zastavljene cilje na vseh nivojih skušali doseči z izvajanjem načrtovanih projektov in ukrepov ter z izvajanjem drugih potrebnih aktivnosti. Odhodki proračuna, ki so torej načrtovani po projektih in ukrepih, se skupaj odražajo po ekonomskih namenih tako, kot je prikazano v splošnem delu proračuna.

Pri presoji izpolnjevanja fiskalnih pravil za leto 2020 veljajo izjemne okoliščine. Na ravni EU je med državami članicami dosežen širši konsenz, da mora fiskalna politika v letu 2021 še naprej spodbujati okrevanje. V ta namen in zaradi vseh negotovosti razvoja epidemije ter socialnih in ekonomskih posledic, je Evropska komisija 19. 9. 2020 v pismu državam sporočila, da bo v letu 2021 še naprej veljala splošna odstopna klavzula. To bo tudi v letu 2021 omogočilo uporabo obsežnih fiskalnih ukrepov za podporo okrevanju. Poleg nacionalnih sredstev bodo zelo pomembna sredstva iz instrumenta »Next Generation EU«.

Hkrati Zakon o fiskalnem pravilu določa izjemne okoliščine, v katerih je omogočen odstop od srednjeročne uravnoteženosti. To pomeni, da se pri ocenjevanju fiskalnega položaja izdatke, ki so neposredno ali posredno vezani na obvladovanje epidemije, obravnava v okviru splošne odstopne klavzule in dovoljujejo odstopanje od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ, vendar le začasno in zgolj za namene, povezane z epidemijo.

Zaradi izjemnih okoliščin, ki so nastale zaradi epidemije, je državni zbor maja 2020 sprejel spremembo Odloka, s katerim se v letu 2020 omogoča večje izdatke državnega proračuna. V luči izjemnih okoliščin, zaradi katerih je omogočeno odstopanje od fiskalnih pravil na nacionalni in EU ravni, in negotovega makroekonomskega okolja, kar je povezano s hitro spreminjajočo epidemiološko situacijo in je v letošnjem letu močno otežilo določanje parametrov ocenjevanja javnofinančne politike je Vlada Republike Slovenije ponovno predlagala spremembo Odloka, in sicer v delu, ki se nanaša na leto 2021.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v proračunu 2021 prihodki načrtovani v višini 10.721,0 mio EUR, od tega se načrtuje 8.422,0 mio EUR za davčne prihodke, 1.630,7 mio EUR za prejeta sredstva iz proračuna EU, 568,0 mio EUR za nedavčne prihodke ter 100,2 mio EUR skupaj za kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v proračunu 2021 so v primerjavi s sprejetim proračunom 2021 nižji za 3,5 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 13.468,8 mio EUR. V primerjavi z odhodki v sprejetem proračunu 2021 so višji za 28,8 %. Z vidika virov financiranja odhodkov, naj bi se v letu 2021 uporabilo 11.158,8 mio EUR integralnih sredstev, 1.619,9 mio EUR evropskih sredstev, 419,7 mio EUR namenskih sredstev, 259,6 mio EUR integralnih sredstev slovenske udeležbe in 10,8 mio EUR namenskih sredstev finančnih mehanizmov.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se tako načrtuje primanjkljaj v višini 2.746,8 mio EUR ali 5,6 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v proračunu 2021 prejemki načrtovani v višini 11,4 mio EUR, izdatki v višini 521,0 mio EUR, razlika med prejemki in izdatki pa je negativna v višini 509,6 mio EUR.

V Računu financiranja se v proračunu 2021 načrtuje za 3.731,7 mio EUR odplačil dolga, in sicer 3.712,8 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS na domačem trgu in 18,9 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 6.733,1 mio EUR, saj se bo uporaba sredstev na računu zmanjšala za 255 mio EUR.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

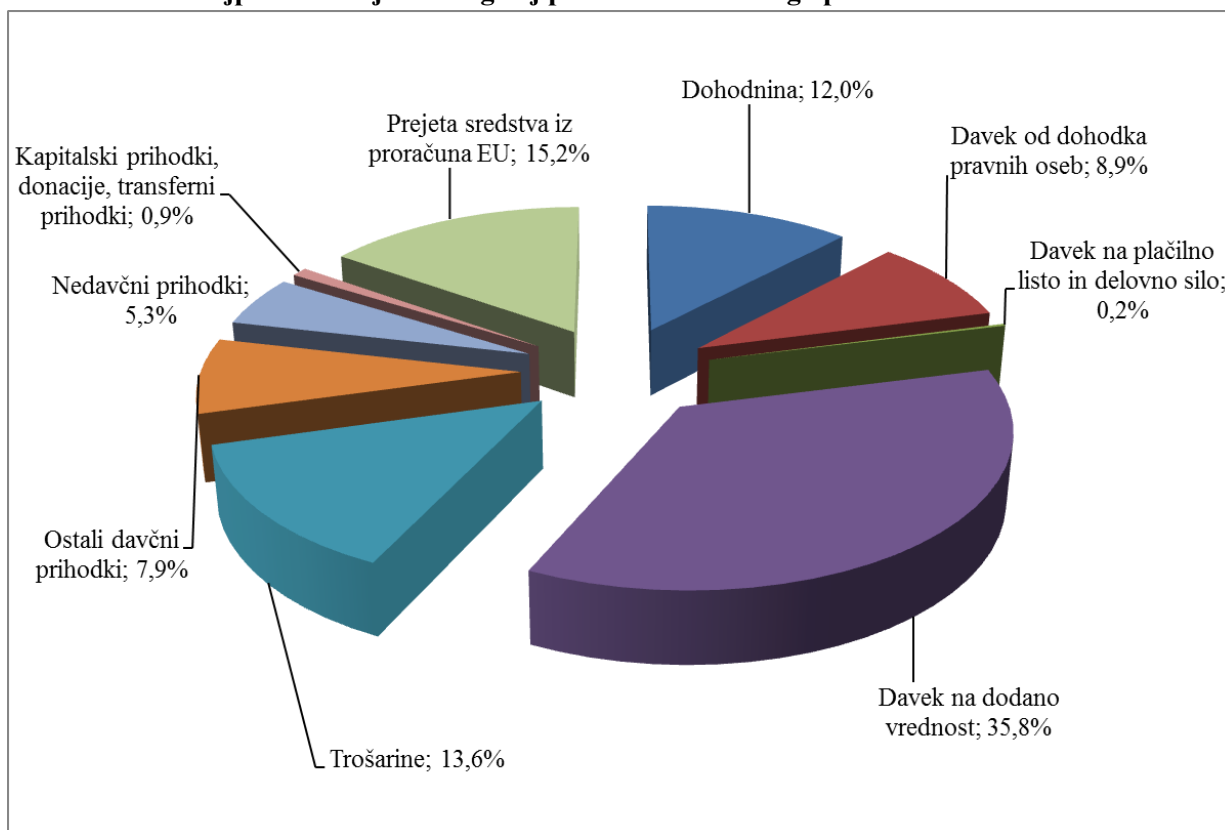
Projekcije prihodkov v državnem proračunu za leto 2021 izhajajo iz ocene realizacije prihodkov proračuna za leto 2020, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2021 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V bilanci prihodkov proračuna RS za leto 2021 je skupaj načrtovanih 10.722,0 mio EUR prihodkov, od tega:

- 8.423 mio EUR davčnih prihodkov,
- 568 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 100,2 mio EUR kapitalских prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 1.630,7 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2021. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo prejeta sredstva iz proračuna EU, trošarine, dohodnina in DDPO.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2021



Vir: MF

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2021 so nižji od prihodkov, ocenjenih v sprejetem proračunu 2021 za 389,6 mio EUR (ali nominalno za 3,5 %), in sicer:

- davčni prihodki so nižji za 1.197,1 mio EUR (ali za 12,4 %),
- nedavčni prihodki so višji za 19,3 mio EUR (ali za 3,5 %),

- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so višji za 780 mio EUR (ali za 91,7 %),
- kapitalski prihodki, donacije in transferni prihodki so višji za 8,2 mio EUR.

Tabela 1: Primerjava prihodkov sprejetega državnega proračuna za leto 2021 in spremembe proračuna za leto 2021 (v mio EUR)

	Sprejeti proračun 2021	Spremembe proračuna 2021	Indeks rasti Spremebe proračuna 2021 / Sprejeti proračun 2021	Razlika Spremembe proračuna 2021 - Sprejeti proračun 2021
Prihodki skupaj	11.111,6	10.722,0	96,5	-389,6
Davčni prihodki	9.620,1	8.423,0	87,6	-1.197,1
<i>v tem:</i>				
- dohodnina	1.558,8	1.288,3	82,6	-270,5
- davek od dohodkov pravnih oseb	1.250,8	956,7	76,5	-294,1
- davki na premoženje	0,4	0,4	88,9	0,0
- DDV	4.373,8	3.842,6	87,9	-531,2
- trošarine	1.522,6	1.462,9	96,1	-59,7
- davki na mednarodno trgovino in transakcije	110,7	100,3	90,6	-10,4
- drugi davki na blago in storitev CO2 takse	137,9	137,9	100,0	0,0
- ostali davčni prihodki	665,0	633,8	95,3	-31,2
Nedavčni prihodki	548,7	568,0	103,5	19,3
<i>v tem:</i>				
- prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki	171,2	127,3	74,4	-43,9
- prihodki od obresti	1,0	0,8	78,5	-0,2
- prihodki od premoženja	114,8	184,8	161,0	70,0
- takse in pristojbine	66,8	63,9	95,6	-2,9
- globe in druge denarne kazni	96,2	94,3	98,0	-1,9
- prihodki od prodaje blaga in storitev	7,3	6,4	87,8	-0,9
- drugi nedavčni prihodki	91,5	90,6	99,1	-0,9
Kapitalski prihodki	77,3	84,0	108,6	6,7
Prejete donacije	13,8	15,2	110,5	1,4
Transferni prihodki	0,9	1,0	115,0	0,1
Prejeta sredstva iz proračuna EU	850,7	1.630,7	191,7	780,0

Vir: MF

70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov sprememb proračuna za leto 2021 je skupaj načrtovanih 8.423 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 1.197,1 mio EUR (12,4 %) manj kot v sprejetem proračunu za leto 2021.

Glede na ocene v sprejetem proračunu 2021 so v spremembi proračuna 2021 predvidena naslednja znižanja glavnih davčnih kategorij:

- davka od dohodkov pravnih oseb (za 249,1mio EUR),
- dohodnine, ki pripada državnemu proračunu (za 270,5 mio EUR),
- davka na dodano vrednost (za 531,2 mio EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (za 10,4 mio EUR),
- trošarin (za 59,9 mio EUR),
- ostalih davkov (za 31,2 mio EUR).

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK**7000 Dohodnina**

Za leto 2021 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 1.288,3 mio EUR in bodo glede na oceno v sprejetem proračunu 2021 nižji za 270,5 mio EUR.

Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2021 nižji za 5,7 % ali 144,3 mio EUR glede na ocenjene prihodke v sprejetem proračunu za leto 2021.

Tabela 2: Primerjava prihodkov iz naslova dohodnine v sprejetem proračunu 2021 in spremembe proračuna 2021

	DOHODNINA V MIO EUR	Sprejeti proračun 2021	Spremembe proračuna 2021	Indeks rasti Spremembe proračuna 2021 / Sprejeti proračun 2021	Razlika Spremembe proračuna 2021 - Sprejeti proračun 2021
700001	Dohodnina - letni poračun	-279,9	-257,9	92,1	22,0
700002	Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	2.538,1	2.393,9	94,3	-144,3
700003	Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	48,2	48,4	100,4	0,2
700004	Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	52,4	46,5	88,7	-5,9
700005	Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	16,0	14,5	90,8	-1,5
700006	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske dejavnosti	0,0	0,0	0,0	0,0
700007	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne gozdarske dejavnosti	0,0	0,0	0,0	0,0
700008	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	148,3	122,4	82,5	-25,9
700009	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih odhodkov	0,4	0,3	72,0	-0,1
700010	Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	10,9	12,4	113,8	1,5
700011	Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	21,4	27,6	128,7	6,2
700012	Dohodnina od dividend	169,1	122,3	72,3	-46,8
700013	Dohodnina od obresti	8,5	8,3	98,2	-0,1
700014	Akontacija dohodnine od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	59,0	64,1	108,5	5,0
700015	Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,3	2,5	111,2	0,3
700016	Akontacija dohodnine - od dohodkov iz premoženjskih pravic - od izumov, znakov razlikovanja in tehničnih izboljšav	0,0	0,0	/	0,0
700017	Zamudne obresti od dohodnine	2,2	2,1	97,8	0,0
700018	Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	9,4	9,3	99,2	-0,1
700019	Akontacija dohodnine - od dohodka iz vzajemnih skladov	0,0	0,0	/	0,0
700021	Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	0,9	2,2	254,8	1,4
700022	Dohodnina - glavno mesto	15,3	16,3	106,4	1,0
700023	Akontacija dohodnine od katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na panj	0,2	0,7	327,0	0,5
	SKUPAJ	2.807,4	2.619,7	93,3	-187,8
	Občine	1.233,3	1.315,0	106,6	81,7
	DP	1.558,8	1.288,3	82,6	-270,5

Vir: MF

Poleg nižje napovedi akontacije dohodnine od dividend za 46,8 mio EUR in nižje akontacije dohodnine od dejavnosti za 25,9 mio EUR od ocenjenih v sprejetem proračunu 2021, ki je predvsem posledica upada gospodarske dejavnosti v letu 2020 se je za 81,7 mio EUR povečal znesek dohodnine,

ki pripada občinskim proračunom. Vse to je skupaj privedlo do tega, da je dohodnina, ki pripada državnemu proračunu v spremembah proračuna 2021 nižja za 17,4 % od tiste v sprejetem proračunu.

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobička podjetij v letu 2020, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2021. Skupni prihodki v letu 2021 bodo nižji za 294,1 mio EUR oziroma 23,5 % glede na sprejeti proračun 2021 in bodo na letni ravni znašali 956,7 mio EUR. Zaradi upada gospodarske aktivnosti in posledic koronakrize so podjetja že v letu 2020 zaprosila za znižanje akontacij, kar bo privedlo do nižjih prihodkov iz tega naslova v primerjavi s sprejetim proračunom 2021.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2021 v državni proračun nateklo 80,1 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 7 % manj kot smo predvidevali v sprejetem proračunu 2021.

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V projekcijah prihodkov za leto 2021 je načrtovanih 24 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke, saj je bil davek na izplačane plače s 1.1.2009 ukinjen.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V spremembah proračuna 2021 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realizirano 0,4 mio EUR prihodkov s čimer ostajamo na oceni realizacije iz sprejetega proračuna 2021.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2021 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 3.842,6 mio EUR prihodkov, kar je 531,2 mio EUR oziroma 12,1 % manj kot znaša ocena tega vira prihodkov v sprejetem proračunu 2021. Nižji prihodki iz tega naslova so posledica upada gospodarske aktivnosti in padcu zasebne potrošnje kot posledica koronakrize v letu 2020.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno iz sprejetega proračuna 2021 nižji za 21,6 mio EUR oziroma 15,1 % medtem, ko ocenjujemo, da bo davek na dodano vrednost po obračunu nižji za 485 mio EUR oziroma 11,5 % glede na oceno iz sprejetega proračuna 2021.

7041 Drugi davki na blago in storitve (CO₂ dajatev)

Ocenjujemo, da se bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2021 iz naslova CO₂ taks v državni proračun nateklo okoli 137,9 mio EUR.

7042 Trošarine

Za leto 2021 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin realizirano 1.462,9 mio EUR prihodkov, kar je za 59,7 mio EUR manj kot v oceni iz sprejetega proračuna 2021. Od tega načrtujemo 911,2 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 117,5 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 434,2 mio EUR od tobačnih izdelkov. Kljub temu, da pričakujemo doseganje prodanih količin

naftnih derivatov iz leta 2019, razmere na trgu naftnih derivatov in politika vlade o prodajni ceni bencina v višini 1 evra, znižuje trošarinske prihodke na letnem obsegu. Na račun vladne uredbe, ki je povišala trošarine na tobak in tobačne izdelke v spremembah proračuna pričakujemo 18 mio EUR več pobranih trošarin v primerjavi z sprejetim proračunom 2021.

7044 Davki na posebne storitve

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo, davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2021 načrtujemo 248 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 5,7 % manj kot naj bi znašali ti prihodki v sprejetem proračunu 2021.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2021 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 163,1 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 2,2 % manj kot znaša ocena v sprejetem proračunu za leto 2021.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, ki so za leto 2021 skupaj ocenjene v višini 74,3 mio EUR, kar je 0,1 % manj kot znaša ocena iz sprejetega proračuna za leto 2021.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2021 okoli 42,9 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar 2,9 % manj kot znaša ocena iz sprejetega proračuna 2021.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2021 ocenjujemo, da bo iz naslova carin realizirano 100,3 mio EUR, kar je 10,4 mio EUR (9,4 %) manj kot je predvideno v oceni iz sprejetega proračuna 2021.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. V projekcijah državnega proračuna za leto 2021 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V novelirani projekciji prihodkov za leto 2021 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 568 mio EUR prihodkov, kar je za 19,3 mio EUR (3,5 %) več kot v sprejetem proračunu 2021.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki.

Za leto 2021 so ocenjeni v skupni višini 127,3 mio EUR in so za 43,9 mio EUR nižji od ocene v sprejetem proračunu 2021. Nižja ocena prihodkov od dividend v letu 2021 v primerjavi z napovedmi iz sprejetega proračuna 2021 je predvsem posledica postopkov upravljanja s premoženjem RS ter upadom gospodarske aktivnosti v letu 2020.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2021 predstavljajo večinoma obresti iz naslova obresti posojil Grčiji ter deviznih vlog. Ocenjene na 0,8 mio EUR in so nižje za 0,2 mio EUR od napovedi iz sprejetega proračuna 2021.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine, ki jih v za leto 2021 načrtujemo v skupni višini 184,8 mio EUR. Glede na oceno iz sprejetega proračuna za leto 2021 so ti višji za 61 % ali 70 mio EUR. V letu 2020 je bil predviden priliv iz naslova koncesij za mobilne frekvence, ki se ni realiziral. Po zagotovilih AKOS-a lahko v letu 2021 pričakujemo priliv prihodkov iz tega naslova v višini 70 mio EUR.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2021 skupaj vplačano 63,9 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 4,4 % oziroma 2,9 mio EUR nižje prihodke od tistih ocenjenih v sprejetem proračunu 2021. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 35,6 mio EUR, v sodnih postopkih pa 28,2 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2021 ocenjeni v višini 94,3 mio EUR in so od ocene v sprejetem proračunu nižji za 2,3 % oziroma 1,9 mio EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2021 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 6,4 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 0,9 % manj od ocene iz sprejetega proračuna 2021.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki v letu 2021 realizirani v višini 90,6 mio EUR in bodo glede na oceno iz sprejetega proračuna 2021 nižji za 0,9 mio EUR. V tem znesku je upoštevano, da bomo prejeli 8,1 mio EUR iz naslova prejetih provizij za dana poročstva RS.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2021 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 84 mio EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO2 predstavljajo 62,3 mio EUR celotnega zneska.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2021 pričakujemo 15,2 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev: največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 10,9 mio EUR, od tujih donatorjev pa pričakujemo 4,3 mio EUR nepovratnih sredstev.

74 TRANSFERNI PRIHODKI

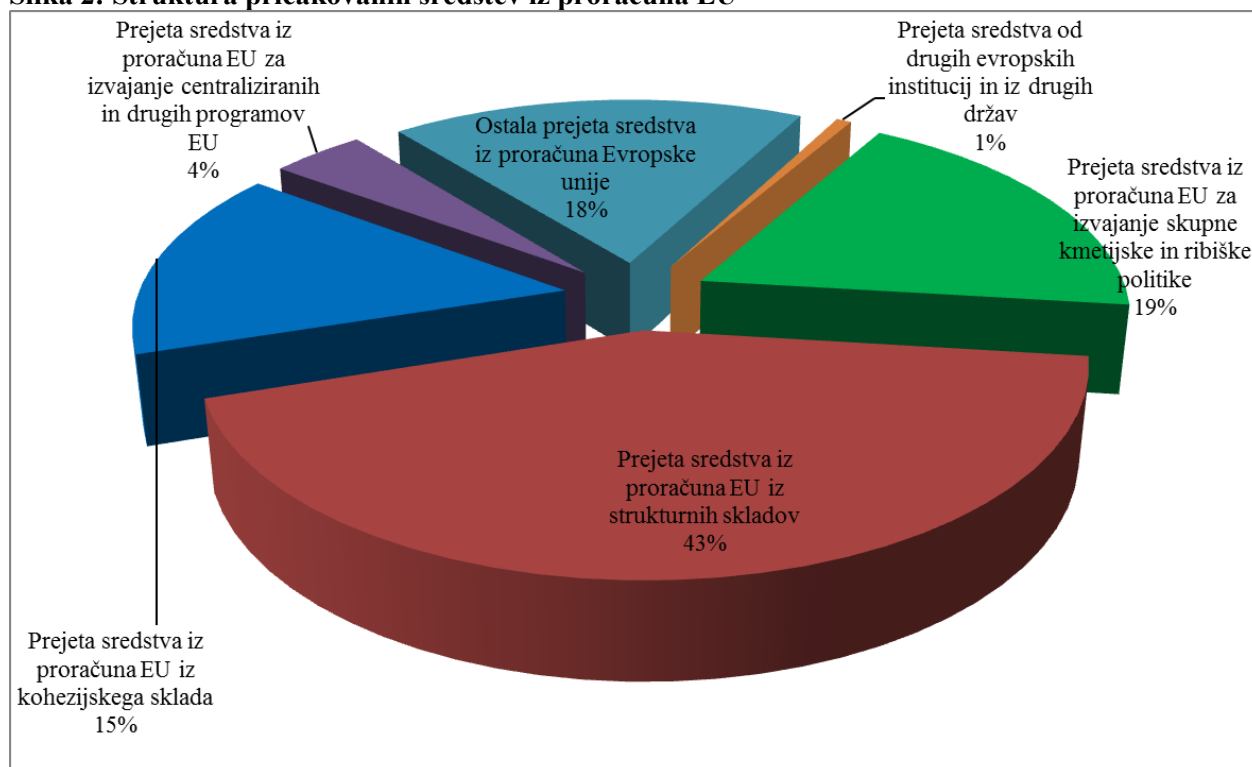
Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2021 predvidenih transferov v državni proračun v višini 1 mio EUR.

78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav ter prejeta vračila sredstev iz proračuna Evropske unije.

V spremembah proračuna za leto 2021 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2021 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.631 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana v sprejetem proračunu za leto 2021, ocenjujemo, da bo njihova realizacija višja za 780 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in kohezijski sklad), in sicer 58,2 % vseh prejetih sredstev. Sledijo prejeta sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, medtem ko prihodki iz naslova ostalih prejetih sredstev iz proračuna Evropske unije predstavljajo okoli 18,4 % celotnih prihodkov EU. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo 4,2 %, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav pa predstavljajo 0,7 % vseh prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 2: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU

Vir: MF

Leto 2020 je močno zaznamovala epidemija COVID-19, kar se odraža tudi v spremembah proračuna za leto 2021. Za naslavljanje trenutnih potreb za soočanje s pandemijo in za odpravo posledic epidemije se bodo namreč uporabila tudi sredstva Kohezijske politike. Tako prav največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU predstavljajo projekti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike. Ustrezno se bo prilagodila dinamika izvajanja obstoječih projektov in potrjevanje novih, saj se je treba osredotočiti na izvedbo tistih programov, ki na dolgi rok prinašajo največjo možno dodano vrednost in prispevajo k ustvarjanju delovnih mest, hkrati pa učinkovito blažijo učinke krize COVID-19. Pri tem pa je pomembno, da se obstoječi projekti ne ustavijo ali prekinejo, saj bodo proti koncu leta 2020 in v naslednjih letih pomemben generator gospodarske aktivnosti v državi in bodo na ta način neposredno naslavljali odpravo posledic epidemije COVID-19.

Pred Slovenijo je, tako kot pred ostalimi državami članicami, zadnja faza izvajanja programskega obdobja 2014-2020, hkrati pa se kot že omenjeno soočamo z izzivi, ki so vezani na pojav ter odprave posledic epidemije ter na drugi strani s pripravo dokumentov za obdobje naslednje finančne perspektive 2021-2027. Slovenija je bila v pogajanjih za novo finančno obdobje 2021-2027 uspešna, saj bo upravičena do 10,2 mrd EUR, od tega je 6,6 mrd EUR nepovratnih sredstev.

Iz naslova črpanja sredstev evropske kohezijske politike se v letu 2021 poleg pospešenega izvajanja t.i. rednih projektov kohezijske politike, ki jih umeščamo v pravice porabe obstoječega Operativnega programa za izvajanje kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020, načrtuje tudi izvajanje projektov iz naslova dodatnih sredstev pobude REACT-EU. Dodatna sredstva pobude bodo dodana Operativnemu programu za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014-2020, skladno s sprejetim dogovorom Evropskega sveta o večletnem finančnem okviru in instrumentu za okrevanje z dne 21. 7. 2020. Ključnega pomena je, da se sredstva iz naslova pobude REACT-EU hitro sprogramira, saj končni datum upravičenosti izdatkov pri upravičencu za programsko obdobje 2014-2020 ostaja enak, torej 31.12.2023.

Države članice lahko sredstva uporabijo v okviru cilja »naložbe za rast in delovna mesta« iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR) ali Evropskega socialnega sklada (ESS) za podpiranje operacij, ki spodbujajo odpravo posledic krize v okviru pandemije COVID-19 v regijah, katerih gospodarstvo in delovna mesta so bili bolj prizadeti, ter za pripravo zelenega, digitalnega in odpornega

okrevanja njihovih gospodarstev, ali pa za povečanje dodelitev programom, ki jih podpira Sklad za evropsko pomoč najbolj ogroženim (FEAD).

Usmeritev Evropske komisije za načrtovanje porabe sredstev REACT-EU je, da se morajo sredstva osredotočiti predvsem na:

- krepitev odpornosti zdravstvenih sistemov;
- ohranjanje in ustvarjanje delovnih mest, zlasti za mlade;
- podporo najrevnejšim v naši družbi ter
- zagotavljanje obratnega kapitala in naložbene podpore malim in srednje velikim podjetjem,
- postaviti temelje za prihodne digitalne in zelene prehode ter trajnostni socialno-ekonomski razvoj (upoštevanje priporočila EK posameznim državam članicam).

Za odpravljanje gospodarske in socialne škode zaradi pandemije, za zagon evropskega gospodarstva ter ohranjanje in ustvarjanje delovnih mest je Evropska komisija tako predlagala obsežen načrt okrevanja za Evropo, ki temelji na koriščenju celotnega potenciala proračuna EU. Oblikovala je instrument za okrevanje »Next Generation EU«. V okviru tega instrumenta bo največjo vlogo imel mehanizem za okrevanje in odpornost v obliki nepovratnih sredstev in posojil in je zasnovan tako, da se z njim zagotavlja obsežna finančna podpora za javne naložbe in reforme na področju kohezije, trajnosti in digitalizacije. Države članice prejemnice bodo morale v skladu z ustreznimi priporočili za posamezne države, ki jih je v okviru evropskega semestra sprejela Komisija, pripraviti načrte za okrevanje in odpornost, v katerih bodo začrtale svoje programe reform in naložb za naslednja leta.

Vlada RS je konec avgusta 2020 že obravnavala in potrdila Izhodišča za pripravo nacionalnega Načrta za okrevanje in odpornost in odločila, da je potrebno Načrt za okrevanje in odpornost pripraviti za obravnavo na seji vlade v mesecu oktobru 2020. Kljub temu, da načrt še ni sprejet, pa je v spremembah proračuna za leto 2021 načrtovana ocena potrebnih sredstev, pravo vsebinsko in finančno stanje pa bo prikazal Načrt za okrevanje in odpornost ter konkretni projekti in programi, ki se bodo uvrščali v finančne načrte pristojnih resorjev in ki se jih bo tudi ustrezno programsko umestilo.

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v spremembah proračuna za leto 2021 načrtovana v višini 303,1 mio EUR oz. za 13,7 % več kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu za leto 2021. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov za ukrepe skupne kmetijske in ribiške politike, ki se v letu 2021 povečujejo iz naslova programa razvoja podeželja 2014-2020 v skladu s predvideno dinamiko izvajanja projektov in ukrepov, ki so med drugim namenjeni tudi blažitvi posledic epidemije COVID-19 v kmetijstvu.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz strukturnih skladov EU v letu 2021 realizirani v skupni višini 702,6 mio EUR in predstavljajo 43,1 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 516,7 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa so načrtovani v višini 183,5 mio EUR.

V spremembah proračuna za leto 2021 je tako v okviru programov in projektov, ki se financirajo iz strukturnih skladov največ sredstev predvidenih za operacije, ki spodbujajo odpravo posledic krize v okviru pandemije COVID-19 (t.i. sredstva REACT-EU), za ukrepe spodbujanja podjetništva in naložb podjetij v R&R, krepitev infrastrukture za raziskave in inovacije, za ukrepe na področju dostopa do delovnih mest za iskalce zaposlitve in neaktivne osebe, za krepitev enake dostopnosti vseživljenjskega učenja, za projekte in ukrepe s področja spodbujanja nizkoogljičnih strategij, izboljšanja urbanega okolja in za projekte na področju vlaganja v vodni sektor.

Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2021 je v spremembah proračuna predvidenih 246,6 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada bistveno odvisni od dinamike izvajanja projektov. Največ sredstev pa se namenja za projekte iz področja razvoja in obnove železniškega sistema (obnova železniškega predora Karavanke, nova železniška povezava Divača-Koper, gradnja II. tira Maribor-Šentilj 2. faza). Sledijo projekti v okviru prednostne naložbe 6.1 Vlaganje v vodni sektor, katere cilj je zagotoviti zmanjšanje emisij v vode, povečati zanesljivost oskrbe z zdravstveno ustrezno pitno vodo in doseči dobro kemijsko in ekološkega stanje voda, ter projekti spodbujanja energetske učinkovitosti, spodbujanja proizvodnje energije iz obnovljivih virov ter projekti podpore naložbam za prilagajanje podnebnim spremembam (protipoplavne ureditve).

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v spremembah proračuna za leto 2021 ocenjena v višini 67,7 mio EUR oziroma 23,4 mio EUR več od predvidenih v sprejetem proračunu za leto 2021.

V letu 2021 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Instrumenta za povezovanje Evrope (CEF) 2014-2020, ki je namenjen financiranju projektov za razvoj prometne, energetske in telekomunikacijske infrastrukture ter prejeta sredstva iz naslova Sklada za notranjo varnost (ISF) in Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF).

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske Unije so v spremembah proračuna za leto 2021 načrtovana v višini 300 mio EUR. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov. Vsi načrtovani prihodki so iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je namenjen podpiranju držav članic pri blaženju gospodarskega šoka, ki ga je povzročila kriza zaradi pandemije COVID-19 in povečanju odpornosti njihovih gospodarstev. Logika porabe v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost temelji na podpiranju obsežnih programov reform in naložb ob upoštevanju mejnikov napredka in ne na povračilu stroškov, povezanih s specifičnimi programi oz. projekti, kot pri strukturnih skladih EU. Prilivi sredstev v proračun iz tega naslova pa bodo seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov in ukrepov ter od načina izvajanja, ki bodo določeni v pravnih in izvedbenih aktih za to področje, ki se na ravni EU še sprejemajo.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v spremembah proračuna za leto 2021 ocenjena v višini 10,8 mio EUR. Vsi načrtovani prihodki so iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

A2) Odhodki proračuna

V spremembah proračuna 2021 so odhodki načrtovani v skupni višini 13.468,8 mio EUR, kar je za 3.013,8 mio EUR oziroma za 28,8 % več kot v sprejetem proračunu 2021.

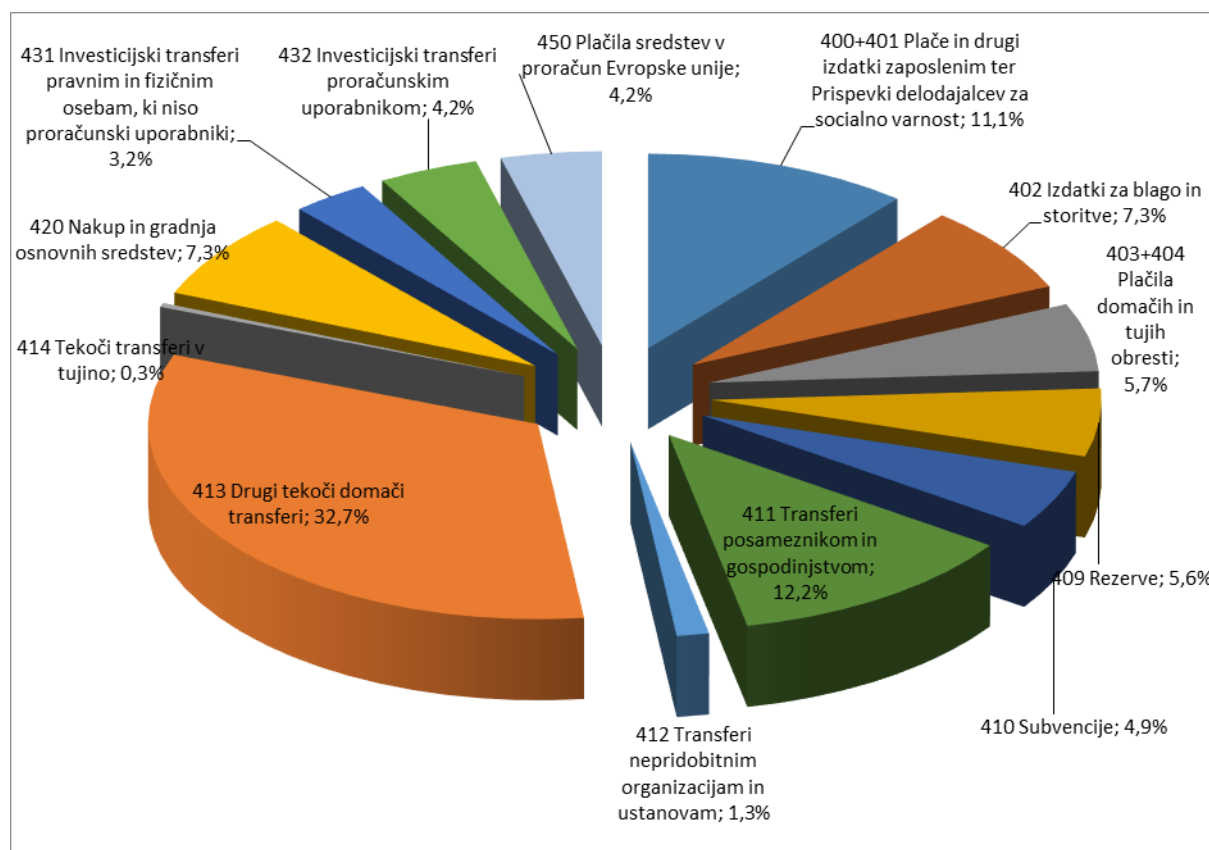
V primerjavi s sprejetim proračunom 2021 se v spremembah proračuna 2021 načrtuje največji porast odhodkov proračuna v Bilanci prihodkov in odhodkov na politikah: Intervencijski programi in obveznosti za 807,1 mio EUR, Zdravstveno varstvo za 257,4 mio EUR, Varovanje okolja in okoljska infrastruktura za 251,3 mio EUR, Viri energije in energetska učinkovitost za 30,4 mio EUR ter Prostorsko planiranje in stanovanjska dejavnost za 26,5 mio EUR.

V strukturi virov financiranja odhodkov pomenijo integralna sredstva 82,8 %, namenska sredstva 3,8 %, evropska sredstva 12 %, slovenska udeležba 1,9 % in namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,08 %.

Največ, tj. več kot tretjino odhodkov proračuna (4.398 mio EUR) se namenja Drugim tekočim domačim transferom.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

Slika 3: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v 2021



Vir: MF

Proračunski uporabniki so sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim (1.263,4 mio EUR) ter prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna (226 mio EUR) načrtovali skladno s sindikati dogovorjenimi obveznostmi. Za stroške dela so načrtovane pravice porabe v skupni višini 1.489,4 mio EUR, kar je za 68,4 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2021.

Za izdatke za blago in storitve se načrtuje 988,5 mio EUR pravic porabe, kar je za 79,2 mio EUR oziroma za 7,4 % manj kot v sprejetem proračunu 2021. Največ načrtovanih izdatkov za blago in storitve sodi v politiko promet in prometna infrastruktura ter se namenja predvsem za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture.

Za plačilo obresti se načrtuje 762,3 mio EUR (za domače obresti 698,9 mio EUR, za obresti, ki se plačujejo v tujino, pa 63,4 mio EUR) pravic porabe, kar je za 66 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2021, pri čemer se povečujejo predvsem plačila domačih obresti, in sicer za 66,1 mio EUR.

V okviru rezerv se načrtuje 758,7 mio EUR pravic porabe, kar je za 542 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2021. 156,9 mio EUR je namenjenih za izločanje sredstev na proračunske sklade za posebne namene (iz namenskih prihodkov proračuna po 21. členu ZIPRS). Za izločanje sredstev v proračunski sklad, namenjen za prve interventne sanacije naravnih nesreč (po 48. členu ZJF), se načrtuje 10 mio EUR. Tudi za varnostne rezerve, s katerimi upravlja SID banka, se načrtuje 10 mio EUR. Preostale načrtovane pravice porabe, tj. 581,8 mio EUR, pomenijo splošno proračunsko rezervacijo (po 42. členu ZJF), od katere je 500 mio EUR namenjenih za obvladovanje posledic COVID-19.

Za subvencije se načrtuje 660,9 mio EUR pravic porabe, kar je za 152,3 mio EUR oziroma 29,9 % več kot v sprejetem proračunu 2021. Od tega se največ pravic porabe načrtuje v okviru politik Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana (40,7 %), Znanost in informacijska družba (19 %) ter Podjetništvo in konkurenčnost (15,8 %).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom se načrtuje 1.639,7 mio EUR pravic porabe, kar je 298,2 mio EUR oziroma 22,2 % več pravic porabe kot v sprejetem proračunu 2021. Kar 89,6 % teh transferov je načrtovanih v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Največ se načrtuje za družinske prejemke in starševska nadomestila (41,1 %), za zagotavljanje socialne varnosti (32,8 %), za transfere nezaposlenim (11,7 %) in za štipendije (5,2 %).

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so načrtovani v višini 179,3 mio EUR, kar je za 40,3 mio EUR oziroma za 29 % več kot v sprejetem proračunu 2021. Največ transferov se načrtuje v okviru politik Socialna varnost (24,9 %), Kultura in civilna družba (18,7 %) ter Intervencijski programi in obveznosti (16,9 %).

V okviru drugih tekočih domačih transferov se načrtuje 4.398 mio EUR pravic porabe, kar je za 887,2 mio EUR oziroma za 25,3 % več kot v sprejetem proračunu 2021. Od tega se največ pravic porabe načrtuje za tekoče transfere v javne zavode (54,1 %) in tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja (39,8 %).

Za tekoče transfere v tujino se načrtuje 46,9 mio EUR pravic porabe, kar je za 8,9 mio EUR oziroma 23,4 % več kot v sprejetem proračunu 2021. Od tega je 74,3 % pravic porabe namenjenih tekočim transferom mednarodnim institucijam.

Za investicijske odhodke in transfere se načrtuje 1.979,9 mio EUR (za nakup in gradnjo osnovnih sredstev 982,3 mio EUR, za investicijske transfere pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki 431 mio EUR ter za investicijske transfere proračunskim uporabnikom 566,7 mio EUR) pravic porabe, kar je za 986,6 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2021. Največji del je namenjen projektom, ki se bodo financirali iz evropskih sredstev (43,6 %) in pripadajoče slovenske udeležbe (6,4 %), velik del pa se načrtuje tudi za projekte, ki se bodo financirali iz integralnih sredstev (38,7 %). Največ pravic porabe se namenja investicijskim odhodkom in transferom v okviru politik Promet in prometna infrastruktura (29,4 %), Varovanje okolja in okoljska infrastruktura (16,2 %) ter Obramba in zaščita (6,9 %).

Za plačila sredstev v proračun Evropske unije se načrtuje 565 mio EUR pravic porabe, kar je za 42,9 mio EUR oziroma za 8,2 % več kot v sprejetem proračunu 2021. Struktura načrtovanih plačil je: 72,8 % iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 14,8 % za plačila tradicionalnih lastnih sredstev in 12,4 % iz naslova davka na dodano vrednost.

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 ter zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

Na določitev višine sredstev za stroške dela vplivajo predvsem obveznosti do zaposlenih na podlagi zakonskih predpisov, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju, sporazumov in kolektivnih pogodb dogovorjenih med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja ter deloma tudi učinki kadrovske politike posameznega organa. V povprečju bodo obveznosti s tega naslova v letu 2021 nekoliko višja od sredstev za tovrstne izdatke v letu 2020. Razlog je predvsem v višjih obveznostih zaradi napredovanj, saj javni uslužbenci in funkcionarji, ki so napredovali v letu 2020 v višji plačni razred, v naziv oziroma v višji naziv, pridobijo pravico do višje plače s tega naslova z decembrom 2020. Poleg tega je treba upoštevati tudi dogovor o prenehanju veljavnosti ukrepa na področju delovne uspešnosti, ki je veljal le še do 30. junija 2020. Tako se od tega datuma dalje spet izplačuje redna delovna uspešnost in prenehajo veljati omejitve pri delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tako na individualni ravni kot tudi na ravni skupnega obsega sredstev pri posameznem uporabniku, ki se lahko porabi za ta namen. Deloma na rast vpliva tudi Zakon o minimalni plači in sicer pri doplačilih do minimalne plače in pri višini regresa za letni dopust.

Upoštevaje navedeno so sredstva za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih načrtovana v višini 1.489,4 mio EUR, kar predstavlja za 68,4 mio EUR oziroma za 4,8 % višja sredstva od načrtovanih pravic za ta namen v sprejetem proračunu za leto 2021. Po posameznih uporabnikih pa je povečanje odraz različnih razlogov, npr. nezadostna sredstva v sprejetem proračunu za opravljanje redne dejavnosti, povečane obveznosti zaradi nalog povezanih s predsedovanjem Svetu Evropske unije in povezanih s črpanjem EU sredstev.

402 Izdatki za blago in storitve

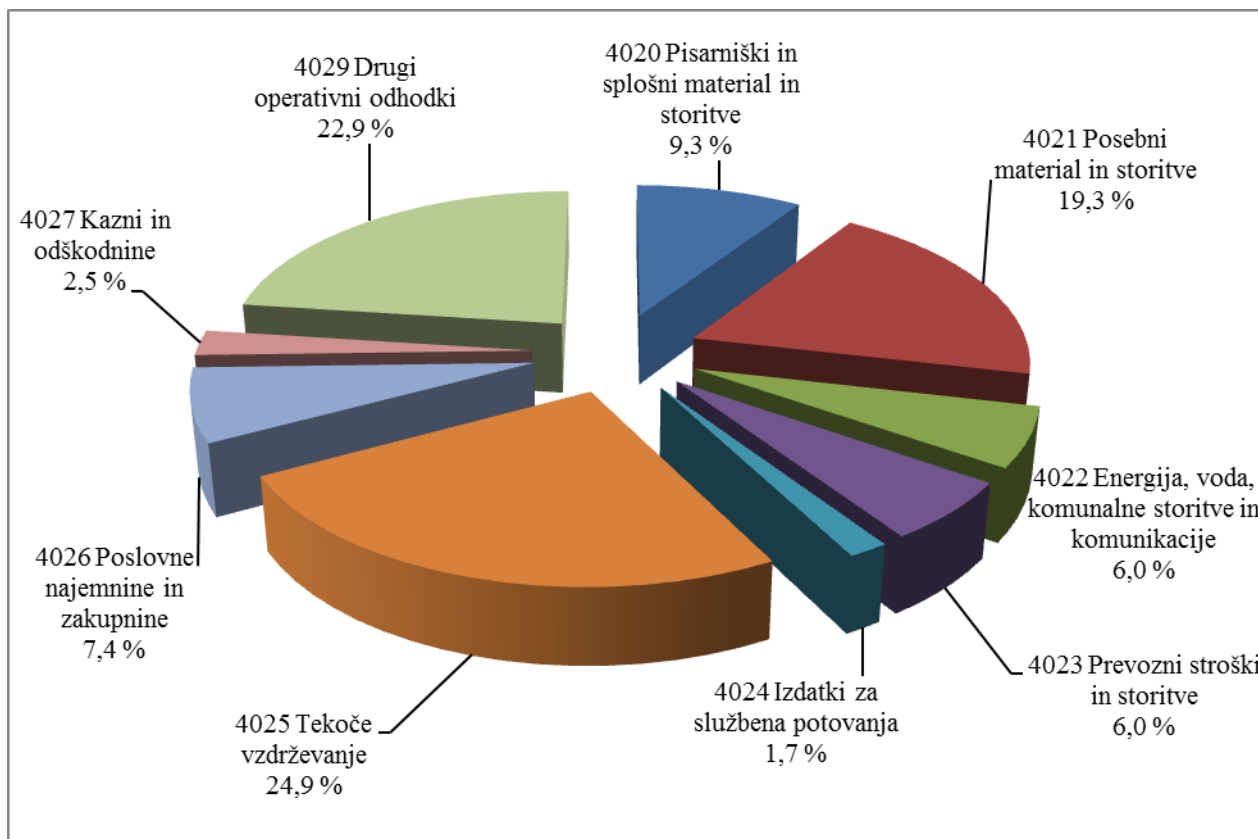
Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V spremembah proračuna 2021 sta najboljšežnejši področji stroški tekočega vzdrževanja za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture in drugi operativni odhodki.

V celotnih odhodkih predloga sprememb proračuna 2021 predstavljajo izdatki za blago in storitve z 988,5 mio EUR 7,3 % delež, kar pomeni 2,9 odstotne točke manj, kot znaša delež izdatkov za blago in storitve s sprejetim proračunom 2021. Nominalno to pomeni znižanje za 79,2 mio EUR oziroma za 7,4 %. V strukturi virov sredstev se glede na sprejeti proračun 2021 integralna sredstva izdatkov za blago in storitve zmanjšujejo za 85,6 mio EUR (za 8,6 %) in znašajo 907,8 mio EUR. Namenska sredstva se povečujejo za 2,3 mio EUR (za 8,4 %) na 30,2 mio EUR. Evropska sredstva za izdatke za blago in storitve se načrtujejo v višini 39 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2021 povečujejo za 3,2 mio EUR predvsem na področju drugih operativnih odhodkov. Integralna sredstva – slovenska udeležba so v predlogu sprememb proračuna 2021 načrtovana v višini 9,9 mio EUR, kar je za 0,1 % manj kot s sprejetim proračunom 2021. Namenska sredstva finančnih mehanizmov so načrtovana v višini 1,6 mio EUR.

Največ sredstev ekonomskega namena izdatkov za blago in storitve je v letu 2021 načrtovanih za tekoče vzdrževanje, in sicer v višini 246,5 mio EUR, od tega več kot polovica pri Ministrstvu za

infrastrukturo za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture. 226,6 mio EUR je načrtovanih za druge operative odhodke, predvsem za stroške finančnih razmerij, stroške upravljanja s finančnim premoženjem države, obveznosti po sodnih odločbah ter stroške kratkoročnega in dolgoročnega zadolževanja. Za posebni material in storitve se načrtuje 191,1 mio EUR predvsem za stroške povezane z modernizacijo enot slovenske vojske ter stroške storitve železniškega prometa. Po obsegu načrtovanih sredstev izdatkov za blago in storitve sledijo sredstva za pisarniški in splošni material v višini 91,6 mio EUR ter poslovne najemnine in zakupnine v višini 72,7 mio EUR. Najmanj sredstev je namenjeno izdatkom za službena potovanja (1,7 %) ter kaznim in odškodninam (2,5 %).

Slika 4: Struktura izdatkov za blago in storitve po ekonomskih namenih v 2021



Vir: MF

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

Planirani znesek za *domače obresti* vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznice RS33, ki so zamenjale obveznice Slovenskih železarn;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplombe premoženja.

Planirani znesek za *tuje obresti* vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v višini 758,7 mio EUR zajeta sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za javno upravo ter Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva v skupni višini 591,7 mio EUR:

- 59,8 mio EUR za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati;
- 10 mio EUR za prve interventne sanacije naravnih nesreč, v okviru programa Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč, kar je enako sprejetemu proračunu;
- v skladu s 4. členom Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04 in 56/08 – ZSIRB in 82/15) in na podlagi Pravilnika o sredstvih varnostnih rezerv (Uradni list RS, št. 44/16) se pri Ministrstvu za finance planirajo varnostne rezerve, ki jih upravlja SID banka, v višini 10 mio EUR;
- 500 mio EUR za obvladovanje posledic COVID-19;
- 11,9 mio EUR za vse namene predsedovanja Svetu EU, za katere se med letom izkaže, da sredstva niso načrtovana oziroma niso načrtovana v zadostnem obsegu.

V okviru namenskih sredstev pa so sredstva rezerv načrtovana v skupni višini 156,9 mio EUR (kar je 17,1 mio EUR več od sprejetega proračuna):

- iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija pri Ministrstvu za zdravje v višini 9 mio EUR;
- na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in Zakona o urejanju trga dela pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 20 mio EUR;
- pri Ministrstvu za okolje in prostor se načrtuje skupaj 103,5 mio EUR. Tako se na podlagi Zakona o vodah načrtuje 43,5 mio EUR, in na podlagi Zakona o varstvu okolja v višini 60 mio EUR;
- na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport v višini 4,6 mio EUR;
- na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu je pri Ministrstvu za finance odprt tudi proračunski sklad za Financiranje demografskega sklada, pri čemer se sklad polni iz 10 % kupnin od prodaj kapitalskih naložb RS, ko so le-te nakazane v proračun;
- na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 15 mio EUR;
- na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah pri Ministrstvu za javno upravo v višini 4,8 mio EUR za razvoj nevladnih organizacij.

Sredstva za posebne namene so viri financiranja posameznega proračunskega sklada kot je določeno v aktu o ustanovitvi posameznega sklada in so namenski prihodki proračuna, ki se izločajo na podračun proračunskega sklada. Proračunski skladi so posebej opredeljeni tudi v vsakokratnem Zakonu o izvrševanju proračuna RS.

Sredstva proračunskega sklada predstavljajo ostale vire financiranja projektov in ukrepov v Načrtu razvojnih programov, katerih skrbniki/investitorji so posamezni proračunski uporabniki. V letu 2021 je poleg proračunskih virov Bilance A predvideno tudi **dodatno financiranje s sredstvi proračunskih skladov v skupni višini 281,5 mio EUR.**

Upravitelj sklada (proračunski uporabnik)	Ime sklada	Spremembe proračuna 2021
Ministrstvo za zdravje	Proračunski sklad po Zakonu o investicijah	9.000.000
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, in šport	Sredstva za odplačilo kreditov VS in ŠD	2.859.806
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, in šport	Sofinanciranje investicij v študentske domove	390.731
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, in šport	Sofinanciranje investicij v šolstvu	3.117.403
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	Proračunski sklad MDDSZ	26.252.335
Ministrstvo za okolje in prostor	Sklad za podnebne spremembe	128.269.935
Ministrstvo za okolje in prostor/ Direkcija RS za vode	Sklad za vode	91.825.669
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	Gozdni sklad	15.000.000
Ministrstvo za javno upravo	Sklad za NVO	4.785.300
SKUPAJ PORABA		281.501.179

So pa pri Ministrstvu za finance v okviru splošne proračunske rezervacije v višini 10 mio EUR načrtovana tudi sredstva, ki se uporabljajo za pokrivanje obveznosti tistih evropskih programov, za katere se med letom izkaže, da pravice porabe niso zagotovljene ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu (npr. v primeru centraliziranih EU programov pri katerih Evropska komisija objavlja razpise in pozive skozi celo leto).

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCije

V spremembah proračuna za leto 2021 je za subvencije načrtovano 660,9 mio EUR, kar je za 29,9 % več od načrtovanih sredstev za ta namen v sprejetem proračunu za leto 2021. Od tega je 596,2 mio EUR namenjenih subvencioniranju privatnih podjetij in zasebnikov in 64,7 mio EUR javnim podjetjem.

Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom se v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2021 povečujejo za 32,9 %. Spremembe v obsegu sredstev za subvencioniranje privatnih podjetij in zasebnikov se nanašajo predvsem na podpore v okviru Mehanizma za okrevanje in odpornost, namenjene tehnološko razvojnim projektom, spodbudam za novonastala podjetja in njihovo rast ter razvoju turizma. Več subvencij je namenjenih tudi naložbam podjetij v raziskave, razvoj in inovacije, spodbujanju podjetništva, spodbudam za zaposlovanje, razvoju kapacitet na problemskih območjih ter razvoju podeželja. V primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2021 so na novo načrtovana sredstva za blažitev posledic epidemije COVID-19. Subvencije javnim podjetjem se povečujejo za 7,7 %. Več sredstev je namenjenih predvsem izvajanju prometne politike na področju integriranega sistema javnega potniškega prometa.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjestev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjestev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v spremembah proračuna 2021 načrtovanih 1.639,7 mio EUR, kar je 298,2 mio EUR več sredstev, kot je bilo načrtovanih s sprejetim proračunom 2021. Največji delež odhodkov sprememb proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovanih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.469,7 mio EUR oziroma 89,6 %. Manjši delež odhodkov sprememb proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za finance, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Generalnega sekretariata vlade, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za obrambo, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstva za javno upravo ter se med drugim namenja za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrtca za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje študentske prehrane, subvencioniranje šole v naravi, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevki vrhunskim športnikom, subvencioniranje prevoza dijakov in študentov.

V strukturi vseh načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo v spremembah proračuna 2021 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, ter transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojne nasilja.

412 TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med neprofitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska ...), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V spremembah proračuna za leto 2021 se največji delež sredstev namenja socialni varnosti (24,9 %), kulturi in civilni družbi (18,72 %) ter za intervencijske programe in obveznosti (16,9 %).

Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam so v spremembah proračuna za leto 2021 načrtovani v višini 179,3 mio EUR. Največ sredstev je načrtovanih za vlaganje v urejanje sistema in podporne dejavnosti na področju socialne varnosti, programe socialnega varstva in izenačevanje možnosti za invalide, programe v kulturi in medijih in sredstva za financiranje epidemije COVID-19.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v spremembah proračuna 2021 načrtovani v višini 30,8 mio EUR, kar je v primerjavi s sprejetim proračunom za 42 % več. Največ sredstev je načrtovanih na integralnih sredstvih in sicer 97,5 % vseh tekočih transferov občinam.

Največji obseg sredstev je načrtovan za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, subvencioniranje najemnin, sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti ter regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zverí.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v spremembah proračuna 2021 načrtovana sredstva v višini 1.750,5 mio EUR, kar predstavlja 58,9 % povišanje glede na sprejeti proračun 2021.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, za plačila prispevka delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pri Ministrstvu za zdravje se planirajo sredstva za zdravstveno varstvo socialno ogroženih in pripravištvu zdravstvenih

delavcev in sodelavcev ter specializacije, pri Ministrstvu za pravosodje pa za zdravstveno zavarovanje obsojencev.

V spremembah proračuna 2021 se pri Ministrstvu za finance za obveznosti države do ZPIZ načrtujejo sredstva v višini 1.336,7 mio EUR, kar predstavlja 43,2 % povišanje glede na sprejeti proračun 2021. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 266 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 1.070,7 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,5 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP.

Pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti so v spremembah proračuna 2021 načrtovana sredstva v višini 73,1 mio EUR, kar je za 5,2 % več kot v sprejetem proračunu 2021.

Preostala sredstva v okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje, in sicer v višini 336,6 mio EUR ter pri Ministrstvu za pravosodje v višini 3,5 mio EUR.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

Tekoči transferi v javne sklade predstavljajo 0,37 % vseh drugih tekočih domačih transferov in se glede na sprejeti proračun za leto 2021 povečujejo za 13,8 %. V spremembah proračuna za leto 2021 se za tekoče transfere v javne sklade planirajo sredstva v višini 16,4 mio EUR, od tega za integralna sredstva v višini 10,1 mio EUR, ter 6,4 mio EUR za sredstva EU s slovensko udeležbo.

Največji delež sredstev se v okviru integralnih sredstev namenja delovanju Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti v finančnem načrtu Ministrstva za kulturo, ter Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

V okviru evropskih sredstev pa je največ sredstev načrtovanih pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in sicer za spodbujanje podjetništva.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

V okviru tekočih transferov v javne zavode, ki predstavljajo 54,21 % vseh drugih tekočih domačih transferov, so vključena sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe in so namenjena za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj naštetе stroške.

V spremembah proračuna za leto 2021 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 2.380,9 mio EUR, kar je za 7,6 % oziroma za 168,3 mio EUR več glede na sprejeti proračun za leto 2021. Tekoči transferi v javne zavode predstavljajo 17,7 % vseh odhodkov sprememb proračuna za leto 2021. Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2021 višja za 35 mio EUR in so planirana v skladu s pričakovano realizacijo v letu 2021. Sredstva se najbolj povečujejo pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvu za okolje in prostor ter Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

Integralna sredstva so planirana v višini 2.266 mio EUR in so glede na sprejeti proračun za leto 2021 višja za 6,3 % oziroma za 133,4 mio EUR. Sredstva se najbolj povečujejo pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport in sicer na področju primarnega izobraževanja, saj so bila le-ta v sprejetem proračunu za leto 2021 planirana pre nizko in niso zadoščala za pokritje vseh zakonskih obveznosti.

V okviru tekočih transferov v javne zavode se največ sredstev (80,6 %) namenja v okviru finančnega načrta Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in sicer 1.920,8 mio EUR (od tega za dejavnost osnovnega šolstva 980 mio EUR, za področje srednjega šolstva 332,7 mio EUR, za višje in visokošolsko izobraževanje 333 mio EUR, za znanost in informacijsko družbo 220,2 mio EUR, preostalih 55,5 mio EUR pa za financiranje dejavnosti izobraževanja odraslih, zavode s področja športa ter infrastrukturne zavode).

Poleg Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, se največ sredstev za delovanje javnih zavodov oziroma za izvajanje javne službe zagotavlja v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (168 mio EUR), Ministrstva za kulturo (120,9 mio EUR) ter Ministrstva za zdravje (66,3 mio EUR), ter Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (60,2 mio).

4134 Tekoči transferi v državni proračun

S spremembo proračuna 2021 se pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki je edini predlagatelj za tekoče transfere v državni proračun, načrtujejo sredstva v višini 0,7 mio EUR. V okviru tekočih transferov v državni proračun se izkazujejo plačila prispevkov delodajalca za zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti ter plačila prispevkov delodajalcev za zaposlovanje in za starševsko varstvo od starševskih nadomestil.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, predstavljajo 4,1 % vseh drugih tekočih domačih transferov in se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter
- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V spremembah proračuna za leto 2021 se za te namene načrtuje 180,9 mio EUR, od tega 176,3 mio EUR integralnih sredstev, ter 4,5 mio EUR sredstev EU s slovensko udeležbo. Sredstva se glede na sprejeti proračun za leto 2021 povečujejo za 48,6 %, od tega največ pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo. Razlog tolikšnega povečanja je v tem, ker je Zavod RS za blagovne rezerve objavil javno naročilo za dobavo zaščitnih sredstev na osnovi sklepa Vlade RS št. 01201-7/2020/5 z dne 8.7.2020 za oblikovanje trimesečnih strateških zalog medicinsko-tehničnih sredstev. Zaradi previsokih cen, nesprejemljenih cen za skladiščenje in neizpolnjevanja kakovostnih zahtev Zavod RS za blagovne rezerve v letu 2020 ne bo mogel zaključiti vseh predvidenih nabav, zato se ocenjuje, da bodo sredstva v višini 39,1 mio EUR porabljena v prvem tromesečju leta 2021.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

Tekoči transferi v javne agencije so v spremembah proračuna 2021 načrtovani v višini 37,9 mio EUR, od tega je 30,6 mio EUR načrtovanih na integralnih sredstvih, 2,6 mio EUR na namenskih sredstvih, 3 mio EUR na EU sredstvih in 1,7 mio EUR na integralnih sredstvih - slovenska udeležba.

Največji obseg sredstev je načrtovan pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo v višini 13,7 mio EUR predvsem za trženje in razvoj turizma, razvoj in spodbujanje internacionalizacije, Javno agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije ter Javno agencijo RS za varstvo konkurence. Preostala sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo za aktivnosti, vezane predvsem na zagotavljanje varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za finance, za AJPes, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport za delovanje Javne agencije za raziskovalno dejavnost ter Ministrstva za kulturo predvsem za Slovenski filmski center, Javno agencijo za knjigo ter za knjižni sejem v Frankfurtu.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V spremembah proračuna 2021 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 46,9 mio EUR, kar je za 8,9 mio EUR več, kot je bilo za ta namen načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu 2021.

34,9 mio EUR oziroma 74,3 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam. Pri Ministrstvu za obrambo se sredstva namenjajo za kritje obveznosti iz naslova prispevkov EU in skupnim projektom, prispevek v NATO vojaški proračun in drugo mednarodno sodelovanje. Pri Ministrstvu za finance se glavnina sredstev načrtuje za finančno pomoč Grčiji, za donacijo skladu svetovne banke (GEF), za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj in za finančni prispevek za financiranje Evropskega razvojnega sklada. Pri Ministrstvu za zunanje zadeve se glavnina sredstev načrtuje za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč ter za izvajanje instrumenta za begunce v Turčiji – migrantski tok.

10,6 mio EUR oziroma 22,6 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini. Od tega 76,1 % oz. 8,1 mio EUR predstavljajo sredstva načrtovana pri Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu (7,1 mio EUR) kot podpora avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovencem po svetu in pri Ministrstvu za zunanje zadeve (1,0 mio EUR) za namen razvojnega sodelovanja in humanitarno pomoč.

Za druge tekoče transfere v tujino je načrtovanih 1,2 mio EUR, od tega 1 mio EUR pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport za izvajanje dopolnilnega pouka slovenskega jezika v tujini in za raziskovalno razvojno dejavnost.

Pri Ministrstvu za zunanje zadeve je načrtovano 0,3 mio EUR za tekoče transfere tujim vladam in vladnim institucijam, in sicer za namen razvojnega sodelovanja in humanitarno pomoč

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo: nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V okviru sprememb proračuna za leto 2021 predstavljajo 7,3 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v spremembah proračuna za leto 2021 načrtovani v višini 982,3 mio EUR in se glede na sprejeti proračun za leto 2021 povečuje za 461,2 mio EUR. Največje povečanje je na integralnih sredstvih in sicer za 281,4 mio EUR. Sledijo evropska sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo v višini 162,1 mio EUR. Namenska sredstva so se povečala za 17,4 mio EUR.

Med celotnimi investicijskimi odhodki se v spremembah proračuna za leto 2021 v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2021 najbolj povečuje obseg odhodkov za novogradnje, rekonstrukcije, in adaptacije ter nakup opreme.

V programski strukturi je največ odhodkov namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniški in cestni promet ter infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za obrambo in zaščito (sredstva namenjena za opremljenost vojske in infrastrukturo). Z bistveno nižjimi sredstvi sledijo notranje zadeve in varnost (javni red, splošna varnost ljudi in premoženja) ter zdravstveno

varstvo (glavnina za investicije v javne zdravstvene zavode in energetske prenovi slovenskih bolnišnic).

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, je v spremembah proračuna za leto 2021 načrtovanih 431 mio EUR, kar je za 250,6 mio EUR več kot v sprejetem proračunu za leto 2021. Večina tovrstnih transferov bo sofinancirana s sredstvi EU.

Glavnina načrtovanih sredstev bo namenjena privatnim podjetjem ter javnim podjetjem in družbam, ki so v lasti države ali občin. Pri slednjih je tudi opazna največja rast glede na sprejeti proračun 2021.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih varovanju okolja in okoljski infrastrukturi, kjer so načrtovane pravice porabe, ki se bodo po tem, ko bo Načrt za okrevanje in odpornost sprejet oz. ko bodo znani in potrjeni konkretni projekti, prerazporejale v finančne načrte pristojnih resorjev v skladu s pravili izvrševanja proračuna. Sledijo odhodki za promet in prometno infrastrukturo, predvsem za cestni in železniški promet. Pomembnejša deleža predstavljajo še izdatki, namenjeni ukrepom razvoja podeželja ter oskrbi z energijo in energetske učinkovitosti.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V spremembah proračuna za leto 2021 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 566,7 mio EUR, kar je za 274,8 mio EUR več kot v sprejetem proračunu za leto 2021.

Največ sredstev je načrtovanih za investicijske transferje občinam in javnim zavodom, kjer se beleži tudi največji porast glede na sprejeti proračun 2021.

V spremembah proračuna za leto 2021 je največ načrtovanih EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo. Sledijo integralni odhodki, ki se glede na sprejeti proračun 2021 povečujejo za 54 mio EUR.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjeno za znanost in informacijsko družbo. Sledijo odhodki za varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost in bruto nacionalnega dohodka.

Za plačila sredstev v proračun Unije je v spremembah proračuna za leto 2021 predvidenih 565,0 mio EUR. Glede na sprejeti proračun za leto 2021 se ta sredstva skupaj zvišajo za 42,9 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v spremembah proračuna 2021 glede na sprejeti proračun za leto 2021 temelji na predlogu proračuna EU za leto 2021, ki je prvi proračun po odhodu Združenega kraljestva iz EU.

V spremembah proračuna za leto 2021 načrtujemo 83,8 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 70,1 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 411,1 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

Za leto 2021 oceno prilivov iz naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev ni možno napovedati, saj je izterjava odvisna od več dejavnikov, kot na primer poslovni in likvidnostni položaj družbe, insolventno stanje družbe, kvaliteta zavarovanj pri danih poroštvih ipd. Prejeta vračila danih posojil od privatnih podjetij in občin pa se pričakuje v skupni višini 9,6 mio EUR.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH, d.d., pri čemer oceno prilivov ni možno napovedati, saj je prodaja odvisna od gospodarskih, tržnih in političnih dejavnikov.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem se preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02) se v spremembah proračuna 2021 ocenjujejo prilivi v višini 1,8 mio EUR, kar je za 0,1 mio EUR več sredstev v primerjavi s sprejetim proračunom 2021.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance so planirana sredstva v skupni višini 103 mio EUR, kar je 27,1 mio EUR višje od sprejetega proračuna 2021:

- 1,5 mio EUR je predvidenih za plačilo prevzete izpolnitve obveznosti nekdanjih podružnic Ljubljanske banke Sarajevo in Ljubljanske banke Zagreb do upravičencev iz naslova neizplačanih starih deviznih vlog na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15), ki je stopil v veljavo 4. 7. 2015;
- v višini 71,5 mio EUR za morebitno zagotovitev premostitvenega financiranja enotnega sklada za reševanje v skladu z 135. členom Zakona o reševanju in prisilnem prenehanju bank (Uradni list RS, št. 44/16, in 71/16 – odl. US in 9/19);
- v višini 30 mio EUR za unovčena državna poročstva, kar je 27,1 mio EUR več od sprejetega proračuna 2021. Povečanje sredstev je posledica izdajanja novih poroštev na podlagi protikriznih ukrepov povezanih s Covid-19 in možnosti njihovih unovčitev.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo so predvidena sredstva v višini 56,3 mio EUR, in sicer v pretežnem delu za investicijske projekte občin in problemska območja, v preostalem delu pa za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za pomoč podjetjem v težavah.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

Za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe se v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance v spremembah proračuna 2021 ocenjuje sredstva v višini 314,1 mio EUR. Od

tega se 181 mio EUR sredstev planira za dokapitalizacijo družbe 2TDK d. o. o., ki se izvaja na podlagi Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18; ZIUGDT) in investicijskega programa družbe 2TDK d. o. o. (od tega 12 mio EUR iz naslova pribitka k cestnini, kar je 2,7 mio EUR manj od sprejetega proračuna 2021). Hkrati se 2,1 mio EUR ali 1,2 mio EUR več od sprejetega proračuna 2021 načrtuje za povečanje kapitalskih deležev in naložb v mednarodne finančne ustanove (predvideno je vplačilo kapitala v Mednarodno banko za obnovo in razvoj (IBRD) in Mednarodna finančna korporacija (IFC)).

Povečanje kapitalske naložbe države v energetska infrastrukturo pa načrtuje Ministrstvo za infrastrukturo v višini 3,9 mio EUR.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V izkazu finančnih terjatev in naložb se načrtuje tudi poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije, in sicer v skupni višini 13,4 mio EUR. Glavnina sredstev v višini 8,7 mio EUR se načrtuje v okviru Ministrstva za finance. Ministrstvo za finance bo sredstva namenilo predvsem za spodbujanje izvoza. Preostala sredstva se načrtuje pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvu za okolje in prostor. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtuje sredstva predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za podporo tehnološkemu razvoju. Ministrstvo za okolje in prostor pa bo sredstva namenilo dokapitalizaciji Ekološko razvojnega sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Pri povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava so pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtovana sredstva v višini 21,3 mio EUR predvsem za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja in Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva. Pri Ministrstvu za finance pa so načrtovana sredstva v višini 9 mio EUR za povečanje namenskega premoženja Sklada RS za nasledstvo.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja bo Vlada Republike Slovenije potrdila v Programu financiranja proračuna Republike Slovenije za leto 2021.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobljeno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

Odplačila dolga

Planirani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2021–2024

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2021-2024 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. V svoji zgodovini je bil NRP namenjen zgolj predstavitvi projektov, od leta 2012 so njegov sestavni del tudi ukrepi, ki predstavljajo določeno programsko zaključeno celoto in ki prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2021 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja,
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije oziroma že realizirane odhodke ter plan v prihodnjih letih,
- že realizirana plačila v preteklih letih z oceno realizacije za leto 2020, izraženo v deležu (%) od celotne vrednosti posameznega projekta oz. pripadajočih virov financiranja.

Z odhodki oziroma izdatki vseh treh bilanc proračuna RS je v letu 2021 predvideno (so)financiranje 2.341 projektov. Skupna vrednost proračunskih virov teh projektov znaša 3.394,9 mio EUR, kar je 19,2 % vseh proračunskih virov.

Tabela 3: Prikaz načrtovanih proračunskih virov v letu 2021 po bilancah (v mio EUR)

Bilanca	Plan PV v letu 2021		Skupaj bilanca
	projekti	ukrepi	
A	3.329,9	10.138,9	13.468,8
B	64,9	456	521
C	0	3.731,7	3.731,7
Skupaj	3.394,9	14.326,6	17.721,5

Vir: MF

Tabela 4: Projekti v NRP 2021–2024 po nosilnih politikah

Nosilna politika	št. projektov	Plan 2021 v mio EUR
1 POLITIČNI SISTEM	29	14,5
2 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	58	25,2
3 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	21	35,6
4 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	49	57,4
5 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	277	418
6 LOKALNA SAMOUPRAVA	38	137,6
7 OBRAMBA IN ZAŠČITA	46	187,6
8 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	48	65,9
9 PRAVOSODJE	33	39,4
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	89	113,3
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	135	385,7
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	37	79,9
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	813	668
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	171	186,2
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	97	474,3
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	17	35,4
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	19	49,6
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	64	63,1
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	186	119,9
20 SOCIALNA VARNOST	103	103,6
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	11	134,6
SKUPAJ:	2.341	3.394,9

Vir: MF

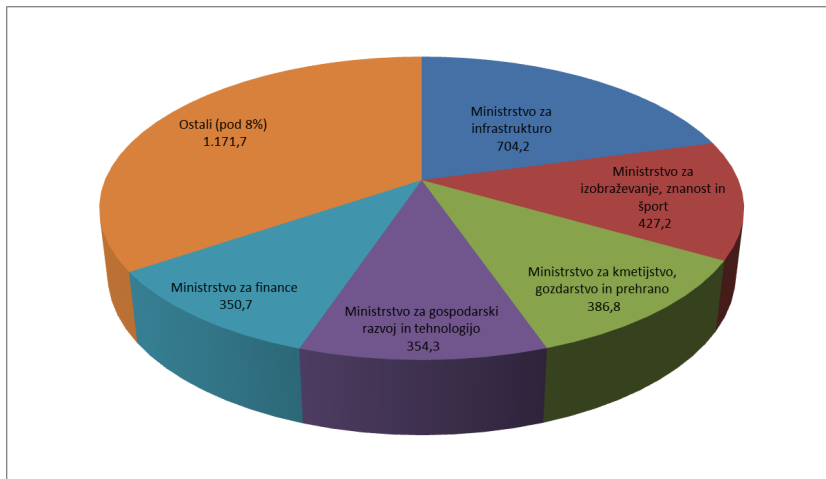
Tabela 5: Ukrepi v NRP 2021–2024 po nosilnih politikah

Nosilna politika	št. ukrepov	Plan 2021 v mio EUR
1 POLITIČNI SISTEM	19	64,7
2 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	12	197,7
3 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	49	184,8
4 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	26	137,8
5 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	19	20,8
6 LOKALNA SAMOUPRAVA	12	18,1
7 OBRAMBA IN ZAŠČITA	44	448,3
8 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	16	432
9 PRAVOSODJE	25	337,1
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	19	234,2
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	50	138,6
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	8	9,5
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	23	357,1
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	33	448,7
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	39	171,6
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	18	37,8
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	28	428,5
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	46	186,7
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	47	1.908,2
20 SOCIALNA VARNOST	55	1.409,8
21 POKOJNINSKO VARSTVO	2	1.337,2
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SR.	6	4.522,8
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	14	657,6
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	2	636,5
SKUPAJ:	612	14.326,4

Vir: MF

Zgornji tabeli prikazujeta, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura in sicer 668 mio EUR (813 projektov), sledi politika 15 Varovanje okolja in okoljska infrastruktura z 97 projekti in skupno vrednostjo 474,3 mio EUR. Naslednja je politika 5 Znanost in informacijska družba z vrednostjo 418 mio EUR in 277 projekti.

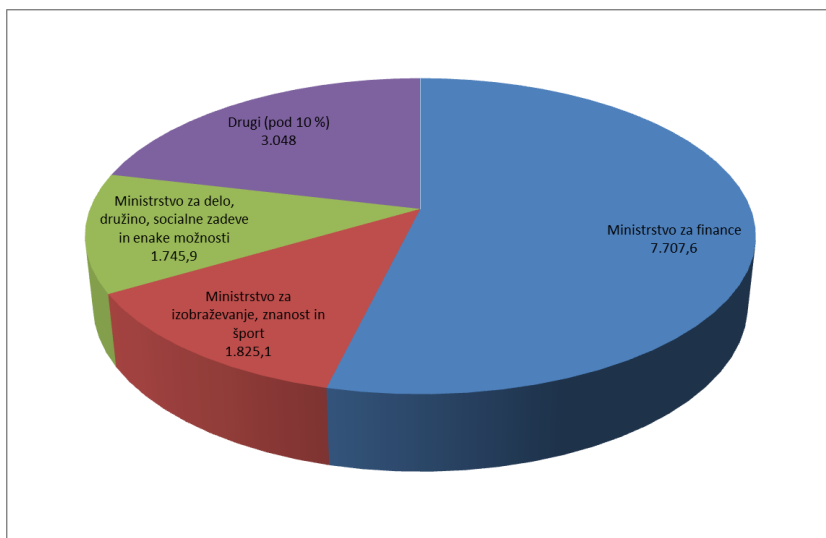
Slika 5: Razrez proračunskih virov v letu 2021 namenjenih projektom v NRP 2021–2024 po predlagateljih finančnih načrtov (v mio EUR)



Vir: MF

Slika 5 prikazuje, da je v letu 2021 največ sredstev za financiranje projektov planiranih pri Ministrstvu za infrastrukturo s 704,2 mio EUR (20,7 % sredstev namenjenih projektom), sledijo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 429,2 mio EUR (12,6 %), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 386,8 mio EUR (11,4 %), Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo s 354,3 mio EUR (10,4 %) in Ministrstvo za finance s 350,7 mio EUR (10,3 %).

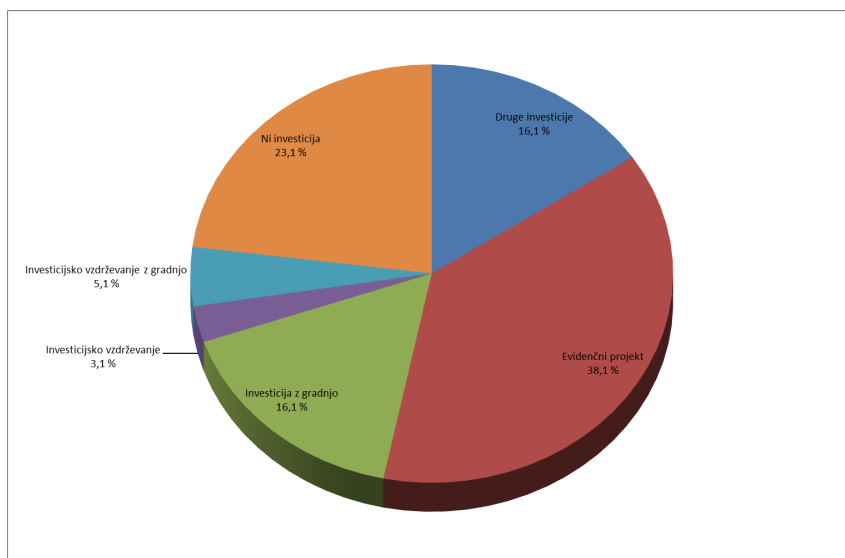
Slika 6: Razrez proračunskih virov v letu 2021 namenjenih ukrepom v NRP 2021–2024 po predlagateljih finančnih načrtov (v mio EUR)



Vir: MF

Slika 6 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer da je daleč največ, to je 7.707,6 mio EUR (53,8 % sredstev namenjenih ukrepom) planiranih pri Ministrstvu za finance, sledita Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 1.824,1 mio EUR (12,7 %) in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti s 1.745,9 mio EUR (12,2 %).

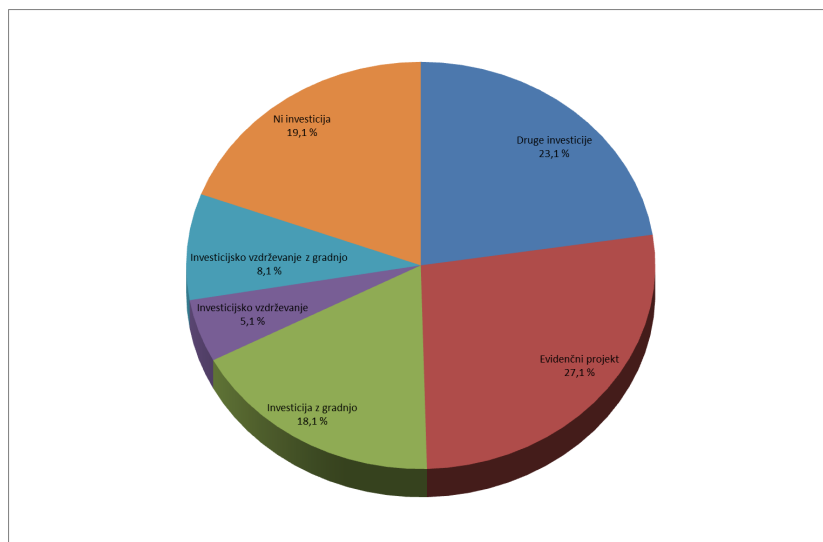
Slika 7: Struktura NRP 2021–2024 po vrstah projektov v letu 2021 in angažiranju proračunskih virov



Vir: MF

Evidenčni projekt je načrt financiranja skupine še ne določenih projektov, za katere so v splošnem znani namen in cilji. Posledično v breme evidenčnih projektov ni mogoče prevzemati obveznosti. Iz slike 7 je razvidno, da je zanje v letu 2021 namenjenih 1.279, mio EUR proračunskih sredstev, kar je 37,6 % od vseh proračunskih sredstev namenjenih projektom. Tako je pravim, že definiranim projektom, namenjeno 62,4 %, od tega 36,7 % projektom, ki dejansko vključujejo investicije (Druge investicije, Investicije z gradnjo, Investicijsko vzdrževanje z gradnjo). Investicijskemu vzdrževanju je v letu 2021 namenjenih 2,8 % od vseh proračunskih sredstev, ki so namenjeni dejavnosti v obliki projektov.

Slika 8: Struktura NRP 2021–2024 po vrstah projektov za projekte financirane iz integralnih, namenskih in drugih virov

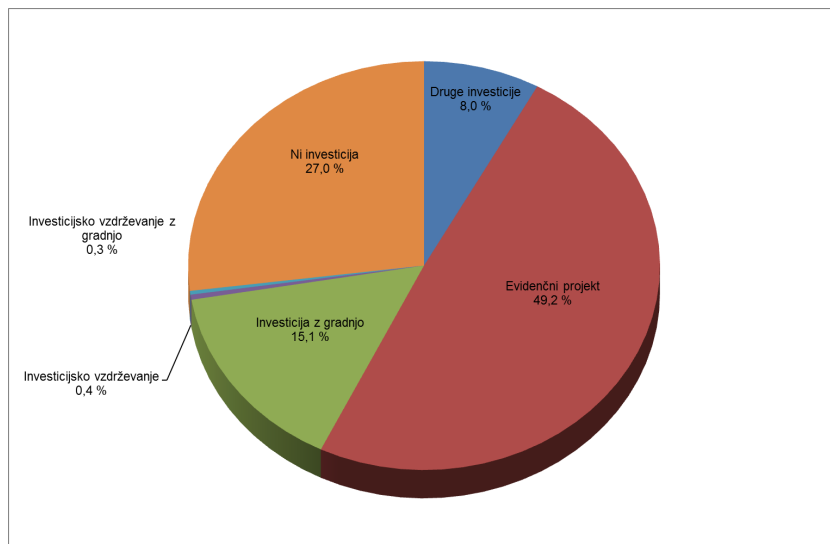


Vir: MF

Izoliranje zgolj projektov, ki se financirajo iz integralnih, namenskih in drugih 'neevropskih' tipov postavk na sliki 8 nam predstavi drugačen razpored vrst projektov. Tako je sredstev na evidenčnih

projektih nekoliko manj. Največ proračunskih sredstev je oziroma bo angažiranih na projektih drugih investicij (401 mio EUR).

Slika 9: Struktura evropskih tipov projektov NRP 2021–2024 po vrstah v letu 2021 in angažiranju proračunskih virov



Vir: MF

Iz slike 9, ki zajema projekte, ki bodo financirani iz skupnih evropskih politik za finančno perspektivo 2021-2027, je jasno razvidno, da k temu, da je velik del proračunskih sredstev za vse projekte razporejenih na evidenčne projekte, ti zelo veliko prispevajo. Od vseh sredstev, namenjenih evropskim projektom, je le-teh skoraj polovica (49,2 %). Skoraj za polovico manj kot evidenčnih je projektov z mehкими vsebinami (27 %) kot so neposredna plačila v kmetijstvu, ukrepi vzpodbujanja zaposlovanja, izobraževanje, vzpostavljanje sistemov in podobno.