



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA LETO 2027**

KAZALO

1. IZHODIŠČA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2027.....	3
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	5
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	5
A1) Prihodki proračuna	5
A2) Odhodki proračuna.....	12
A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami.....	19
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB.....	20
C) RAČUN FINANCIRANJA.....	22
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2027–2030	23

1. IZHODIŠČA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2027

V Proračunu Republike Slovenije za leto 2027 (v nadaljnjem besedilu: proračun 2027) so v okviru Bilance prihodkov in odhodkov, prihodki načrtovani v višini 16 mrd. EUR ter odhodki v višini 18,1 mrd. EUR.

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Vlada RS) je s Sklepom št. 41003-6/2025/3 z dne 17. 6. 2025 sprejela razreza izdatkov po predlagateljih finančnih načrtov in nadskupinah tipov postavk za pripravo sprememb proračuna 2026 (v nadaljnjem besedilu: spremembe proračuna 2026) in proračuna 2027.

Kljub navedenemu pa je nevladni proračunski uporabnik, ki je pripoznan kot ustavni organ, in sicer Državni svet Republike Slovenije v predlaganem finančnem načrtu presegel razrez, določen s strani Vlade RS. Državni svet pojasnjuje, da večino sredstev namenijo za plače zaposlenih in nadomestila za svetnike ter preostanek za pravna mnenja, oblikovanje zakonodajnih pobud, vzdrževanje službenih prostorov, operativne stroške in za računalniško opremo. Po ponovni oceni stroškov dela Državni svet presega razrez, določen s strani Vlade RS za 71 tisoč EUR. Tretji odstavek 20. člena ZJF¹, določa, da v primeru, če zadevni ustavni organ z Vlado RS ne doseže soglasja glede obsega njegovega finančnega načrta, Vlada RS v proračun vključi finančni načrt neodvisnega ustavnega organa, v njegovo obrazložitev pa predlog finančnega načrta, ki ga predlaga Vlada RS.

V letu 2027 ostajajo v ospredju ukrepi, namenjeni krepitvi znanosti, zagotavljanju primernih in cenovno dostopnih stanovanj, ukrepi za spodbujanje investicij in pospešitev prehoda v gospodarstvo z visoko produktivnostjo, pokojninsko in zdravstveno varstvo ter odpornost in varnost.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni ciljni na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju posamezne politike, specifični cilji na nivoju posameznega programa ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni cilji, t. i. neposredni učinki.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v proračunu 2027 prihodki načrtovani v višini 15.973 mio. EUR, od tega se načrtuje 13.635,2 mio. EUR za davčne prihodke, 1.237,5 mio. EUR za prejeta sredstva iz proračuna EU, 859,7 mio. EUR za nedavčne prihodke ter 240,6 mio. EUR skupaj za kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v proračunu 2027 so v primerjavi s spremembami proračuna 2026 višji za 2,6 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 18.106,2 mio. EUR. Največ sredstev se namenja za tekoče transfere, to je 9.753,9 mrd. EUR, od tega 3.657,2 mrd. EUR za tekoče transfere v javne zavode in 2.307,6 mrd. EUR za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja. Za tekoče odhodke se namenja 5.351,7 mrd. EUR, za investicijske odhodke in transfere se namenja skupaj 2.331,3 mrd. EUR, medtem ko se za plačila sredstev v proračun EU namenja 669,3 mio. EUR.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se za leto 2027 načrtuje primanjkljaj v višini 2.133,2 mio. EUR ali 2,8 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v proračunu 2027 prejemki načrtovani v višini 11,3 mio. EUR, izdatki v višini 627,1 mio. EUR, razlika med prejemki in izdatki je negativna v višini 615,8 mio. EUR.

¹ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 76/23.

V Računu financiranja se v proračunu 2027 načrtuje za 3.718,6 mio. EUR odplačil dolga, in sicer 3.415,1 mio. EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije na domačem trgu in 303,5 mio. EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 6.467,6 mio. EUR.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

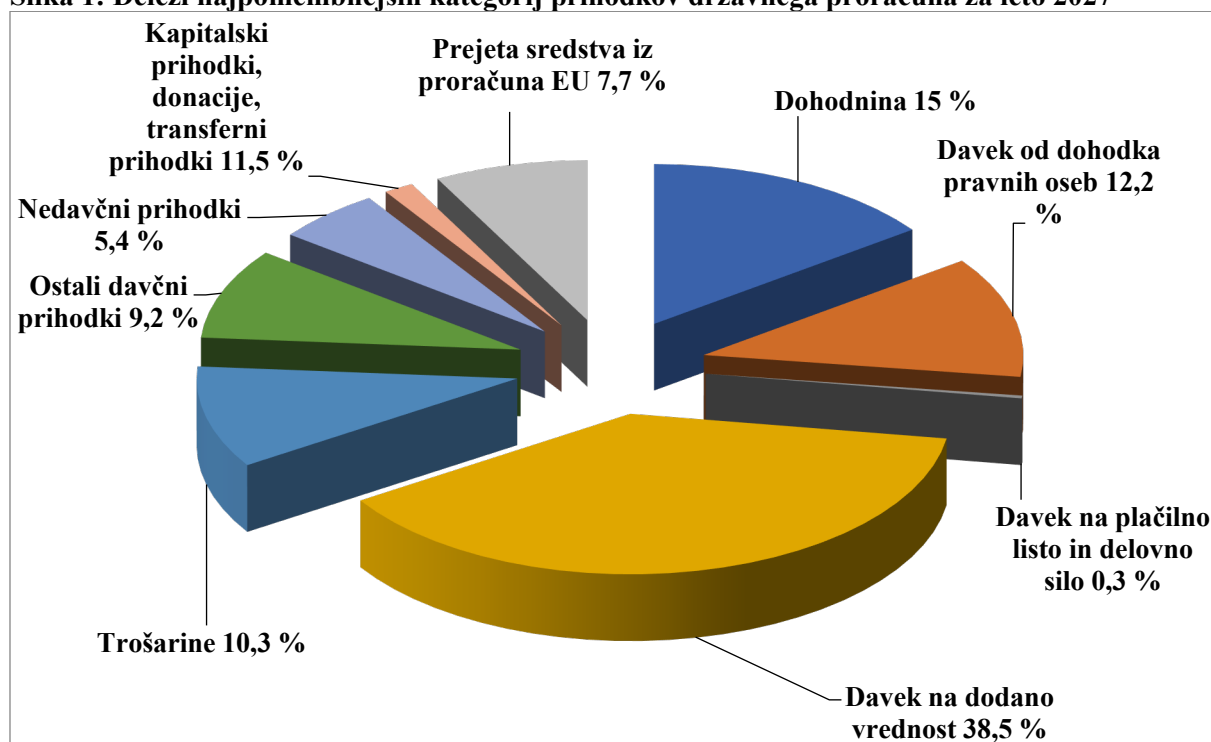
Projekcije prihodkov v proračunu 2027 izhajajo iz ocene prihodkov proračuna za leto 2026, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2027 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V Bilanci prihodkov in odhodkov za leto 2027 je skupaj načrtovanih 15.973 mio. EUR prihodkov, od tega:

- 13.635,2 mio. EUR davčnih prihodkov,
- 1.237,5 mio. EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.
- 859,7 mio. EUR nedavčnih prihodkov ter
- 240,6 mio. EUR kapitalskih prihodkov, prejetih donacij in transfernih prihodkov.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2027. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo dohodnina, davek od dohodka pravnih oseb in trošarine.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2027



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Načrtovani prihodki za leto 2027 so višji od prihodkov, ocenjenih v spremembah proračuna 2026 za 409,5 mio. EUR ali nominalno za 2,6 %, in sicer:

- davčni prihodki so višji za 652,2 mio. EUR ali za 5 %,
- kapitalski prihodki in prejete donacije so višji za 11,5 mio. EUR, medtem ko so
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU nižji za 182,6 mio. EUR ali za 12,9 %,
- nedavčni prihodki nižji za 70,5 mio. EUR ali za 7,6 % ter
- transferni prihodki nižji za 1,2 mio. EUR ali za 2,8 %.

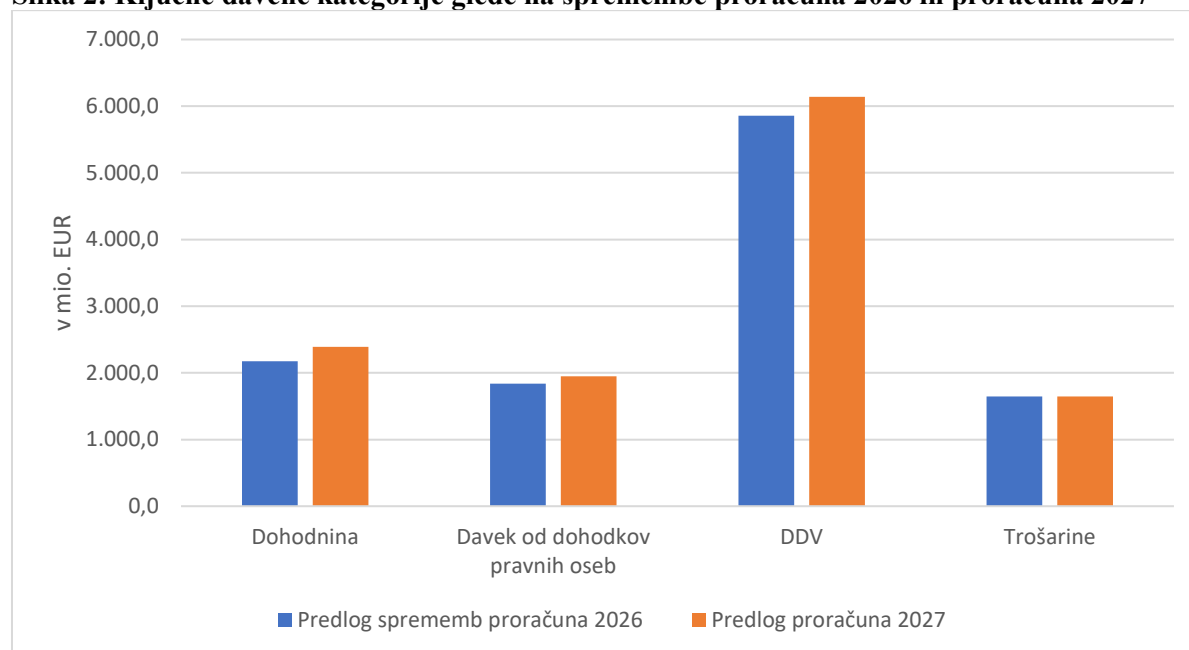
70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov proračuna 2027 je skupaj načrtovanih 13.635,2 mio. EUR davčnih prihodkov, kar je za 652,2 mio. EUR (5 %) več kot v spremembah proračuna 2026.

Glede na ocene v spremembah proračuna 2026 so v proračunu 2027 predvidena naslednja povišanja glavnih davčnih kategorij:

- davka na dodano vrednost (za 286,4 mio. EUR),
- dohodnine, ki pripada državnemu proračunu (za 216,3 mio. EUR),
- davka od dohodkov pravnih oseb (za 110,8 mio. EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (za 13,1 mio. EUR).

Slika 2: Ključne davčne kategorije glede na spremembe proračuna 2026 in proračuna 2027



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

7000 Dohodnina

Za leto 2027 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 2.391,7 mio. EUR in bodo glede na oceno v spremembah proračuna 2026 višji za 216,3 mio. EUR ali 10 %.

Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2027 višji za 5,8 % ali 202,5 mio. EUR glede na ocenjene prihodke v spremembah proračuna 2026.

Prihodki iz naslova akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti so v proračunu 2027 višji za 17,3 mio. EUR ali 6 % od tistih v spremembah proračuna 2026.

Delež dohodnine, ki pripada občinam bo v letu 2027 le za 1,5 mio. EUR višji, kot je to predvideno v spremembah proračuna 2026 in bo znašal 1.741,5 mio. EUR.

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobičkov podjetij v letu 2026, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2027. Skupi prihodki v letu 2027 bodo višji za 110,8 mio. EUR oziroma 6 % glede na oceno v spremembah proračuna 2026 in bodo na letni ravni znašali 1.949,9 mio. EUR.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2027 v državni proračun nateklo 127,7 mio. EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 5,8 % več kot smo predvideli v spremembah proračuna 2026.

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

Za leto 2027 je načrtovanih 44,9 mio. EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Ti bodo višji za 5,3 % ali 2,3 mio. EUR. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke, saj je bil davek na izplačane plače z letom 2009 ukinjen.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

Ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realizirano 109,6 mio. EUR prihodkov, predvsem zaradi davka na bilančno vsoto bank in hranilnic, ki je začasni petletni davek, in se bo v obdobju od leta 2024 do 2028, plačeval po stopnji 0,2 odstotka od osnove, ki jo predstavlja bilančna vsota banke.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2027 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 6.142,2 mio. EUR prihodkov, kar je 286,4 mio. EUR oziroma 4,9 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov v spremembah proračuna 2026.

Davek na dodano vrednost od uvoza je v projekcijah za leto 2027 glede na oceno iz sprememb proračuna 2026 višji za 7,7 mio. EUR oziroma 4,4 % medtem, ko ocenjujemo, da bo davek na dodano vrednost po obračunu višji za 278,7 mio. EUR oziroma 4,9 % glede na oceno iz sprememb proračuna 2026.

Iz naslova davka na dodano vrednost po obračunu pričakujemo 5.958,1 mio. EUR, iz naslova davka na dodano vrednost od uvoza pa 184,1 mio. EUR.

7041 Drugi davki na blago in storitve

Ocenjujemo, da so bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2027 iz naslova CO² taks v državni proračun nateklo okoli 230,8 mio. EUR, s čimer predvidevamo, da bodo količine enake napovedanim iz sprememb proračuna 2026.

7042 Trošarine

Za leto 2027 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin realizirano 1.644,1 mio. EUR prihodkov, kar je 1,9 mio. EUR manj kot v oceni iz sprememb proračuna 2026. Od tega načrtujemo 1.036,5 mio. EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 131,5 mio. EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 476 mio. EUR od tobačnih izdelkov. Kljub temu, da pričakujemo enako višino prodanih količin naftnih energentov kot v letu 2026 je potrebno upoštevati dejstvo, da smo izhajali iz predpostavke trenutnih veljavnih trošarin. Prav tako smo pri izračunu trošarin na tobak in tobačne izdelke upoštevali 1 odstotni letni padec prodanih količin tobaka in tobačnih izdelkov, kar je privedlo do 4,8 mio. EUR nižje ocene glede na spremembe proračuna 2026.

7044 Davki na posebne storitve

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2027 načrtujemo 351,3 mio. EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 3,4 % ali 11,6 mio. EUR več kot v spremembah proračuna 2026.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2027 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 183,8 mio. EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 2,2 % več kot znaša ocena v spremembah proračuna 2026.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, požarno takso, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje namakalnih in drenažnih sistemov, ki so za leto 2027 ocenjene v višini 95,3 mio. EUR, kar je 2,2 % več kot znaša ocena iz sprememb proračuna 2026.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2027 okoli 20,9 mio. EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar je 2,2 % več kot znaša ocena iz sprememb proračuna 2026.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2027 ocenjujemo, da bodo iz naslova carin realizirani prihodki v približno enakem obsegu kot je predvideno v letu 2026.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V projekciji prihodkov za leto 2027 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 859,7 mio. EUR prihodkov, kar je za 70,5 mio. EUR (7,6 %) manj kot v oceni iz sprememb proračuna 2026.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2027 so ocenjeni v skupni višini 341,1 mio. EUR in so za 68,7 mio. EUR nižji od ocene v spremembah proračuna 2026. Nižja ocena prihodkov od dividend je predvsem posledica nižjega predvidenega vplačila čistega dobička SDH v proračun.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2027 predstavljajo večinoma obresti iz naslova vezanih evro depozitov. Ocenjeni so na 56,8 mio. ter so za 6 % nižji, kot v spremembah proračuna 2026.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine, ki jih v letu 2027 načrtujemo v skupni višini 137,6 mio. EUR. Glede na oceno iz sprememb proračuna 2026 so ti višji za 2,3 % ali 3 mio. EUR.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2027 skupaj vplačano 73,5 mio. EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 2,2 % oziroma 1,6 mio. EUR višje prihodke kot v spremembah proračuna 2026. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 37,9 mio. EUR, v sodnih postopkih pa 35,6 mio. EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2027 ocenjeni v višini 100,7 mio. EUR in so od ocene v spremembah proračuna 2026 višji za 2,2 % oziroma 2,2 mio. EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2027 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 8,7 mio. EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je 1,1 % več od ocene iz sprememb proračuna 2026.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki realizirani v višini 141,3 mio. EUR in bodo glede na oceno iz sprememb proračuna 2026 nižji za 5,1 mio. EUR. V tem znesku je upoštevano, da bomo prejeli 2,8 mio. EUR iz naslova prejetih provizij za dana poroštva RS.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2027 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 165,4 mio. EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO² predstavljajo 153,4 mio. EUR celotnega zneska. Ti so višji od sprememb proračuna 2026 za 10 mio. EUR saj pričakujemo postopno rast CO² kuponov na mednarodnih trgih.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2027 pričakujemo 33,4 mio. EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev. Največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 31,2 mio. EUR, od tujih donatorjev pa pričakujemo 2,2 mio. EUR nepovratnih sredstev.

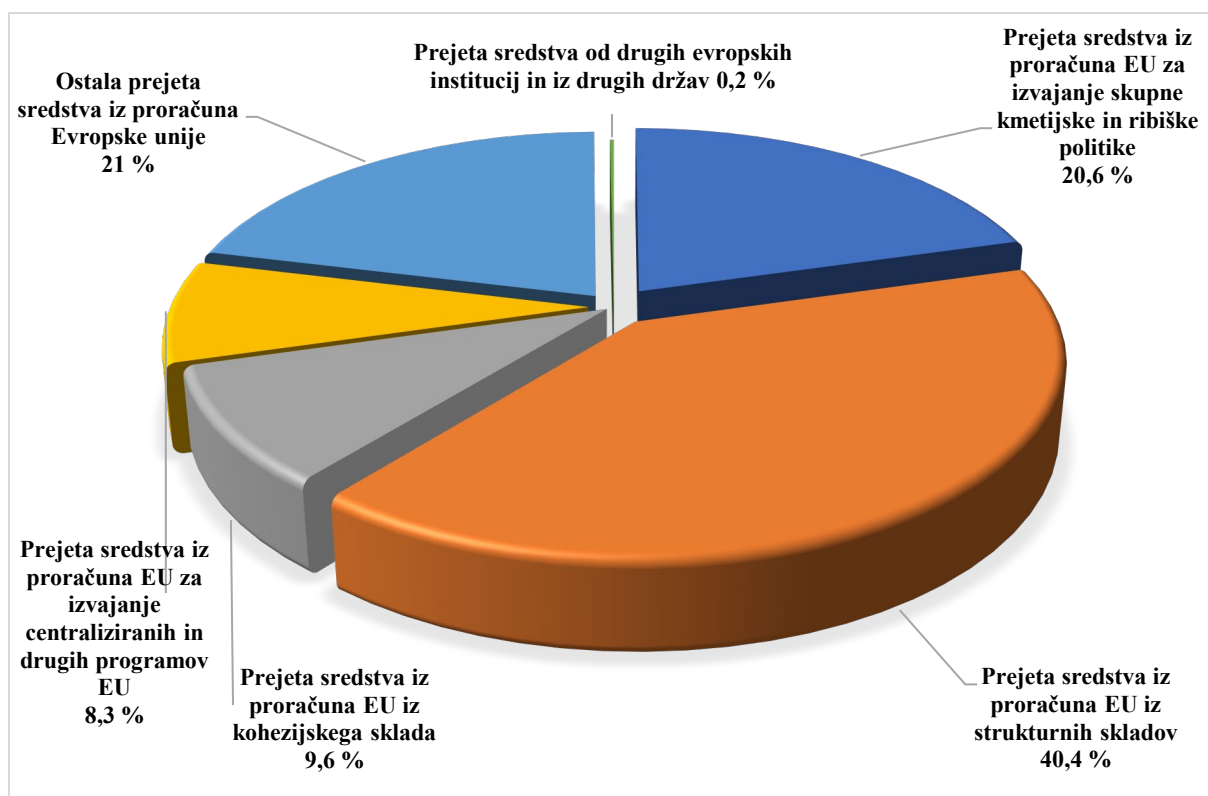
74 TRANSFERNI PRIHODKI

Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2027 predvidenih transferov v državni proračun v višini 41,8 mio. EUR. Od teh glavnino predstavljajo vplačila Javnega sklada NEK.

78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova prejetih sredstev iz Evropske unije in drugih držav vključujejo prejeta sredstva proračuna Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav.

Slika 3: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU predstavljajo projekti iz naslova Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027, ki je glavna naložbena politika Evropske unije. V obdobju 2021–2027 se kohezijska politika financira in izvaja v okviru štirih skladov: Evropski sklad za regionalni razvoj, Kohezijski sklad, Evropski socialni sklad plus in Sklad za pravični prehod.

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike predstavljajo sredstva iz naslova Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 ter Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v programskem obdobju 2021–2027.

Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo podaja nabor ukrepov (t. i. intervencij) za uresničevanje 9 specifičnih ciljev evropske skupne kmetijske politike in horizontalnega cilja za razširjanje znanja, inovacij in digitalizacije. S tem strateškim načrtom sledi vsem trem krovnim ciljem: konkurenčnosti in odpornosti kmetijskega sektorja, varstvu okolja in podnebja ter skladnemu razvoju podeželja. Evropski sklad za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v programskem obdobju 2021–2027 podpira ciljno financiranje iz proračuna Evropske Unije, in sicer skupne ribiške politike, celostne pomorske politike Unije in mednarodnih obveznosti EU na področju upravljanja oceanov.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

V okviru programov in projektov, ki se financirajo iz sklada ESRR je največ prejetih sredstev predvidenih za spodbujanje raziskovalne in inovacijske zmogljivosti, krepitev trajnostne rasti in konkurenčnosti malih in srednjih podjetij, digitalizacijo, prilagajanja podnebnim spremembam ter izboljšanje raziskovalne in inovacijske zmogljivosti.

V okviru ESS+ pa večina programov podpira vsebine iz področja krepitve enake dostopnosti vseživljenjskega učenja, dostopa do delovnih mest za iskalce zaposlitve, zlasti mlade, ter za programe izboljšanja kakovosti, vključenosti, učinkovitosti in ustreznosti sistemov izobraževanja in usposabljanja za potrebe trga dela. V okviru kohezijske politike so načrtovani tudi prihodki iz SPP, ki predstavlja finančni instrument s katerim Evropska unija pomaga področjem, ki jih je prehod na t. i. podnebno nevtralnost najbolj prizadel. S sredstvi sklada se blažijo družbeno-gospodarski stroški, nastali zaradi podnebnega prehoda. Sklad podpira preoblikovanje gospodarstva na teh področjih in prilagajanje prebivalcev na spremenjene potrebe trga dela.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

V okviru Kohezijskega sklada se največ prejetih sredstev pričakuje za projekte energijske učinkovitosti in zmanjševanja emisij toplogrednih plinov; spodbujanje uporabe energije iz obnovljivih virov; razvoju pametnih energijskih sistemov, omrežij in hrambe energije; spodbujanje trajnostnega gospodarjenja z vodnimi viri; izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture; razvoj pametnega, varnega, trajnostnega in intermodalnega omrežja TEN-T, odpornega proti podnebnim spremembam.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Pri navedenih prejetih sredstvih gre za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije (Instrument za povezovanje Evrope (CEF), LIFE, Twinning, Obzorje, Urbact itd.) in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila, sredstva Sklada za modernizacija).

Največji delež v letu 2027 obsegajo sredstva CEF. Namen tega instrumenta je pospešiti naložbe na področju vseevropskih omrežij v sektorjih prometa, energije in telekomunikacij, ki bodo olajšale čezmejne povezave, spodbudile večjo ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo ter prispevale k bolj konkurenčnemu in trajnostnemu socialnemu tržnemu gospodarstvu in boju proti podnebnim spremembam.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

V letu 2027 je zadnje leto načrtovanih prilivov iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost (NOO), ki je namenjen podpiranju držav članic pri blaženju gospodarskega šoka, ki ga je povzročila kriza zaradi pandemije COVID-19, in povečanju odpornosti njihovih gospodarstev. V okviru mehanizma za okrevanje in odpornost se podpirajo programi reform in naložb ob upoštevanju mejnikov napredka in ne na povračilo stroškov, povezanih s specifičnimi programi oz. projekti, kot pri strukturnih skladih EU.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Načrtovani prihodki so iz naslova izvajanja Švicarskega prispevka, Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP. Izvajanje teh programov je namenjeno zmanjšanju gospodarskih in socialnih razlik ter krepitvi dvostranskih odnosov med državami donatoricami in državami upravičenkami. Prioritetno področje Švicarskega prispevka so energetska učinkovitost in obnovljivi viri energije.

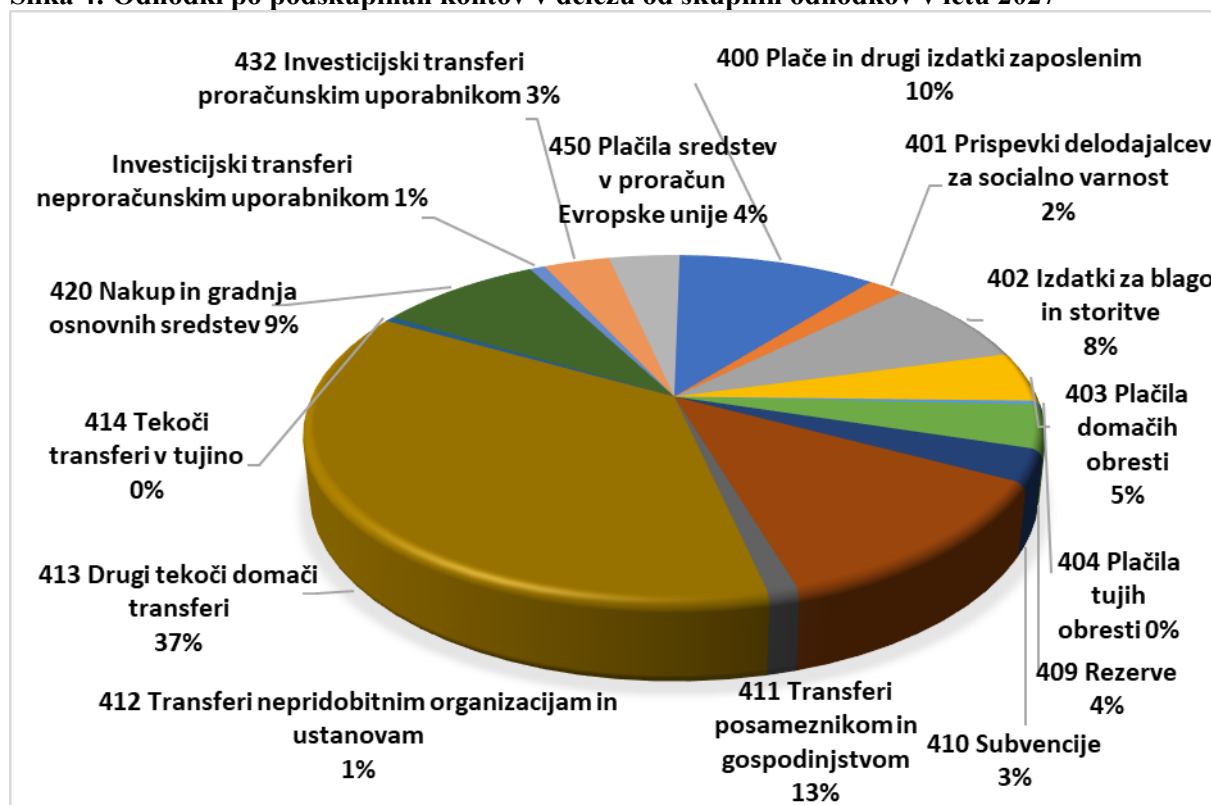
A2) Odhodki proračuna

V proračunu 2027 so odhodki načrtovani v skupni višini 18.106,2 mio. EUR, kar je za 435,1 mio. EUR oziroma za 2,5 % več kot v spremembah proračuna 2026.

V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 88,3 %, namenska sredstva 5,1 %, evropska sredstva 4,2 %, slovenska udeležba 1,6 %, namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,03 % ter EU proračunski vir 0,8 %.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

Slika 4: Odhodki po podskupinah kontov v deležu od skupnih odhodkov v letu 2027



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

V okviru stroškov dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih so vključene pravice porabe za plače, dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim ter prispevke za socialno varnost in premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Odhodki za navedene namene se glede na ekonomsko klasifikacijo evidentirajo na podskupinah kontov:

- 400 - plače in drugi izdatki zaposlenim
- 401 - prispevki delodajalcev za socialno varnost.

Na določitev višine sredstev za stroške dela vplivajo obveznosti do zaposlenih na podlagi zakonskih predpisov in kolektivnih pogodb, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju ter število in struktura zaposlenih oziroma učinki kadrovske politike posameznega organa. Bistveno na samo rast pa

bodo vplivali učinki z naslova odprave nesorazmerij in same prenove plačnega sistema, rednega napredovanje in usklajevanja plačne lestvice.

Tako so neposredni proračunski uporabniki sredstva za stroške dela za leto 2027 načrtovali v višini 2.225,3 mio. EUR, kar predstavlja za 5,5 % oziroma za 115,4 mio. EUR višja sredstva glede na spremembe proračuna za leto 2026. Odstotki rasti med posameznimi uporabniki pa so različni, kar je odraz tudi interne kadrovsko-organizacijske politike posameznega resorja.

402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

Sredstva, ki so v proračunu 2027 predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanje zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), posebni material in storitve, energijo, komunalne storitve in komunikacije, plačila prevoznih stroškov, službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V proračunu 2027 so najobsežnejša področja stroškov tekočega vzdrževanja, stroškov posebnega materiala in storitev in drugih operativnih odhodkov.

V programski strukturi je največji delež odhodkov načrtovanih za obrambo in zaščito ter promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniški ter cestni promet in infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za notranje zadeve in varnost ter varovanje okolja in okolijsko infrastruktura.

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

V proračunu 2027 je za plačilo obresti načrtovano 914,4 mio. EUR, kar je zaradi predvidenih višjih stroškov novega zadolževanja, za 11,5 mio. EUR več v primerjavi s spremembami proračuna 2026.

Načrtovani odhodki za domače obresti vsebujejo odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in poveljnega nasilja² ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja³.

Načrtovani odhodki za tuje obresti vsebujejo odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

² Uradni list RS, št. 21/11 – uradno prečiščeno besedilo in 104/15.

³ Uradni list RS, št. 49/99 in 41/11.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v proračunu 2027 planirana sredstva v višini 0,7 mrd. EUR. V tem sklopu so zajeta sredstva splošne proračunske rezervacije, proračunske rezerve in drugih rezerv ter sredstva za posebne namene, ki so namenjena financiranju proračunskih skladov.

Največ sredstev se načrtuje v okviru Ministrstva za finance, in sicer v višini 5 mio. EUR za splošno proračunsko rezervacijo, 3 mio. EUR za proračunsko rezervo in varnostne rezerve 10 mio. EUR. Na Sklad za obnovo je v letu 2027 predvideno izločanje sredstev v višini 335 mio. EUR.

41 TEKOCI TRANSFERI

410 SUBVENCije

Načrtovane subvencije se nanašajo pretežno na subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom. Glavnina se namenja iz naslova sredstev EU za sheme neposrednih plačil v kmetijstvu iz Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023 – 2027 ter za izboljšanje dostopa do zaposlitve v okviru Evropskega socialnega sklada 2021 – 2027. Iz integralnih sredstev se subvencije namenjajo za obrestne mere za zadolžitev končnih upravičencev do sredstev pri SID, nadomestila prevoznikom na javni železniški infrastrukturi zaradi vzdrževalno-investicijskih ovir, spodbude delodajalcem za odpiranje novih delovnih mest in zaposlovanje težje zaposljivih ljudi, izvajanje zakona o medijih ter za spodbujanje investicij v gospodarstvu in inovativnost.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjstev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna, je v proračunu 2027 namenjen največji delež sredstev družinskim prejemkom in starševskim nadomestilom sledijo transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja ter boleznine.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev. Transferi posameznikom in gospodinjstvom se v skladu z Zakonom o usklajevanju transferjev posameznikom in gospodinjstvom⁴ uskladijo enkrat letno, in sicer 1. marca z rastjo cen življenjskih potrebščin v preteklem letu po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije. V proračunu 2027 je glede na Jesensko napoved gospodarskih gibanj 2025 načrtovana 2,3 odstotna uskladitev.

Pri družinskih prejemkih in starševskih nadomestilih največji del sredstev predstavljajo otroški dodatek in starševsko nadomestilo. Pri transferih za zagotavljanje socialne varnosti glavnino sredstev sestavljajo denarna socialna pomoč in sredstva za izvajanje Zakona o osebni asistenci⁵. Pri drugih transferih posameznikom največji del sredstev predstavlja regresiranje prevozov v šolo in regresiranje prehrane učencev in dijakov ter študentske prehrane ter sredstva za brezplačni vrtec za družine, ki imajo v vrtcu

⁴ Uradni list RS, št. 114/06, 59/07 – ZŠtip, 10/08 – ZVarDod, 71/08, 98/09 – ZIUZGK, 62/10 – ZUPJS, 85/10, 94/10 – ZIU, 110/11 – ZDIU12, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 59/19, 81/19 – ZSDP-1C, 92/21 – ZSDP-1E, 153/22 – ZSDP-1F in 44/25 – ZDOsk-1B.

⁵ Uradni list RS, št. 10/17, 31/18 in 172/21.

več otrok. Glede na druge transfere posameznikom sledi še subvencioniranje stanarin in pokojninsko, invalidsko ter zdravstveno zavarovanje določenih kategorij prebivalcev, med katere sodijo samostojni ustvarjalci na področju kulture.

Državni proračun je med drugim tudi glavni vir financiranja za večino štipendij. Sredstva se namenjajo različnim vrstam štipendij, kot so državne štipendije, Zoisove štipendije, kadrovske štipendije in štipendije za študij v tujini. Poleg navedenega se štipendije izplačujejo tudi iz proračunskega sklada Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, od priliva sredstev iz naslova koncesijskih dajatev za občasna in začasna dela študentov in dijakov ter od prihodkov iz dajatev od prejemkov, izplačanih zaradi opravljenega začasnega in občasnega dela upokojencev.

412 TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Konti podskupine 412 zajemajo transfere nevladnemu neprofitnemu sektorju. Neprofitne organizacije so javne in zasebne institucije, med katere spadajo dobrodelne organizacije, društva (športna, humanitarna, invalidska, veteranska in druga), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo tudi programe v javnem interesu in katerih cilj ni pridobitev dobička. Največji delež sredstev se v proračunu 2027 namenja javnim socialnovarstvenim programom, nakazovanju donacij upravičencem po Zakonu o dohodnini⁶, razvojnemu sodelovanju in humanitarni pomoči ter programom vrhunskega športa.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v proračunu 2027 načrtovani v višini 137,4 mio. EUR. Največji obseg sredstev je načrtovan za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih občine prejemajo skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin⁷. Preostala sredstva so namenjena sofinanciranju skupnih občinskih uprav, sofinanciranju občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbudam za zaposlitev brezposelnih oseb, izvajanju storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), popravilu gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranju dvojezičnega poslovanja občin in delovanju občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, sofinanciranju uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah, regresiranju prevozov učencev zaradi nevarnih zverí ter za program razvoja podeželja. V letu 2026 je pričela veljati sprememba Zakona o financiranju občin (ZFO-1E)⁸, v kateri so naslovljeni tudi stroški občin za zmanjševanje objektivnih razlik, ki vplivajo na prihodke občin, zato v okviru teh transferov ti stroški občin niso načrtovani.

Po prvem odstavku 15.a člena ZFO-1 se v letu 2027 v državnem proračunu zagotavljajo sredstva za uravnoteženje razvitosti občin v višini šestih odstotkov skupne primerne porabe občin katere višina je odvisna od povprečnine.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja največji del predstavljajo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ). Za dodatne obveznosti do ZPIZ se v proračunu 2027 namenja 44,2 % vseh sredstev za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja. Navedene obveznosti so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz

⁶ Uradni list RS, št. 13/11 – uradno prečiščeno besedilo, 9/12 – odl. US, 24/12, 30/12, 40/12 – ZUJF, 75/12, 94/12, 52/13 – odl. US, 96/13, 29/14 – odl. US, 50/14, 23/15, 55/15, 63/16, 69/17, 21/19, 28/19, 66/19, 39/22, 132/22 – odl. US, 158/22, 131/23 – ZORZFS, 104/24, 22/25 – ZZZRO-1 in 40/25 – ZINR.

⁷ Uradni list RS, št. 189/20.

⁸ Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2.

prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ so namenjene za pokrivanje obveznosti obveznega zavarovanja, ki nastanejo zaradi priznavanja ali odmere pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pod posebnimi pogoji oziroma zaradi izpada prispevkov in v proračunu 2027 predstavljajo 31,8 % vseh sredstev za tekoče transferje v sklade socialnega zavarovanja. Povišanje tekočih zakonskih obveznosti države do ZPIZ predstavlja predvsem zimski dodatek za upokojujence. Poleg tega se namenja del sredstev tudi za Stabilizacijo financiranja zdravstvenega varstva.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

V okviru sredstev, ki se namenjujejo tekočim transferom v javne sklade, se največji delež sredstev namenja delovanju Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada in Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

V proračunu 2027 so v okviru tekočih transferov javnim zavodom predvidena sredstva za nemoteno delovanje javnih zavodov oziroma izvajanje javne službe. Načrtovanih je 3,7 mrd. EUR, od tega je 3,1 mrd. EUR oz. 85 % načrtovanih. za plače. Leto 2027 je tretje leto po vstopu v prenovljen plačni sistem in na rast mase sredstev za stroške dela bodo predvsem vplivali postopni dvigi z naslova prevedbe in odprave nesorazmerij, učinki pogostejših rednih letnih napredovanj, usklajevanje plačne lestvice, deloma pa tudi višji regres za letni dopust, prenos učinka nove obveznosti za plačilo prispevka za dolgotrajno oskrbo ter tudi načrtovano intenzivnejše črpanje EU sredstev.

Sredstva v okviru tekočih transferov javnim zavodom so namenjena dejavnosti osnovnega, srednjega in visokega šolstva ter za raziskovalno razvojno dejavnost, za izvajanje dejavnosti centrov za socialno delo in varstveno-delovnih centrov, javne gozdarske službe, pripravništva zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter specializacije, ter za področja kulturne dediščine, arhivov, muzejev in umetniških programov.

4134 Tekoči transferi v državni proračun

Sredstva za tekoče transfere v državni proračun so namenjena plačilom prispevkov delodajalca za zaposlovanje in starševsko varstvo, ki se vplačujejo v proračun od starševskih nadomestil in denarnih nadomestil za čas brezposelnosti, ter za prispevke delodajalca za zaposlovanje od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS) neposredno izplačuje upravičencem.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Za tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki največ sredstev namenja za izvajanje gospodarskih javnih služb v linijskem prometu ter za nadomestila Termoelektrarni Šoštanj za izvajanje gospodarske javne službe na podlagi 10. člena Zakona o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga (ZPFPPIP)⁹, medtem ko so preostala sredstva načrtovana za programe na področju izobraževanja, zdravstva in socialno varstvenih storitev.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

⁹ Uradni list RS, št. 109/24.

V okviru sredstev, ki se namenijo tekočim transferom v javne agencije, se največji delež sredstev namenja delovanju Javne agencije za znanstvenoraziskovalno in inovacijsko dejavnost Republike Slovenije (ARIS), Agenciji RS za javnopravne evidence in storitve (AJPES), Javni agenciji za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije, Agenciji za varnost prometa ter Slovenski turistični organizaciji.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

Največji delež tekočih transferov v tujino se namenja za vplačila v Evropski mirovni instrument (EPF), kritje obveznosti iz naslova prispevkov v različne NATO proračune, prispevkov za financiranje mednarodnih operacij in misij Organizacije združenih narodov (OZN), drugo mednarodno sodelovanje, za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj ter za donacijo skladu svetovne banke (GEF), prispevku za podporo Ukrajini, članarino Evropskemu obrambnemu skladu (EDF), podporo avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in po svetu ter za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo odhodke za nakup premičnega in nepremičnega premoženja, potrebnega za zagotavljanje ali neposredno ponudbo javnih dobrin (npr. upravne zgradbe, bolnišnice, vrtci in šole, ceste in ostala infrastruktura z vso pripadajočo opremo).

V programski strukturi je dobra tretjina vseh odhodkov namenjena za obrambo in zaščito (sredstva za opremljenost in modernizacijo, gradnja in vzdrževanje vojaške infrastrukture), tretjina odhodkov pa je namenjena za promet in prometno infrastrukturo (sredstva za opremljenost in modernizacijo, gradnja in vzdrževanje vojaške infrastrukture). Nato sledijo odhodki za zdravstveno varstvo (investicije v javne zdravstvene zavode) ter varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo (gradnja odlagališča radioaktivnih odpadkov).

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za investicije na področju podjetništva in izboljšanja konkurenčnosti (investicijske spodbude gospodarstvu na podlagi Zakona o spodbujanju investicij¹⁰), nadalje na področju lokalne samouprave (izvajanje ukrepov za problemska območja, programi razvoja podeželja), sledijo pa investicije v prometno in energetska infrastrukturo (razvoj avtocestnega in cestnega omrežja).

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

Prejemniki teh sredstev so predvsem javni skladi in agencije, javni zavodi ali občine. Sredstva so namenjena plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov za nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih osnovnih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove, rekonstrukcije in podobno.

Po programski strukturi bo največ sredstev namenjenih za izobraževanje in šport, sledi področje znanosti in informacijske družbe, kjer se bodo sredstva usmerjala predvsem v ukrepe na področju znanstveno

¹⁰ Uradni list RS, št. 13/18, 204/21, 29/22, 65/23 in 31/24.

raziskovalne dejavnosti ter področje zdravstvenega varstva, kjer bodo sredstva namenjena projektom vezanih na investicije v javne zdravstvene zavode.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

450 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Proračun za leta 2027 temelji na ekstrapolaciji BDP-novelirane jesenske napovedi UMAR in upošteva predpostavko, da bo večina aktivnosti in izdatkov povezanih z zaključevanjem aktualnega programskega obdobja 2021-2027 v Evropske proračunu izvedenih v letu 2026. Že letos druga dopolnitev proračuna EU za leto 2025 vključuje povišanje pravic za plačila (PA) za potrebe Evropskega sklada za razvoj podeželja (EAFRD), ki sledijo pospešitvi porabe plačil kot posledica truda držav članic, da bi pospešile izvajanje strateškega načrta Skupne kmetijske politike (CAP) v letih 2023-2027, kot tudi zaključevanja predhodnega finančnega okvira (2014-2022). Menimo, da bo večina programov financiranja evropske kohezijske politike in Skupne kmetijske politike v fazi zaključevanja že v letu 2026 to pomeni, da bodo potrebe po vplačilih v proračun EU v letu 2027 nižje kot so v proračunskem letu 2026.

Tudi na področju uvoza blaga iz tretjih držav in posledično plačil v proračun EU iz naslova carin predpostavljamo, da se bo dinamika v prihodnjih letih umirila in stabilizirala. Tako je planirani obseg plačil iz naslova carin za leto 2027 na nivoju predhodnega 5 letnega povprečja.

A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami

Za naravne nesreče so sredstva načrtovana v okviru dveh podprogramov znotraj politike Intervencijski programi in obveznosti.

V okviru podprograma Odprava posledic naravnih nesreč so načrtovana sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč, ki so nastale pred letom 2023 in v letu 2024, in sicer v višini 32,1 mio. EUR. Glavnina sredstev je načrtovanih v okviru finančnega načrta Ministrstva za naravne vire in prostor, od tega največ za odpravo posledic neposredne škode na stvareh zaradi močnih neurij z obilnim deževjem, vetrom, zemeljskimi plazovi in poplavami, ki so se zgodile poleti 2024, za sanacijo plazov velikega obsega.

V okviru podprograma Sredstva za pomoč ob naravnih nesrečah so načrtovana sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč, ki so se zgodile v letu 2023, v skupni višini 357,2 mio. EUR. Glavnina sredstev je načrtovana v okviru Ministrstva za finance, in sicer gre za izločanje prihodkov v sklad za obnovo, iz naslova razlike med zneskom davka po stopnjah iz prvega odstavka 64. člena Zakona o obnovi, razvoju in zagotavljanju finančnih sredstev (ZORZFS)¹¹ in zneskom davka po stopnji iz 60. člena ZDDPO-2, prihodkov od čistega bilančnega dobička v SDH in davka na bilančno vsoto bank in hranilnic. Predvideno je, da se bo v sklad za obnovo izločilo 335 mio. EUR.

Pri Ministrstvu za naravne vire in prostor so načrtovana sredstva za izvajanje programa odprave posledic naravnih nesreč, ki so se zgodile v letu 2023, načrtovana pa so tudi sredstva za delovanje Službe Vlade RS za obnovo po poplavah in plazovih.

¹¹ Uradni list RS, št. 131/23, 81/24, 109/24 in 57/25.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

V okviru te podskupine kontov največji delež predstavljajo prejeta vračila danih posojil od občin. Država je namreč pred leti začasno zagotovila sredstva občinam za sofinanciranje njihovih investicij, občine pa jih morajo v določenem roku vrniti v državni proračun.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

V to podskupino sodijo kupnine prejete iz naslova prodaje kapitalskih deležev države v finančnih institucijah in v privatnih podjetjih. Prodajne postopke v skladu s sprejetim Odlokom o strategiji upravljanja naložb države vodi SDH, d. d., pri čemer oceno prilivov ni možno napovedati, saj je prodaja odvisna od gospodarskih, tržnih in političnih dejavnikov.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij se v proračunu 2027 ocenjuje prilive kupnin iz naslova privatizacije v višini 1,4 mio. EUR.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

V okviru te podskupine kontov se v proračunu 2027 načrtuje sredstva v skupni višini 345,1 mio. EUR, pri čemer je 250,1 mio. EUR načrtovanih pri Ministrstvu za finance in sicer za plačila potencialnih poroštvenih obveznosti, od tega v višini 10 mio. EUR za jamstvene sheme in v višini 240 mio. EUR za poroštvo dano EIB za TEŠ d. o. o., saj slednji po Zakonu o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga izvaja gospodarsko javno službo nemotenega zagotavljanja toplote v Mestni občini Velenje in Občini Šoštanj do 30. aprila 2027. V okviru te podskupine kontov so načrtovana še sredstva v višini 0,1 mio. EUR za poplačila obveznosti starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08.

Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport načrtuje sredstva v skupni višini 95 mio. EUR načrtovanih pri čemer se večina namenja ukrepom finančnega inženiringa za investicije v gospodarstvu ter za financiranje likvidnosti in proticikličnega delovanja.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

V okviru te podskupine kontov se v proračunu 2027 načrtuje sredstva v skupni višini 181,7 mio. EUR. Večino sredstev načrtuje Ministrstvo za finance in sicer predvsem za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v skladu z Letnim načrtom upravljanja naložb države ter za povečanje

kapitalskih deležev v tujino (prispevek v sklad ETCT¹²-EIB¹³, obveznosti do mednarodnih finančnih ustanov).

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Sredstva kupnin se porabljajo v skladu s 7. členom Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (ZUKLPP-A)¹⁴, in sicer za tehnološke in razvojne projekte, za ekološke investicije, za plačilo vojne odškodnine in odškodnine po Zakonu o popravni krivic (ZPKri)¹⁵, za regionalni razvoj in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, za razvoj malega gospodarstva, za sanacijo podjetij in gospodarstva, za spodbujanje in kreditiranje izvoza, za investicije v javni sektor gospodarstva, za ustvarjanje gospodarske osnove za avtohtoni narodni skupnosti ter za poravnavo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji (ZDen)¹⁶.

V proračunu 2027 se v okviru te podskupine kontov pri Ministrstvu za finance za namen spodbujanje izvoza načrtuje sredstva v isti višini kot s spremembami proračuna 2026, in sicer v višini 1 mio. EUR. Sredstva za poplačilo vojne odškodnine in odškodnine po Zakonu o popravni krivic so načrtovana v višini 0,1 mio. EUR. V enaki višini, 0,1 mio. EUR, so načrtovana tudi sredstva za odpravo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji.

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj na tej podskupini kontov načrtuje sredstva v skupni višini 20,6 mio. EUR, predvsem za povečanje namenskega premoženja sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije v višini 0,9 mio. EUR, za podporo tehnološkemu razvoju, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport v višini 2,3 mio. EUR, predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva ter Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo pa v višini 0,2 mio. EUR za dokapitalizacijo Eko sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Ministrstvo za finance in Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj v letu 2027 ne načrtujeta sredstev na tej podskupini kontov.

Ministrstvo za solidarno prihodnost načrtuje 75 mio. EUR za dokapitalizacijo Stanovanjskega sklada RS za gradnjo javnih najemnih stanovanj, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije pa 0,1 mio. EUR za podporo tehnološkemu razvoju.

¹² European Tech Champions Initiative.

¹³ Evropska investicijska banka.

¹⁴ Uradni list RS, št. 34/96.

¹⁵ Uradni list RS, št. 70/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US in 92/07.

¹⁶ Uradni list RS, št. 27/91-I, 56/92 – odl. US, 13/93 – odl. US, 31/93, 24/95 – odl. US, 20/97 – odl. US, 23/97 – odl. US, 65/98, 76/98 – odl. US, 66/00, 11/01 – odl. US, 54/04 – ZDoh-1, 18/05 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 77/23 – odl. US.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja potrdi Vlada Republike Slovenije v programu financiranja proračuna Republike Slovenije.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitveno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

550 in 551 PLAČILA DOLGA

V proračunu 2027 je za plačilo glavnice načrtovano 3.718,6 mio EUR, kar je zaradi dinamike zapadlosti dolga, za 630,2 mio EUR več v primerjavi s spremembami proračuna 2026.

Planirani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2027–2030

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2027-2030 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. Ukrepi in projekti, ki jih združujemo v skupine projektov, predstavljajo programsko zaključeno celoto in prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2027 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja,
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh (tudi izvenproračunskih) odhodkov ter izdatkov, potrebnih za izvedbo projekta, iz investicijske ali druge dokumentacije (izhodiščna vrednost) oziroma že realizirane odhodke in izdatke ter plan v prihodnjih letih (sprejeta vrednost),
- že realizirana plačila, izražena v deležu (%) od sprejete vrednosti posameznega projekta ali ukrepa.

Tabela 1: Prikaz načrtovanih proračunskih virov projektov in ukrepov v letu 2027 po bilancah (v EUR)

Proračunski viri	Plan 2027	Delež
SKUPAJ	22.451.872.474	100,0
A Bilanca odhodkov	18.106.186.923	80,6
Projekti	3.808.718.915	21,0
Ukrepi	14.297.468.008	79,0
B Račun finančnih terjatev in naložb	627.076.744	2,8
Projekti	50.000	0,0
Ukrepi	627.026.744	100,0
C Račun financiranja	3.718.608.807	16,6
Ukrepi	3.718.608.807	100,0

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Kot izhaja iz Tabele 1, znaša načrtovana vrednost proračunskih odhodkov (A bilanca) projektnega dela proračuna 3.808,7 mio EUR, kar je 21,0 % vseh proračunskih virov Bilance odhodkov. Račun finančnih terjatev in naložb (B bilanca) ter Račun financiranja (C bilanca) se pretežno načrtujeta v okviru ukrepov, zato v celotni strukturi proračunskih virov vseh treh bilanc delež na projektih znaša nekoliko manj.

Tabela 2: Proračunski viri projektov za leto 2027 po nosilnih politikah (v EUR)

Nosilne politike	Plan 2027	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	5.468.114	0,1
02 JAVNOFINANČNA IN EKONOMSKA POLITIKA	47.468.683	1,2
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	17.116.831	0,4
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	83.409.595	2,2
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	563.053.132	14,8
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	62.053.845	1,6
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	638.409.579	16,8
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	86.455.648	2,3
09 PRAVOSODJE	20.935.143	0,5
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	119.938.812	3,1
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	431.399.125	11,3
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	43.081.766	1,1
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	703.514.293	18,5
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	98.076.133	2,6
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	190.288.339	5,0
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	45.837.265	1,2
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	174.981.939	4,6
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	60.257.265	1,6
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	253.079.765	6,6
20 SOCIALNA VARNOST	111.220.730	2,9
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	52.722.914	1,4

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Tabela 2 prikazuje, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura in sicer 703,5 mio EUR (18,5 %), sledi politika 7 Obramba in zaščita (638,4 mio EUR) s 16,8 %, za njo politika 5 Znanost in informacijska družba s skupno vrednostjo 563,1 mio EUR (14,8 %) in politika 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 431,4 mio EUR (11,3 %).

Tabela 3: Proračunski viri ukrepov za leto 2027 po nosilnih politikah (v EUR)

Nosilne politike	Plan 2027	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	117.146.499	0,6
02 JAVNOFINANČNA IN EKONOMSKA POLITIKA	538.364.054	2,9
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	208.952.251	1,1
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	202.024.576	1,1
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	62.496.844	0,3
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	137.074.480	0,7
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	849.782.167	4,6
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	640.512.950	3,4
09 PRAVOSODJE	440.180.898	2,4
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	309.168.283	1,7
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	198.918.303	1,1
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	76.837.575	0,4
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	507.818.821	2,7
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	563.403.715	3,0
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	326.475.536	1,8
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	145.383.595	0,8
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	607.398.420	3,3
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	305.997.176	1,6
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	3.007.969.838	16,1
20 SOCIALNA VARNOST	1.972.803.740	10,6
21 POKOJNINSKO VARSTVO	1.755.383.838	9,4
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SREDSTVI	4.642.079.673	24,9
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	357.674.078	1,9
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	669.256.249	3,6

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Največ sredstev, načrtovanih na ukrepih, je namenjenih servisiranju javnega dolga in upravljanju z denarnimi sredstvi ter izobraževanju in športu.

Slika 5: Proračunski viri projektov za leto 2027 po predlagateljih finančnih načrtov (v EUR)

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

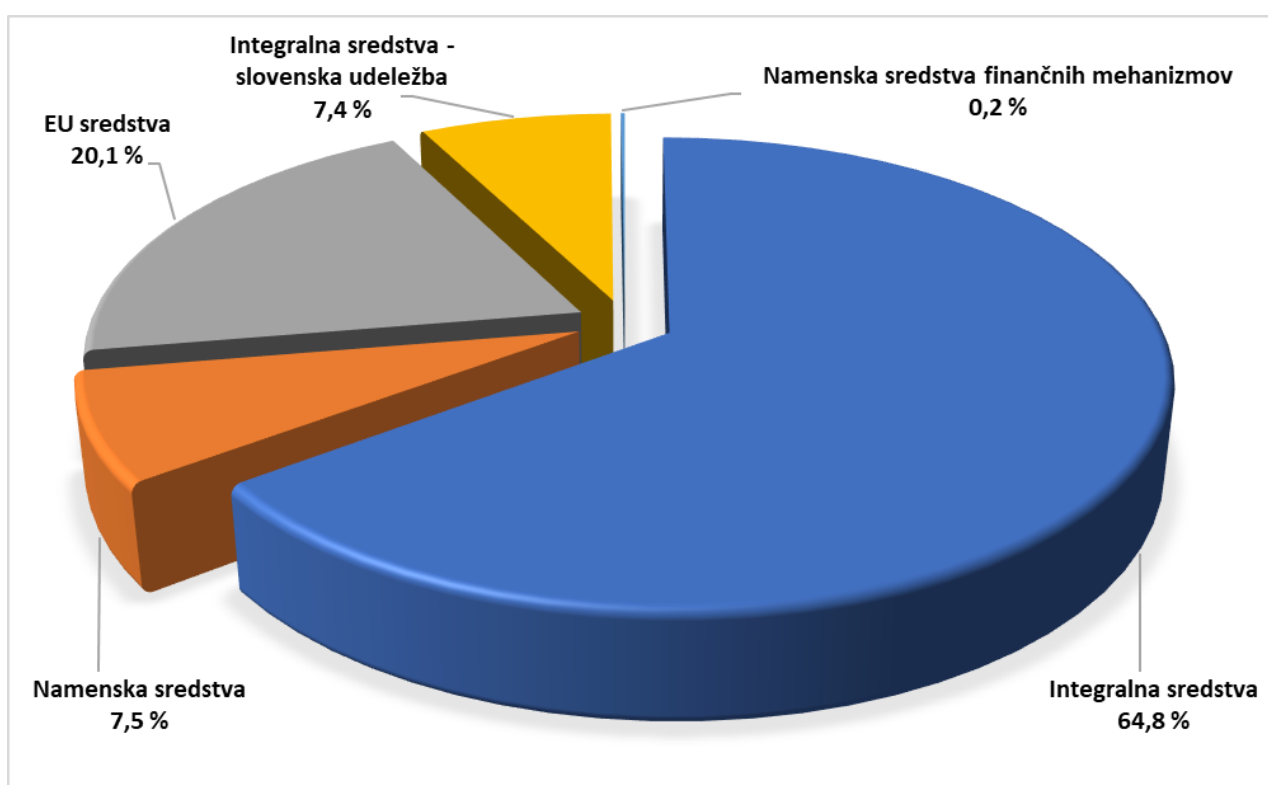
Slika 5 prikazuje, da je v letu 2027 največ sredstev za financiranje projektov planiranih pri Ministrstvu za obrambo s 639,7 mio EUR, sledijo Ministrstvo za infrastrukturo s 551,8 mio EUR, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije s 493,2 mio EUR ter Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 448,7 mio EUR. Preko 100 mio EUR bo za projekte namenilo tudi Ministrstvo okolje, podnebje in energijo z 289,0 mio EUR, Ministrstvo za zdravje (217,0 mio EUR), Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje (177,2 mio EUR), Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj (176,0 mio EUR), Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (131,2 mio EUR), sledi Ministrstvo za naravne vire in prostor (129,7 mio EUR) ter Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (118,5 mio EUR).

Slika 6: Razrez proračunskih virov ukrepov v letu 2027 po predlagateljih finančnih načrtov (v EUR)

Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Slika 6 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer, da v letu 2027 za financiranje ukrepov daleč največ sredstev, to je 8.438,2 mio EUR načrtuje Ministrstvo za finance, ki med drugim skrbi za transfere v druge blagajne javnega financiranja (pokojninsko, zdravstveno, občine). Sledita Ministrstvo vzgojo in izobraževanje z 2.272,9 mio EUR ter Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti z 2.247,8 mio EUR. Posledično imajo ta ministrstva največje finančne načrte, preko 200 mio EUR pa financiranju ukrepov namenjajo še Ministrstvo za obrambo (936,0 mio EUR), Ministrstvo za zdravje (600,8 mio EUR), Ministrstvo za notranje zadeve (582,1 mio EUR), Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije (580,1 mio EUR), Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (441,3 mio EUR), Ministrstvo za infrastrukturo (297,2 mio EUR), Vrhovno sodišče RS (289,8 mio EUR), Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (235,5 mio EUR), Ministrstvo za kulturo (228,6 mio EUR, sledi Ministrstvo za javno upravo (223,7 mio EUR), Ministrstvo za naravne vire in prostor (219,9 mio EUR) ter Ministrstvo za solidarno prihodnost (217,3 mio EUR).

Slika 7: Struktura projektov po viru in deležu proračunskega financiranja v letu 2027 (v %)



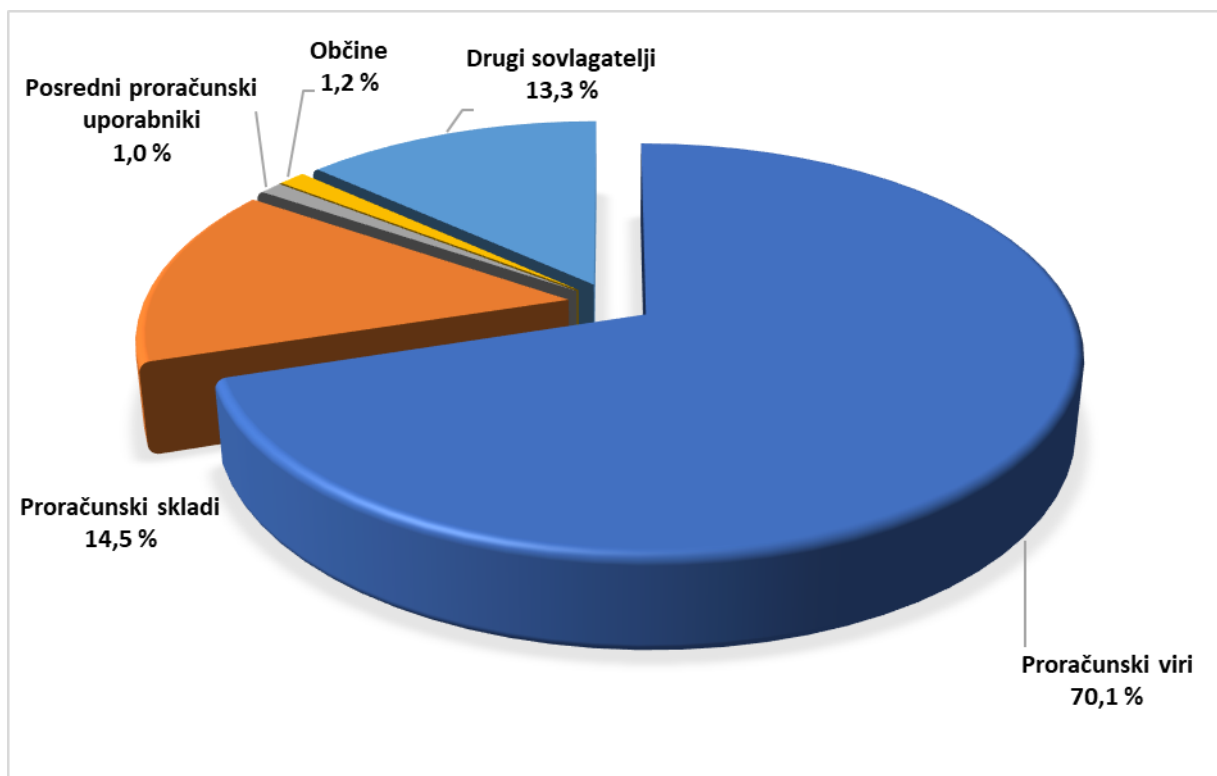
Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.

Zgornja slika prikazuje, da se bodo projekti v letu 2027 iz državnega proračuna financirali večinoma iz integralnih in evropskih sredstev. Ta dva vira predstavljata 64,8 % oziroma 20,1 % vseh sredstev, namenjenih izvajanju projektov. 7,4 % predstavlja slovenska udeležba, ki jo je treba zagotavljati za pridobitev evropskih sredstev, 7,5 % pa namenska sredstva, katerih poraba je omejena za točno določene namene.

Z vidika vseh virov financiranja projektov predstavljajo proračunski viri 70,1 %, občinsko financiranje predstavlja 1,2 %, proračunski skladi pa 14,5 %. Financiranje projektov s strani posrednih proračunskih

uporabnikov je zanemarljivo, velik del financiranja projektov pa predstavljajo drugi sovlagatelji (13,3 %), ki predstavljajo večinoma podjetja in fizične osebe.

Slika 8: Struktura projektov po vseh virih in deležu financiranja v letu 2027 (v %)



Vir: Ministrstvo za finance Republike Slovenije.