

Obrazložitev proračuna za leto 2027

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Komisija za preprečevanje korupcije (v nadaljevanju: Komisija) v okviru svojih pristojnosti omejuje korupcijo, krepi pravno državo ter integriteto in transparentnost delovanja družbe. Ustavnost, zakonitost, nepristranskost in etika so temelji dela Komisije, z zavezo stanje v družbi izboljšati in ne samo preprečiti njegovo poslabšanje. Svoje pristojnosti uresničuje na naslednje načine:

- Z omejevanjem in preprečevanjem korupcije ter nadzorom nad nezdružljivostjo funkcij z drugimi funkcijami in dejavnostmi skušamo zagotoviti neodvisno in nepristransko izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij.
- Z uresničevanjem resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije, z oblikovanjem strokovnih mnenj in standardov dobre prakse ter z nudenjem pomoči pri izobraževanju, zagotavljanju ozaveščenosti ter načrtovanju in ocenjevanju integritete na vseh ravneh spodbujamo in krepimo sposobnost posameznikov in institucij, da prevzamejo odgovornost za krepitev integritete ter s tem za preprečevanje in odkrivanje korupcije.
- Z nadzorom nad premoženjem in sprejemanjem daril funkcionarjev, preprečevanjem in odpravljanjem nasprotja interesov in koruptivnih ravnanj ter z nadzorom nad lobiranjem spodbujamo in krepimo transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in upravljanju javnih zadev.
- Z določitvijo pogojev za opravljanje dejavnosti lobiranja pri delovanju javnega sektorja zagotavljamo transparentnost te dejavnosti na način, ki podpira dobre prakse ter omejuje in kaznuje neetične prakse lobiranja.
- Z zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj spodbujamo in krepimo odkrivanje, preprečevanje ter odpravljanje koruptivnih ravnanj.
- Z uresničevanjem mednarodnih obveznosti Republike Slovenije spodbujamo, podpiramo in krepimo sodelovanje ter strokovno pomoč pri preprečevanju in zatiranju korupcije na mednarodni ravni.
- Spodbujamo sodelovanje deležnikov (državnih organov in organov samoupravnih lokalnih skupnosti, organizacij javnega sektorja, oseb z javnimi pooblastili, institucij civilne družbe, medijev ter pravnih in fizičnih oseb) pri krepitvi integritete in preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji ter učinkovitem odzivu države na vse oblike koruptivnih ravnanj.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010204 - Krepitev integritete, transparentnosti in preprečevanje korupcije

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Oris proračunskega uporabnika

Komisija je samostojen in neodvisen državni organ, podobno kot Varuh človekovih pravic Republike Slovenije (Varuh), Informacijski pooblaščenec (IP) in Računsko sodišče. Čeprav je del javnega sektorja, Komisija ni podrejena nobeni izmed treh vej oblasti in od njih ne dobiva navodil ali usmeritev za delo, ampak je pri izvrševanju svojih pristojnosti z njimi v razmerju »zavor in ravnovesij«. Samostojnost in neodvisnost Komisije kot državnega organa se kaže v tem, da je pri svojem delu in odločanju vezana zgolj na ustavo in zakone. Komisija ni organ odkrivanja in pregona v predkazenskem ali kazenskem postopku, je prednostno preventivni organ, ki ima tudi določena izvršilna, nadzorstvena in preiskovalna pooblastila. Samostojnost Komisije dodatno zagotavlja način izbire njenega vodstva, ki ga imenuje predsednica države po predhodnem mnenju posebne petčlanske kandidacijske komisije. Vanjo v skladu z novembra 2020 uveljavljenim Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije[1] (novela ZIntPK-C) člane imenujejo ministrstvo, pristojno za javno upravo, izmed uradnikov z delovnega področja krepitve integritete in omejevanja korupcijskih tveganj v javnem sektorju; neprofitne organizacije zasebnega sektorja, ki delujejo na področjih varstva človekovih pravic, integritete, etike, lobiranja in preprečevanja korupcije; Državni zbor Republike Slovenije ter Sodni svet in Državnotožilski svet izmed članov, ki sestavljajo Komisijo za etiko in integriteto. Komisijo vodi in zastopa predsednik, ki organizira delo, sicer pa Komisija odloča kot kolegijski organ s tremi člani (predsednikom in dvema namestnikoma predsednika), ki obravnavajo zadeve in o njih odločajo na sejah senata.

Komisija s svojim poslanstvom in pristojnostmi uresničuje ustavna načela, kot so načelo ustavnosti in zakonitosti, načelo delitve oblasti ob načelu ljudske suverenosti, načelo sorazmernosti v uresničevanju in omejevanju pravic, načelo enakosti pred zakonom in načelo pravne varnosti. Iz splošnega načela zakonitosti delovanja državnih organov in njihovih funkcionarjev, kot enega izmed načel pravne države iz 2. člena ustave, izhaja tudi zahteva po preprečevanju korupcije in krepitvi integritete. Korupcija in pomanjkanje integritete pri nosilcih javnih funkcij namreč ogroža vladavino prava in zaupanje ljudi v najpomembnejše državne institucije, zmanjšuje politično stabilnost in socialni mir. Obenem terja uresničevanje protikorupcijske strategije na strateški in operativni ravni ter s tem tudi umestitev resolucije v širši kontekst sistema nacionalne varnosti pred korupcijo, organiziranim kriminalom ter spremljanje in analizo pojavnih oblik ter dinamike korupcijskih ravnanj, mednarodno sodelovanje in izobraževalno dejavnost na področju preprečevanja korupcije in krepitve integritete. Gre torej za celovito in uravnoteženo zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti preprečevanja korupcije, krepitve transparentnosti in integritete javnega sektorja, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države kot javnega servisa.

[1] Uradni list RS, št. 158/20

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010204 - Krepitev integritete, transparentnosti in preprečevanje korupcije

Opis podprograma

Komisija ima širok nabor pristojnosti, vendar – v nasprotju s prepričanjem mnogih – nima policijskih pooblastil, kar pa ne pomeni, da ni pristojna za obravnavo sumov korupcije. Takšna ravnanja preiskuje na podlagi prejetih prijav ali na lastno pobudo, pri čemer v primeru zaznanega suma storitve kaznivega dejanja vloži ovadbo in po potrebi v preiskavi sodeluje s pristojnimi organi, sama pa lahko v takšnih primerih izda načelno mnenje, v katerem se na načelni ravni opredeli do ugotovljenega ravnanja in do morebitnih sistemskih pomanjkljivosti ali neskladij, ki omogočajo takšno ravnanje, in predlaga ukrepe za izboljšanje stanja. Načelno mnenje Komisije ne pomeni odločanja o kazenski, prekrškovni, odškodninski ali disciplinski odgovornosti pravne ali fizične osebe in nima oblike upravne odločbe. Z obravnavo individualnih primerov ter posledično sprejetimi načelnimi mnenji, ugotovitvami, sistemskimi pojasnili, prekrškovnimi odločbami, stališči in priporočili postavlja standarde oziroma oblikuje smernice za nadaljnja ravnanja subjektov z namenom zmanjševanja tveganj za koruptivna ravnanja oziroma njihovo odpravo in krepitev integritete.

Ukrepi

1315-11-0001 - Opravljanje dejavnosti KPK

Opis ukrepa

Dejavnost Komisije je primarno urejena v prvem odstavku 12. in prvem odstavku 13. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 - uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 - ZDeb, 16/23 - ZZPri, v nadaljevanju: ZIntPK), kjer so opredeljene naloge in vrste postopkov. Hkrati pa Zakon o zaščiti prijaviteljev (Uradni list RS, št. 16/23) določa, da Komisija izvaja ukrepe za zaščito prijaviteljev in vodi postopke zaradi kršitev predpisov o zaščiti prijaviteljev. Primarne naloge, ki jih določa ZIntPK so izvajanje nadzora nad določbami tega zakona o nezdržljivosti funkcij, o prepovedi članstva in dejavnosti, o omejitvah in prepovedih sprejemanja daril, o omejitvah poslovanja, o dolžnem izogibanju nasprotju interesov, o dolžnosti prijave premoženjskega stanja, o dolžnostih v zvezi z načrti integritete, o lobiranju in o protikorupcijski klavzuli, priprava strokovnih podlag za krepitev integritete in za programov usposabljanj, usposabljanje osebe, ki so odgovorne za načrte integritete, in drugih zavezancev po tem zakonu ter s predstavniki istovrstnih oseb javnega prava ali njihovih združenj sooblikovanje dobre prakse za identifikacijo in obvladovanje kršitev integritete; omejevanje in preprečevanje korupcije in nasprotja interesov, svetovanje pri krepitevi integritete ter preprečevanju in odpravljanju tveganj za korupcijo v javnem in zasebnem sektorju in v tem okviru svetovanje ali vzpostavljanje sistemov, aplikacij ali drugih mehanizmov za povečanje transparentnosti delovanja javnega sektorja, tudi z uporabo sodobne tehnologije, opravljanje analiz delovanja javnega sektorja in objavljanje rezultatov, vključno z osebnimi podatki, v skladu z zakonom, ki ureja dostop do informacij javnega značaja, zaradi zagotavljanja transparentnosti delovanja javnega sektorja pridobivanje, uporabljanje, obdelovanje in objavljanje podatkov o denarnih tokovih subjektov javnega sektorja, spremljanje in analiziranje podatkov o stanju in uresničevanju nalog za preprečevanje korupcije v Republiki Sloveniji, podatkov o številu kaznivih dejanj korupcije v Republiki Sloveniji ter spremljanje in analiziranje zadev s področja mednarodne korupcije; izdajanje priporočil in pojasnil o vprašanih, povezanih z vsebino tega zakona, skrb za izvajanje resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije v Republiki Sloveniji, pripravljanje resolucije in njenih sprememb ter predlaganje v obravnavo vladi, ki jih predloži v sprejem državnemu zboru, izdajanje priporočil za aktivnosti za uresničevanje resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije v Republiki Sloveniji, posameznim organom, opredeljenim v resoluciji, izdajanje priporočil pristojnim organom v Republiki Sloveniji glede

uresničevanja obveznosti, ki izhajajo iz mednarodnih aktov s področja preprečevanja korupcije; sodelovanje s pristojnimi državnimi organi pri pripravi predpisov s področja preprečevanja korupcije, spremljanje uresničevanje teh predpisov ter dajanje pobud za njihove spremembe in dopolnitve ter mnenj o ustreznosti določb predlogov zakonov in podzakonskih aktov z vidika predpisov, ki urejajo področje integritete in preprečevanja korupcije, oblikovanje pobud državnemu zboru in vladi za ureditev določenega področja v skladu s svojimi nalogami in pristojnostmi, sodelovanje s podobnimi organi drugih držav in mednarodnih organizacij ter mednarodnimi neprofitnimi organizacijami zasebnega sektorja s področja dela, sodelovanje z znanstvenimi, strokovnimi, medijskimi in neprofitnimi organizacijami zasebnega sektorja s področja dela, pripravljane izhodišča za kodekse ravnanja. Komisija na svojo pobudo ali na podlagi prijave pravne ali fizične osebe v skladu z ZIntPK uvede postopek zaradi suma korupcije, suma kršitve integritete uradne osebe, suma kršitve obveznosti vključitve protikorupcijske klavzule v pogodbo, suma kršitve dolžnosti pridobitve izjave oziroma podatkov o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika ter o gospodarskih subjektih, za katere se glede na določbe zakona, ki ureja gospodarske družbe, šteje, da so povezane družbe s ponudnikom, suma opravljanja nezdržljive funkcije, dejavnosti ali članstva, suma kršitve pri sprejemanju daril, suma kršitev določb o prepovedi oziroma omejitvah poslovanja, suma kršitve določb o nasprotju interesov, suma kršitve dolžnosti prijave premoženjskega stanja, suma nesorazmernega povečanja premoženja; suma kršitve določb o lobiranju, suma kršitve dolžnosti, povezanih z izdelavo načrta integritete.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni so narejeni na podlagi pretekle realizacije, veljavnega kadrovskega načrta in področne zakonodaje. Sredstva so načrtovana za izplačilo plač zaposlenim, za izvrševanje pogodbenih obveznosti ter za nemoteno delovanje Komisije.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZIntPK	Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK)
ZZPri	Zakon o zaščiti prijaviteljev (ZZPri)

Neposredni učinki

C8478 - Zmanjšanje števila kršitev omejitev poslovanja

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C8480 - Preprečevanje in odpravljanje kršitev omejitev poslovanja

Poslovanje javnega sektorja s subjekti zasebnega prava lahko predstavlja določeno korupcijsko tveganje, še zlasti v primerih, ko so v posel vključeni posamezniki, ki imajo pri sklenitvi tega posla zasebni interes. Javna sredstva je potrebno zaščititi pred porabo, motivirano z zasebnimi interesi, institut omejitev oziroma prepovedi poslovanja pa je eden izmed ukrepov, ki ga je zakonodajalec predvidel kot možen način zaščite teh sredstev. Gre za ukrep, ki je sicer primarno namenjen preprečevanju korupcije, povezuje pa se tudi z dolžnim izogibanjem nasprotju interesov.

Institut prepovedi oziroma omejitev poslovanja je torej namenjen temu, da se v vseh fazah odločanja o sklenitvi določenega posla ali drugi obliki dodeljevanja javnih sredstev popolnoma oziroma v največji možni meri izločijo formalni in neformalni vplivi funkcionarjev, ki imajo pri sklenitvi tega posla zasebni interes. Funkcionarji so primarno dolžni delovati v javnem interesu in so za to tudi plačani iz javnih sredstev, zato njihovo neposredno ali posredno poslovanje z javnim sektorjem preko subjektov zasebnega prava sistemsko ni primerno in po naravi predstavlja visoko korupcijsko tveganje.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11872 - Število prijav sumov kršitev omejitev poslovanja		število	2023	30,00	2024	30,00	15,00
					2025	20,00	
					2026	20,00	
					2027	40,00	
I11873 - Število podanih odgovorov/pojasnil glede omejitev poslovanja		število	2023	50,00	2024	50,00	134,00
					2025	100,00	
					2026	100,00	
					2027	150,00	
I11874 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov		število	2023	25,00	2024	25,00	42,00
					2025	40,00	
					2026	40,00	
					2027	40,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11872 - Število prijav sumov kršitev omejitev poslovanja

V letu 2027 pričakujemo povečanje števila prejetih prijav, saj bodo v letu 2026 izvedene volitve (na državni in občinski ravni). Komisija bo v tem času izvajala več preventivnih aktivnosti z namenom osveščanja izvoljenih predstavnikov. Pri zaznavi sumov kršitev omejitev poslovanja zaznavamo izrazit trend vključenosti medijev, ki največkrat zaznajo situacije, v katerih nastanejo omejitve poslovanja pri funkcionarjih oziroma zaznavajo subjekte, za katere omejitve poslovanja veljajo. Za leto 2026 se ciljna vrednost ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11873 - Število podanih odgovorov/pojasnil glede omejitev poslovanja

Komisija s svojo preventivno vlogo stremi k izvajanju usposabljanj, s čimer želi zavezance seznaniti z določili zakona – tako z določbami ter še bolj pomembno z namenom določb (katere cilje določbe zasledujejo). Zaznali smo trend, da zavezanci po izvedbi izobraževanj pri Komisiji zaprosijo za dodatna pojasnila o njihovih konkretnih primerih. Večje število prejetih vprašanj pa bo po naši oceni tudi posledica izvedenih volitev v letu 2026, zato se ciljna vrednost za leto 2027 zvišuje. Za leto 2026 ostaja ciljna vrednost nespremenjena.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11874 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Hkrati s povečanjem števila prijav v letu 2027 ocenjujemo, da se bo povečalo tudi število uvedenih prekrškovnih postopkov, saj morajo funkcionarji v 1 mesecu po nastopu funkcije obvestiti organ pri katerem opravljajo funkcijo, o subjektih s katerimi so zaradi nastopa njegove funkcije nastopile omejitve poslovanja. Organ je dolžen v 15 dneh po tem, ko jih funkcionar obvesti o subjektih, obvestiti Komisijo. Ocenjujemo, da bo uvedenih več prekrškovnih postopkov, saj bodo roki za poročanje funkcionarjem iztekli v letu 2026 (državne volitve) in v začetku leta 2027 (občinske volitve). Ciljna vrednost se ne spreminja.

C8481 - Zmanjšanje števila kršitev nezdržljivosti funkcij, prepovedi članstva in opravljanja dejavnosti

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C8483 - Preprečevanje in odpravljanje kršitev nezdržljivosti funkcij, prepovedi članstva in opravljanja dejavnosti

Institut nezdržljivosti funkcij v osnovi predstavlja mehanizem prepovedi opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ter prepovedi članstva in dejavnosti z namenom preprečevanja nastanka okoliščin nasprotja interesov, s čimer se zagotavlja neodvisno, objektivno in nepristransko izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij. Načelna prepoved opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, poleg poklicne javne funkcije, je torej namenjena zaščiti objektivnega in nepristranskega opravljanja funkcije ter varovanju integritete javne funkcije. Na konkretni ravni pa se s prepovedjo hkratnega opravljanja poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi, ob javni funkciji, vnaprej preprečuje možnost nastanka korupcijskih tveganj, predvsem v obliki nasprotja interesov, ko bi posameznik zaradi zasebnega interesa, povezanega z lastno pridobitno dejavnostjo, v določenih postopkih ali primerih (lahko) v svojstvu javnega funkcionarja ravnal pristransko in neobjektivno. Prepoved članstva in dejavnosti ob javni funkciji se nanaša na članstvo v organih upravljanja, nadzora ali zastopanja določenih subjektov javnega sektorja in tudi zasebnega prava oziroma določa nezdržljivost javne funkcije s članstvom oziroma dejavnostjo v organih teh (praviloma) pravnih oseb. Ta del ureditve nezdržljivosti funkcij je namenjen predvsem zagotovitvi neodvisnega izpolnjevanja ustavno in zakonsko določenih funkcij ter preprečevanju koncentracije različnih funkcij v eni in isti osebi, ki pomeni tveganje za nastanek kršitev iz pristojnosti Komisije (npr. kršitev integritete, nasprotja interesov). Kumuliranje oziroma kopičenje funkcij (t. i. "sedenje na dveh ali več stolih") po našem mnenju namreč ni v javnem interesu.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11875 - Število prijav sumov kršitev nezdržljivosti funkcij, prepovedi članstva in opravljanja dejavnosti		število	2023	20,00	2024	20,00	24,00
					2025	30,00	
					2026	30,00	
					2027	40,00	
I11876 - Število prejetih obvestil o opravljanju dovoljenih dejavnosti (26/2)		število	2023	25,00	2024	30,00	11,00
					2025	30,00	
					2026	30,00	
					2027	30,00	
I11877 - Število izdanih odločb za opravljanje dodatne dejavnosti (26/4)		število	2023	5,00	2024	5,00	2,00
					2025	10,00	
					2026	10,00	
					2027	10,00	
I11878 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov		število	2023	5,00	2024	5,00	1,00
					2025	5,00	
					2026	5,00	
					2027	15,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11875 - Število prijav sumov kršitev nezdržljivosti funkcij, prepovedi članstva in opravljanja dejavnosti

Zaradi volitev, ki bodo v letu 2026 za leto 2027 predpostavljamo povečanje števila prejetih prijav tudi na tem področju. Pomemben bo sistematičen pristop Komisije pri izvajanju nadzora, glede na trend v zadnjem času, pa se pričakuje tudi aktivna udeležba medijev. Za leto 2026 se ciljna vrednost ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11876 - Število prejetih obvestil o opravljanju dovoljenih dejavnosti (26/2)

Ciljna vrednost kazalnika je določena enako kot v preteklih letih. Število prejetih obvestil je vezano na funkcionarje, ki opravljajo poklicno ali drugo dejavnost, ki je namenjena pridobivanju dohodka ali premoženjske koristi. Ciljna vrednost se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11877 - Število izdanih odločb za opravljanje dodatne dejavnosti (26/4)

Ciljna vrednost kazalnika je določena enako kot v preteklih letih. Število prejetih vlog funkcionarjev za opravljanje poklicne ali druge dejavnosti, namenjene pridobivanju dohodka. Ciljna vrednost se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11878 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Hkrati s povečanjem števila prijav ocenjujemo, da se bo povečalo tudi število uvedenih prekrškovnih postopkov. Za vodenje prekrškovnih postopkov je pomembno, da jih Komisija prične reševati v roku 2 let od storitve prekrška. Za leto 2026 se ciljna vrednost ne spreminja.

C8486 - Zmanjšanje kršitev integritete

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C8485 - Odprava in preprečitev kršitev integritete

V skladu z določbami ZIntPK je integriteta pričakovano delovanje in odgovornost posameznikov in organizacij pri preprečevanju in odpravljanju tveganj, da bi bila oblast, funkcija, pooblastilo ali druga pristojnost za odločanje uporabljena v nasprotju z zakonom, pravno dopustnimi cilji in etičnimi kodeksi.

Vsi subjekti javnega sektorja smo ves čas delovanja dolžni slediti ne samo posameznim zakonskim normam, temveč tudi namenu in ciljem zakonov. ZIntPK stremi h krepitvi integritete, zaupanju v pravni red oziroma pravno državo ter preprečevanju korupcije. Namen zakona je torej celovito zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti pri preprečevanju korupcije, večanju transparentnosti in krepitvi integritete, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države. Temelj navedenim vrednotam predstavljata etično delovanje in zgled (tudi vodenje z zgledom), ki ga s svojim ravnanjem postavijo funkcionarji in drugi predstavniki oblasti, saj se od njih pričakuje posebna skrbnost in dolžnost v smeri odpravljanja tveganj in krepitve integritete javnega sektorja. Zato je presoja odklonskih ravnanj z vidika kršitve integritete pomembna.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11879 - Število prijav sumov kršitev integritete		število	2023	45,00	2024	50,00	28,00
					2025	30,00	
					2026	20,00	
					2027	20,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11879 - Število prijav sumov kršitev integritete

V prihodnjih letih predvidevamo zmanjšanje števila prejetih prijav kršitev integritete, kar je sicer posledica načina evidentiranja zadev, saj večina prijav vsebuje več očitkov in tako Komisija prijave

evidentira kot kršitve s področja korupcije, ter se nato v primeru suma kršitve integritete uvede preiskava, ki pa se evidentira kakor prijava suma kršitve integritete.

Pravna podlaga za evidentiranje prijav kršitev integritete je v 2. točki prvega odstavka 13. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju: ZIntPK), ki določa, da Komisija uvede postopke zaradi suma kršitve integritete uradne osebe. Merilo za določanje ciljnih vrednosti je podatek o prejetih prijavah v preteklih letih in posledično zaznani trendi zmanjševanja števila prejetih prijav. Je pa doseganje ciljne vrednosti odvisno predvsem od zaznave kršitev integritete na strani prijaviteljev, ki naznanijo sum kršitve.

C8493 - Krepitev civilne družbe na področju boja proti korupciji

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C8492 - Izvajanje razpisov za financiranje projektov neprofitnih organizacij

V 17. členu ZIntPK je določeno, da mora Komisija vsako leto izvesti javni razpis za neprofitne organizacije zasebnega sektorja s področja dela Komisije pri izvajanju nalog na področju usposabljanja, informiranja in obveščanja javnosti in organov javnega sektorja ter prenašanja dobrih praks na področju uresničevanja namena ZIntPK. O vsebini razpisa odločamo na podlagi zaznanih potreb, povečini gre za projekte oziroma aktivnosti s področja krepitve integritete v vrtcih in šolah. Z javnim razpisom in podeljenimi sredstvi dejansko krepimo civilno družbo na tem področju s finančno spodbudo, krepimo ozaveščenost o potrebnih ukrepih za preprečevanje korupcije in krepitve integritete, prav tako pa sama izvedba aktivnosti, financiranih z javnim razpisom, prispeva k boju proti korupciji in krepitvi integritete v Sloveniji.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11893 - Število financiranih projektov z javnim razpisom za neprofitne organizacije zasebnega sektorja		število	2023	1,00	2024	1,00	1,00
					2025	1,00	
					2026	1,00	
					2027	1,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11893 - Število financiranih projektov z javnim razpisom za neprofitne organizacije zasebnega sektorja

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja in ostaja 1,00, saj Komisija tudi v tem letu načrtuje financiranje enega javnega razpisa v skladu z zakonskimi določbami.

Pravna podlaga za določitev ciljne vrednosti je:

- petnajsta alineja prvega odstavka 12. člena Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 69/11 – uradno prečiščeno besedilo, 158/20, 3/22 – ZDeb in 16/23 – ZZPri; v nadaljevanju ZIntPK),
- drugi odstavek 17. člena ZIntPK,
- 2. člen Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18),
- 106.i člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – UPB, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23 in 24/25 – ZFisP-1),

- 219. člen Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 - ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23 in 88/24),
- Proračun Republike Slovenije za leto 2027 (ko bo sprejet).

Merila za določanje ciljne vrednosti vključujejo:

- zakonska obveznost financiranje neprofitnih organizacij zasebnega sektorja (17. člen ZIntPK).

C8496 - Boj proti korupciji s projekti za preprečevanje korupcije in krepitev integritete

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C8495 - Izvajanje projektov za preprečevanje korupcije in krepitev integritete

Na Komisiji izvajamo projekte za preprečevanje korupcije in krepitev integritete, s katerimi naslavljamo običajno posamezne specifične javnosti. Projekte izvajamo sami ali v partnerstvu z drugimi organizacijami.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11894 - Število drugih izvedenih preventivnih projektov Komisije		število	2023	1,00	2024	1,00	1,00
					2025	2,00	
					2026	2,00	
					2027	2,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11894 - Število drugih izvedenih preventivnih projektov Komisije

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja in ostaja 2,00.

Komisija tudi v prihodnjih letih načrtuje izvedbo dveh vsebinsko ločenih preventivnih projektov, s katerima bo nadaljevala naslavljanje različnih ciljnih javnosti s področja krepitve integritete in preprečevanja korupcije:

1. Projekt "Integriteta: skupni cilj generacij", ki poteka v sodelovanju z Zavodom RS za šolstvo in je usmerjen v ozaveščanje mladih v vzgojno-izobraževalnih ustanovah.
2. Projekt "Ambasadorji integritete", v okviru katerega vplivne posameznice in posamezniki preko video vsebin promovirajo vrednote integritete, odgovornosti in poštenosti. Ti materiali se uporabljajo tudi pri usposabljanjih in v komunikacijskih kampanjah Komisije.

Izvajanje preventivnih projektov Komisije temelji na naslednjih pravnih podlagah:

- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) – zlasti določbe, ki Komisiji nalagajo preventivno, izobraževalno in ozaveševalno vlogo (četrta alineja prvega odstavka 12. člena, 52. člen),
- Resolucija o preprečevanju korupcije (Uradni list RS, št. 22/25; RePKRS-1) ter na tej podlagi sprejet Akcijski načrt za uresničevanje Resolucije o preprečevanju korupcije (sprejet dne 24. 6. 2024).

Merila za določanje ciljne vrednosti vključujejo:

- dolgoročen načrt izvedbe projekta,
- dosedanje izkušnje in učinke posameznega projekta.

C8499 - Povečanje skrbnosti ravnanja z javnimi sredstvi in zmanjšanje korupcijskih praks pri sklepanju pogodb s ponudniki, prodajalci blaga, storitev ali z izvajalci del

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C8498 - Učinkovit nadzor ravnanja z javnimi sredstvi in zmanjšanje korupcijskih praks pri sklepanju pogodb

Javni sektor upravlja in razpolaga z javnimi sredstvi in javnim premoženjem in pričakuje se, da je pri tem ravnanju potrebna, pričakovana in zahtevana visoka stopnja skrbnosti, predvsem v smislu odsotnosti nezakonitega, korupcijskega ravnanja. To velja tudi pri sklepanju pogodb s ponudniki, prodajalci blaga in storitev ali z izvajalci del. Zakonska obveznost vključitve protikorupcijske klavzule v vse omenjene pogodbe predstavlja enega od mehanizmov za povečano skrbnost pri izvedbi nabav višjih vrednosti, nad 10.000 evrov. Namen protikorupcijske klavzule je edukativne narave, saj še dodatno poziva obe strani k skrbnem ravnanju s sredstvi v smislu odsotnosti koruptivnih praks. Klavzula prav tako opozarja, da sledi v primeru obstoja koruptivnih praks ničnost pogodbe. Ker je vključitev protikorupcijske klavzule zakonska obveznost za vse organe in organizacije javnega sektorja, je sklepanje omenjenih pogodb v vrednosti nad 10.000 evrov brez protikorupcijske klavzule možno le izjemoma, na podlagi izdanega dovoljenja Komisije. V primeru kršitev zakonskih določb glede vključevanja protikorupcijske klavzule določa zakon tudi prekrškovni postopek s sankcijo globe.

Z namenom povečanja skrbnosti ravnanja z javnimi sredstvi vpeljuje ZIntPK poleg protikorupcijske klavzule pri sklepanju pogodb s ponudniki, prodajalci blaga in storitev ali z izvajalci del v vrednosti nad 10.000 evrov tudi obveznost pridobitve izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika. Za neizpolnjevanje zakonskih določb ZIntPK tudi tu predvideva uvedbo prekrškovnega postopka, prav tako s sankcijo globe.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11899 - Število izdanih dovoljenj za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule		število	2023	5,00	2024	5,00	14,00
					2025	10,00	
					2026	15,00	
					2027	15,00	
I11900 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov		število	2023	5,00	2024	5,00	3,00
					2025	5,00	
					2026	5,00	
					2027	5,00	
I11901 - Število odgovorov/pojasnil		število	2023	5,00	2024	5,00	5,00
					2025	10,00	
					2026	10,00	
					2027	10,00	
I11902 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov zaradi ne pridobitve izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika		število	2023	5,00	2024	5,00	-1,00
					2025	5,00	
					2026	5,00	
					2027	5,00	
I11903 - Število odgovorov/pojasnil glede izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika		število	2023	5,00	2024	5,00	13,00
					2025	5,00	
					2026	5,00	
					2027	5,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11899 - Število izdanih dovoljenj za sklenitev pogodbe brez protikorupcijske klavzule

Po pregledu izdanih odločb v katerih je bilo odločeno glede vloge za izdajo dovoljenja za sklenitev pogodb brez protikorupcijske klavzule, je bilo ugotovljeno, da je bilo največ odločb izdanih Ministrstvu za obrambo. Ker je Vlada RS napovedala več vlaganja v obrambo države, ocenjujemo, da bo ciljna vrednost za prihodnja leta višja kakor pretekla leta.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11900 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Število uvedenih prekrškovnih postopkov se ne glede na predvideno povečanje števila prejetih vlog za izdajo dovoljenja za izključitev protikorupcijske klavzule, ne povečuje. Število zaznanih prekrškov ni neposredno povezano s številom izdanih dovoljenj, temveč je odvisno od dokumentacije s katero se seznani Komisija, da lahko ugotavlja kršitve. Ciljna vrednost se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11901 - Število odgovorov/pojasnil

Komisija s svojo preventivno vlogo stremi k izvajanju usposabljanj, s čimer želi zavezanca seznaniti z določili zakona – tako z določbami ter še bolj pomembno z namenom določb (katere cilje določbe zasledujejo). Zaznali smo trend, da zavezanci po izvedbi izobraževanj pri Komisiji zaprosijo za dodatna pojasnila v njihovih konkretnih primerih. Ciljna vrednost se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11902 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov zaradi nepridobitve izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika

Za leto 2027 se ne predvideva zvišanje števila uvedenih prekrškovnih postopkov zaradi nepridobitve izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika glede na pretekla leta. Ciljna vrednost se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11903 - Število odgovorov/pojasnil glede izjave o udeležbi fizičnih in pravnih oseb v lastništvu ponudnika

Komisija s svojo preventivno vlogo stremi k izvajanju usposabljanj, s čimer želi zavezanca seznaniti z določili zakona – tako z določbami ter še bolj pomembno z namenom določb (katere cilje določbe zasledujejo). Zaznali smo trend, da zavezanci po izvedbi izobraževanj pri Komisiji zaprosijo za dodatna pojasnila v njihovih konkretnih primerih. Ciljna vrednost se ne spreminja.

C5049 - Zmanjšanje koruptivnih ravnanj

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Vse aktivnosti, ki jih izvajamo v skladu z zakonskimi pristojnostmi znižujejo stopnjo koruptivnih ravnanj in krepijo integriteto v Republiki Sloveniji ter omogočajo identifikacijo korupcijskih in ostalih področnih ter postopkovnih tveganj, kar je osnova za identifikacijo in sprejetje ustreznih ukrepov za izboljšave, vse to posledično pripomore k izboljšanju stanja korupcije v Republiki Sloveniji.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05167 - Število prijav		Število	2012	1.800,00	2018	1.250,00	638,00
					2019	800,00	696,00
					2020	850,00	779,00

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
					2021	700,00	629,00
					2022	650,00	695,00
					2023	650,00	814,00
					2024	700,00	824,00
					2025	800,00	
					2026	800,00	
					2027	850,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05167 - Število prijav

Z upoštevanjem trenda preteklih let ocenjujemo, da bomo v letu 2027 prejeli večje število prijav kakor leta prej. Posameznikom je na voljo več različnih načinov podaje prijav, javnost pa je seznanjena z učinkovito obravnavo prijav na Komisiji. Še vedno opažamo, da javnost ni seznanjena s pristojnostmi Komisije in Policije na področju odkrivanja koruptivnih dejanja, zaradi česar zaznavamo vedno večji pripad zadev. Za leto 2026 se ciljna vrednost ne spreminja.

C5050 - Zmanjšanje primerov izvajanja pritiskov na prijavitelje koruptivnih ravnanj

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4292 - Učinkovita zaščita prijaviteljev

Prijavitelji, ki prijavijo koruptivno ravnanje, drugo neetično ali nezakonito ravnanje, so vse pogostejše izpostavljeni grožnjam in drugim oblikam fizičnega oziroma psihičnega nasilja v svojem delovnem ali bivalnem okolju, zato je treba, v sodelovanju z drugimi državnimi organi, lokalno skupnostjo in drugimi osebami javnega in zasebnega prava ter posamezniki, razvijati in širiti znanje, ozaveščati, poučevati in pomagati posameznikom, vodstvenim organom, predstojnikom in zaposlenim v javnem in zasebnem sektorju, da v svojem delovnem ali bivalnem okolju krepijo kulturo spoštovanja človekovega dostojanstva, integritete, transparentnosti in odgovornosti za razkrivanje in preprečevanje korupcije, drugih neetičnih in nezakonitih ravnanj, brez strahu pred grožnjami in drugimi oblikami fizičnega oziroma psihičnega nasilja, ter povračilnimi ukrepi, prijaviteljem pa zagotoviti varstvo njihove identitete ter uveljavljanje svojih pravic na podlagi zaščitnih in podpornih ukrepov.

ZIntPK je v III. poglavju opredelil ukrepe za zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj, ki zajemajo varovanje identitete prijavitelja, nudenje pomoči prijavitelju pri ugotavljanju vzročne zveze med škodljivimi posledicami in povračilnimi ukrepi in v primeru prijaviteljev, ki so javni uslužbenci, možnost zahtevati premestitev na drugo enakovredno delovno mesto. Za primere uradnih oseb, od katerih se zahteva nezakonito ali neetično ravnanje, je zakon predvidel možnost, da Komisija oceni dejansko stanje, po potrebi izda ustrezna navodila za ravnanje ter ukrene vse potrebno, da se preprečijo nezakonite ali neetične zahteve in nastanek škodljivih posledic. V letu 2022 je Komisija nadaljevala z uresničevanjem politike delovanja na področju zaščite prijaviteljev. Ob tem so se dosledno izvajali ustrezni notranji postopki za varovanje in hrambo podatkov povezanih z zaščito prijaviteljev korupcije in drugih neetičnih ravnanj. V okviru usposabljanj in sodelovanja z drugimi državnimi organi in organizacijami na področju integritete je bil podan ustrezen poudarek tudi na vprašanju zaščite prijaviteljev in preprečevanju šikaniranja na delovnem mestu.

Dne 22. 2. 2023 je začel veljati ZZPri, ki področje prijav kršitev, zaznanih v delovnem okolju, in zaščito prijaviteljev pred povračilnimi ukrepi ureja celovito in sistematično. Z omenjenim zakonom se v slovenski pravni red prenaša Direktiva (EU) 2019/1937 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. 10. 2019 o zaščiti oseb, ki prijavijo kršitve prava Unije (v nadaljevanju: Direktiva), s katerim smo prevzeli osrednjo vlogo na področju vzpostavljanja prijavnih poti in zaščite prijaviteljev pred povračilnimi ukrepi. Zakon uvaja sistem vzpostavitve notranjih in zunanjih poti za prijavo kršitev vseh predpisov, ki veljajo v Republiki Sloveniji, za katere so posamezniki izvedeli v okviru svojega delovnega okolja, ter

zaščitne in podporne ukrepe za preprečitev ali odpravo povračilnih ukrepov, ki so jih prijavitelji deležni zaradi podane prijave. V tem pogledu ZZPri širi področje uporabe Direktive, pri zaščiti prijaviteljev pa uvaja visoke standarde, ki presegajo zgolj pravno ali finančno pomoč. Za izvajanje določb novega zakona smo ustanovili posebno notranje-organizacijsko enoto – Center za zaščito prijaviteljev.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11864 - Število notranjih prijav po ZZPri		število	2023	2,00	2024	2,00	-1,00
					2025	2,00	
					2026	2,00	
					2027	2,00	
I11865 - Število zunanjih prijav po ZZPri		število	2023	10,00	2024	10,00	19,00
					2025	10,00	
					2026	15,00	
					2027	15,00	
I11866 - Število postopkov za zaščito prijavitelja po ZZPri		število	2023	10,00	2024	15,00	11,00
					2025	15,00	
					2026	15,00	
					2027	15,00	
I11867 - Število sistemskih prekrškov po ZZPri		število	2023	5,00	2024	10,00	4,00
					2025	10,00	
					2026	12,00	
					2027	12,00	
I11868 - Število drugih prekrškov po ZZPri		število	2023	5,00	2024	5,00	-1,00
					2025	3,00	
					2026	3,00	
					2027	3,00	
I12235 - Število odgovorov/pojasnil glede ZZPri		Število	2023	150,00	2024	100,00	268,00
					2025	80,00	
					2026	80,00	
					2027	80,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11864 - Število notranjih prijav po ZZPri

Pravno podlago predstavljata ZZPri in interno Navodilo za vzpostavitev notranje poti za prijavo. Kazalnik je odvisen od števila prejetih notranjih prijav v praksi. Spremembe vrednosti niso predvidene.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11865 - Število zunanjih prijav po ZZPri

Pravno podlago predstavljajo ZZPri, ZIntPK in interno Navodilo za vzpostavitev zunanje poti za prijavo. Ciljna vrednost se spremeni na 15. Kazalnik je odvisen od števila zunanjih prijav, ki jih prejmemo. Do dne 21. 7. 2025 smo v letu 2025 prejeli 17 zunanjih prijav, zato je pričakovati povečanje tudi v prihodnjih letih.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11866 - Število postopkov za zaščito prijavitelja po ZZPri

Pravno podlago predstavlja ZZPri. Kazalnik je odvisen od števila prejetih zahtev za izdajo potrdila o upravičenosti do zaščite. Spremembe vrednosti niso predvidene.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11867 - Število sistemskih prekrškov po ZZPri

Ciljna vrednost se spremeni na 12. Sistemski prekrški se nanašajo na vzpostavitev notranjih poti za prijavo kršitev. Zaradi izvedenega nadzora v samoupravnih lokalnih skupnostih v letu 2025 se je število prekrškovnih postopkov s tega področja povečalo. Ker bodo podobni nadzori potekali tudi v prihodnje, je pričakovati povečanje prekrškovnih postopkov tudi v prihodnjih letih.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11868 - Število drugih prekrškov po ZZPri

Pravno podlago predstavlja ZZPri. Kazalnik je odvisen od zaznave kršitve, ki je posledica naznanila prekrška s strani prijaviteljev (povračilni ukrep, razkritje identitete). Spremembe vrednosti niso predvidene.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I12235 - Število odgovorov/pojasnil glede ZZPri

Pravno podlago predstavlja ZZPri, gre pa za splošno aktivnost Komisije, ki pojasnjuje in svetuje prijaviteljem in drugim deležnikom na področju zaščite prijaviteljev. Aktivnosti so povečane v obdobju poročanja zavezancev, skupno število odgovorov in pojasnil pa ostaja podobno, zato niso predvidene spremembe vrednosti.

C5053 - Zmanjšanje števila kršitev nasprotja interesov

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4296 - Preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov

Institut dolžnega izogibanja nasprotju interesov oziroma odpravljanja tega nasprotja je namenjen vzpodbujanju in krepitvi transparentnosti ter integritetnega in poštenega delovanja v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in opravljanju javnih zadev. Ta institut od posameznikov zahteva: (1) da se izločijo iz obravnave in odločanja v vseh zadevah, v katerih je poleg (ali namesto) javnega interesa, ki so ga dolžni zasledovati po uradni dolžnosti, prisoten (tudi) njihov zasebni interes ali vsaj videz, da njihov zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje javnih funkcij in nalog; in (2) da vse relevantne okoliščine v zvezi s tem razkrijejo svojemu predstojniku (ali Komisiji, če predstojnika nimajo), in počakajo na njegovo odločitev. S tem se zagotavlja in dviguje integriteta, pa tudi ugled, ne le konkretnega posameznika in subjekta, ki ga predstavlja, ampak tudi javnega sektorja kot celote.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05178 - Število prijav sumov kršitev nasprotja interesov		Število	2012	200,00	2018	100,00	104,00
					2019	100,00	89,00
					2020	100,00	119,00
					2021	100,00	89,00
					2022	120,00	97,00
					2023	120,00	76,00
					2024	110,00	94,00
					2025	90,00	
					2026	90,00	
					2027	100,00	

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I11869 - Število odgovorov/pojasnil glede nasprotja interesov		število	2023	120,00	2024	120,00	124,00
					2025	120,00	
					2026	120,00	
					2027	140,00	
I11871 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov		število	2023	40,00	2024	40,00	28,00
					2025	40,00	
					2026	40,00	
					2027	50,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05178 - Število prijav sumov kršitev nasprotja interesov

Komisija ocenjuje, da se bo v letu 2027 povečalo število prejetih prijav zaradi suma kršitev nasprotja interesov. V zadnjih letih se število prijav povečuje, zaradi česar menimo, da jih bomo v letu 2027 zabeležili več kakor pretekla leta. Za leto 2026 se ciljna vrednost ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11869 - Število odgovorov/pojasnil glede nasprotja interesov

Komisija s svoj preventivno vlogo stremi k izvajanju izobraževanj, s čimer želi uradne osebe seznaniti z določili zakona – tako z določbami ter še bolj pomembno z namenom določb (katere cilje določbe zasledujejo). Zaznali smo trend, da uradne osebe po izvedbi izobraževanj pri Komisiji zaprosijo za dodatna pojasnila v njihovih konkretnih primerih. Več vprašanj ocenjujemo, da bo tudi posledica izvedenih volitev v letu 2026. Za leto 2026 se ciljna vrednost ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11871 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Komisija ocenjuje, da se bo hkrati s številom prijav sumov kršitev nasprotja interesov povečalo tudi število uvedenih prekrškovnih postopkov. Povečanje ocenjujemo tudi iz razloga, da prekrškovni postopek vodi Komisija za vsako nasprotje interesov – tako dejansko kakor tudi videz nasprotja interesov. Za leto 2026 se ciljna vrednost ne spreminja.

C5054 - Dosledno zavračanje nezakonito danih daril in poročanje o prejetih darilih

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4297 - Učinkovit nadzor nad prejetimi darili

Nadzor nad sprejemanjem daril je ukrep, ki je v sistemu ZIntPK namenjen preprečevanju korupcije (torej primerov, ko bi posameznik darilo sprejel ali zahteval kot podkupnino) in preprečevanju nasprotja interesov (torej primerov, ko bi zasebni interes, ki sovpada s prejemom darila, vplival na posameznikovo odločanje oziroma opravljanje javnih nalog). Metoda, ki jo je zakonodajalec predvidel za odpravljanje obeh vrst tveganj, je omejitev vrst in vrednosti dovoljenih daril ter vzpostavitev transparentnega oziroma preglednega sistema njihovega sprejemanja. ZIntPK ureja prepovedi in omejitve sprejemanja daril, povezanih z opravljanjem funkcije posameznega funkcionarja.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05183 - Število prejetih seznamov daril		Število	2023	300,00	2018	5.000,00	279,00
					2019	280,00	251,00
					2020	300,00	248,00

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
					2021	300,00	64,00
					2022	100,00	0,00
					2023	100,00	40,00
					2024	50,00	41,00
					2025	50,00	
					2026	50,00	
					2027	50,00	
I11880 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov s področja daril		število	2023	5,00	2024	5,00	10,00
					2025	5,00	
					2026	5,00	
					2027	5,00	
I11881 - Število odgovorov/pojasnil glede daril		število	2023	25,00	2024	25,00	54,00
					2025	50,00	
					2026	50,00	
					2027	50,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05183 - Število prejetih seznamov daril

Komisija ocenjuje, da bodo ciljne vrednosti števila prejetih seznamov daril v prihodnjih letih enake kakor pretekla leta. Izrazito se na področju daril izpostavlja problematika neurejenosti tega področja na ravni občin, zato so samoupravne lokalne skupnosti ciljna skupina pri izvajanju preventivnih aktivnosti Komisije. Ciljna vrednost se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11880 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov s področja daril

Komisija ocenjuje, da bodo ciljne vrednosti števila uvedenih prekrškovnih postopkov s področja daril v prihodnjih letih enake kakor pretekla leta. Bolj kot problematiko sprejema morebitnih nedovoljenih daril, Komisija zaznava težavo pri poročanju organov. Ciljna vrednost se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11881 - Število odgovorov/pojasnil glede daril

Komisija s svojo preventivno vlogo stremi k izvajanju usposabljanj, s čimer želi zavezance seznaniti z določili zakona – tako z določbami ter še bolj pomembno z namenom določb (katere cilje določbe zasledujejo). Zaznali smo trend, da zavezanci po izvedbi izobraževanj pri Komisiji zaprosijo za dodatna pojasnila v njihovih konkretnih primerih. Ciljne vrednosti se ne spreminjajo.

C5055 - Nadzor nad premoženjskim stanjem

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4298 - Učinkovit nadzor nad premoženjskim stanjem

Nadzor nad premoženjskim stanjem zavezancev je eden osnovnih pogojev preglednosti in zaupanja v javne funkcije, saj se s tem vzpodbuja in krepi transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in upravljanju javnih zadev. Temu primerno pravila ZIntPK o nadzoru nad premoženjskim stanjem zavezujejo širok krog zavezancev, in sicer so to poklicni funkcionarji, nepoklicni župani in podžupani, uradniki na položaju, osebe, odgovorne za javna naročila, uradniki Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil in državljani Republike Slovenije, ki opravljajo funkcijo v institucijah in drugih organih EU ter drugih mednarodnih institucijah, na katero so bili imenovani ali izvoljeni na podlagi napotitve ali predloga vlade oziroma državnega zbora, in njihova dolžnost prijave premoženjskega stanja ni drugače urejena z akti institucije

in drugih organov EU ali drugih mednarodnih institucij, za katero opravljajo funkcijo, od sprejema novele ZIntPK novembra 2020 pa tudi člani Državnega sveta ter poslovodne osebe in člani organov nadzora v javnih podjetjih in gospodarskih družbah, v katerih imata država ali lokalna skupnost večinski delež ali prevladujoč vpliv. Z uveljavitvijo Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) so postali zavezanci za poročanje podatkov o premoženjskem stanju Komisiji tudi člani uprave SDH, člani nadzornega sveta SDH, prokuristi SDH, pooblaščenec za skladnost poslovanja in integriteto, člani uprav, člani organov nadzora in prokuristi gospodarskih družb, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv. Zavezanci (z izjemo oseb, odgovornih za javna naročila) nam poročajo podatke o premoženjskem stanju v celoti takoj oziroma v enem mesecu po nastopu in prenehanju funkcije oziroma dela ter leto dni po prenehanju funkcije oziroma dela. Hkrati pa ti zavezanci poročajo spremembe v premoženjskem stanju do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto. Osebe, odgovorne za javna naročila, poročajo podatke o svojem premoženjskem stanju na dan 31. 12. do 31. januarja za preteklo leto, če so v preteklem koledarskem letu sodelovale v postopku javnega naročanja. S spremljanjem podatkov o premoženjskem stanju zavezancev v času opravljanja javne funkcije ali dela ugotavljamo neskladja ter v primeru ugotovljenega neskladja izvedemo ustrezne postopke skladno z določbami ZIntPK. ZIntPK določa tudi javno objavo prijav sprememb premoženjskega stanja za visoko izpostavljene nosilce javnih funkcij – poslanci državnega zbora, predsednik državnega sveta, predsednik republike, predsednik vlade, ministri, državni sekretarji, poklicni in nepoklicni župani in podžupani, člani sveta Banke Slovenije, funkcionarji samostojnih in neodvisnih državnih organov in sodniki ustavnega sodišča.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05185 - Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju		Število	2012	14.000,00	2018	17.500,00	16.100,00
					2019	18.500,00	17.164,00
					2020	20.000,00	18.455,00
					2021	20.000,00	19.896,00
					2022	20.000,00	22.221,00
					2023	20.000,00	22.777,00
					2024	20.000,00	24.327,00
					2025	20.000,00	
					2026	20.000,00	
					2027	20.000,00	
I11885 - Število prejetih prijav sprememb premoženjskega stanja		število	2023	100,00	2024	100,00	1.276,00
					2025	1.000,00	
					2026	1.000,00	
					2027	1.000,00	
I11886 - Število izvedenih nadzorov nad premoženjskim stanjem		število	2023	30,00	2024	50,00	15,00
					2025	30,00	
					2026	30,00	
					2027	30,00	
I11888 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov		število	2023	25,00	2024	25,00	27,00
					2025	50,00	
					2026	50,00	
					2027	50,00	
I11889 - Število podanih odgovorov/pojasnil glede premoženjskega stanja		število	2023	300,00	2024	250,00	782,00
					2025	450,00	
					2026	450,00	
					2027	450,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05185 - Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju

Komisija ocenjuje, da bo število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju enako kakor pretekla leta. Število zavezancev je odvisno predvsem od morebitnih reorganizacij v javnem sektorju in števila oseb, odgovornih za javna naročila pri organih javnega sektorja. Ciljna vrednost se ne spreminja, ker gre v glavnem za OJN-je, kar je zelo variabilno število, saj je odvisno od števila izvedenih javnih naročil in od tega koliko oseb pri teh sodeluje.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11885 - Število prejetih prijav sprememb premoženjskega stanja

Komisija ocenjuje da bo število prejetih prijav sprememb premoženjskega stanja v prihodnjih letih enako, zato se ciljne vrednosti ne spreminjajo.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11886 - Število izvedenih nadzorov nad premoženjskim stanjem

Komisija nadzore nad premoženjskim stanjem opravlja v usmerjenih nadzorih ali na podlagi prijav. Ob tem izvaja tudi redne nadzore, ki so usmerjeni predvsem v preverjanje pravočasnosti poročanja. Ocenjena vrednost za leto 2027 je enaka kakor za leto 2026, za katerega se ciljna vrednost ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11888 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Število uvedenih prekrškovnih postopkov je odvisno predvsem od dinamike rednega preverjanja pravočasnosti poročanja, ter seveda tudi ugotovitev v usmerjenih nadzorih in pri obravnavi prijav. Ocenjena vrednost za leto 2027 je enaka kakor za leto 2026, za katerega se ciljna vrednost ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11889 - Število podanih odgovorov/pojasnil glede premoženjskega stanja

Od vseh področij iz pristojnosti izvajanja nadzora Komisije, je največ podanih odgovorov oziroma pojasnil ravno s področja premoženjskega stanja. Izrazit porast vprašanj je zaznan v prvih dveh mesecih leta, saj morajo do 31. januarja premoženjsko stanje poročati osebe odgovorne za javna naročila. Ocenjena vrednost za leto 2027 je enaka kakor za leto 2026, za katerega se ciljna vrednost ne spreminja.

C5056 - Zamejitev tveganj za nastanek korupcije znotraj subjektov z doslednim izvajanjem načrtov integritete

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4293 - Sprejem načrtov integritete, ocenjevanje in svetovanje

Načrt integritete je orodje za upravljanje s tveganji za korupcijo in kršitve integritete. S tem ko ZIntPK določa obveznosti izdelave in posodabljanja načrta integritete za vse institucije javnega sektorja, so vse institucije dolžne vpeljati to orodje v svoje poslovanje. Je pa s tem vzpostavljen šele minimalni pogoj upravljanja s tveganji, načrte integritete je treba zasnovati čim bolj podrobno in jih redno posodabljati, na način, da njihova vsebina ves čas odraža ažurno sliko tveganj pri posamični organizaciji.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05187 - Število izdelanih načrtov integritete		Število	2012	4.000,00	2018	1.980,00	1.814,00
					2019	2.012,00	2.005,00
					2020	2.000,00	2.012,00
					2021	2.000,00	2.133,00
					2022	2.000,00	2.138,00
					2023	2.000,00	2.161,00
					2024	2.000,00	1.989,00
					2025	2.000,00	
					2026	2.180,00	
					2027	2.180,00	
I07276 - Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete		število	2012	0,00	2018	1.500,00	1.814,00
					2019	1.500,00	2.005,00
					2020	1.500,00	2.012,00
					2021	1.500,00	2.133,00
					2022	1.500,00	2.138,00
					2023	1.500,00	2.161,00
					2024	300,00	1.153,00
					2025	500,00	
					2026	500,00	
					2027	500,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05187 - Število izdelanih načrtov integritete

Ciljna vrednost kazalnika se spreminja zaradi potrebe po uskladitvi s trenutno znanimi dejanskimi podatki. Na dan 23. 7. 2025 je Komisiji znanih 2176 izdelanih načrtov integritete. Da bi bila ciljna vrednost kazalnika usklajena z realnim stanjem, se ta ustrezno prilagodi. Ob tem pa ostaja pričakovanje, da se bo v nadaljevanju identificiral še kakšen javni zavod, zlasti na lokalni ravni, za katerega Komisija do sedaj še ni prejela podatka o obstoju načrta integritete. Zaradi tega se ciljna vrednost določa nekoliko višje – na 2.180,00, s čimer se ohranja realna projekcija končnega števila izdelanih načrtov integritete.

Pravna podlaga za določanje ciljne vrednosti:

- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK), zlasti pa 7. alineja drugega odstavka 15. člena ter 47. – 50. člen ZIntPK ter
- Smernice za uresničevanje načrtov integritete, sprejete dne 29. 11. 2024 na podlagi 50. člena ZIntPK.

Merila za določanje ciljne vrednosti:

- Zakonska obveznost subjektov v javnem sektorju za oblikovanje načrta integritete (državni organi, samoupravne lokalne skupnosti, javne agencije, javni zavodi, javni gospodarski zavodi in javni skladi) glede na določbo prvega odstavka 47. člena ZIntPK ter
- stabilno število institucij in organizacij v javnem sektorju.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07276 - Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete

Ciljna vrednost kazalnika se ne spreminja in ostaja 500, kar pomeni ohranitev povišanega obsega aktivnosti, ki so se pričele z reorganizacijo Komisije v letu 2024. Takrat je bilo delovanje Komisije na področju načrtov integritete okrepljeno z dodatnimi kadrovskimi viri, kar omogoča izvajanje večjega števila svetovalnih in podpornih nalog ter ocenjevanj.

Na oblikovanje ciljne vrednosti pomembno vpliva sprejetje Smernic za uresničevanje načrtov integritete, ki so pričele veljati s 1. 1. 2025 (krajše: smernice). S sprejemom smernic je bil prenovljen institut pooblaščenca za integriteto, ki je nadomestil vlogo prejšnjega skrbnika načrta integritete. Novi pooblaščenec za integriteto ima razširjene pristojnosti in večjo odgovornost, kar pomeni, da je usmerjena podpora Komisije zavezancem še bolj ključna za uspešno izvajanje zakonskih obveznosti. V okviru prenove normativnega in vsebinskega okvira je prišlo tudi do spremembe obrazca za poročanje o izvajanju načrta integritete ter prenove vzorca načrta integritete. Te spremembe prispevajo k večji standardizaciji in preglednosti dokumentov. Zaradi vsega navedenega so se povečale potrebe zavezancev po dodatni vsebinski podpori s strani Komisije na področju spremljanja, ocenjevanja in svetovanja v zvezi z načrti integritete.

Sočasno s sprejetjem novih smernic je prišlo do pomembne nadgradnje procesov povezanih z načrti integritete. Komisija je povabila vse zavezance, da pristopijo k nadgradnji obstoječih načrtov integritete, s poudarkom na okrepljeni vlogi pooblaščenca za integriteto znotraj njihove organizacije. Na poziv se je odzvalo kar 38 institucij, s katerimi Komisija trenutno intenzivno sodeluje.

Poleg tega Komisija sistematično izvaja usposabljanja za predstojnike in pooblaščenca za integriteto, ki potekajo v povprečju dvakrat mesečno (z izjemo poletnega časa), ob minimalni udeležbi 100 oseb na posamezno usposabljanje.

Obseg naštetih aktivnosti je zaradi zgoraj navedenega v letu 2025 opazno narastel, vendar ne do te mere, da bi bilo treba ciljno vrednost preseči. Zato je bila za leti 2026 in 2027 ciljna vrednost 500 ohranjena, saj predstavlja realno raven izvajanja nalog, ob upoštevanju trenutnih kadrovskih zmogljivosti.

Pravna podlaga in merila za določanje ciljne vrednosti:

- 47. člen – 49. člen ZIntPK,
- Smernice za uresničevanje načrtov integritete, sprejete dne 29. 11. 2024 na podlagi 50. člena ZIntPK.

Merila za določanje ciljne vrednosti vključujejo:

- normativne spremembe – uveljavitev novih Smernic za uresničevanje načrtov integritete,
- prenova instituta pooblaščenca za integriteto – razširjene pristojnosti in povečana odgovornost,
- sprememba poročevalskih dokumentov – v letu 2025 prenovljeni obrazec za poročanje in vzorec načrta integritete,
- število izvedenih usposabljanj in udeležencev,
- analiza trendov iz preteklih let – empirični podatki o povečanem številu izvedenih aktivnosti v letu 2025.

C5057 - Celovitejši preventivni pristop pri boju zoper korupcijo

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4291 - Izvajanje ukrepov iz akcijskega načrta za izvajanje Resolucije o preprečevanju korupcije

ZIntPK opredeljuje podlago za sprejem strateškega dokumenta na nacionalni ravni za preprečevanje korupcije v obliki Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji, katere izvajanje se spremlja s pomočjo posebnega Akcijskega načrta. Po večletnih pripravah in širokem usklajevanju deležnikov je bil Akcijski načrt za uresničevanje Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (krajše: Akcijski načrt) sprejet 24. 6. 2025. Dokument je bil pripravljen na podlagi Resolucije, ki jo je marca istega leta sprejel Državni zbor, in vključuje 89 ukrepov za preprečevanje korupcije in krepitev integritete v javnem sektorju.

V pripravo Akcijskega načrta je bilo vključenih več kot 120 deležnikov iz različnih delov javne uprave, neodvisnih organov, nevladnega sektorja ter drugih relevantnih institucij, ki so delovali v okviru 18 vsebinskih delovnih skupin. Dokument predstavlja rezultat širokega družbenega konsenza in jasno opredeljuje časovni okvir ter nosilce ukrepov, ki bodo naslavljali zaznana korupcijska tveganja v naslednjih petih letih.

Akcijski načrt je zasnovan kot petletni operativni dokument, ki vsebuje strateške ukrepe, ki bi naj bili v tem petletnem obdobju izvedeni. Napredek pri izvajanju ukrepov se bo spremljal letno, na podlagi poročil nosilcev ukrepov, ki jih morajo na podlagi ZIntPK posredovati Komisiji do februarja vsako leto za preteklo leto.

Komisija ima v okviru Akcijskega načrta vlogo koordinatorja, nadzornika in izvajalca nekaterih ukrepov. Ene izmed nalog Komisije sta tudi spremljanje napredka in nudenje podpore nosilec ukrepov. S tem se uresničuje celovit preventivni pristop pri boju zoper korupcijo, ki združuje zakonodajne, institucionalne in komunikacijske mehanizme za doseganje dolgoročnih sprememb v ravnanju posameznikov v javnem sektorju in drugih deležnikov.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05188 - Število pobud za vključitev ukrepov v akcijski načrt		Število	2012	200,00	2018	250,00	151,00
					2019	250,00	82,00
					2020	300,00	170,00
					2021	300,00	75,00
					2022	300,00	418,00
					2023	300,00	42,00
					2024	10,00	50,00
					2025	10,00	
					2026	3,00	
I11891 - Število izvedenih ukrepov iz akcijskega načrta		število	2023	0,00	2024	10,00	-1,00
					2025	10,00	
					2026	55,00	
					2027	45,00	
I11892 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov		število	2023	0,00	2024	5,00	-1,00
					2025	5,00	
					2026	5,00	
					2027	5,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05188 - Število pobud za vključitev ukrepov v akcijski načrt

Ciljna vrednost se spreminja. Komisija je 24. 6. 2025 sprejela Akcijski načrt za uresničevanje Resolucije o preprečevanju korupcije (krajše Akcijski načrt), ki ga je pripravila na podlagi marca letos sprejete Resolucije o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji v sodelovanju z Ministrstvom za pravosodje, Ministrstvom za javno upravo ter številnimi deležniki iz javnega sektorja in nevladnih organizacij. V proces je bilo vključenih več kot 120 deležnikov v okviru 18 vsebinskih delovnih skupin, ki so naslovile področja z največjimi korupcijskimi tveganji.

Zaradi širokega vključevanja deležnikov in obsežnih vsebinskih usklajevanj so bile številne pobude vključene v končni dokument. Ta dokument tako predstavlja pomemben rezultat usklajenega dialoga med različnimi segmenti družbe ter izraža visoko stopnjo soglasja o ključnih protikorupcijskih prioritetah.

Za leto 2026 je tako predvidena nižja ciljna vrednost kot za pretekla leta, in sicer 3 pobude. Akcijski načrt je šele v fazi vpeljave, ukrepi pa se bodo šele začeli izvajati, saj se roki za izvedbo aktivnosti iztečejo šele v letih 2026 in dalje. Zato je potrebno, da preteče več časa, da se njegovi učinki pokažejo tudi v praksi ter s tem tudi potrebe po njegovih dopolnitvah oz. prilagoditvah, kar utemeljuje nižje pričakovano število pobud.

Za leto 2027 je predvidena ciljna vrednost 5 pobud, kar pomeni zmeren porast glede na leto 2026. Razlog za višjo vrednost od tiste za leto 2026 je v dejstvu, da so roki za izvedbo nekaterih ukrepov v akcijskem načrtu določeni za leti 2025 in 2026, zato se v tem obdobju pričakuje konkretna izkušnja nosilcev aktivnosti z izvajanjem akcijskega načrta, ki jim bo omogočila prepoznavanje morebitnih pomanjkljivosti ter oblikovanje novih, utemeljenih pobud za dopolnitve ali prilagoditve dokumenta.

Pravna podlaga za določanje ciljne vrednosti:

- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) – zlasti 5., 13. in 16. člen, ki določajo vlogo Komisije na področju preventivnih ukrepov, nadzora in svetovanja,
- Resolucija o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 22/25),
- Akcijski načrt za uresničevanje Resolucije, sprejet 24. 6. 2025, veljaven do leta 2030.

Merila za določanje ciljne vrednosti:

- faza izvajanja Akcijskega načrta – roki za izvedbo nekaterih ukrepov so določeni za leto 2025 ter 2026, pri čemer se leto 2027 izkaže kot prva točka preverjanja učinkovitosti ukrepov, kar lahko vodi v porast števila pripomb in pobud,
- zaznani odzivi in izkušnje nosilcev ukrepov – pobude nastajajo na podlagi izvedbe aktivnosti,
- število ukrepov (skupno 89),
- vloga Komisije kot koordinatorja in nadzornika izvrševanja akcijskega načrta.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11891 - Število izvedenih ukrepov iz akcijskega načrta

Ciljna vrednost kazalnika se spreminja in znaša 55 izvedenih aktivnosti za posameznih ukrepov. Sprememba je neposredno povezana s sprejetjem novega Akcijskega načrta za uresničevanje Resolucije o preprečevanju korupcije, dne 24. 6. 2025. Akcijski načrt vključuje natančno določene roke za izvedbo posameznih aktivnosti, pri čemer je za leto 2026 predvidena izvedba skupno 55 aktivnosti.

Prav zaradi dejstva, da se je izvajanje Akcijskega načrta pričelo v drugi polovici leta 2025, se bo večji del ukrepov operativno uresničeval v letu 2026. Poleg enkratnih aktivnosti so v Akcijskem načrtu določeni tudi ukrepi z dolgoročnimi roki, med njimi:

- 26 stalnih ukrepov, ki jih nosilci izvajajo kontinuirano skozi celotno obdobje veljavnosti načrta,
- ukrepi, opredeljeni kot "vsako drugo leto", ki vključujejo tudi leto 2027 in
- "redni letni ukrepi", ki se ponavljajo vsako leto.

Glede na obseg aktivnosti, časovne roke in dinamiko implementacije je bila ciljna vrednost za leto 2026 ustrezno prilagojena tako, da odraža realen in dogovorjen obseg izvedbe.

Za leto 2027 je ciljna vrednost postavljena pri 45 izvedenih aktivnostih. Poleg teh se v letu 2027 nadaljuje izvajanje določenih stalnih ukrepov/aktivnosti ter ukrepov/aktivnosti, ki se izvajajo "vsako drugo leto" (glede na datum sprejetja Akcijskega načrta omenjeno zajema tudi leto 2027), kar dodatno utemeljuje višjo vrednost kazalnika v tem letu.

Pravna podlaga za določanje ciljne vrednosti:

- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK) – zlasti 12., 13. in 16. člen,

- Resolucija o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 22/25),
- Akcijski načrt za uresničevanje Resolucije, sprejet 24. 6. 2025.

Merila za določanje ciljne vrednosti:

- število aktivnosti z rokom izvedbe v letu 2027 (skupaj 45) in število stalnih in ponavljajočih se aktivnosti ("vsako drugo leto" oz. "redni letni ukrepi"), določenih v Akcijskem načrtu.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11892 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Ciljna vrednost se ne spreminja.

Pravna podlaga za določanje ciljne vrednosti:

- Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (zlasti 53. člen ter trinajsti odstavek 77. člena),
- Resolucija o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 22/25),
- Akcijski načrt za uresničevanje Resolucije, sprejet 24. 6. 2025,
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE, 5/21 – odl. US in 38/24; krajše: ZP-1).

Merila za določanje ciljne vrednosti:

- izvajanje ukrepov v skladu z Akcijskim načrtom,
- oddana poročila o izvajanju ukrepov iz Akcijskega načrta (nosilci ukrepov so komisiji skladno s prvim odstavkom 53. člena ZIntPK dolžni do konca meseca februarja vsako leto poročajo o dejavnostih za uresničitev teh ukrepov v preteklem letu),
- delež ugotovljenih neskladnosti na podlagi spremljanja in ocene izvajanja Akcijskega načrta (na podlagi poročil iz pretekle alineje).

C5058 - Zmanjšanje nezakonitega lobiranja

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4271 - Nadzor nad lobiranjem

Namen določb ZIntPK, ki urejajo lobiranje, je v zagotavljanju nadzora nad vplivanjem na odločitve javnega sektorja v primerih, ko funkcionarji oziroma javni uslužbenci v državnih organih, organih lokalnih skupnosti ter pri nosilcih javnih pooblastil, pripravljajo, obravnavajo in sprejemajo predpise in druge splošne akte, ter odločajo o drugih zadevah, razen tistih, ki so predmet sodnih ali upravnih postopkov, postopkov, izvedenih po predpisih, ki urejajo javna naročila, ter postopkov, v katerih se odloča o pravicah ali obveznostih posameznikov. Lobiranje je opredeljeno kot nejavni stik lobista z lobiranci z namenom, da vpliva na vsebino ali postopek sprejemanja navedenih odločitev. Na Komisiji izvajamo nadzor nad lobističnimi stiki, pri čemer so dolžni poročati lobiranci ob vsakem lobističnem stiku, registrirani lobisti enkrat letno oziroma po prenehanju registracije, novela ZIntPK pa uvaža poročanje tudi za interesne organizacije, ki nam morajo o lobističnih stikih poročati prav tako enkrat letno, lahko pa poročajo tudi o vsakem stiku sproti. Zavezanci morajo poleg lobističnih stikov poročati o nezakonitem lobiranju oziroma slednjega prijaviti.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
		Število	2012	70,00	2018	80,00	72,00

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05189 - Število registriranih lobistov					2019	82,00	77,00
					2020	87,00	81,00
					2021	92,00	83,00
					2022	86,00	83,00
					2023	87,00	84,00
					2024	85,00	85,00
					2025	85,00	
					2026	85,00	
					2027	90,00	
I07205 - Število zapisov lobirancev o lobističnih stikih		število	2011	139,00	2018	3.000,00	4.861,00
					2019	4.500,00	4.967,00
					2020	5.000,00	5.345,00
					2021	5.000,00	4.526,00
					2022	5.000,00	3.639,00
					2023	5.000,00	704,00
					2024	2.500,00	723,00
					2025	3.500,00	
					2026	5.000,00	
I07206 - Število poročil lobistov		število	2011	0,00	2018	80,00	56,00
					2019	82,00	31,00
					2020	87,00	33,00
					2021	92,00	40,00
					2022	86,00	36,00
					2023	87,00	46,00
					2024	85,00	64,00
					2025	85,00	
					2026	85,00	
I11895 - Število poročil interesnih organizacij		število	2023	350,00	2024	350,00	266,00
					2025	400,00	
					2026	500,00	
					2027	500,00	
I11896 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov		število	2023	0,00	2024	10,00	79,00
					2025	15,00	
					2026	50,00	
					2027	60,00	
I11897 - Število odgovorov/pojasnil s področja lobiranja		število	2023	0,00	2024	30,00	91,00
					2025	70,00	
					2026	70,00	
					2027	80,00	
I11898 - Število prijav nezakonitega lobiranja		število	2023	0,00	2024	5,00	7,00
					2025	10,00	
					2026	10,00	
					2027	10,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05189 - Število registriranih lobistov

Komisija ocenjuje, da bo število registriranih lobistov v letu 2027 višje kakor v preteklih letih. Navedeno ocenjujemo predvsem na podlagi stališča sodišča, ki je zavzelo zelo restriktivno razlago izjem kdo sme zakonito lobirati v imenu interesne organizacije. Ciljna vrednost za leto 2026 se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07205 - Število zapisov lobirancev o lobističnih stikih

Hkrati z višjim številom registriranih lobistov, Komisija ocenjuje, da se bo povečalo tudi število prejetih zapisov lobirancev o lobističnih stikih. Ciljno vrednost za prihodnja leta spreminjamo, kar je posledica trenutnega stanja na področju poročanja lobirancev o lobističnih stikih, saj zaznavamo več zapisov lobirancev kakor v preteklih letih.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07206 - Število poročil lobistov

Enako kakor se zvišuje število registriranih lobistov, se zvišuje tudi število poročil lobistov, saj ima vsak registriran lobist obveznost poročanja o svojem delu v preteklem letu. Ciljna vrednost števila poročil registriranih lobistov je nižja kakor število registriranih lobistov, ker so nekateri lobisti neaktivni in posledično tudi o svojem delu ne poročajo. Ciljna vrednost za leto 2026 se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11895 - Število poročil interesnih organizacij

Z zvišanjem števila zapisov lobirancev, za leto 2027 ocenjujemo, da se bo zvišalo tudi število poročil interesnih organizacij. Interesne organizacije imajo obveznost, da letno poročajo o svojih stikih z lobiranci. O lobističnih stikih lahko poročajo tudi sproti. Ciljno vrednost za leto 2026 spreminjamo, kar je posledica trenutnega stanja na področju poročanja lobirancev o lobističnih stikih, saj zaznavamo več zapisov lobirancev kakor v preteklih letih.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11896 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov

Komisija ocenjuje, da se bo s povečanjem števila lobističnih stikov o katerih bodo poročali lobiranci in lobisti (registrirani lobisti ali dovoljene izjeme), povečalo tudi število uvedenih prekrškovnih postopkov. Še vedno namreč zaznavamo nepoznavanje instituta lobiranja in prepoznavanja kdaj se posamezniki znajdejo v situaciji, ko se izvaja lobiranje in morajo o tem poročati. Na podlagi povečanega števila prejetih zapisov, se pričakuje tudi več zaznanih kršitev na področju lobiranja. Hkrati se je zaradi sodbe sodišča spremenilo tudi tolmačenje o tem kdo sodi med izjeme pri lobistih, zato je posledično večje število kršitev. Posledično se spreminja tudi ciljna vrednost za leti 2026 in 2027.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11897 - Število odgovorov/pojasnil s področja lobiranja

Komisija s svojo preventivno vlogo stremi k izvajanju izobraževanj, s čimer želi zavezance seznaniti z določili zakona – tako z določbami ter še bolj pomembno z namenom določb (katere cilje določbe zasledujejo). Zaznali smo trend, da zavezanci po izvedbi izobraževanj pri Komisiji zaprosijo za dodatna pojasnila v njihovih konkretnih primerih. Ocenjujemo, da bo ciljna vrednost za leto 2027 nekoliko višja kakor v letu 2026, katerega ciljna vrednost se ne spreminja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I11898 - Število prijav nezakonitega lobiranja

Ocenjujemo, da bo vrednost prijav nezakonitega lobiranja enaka kot v letu 2025. Za podajo prijave na področju lobiranja mora prijavitelj razpolagati z več informacijami, da lahko obrazloženo poda prijavo – predvsem kdo je bil lobiranec, lobist, kje je potekalo lobiranje, kdaj in glede česa. Ciljna vrednost se ne spreminja.

Skupine projektov

1315-11-S001 - Investicije manjših vrednosti

Opis skupine projektov

Investicije manjših vrednosti

Neposredni učinki:

C6163 - Učinkovitejše in hitrejšje izvrševanje delovnih nalog

Lastnik cilja: PU - 1315 (Komisija za preprečevanje korupcije)

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Za učinkovito izvajanje določb ZIntPK in ZZPri ter nemoteno poslovanje smo v letih 2026 in 2027 predvideli nadaljnje vlaganje investicij v informacijsko-komunikacijsko tehnologijo. Na Komisiji upravljamo z dvema lastnima informacijskima sistemoma – Corruptio in Erar. Oba sta ključna za izpolnjevanje naših zakonskih obveznosti. Corruptio se deli na interni del, ki je namenjen vodenju nadzorstvenih postopkov na avtomatiziran način s povezovanjem baz podatkov in dokumentnim sistemom Komisije, in zunanji del, ki bo namenjen izpolnjevanju zakonskih obveznosti zavezancev (z elektronsko oddajo vseh obrazcev za poročanje v skladu z veljavno zakonodajo) na enem mestu preko spletnih profilov. Po zagonu Erarja v letošnjem letu se je izkazalo, da gre za izjemno kompleksen sistem, ki je razkril pomanjkljivosti lastnih baz v povezavi z bazami drugih državnih organov, kar bo terjalo nadaljnje dobro sodelovanje in izvajanje rednih nadgradenj. Prav tako se bo Komisija v naslednjih dveh letih osredotočila na prikaz podatkov, ki jih zakonodaja že predvideva, v praksi pa še niso implementirani. Podatkovna baza obeh je locirana na naših strežnikih, zato bomo dodatna investicijska sredstva kontinuirano namenjali za zagotavljanje ustrezne varnostne zaščite tako strojne, kot tudi programske opreme.

Poleg tega zagotavljamo redno vlaganje v strojno, programsko in drugo delovno opremo za zaposlene, vse z namenom učinkovitega izvajanja zakonskih nalog Komisije in zagotavljanja varnih in zdravih pogojev za delo zaposlenih.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I06761 - učinkovitejše in hitrejšje opravljanje delovnih nalog		%znižanja	2011	100,00	2018	50,00	28,00
					2019	50,00	32,00
					2020	50,00	55,00
					2021		74,00
					2022	80,00	181,00
					2023	100,00	45,00
					2024	100,00	55,00
					2025	100,00	
					2026	100,00	
					2027	100,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06761 - učinkovitejše in hitrejšje opravljanje delovnih nalog

Ciljna vrednost se ne spreminja.