



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO
2025**

KAZALO

1. IZHODIŠČA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2025	3
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	6
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	6
A1) Prihodki proračuna	6
A2) Odhodki proračuna	16
A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19	25
A4) Izdatki državnega proračuna v povezavi z druginjo	26
A5) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami	27
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	28
C) RAČUN FINANCIRANJA.....	30
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2025–2028.....	31
4. SREDSTVA SKLADA NOO	36

1. IZHODIŠČA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2025

Državni zbor je 21. aprila 2023 sprejel Odlok o okviru za pripravo proračunov sektorja država za obdobje od 2024 do 2026¹ (OdPSD24–26). Skladno s 6. odstavkom 6. člena Zakona o fiskalnem pravilu vlada predlaga spremembo Odloka, in sicer v delu, ki se nanaša na leto 2024. S tem se bo omogočilo ustrezen obseg izdatkov za vse javne blagajne in sektor država ob spremenjenih okoliščinah vključno s sanacijo posledic naravnih nesreč v letu 2023. Izračuni oziroma fiskalne projekcije, ki so podlaga za spremembo odloka, so bili pripravljene na podlagi revidirane statistike za temeljne agregate institucionalnega sektorja država za obdobje od 2019 dalje, ki so bili s strani Statističnega urada Republike Slovenije objavljeni 25. 9. 2023, in na podlagi Jesenske napovedi makroekonomskih gibanj Urada za makroekonomske analize in razvoj, ki je bila objavljena 13. 9. 2023.

Razlogi za pripravo proračuna 2025 so:

- institucionalne spremembe;
- katastrofalne poplave, ki so 4. 8. 2023 prizadele večji del Slovenije;
- nove obveznosti RS, ki so nastale po sprejetju Proračuna Republike Slovenije za leto 2024² (v nadaljnjem besedilu: sprejeti proračun 2024) v decembru 2022, zaradi česar je treba spremeniti strukturo proračunskih odhodkov;
- spremenjene napovedi makroekonomskih kazalnikov in s tem spremenjene ocene javnofinančnih prihodkov, gospodarskih okoliščin in drugih predpostavk, ki so bile uporabljene v sprejetem proračunu 2024;
- nove zaveze RS iz Programa stabilnosti 2023.

Institucionalne spremembe, ki so upoštevane v proračunu 2025, so:

- reorganizacija državnih organov, ki se je opravila v letu 2023 (spremembe Zakona o vladi³, spremembe in dopolnitev Zakona o državni upravi⁴ ter Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o organih v sestavi ministrstev⁵);
- vključen je nov proračunski uporabnik Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavih in plazovih.

Vlada RS je 10. 7. 2023 določila razrez izdatkov po predlagateljih finančnih načrtov in nadskupinah tipov postavk za pripravo sprememb proračuna 2024 in proračuna 2025.

Po potrditvi razreza proračunskih izdatkov se je zgodila najhujša naravna nesreča v zgodovini Slovenije. 4. avgusta 2023 so Slovenijo prizadele katastrofalne poplave, kar je povzročilo veliko gmotno škodo na stvareh in visoke intervencijske stroške ter druge neposredne podpore prizadetim ob neurjih. Ministrstvo za finance je zaradi novo nastalih okoliščin z več dopisi pozvalo predlagatelje finančnih načrtov k prilagoditvi njihovih finančnih načrtov, na način da:

- se odpovejo delu sredstev za namen odprave posledic naravne nesreče, da bi lahko Ministrstvo za finance ta sredstva načrtovalo v okviru rezerve;

¹ Uradni list RS št. 47/23

² Uradni list RS, št. 150/22

³ Ur. l. RS 163/22 z dne 27.12.2022

⁴ Ur. l. RS 18/23 z dne 13.2.2023

⁵ Ur. l. RS 25/23 z dne 24.2.2023

- preučijo in določijo prioritete ter da prvenstveno načrtujejo finančna sredstva za ukrepe, povezane z odpravo posledic poplav;
- znižajo integralna sredstva (brez sredstev za stroške dela) za 4 % pod določene limite ter za 2 % na stroških dela.

Kljub navedenemu pa so nekateri nevladni proračunski uporabniki, ki so pripoznani kot ustavni organi, in sicer Državni svet Republike Slovenije ter Varuh človekovih pravic Republike Slovenije v predlaganem finančnem načrtu presegli razrez, določen s strani Vlade RS:

- Državni svet pojasnjuje, da večino sredstev namenijo za plače zaposlenih in nadomestila za svetnike ter preostanek za pravna mnenja, oblikovanje zakonodajnih pobud, vzdrževanje, obratovalne stroške, računalniško opremo. Državni svet presega limite za 0,8 mio EUR (24,8 %).
- Varuh človekovih pravic pa pojasnjuje, da je prevzel naloge poročevalca za spremljanje dejavnosti državnih institucij za boj proti trgovini z ljudmi - skladno s Konvencijo Sveta Evrope o ukrepanju proti trgovini z ljudmi, kar je povezano z novimi zaposlitvami, dodatnimi prostori in širjenjem pristojnosti zaposlenih. Varuh človekovih pravic presega limite za 0,2 mio EUR (5,5 %).

Ni dvoma, da mora biti samostojnim in neodvisnim ustavnim organom zagotovljena finančna avtonomija, kar pomeni tudi, da jim je treba zagotavljati primerno višino sredstev v državnem proračunu za njihovo učinkovito in nemoteno delovanje. Prav iz tega razloga so ti organi v razmerju do drugih državnih organov neodvisni in samostojni, lahko si sami oblikujejo predlog potrebnih sredstev za izvrševanje svojih ustavnih pristojnosti. Ne glede na navedeno pa je treba v tem delu izpostaviti pomisleke in razočaranja nad ravnanji tistih neodvisnih ustavnih organov, ki pozivov po zniževanju sredstev niso upoštevali. Usmeritve za zmanjšanje sredstev v finančnih načrtov so bile za proračunske uporabnike jasne, prav tako ni bilo dvoma glede nameravane porabe sredstev. Posledično je ravnanje proračunskih uporabnikov, ki niso sledili usmeritvam in si določili večjo porabo od tiste v razrezu zaskrbljujoče.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni ciljni na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju posamezne politike, specifični cilji na nivoju posameznega programa ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni cilji, t. i. neposredni učinki.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v proračunu 2025 prihodki načrtovani v višini 14.560,6 mio EUR, od tega se načrtuje 11.978,2 mio EUR za davčne prihodke, 1.485 mio EUR za prejeta sredstva iz proračuna EU, 823,6 mio EUR za nedavčne prihodke ter 273,8 mio EUR skupaj za kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v proračunu 2025 so v primerjavi s spremembami proračuna 2024 višji za 4 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 15.823,9 mio EUR. Z vidika virov financiranja odhodkov se načrtuje, da se bo v letu 2025 porabilo 13.378 mio EUR integralnih sredstev, 1.087,2 mio EUR evropskih sredstev, 605,1 mio EUR namenskih sredstev, 347,7 mio EUR integralnih sredstev slovenske udeležbe in 4,6 mio EUR namenskih sredstev finančnih mehanizmov. Odhodki v proračunu 2025 so v primerjavi s spremembami proračuna 2024 nižji za 2,5 %.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se za leto 2025 načrtuje primanjkljaj v višini 1.263,3 mio EUR ali 1,8 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v proračunu 2025 prejemki načrtovani v višini 26,7 mio EUR, izdatki v višini 364,7 mio EUR, razlika med prejemki in izdatki je negativna v višini 338 mio EUR.

V Računu financiranja se v proračunu 2025 načrtuje za 2.848,8 mio EUR odplačil dolga, in sicer 2.625,5 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije na domačem trgu in 223,4 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem Republike Slovenije v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 4.350,2 mio EUR.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

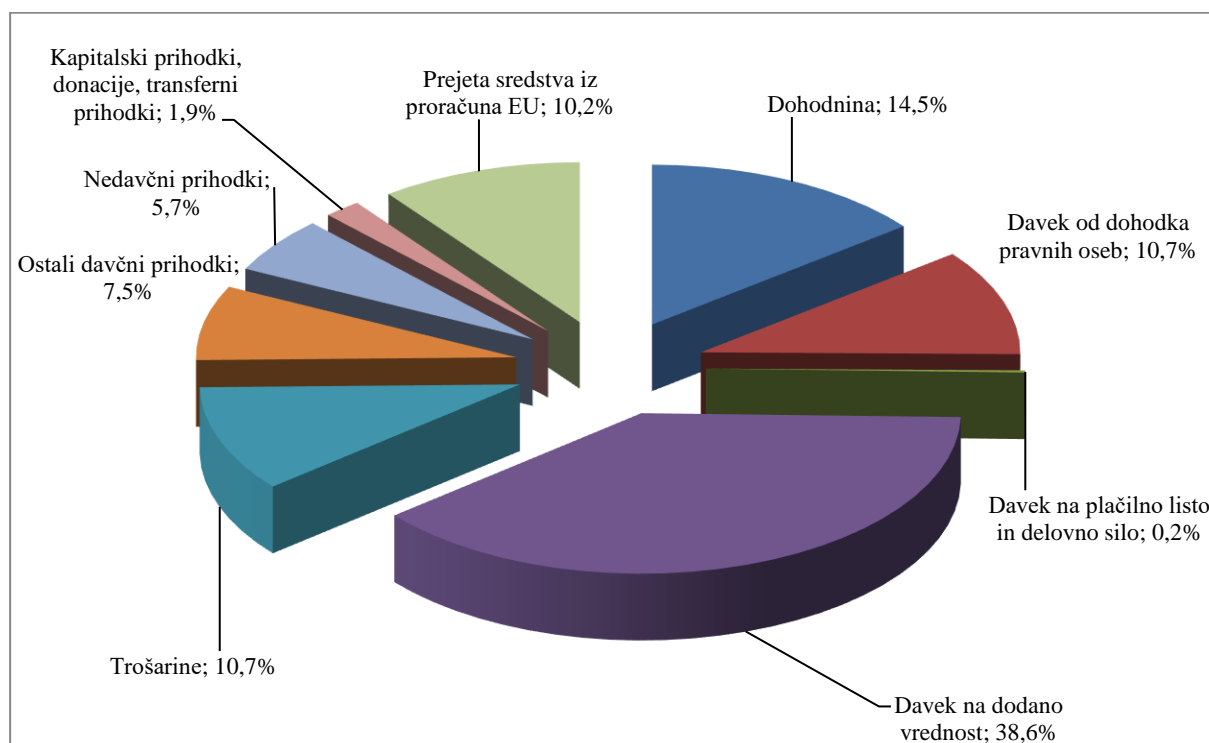
Projekcije prihodkov v proračunu 2025 izhajajo iz ocene prihodkov sprememb proračuna 2024, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2025 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V bilanci prihodkov proračuna 2025 je skupaj načrtovanih 14.560,6 mio EUR prihodkov, od tega:

- 11.978,2 mio EUR davčnih prihodkov,
- 823,6 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 273,8 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 1.485 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2025. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo dohodnina, davek od dohodka pravnih oseb in trošarine.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2025



Vir: MF

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2025 so višji od prihodkov, ocenjenih v spremembah proračuna 2024 za 554,2 mio EUR ali za 4 %, in sicer:

- davčni prihodki so višji za 570,1 mio EUR (ali za 5 %),
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so višji za 20,7 mio EUR (ali za 1,4 %),
- kapitalški prihodki, donacije in transferni prihodki so višji za 8,7 mio EUR, medtem ko so
- nedavčni prihodki so nižji za 45,3 mio EUR (ali za 5,2 %).

Tabela 1: Primerjava prihodkov sprememb proračuna 2024 in proračuna 2025 v mio EUR

	Spremembe proračuna 2024	Proračun 2025	Razlika Proračun 2025 - Spremembe proračuna 2024	Indeks rasti Proračun 2025 / Spremembe proračuna 2024
7 PRIHODKI	14.006,4	14.560,6	554,2	104,0
70 DAVČNI PRIHODKI	11.408,1	11.978,2	570,1	105,0
700 Davki na dohodek in dobiček	3.396,8	3.682,4	285,6	108,4
7000 Dohodnina	1.896,0	2.105,2	209,1	111,0
7001 Davek od dohodkov pravnih oseb	1.484,1	1.560,7	76,5	105,2
7002 Drugi davki na dohodek in dobiček	16,6	16,6	0,0	100,0
701 Prispevki za socialno varnost	107,5	114,2	6,7	106,2
702 Davki na plačilno listo in delovno silo	29,0	30,6	1,6	105,5
703 Davki na premoženje	1,1	1,1	0,0	102,0
704 Domači davki na blago in storitve	7.657,5	7.923,0	265,5	103,5
7040 Davek na dodano vrednost	5.374,9	5.623,8	248,9	104,6
7041 Drugi davki na blago in storitve	138,0	138,0	0,0	100,0
7042 Trošarine	1.560,6	1.559,1	-1,6	99,9
7044 Davki na posebne storitve	301,2	312,1	10,9	103,6
7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu	176,9	181,7	4,8	102,7
7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev	85,3	87,2	1,9	102,3
7048 Davki od prometa motornih vozil	20,6	21,1	0,6	102,7
705 Davki na mednarodno trgovino in transakcije	216,1	226,8	10,7	104,9
71 NEDAVČNI PRIHODKI	868,9	823,6	-45,3	94,8
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	401,6	351,8	-49,7	87,6
711 Takse in pristojbine	67,0	69,2	2,2	103,3
712 Globe in druge denarne kazni	88,4	90,8	2,4	102,7
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	7,3	7,4	0,1	101,2
714 Drugi nedavčni prihodki	304,6	304,3	-0,3	99,9
72 KAPITALSKI PRIHODKI	193,3	193,6	0,3	100,2
73 PREJETE DONACIJE	28,9	30,6	1,7	105,8
74 TRANSFERNI PRIHODKI	42,9	49,6	6,7	115,6
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV	1.464,3	1.485,0	20,7	101,4

Vir: MF

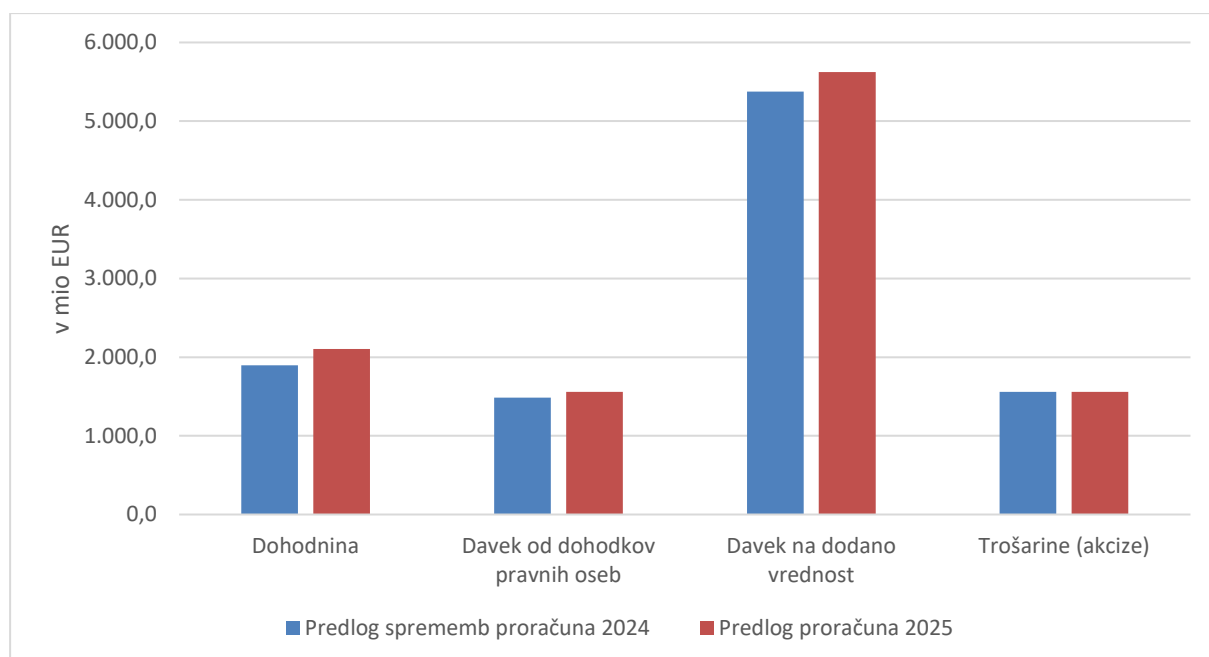
70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov proračuna 2025 je skupaj načrtovanih 11.978,2 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 570,1 mio EUR oziroma 5 % več kot v spremembah proračuna 2024.

Glede na ocene v spremembah proračuna 2024, so v proračunu 2025 predvidena naslednja povišanja glavnih davčnih kategorij:

- davka od dohodkov pravnih oseb (za 76,5 mio EUR),
- dohodnine, ki pripada državnemu proračunu (za 209,1 mio EUR)
- davka na dodano vrednost (za 248,9 mio EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (za 10,7 mio EUR).

Slika 2: Ključne davčne kategorije glede na spremembe proračuna 2024 in na proračun 2025



Vir: MF

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

7000 Dohodnina

Za leto 2025 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 2.105,2 mio EUR in bodo glede na oceno v spremembah proračuna 2024 višji za 209,1 mio EUR oziroma 11 %.

Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjuje se, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2025 višji za 7,4 % oziroma 226,7 mio EUR glede na ocenjene prihodke v spremembah proračuna 2024.

Uveljavitev Zakona o dolgotrajni oskrbi⁶ s 1. 7. 2025 pa prinaša obvezni prispevek, ki ga bodo plačevali tako delodajalci kot delojemalci in upokojenci. S plačevanjem obveznega prispevka za dolgotrajno oskrbo v višini enega odstotka, ki ga bodo delodajalci in delojemalci plačali od bruto plač, upokojenci pa od neto pokojnin, bodo prihodki proračuna v letu 2025 nižji za 30 mio EUR kot bi bili sicer.

⁶ Uradni list RS, št. 84/23

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobička podjetij v letu 2024, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2025. Skupni prihodki v letu 2025 bodo višji za 76,5 mio EUR oziroma 5,2 % glede na oceno v spremembah proračuna 2024 in bodo na letni ravni znašali 1.560,7 mio EUR.

7002 Drugi davki na dohodek in dobiček

Prihodki iz naslova drugih davkov na dohodek in dobiček so v proračunu 2025 ocenjeni v višini 16,6 mio EUR, s čimer ostajamo na enaki oceni kot smo predvideli v spremembah proračuna 2024 in lanskoletne realizacije. V tem primeru gre za prihodke iz naslova davčnega odtegljaja nematerializiranih finančnih instrumentov, kjer oseba za svoj ali tuj račun prejme dohodek.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjuje se, da se bo v letu 2025 v državni proračun nateklo 114,2 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 6,2 % več kot je bilo predvideno v spremembah proračuna 2024. Rast je posledica napovedi nominalne rasti prispevne osnove mase plač.

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V proračunu 2025 je načrtovanih 30,6 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Ti bodo višji za 5,5 % oziroma 1,6 mio EUR. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V proračunu 2025 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realiziranih 1,1 mio EUR prihodkov s čimer ostajamo na oceni kot smo jo predvideli v spremembah proračuna 2024.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjuje se, da se bo v letu 2025 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 5.623,8 mio EUR prihodkov, kar je za 248,9 mio EUR oziroma 4,6 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov v spremembah proračuna 2024.

Davek na dodano vrednost od uvoza je v proračunu 2025 glede na oceno iz spremembah proračuna 2024 višji za 8,6 mio EUR oziroma 5 % medtem, ko ocenjujemo, da bo davek na dodano vrednost po obračunu višji za 240,3 mio EUR oziroma 4,6 % glede na oceno iz sprememb proračuna 2024. Iz naslova DDV po obračunu se pričakuje 5.441,3 mio EUR, iz naslova DDV od uvoza pa 182,5 mio EUR.

7041 Drugi davki na blago in storitev

Ocenjuje se, da se bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2025 iz naslova CO² taks v državni proračun nateklo 138 mio EUR, s čimer se predvideva, da bodo količine enake napovedanim iz sprememb proračuna 2024.

7042 Trošarine

Za leto 2025 se ocenjuje, da bo iz naslova trošarin realiziranih 1.559,1 mio EUR prihodkov, kar je za 1,6 mio EUR manj kot v spremembah proračuna 2024. Od tega načrtujemo 930,8 mio EUR prihodkov

od trošarin za energente in električno energijo, 131,1 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 497,2 mio EUR od tobačnih izdelkov.

7044 Davki na posebne storitve

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V proračunu 2025 načrtujemo 312,1 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 3,6 % oziroma 10,9 mio EUR več kot so načrtovani v spremembah proračuna 2024.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2025 se ocenjuje, da bo vplačanih v državni proračun 181,7 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 2,7 % več kot znaša ocena v spremembah proračuna 2024.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, požarno takso, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov, ki so za leto 2025 skupaj ocenjeni v višini 87,2 mio EUR, kar je 2,3 % več kot znaša ocena iz sprememb proračuna 2024.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjuje se, da bo v letu 2025 okoli 21,1 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar je 2,7 % več kot znaša ocena iz sprememb proračuna 2024.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2025 se ocenjuje, da bo iz naslova carin realiziranih 226,8 mio EUR, kar je 10,7 mio EUR oziroma 5 % več kot je predvideno v oceni iz sprememb proračuna 2024.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V proračunu 2025 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 823,6 mio EUR prihodkov, kar je za 45,3 mio EUR oziroma 5,2 % manj kot v oceni iz sprememb proračuna 2024.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2025 so ocenjeni v skupni višini 144,9 mio EUR in so za 6,5 mio EUR višji od ocene v spremembah proračuna 2024. Višja ocena prihodkov od dividend v letu 2025 v primerjavi s spremembami proračuna 2024 je predvsem posledica postopkov upravljanja s premoženjem v lasti RS.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2025 predstavljajo večinoma obresti iz naslova deviznih vlog. Ocenjeni so na 61,1 mio EUR ter so nižji od predvidenih v spremembah proračuna 2024 za 56,5 mio EUR oziroma 48 % (možnost znižanja obrestovanja vlog držav).

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine, ki jih v letu 2025 načrtujemo v skupni višini 145,8 mio EUR. Glede na oceno iz sprememb proračuna 2024 so ti višji za 0,2 % oziroma 0,3 mio EUR. Načrtuje se, da bomo v letu 2024 s strani AKOS-a enkratno prejeli 3,6 mio EUR za uporabo radijskih frekvenc, zato je posledično v odsotnosti tega izplačila v letu 2025, skupna rast teh prihodkov bistveno nižja.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjuje se, da bo v letu 2025 skupaj vplačanih 69,2 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 3,3 % oziroma 2,2 mio EUR višje prihodke od tistih ocenjenih v spremembah proračuna 2024. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 38,6 mio EUR, v sodnih postopkih pa 30,6 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2025 ocenjeni v višini 90,8 mio EUR in so od ocene v spremembah proračuna 2024 višji za 2,7 % oziroma 2,4 mio EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2025 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 7,4 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je 1,2 % več od ocene iz sprememb proračuna 2024.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki v letu 2025 realizirani v višini 304,3 mio EUR in bodo glede na oceno iz sprememb proračuna 2024 nižji za 0,3 mio EUR. Največji delež, 160 mio EUR, se načrtuje iz naslova obveznega solidarnostnega prispevka za obnovo in razvoj po poplavih in plazovih iz avgusta 2023 (102. člen ZIUOPZP)⁷.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2025 je predvidenih 193,6 mio EUR kapitalskih prihodkov. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO² predstavljajo 180,3 mio EUR celotnega zneska.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2025 se pričakuje 30,6 mio EUR sredstev različnih donatorjev. Največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 27,5 mio EUR, od tujih donatorjev pa se pričakuje 3,1 mio EUR sredstev.

⁷ Uradni list RS, št. 95/23

74 TRANSFERNI PRIHODKI

Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2025 predvidenih transfernih prihodkov v višini 49,6 mio EUR, kar predstavlja 15,6 % rast oziroma 6,7 mio EUR več prihodkov v državni proračun. Od tega 48,6 mio EUR predstavljajo vplačila Javnega sklada NEK, ki so skladna z 8. členom Uredbe o načinu in pogojih izvajanja obvezne državne gospodarske javne službe za ravnanje z radioaktivnimi odpadki⁸.

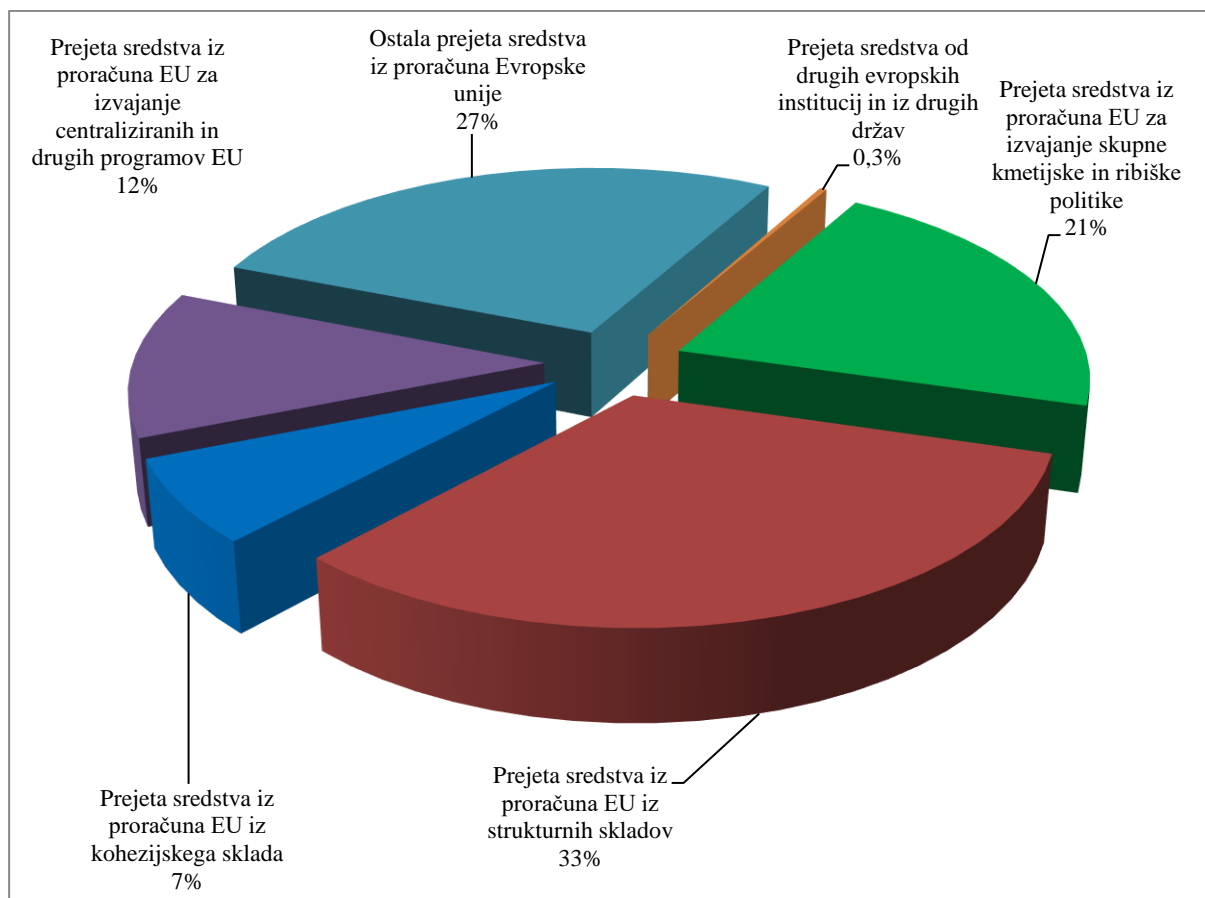
78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna EU, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij ter prejeta vračila sredstev iz proračuna EU.

V proračunu 2025 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2025 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.485 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana s spremembami proračuna 2024, ocenjujemo, da bo njihova realizacija višja za 20,7 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 39,5 % vseh prejetih sredstev. Sledijo prihodki iz naslova Ostalih prejetih sredstev iz proračuna EU, medtem ko prejeta sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike predstavljajo 21,2 % celotnih prihodkov EU. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo 12 %, Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav pa 0,3 % vseh prejetih sredstev iz proračuna EU.

⁸ Uradni list RS, št. 8/22

Slika 3: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU

Vir: MF

Največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU predstavljajo projekti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike. Evropska kohezijska politika je glavna naložbena politika EU. Z njeno pomočjo smo v Sloveniji uresničili že številne projekte, ki so bistveno prispevali k hitrejšemu razvoju naše države. V obdobju hitrih sprememb, ki jih narekujejo zeleni in digitalni prehod, so za Slovenijo ključnega pomena ukrepi v smeri večje odpornosti gospodarstva in družbe, izkoriščanja novih priložnosti ter pospešitve prehoda v visoko produktivno, nizkoogljično in krožno gospodarstvo, s končnim ciljem kakovostnega življenja za vse.

Slovenija bo s sredstvi evropske kohezijske politike naslovila naslednje ključne izzive:

- pospeševanje rasti produktivnosti,
- pospeševanje prehoda v nizkoogljično krožno gospodarstvo,
- vključujoč družbeni razvoj in medgeneracijska solidarnost,
- pravičen prehod na podnebno nevtralno in krožno gospodarstvo.

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v proračunu 2025 načrtovana v višini 314,2 mio EUR oz. za 14,6 % manj kot je bilo predvideno s spremembami proračuna 2024. Glavnino načrtovanih prihodkov predstavljajo sredstva iz naslova Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2023–2027 ter Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v programskem obdobju 2021-2027.

Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023–2027 za Slovenijo (SN 2023–2027) podaja nabor ukrepov (t. i. intervencij) za uresničevanje 9 specifičnih ciljev evropske skupne kmetijske politike in

horizontalnega cilja za razširjanje znanja, inovacij in digitalizacije. S tem SN 2023–2027 sledi vsem 3 krovnim ciljem SKP: konkurenčnosti in odpornosti kmetijskega sektorja, varstvu okolja in podnebja ter skladnemu razvoju podeželja. Evropski sklad za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v programskem obdobju 2021-2027 podpira ciljno financiranje iz proračuna EU, in sicer skupne ribiške politike, celostne pomorske politike Unije in mednarodnih obveznosti EU na področju upravljanja oceanov.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Ocenjuje se, da bodo prihodki iz Strukturnih skladov EU v letu 2025 realizirani v skupni višini 483,1 mio EUR in predstavljajo 32,5 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz naslova novega programa evropske kohezijske politike 2021-2027.

Sredstva strukturnih skladov so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, zelenemu prehodu, razvoju novih poslovnih modelov ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest.

Sredstva strukturnih skladov so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest.

Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2025 je v proračunu predvidenih 103 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja s področij energetske učinkovitosti, obnovljivih virov in nizkoogljičnih strategij, varovanja okolja in okoljske infrastrukture ter prometa in prometne infrastrukture.

V okviru Kohezijskega sklada se v letu 2025 največ sredstev namenja za projekte na področju vseevropskega prometnega omrežja in okolja. Na področju okolja lahko kohezijski sklad podpre tudi projekte, povezane z energetiko ali prometom, če ti predstavljajo jasne koristi za okolje v smislu energetske učinkovitosti, uporabe obnovljive energije, razvoja železniškega prometa, podpore krepitve javnega prevoza, itd.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju migracij in azila ter instrumenti za povezovanje Evrope).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v proračunu 2025 ocenjena v višini 178,9 mio EUR oziroma 144,5 mio EUR manj od predvidenih s spremembami proračuna 2024.

V letu 2025 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Solidarnostnega sklada, ki omogoča, da državi članici ali državi, ki se pogaja o pristopu, nudi učinkovito pomoč pri njenih prizadevanjih za odpravo posledic hude naravne nesreče ali izrednih razmer večjih razsežnosti v javnem zdravju.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU so v proračunu 2025 načrtovana v višini 401,2 mio EUR. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov. V tej skupini prihodkov so načrtovana sredstva iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je namenjen podpiranju držav članic pri blaženju gospodarskega šoka, ki ga je povzročila kriza zaradi pandemije COVID-19, in povečanju odpornosti njihovih gospodarstev. Logika porabe v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost temelji na podpiranju obsežnih programov reform in naložb ob upoštevanju mejnikov napredka in ne na povračilu stroškov, povezanih s specifičnimi programi oz. projekti, kot pri strukturnih skladih EU.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v proračunu 2025 ocenjena v višini 4,6 mio EUR. Glavnina načrtovanih prihodkov je iz naslova prejetih sredstev v okviru Švicarskega prispevka.

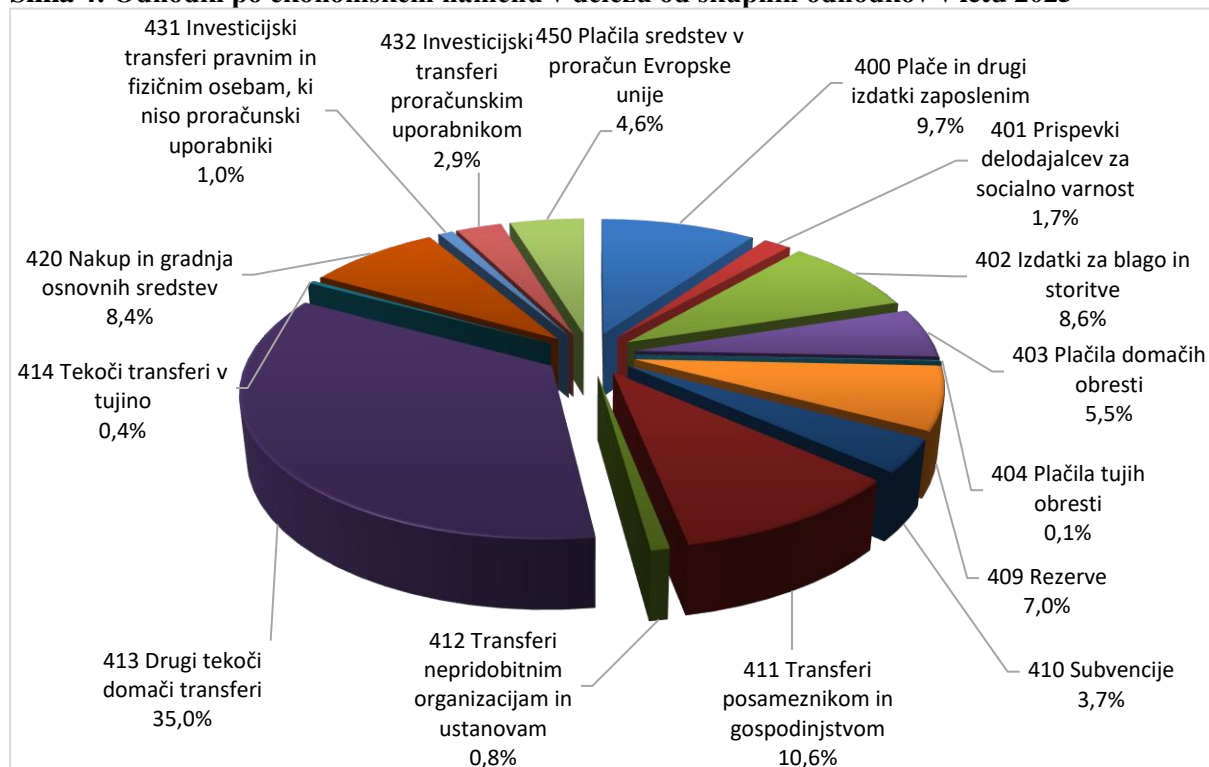
A2) Odhodki proračuna

V proračunu 2025 so odhodki načrtovani v skupni višini 15.823,9 mio EUR, kar je za 403,2 mio EUR oziroma za 2,5 % manj kot v spremembah proračuna 2024.

V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 84,5 %, namenska sredstva 3,8 %, evropska sredstva 6,9 %, slovenska udeležba 2,2 %, namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,03 % ter EU proračunski vir 2,5 %.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

Slika 4: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v letu 2025



Vir: MF

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

V okviru stroškov dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih so vključene pravice porabe za plače, dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim ter prispevke za socialno varnost in premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Odhodki za navedene namene se glede na ekonomsko klasifikacijo evidentirajo na podskupinah kontov:

- 400 - plače in drugi izdatki zaposlenim,
- 401 - prispevki delodajalcev za socialno varnost.

Na določitev višine sredstev za stroške dela vplivajo obveznosti do zaposlenih na podlagi zakonskih predpisov in kolektivnih pogodb, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju ter število in struktura zaposlenih oziroma učinki kadrovske politike posameznega organa.

V času priprave proračuna 2025 potekajo tudi pogajanja med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja glede prenove plačnega sistema ter odprave nesorazmerij med plačami zaposlenih v javnem sektorju. Učinki reforme in odprave nesorazmerij sicer v času priprave proračuna 2025 še niso znane, saj dogovor še ni sklenjen oziroma pogajanja še niso zaključena. Ker pa se začetek implementacije plačne reforme pričakuje z letom 2025, so proračunski uporabniki v proračunu 2025 za stroške dela namenili nekoliko višjo maso sredstev v primerjavi s spremembami proračuna 2024.

Tako so neposredni proračunski uporabniki sredstva za stroške dela za leto 2025 načrtovali v višini 1.808,1 mio EUR, kar predstavlja za 3,3 % oziroma za 57,4 mio EUR višja sredstva za te namene glede na spremembe proračuna 2024. Odstotki rasti med posameznimi uporabniki pa so različni, kar je odraz tudi interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

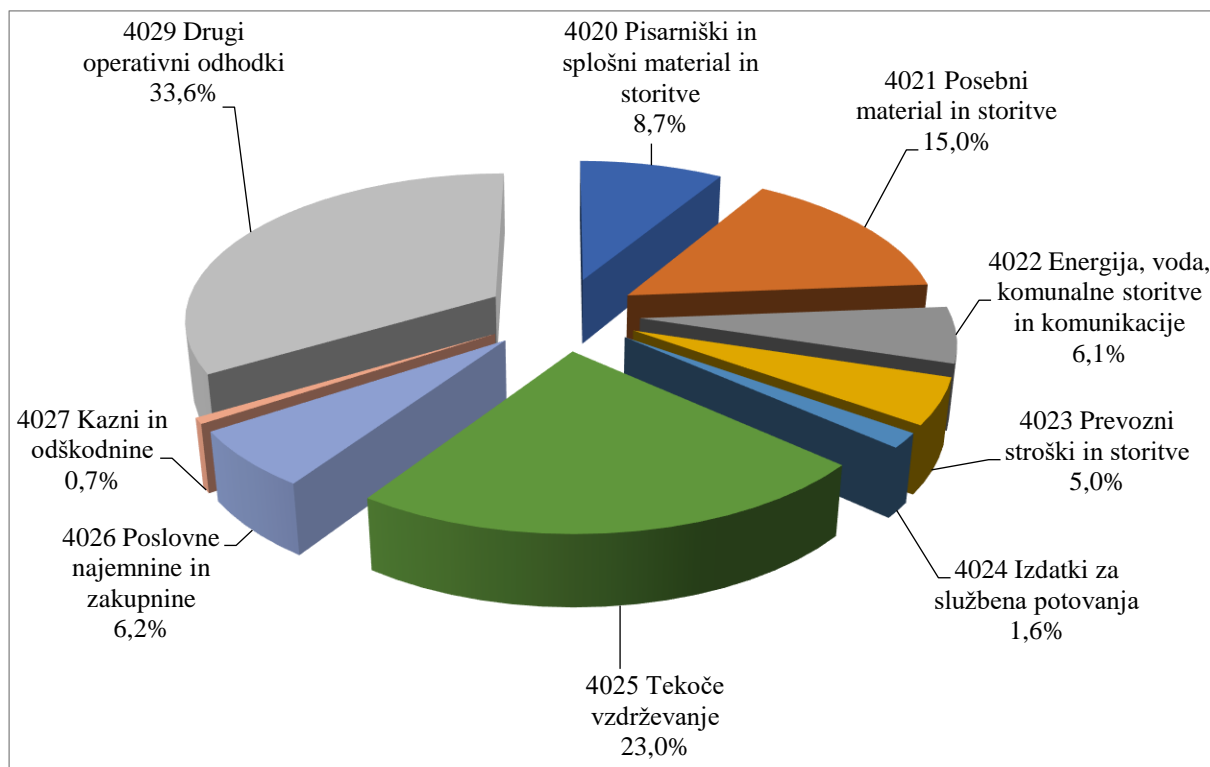
Sredstva, ki so v proračunu 2025 predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanje zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), posebni material in storitve, energijo, komunalne storitve in komunikacije, plačila prevoznih stroškov, službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V proračunu 2025 so najboljšežnejša področja stroškov drugih operativnih odhodkov, tekočega vzdrževanja, stroškov pisarniškega in splošnega materiala in storitev.

V celotnih odhodkih proračuna 2025 predstavljajo izdatki za blago in storitve z 1.357,8 mio EUR 8,6 % delež in so načrtovani za 113 tisoč EUR več kot v spremembah proračuna 2024. Največji delež sredstev se namenja za vzdrževanje javnih cest in železniške infrastrukture, to je 18,7 %, obrambi in zaščiti 15,7 % in varovanju okolja in okoljski infrastrukturi 10,4 %.

V strukturi virov sredstev se v primerjavi s spremembami proračuna 2024, integralna sredstva izdatkov za blago in storitve povečujejo za 1,1 mio EUR in znašajo 1.023,8 mio EUR. Največ sredstev se namenja za vzdrževanje železniške infrastrukture in vodenje železniškega prometa ter redno vzdrževanje javnih cest ter upravljanje in varstvo cest, in pa modernizaciji in opremljanju enot slovenske vojske.

Namenska sredstva se povečujejo za 2,7 mio EUR in znašajo 34,5 mio EUR. Glavnina sredstev predstavljajo prihodki vplačanih tiskovin, sredstva najemnin in odškodnine iz naslova zavarovanj javne železniške infrastrukture, ter prihodki požarnega sklada.

Evropska sredstva, skupaj z integralnimi sredstvi – slovenska udeležba, so za namen izdatkov za blago in storitve načrtovana skupaj v višini 299,3 mio EUR in se glede na spremembo proračuna 2024 znižujejo za 0,9 mio EUR.

Slika 5: Struktura izdatkov za blago in storitve po ekonomskih namenih v letu 2025

Vir: MF

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

V proračunu 2025 je za plačilo obresti načrtovano 888 mio EUR, kar je zaradi predvidenih višjih stroškov novega zadolževanja, za 70,2 mio EUR več v primerjavi s spremembami proračuna 2024. Planirani znesek za domače obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za tuje obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v proračunu 2025 planirana sredstva v višini 1.100,3 mio EUR, kar je 631,1 mio oz. 36,5 % manj kot v spremembah proračuna 2024. V proračunu 2025 ni več načrtovanih sredstev za financiranje blaženja posledic druginje. V tem sklopu so zajeta sredstva rezerv med drugim za financiranje ukrepov iz NOO, naravnih nesreč, Sklada za podnebne spremembe in Sklada za vode ter za financiranje štipendij iz koncesijskih dajatev.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva v višini 413,3 mio EUR (na rezervi za naravne nesreče v višini 288,5 mio EUR, 63,7 mio EUR za rezervo Republike Slovenije in za tekočo proračunsko rezervo v višini 50 mio EUR). Na sklad NOO je v letu 2025 predvideno izločanje sredstev v višini 401,2 mio EUR.

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCije

V proračunu 2025 je za subvencije načrtovanih 581,8 mio EUR, kar je za 6,1 mio EUR oz. za 1 % manj od sprememb proračuna 2024. Glavni razlog znižanja sredstev je zaradi prenehanja izplačevanja pomoči gospodarstvu zaradi energetske krize. V okviru subvencij se v proračunu 2025 namenja večji delež sredstev za razvoj podeželja, ureditvi kmetijskih trgov in za krepitev inovativnosti in tehnološki razvoj.

Od tega je 569,8 mio EUR namenjenih subvencioniranju privatnih podjetij in zasebnikov ter 12 mio EUR za subvencije javnim podjetjem.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjstev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, boleznin, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v proračunu 2025 načrtovanih 1.677,9 mio EUR, kar je 3,1 mio EUR manj sredstev, kot jih je bilo načrtovano s spremembami proračuna 2024. Največji delež odhodkov v proračunu 2025 za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.388,2 mio EUR oziroma 82,7 %. Preostali delež odhodkov v proračunu 2025 za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan pri drugih resorjih in se namenja predvsem za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrta za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje študentske prehrane, subvencioniranje šole v naravi, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevke vrhunskim športnikom, subvencioniranje prevoza dijakov in študentov ter subvencioniranje najemnin.

V strukturi načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo v proračunu 2025 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja ter boleznine.

412 TRANSFERI NEPRIDOBITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med nepridobitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska, itd), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V proračunu 2025 se največji delež sredstev namenja kulturi in civilni družbi to je 29 %, socialni varnosti 26,5 %, ter izobraževanju in športu 14,7 %.

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so v proračunu 2025 načrtovani v višini 132,8 mio EUR, kar je 3,4 mio EUR več kot s spremembami proračuna 2024 za financiranje športa otrok in mladine ter športno rekreacijo. Največ sredstev se namenja za javne socialnovarstvene programe in programe pomoči, ki se izvajajo z namenom preprečevanja in reševanja socialnih stisk ranljivih skupin prebivalstva, programu vrhunskega športa, športa otrok in mladine ter športne rekreacije, z namenom izvajanja aktivnosti prioritarnih programov.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v proračunu 2025 načrtovani v višini 115,7 mio EUR, kar je v primerjavi s spremembami proračuna 2024 za 3,1 mio EUR oz. 2,6 % manj. Največ sredstev je načrtovanih na integralnih sredstvih, in sicer 95 % vseh tekočih transferov občinam. Največji obseg sredstev je načrtovan za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih občine prejemajo, skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin⁹. Preostala sredstva so namenjena predvsem za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah, regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zveri ter za program razvoja podeželja.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v proračunu 2025 načrtovana sredstva v višini 1.990,6 mio EUR, kar predstavlja 3,4 % povišanje sredstev glede na spremembe proračuna 2024. Povečanje se nanaša na zagotavljanje pravic in razvoja sistema dolgotrajne oskrbe, saj nov Zakon o dolgotrajni oskrbi¹⁰ predvideva postopno uveljavljanje pravic in drugih novosti.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja največji del predstavljajo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, in sicer v višini 1.407,7 mio EUR. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 361 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih, in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 1.046,4 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,3 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP.

Za zagotavljanje pravic in razvoja sistema dolgotrajne oskrbe so načrtovana sredstva v višini 69,8 mio EUR, saj novi Zakon o dolgotrajni oskrbi predvideva postopno uveljavljanje pravic. Tako se s 1. 1. 2024 uvaja institut oskrbovalca družinskega člana, s 1. 9. 2024 se vzpostavljajo vstopne točke, s 1. 1. 2025

⁹ Uradni list RS, št. 189/20

¹⁰ Uradni list RS, št. 84/23

dolgotrajna oskrba na domu in e-oskrba ter s 1. 12. 2025 dolgotrajna oskrba v instituciji in denarni prejemek. Poleg tega so v letu 2025 zagotovljena tudi sredstva za zagotavljanje vzdržnosti zdravstvenega sistema s povečevanjem njegove kakovosti, učinkovitosti in hkratnim povečevanjem njegove dostopnosti in varnosti zdravstvene obravnave.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

V proračunu 2025 se za tekoče transfere v javne sklade planirajo sredstva v višini 14,4 mio EUR, kar je za 30,3 % več glede na spremembe proračuna 2024. Glavni razlog tolikšnega povečanja so načrtovana sredstva za delovanje Stanovanjskega sklada Republike Slovenije, da bo lahko posloval skladno s svojim namenom in sicer za zagotavljanje dostopnih najemnih stanovanj.

V okviru sredstev, ki se namenjujejo tekočim transferom v javne sklade, se največji delež sredstev namenja delovanju Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, delovanju Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti v finančnem načrtu Ministrstva za kulturo, ter delovanju Stanovanjskega sklada Republike Slovenije v finančnem načrtu Ministrstva za solidarno prihodnost.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

Tekoči transferi v javne zavode vključujejo sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjujejo za izvajanje javne službe za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupni transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema zgoraj naštetih stroške.

V proračunu 2025 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 3.040,7 mio EUR, od tega za integralna sredstva 2.937,3 mio EUR kar je za 0,5 % več glede na spremembe proračuna 2024.

V okviru tekočih transferov v javne zavode se dobra polovica sredstev namenja za financiranje dejavnosti osnovnega in srednjega šolstva, sledijo sredstva namenjena javnim zavodom s področja višje in visokošolskega izobraževanja, s področja znanstvenoraziskovalne dejavnosti, za izvajanje storitev na področju zaposlovanja in brezposelnosti, na področju likovne, glasbene, uprizoritvene in intermedijske umetnosti ter za izobraževanje in usposabljanje zdravstvenih delavcev.

Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo planirana v skladu z ocenjeno realizacijo v letu 2025 in so načrtovana v višini 103,4 mio EUR.

4134 Tekoči transferi v državni proračun

S proračunom 2025 se načrtujejo sredstva v višini 1,5 mio EUR za plačila prispevka delodajalca za zaposlovanje od starševskih nadomestil, za starševsko varstvo od starševskih nadomestil, za zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti, ki jih Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije neposredno izplačuje upravičencem.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki se iz državnega proračuna namenjujejo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,

- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter
- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V proračunu 2025 se za te namene načrtuje 330,3 mio EUR, od tega 328,2 mio EUR integralnih sredstev, 1,4 mio EUR namenskih sredstev, ter 0,7 mio EUR sredstev EU s slovensko udeležbo. Sredstva se glede na spremembe proračuna 2024 povečujejo za 2,3 % in sicer predvsem iz naslova trajnostne mobilnosti, programov na področju zdravstva in šolstva ter dolgotrajne oskrbe.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

V proračunu 2025 so tekoči transferi v javne agencije načrtovani v višini 44,6 mio EUR, kar je za 0,2 mio EUR manj kot je načrtovano s spremembami proračuna 2024.

Največji delež, to je 41,9 mio EUR predstavljajo integralna sredstva, v okviru katerih se zagotavljajo sredstva za delovanje javnih agencij, kot na primer Agencije RS za javnopravne evidence in storitve (AJPES), Javne agencije za raziskovalno dejavnost RS (ARIS), Slovenske turistične organizacij, Javne agencije za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije, Javne agencije za varnost prometa in Slovenskega filmskega centra. Zagotavljajo se tudi sredstva za spodbujanje internacionalizacije in za E-vključenost.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V proračunu 2025 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 58,8 mio EUR, kar je za 9 mio EUR manj, kot jih je za ta namen načrtovano s spremembami proračuna 2024.

Sredstva v višini 28,4 mio EUR oz. 48,2 % vseh tekočih transferov v tujino je namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam. Sredstva se namenjajo za kritje obveznosti iz naslova prispevkov EU in skupnim projektom, prispevek v NATO vojaški proračun, drugo mednarodno sodelovanje, za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj ter za donacijo skladu svetovne banke (GEF), prispevku za podporo Ukrajini za članarino EDF ter razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč.

Za druge tekoče transfere v tujino je namenjeno 18 mio EUR oziroma 30,7 % vseh sredstev. Od tega se 8,6 mio EUR načrtuje za vplačila v Evropski mirovni instrument, 3,5 mio EUR za financiranje cepiv proti COVID-19 in 4 mio EUR za spodbujanje razvoja letalskega prometa.

Za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini je načrtovanih 12,4 mio EUR oziroma 21,1 % vseh sredstev. Od tega pretežni del predstavljajo sredstva načrtovana pri Uradu Vlade Republike Slovenije za Slovence v zamejstvu in po svetu kot podpora avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovincem po svetu.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V proračunu 2025 predstavljajo 8,4 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v proračunu 2025 načrtovani v višini 1.332,9 mio EUR in se v primerjavi s spremembami proračuna 2024 povečujejo za 88,5 mio EUR oziroma za 7,1 %.

Med celotnimi investicijskimi odhodki se v proračunu 2025 v primerjavi s spremembami proračuna 2024, najbolj povečuje obseg odhodkov za nakup opreme (to je za 92,4 mio EUR) ter za novogradnje,

rekonstrukcije in adaptacije (to je za 61,6 mio EUR). Najbolj se zmanjšuje obseg odhodkov za študije o izvedljivosti projektov, projektno dokumentacijo, nadzor in investicijski inženiring (to je za 27 mio EUR).

V programski strukturi je skoraj tretjina vseh odhodkov namenjenih za obrambo in zaščito (glavnina sredstev za opremljenost vojske in infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev namenjenih za železniški in cestni promet ter infrastrukturo) ter za intervencijske programe in obveznosti (glavnina sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah).

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, je v proračunu 2025 načrtovanih 159,5 mio EUR, kar je za 153,1 mio EUR manj v primerjavi s spremembami proračuna 2024. Večina tovrstnih transferov se financira z evropskimi sredstvi s pripadajočo slovensko udeležbo.

Največje znižanje v primerjavi s spremembami proračuna 2024 je za 93,5 mio EUR pri investicijskih transferih posameznikom in zasebnikom.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrano, sledi podjetništvo in konkurenčnost.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V proračunu 2025 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 452,5 mio EUR, kar je za 28,6 mio EUR več v primerjavi s spremembami proračuna 2024.

Največ sredstev je načrtovanih za investicijske transferje občinam in javnim zavodom. Največje povečanje se nanaša na investicijske transfere javnim zavodom in sicer za 42,2 mio EUR za Narodno in univerzitetno knjižnico, za raziskovalno razvojno dejavnost in izboljšanje sistemov izobraževanja za potrebe trga dela.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, nericiklirane plastične embalaže in bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je za leto 2025 predvidenih 735,5 mio EUR. Glede na spremembe proračuna 2024 se ta sredstva zvišujejo za 16,3 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v proračunu 2025 glede na spremembe proračuna 2024 temelji na metodi ekstrapolacije BDP pomladanske napovedi UMAR.

V proračunu 2025 načrtujemo 210,8 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 82,2 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost in 395,5 mio EUR za plačila iz naslova bruto

nacionalnega dohodka, za plačilo sredstev iz naslova nerekicilirane plastične embalaže 16,2 mio EUR, za plačila bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav pa 30,8 mio EUR.

A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19

V proračunu 2025, v podprogramu Sredstva za financiranje epidemije COVID-19, se načrtuje 9,9 mio EUR, kar je za 18,9 mio EUR manj v primerjavi s spremembami proračuna 2024.

Načrtovana sredstva se namenajo v glavnem za storitve cepljenja v višini 4,8 mio EUR, nakup cepiv v višini 3,5 mio EUR in za izvajanje ukrepa sekvenciranja in monitoringa v odpadnih vodah v višini 1,5 mio EUR.

A4) Izdatki državnega proračuna v povezavi z druginjo

V proračunu 2025 je za financiranje druginje namenjenih 5 tisoč EUR. Gre za ukrepe za omilitev posledic dviga cen energentov in cen življenjskih potrebščin na področju socialne varnosti za najbolj ranljive skupine prebivalstva, in sicer za pozitivno rešene pritožbe in posledično nove odločbe glede energetskega dodatka, s katerimi je upravičencem priznana pravica za nazaj.

A5) Izdatki državnega proračuna v povezavi z naravnimi nesrečami

V proračunu 2025 je za pomoč ob naravnih nesrečah namenjenih 478,7 mio EUR, kar je za 636,6 mio EUR manj v primerjavi s spremembami proračuna 2024.

Največji delež sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah, to je 288,5 mio EUR, predstavljajo sredstva rezervacije za naravne nesreče v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance, ki bodo ob upoštevanju načela transparentnosti dodeljena za interventne ukrepe, za pomoč prebivalstvu in gospodarstvu ter za sanacijo škode.

Preostala sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč so načrtovana v okviru finančnih načrtov resornih ministrstev. Za področje na prometni infrastrukturi, za obnovo državnih cest in železniške infrastrukture se načrtujejo sredstva v višini 95,5 mio EUR. Za programe za odpravo posledic katastrofalne poplave na področju naravnih virov in prostora se načrtuje 65,7 mio EUR. Za obnovo gozdnih cest, odpravo škode v kmetijstvu, akvakulturi in ribištvu se namenja 28,4 mio EUR.

V proračunu 2025 je vključen nov proračunski uporabnik, Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih, ustanovljena za čas odpravljanja posledic, povezanih s poplavami in zemeljskimi plazovi iz avgusta 2023 in za katero delovanje se v letu 2025 namenja 0,6 mio EUR.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

V okviru te skupine prihodkovnih kontov največji delež predstavljajo prejeta vračila danih posojil od občin v višini 11 mio EUR in prejeta vračila danih posojil iz tujine v višini 13.2 mio EUR. V slednjem primeru gre za vračilo posojila Grčije. Delež Slovenije v celotnem črpanju posojil Grčiji znaša 0,5 %, kar v znesku predstavlja 263.684.711 EUR. Glavnica zapada četrletno in bo dokončno odplačana 15. 9. 2041.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem se preoblikovanju podjetij¹¹ se v proračunu 2025 ocenjuje prilive kupnin iz naslova privatizacije v višini 1,5 mio EUR.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

V okviru skupine kontov 440 so v proračunu 2025 planirana sredstva v skupni višini 10,3 mio EUR, in sicer:

- za poplačila obveznosti starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08¹² v višini 0,3 mio EUR in
- za unovčena državna poroštva v višini 10 mio EUR.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

V okviru te skupine kontov se za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v proračunu 2025 planira sredstva v višini 315,2 mio EUR, od tega 300 mio EUR za upravljaljske aktivnosti v skladu z Letnim načrtom upravljanja, 13,5 mio EUR za dokapitalizacijo 2TDK d.o.o. iz naslova pribitka k cestnini, ter 1,7 mio EUR za obveznosti do mednarodnih finančnih ustanov.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V proračunu 2025 se v okviru te skupine kontov pri Ministrstvu za finance za namen spodbujanje izvoza načrtuje sredstva v enaki višini kot s spremembami proračuna 2024, in sicer v višini 0,4 mio EUR. Sredstva za poplačilo vojne odškodnine in odškodnine po Zakonu o popravi krivic¹³ so načrtovana v višini 0,1 mio EUR. V enaki višini, 0,1 mio EUR, so načrtovana tudi sredstva za odpravo obveznosti upravičencem po Zakonu o denacionalizaciji¹⁴.

¹¹ Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02

¹² Uradni list RS, št. 48/15

¹³ Uradni list RS, št. 70/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US in 92/07

¹⁴ Uradni list RS, št. 27/91-I, 56/92 – odl. US, 13/93 – odl. US, 31/93, 24/95 – odl. US, 20/97 – odl. US, 23/97 – odl. US, 65/98, 76/98 – odl. US, 66/00, 66/00 – ORZDen27, 11/01 – odl. US, 54/04 – ZDoh-1, 18/05 – odl. US, 18/23 – ZDU-10 in 77/23 – odl. US

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj na tej skupini kontov načrtuje sredstva v skupni višini 0,6 mio EUR, Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije v višini 0,5 mio EUR, Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport ter Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo pa v višini 0,3 mio EUR.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj v okviru te skupine kontov načrtuje sredstva v skupni višini 11 mio EUR, od tega 10 mio EUR za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja ter 1 mio EUR za enotne regijske garancijske sheme. Pri Ministrstvu za solidarno prihodnost je načrtovanih 25,5 mio EUR za dokapitalizacijo Stanovanjskega sklada Republike Slovenije, pri Ministrstvu za visoko šolstvo, znanost in inovacije pa 0,5 mio EUR za podporo tehnološkemu napredku.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja potrdi Vlada Republike Slovenije v programu financiranja proračuna Republike Slovenije.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitveno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

Odplačila dolga

V proračunu 2025 je za plačilo glavnice načrtovano 2.848,8 mio EUR, kar je zaradi dinamike zapadlosti dolga, za 295,5 mio EUR več v primerjavi s spremembami proračuna 2024.

Načrtovana višina za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Načrtovana višina za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini;
- glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2025–2028

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2025-2028 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. Ukrepi in projekti, ki jih združujemo v skupine projektov, predstavljajo programsko zaključeno celoto in prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2025 ter prihodnja leta

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja,
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije oziroma že realizirane odhodke ter plan v prihodnjih letih,
- že realizirana plačila, izražena v deležu (%) od sprejete vrednosti posameznega projekta ali ukrepa.

Tabela 2: Prikaz načrtovanih proračunskih virov projektov in ukrepov v letu 2025 po bilancah

Proračunski viri	v EUR	
	Plan 2025	Delež
SKUPAJ	19.037.514.975	100,0
A Bilanca odhodkov	15.823.933.766	83,1
Projekti	3.563.638.982	22,5
Ukrepi	12.260.294.784	77,5
B Račun finančnih terjatev in naložb	364.750.402	1,9
Projekti	0	0,0
Ukrepi	364.750.402	100,0
C Račun financiranja	2.848.830.807	15,0
Ukrepi	2.848.830.807	100,0

Vir: MF

Kot izhaja iz Tabele, znaša načrtovana vrednost proračunskih odhodkov (A bilanca) projektne delo proračuna 3.563,6 mio EUR, kar je 22,5 % vseh proračunskih virov Bilance odhodkov. Račun finančnih terjatev in naložb (B bilanca) ter Račun financiranja (C bilanca) se pretežno načrtujeta v okviru ukrepov, zato v celotni strukturi proračunskih virov vseh treh bilanc delež na projektih znaša nekoliko manj.

Tabela 3: Proračunski viri projektov za leto 2025 po nosilnih politikah

Nosilne politike	Plan 2025	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	4.200.182	0,1
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	37.068.367	1,0
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	13.036.896	0,4
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	51.889.714	1,5
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	608.225.122	17,1
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	37.041.042	1,0
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	436.841.010	12,3
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	43.313.515	1,2
09 PRAVOSODJE	27.356.487	0,8
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	169.242.030	4,7
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	481.641.263	13,5
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	50.542.232	1,4
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	715.811.303	20,1
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	72.552.748	2,0
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	251.050.772	7,0
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	12.731.025	0,4
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	124.931.262	3,5
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	51.129.666	1,4
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	152.490.015	4,3
20 SOCIALNA VARNOST	120.504.559	3,4
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	102.039.773	2,9

Vir: MF (v EUR)

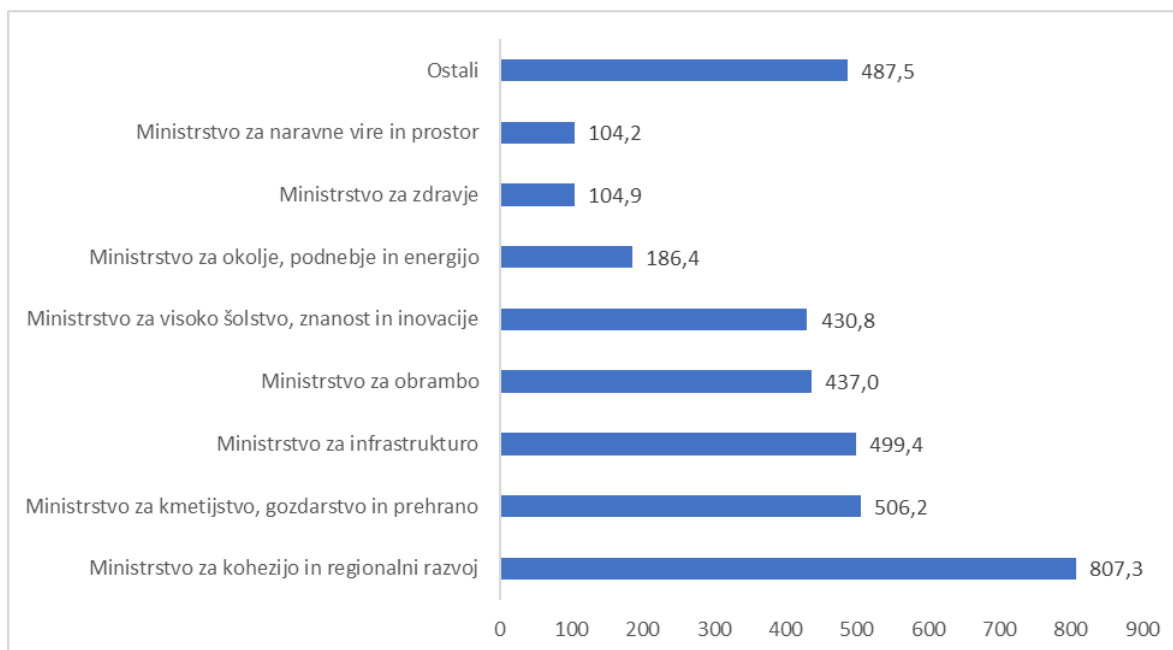
Tabela 3 prikazuje, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura in sicer 715,8 mio EUR (20,1 %), sledi politika 5 Znanost in informacijska družba s skupno vrednostjo 608,2 mio EUR (17,1 %). Naslednja je politika 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 481,6 mio EUR (13,5 %) in 7 Obramba in zaščita (436,8 mio EUR) z 12,3 %.

Tabela 4: Proračunski viri ukrepov za leto 2025 po nosilnih politikah

Nosilne politike	Plan 2025	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	87.420.928	0,6
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	645.086.574	4,2
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	131.012.924	0,8
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	158.016.160	1,0
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	56.284.441	0,4
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	102.681.342	0,7
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	599.660.220	3,9
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	542.153.348	3,5
09 PRAVOSODJE	350.715.917	2,3
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	186.528.746	1,2
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	136.430.301	0,9
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	2.100.000	0,0
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	353.752.118	2,3
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	429.826.820	2,8
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	341.000.231	2,2
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	70.632.733	0,5
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	640.280.945	4,1
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	243.935.111	1,6
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	2.418.162.382	15,6
20 SOCIALNA VARNOST	1.662.711.752	10,7
21 POKOJNINSKO VARSTVO	1.407.715.970	9,1
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SREDSTVI	3.745.952.620	24,2
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	426.279.022	2,8
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	735.535.388	4,8

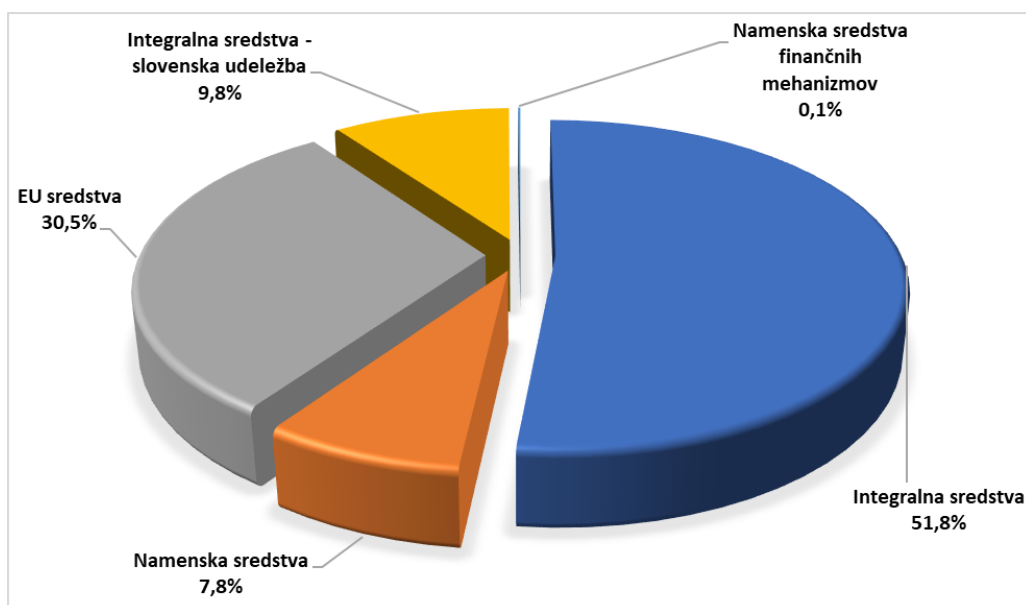
Vir: MF (v EUR)

Največ sredstev, načrtovanih na ukrepih, je namenjenih servisiranju javnega dolga in upravljanja z denarnimi sredstvi ter izobraževanju in športu.

Slika 6: Proračunski viri projektov za leto 2025 po predlagateljih finančnih načrtov

Vir: MF (v EUR)

Slika 6 prikazuje, da je v letu 2025 največ sredstev za financiranje projektov planiranih pri Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj z 807,3 mio EUR, sledijo Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 506,2 mio EUR, Ministrstvo za infrastrukturo s 499,4 mio EUR, Ministrstvo za obrambo s 437,0 mio EUR in Ministrstvo visoko šolstvo, znanost in inovacije s 430,8 mio EUR. Preko 100 mio EUR bo za projekte namenilo tudi Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (186,4 mio EUR), Ministrstvo za zdravje (104,9 mio EUR) ter Ministrstvo za naravne vire in prostor (104,2 mio EUR).

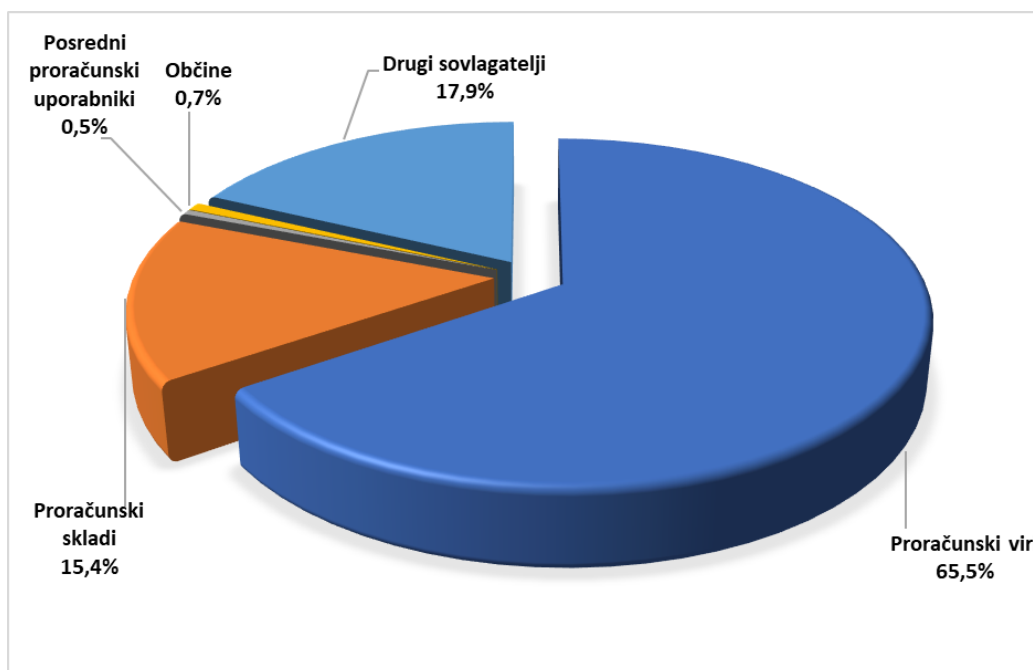
Slika 7: Struktura projektov po viru in deležu proračunskega financiranja v letu 2025

Vir: MF (v %)

Zgornja slika prikazuje, da se bodo projekti v letu 2025 iz državnega proračuna financirali večinoma iz integralnih in evropskih sredstev. Ta dva vira predstavljata 51,8 % oziroma 30,5 % vseh sredstev, namenjenih izvajanju projektov. 9,8 % predstavlja slovenska udeležba, ki jo je treba zagotavljati za pridobitev evropskih sredstev, 7,8 % pa namenska sredstva, katerih poraba je omejena za točno določene namene.

Z vidika vseh virov financiranja projektov predstavljajo proračunski viri 65,5 %, občinsko financiranje predstavlja 0,7 %, proračunski skladi pa 15,4 %. Financiranje projektov s strani posrednih proračunskih uporabnikov je zanemarljivo, velik del financiranja projektov pa predstavljajo drugi sovlagatelji (17,9 %), ki predstavljajo večinoma podjetja in fizične osebe.

Slika 8: Struktura projektov po vseh virih in deležu financiranja v letu 2025



Vir: MF (v %)

4. SREDSTVA SKLADA NOO

Na sklad NOO je v letu 2025 predvideno izločanje sredstev v višini 401,2 mio EUR. Predvidena poraba v letu 2025 znaša 626,4 mio EUR.

V tabeli so prikazana sredstva Sklada NOO po predlagateljih finančnih načrtov v letu 2025. Kot je razvidno iz spodnje tabele, sta v letu 2025 na vrhu Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije ter Ministrstvo za naravne vire in prostor s po 10,6 % celotnega veljavnega plana za leto 2025. Sledita pa Ministrstvo za infrastrukturo in Ministrstvo za zdravje s po 9,3 % veljavnega plana za leto 2025. V letu 2025 sredstva še niso razporejena na projekte in so načrtovana pri Ministrstvu za finance v okviru proračunskih postavk evidenčnega projekta.

Tabela 5: Sredstva Sklada NOO v letu 2025 po predlagateljih finančnih načrtov skrbnika projekta

Sredstva sklada NOO		PLAN 2025	(v %)
	SKUPAJ	626.457.108	100
1311	Ustavno sodišče	121.050	0,02
1517	Služba vlade za zakonodajo	587.400	0,09
1611	Ministrstvo za finance	281.502.551	44,94
1630	Ministrstvo za kohezijo in regionalni razvoj	311.851	0,05
1711	Ministrstvo za notranje zadeve	5.402.905	0,86
1811	Ministrstvo za zunanje in evropske zadeve	140.000	0,02
2030	Ministrstvo za pravosodje	191.899	0,03
2130	***Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	1.417.282	0,23
2180	Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport	18.517.104	2,96
2330	Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	7.521.679	1,2
2430	Ministrstvo za infrastrukturo	58.252.990	9,3
2560	Ministrstvo za naravne vire in prostor	66.111.044	10,55
2611	Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	9.860.045	1,57
2711	Ministrstvo za zdravje	58.160.082	9,28
2720	Ministrstvo za solidarno prihodnost	0	0
3130	Ministrstvo za javno upravo	1.923.462	0,31
3150	Ministrstvo za digitalno preobrazbo	9.136.218	1,46
3340	Ministrstvo za kulturo	16.675.687	2,66
3350	Ministrstvo za vzgojo in izobraževanje	24.018.551	3,83
3360	Ministrstvo za visoko šolstvo, znanost in inovacije	66.605.308	10,63

Vir: MF (v EUR)