

# Obrazložitev proračuna RS za leto 2025

## 23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

### Splošni in specifični cilji ter rezultati po programski strukturi proračuna

#### Politika: 23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

##### Opis politike

V okviru politike se zagotavljajo sredstva za intervencijo države v nepredvidenih razmerah, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev, in sredstva za nenačrtovane obveznosti države. Intervencijski programi in obveznosti so načrti in ukrepi, ki se v določenem času ali situaciji z namenom reševanja težav in kriznih obdobj, spodbujanja sprememb ali doseganja določenih ciljev izvajajo za predvsem za stabilizacijo razmer. Intervencijski programi se lahko nanašajo na različna področja, kot so gospodarstvo, socialna varnost, zdravstvo, izobraževanje, okolje itd. V okviru intervencijskih programov se sprejemajo odločitve o tem, kdaj in kako poseči v gospodarstvo ali oziroma družbo. Pomembno je, da intervencijski programi temeljijo na premišljenih in strokovno utemeljenih odločitvah ter da se obveznosti izpolnjujejo v skladu z interesi in potrebami državljanov.

##### Predlagatelji finančnih načrtov, ki prispevajo k izvajanju politike:

- 1547 - Služba Vlade Republike Slovenije za obnovo po poplavah in plazovih
- 1611 - Ministrstvo za finance
- 2180 - Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport
- 2330 - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- 2430 - Ministrstvo za infrastrukturo
- 2560 - Ministrstvo za naravne vire in prostor
- 2611 - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
- 2711 - Ministrstvo za zdravje
- 4112 - Sodni svet RS

##### Splošni cilji in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

###### C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Pravni okvir za intervencijo države v nepredvidenih razmerah predstavljajo štiri sistemi zakoni, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev.

##### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
	#NA	Število	2010	3,00	2016	4,00	5,00

I04754 - Delujoča pravna podlaga za intervencijo	2017	5,00	5,00
	2018	4,00	3,00
	2019	4,00	2,00
	2020	4,00	9,00
	2021	4,00	4,00
	2022	4,00	4,00
	2023	4,00	
	2024	4,00	
	2025	4,00	

### Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I04754	Za učinkovito in uspešno intervencijo države v nepredvidenih razmerah morajo biti dane pravne podlage v obliki sistemskih zakonov, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev. Trenutno pravni okvir predstavljajo Zakon o javnih financah, Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in Zakon o blagovnih rezervah.

## Program: 2301 - Splošna proračunska rezervacija

### Opis programa

Program Splošna proračunska rezervacija je namenjen zagotavljanju sredstev za nenačrtovane obveznosti države, tj. za nepredvidene namene, za katere v proračunu sredstva niso zagotovljena, ali za namene, za katere se med izvrševanjem proračuna izkaže, da niso zagotovljena v zadostnem obsegu. Tako so v okviru tega programa načrtovana sredstva tekoče proračunske rezerve v skladu z 42. členom Zakona o javnih financah.

### Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

#### C6698 - Zagotoviti sredstva za tekoče delovanje države

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Po 42. členu Zakona o javnih financah se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov. Zagotovijo se s proračunom ali med letom s prerazporeditvijo iz drugih proračunskih postavk. O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča vlada na predlog ministra za finance. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika državnega proračuna, zato realizacije na tem podprogramu ni.

### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
	#NA	%	2014	90,30	2016	100,00	98,60

I08111 - Delež razporejenih od zagotovljenih sredstev splošne proračunske rezervacije	2017	100,00	100,00
	2018	100,00	100,00
	2019	100,00	100,00
	2020	100,00	100,00
	2021	100,00	100,00
	2022	100,00	45,00
	2023	100,00	
	2024	100,00	

### Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I08111	Če se med izvrševanjem proračuna izkaže, da je treba zagotoviti sredstva za nepredvidene namene ali za namene, za katere se med letom izkaže, da sredstva zanje niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati), se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. Cilj je, da se s proračunom ali prerazporeditvami zagotovi dovolj sredstev, da lahko poteka tekoče poslovanje države nemoteno.

## Program: 2302 - Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč

### Opis programa

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot je določeno v 48. členu Zakona o javnih financah. Sredstva proračunske rezerve se tako uporabljajo v skladu z Zakonom o javnih financah, Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna RS ter drugimi predpisi, ki urejajo porabo proračunskih sredstev. Poleg navedenih pravil je pri porabi sredstev proračunske rezerve potrebno spoštovati tudi Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, saj ureja pogoje in način porabe sredstev proračuna RS pri odpravi posledic naravnih nesreč ter odpravi posledic škode v kmetijstvu ter pogoje in način njihovega pridobivanja oz. dodeljevanja.

### Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

#### C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Sredstva proračunske rezerve se po 48. členu Zakona o javnih financah uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče. O uporabi sredstev do višine 2 % v proračunu načrtovane proračunske rezerve odloča vlada na predlog Ministra za finance, o uporabi sredstev, ki presegajo 2 % pa odloča državni zbor s posebnim zakonom.

### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I08106 - Delež realizacije odločitev o uporabi sredstev proračunske rezerve	#NA	%	2014	85,20	2016	100,00	81,50
					2017	100,00	100,00

					2018	100,00	100,00
					2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
					2023	100,00	
					2024	100,00	

### Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I08106	Po nastopu naravnih ali drugih nesreč vlada in državni zbor sprejmeta odločitve o uporabi sredstev proračunske rezerve, s katerimi se financirajo interventni in drugi ukrepi, s pomočjo katerih se odpravijo posledice, ki jih povzročijo naravne ali druge nesreče, zato je cilj, da se tovrstne odločitve realizirajo v celoti.

## Podprogram: 230201 - Rezerva Republike Slovenije

### Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

#### C4232 - Obseg sredstev za sanacijo naravnih nesreč

Prispeva k specifičnemu cilju: C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Okvir za sanacijo naravnih nesreč: - kot prvo intervencijo skozi sklad stalne proračunske rezerve - po programih odprave posledic naravnih nesreč, financiranih iz finančnega načrta Ministrstva za okolje in prostor

#### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I04775 - Sredstva v skladu stalne proračunske rezerve	#NA	EUR	2010	29.885.074,00	2016	37.891.585,21	43.020.285,29
					2017	24.686.360,00	60.852.620,35
					2018	24.686.360,00	56.934.688,69
					2019	24.686.360,00	37.432.434,28
					2020	5.800.013,00	150.937.709,34
					2021	10.800.013,00	260.800.000,00
					2022	15.800.013,00	206.440.080,21
					2023	20.800.013,00	
					2024	25.800.013,00	

### Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I04775	Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot je določeno v 48. členu ZJF.

## Podprogram: 230202 - Odprava posledic naravnih nesreč

Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

### C7350 - Realizacija sprejetih Programov odprave posledic naravnih nesreč

Prispeva k specifičnemu cilju: C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Realizacija sprejetih programov odprave posledic naravnih nesreč

#### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I09700 - Delež realizacije sprejetih programov	#NA	%	2017	100,00	2017	20,00	100,00
					2018	20,00	84,18
					2019	20,00	84,97
					2020	20,00	75,38
					2021	20,00	95,06
					2022	0,00	90,78
					2024	100,00	
					2025	100,00	

## Program: 2303 - Oblikovanje in vzdrževanje blagovnih rezerv

### Opis programa

V okviru programa oblikovanja in vzdrževanja blagovnih rezerv se z namenom zagotavljanja nemotene preskrbe pri večjih motnjah in nestabilnostih na trgu, ob naravnih in drugih nesrečah večjega obsega in v vojni oblikuje in izvaja politika preskrbljenosti trga in blagovnih rezerv ter pripravlja letne in srednjeročne programe in ukrepe, vezane na preskrbo v primeru motenj in nestabilnosti na trgu, naravnih in drugih nesreč večjega obsega in v vojni. Načrtuje in izvaja se tudi oblikovanje, obnavljanje, vzdrževanje in dopolnjevanje državnih blagovnih rezerv tako, da se zagotovi ustrezne zaloge proizvodov za nemoteno osnovno preskrbo z osnovnimi živilskimi in neživilskimi proizvodi, ki so nujno potrebni za življenje ljudi, ter strateškimi surovinami in reprodukcijskimi materiali, potrebnimi za zagotavljanje proizvodnje ali proizvodi posebnega pomena za obrambo države.

Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

### C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Zakon o javnih financah vzpostavlja formalne instrumente za zagotovitev sredstev za financiranje nenačrtovanih izdatkov v proračun, Zakon o blagovnih rezervah pa zagotavljanje potreb osnovne preskrbe pri večjih motnjah in nestabilnostih na trgih, ob naravnih in drugih nesrečah večjega obsega in v vojni. Kot osnovna preskrba se šteje preskrba z osnovnimi živilni in neživilskimi proizvodi, ki so nujno potrebni za življenje ljudi, ter strateškimi surovinami in reprodukcijskimi materiali, ki so potrebni za zagotavljanje proizvodnje ali ki so posebnega pomena za obrambo države.

## Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I04765 - Delujoč sistem za zagotovitev potreb osnovne preskrbe	#NA	%	2009	100,00	2016	100,00	100,00
					2017	100,00	100,00
					2018	100,00	100,00
					2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
					2023	100,00	
					2024	100,00	
					2025	100,00	

## Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I04765	Izvedba letnega plana oblikovanja državnih blagovnih rezerv.

## Podprogram: 230301 - Preskrba trga in državne blagovne rezerve

### Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

#### C5031 - Oblikovan sistem preskrbe in državnih blagovnih rezerv

Prispeva k specifičnemu cilju: C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Oblikovan sistem preskrbe in državnih blagovnih rezerv vključno z obveznimi rezervami naftnih derivatov za zagotavljanje nemotene preskrbljenosti trga in s tem povezane stabilnosti cen.

## Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05122 - Izpolnitve obveznosti 5-letnega programa državnih blagovnih rezerv	#NA	%	2009	100,00	2016	100,00	100,00
					2017	100,00	100,00
					2018	100,00	100,00
					2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
					2023	100,00	
					2024	100,00	
					2025	100,00	
I05125 - Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov	#NA	%	2009	100,00	2016	100,00	100,00
					2017	100,00	100,00

					2018	100,00	100,00
					2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
					2023	100,00	
					2024	100,00	
					2025	100,00	

### Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I05122	Stopnja realizacije porabe proračunskih sredstev in izpolnitve obveznosti glede na sprejet 5-letni program državnih blagovnih rezerv. (izhodiščno stanje iz leta 2009: 100%, cilj v 4-ih letih vzdrževati enako stanje)
I05125	Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov glede na število in obseg pojavov vseh motenj in nestabilnosti pri osnovni preskrbi na trgu. (izhodiščno stanje iz leta 2009: 100%, cilj v 4-ih letih vzdrževati enako stanje)

## Program: 2304 - Sredstva za financiranje interventnih ukrepov

### Opis programa

V okviru programa so predvidene aktivnosti za uspešno obvladovanje in preprečevanje širjenja okužbe COVID-19, ki se bodo izvajale na podlagi veljavnih ukrepov iz Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. [203/20](#), [15/21](#) – ZDUOP, [82/21](#) – ZNB-C, [112/21](#) – ZNUPZ, [206/21](#) – ZDUPŠOP, [141/22](#) – ZNUNBZ in [158/22](#) – ZDoh-2AA) in Zakona o nujnih ukrepih za zajezitev širjenja in blaženja posledic nalezljive bolezni COVID-19 na področju zdravstva (Uradni list RS, št. [141/22](#)).

Previdene so tudi aktivnosti za pomoč gospodarstvu za blaženje visokih povišanj cen električne energije in zemeljskega plina v treh oblikah pomoči, in sicer enostavnih pomoči, posebnih pomoči in pomoči za energetska intenzivna podjetja. Načrtovano je tudi dodeljevanje spodbud v obliki nepovratnih (subvencij) in povratnih (kreditov, garancije) sredstev, kar bo omogočilo premagovanje likvidnostnih težav in lažje preživetje in poslovanje slovenskega gospodarstva.

Sredstva se namenjajo tudi za financiranje izdatkov za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov za leto 2023 skladno z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (ZOPNN-F) in Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP), ki urejata način porabe sredstev proračuna RS pri odpravi posledic naravnih nesreč ter pogoje in način njihovega pridobivanja oz. dodeljevanja.

## Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

### C7821 - Izplačilo dodatka za posebne obremenitve v času epidemije

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Izplačilo dodatka za posebne obremenitve v času epidemije COVID-19 v skladu z določili 71. člena ZIUZEOP.

#### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I10748 - Realizacija Izplačila dodatka za posebne obremenitve v času epidemije	#NA	%	2020	100,00	2020	100,00	100,00

### C7936 - Zajezitev epidemij

Prispeva k splošnemu cilju: C7935 - Premostitev nepredvidenih razmer

#### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I10939 - Delež izdatkov za premostitev nepredvidenih razmer v skupnih izdatkih državnega proračuna	#NA	%	2019	0,00	2020	18,97	16,01

### C8706 - Odprava posledic naravnih nesreč

Prispeva k splošnemu cilju: C7935 - Premostitev nepredvidenih razmer

#### Kazalniki

Cilj nima določnih kazalnikov.

### C8697 - Zajezitev nepredvidenih razmer

Prispeva k splošnemu cilju: C7935 - Premostitev nepredvidenih razmer

#### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I12322 - Delež izdatkov za pomoč gospodarstvu v celotnih izdatkih za financiranje druginje	#NA	delež	2023	1,00	2024	50,00	
					2025	50,00	
I12323 - Število podprtih podjetij	#NA	število	2023	1,00	2024	200,00	
					2025	200,00	
I12325 - Delež izdatkov za pomoč gospodarstvu v celotnih izdatkih za financiranje druginje	#NA	delež	2023	1,00	2024	50,00	
					2025	50,00	

#### Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
----------	------



I12323	Povečanje namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada z namenom izvajanja finančnih produktov za omilitev posledic energetske krize.
--------	---

## Podprogram: 230402 - Sredstva za financiranje posledic druginje

Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

### C8674 - Zagotovitev sredstev za omilitev posledic druginje

Prispeva k specifičnemu cilju: C7936 - Zajezitev epidemij

#### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I12282 - Število upravičencev	#NA	število upravičencev	2023	997.695,00	2024	805,00	

### C8702 - Zagotovitev sredstev za zajezitev druginje

Prispeva k specifičnemu cilju: C8697 - Zajezitev nepredvidenih razmer

#### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I12329 - Delež izdatkov za pomoč gospodarstvu v celotnih izdatkih za financiranje druginje	#NA	delež	2023	1,00	2024	50,00	
					2025	50,00	

#### Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I12329	Delež izdatkov za pomoč gospodarstvu v celotnih izdatkih za financiranje druginje

## Podprogram: 230403 - Sredstva za pomoč ob naravnih nesrečah

Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje od 1.1.2024 do 31.12.2025

### C8707 - Zagotovitev sredstev za omilitev posledic naravnih nesreč

Prispeva k specifičnemu cilju: C8706 - Odprava posledic naravnih nesreč

#### Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
	#NA	%	2023	100,00	2024	100,00	

I12344 - Delež porabe sredstev namenjenih omilitvi posledic naravnih nesreč					2025	100,00	
---	--	--	--	--	------	--------	--

### Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I12344	S kazalnikom se ugotavlja, koliko sredstev od predvidenih oz. zagotovljenih v proračunu za namen odprave posledic naravnih nesreč je dejansko porabljenih.