

Obrazložitev proračuna RS za leto 2025

1215 - Informacijski pooblaščenec

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Informacijski pooblaščenec je samostojen in neodvisen državni organ s pristojnostmi na področju dveh z Ustavo Republike Slovenije zavarovanih temeljnih človekovih pravic, pravico dostopa do informacij javnega značaja in pravico do varstva osebnih podatkov.

Državni zbor Republike Slovenije je 30. 11. 2005 sprejel Zakon o Informacijskem pooblaščenecu (ZInfP), s katerim je bil 31. 12. 2005 ustanovljen nov samostojen in neodvisen državni organ. Zakon je združil dva organa, in sicer Pooblaščenca za dostop do informacij javnega značaja, ki je imel že prej status neodvisnega organa, in Inšpektorat za varstvo osebnih podatkov, ki je deloval kot organ v sestavi Ministrstva za pravosodje. Ob uveljavitvi ZInfP je Pooblaščenec za dostop do informacij javnega značaja nadaljeval delo kot Informacijski pooblaščenec, ki je prevzel inšpektorje in druge uslužbence Inšpektorata za varstvo osebnih podatkov, pripadajočo opremo in sredstva. Hkrati je prevzel tudi vse nedokončane zadeve, arhive in evidence, ki jih je vodil Inšpektorat za varstvo osebnih podatkov. S tem so se pristojnosti organa, ki je skrbel za nemoteno izvajanje dostopa do informacij javnega značaja, močno spremenile in se razširile še na pravno področje varstva osebnih podatkov. Informacijski pooblaščenec je tako postal tudi državni nadzorni organ za varstvo osebnih podatkov. Delo je začel 1. 1. 2006.

S takšno ureditvijo, ki je primerljiva z ureditvijo v razvitih evropskih državah, se je poenotila praksa dveh organov, še danes pa se povečuje zavedanje pravice do zasebnosti in pravice vedeti – ti sta zaradi te ureditve v še večjem sožitju.

ZInfP je v slovenski pravni red prinesel pomembne novosti. S tem zakonom je bil namreč ustanovljen nov državni organ, Informacijski pooblaščenec, ki izvaja številne pristojnosti tako na področju dostopa do informacij javnega značaja kot tudi na področju varstva osebnih podatkov. Poleg določb, ki urejajo položaj in imenovanje informacijskega pooblaščenca, ZInfP vsebuje tudi določbe o nadzornikih za varstvo osebnih podatkov, o nekaterih posebnostih postopka pred Informacijskim pooblaščencom ter nekatere kazenske določbe.

Informacijski pooblaščenec je neodvisen državni organ. Njegova neodvisnost je zagotovljena na dva načina. Prvi je postopek imenovanja pooblaščenca kot funkcionarja, ki ga na predlog predsednika Republike Slovenije imenuje Državni zbor. Drugi način, ki omogoča predvsem finančno neodvisnost, pa je, da se sredstva za delo zagotovijo v proračunu Republike Slovenije tako, da o tem odloča Državni zbor na predlog Informacijskega pooblaščenca.

Od 17. 7. 2014 Informacijskega pooblaščenca vodi Mojca Prelesnik.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010205 - Dostop do informacij javnega značaja in varstvo osebnih podatkov

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 1215 - Informacijski pooblaščenec

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1215 - Informacijski pooblaščenec

Oris proračunskega uporabnika

Informacijski pooblaščenec je samostojen in neodvisen državni organ s pristojnostmi na področju dveh z Ustavo Republike Slovenije zavarovanih temeljnih človekovih pravic, pravico dostopa do informacij javnega značaja in pravico do varstva osebnih podatkov.

Državni zbor Republike Slovenije je 30. 11. 2005 sprejel Zakon o Informacijskem pooblaščenju (ZInfP), s katerim je bil 31. 12. 2005 ustanovljen nov samostojen in neodvisen državni organ. Zakon je združil dva organa, in sicer Pooblaščenca za dostop do informacij javnega značaja, ki je imel že prej status neodvisnega organa, in Inšpektorat za varstvo osebnih podatkov, ki je deloval kot organ v sestavi Ministrstva za pravosodje. Ob uveljavitvi ZInfP je Pooblaščenec za dostop do informacij javnega značaja nadaljeval delo kot Informacijski pooblaščenec, ki je prevzel inšpektorje in druge uslužbence Inšpektorata za varstvo osebnih podatkov, pripadajočo opremo in sredstva. Hkrati je prevzel tudi vse nedokončane zadeve, arhive in evidence, ki jih je vodil Inšpektorat za varstvo osebnih podatkov. S tem so se pristojnosti organa, ki je skrbel za nemoteno izvajanje dostopa do informacij javnega značaja, močno spremenile in se razširile še na pravno področje varstva osebnih podatkov. Informacijski pooblaščenec je tako postal tudi državni nadzorni organ za varstvo osebnih podatkov. Delo je začel 1. 1. 2006.

S takšno ureditvijo, ki je primerljiva z ureditvijo v razvitih evropskih državah, se je poenotila praksa dveh organov, še danes pa se povečuje zavedanje pravice do zasebnosti in pravice vedeti – ti sta zaradi te ureditve v še večjem sožitju.

ZInfP je v slovenski pravni red prinesel pomembne novosti. S tem zakonom je bil namreč ustanovljen nov državni organ, Informacijski pooblaščenec, ki izvaja številne pristojnosti tako na področju dostopa do informacij javnega značaja kot tudi na področju varstva osebnih podatkov. Poleg določb, ki urejajo položaj in imenovanje informacijskega pooblaščenca, ZInfP vsebuje tudi določbe o nadzornikih za varstvo osebnih podatkov, o nekaterih posebnostih postopka pred Informacijskim pooblaščencom ter nekatere kazenske določbe.

Informacijski pooblaščenec je neodvisen državni organ. Njegova neodvisnost je zagotovljena na dva načina. Prvi je postopek imenovanja pooblaščenca kot funkcionarja, ki ga na predlog predsednika Republike Slovenije imenuje Državni zbor. Drugi način, ki omogoča predvsem finančno neodvisnost, pa je, da se sredstva za delo zagotovijo v proračunu Republike Slovenije tako, da o tem odloča Državni zbor na predlog Informacijskega pooblaščenca.

Od 17. 7. 2014 Informacijskega pooblaščenca vodi Mojca Prelesnik.

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010205 - Dostop do informacij javnega značaja in varstvo osebnih podatkov

Opis podprograma

V Republiki Sloveniji sta pravica dostopa do javnih informacij in pravica do varstva osebnih podatkov z Ustavo Republike Slovenije zagotovljeni kot temeljni človekovi pravici, zapisani v 38. in 39. členu Ustave Republike Slovenije. Uresničevanje obeh pravic opredeljujejo na področju dostopa do informacij javnega značaja predvsem Zakon o dostopu do informacij javnega značaja in Zakon o medijih ter na področju varstva osebnih podatkov Zakon o varstvu osebnih podatkov in drugi področni zakoni. Za uresničevanje obeh pravic pa je ključna vloga Informacijskega pooblaščenca kot pritožbenega organa na področju dostopa do informacij javnega značaja ter kot nadzornega organa na

področju varstva osebnih podatkov. Konkretno država preko Informacijskega pooblaščenca, katerega pristojnosti so opredeljene z Zakonom o Informacijskem pooblaščenču ter drugimi področnimi zakoni, posameznikom in posameznicam zagotavlja, da se obe ustavni pravici tudi v praksi dejansko izvajata.

Ukrepi

1215-18-0001 - Opravljanje dejavnosti IP

Opis ukrepa

Opravljanje osnovne dejavnosti Informacijskega pooblaščenca. Sredstva namenjena za plače in materialne stroške.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

K1: Učinkovito vodenje postopkov in izdaja odločb ter izvajanje nalog v zakonsko predvidenih rokih in brez zaostankov, K2: uresničevanje zakonodaje na področju VOP, ki je sprejeta na nivoju EU (Direktiva in GDPR), K3: ustrezno usposobljen kader in ustrezni pogoji dela, K4: aktivna udeležba na zasedanjih mednarodnih teles in organizacij ter mednarodnih konferencah in drugih dogodkih, K5: manjša fluktuacija zaposlenih; lažje zaposlovanje usposobljenega kadra, K6: večja motivacija; izboljšanje produktivnosti dela, K7: manjše izostajanje od dela.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZDIJZ-UPB2	Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (uradno prečiščeno besedilo) (ZDIJZ-UPB2)
ZDR	Zakon o delovnih razmerjih (ZDR)
ZEKom-UPB1	Zakon o elektronskih komunikacijah (uradno prečiščeno besedilo) (ZEKom-UPB1)
ZInfP	Zakon o Informacijskem pooblaščenču (ZInfP)
ZJU	Zakon o javnih uslužbencih (ZJU)
ZMed	Zakon o medijih (ZMed)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPacP	Zakon o pacientovih pravicah (ZPacP)
ZPotK-1	Zakon o potrošniških kreditih (ZPotK-1)
ZTP	Zakon o tajnih podatkih (ZTP)
ZVOP-1-UPB1	Zakon o varstvu osebnih podatkov (uradno prečiščeno besedilo) (ZVOP-1-UPB1)

Neposredni učinki

C4168 - Ustrezno usposobljen kader in ustrezni pogoji dela za vodenje inšpekcijskih postopkov

Prispeva k rezultatu: C4160 - Ažurni in učinkovito vodeni inšpekcijski postopki na področju varstva OP

Učinkovito izvajanje inšpekcijskih in po potrebi prekrškovnih postopkov na podlagi prijav in po uradni dolžnosti v zvezi z nadzorom na nacionalni in evropski ravni nad izvajanjem nacionalnih in evropskih predpisov, ki urejajo varstvo ali obdelavo osebnih podatkov, je mogoče zgolj ob zagotovitvi ustreznega števila usposobljenih državnih nadzornikov za varstvo osebnih podatkov, svetovalcev, asistentov svetovalcev ter raziskovalcev ter zagotovitvi optimalnih delovnih pogojev zanje.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I04657 - Število uvedenih inšpekcijskih postopkov na področju VOP	#NA	število	2011	682,00	2016	650,00	683,00
					2017	650,00	655,00
					2018	750,00	1.029,00
					2019	750,00	1.183,00
					2020	1.200,00	1.208,00
					2021	1.200,00	1.127,00
					2022	1.250,00	1.030,00
					2023	1.250,00	
					2024	1.250,00	
					2025	1.200,00	

C5767 - Ustrezno usposobljen kader in ustrezni pogoji dela za izvajanje prekrškovnih postopkov

Prispeva k rezultatu: C5761 - Ažurno in učinkovito vodeni prekrškovni postopki na področju varstva OP

Učinkovito izvajanje prekrškovnih postopkov na podlagi ugotovljenih kršitev v zvezi z nadzorom nad izvajanjem predpisov, ki urejajo varstvo ali obdelavo osebnih podatkov na nacionalni in evropski ravni, je mogoče zgolj ob zagotovitvi ustreznega števila usposobljenih državnih nadzornikov za varstvo osebnih podatkov, svetovalcev ter raziskovalcev ter zagotovitvi optimalnih delovnih pogojev zanje. Za učinkovito izvajanje postopkov nadzora bo zaradi bistveno povečanega obsega dela po novih predpisih potrebno dodatno zaposlovanje in ustrezno usposabljanje že zaposlenih.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05856 - Število uvedenih prekrškovnih postopkov	#NA	%	2011	139,00	2016	150,00	83,00
					2017	150,00	105,00
					2018	100,00	101,00
					2019	100,00	139,00
					2020	140,00	96,00
					2021	150,00	99,00
					2022	120,00	0,00
					2023	120,00	
					2024	120,00	
					2025	120,00	

C5769 - Ustrezno usposobljen kader in ustrezni pogoji dela za vodenje postopkov in izdajo odločb

Prispeva k rezultatu: C5762 - Ažurno in učinkovito vodeni postopki na področju informacij javnega značaja

Učinkovito izvajanje pritožbenih postopkov na podlagi prejetih pritožb v zvezi z zahtevami po ZDIJZ ter ZMed je mogoče zgolj ob zagotovitvi ustreznega števila ustrezno usposobljenih svetovalcev, asistentov svetovalcev ter raziskovalcev ter zagotovitvi optimalnih delovnih pogojev zanje.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05857 - Število izdanih odločb na področju IJZ	#NA	število	2011	251,00	2016	250,00	312,00
					2017	250,00	316,00
					2018	350,00	288,00
					2019	350,00	301,00
					2020	350,00	328,00
					2021	350,00	397,00
					2022	680,00	696,00
					2023	690,00	
					2024	360,00	
					2025	370,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05857 - Število izdanih odločb na področju IJZ

Sprememba ciljnih vrednosti glede na realne podatke preteklih let. Gre za kazalnik, ki kaže samo število izdanih odločb na področju IJZ.

C5770 - Izdaja mnenj, pojasnil, brošur in drugih informativnih gradiv

Prispeva k rezultatu: C5763 - Ustrezno informirana splošna javnost

Informacijski pooblaščenec z izdajo mnenj, pojasnil in stališč o vprašanjih s področja varstva osebnih podatkov ter brošur in drugih informativnih gradiv s področja varstva osebnih podatkov ter dostopa do informacij javnega značaja prispeva k boljšemu poznavanju ter razumevanju predpisov na navedenih področjih ter k učinkovitejšemu izvajanju obeh ustavno zagotovljenih pravic v praksi.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05858 - Število izdanih mnenj in pojasnil	#NA	Število	2010	2.761,00	2016	2.000,00	3.214,00
					2017	2.000,00	3.287,00
					2018	3.300,00	2.192,00
					2019	3.500,00	3.284,00
					2020	3.500,00	3.183,00
					2021	3.500,00	3.647,00
					2022	3.500,00	2.341,00
					2023	3.700,00	
					2024	3.700,00	
					2025	3.700,00	

C5771 - Udeležba na mednarodnih konferencah, sodelovanje v mednarodnih delovnih telesih

Prispeva k rezultatu: C5764 - Učinkovito mednarodno sodelovanje na področju varstva OP ter informacij javnega značaja

V letu 2018 se je začel na evropski ravni uporabljati nov pravni akt: Splošna uredba o varstvu podatkov ter Direktiva o varstvu podatkov, ki jih obdelujejo pri svojem delu organi kazenskega pregona. Reforma pomeni za nadzorne organe za varstvo osebnih podatkov, kot je Informacijski pooblaščenec pomembno širitev obsega dela predvsem na ravni mednarodnega sodelovanja s sorodnimi organi kot tudi širše nudenja podpore upravljavcem v Sloveniji s ciljem olajšanja dela upravljavcem. Le tako bo namreč mogoče doseči dvig ravni varstva osebnih podatkov v celotni EU. Informacijski pooblaščenec bo v zvezi s tem moral v določenih primerih kot vodilni nadzorni organ prevzeti koordinacijo celotnega postopka oziroma pogosto sodelovati v ukrepanju nadzornih organov iz različnih držav v zvezi z izvajanjem uredbe, skrbeti za hitro ukrepanje s ciljem izvajanja pravic posameznikov v primeru najavljenih kršitev, v sodelovanju z drugimi nadzornimi organi iz EU.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05859 - Ohranitev števila udeležb na zasedanjih mednarodnih teles in organizacij ter mednarodnih konferencah in drugih dogodkih	#NA	%	2010	90,00	2016	70,00	48,00
					2017	70,00	42,00
					2018	80,00	67,00
					2019	90,00	69,00
					2020	60,00	177,00
					2021	90,00	175,00
					2022	150,00	185,00
					2023	170,00	
					2024	180,00	
					2025	180,00	

1215-24-0001 - Opravljanje dejavnosti IP

Opis ukrepa

Opravljanje dejavnosti IP. Izdatki so namenjeni za plače in materialne stroške.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

K1: Učinkovito vodenje postopkov in izdaja odločb ter izvajanje nalog v zakonsko predvidenih rokih in brez zaostankov, K2: uresničevanje zakonodaje na področju VOP, ki je sprejeta na nivoju EU (Direktiva in GDPR), K3: ustrezno usposobljen kader in ustrezni pogoji dela, K4: aktivna udeležba na zasedanjih mednarodnih teles in organizacij ter mednarodnih konferencah in drugih dogodkih, K5: manjša fluktuacija zaposlenih; lažje zaposlovanje usposobljenega kadra, K6: večja motivacija; izboljšanje produktivnosti dela, K7: manjše izostajanje od dela.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZDIJZ	Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (ZDIJZ)
ZDIJZ-UPB1	Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (uradno prečiščeno besedilo) (ZDIJZ-UPB1)
ZDIJZ-UPB2	Zakon o dostopu do informacij javnega značaja (uradno prečiščeno besedilo) (ZDIJZ-UPB2)
ZDR	Zakon o delovnih razmerjih (ZDR)
ZDR-1	Zakon o delovnih razmerjih (ZDR-1)
ZEKom	Zakon o elektronskih komunikacijah (ZEKom)
ZEKom-UPB1	Zakon o elektronskih komunikacijah (uradno prečiščeno besedilo) (ZEKom-UPB1)

ZInfP	Zakon o Informacijskem pooblaščenju (ZInfP)
ZJU	Zakon o javnih uslužbencih (ZJU)
ZJU-UPB1	Zakon o javnih uslužbencih (uradno prečiščeno besedilo) (ZJU-UPB1)
ZJU-UPB2	Zakon o javnih uslužbencih (uradno prečiščeno besedilo) (ZJU-UPB2)
ZJU-UPB3	Zakon o javnih uslužbencih (uradno prečiščeno besedilo) (ZJU-UPB3)
ZMed	Zakon o medijih (ZMed)
ZMed-UPB1	Zakon o medijih (uradno prečiščeno besedilo) (ZMed-UPB1)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZP-1-UPB1	Zakon o prekrških (uradno prečiščeno besedilo) (ZP-1-UPB1)
ZP-1-UPB2	Zakon o prekrških (uradno prečiščeno besedilo) (ZP-1-UPB2)
ZP-1-UPB3	Zakon o prekrških (uradno prečiščeno besedilo) (ZP-1-UPB3)
ZP-1-UPB4	Zakon o prekrških (uradno prečiščeno besedilo) (ZP-1-UPB4)
ZP-1-UPB8	Zakon o prekrških (uradno prečiščeno besedilo) (ZP-1-UPB8)
ZPacP	Zakon o pacientovih pravicah (ZPacP)
ZPotK	Zakon o potrošniških kreditih (ZPotK)
ZTP	Zakon o tajnih podatkih (ZTP)
ZVOP-1	Zakon o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-1)
ZVOP-1-UPB1	Zakon o varstvu osebnih podatkov (uradno prečiščeno besedilo) (ZVOP-1-UPB1)

Neposredni učinki

Ukrepi nimajo določenih neposrednih učinkov.

Skupine projektov

1215-11-S002 - NRP projekti IP

Opis skupine projektov

V to skupino spadajo odhodki za nakup investicij in projekti, v katerih kot partner Informacijski pooblaščenec sodeluje. Projekti so financirani s strani Evropskih komisij in trajajo več let.

Neposredni učinki

C4165 - Zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C4160 - Ažurni in učinkovito vodeni inšpekcijski postopki na področju varstva OP

Učinkovito izvajanje nalog, ki so z zakonom dodeljene Informacijskemu pooblaščenju, je mogoče zgolj pod pogojem, da so zaposlenim zagotovljeni ustrezna oprema, finančna sredstva za materialne stroške, prostori ter službena vozila za izvajanje pritožbenih, inšpekcijskih ter prekrškovnih postopkov in drugih nalog.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05866 - Stopnja optimalnosti delovnih pogojev	#NA	%	2011	100,00	2016	90,00	90,00
					2017	90,00	90,00
					2018	100,00	100,00

					2019	100,00	100,00
					2020	100,00	90,00
					2021	100,00	90,00
					2022	100,00	90,00
					2023	100,00	
					2024	100,00	
					2025	100,00	