

Obrazložitev proračuna RS za leto 2025

1212 - Državni svet

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državni svet Republike Slovenije je predstavniško telo, ki ga Ustava Republike Slovenije opredeljuje kot zastopstvo socialnih, gospodarskih, poklicnih in lokalnih interesov. Sestavljen je iz predstavnikov delovnih in socialnih interesov (funkcionalni interesi), in predstavnikov lokalnih interesov (teritorialni interesi).

Državni svet, kot drugi dom slovenskega parlamenta, dopolnjuje delo Državnega zbora, in sicer:

- z uporabo mehanizma uravnotežanja in zavor (pristojnosti: zahteve za odločilni veto, presoje ocene ustavnosti, zahteve za parlamentarno preiskavo) uresničuje svojo nadzorno ustavno vlogo;
- Državni svet je prostor neposrednega srečevanja in usklajevanja interesov (v okviru petih interesnih skupin, osmih komisij ter delovne skupine za pripravo pokrajinske zakonodaje): lokalnih skupnosti, interesov delodajalcev in interesov delojemalcev, kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev, raziskovalcev, šolnikov, zdravstva, univerz, visokih in višjih šol, socialnega varstva, kulture in športa. Konceptualna zasnova ne omogoča prevlade posameznih interesov, temveč njihovo usklajevanje in iskanje širše sprejemljivih rešitev, ki so zaradi petletnega mandata tudi bolj dolgoročno in trajnostno naravnane. Državni svet s predlogi, pripombami, mnenji, ki jih naslavlja na Vlado, Državni zbor in pristojne državne institucije, sooblikuje zakonodajo;
- Državni svet pri svojem delu vključuje strokovno-civilno in nevladno sfero in ji omogoča aktivno udeležbo v zakonodajnem procesu ter vpliv na oblikovanje zakonodaje (zakonodajne pobude na podlagi posvetov, javnih razprav).
- Državni svet odsliskava raznolikost in pestrost slovenskega socialnega, gospodarskega, poklicnega in lokalnega družbenega okolja - razširja prostor demokratičnega vplivanja najrazličnejšim družbenim skupinam, s tem pa širi prostor aktivnega državljanstva in prispeva h krepitvi demokracije v Sloveniji;
- z mednarodnim sodelovanjem na ravni drugih domov (Združenje evropskih senatov, COSAC, OECD, SVOP ipd.) Državni svet krepi mednarodni ugled Republike Slovenije;
- s publicistično dejavnostjo (zborniki strokovnih razprav, Bilten) prispeva k višji ravni ozaveščenosti javnosti na področju zakonodajne veje oblasti.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0101 - Politični sistem
 - 010104 - Dejavnost državnega sveta

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 1212 - Državni svet

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1212 - Državni svet

Oris proračunskega uporabnika

Državni svet je 40 člansko predstavniško telo, ki ga Ustava Republike Slovenije (96. člen) opredeljuje kot zastopstvo socialnih, gospodarskih, poklicnih in lokalnih interesov. Sestavljajo ga štirje predstavniki delodajalcev, štirje predstavniki delojemalcev, štirje predstavniki kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev, šest predstavnikov negospodarskih dejavnosti, dvaindvajset predstavnikov lokalnih interesov. Z ustavo, zakoni in podzakonskimi akti določenimi pristojnostmi Državni svet uresničuje svojo vlogo v parlamentu prek predstavnikov petih interesnih skupin. Državni svet lahko predlaga Državnemu zboru sprejem zakonov, Državnemu zboru daje mnenja o vseh zadevah iz njegove pristojnosti, zahteva, da Državni zbor pred razglasitvijo zakona o njem še enkrat odloča (odložilni veto), zahteva uvedbo parlamentarne preiskave o zadevah javnega pomena, zahteva začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti predpisov. Na zahtevo Državnega zbora mora Državni svet izreči mnenje o posamezni zadevi. Državni svet ima pravico, da lahko vloži Ustavnemu sodišču zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti predpisov in splošnih aktov. V skladu s 97. členom Poslovnika imajo Državni svet in njegove komisije pravico zahtevati od predsednika republike, Vlade, ministrstev in drugih državnih organov gradiva, pojasnila ali podatke v zvezi z zadevami, ki jih obravnavajo, ter jim posredovati akte Državnega sveta o zadevah iz njihove pristojnosti. V skladu z 98. členom Poslovnika lahko Državni svet na predlog državnega svetnika predsedniku republike, Vladi, ministrstvom in drugim državnim organom postavi pisno pobudo ali vprašanje. V skladu z 99. členom Poslovnika Državnega sveta Državni svet sodeluje z organi s podobnimi pristojnostmi v drugih državah, z mednarodnimi parlamentarnimi institucijami in mednarodnimi organizacijami. Funkcija Državnega sveta je torej svetovalna, predlagalna, suspenzivna in nadzorna. Na ta način lahko posebne interese petih interesnih skupin prenese v zakonodajo. S tem namenom Državni svet ustanovi komisije, delovna telesa Državnega sveta. Komisije svoja mnenja pošiljajo delovnim telesom Državnega zbora. Državni svet s svojimi stališči seznanja Državni zbor in njegove poslanske skupine. Ena od pomembnejših vlog, ki Državni svet postavlja med vidne institucije v državi, je njegova povezanost s civilno družbo. Državni svet vsako leto organizira številne posvete, javne tribune in okrogle mize, kjer sodelujejo predstavniki različnih organizacij, društev in strokovne sfere ter s svojimi prispevki bogatijo in razvijajo različne družbene in gospodarske podsisteme. Državni svet se na mednarodnem področju vključuje v številne povezave. Je ustanovni član Združenja evropskih senatov, ki povezuje druge domove evropskih parlamentov. Državni svet se povezuje z drugimi zgornjimi domovi tudi prek različnih bilateralnih stikov v okviru neformalnih srečanj in uradnih obiskov. Namen teh srečanj je utrjevanje in nadgrajevanje odnosov Slovenije z drugimi državami, izmenjava izkušenj in krepitev vloge drugih domov ter njihova promocija.

01 - POLITIČNI SISTEM

0101 - Politični sistem

010104 - Dejavnost državnega sveta

Opis podprograma

Glavni cilj Državnega sveta je zagotoviti uresničevanje z ustavo, zakoni in drugimi podzakonskimi akti določenih nalog in s tem prispevati k oblikovanju kvalitetnejše zakonodaje in krepitvi demokracije. V ustavi zagotovljeni mehanizmi, s katerimi lahko vpliva na zakonodajni postopek so: predlaganje Državnemu zboru sprejem zakonov, dajanje mnenj Državnemu zboru in zahteva po odložilnem vetu. Državni svet lahko zahteva uvedbo parlamentarne preiskave o zadevah javnega pomena. Državni svet ima pravico, da lahko vloži Ustavnemu sodišču zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti predpisov in splošnih aktov. V skladu s 97. členom Poslovnika imajo

Državni svet in njegove komisije pravico zahtevati od predsednika republike, Vlade, ministrstev in drugih državnih organov gradiva, pojasnila ali podatke v zvezi z zadevami, ki jih obravnavajo, ter jim posredovati akte Državnega sveta o zadevah iz njihove pristojnosti. V skladu z 98. členom Poslovnika lahko Državni svet na predlog državnega svetnika predsedniku republike, Vladi, ministrstvom in drugim državnim organom postavi pisno pobudo ali vprašanje. V skladu z 99. členom Poslovnika Državni svet sodeluje z organi s podobnimi pristojnostmi v drugih državah, z mednarodnimi parlamentarnimi institucijami in mednarodnimi organizacijami. Sodelovanje Državnega sveta z drugimi domovi dvodomnih parlamentov v državah Evrope in v svetu, mednarodnimi parlamentarnimi organizacijam, je izjemnega pomena. Državni svet z organizacijo posvetov z volilno bazo, javnih razprav, predavanj tujih in domačih strokovnjakov prispeva k osvetlitvi posameznih problemov bodisi v zvezi z aktualno problematiko oz. v zvezi z zakonodajo, ki se pripravlja ali pa je že v zakonodajnem postopku in zagotavlja večji vpliv civilne družbe na oblikovanje politik in zakonodaje.

Ukrepi

1212-11-0001 - Opravljanje dejavnosti Državnega sveta

Opis ukrepa

Državni svet preko ukrepa "Opravljanje dejavnosti Državnega sveta" uresničuje z ustavo, zakoni in drugimi podzakonskimi akti določene pristojnosti in naloge Državnega sveta. Državni svet je za izvajanje ukrepa načrtoval pravice porabe za plače in materialne stroške, ki so potrebne za nemoteno delovanje Državnega sveta. V okviru postavke 8134 Materialni stroški so načrtovani materialni stroški po ekonomski klasifikaciji za delovanje Državnega sveta. V okviru postavke 8139 Drugi odhodki za delo so načrtovani materialni stroški namenjeni izplačilom članom Državnega sveta v zvezi z opravljanjem njihove funkcije (plačilo za delo, potni stroški, dnevnice in drugi stroški) v skladu z Zakonom o funkcionarjih v državnih organih, Uradni list RS, št. 30/90 in nadaljnje spremembe in v skladu s Sklepom o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije, št. 111-01/12-10 z dne 20.3.2013, Sklepom o spremembi in dopolnitvi tega sklepa, št. 111-01/12-11 z dne 15.5.2013 in Sklepom o spremembi in dopolnitvi tega sklepa, št. 111-01-1/2020/8 z dne 9.12.2020, Sklepom o povračilih stroškov članom Državnega sveta, št. 040-02-1/2023/4 z dne 15.2.2023 in Sklepom o načinu dela Državnega sveta v času epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) št. 020-03-1/2020/2 z dne 30.3.2020 in nadaljnjimi spremembami. Na postavki 8131 Plače so načrtovana sredstva za plače in druge izdatke zaposlenih ter prispevki delodajalca za socialno varnost.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Na ukrepu so načrtovana sredstva za izplačilo plač, dodatkov, povračil in nadomestil, regresa in prispevkov za socialno varnost zaposlenih, ki se bodo izplačala v skladu z veljavno zakonodajo. Ocena sredstev za materialne stroške je določena na podlagi dejanskih potreb za nemoteno delovanje Državnega sveta. Poraba sredstev za druge odhodke za delo je ocenjena na podlagi ocenjenega števila sej Državnega sveta, delovnih teles, interesnih skupin, kolegija in drugih aktivnosti Državnega sveta ter na podlagi pravnih podlag za izplačilo sredstev za opravljeno delo v Državnem svetu in potne ter druge dokumentirane stroške v zvezi z opravljanjem funkcije članov Državnega sveta.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
URS	Ustava Republike Slovenije

ZDSve	Zakon o državnem svetu (ZDSve)
ZDSve-UPB1	Zakon o državnem svetu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDSve-UPB1)
ZDVEDS	Zakon o določitvi volilnih enot za volitve predstavnikov lokalnih interesov v državni svet (ZDVEDS)
ZFDO	Zakon o funkcionarjih v državnih organih (ZFDO)
ZPPre	Zakon o parlamentarni preiskavi (ZPPre)
ZUstS	Zakon o ustavnem sodišču (ZUstS)

Neposredni učinki

C3941 - Izvajanje sej interesnih skupin

Prispeva k rezultatu: C4090 - Večja kvaliteta zakonodaje

Državni svet ima 40 članov, ki so organizirani v petih interesnih skupinah po posameznih področjih. Državni svet sestavljajo naslednje interesne skupine: Interesna skupina delodajalcev, Interesna skupina delojemalcev, Interesna skupina kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev, Interesna skupina negospodarskih dejavnosti in Interesna skupina lokalnih interesov. Interesne skupine obravnavajo zadeve in oblikujejo stališča do posameznih zadev, ki so na dnevnem redu sej Državnega sveta in njegovih komisij in druge zadeve iz pristojnosti Državnega sveta. Interesne skupine se praviloma sestajajo pred sejami Državnega sveta in se seznanijo ter razpravljajo o zadevah, ki so na dnevnih redih sej Državnega sveta. Na sejah se interesne skupine opredeljujejo do predlogov mnenj Državnega sveta, ki so oblikovani na podlagi komisij Državnega sveta.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05950 - Število sej interesnih skupin	#NA	Število	2009	59,00	2016	75,00	82,00
					2017	78,00	79,00
					2018	78,00	79,00
					2019	79,00	82,00
					2020	73,00	92,00
					2021	90,00	88,00
					2022	79,00	77,00
					2023	90,00	
					2024	101,00	
					2025	101,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05950 - Število sej interesnih skupin

Dejanski obseg sej interesnih skupin DS je odvisen od dela Državnega zbora in Vlade, zato lahko presega načrtovani obseg sej interesnih skupin. V letu 2024 Državni svet glede na oceno sekretarjev interesnih skupin načrtuje nekoliko višje število sej, kot v preteklih letih.

C4207 - Izvajanje sej delovnih teles DS in posvetovalnega telesa DS

Prispeva k rezultatu: C4090 - Večja kvaliteta zakonodaje

Kolegij DS je posvetovalno telo, ki pomaga predsedniku pri opravljanju njegovih nalog. Delovna telesa Državnega sveta so komisije DS. Komisije vsebinsko obravnavajo predloge zakonov, ki so

vloženi v zakonodajni postopek ter pripravijo predlog mnenja. Komisije obravnavajo tudi pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami s področij, ki jih obravnavajo ter druge zadeve, za katere jih pooblasti Državni svet. V Državnem svetu deluje osem komisij ter delovna skupina za pripravo pokrajinske zakonodaje: Mandatno-imunitetna komisija, Komisija za državno ureditev, Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve, Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, Komisija za izobraževanje, kulturo, znanost, šport in mladino, Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Delo delovnih teles Državnega sveta je vezano na delo delovnih teles Državnega zbora ter samega Državnega zbora.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05983 - Število sej delovnih teles DS in kolegija DS	#NA	Število	2009	144,00	2016	125,00	143,00
					2017	135,00	151,00
					2018	134,00	134,00
					2019	165,00	154,00
					2020	156,00	167,00
					2021	188,00	195,00
					2022	165,00	182,00
					2023	241,00	
					2024	231,00	
					2025	231,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05983 - Število sej delovnih teles DS in kolegija DS

Dejanski obseg sej delovnih teles Državnega sveta in kolegija Državnega sveta je odvisen od dela Državnega zbora in Vlade, zato lahko presega načrtovani obseg delovnih teles Državnega sveta in kolegija Državnega sveta. V letu 2024 Državni svet načrtuje primerljivo število sej delovnih teles Državnega sveta in kolegija Državnega sveta kot je bilo leta 2023. V novem VII. mandatu je bilo na pobudo vseh interesnih skupin ustanovljeno novo delovno telo, in sicer Delovna skupina za pripravo pokrajinske zakonodaje.

C4216 - Izvajanje sej DS

Prispeva k rezultatu: C4090 - Večja kvaliteta zakonodaje

Državni svet se sestaja na rednih in izrednih sejah. Redne seje so praviloma v sredo. Sklic seje s predlogom dnevnega reda pripravi predsednik Državnega sveta po posvetovanju s kolegijem. Izredne seje se skliče, če se predlaga sprejem odločilnega veta ali če gre za obravnavo drugih zadev, ki jih ni mogoče odlagati oz. jih ni mogoče pravočasno uvrstiti na dnevni red redne seje.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05992 - Število sej DS	#NA	Število	2009	17,00	2016	18,00	19,00
					2017	18,00	18,00
					2018	19,00	15,00

					2019	18,00	18,00
					2020	18,00	21,00
					2021	21,00	19,00
					2022	18,00	16,00
					2023	21,00	
					2024	21,00	
					2025	21,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05992 - Število sej DS

Dejanski obseg sej Državnega sveta je odvisen od dela Državnega zbora in Vlade, zato lahko presega načrtovani obseg sej Državnega sveta. V letu 2024 Državni svet načrtuje enako število sej, kot jih je načrtoval v letu 2023.

C4233 - Izvajanje sej delovnega telesa DS, interesnih skupin in seje DS - obravnava zahteve za uvedbo parlamentarne preiskave

Prispeva k rezultatu: C5427 - Uvedba parlamentarne preiskave in njena uspešna izvedba

Državni svet lahko zahteva od Državnega zbora, da odredi preiskavo o zadevah javnega pomena (parlamentarna preiskava) in s tem opravlja svojo nadzorno funkcijo. Ta pristojnost Državnega sveta je odvisna od dogajanja v družbi, zato je ta kazalnik opredeljen ob predpostavki, da bo Državni svet obravnaval predlog zahteve za uvedbo parlamentarne preiskave.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I06002 - Število. potrebnih sej	#NA	Število	2009	0,00	2016	7,00	0,00
					2017	7,00	0,00
					2018	7,00	0,00
					2019	7,00	6,00
					2020	7,00	0,00
					2021	7,00	0,00
					2022	7,00	0,00
					2023	7,00	
					2024	7,00	
					2025	7,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06002 - Število. potrebnih sej

Državni svet ne predvideva sprememb ciljnih vrednosti.

C4329 - Sodelovanje s civilno družbo

Prispeva k rezultatu: C4091 - Oblikovanje ustreznih rešitev oz. predlogov po predstavitvi aktualnih problemov, publiciranje strokovnih razprav (zborniki)

Za pridobivanje informacij v zvezi z zadevami, ki jih obravnava, lahko Državni svet ali njegova delovna telesa organizirajo posvete, predavanja ali javne predstavitve mnenj, na katere povabijo strokovno in drugo zainteresirano javnost, ki na ta način sodeluje pri oblikovanju stališč, mnenj ali

pobud, ki jih Državni svet posreduje na Vlado in pristojna ministrstva, oziroma so podlaga za zakonodajne dopolnitve in spremembe.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I06000 - Število. posvetov, javnih razprav, predavanj domačih in tujih strokovnjakov in drugih dogodkov	#NA	Število	2009	47,00	2016	65,00	77,00
					2017	65,00	66,00
					2018	65,00	62,00
					2019	65,00	55,00
					2020	30,00	20,00
					2021	60,00	20,00
					2022	65,00	34,00
					2023	65,00	
					2024	85,00	
					2025	85,00	
I09759 - Število vodij posvetov	#NA	št oseb	2018	12,00	2018	12,00	10,00
					2019	12,00	11,00
					2020	9,00	8,00
					2021	10,00	10,00
					2022	12,00	12,00
					2023	10,00	
					2024	50,00	
					2025	50,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06000 - Število. posvetov, javnih razprav, predavanj domačih in tujih strokovnjakov in drugih dogodkov

Državni svet ocenjuje, da bo v letu 2024 sodelovanje s civilno družbo potekalo v večjem obsegu kot v prejšnjih letih predvsem na račun povečanega števila posvetov.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I09759 - Število vodij posvetov

Število državnih svetnikov, ki vodijo posvete je odvisno od tipa posveta organiziranega v Državnem svetu. V letu 2024 Državni svet načrtuje povečanje števila posvetov, saj se je v novem VII mandatu povečalo zanimanje za organizacijo posvetov, tako s strani interesnih skupin kot tudi s strani civilne družbe.

C5645 - Sodelovanje v številnih povezavah na mednarodnem področju

Prispeva k rezultatu: C4093 - Uspešno mednarodno sodelovanje

Državni svet se na mednarodnem področju vključuje v številne mednarodne povezave.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05998 - Število mednarodnih obiskov	#NA	Število	2009	22,00	2016	19,00	11,00
					2017	15,00	10,00

					2018	15,00	19,00
					2019	17,00	19,00
					2020	10,00	13,00
					2021	13,00	18,00
					2022	17,00	24,00
					2023	17,00	
					2024	17,00	
					2025	17,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05998 - Število mednarodnih obiskov

Državni svet sodeluje s predstavniškimi telesi drugih držav, z medparlamentarnimi institucijami ter z mednarodnimi organizacijami na podlagi katerih je ocenjeno število mednarodnih obiskov. V letu 2024 Državni svet načrtuje enako število mednarodnih obiskov v tujini kot jih je načrtoval v obdobju pred epidemijo COVID-19, saj predvidoma epidemija ne bo več omejevala potovanj v tujino.

Skupine projektov

1212-11-S001 - Investicije Državnega sveta

Opis skupine projektov

V okviru projekta Investicije in investicijsko vzdrževanje so predvideni nakupi osnovnih sredstev, nadgradnja že obstoječih osnovnih sredstev in njihovo vzdrževanje.

Neposredni učinki

C5836 - Zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C4090 - Večja kvaliteta zakonodaje

Državni svet bo z zamenjavo iztrošene opreme, nakupom nove opreme ter z vzdrževanjem programske opreme zagotovil optimalne delovne pogoje za delo v Državnem svetu.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I06007 - Vrednost investicij	#NA	EUR	2010	72.985,00	2016	43.939,00	45.409,00
					2017	60.545,00	56.577,00
					2018	97.418,00	42.716,00
					2019	40.291,00	38.688,00
					2020	62.650,00	63.592,00
					2021	22.650,00	75.235,00
					2022	82.276,00	81.584,00
					2023	101.592,00	
					2024	67.451,00	
					2025	64.764,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06007 - Vrednost investicij

Državni svet bo z zamenjavo iztrošene opreme ter z vzdrževanjem obstoječe programske opreme zagotovil optimalne delovne pogoje za delo v Državnem svetu.