

4514 - Državno odvetništvo RS

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanovljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni.

Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopanega pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2023

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 09 - PRAVOSODJE
 - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 4514 - Državno odvetništvo RS

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

4514 - Državno odvetništvo RS

Oris proračunskega uporabnika

Državno odvetništvo Republike Slovenije je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

09 - PRAVOSODJE**0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države****090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov****Opis podprograma**

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanavljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni. Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopnega pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov**Opis ukrepa**

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni in ocena pravic porabe temeljijo na zakonskih določbah, kadrovskem načrtu ter predvidenemu številu zaposlenih za načrtovano obdobje (sredstva za plače zaposlenih) ter realizaciji materialnih stroškov iz leta 2020, na nekaterih kontih pa tudi iz leta 2019(ko ni bilo zmanjšanja stroškov zaradi covidnih razmer.

Neposredni učinki**C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS**

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I002244	Število vseh prejetih zadev	Število	2009	33.856,00	2011	37.234,00		
					2012	39.563,00	33.500,00	
					2013	39.059,00	37.200,00	
					2014	46.109,00	37.200,00	
					2015	40.889,00	38.500,00	
					2016	39.063,00	46.000,00	
					2017	38.067,00	46.000,00	
					2018	44.750,00	46.000,00	
					2019	46.655,00	46.000,00	
					2020	41.538,00	46.000,00	
					2021	0,00	47.000,00	
					2022	0,00	47.000,00	
					2023	0,00	47.000,00	
I05031	Število vseh zadev v delu	število	2009	55.490,00	2011	59.315,00		
					2012	65.649,00	56.700,00	
					2013	64.917,00	59.700,00	
					2014	76.620,00	59.700,00	
					2015	85.158,00	61.000,00	
					2016	79.255,00	65.000,00	
					2017	83.699,00	65.000,00	
					2018	88.601,00	70.000,00	
					2019	92.889,00	70.000,00	
					2020	85.258,00	80.000,00	
					2021	0,00	85.000,00	
					2022	0,00	85.000,00	
					2023	0,00	85.000,00	

I05032	Število vseh rešenih zadev	število	2009	31.896,00	2011	33.226,00	
					2012	39.787,00	32.000,00
					2013	34.406,00	33.000,00
					2014	36.551,00	33.000,00
					2015	43.430,00	35.000,00
					2016	37.396,00	36.000,00
					2017	39.805,00	36.000,00
					2018	42.429,00	40.000,00
					2019	48.054,00	40.000,00
					2020	48.631,00	44.000,00
					2021	0,00	45.000,00
					2022	0,00	45.000,00
					2023	0,00	45.000,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002244 - Število vseh prejetih zadev

V preteklih letih je bilo zaznati kontinuiran manjši prirast zadev, še posebej je bilo to moč zaznati na področjih postopkov zaradi insolventnosti in postopkov prisilnega prenehanja, področju postopkov izvršbe in zavarovanja ter na področju nepravdnih zadev. V letu 2020 je bilo število vseh prejetih zadev nekoliko manjše od pričakovanega, kar pripisujemo tudi situaciji soočanja z epidemijo, ki vpliva tudi na delovanje sodne veje oblasti. Pričakujemo, da bo tudi v prihajajočih letih situacija in način spopadanja z epidemijo še vedno v določeni meri vplival tudi na delo sodne veje oblasti in s tem tudi na pripad zadev Državnemu odvetništvu Republike Slovenije. Na podlagi trenutne situacije v svetu se pričakuje, da se bodo razmere in tudi pripad zadev v prihodnje ponovno povečal, na nekaterih področjih intenziviral oziroma vsaj dvignil na raven pred epidemijo. S poslabšanjem gospodarske situacije v državi, ki bo lahko nastopila s prenehanjem pomoči, ki jih država nudi gospodarstvu, je pričakovati povečano število insolvenčnih in izvršilnih postopkov, gospodarskih ter delovnopravnih in socialnih sporov. Državnemu odvetništvu Republike Slovenije delokrog širi tudi druga področna zakonodaja (npr. Zakon o tujcih), nadalje so dodatne naloge za Državno odvetništvo Republike Slovenije nastopile tudi na podlagi sodbe Vrhovnega sodišča RS, ki utemeljuje obvezno izvedbo glavne obravnave in v teh primerih organi za zastopanje po novem večkrat pooblastijo Državno odvetništvo Republike Slovenije. Ciljne vrednosti se glede na navedeno ohranjajo v višini, primerljivi s preteklimi leti.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05031 - Število vseh zadev v delu

Skupno število zadev, ki jih imelo Državno odvetništvo Republike Slovenije v delu v letu 2020 je bilo nekoliko manjše kot leto pred tem, kar sovpada z manjšim pripadom prejetih zadev. Ob pričakovanem dokaj nespremenjenem pripadu prejetih zadev v delo, se ciljna vrednost števila vseh zadev v delu ohranja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05032 - Število vseh rešenih zadev

Število rešenih zadev se je v preteklih letih povečevalo, tudi v letu 2020 je bilo rešenih za dober odstotek več zadev, kot v predpreteklem. Nekoliko višji delež rešenih zadev v preteklem letu je možno pripisati tudi dejstvu, da so sodišča poslovala v omejenem obsegu, naroki se niso izvajali ves čas in so bile posledično lahko rešene tudi nekatere starejše zadeve. Ciljna vrednost se ohranja.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2023	227,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
DZ	Predlog družinskega zakonika
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)
ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS	Zakon o lokalni samoupravi (ZLS)
ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZNISESČP	Zakon o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08
ZNP	Zakon o nepravdnem postopku (ZNP)

ZOdv	Zakon o odvetništvu (ZOdv)
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZIP-1	Zakon o prekrških (ZIP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)
ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)
ZTuj-1	Zakon o tujcih (ZTuj-1)
ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVRAS	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVEtL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

4514-11-S001 - Investicije Državnega odvetništva RS

Opis skupine projektov

Pri projektu Investicije Državnega odvetništva RS gre za zagotavljanje osnovnih pogojev, ki omogočajo bolj učinkovit in tekoč delovni proces organa.

Neposredni učinki

C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih
Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva RS.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I10003	Število posodobljene opreme	kos	2016	129,00		2017	135,00	0,00
						2018	157,00	129,00
						2019	201,00	194,00
						2020	205,00	225,00
						2021	240,00	0,00
						2022	280,00	0,00
						2023	280,00	0,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I10003 - Število posodobljene opreme

Zakon o državnem odvetništvu v 38. členu določa, da Državno odvetništvo RS opravlja naloge, s katerimi se zagotavljajo splošni pogoji za njegovo delovanje, kar vključuje tudi nakupe opreme na področju informacijske tehnologije ter skrb za tehnološko posodobitev poslovanja Državnega odvetništva RS na področju informatike. Državno odvetništvo RS je na podlagi Sporazuma o prenosu sredstev - pravic porabe z namenom zagotavljanja izvajanja Sporazuma o zagotavljanju storitev in razmejitvi odgovornosti od Ministrstva za pravosodje prevzelo pogodbene obveznosti za zagotavljanje storitev IT podpore zaposlenim na Državnem odvetništvu RS. Zagotoviti je potrebno tudi delovne pogoje novo zaposlenim v obliki dodatne pisarniške opreme in pohištva, z velikim številom prejetih zadev, pa se vsako leto pojavlja čedalje večja potreba po dodatni opremi za arhiviranje dokumentarnega in arhivskega gradiva na vseh zunanjih oddelkih Državnega odvetništva, kot tudi na sedežu v Ljubljani.

09 - PRAVOSODJE

0906 - Poprava preteklih krivic

090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike

Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnjav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnjav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni in ocena pravic porabe temeljijo na realizaciji v preteklih letih ter na novo sprejetih določbah zakona.

Neposredni učinki

C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnjav sklenjenih v predhodnih postopkih.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I002254	Število sklenjenih izvensodnih poravnjav	Število	2009	661,00	2011	347,00		
					2012	217,00		670,00
					2013	147,00		670,00
					2014	124,00		670,00
					2015	215,00		670,00
					2016	202,00		450,00
					2017	367,00		450,00
					2018	196,00		450,00
					2019	721,00		450,00
					2020	53,00		450,00
					2021	0,00		450,00
					2022	0,00		70,00
					2023	0,00		70,00
I002255	Število zadev za izplačilo odškodnine	Število	2009	720,00	2011	624,00		
					2012	241,00		616,00
					2013	207,00		616,00
					2014	141,00		616,00
					2015	148,00		616,00
					2016	125,00		250,00
					2017	101,00		200,00
					2018	105,00		200,00
					2019	169,00		200,00
					2020	191,00		200,00
					2021	0,00		200,00
					2022	0,00		200,00
					2023	0,00		200,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002254 - Število sklenjenih izvensodnih poravnjav

Pri pripravi statistike v preteklem letu je Državno odvetništvo Republike Slovenije odstopilo od predhodne prakse zajema podatkov glede števila sklenjenih izvensodnih poravnjav, zato ciljne vrednosti za v prihodnje izrazito odstopajo. V statistiko so sedaj strogo zajete le poravnave, ki so bile dogovorjene v pred sodnem postopku ali izven sodnega postopka in ne tudi druge vrste poravnjav.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002255 - Število zadev za izplačilo odškodnine

Po večletnem zmanjševanju števila zadev za izplačilo odškodnine, se je povprečno število v zadnjih letih ustalilo (do 200 zadev na leto). Za proračunsko obdobje 2022/2023 ne predvidevamo večjih sprememb v številu izplačanih odškodnin, zato se ciljne vrednosti ne spreminjajo.

Pravne podlage

ID	NAZIV
----	-------

ZDOdv	Zakon o državnem odvetništvu
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)