

1212 - Državni svet

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državni svet Republike Slovenije je predstavniško telo, ki ga Ustava Republike Slovenije opredeljuje kot zastopstvo socialnih, gospodarskih, poklicnih in lokalnih interesov. Sestavljen je iz predstavnikov delovnih in socialnih interesov (funkcionalni interesi), in predstavnikov lokalnih interesov (teritorialni interesi).

Državni svet, kot drugi dom slovenskega parlamenta, dopolnjuje delo Državnega zbora, in sicer:

- z uporabo mehanizma uravnotežanja in zavor (pristojnosti: zahteve za odločilni veto, presoje ocene ustavnosti, zahteve za parlamentarno preiskavo) uresničuje svojo nadzorno ustavno vlogo;
- Državni svet je prostor neposrednega srečevanja in usklajevanja interesov (v okviru petih interesnih skupin in osmih komisij): lokalnih skupnosti, interesov delodajalcev in interesov delojemalcev, kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev, raziskovalcev, šolnikov, zdravstva, univerz, visokih in višjih šol, socialnega varstva, kulture in športa. Konceptualna zasnova ne omogoča prevlade posameznih interesov, temveč njihovo usklajevanje in iskanje širše sprejemljivih rešitev, ki so zaradi petletnega mandata tudi bolj dolgoročno in trajnostno naravnane. Državni svet s predlogi, pripombami, mnenji, ki jih naslavlja na Vlado, Državni zbor in pristojne državne institucije, sooblikuje zakonodajo;
- Državni svet pri svojem delu vključuje strokovno-civilno in nevladno sfero in ji omogoča aktivno udeležbo v zakonodajnem procesu ter vpliv na oblikovanje zakonodaje (zakonodajne pobude na podlagi posvetov, javnih razprav).
- Državni svet odlikava raznolikost in pestrost slovenskega socialnega, gospodarskega, poklicnega in lokalnega družbenega okolja - razširja prostor demokratičnega vplivanja najrazličnejšim družbenim skupinam, s tem pa širi prostor aktivnega državljanstva in prispeva h krepitvi demokracije v Sloveniji;
- z mednarodnim sodelovanjem na ravni drugih domov (Združenje evropskih senatov, COSAC in CFSP/CSDP) Državni svet krepi mednarodni ugled Republike Slovenije;
- s publicistično dejavnostjo (zborniki strokovnih razprav, Bilten) prispeva k višji ravni ozaveščenosti javnosti na področju zakonodajne veje oblasti.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2023

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0101 - Politični sistem
 - 010104 - Dejavnost državnega sveta

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1212 - Državni svet

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1212 - Državni svet

Oris proračunskega uporabnika

Državni svet je 40 člansko predstavniško telo, ki ga Ustava Republike Slovenije (96. člen) opredeljuje kot zastopstvo socialnih, gospodarskih, poklicnih in lokalnih interesov. Sestavljajo ga štirje predstavniki delodajalcev, štirje predstavniki delojemalcev, štirje predstavniki kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev, šest predstavnikov negospodarskih dejavnosti, dvaindvajset predstavnikov lokalnih interesov.

Z ustavo, zakoni in podzakonskimi akti določenimi pristojnostmi Državni svet uresničuje svojo vlogo v parlamentu prek predstavnikov petih interesnih skupin. Državni svet lahko predlaga Državnemu zboru sprejem zakonov, Državnemu zboru daje mnenja o vseh zadevah iz njegove pristojnosti, zahteva, da Državni zbor pred razglasitvijo zakona o njem še enkrat odloča (odložilni veto), zahteva uvedbo parlamentarne preiskave o zadevah javnega pomena, zahteva začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti predpisov. Na zahtevo Državnega zbora mora Državni svet izreči mnenje o posamezni zadevi.

Državni svet ima pravico, da lahko vloži Ustavnemu sodišču zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti predpisov in splošnih aktov.

V skladu s 97. členom Poslovnika imajo Državni svet in njegove komisije pravico zahtevati od predsednika republike, Vlade, ministrstev in drugih državnih organov gradiva, pojasnila ali podatke v zvezi z zadevami, ki jih obravnavajo, ter jim posredovati akte Državnega sveta o zadevah iz njihove pristojnosti. V skladu z 98. členom Poslovnika lahko Državni svet na predlog državnega svetnika predsedniku republike, Vladi, ministrstvom in drugim državnim organom postavi pisno pobudo ali vprašanje.

V skladu z 99. členom Poslovnika Državnega sveta Državni svet sodeluje z organi s podobnimi pristojnostmi v drugih državah, z mednarodnimi parlamentarnimi institucijami in mednarodnimi organizacijami.

Funkcija Državnega sveta je torej svetovalna, predlagalna, suspenzivna in nadzorna. Na ta način lahko posebne interese petih interesnih skupin prenese v zakonodajo. S tem namenom Državni svet ustanovi komisije, delovna telesa Državnega sveta. Komisije svoja mnenja pošiljajo delovnim telesom Državnega zbora. Državni svet s svojimi stališči seznanja Državni zbor in njegove poslanske skupine.

Ena od pomembnejših vlog, ki Državni svet postavlja med vidne institucije v državi, je njegova povezanost s civilno družbo. Državni svet vsako leto organizira številne posvete, javne tribune in okrogle mize, kjer sodelujejo predstavniki različnih organizacij, društev in strokovne sfere ter s svojimi prispevki bogatijo in razvijajo različne družbene in gospodarske podsisteme.

Državni svet se na mednarodnem področju vključuje v številne povezave. Je ustanovni član Združenja evropskih senatov, ki povezuje druge domove evropskih parlamentov. Državni svet se povezuje z drugimi zgornjimi domovi tudi prek različnih bilateralnih stikov v okviru neformalnih srečanj in uradnih obiskov. Namen teh srečanj je utrjevanje in nadgrajevanje odnosov Slovenije z drugimi državami, izmenjava izkušenj in krepitev vloge drugih domov ter njihova promocija.

01 - POLITIČNI SISTEM

0101 - Politični sistem

010104 - Dejavnost državnega sveta

Opis podprograma

Glavni cilj Državnega sveta je zagotoviti uresničevanje z ustavo, zakoni in drugimi podzakonskimi akti določenih nalog in s tem prispevati k oblikovanju kvalitetnejše zakonodaje in krepitvi demokracije. V ustavi zagotovljeni mehanizmi, s katerimi lahko vpliva na zakonodajni postopek so: predlaganje Državnemu zboru sprejem zakonov, dajanje mnenj Državnemu zboru in zahteva po odložilnem vetu. Državni svet lahko zahteva uvedbo parlamentarne preiskave o zadevah javnega pomena.

Državni svet ima pravico, da lahko vloži Ustavnemu sodišču zahtevo za začetek postopka za oceno ustavnosti in zakonitosti predpisov in splošnih aktov.

V skladu s 97. členom Poslovnika imajo Državni svet in njegove komisije pravico zahtevati od predsednika republike, Vlade, ministrstev in drugih državnih organov gradiva, pojasnila ali podatke v zvezi z zadevami, ki jih obravnavajo, ter jim posredovati akte Državnega sveta o zadevah iz njihove pristojnosti. V skladu z 98. členom Poslovnika lahko Državni svet na predlog državnega svetnika predsedniku republike, Vladi, ministrstvom in drugim državnim organom postavi pisno pobudo ali vprašanje.

V skladu z 99. členom Poslovnika Državni svet sodeluje z organi s podobnimi pristojnostmi v drugih državah, z mednarodnimi parlamentarnimi institucijami in mednarodnimi organizacijami. Sodelovanje Državnega sveta z drugimi domovi dvodomnih parlamentov v državah Evrope in v svetu, mednarodnimi parlamentarnimi organizacijam, je izjemnega pomena.

Državni svet z organizacijo posvetov z volilno bazo, javnih razprav, predavanj tujih in domačih strokovnjakov prispeva k osvetlitvi posameznih problemov bodisi v zvezi z aktualno problematiko oz. v zvezi z zakonodajo, ki se pripravlja ali pa je že v zakonodajnem postopku in zagotavlja večji vpliv civilne družbe na oblikovanje politik in zakonodaje.

1212-11-0001 - Opravljanje dejavnosti Državnega sveta**Opis ukrepa**

Državni svet preko ukrepa "Opravljanje dejavnosti Državnega sveta" uresničuje z ustavo, zakoni in drugimi podzakonskimi akti določene pristojnosti in naloge Državnega sveta. Državni svet je za izvajanje ukrepa načrtoval pravice porabe za plače in materialne stroške, ki so potrebne za nemoteno delovanje Državnega sveta. V okviru postavke 8134 Materialni stroški so načrtovani materialni stroški po ekonomski klasifikaciji za delovanje Državnega sveta. V okviru postavke 8139 Drugi odhodki za delo so načrtovani materialni stroški namenjeni izplačilom članom Državnega sveta v zvezi z opravljanjem njihove funkcije (plačilo za delo, potni stroški, dnevnice in drugi stroški) v skladu z Zakonom o funkcionarjih v državnih organih, Uradni list RS, št. 30/90 in nadaljnje spremembe in v skladu s Sklepom o pogojih za izplačevanje plačil za opravljanje funkcije podpredsednika in člana Državnega sveta Republike Slovenije, št. 111-01/12-10 z dne 20.3.2013 in Sklepom o spremembi in dopolnitvi tega Sklepa, št. 111-01/12-11 z dne 15.5.2013 ter Sklepom o povračilih stroškov članov Državnega sveta s spremembami. Na postavki 8131 Plače so načrtovana sredstva za plače in druge izdatke zaposlenih ter prispevki delodajalca za socialno varnost.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Na ukrepu so načrtovana sredstva za izplačilo plač, dodatkov, povračil in nadomestil, regresa, in prispevkov za socialno varnost zaposlenih, ki se bodo izplačevala v skladu z veljavno zakonodajo. Ocena sredstev za materialne stroške je določena na podlagi dejanskih potreb za nemoteno delovanje Državnega sveta. Državni svet ocenjuje porabo sredstev za druge odhodke za delo na podlagi ocenjenega števila sej Državnega sveta, delovnih teles, interesnih skupin, kolegija in drugih aktivnosti Državnega sveta ter na podlagi pravnih podlag za izplačilo sredstev za opravljeno delo v Državnem svetu in potne ter druge dokumentirane stroške v zvezi z opravljanjem funkcije članov Državnega sveta.

Neposredni učinki**C3941 - Izvajanje sej interesnih skupin**

Prispeva k rezultatu: C4090 - Večja kvaliteta zakonodaje

Državni svet ima 40 članov, ki so organizirani v petih interesnih skupinah po posameznih področjih. Državni svet sestavljajo naslednje interesne skupine: Interesna skupina delodajalcev, Interesna skupina delojemalcev, Interesna skupina kmetov, obrtnikov in samostojnih poklicev, Interesna skupina negospodarskih dejavnosti in Interesna skupina lokalnih interesov. Interesne skupine obravnavajo zadeve in oblikujejo stališča do posameznih zadev, ki so na dnevnem redu sej Državnega sveta in njegovih komisij in druge zadeve iz pristojnosti Državnega sveta. Interesne skupine se praviloma sestajajo pred sejami Državnega sveta in se seznaniijo ter razpravljajo o zadevah, ki so na dnevnih redih sej Državnega sveta. Na sejah se interesne skupine opredeljujejo do predlogov mnenj Državnega sveta, ki so oblikovani na podlagi komisij Državnega sveta.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
105950	Število sej interesnih skupin		Število	2009	59,00	2011	64,00	
						2012	61,00	70,00
						2013	94,00	64,00
						2014	70,00	58,00
						2015	85,00	71,00
						2016	82,00	75,00
						2017	79,00	78,00
						2018	79,00	78,00
						2019	82,00	79,00
						2020	92,00	73,00
						2021	0,00	90,00
						2022	0,00	79,00
						2023	0,00	90,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku 105950 - Število sej interesnih skupin

Dejanski obseg sej interesnih skupin DS je odvisen od dela Državnega zbora in Vlade, zato lahko presega načrtovani obseg sej interesnih skupin. V letu 2022 Državni svet načrtuje enako število sej kot leta 2019, preden se je začela epidemija COVID-19.

C4207 - Izvajanje sej delovnih teles DS in posvetovalnega telesa DS

Prispeva k rezultatu: C4090 - Večja kvaliteta zakonodaje

Kolegij DS je posvetovalno telo, ki pomaga predsedniku pri opravljanju njegovih nalog. Delovna telesa Državnega sveta so komisije DS. Komisije vsebinsko obravnavajo predloge zakonov, ki so vloženi v zakonodajni postopek ter pripravijo predlog mnenja. Komisije obravnavajo tudi pobude in vprašanja članov Državnega sveta v zvezi z zadevami s področij, ki jih obravnavajo ter druge zadeve, za katere jih pooblasti Državni svet. V Državnem svetu deluje osem komisij: Mandatno-imunitetna komisija, Komisija za državno ureditev, Komisija za mednarodne odnose in evropske zadeve, Komisija za gospodarstvo, obrt, turizem in finance, Komisija za kulturo, znanost, šolstvo in šport, Komisija za socialno varstvo, delo, zdravstvo in invalide, Komisija za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Komisija za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano. Delo delovnih teles Državnega sveta je vezano na delo delovnih teles Državnega zbora ter samega Državnega zbora.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
105983	Število sej delovnih teles DS in kolegija DS		Število	2009	144,00	2011	152,00	

2012	143,00	160,00
2013	164,00	138,00
2014	141,00	113,00
2015	158,00	144,00
2016	143,00	125,00
2017	151,00	135,00
2018	134,00	134,00
2019	154,00	165,00
2020	167,00	156,00
2021	0,00	188,00
2022	0,00	165,00
2023	0,00	188,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05983 - Število sej delovnih teles DS in kolegija DS

Dejanski obseg sej delovnih teles DS in kolegija DS je odvisen od dela Državnega zbora in Vlade, zato lahko obsega načrtovani obseg delovnih teles DS in sej kolegija DS. V letu 2022 Državni svet načrtuje enako število sej delovnih teles DS in kolegija DS kot leta 2019.

C4216 - Izvajanje sej DS

Prispeva k rezultatu: C4090 - Večja kvaliteta zakonodaje

Državni svet se sestaja na rednih in izrednih sejah. Redne seje so praviloma v sredo. Sklic seje s predlogom dnevnega reda pripravi predsednik Državnega sveta po posvetovanju s kolegijem. Izredne seje se skliče, če se predlaga sprejem odločilnega veta ali če gre za obravnavo drugih zadev, ki jih ni mogoče odlagati oz. jih ni mogoče pravočasno uvrstiti na dnevni red redne seje.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I05992	Število sej DS	Število	2009	17,00		2011	18,00	
						2012	15,00	21,00
						2013	19,00	16,00
						2014	17,00	15,00
						2015	17,00	18,00
						2016	19,00	18,00
						2017	18,00	18,00
						2018	15,00	19,00
						2019	18,00	18,00
						2020	21,00	18,00
						2021	0,00	21,00
						2022	0,00	18,00
						2023	0,00	21,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05992 - Število sej DS

Dejanski obseg sej DS je odvisen od dela Državnega zbora in Vlade, zato lahko presega načrtovani obseg sej DS. V letu 2022 Državni svet načrtuje enako število sej kot leta 2019.

C4233 - Izvajanje sej delovnega telesa DS, interesnih skupin in seje DS - obravnava zahteve za uvedbo parlamentarne preiskave

Prispeva k rezultatu: C5427 - Uvedba parlamentarne preiskave in njena uspešna izvedba

Državni svet lahko zahteva od Državnega zbora, da odredi preiskavo o zadevah javnega pomena (parlamentarna preiskava) in s tem opravlja svojo nadzorno funkcijo. Ta pristojnost Državnega sveta je odvisna od dogajanja v družbi, zato je ta kazalnik opredeljen ob predpostavki, da bo Državni svet obravnaval predlog zahteve za uvedbo parlamentarne preiskave.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06002	Število. potrebnih sej	Število	2009	0,00		2011	0,00	
						2012	6,00	7,00
						2013	7,00	7,00
						2014	0,00	7,00
						2015	0,00	7,00
						2016	0,00	7,00
						2017	0,00	7,00
						2018	0,00	7,00
						2019	6,00	7,00

2020	0,00	7,00
2021	0,00	7,00
2022	0,00	7,00
2023	0,00	7,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06002 - Število. potrebnih sej

Državni svet ne predvideva ciljnih vrednosti.

C4329 - Sodelovanje s civilno družbo

Prispeva k rezultatu: C4091 - Oblikovanje ustreznih rešitev oz. predlogov po predstavitvi aktualnih problemov, publiciranje strokovnih razprav (zborniki)

Za pridobivanje informacij v zvezi z zadevami, ki jih obravnava, lahko Državni svet ali njegova delovna telesa organizirajo posvete, predavanja ali javne predstavitve mnenj, na katere povabijo strokovno in drugo zainteresirano javnost, ki na ta način sodeluje pri oblikovanju stališč, mnenj ali pobud, ki jih Državni svet posreduje na Vlado in pristojna ministrstva, oziroma so podlaga za zakonodajne dopolnitve in spremembe.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06000	Število. posvetov, javnih razprav, predavanj domačih in tujih strokovnjakov in drugih dogodkov	Število	2009	47,00	2011	63,00		
					2012	57,00	40,00	
					2013	70,00	60,00	
					2014	64,00	60,00	
					2015	82,00	65,00	
					2016	77,00	65,00	
					2017	66,00	65,00	
					2018	62,00	65,00	
					2019	55,00	65,00	
					2020	20,00	30,00	
					2021	0,00	60,00	
					2022	0,00	65,00	
					2023	0,00	65,00	
I09759	Število vodij posvetov	št oseb	2018	12,00	2018	10,00	12,00	
					2019	11,00	12,00	
					2020	8,00	9,00	
					2021	0,00	10,00	
					2022	0,00	12,00	
					2023	0,00	10,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06000 - Število. posvetov, javnih razprav, predavanj domačih in tujih strokovnjakov in drugih dogodkov

Državni svet ocenjuje, da bo v letu 2022 in 2023 sodelovanje s civilno družbo potekalo v enakem obsegu kot leta 2019.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I09759 - Število vodij posvetov

Število državnih svetnikov, ki vodijo posvete je odvisno od tipa posveta organiziranega v Državnem svetu. V letu 2022 Državni svet načrtuje enako število vodij posvetov kot leta 2019.

C5645 - Sodelovanje v številnih povezavah na mednarodnem področju

Prispeva k rezultatu: C4093 - Uspešno mednarodno sodelovanje

Državni svet se na mednarodnem področju vključuje v številne mednarodne povezave.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I05998	Število mednarodnih obiskov	Število	2009	22,00	2011	18,00		
					2012	13,00	24,00	
					2013	11,00	18,00	
					2014	12,00	18,00	
					2015	13,00	17,00	
					2016	11,00	19,00	
					2017	10,00	15,00	
					2018	19,00	15,00	
					2019	19,00	17,00	

2020	13,00	10,00
2021	0,00	13,00
2022	0,00	17,00
2023	0,00	17,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05998 - Število mednarodnih obiskov

Državni svet sodeluje s predstavniškimi interesi drugih držav, z medparlamentarnimi institucijami ter z mednarodnimi organizacijami na podlagi katerih je ocenjeno število mednarodnih obiskov. V letu 2022 Državni svet načrtuje enako število mednarodnih obiskov v tujini kot leta 2019, ob predpostavki, da epidemija COVID-19 ne bo omejevala potovanj v tujino.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2023	33,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
URS	Ustava Republike Slovenije
ZDSve	Zakon o državnem svetu (ZDSve)
ZDSve-UPB1	Zakon o državnem svetu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDSve-UPB1)
ZDVEDS	Zakon o določitvi volilnih enot za volitve predstavnikov lokalnih interesov v državni svet (ZDVEDS)
ZFDO	Zakon o funkcionarjih v državnih organih (ZFDO)
ZPPre	Zakon o parlamentarni preiskavi (ZPPre)
ZUstS	Zakon o ustavnem sodišču (ZUstS)

1212-11-S001 - Investicije Državnega sveta

Opis skupine projektov

V okviru projekta Investicije in investicijsko vzdrževanje so predvideni nakupi osnovnih sredstev, nadgradnja že obstoječih osnovnih sredstev in njihovo vzdrževanje.

Neposredni učinki

C5836 - Zagotavljanje optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C4090 - Večja kvaliteta zakonodaje

Državni svet bo z zamenjavo iztrošene opreme in nakupom nove opreme in vozila ter z vzdrževanjem programske opreme zagotovil optimalne delovne pogoje za delo v Državnem svetu.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06007	Vrednost investicij	EUR	2010	72.985,00	2011	39.452,00		
					2012	48.817,00		36.809,00
					2013	32.202,00		33.019,00
					2014	52.482,00		49.483,00
					2015	30.768,00		29.952,00
					2016	45.409,00		43.939,00
					2017	56.577,00		60.545,00
					2018	42.716,00		97.418,00
					2019	38.688,00		40.291,00
					2020	63.592,00		62.650,00
					2021	0,00		22.650,00
					2022	0,00		72.276,00
					2023	0,00		89.342,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I06007 - Vrednost investicij

Državni svet bo z zamenjavo iztrošene opreme ter z vzdrževanjem programske opreme zagotovil optimalne delovne pogoje za delo v Državnem svetu. Državni svet načrtuje tudi prodajo državnega premoženja iz naslova prodaje osebnega vozila, in sicer v letu 2023.