



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
PREDLOGA PRORAČUNA REPUBLIKE
SLOVENIJE ZA LETO 2022**

KAZALO

1. IZHODIŠČA PREDLOGA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2022	3
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	5
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	5
A1) Prihodki proračuna	5
A2) Odhodki proračuna	14
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	26
C) RAČUN FINANCIRANJA	28
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2022-2025	29

1. IZHODIŠČA PREDLOGA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2022

Pri načrtovanju predloga proračuna za leto 2022 (v nadaljnjem besedilu: predlog proračuna 2022) so bile upoštevane Usmeritve za pripravo predloga Sprememb proračuna RS za leto 2021 in predloga Proračuna Republike Slovenije za leto 2022, ki jih je Vlada RS sprejela s sklepom št. 41003-11/2020/4 z dne 23.7.2020. Pri načrtovanju je bila upoštevana Jesenska napoved UMAR, ki jo je Vlada RS potrdila 24. 9. 2020.

Vlada RS je pri pripravi predloga proračuna 2022 upoštevala postopno okrevanje gospodarstva, ki še vedno ne bo na ravni pred epidemiološko krizo. Prav tako ne pričakuje povrnitve v prejšnje stanje, temveč so zato potrebne prilagoditve v nove normalne razmere. Prav zaradi tega večina držav v teh razmerah ne pripravlja dvoletnih proračunov, prav tako se zaradi izjemnih okoliščin ne predpisujejo vse meje.

Predlog proračuna 2022 tako predstavlja odziv in ukrepanje na zaostrene razmere, ki zaznamujejo leto 2020 hkrati je usmerjen naprej v okrevanje in krepitev odpornosti gospodarstva ob hkratni skrbi za blaginjo posameznika. Ob tem izpostavljamo, da je predlog proračuna 2022 pripravljen v okoliščinah velike nepredvidljivosti, tako glede razvoja epidemije, kot posledic za gospodarstvo in javne finance.

V predlogu proračuna 2022 je tako izrazita razvojna komponenta, krepijo se predvsem investicije, ohranjanje pa se tudi socialna naravnost.

Okrevanje in odpornost gospodarstva sta ključni vodili pri pripravi proračuna ter ekonomskih politik za leto 2022. Pri načrtovanju se je upoštevalo, da so prednostne reforme in investicije na področjih, ki pripomorejo k okrevanju in gospodarski rasti ter ohranjanju delovnih mest, krepijo se predvsem investicije na področju prometne infrastrukture, zdravstva, socialnega varstva, in okolja. V ta namen se morajo izkoristiti tudi sredstva proračunskih skladov, ki so že natečena, ter sredstva enot izven sektorja država (npr. energetika). Pri tem ne prihaja do prekrivanja odhodkov kohezijske politike in sredstev za okrevanje.

Slovenija ima v naslednjih letih v okviru instrumenta »Next generation EU« na voljo dodatna EU sredstva, ki jih lahko izkoristi za namene obvladovanja epidemije in okrevanja gospodarstva. Zaradi izrednih gospodarskih in socialnih razmer, ki so posledica krize zaradi COVID-19, so potrebni izredni ukrepi v podporo okrevanju in odpornosti gospodarstev držav članic. Predvsem sredstva mehanizma za okrevanje in odpornost kot finančna podpora EU so namenjena ublažitvi gospodarskih in socialnih učinkov epidemije, za povečanje trajnosti in odpornosti gospodarstva ter za izboljšanje pripravljenosti na izzive zelenega in digitalnega prehoda. Države članice morajo za uporabo mehanizma pripraviti načrte za okrevanje in odpornost, v katerih bodo načrtovale svoje programe reform in naložb za naslednja leta. Vlada RS je konec avgusta že obravnavala in potrdila Izhodišča za pripravo nacionalnega Načrta za okrevanje in odpornost, ki bo utemeljen na izboljšavah trga dela, izboljšavah zdravstvenega sistema, sistema socialnega varstva in dolgotrajne oskrbe, izboljšavah finančnega in fiskalnega sistema ter zmanjšanju administrativnih ovir. V okviru naložb in investicij bodo podprte naložbe, ki izboljšujejo delovanje posameznih sistemov predvsem na področjih zdravstva, dolgotrajne oskrbe, infrastrukture na področju okolja in prometa, naložbe na ostalih področjih ter naložbe, ki zagotavljajo trajnostni, zeleni in digitalni prehod, podporno okolje za podjetja, podporo turizmu in kulturi, podporo raziskavam, razvoju in inovacijam vse s ciljem krepitev odpornosti in trajnostnega razvoja Slovenije.

V predlogu proračuna 2022 so načrtovane pravice porabe (za nepovratna sredstva) za izvajanje bodočih programov in projektov, ki bodo izhajali iz Načrta za okrevanje in odpornost. Pravice porabe so načrtovane po osnovni strukturi 5 razvojnih stebrov (Trajnostni in zeleni prehod, Digitalna Slovenija, Podporno okolje za podjetja, Na znanju temelječa družba, Turizem in kultura) in po indikativni strukturi pregleda finančnih potreb po oceni ministrstev, ki izhajajo iz Izhodišč za pripravo načrta za okrevanje in odpornost. Glede na dejstvo, da gre v tem trenutku še za indikativne ocene, bo s programskega in ekonomskega vidika pravo vsebinsko stanje prikazal šele Načrt za okrevanje in

odpornost ter konkretni projekti in programi, ki se bodo uvrščali v finančne načrte pristojnih resorjev in ki se jih bo tudi ustrezno programsko umestilo.

Načrtovanje EU sredstev (obstoječi večletni finančni okvir 2014–2020) se zaradi prepočasnega črpanja v preteklih letih intenzivira v letu 2022. Na tem področju je s povečanjem pravic porabe omogočena tudi pospešitev črpanja, pri čemer je ključno dosledno izvajanje projektov, za katere je že sprejeta odločitev o podpori in so že pripravljeni.

Programsko zastavljen proračun je razviden iz posebnega dela proračuna in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter obrazložitev politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni cilji na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju posamezne politike, specifični cilji na nivoju posameznega programa ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti po predlagateljih finančnih načrtov, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni neposredni učinki. Predlagatelji finančnih načrtov bodo zastavljene cilje na vseh nivojih skušali doseči z izvajanjem načrtovanih projektov in ukrepov ter z izvajanjem drugih potrebnih aktivnosti. Odhodki proračuna, ki so torej načrtovani po projektih in ukrepih, se skupaj odražajo po ekonomskih namenih tako, kot je prikazano v splošnem delu proračuna.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v predlogu proračuna 2022 prihodki načrtovani v višini 11.005,1 mio EUR, od tega se načrtuje 8.810,7 mio EUR za davčne prihodke, 1.564,5 mio EUR za prejeta sredstva iz proračuna EU, 528,6 mio EUR za nedavčne prihodke ter 101,2 mio EUR skupaj za kapitalske prihodke, donacije in transferne prihodke. Prihodki v predlogu proračuna 2022 so v primerjavi s predlogom proračuna 2021 višji za 2,6 %.

Odhodki so načrtovani v skupni višini 12.598,2 mio EUR, kar je za 870,6 mio EUR manj od odhodkov, načrtovanih v predlogu proračuna 2021. Z vidika virov financiranja, naj bi se v letu 2021 uporabilo 10.468,3 mio EUR integralnih sredstev, 1.551,1 mio EUR evropskih sredstev, 397,2 mio EUR namenskih sredstev, 168,2 mio EUR integralnih sredstev slovenske udeležbe in 13,4 mio EUR namenskih sredstev finančnih mehanizmov.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se tako načrtuje primanjkljaj v višini 1.593,1 mio EUR ali 3,1 % BDP.

V Računu finančnih terjatev in naložb so v predlogu proračuna 2022 prejemki načrtovani v višini 13,3 mio EUR, izdatki v višini 384,2 mio EUR, razlika med prejemki in izdatki pa je negativna v višini 371,0 mio EUR.

V Računu financiranja se v predlogu proračuna 2022 načrtuje za 2.258,0 mio EUR odplačil dolga, in sicer 2.030,9 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS na domačem trgu in 227,1 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS v tujini.

Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 4.222,1 mio EUR, saj se uporaba sredstev na računu v letu 2022 ne spreminja.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

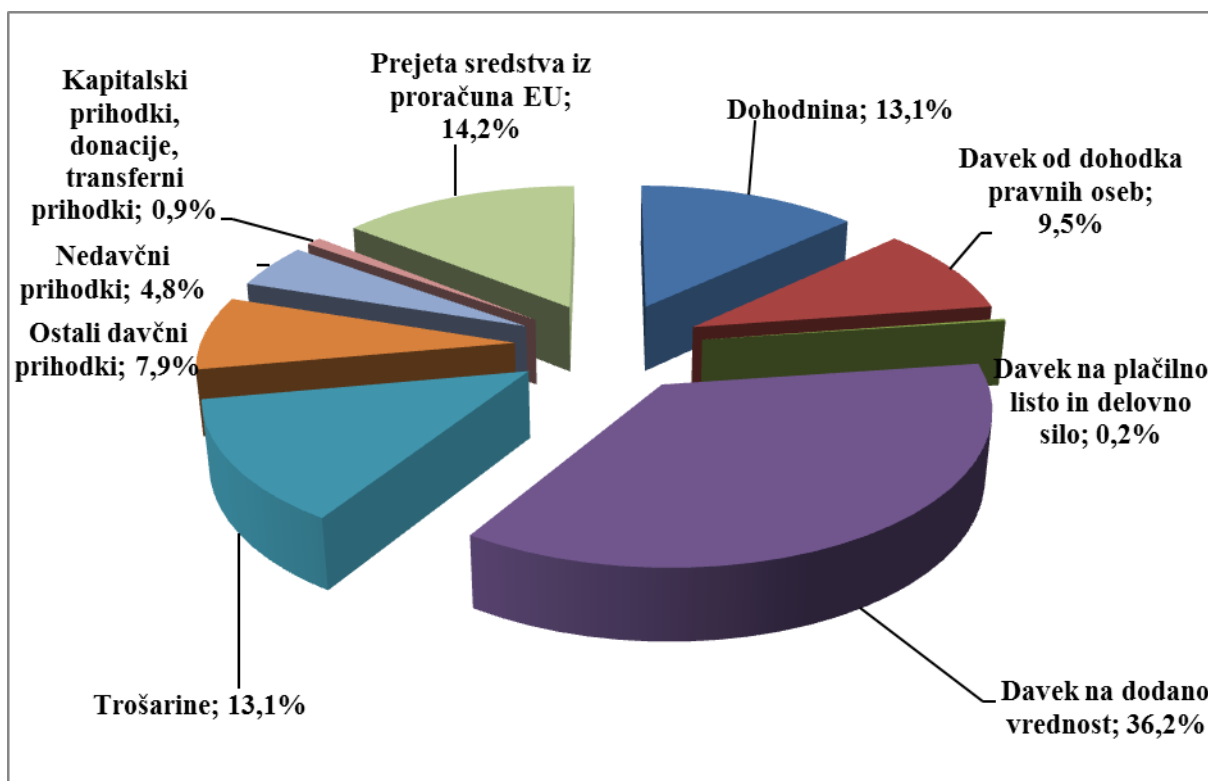
Projekcije prihodkov v predlogu državnega proračuna za leto 2022 izhajajo iz ocene realizacije prihodkov proračuna za leto 2021, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2022 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V bilanci prihodkov proračuna RS za leto 2022 je skupaj načrtovanih 11.005,1 mio EUR prihodkov, od tega:

- 8.810,7 mio EUR davčnih prihodkov,
- 528,6 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 101,2 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 1.564,5 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2022. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja DDV, sledijo prejeta sredstva iz proračuna EU, dohodnina in trošarine ter DDPO.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2022



Vir: MF

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2022 so višji od prihodkov, ocenjenih v predlogu sprememb proračuna 2021 za 283,1 mio EUR (ali nominalno za 2,6 %), in sicer:

- davčni prihodki so višji za 387,7 mio EUR (ali za 4,6 %),
- nedavčni prihodki so nižji za 39,4 mio EUR (ali za 6,9 %),

- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so nižji za 66,2 mio EUR (ali za 4,1 %),
- kapitalski prihodki, donacije in transferni prihodki so višji za 1 mio EUR.

Tabela 1: Primerjava prihodkov predloga sprememb proračuna za leto 2021 in predloga proračuna za leto 2022 v mio EUR

	Pedlog sprememb proračuna 2021	Predlog proračuna 2022	Indeks rasti Predlog proračuna 2022 / Predlog sprememb proračuna 2021	Razlika Predlog proračuna 2022 - Predlog sprememb proračuna 2021
Prihodki skupaj	10.722,0	11.005,1	102,6	283,1
Davčni prihodki	8.423,0	8.810,7	104,6	387,7
<i>v tem:</i>				
- dohodnina	1.288,3	1.443,3	112,0	155,0
- davek od dohodkov pravnih oseb	956,7	1.047,1	109,5	90,4
- davki na premoženje	0,4	0,4	100,0	0,0
- DDV	3.842,6	3.981,8	103,6	139,1
- trošarine	1.462,9	1.443,8	98,7	-19,1
- davki na mednarodno trgovino in transakcije	100,3	105,3	104,9	4,9
- drugi davki na blago in storitev CO2 takse	137,9	137,0	99,3	-0,9
- ostali davčni prihodki	633,8	652,1	102,9	18,3
Nedavčni prihodki	568,0	528,6	93,1	-39,4
<i>v tem:</i>				
- prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki	127,3	155,0	121,7	27,6
- prihodki od obresti	0,8	0,8	100,0	0,0
- prihodki od premoženja	184,8	116,3	62,9	-68,5
- takse in pristojbine	63,9	65,1	101,9	1,2
- globe in druge denarne kazni	94,3	96,1	101,9	1,8
- prihodki od prodaje blaga in storitev	6,4	6,4	100,8	0,1
- drugi nedavčni prihodki	90,6	89,1	98,3	-1,6
Kapitalski prihodki	84,0	84,4	100,5	0,4
Prejete donacije	15,2	15,8	104,0	0,6
Transferni prihodki	1,0	1,0	100,1	0,0
Prejeta sredstva iz proračuna EU	1.630,7	1.564,5	95,9	-66,2

Vir: MF

70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov predloga proračuna za leto 2022 je skupaj načrtovanih 8.810,7 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 387,7 mio EUR (4,6 %) več kot v predlogu sprememb proračuna za leto 2021.

Glede na ocene v predlogu sprememb proračuna 2021 so v predlogu proračuna 2022 predvidena naslednja povišanja glavnih davčnih kategorij:

- davka od dohodkov pravnih oseb (za 90,4 mio EUR),
- dohodnine, ki pripada državnemu proračunu (za 155 mio EUR)
- davka na dodano vrednost (za 139,1 mio EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (za 4,9 mio EUR),
- ostalih davkov (za 18,3 mio EUR),

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

7000 Dohodnina

Za leto 2022 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripada državnemu proračunu ocenjeni v višini 1.443,3 mio EUR in bodo glede na oceno v predlogu sprememb proračuna za leto 2021 višji za 155 mio EUR. Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2021 višji za 6 % ali 144,3 mio EUR glede na ocenjene prihodke v predlogu sprememb proračuna za leto 2021.

Tabela 2: Primerjava prihodkov iz naslova dohodnine v predlogu sprememb proračuna za leto 2021 in predloga proračuna za leto 2022 v mio EUR

	DOHODNINA V MIO EUR	Predlog sprememb proračuna 2021	Predlog proračuna 2022	Indeks rasti Predlog proračuna 2022 / Predlog sprememb proračuna 2021	Razlika Predlog proračuna 2022 - Predlog sprememb proračuna 2021
700001	Dohodnina - letni poračun	-257,9	-268,2	104,0	-10,3
700002	Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	2.393,9	2.538,2	106,0	144,3
700003	Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	48,4	51,2	105,7	2,7
700004	Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	46,5	47,4	102,0	0,9
700005	Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	14,5	14,5	100,0	0,0
700006	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske dejavnosti	0,0	0,0	0,0	0,0
700007	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne gozdarske dejavnosti	0,0	0,0	0,0	0,0
700008	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	122,4	127,2	103,9	4,8
700009	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih odhodkov	0,3	0,3	101,9	0,0
700010	Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	12,4	12,7	101,9	0,2
700011	Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	27,6	28,7	103,9	1,1
700012	Dohodnina od dividend	122,3	129,4	105,8	7,0
700013	Dohodnina od obresti	8,3	8,3	100,0	0,0
700014	Akontacija dohodnine od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	64,1	65,3	101,9	1,2
700015	Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,5	2,6	101,9	0,0
700016	Akontacija dohodnine - od dohodkov iz premoženjskih pravic - od izumov, znakov razlikovanja in tehničnih izboljšav	0,0	0,0	/	0,0
700017	Zamudne obresti od dohodnine	2,1	2,2	103,9	0,1
700018	Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	9,3	10,4	112,1	1,1
700019	Akontacija dohodnine - od dohodka iz vzajemnih skladov	0,0	0,0	/	0,0
700021	Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	2,2	2,3	101,9	0,0
700022	Dohodnina - glavno mesto	16,3	14,7	90,1	-1,6
700023	Akontacija dohodnine od katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na panj	0,7	0,7	101,9	0,0
	SKUPAJ	2.619,7	2.773,0	105,9	153,4
	Občine	1.315,0	1.315,0	100,0	0,0
	DP	1.288,3	1.443,3	112,0	155,0

Vir: MF

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobička podjetij v letu 2021, ki so osnova za določitev akontacij v letu 2022. Skupi prihodki v letu 2022 bodo višji za 90,4 mio EUR oziroma 9,5 % glede na oceno v predlogu sprememb proračuna za leto 2021 in bodo na letni ravni znašali 1.047,1 mio EUR.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2022 v državni proračun nateklo 83,3 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 3,9 % več kot smo predvideli v predlogu sprememb proračuna 2021. Rast je posledica nominalno večje prispevne osnove (mase plač).

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V projekcijah prihodkov za leto 2022 je načrtovanih 24,6 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke, saj je bil davek na izplačane plače s 1.1.2009 ukinjen.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V predlogu proračuna 2022 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realizirano 0,4 mio EUR prihodkov s čimer ostajamo na oceni realizacije iz predloga sprememb proračuna 2021.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2022 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 3.981,8 mio EUR prihodkov, kar je 139,1 mio EUR oziroma 3,6 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov v predlogu sprememb proračunu 2021. Potrebno je upoštevati dejstvo, da bo v letu 2021 plačanih 33 mio EUR odloženega davka na dodano vrednost iz leta 2020, kar posledično zmanjša napoved za leto 2022.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno iz predloga sprememb proračuna 2021 višji za 5,8 mio EUR oziroma 4,7 % medtem, ko ocenjujemo, da bo davek na dodano vrednost po obračunu višji za 133,4 mio EUR oziroma 3,6 % glede na oceno iz predloga sprememb proračuna 2021.

7041 Drugi davki na blago in storitve (CO₂ dajatev)

Ocenjujemo, da so bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2022 iz naslova CO₂ taks v državni proračun nateklo okoli 137 mio EUR.

7042 Trošarine

Za leto 2022 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin realizirano 1.443,8 mio EUR prihodkov, kar je 19,1 mio EUR manj kot v oceni iz predloga sprememb proračuna 2021. Od tega načrtujemo 894,2 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 119,7 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 429,9 mio EUR od tobačnih izdelkov. Kljub temu, da pričakujemo da se bo višina prodanih količin naftnih energentov obdržala malo pod nivojem ocene za leto 2021 pa je potrebno upoštevati dejstvo, da bo v letu 2021 plačanih 13,3 mio EUR odloženih trošarin iz leta 2020, kar posledično zmanjša napoved za leto 2022. Prav tako smo pri izračunu trošarin na tobak in tobačne

izdelke upoštevali 1 odstotni letni padec prodanih količin tobaka in tobačnih izdelkov, kar privedlo do 4,3 mio EUR nižjo oceno glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021.

7044 Davki na posebne storitve

Ocene davkov na posebne storitve zajemajo, davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2022 načrtujemo 255,9 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je 3,2 % ali 8 mio EUR več kot naj bi znašali ti prihodki v predlogu sprememb proračuna za leto 2021.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2022 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 166,2 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je 1,9 % več kot znaša ocena v predlogu sprememb proračuna za leto 2021.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, ki so za leto 2021 skupaj ocenjene v višini 76,9 mio EUR, kar je 3,5 % več kot znaša ocena iz predloga sprememb proračuna za leto 2021.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2022 okoli 43,8 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar 1,9 % več kot znaša ocena iz predloga sprememb proračuna 2021.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2022 ocenjujemo, da bo iz naslova carin realizirano 105,3 mio EUR, kar je 4,9 mio EUR (4,9%) več kot je predvideno v oceni iz predloga sprememb proračuna 2021.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. V projekcijah državnega proračuna za leto 2022 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V novelirani projekciji prihodkov za leto 2022 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 528,6 mio EUR prihodkov, kar je za 39,4 mio EUR (6,9 %) manj kot v oceni iz predloga sprememb proračuna 2021.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2022 so ocenjeni v skupni višini 155 mio EUR in so za 27,6 mio EUR višji od ocene v predlogu sprememb proračuna 2021. Višja ocena prihodkov od dividend v letu 2021 v primerjavi z

napovedmi iz predloga sprememb proračuna 2021 je predvsem posledica postopkov upravljanja s premoženjem.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2022 predstavljajo večinoma obresti iz naslova obresti posojil Grčiji ter deviznih vlog. Ocenjene na 0,8 mio EUR in so na ravni napovedi iz predloga sprememb proračuna 2021.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine, ki jih v za leto 2022 načrtujemo v skupni višini 116,3 mio EUR. Glede na oceno iz predloga sprememb proračuna za leto 2021 so ti nižji za 37,1 % ali 68,5 mio EUR. V letu 2021 je predviden enkratni priliv iz naslova koncesij za mobilne frekvence v višini 70 mio EUR, kar posledično vpliva na nižje prihodkov v letu 2022.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2022 skupaj vplačano 65,1 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 1,9 % oziroma 1,2 mio EUR višje prihodke od tistih ocenjenih v predlogu sprememb proračuna 2021. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 36,3 mio EUR, v sodnih postopkih pa 28,8 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so za leto 2022 ocenjeni v višini 96,1 mio EUR in so od ocene v predlogu spremembe proračuna za leto 2021 višji za 1,9 % oziroma 1,8 mio EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2022 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 6,4 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je na ravni ocene iz predloga sprememb proračuna 2021.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bodo drugi nedavčni prihodki v letu 2022 realizirani v višini 98,1 mio EUR in bodo glede na oceno iz predloga sprememb proračuna 2021 nižji za 1,6 mio EUR. V tem znesku je upoštevano, da bomo prejeli 6,5 mio EUR iz naslova prejetih provizij za dana poročila RS.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2022 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 84,4 mio EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO2 predstavljajo 62,3 mio EUR celotnega zneska.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2022 pričakujemo 15,8 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev: največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 11,5 mio EUR, od tujih donatorjev pa pričakujemo 4,3 mio EUR nepovratnih sredstev.

74 TRANSFERNI PRIHODKI

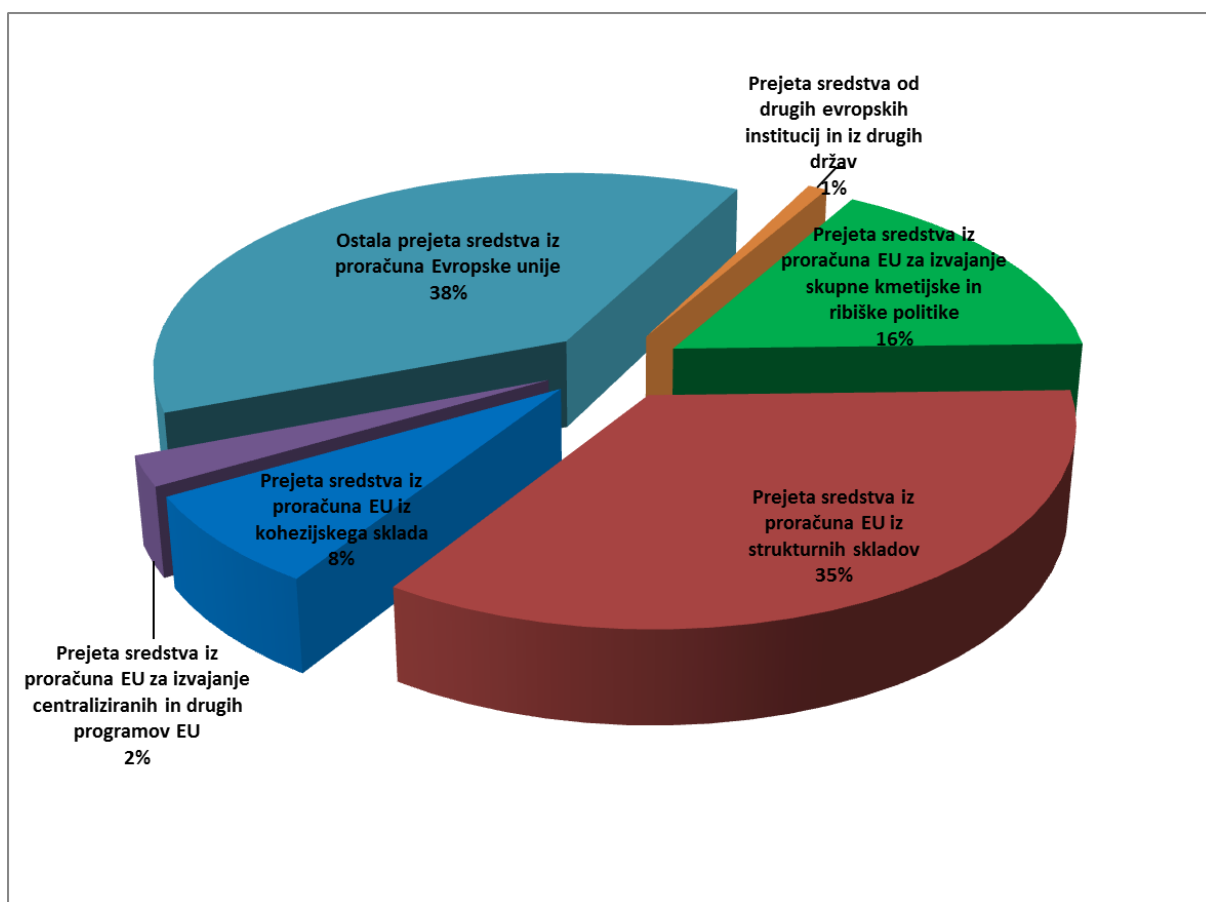
Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2022 predvidenih transferov v državni proračun v višini 1 mio EUR.

78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IN IZ DRUGIH DRŽAV

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij ter prejeta vračila sredstev iz proračuna Evropske unije.

V predlogu proračuna za leto 2022 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2022 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.565 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana v predlogu sprememb proračuna za leto 2021, ocenjujemo, da bo njihova realizacija nižja za 66,2 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 42,1 % vseh prejetih sredstev. Sledijo prejeta sredstva iz naslova Ostalih prejetih sredstev iz proračuna Evropske unije, medtem ko prihodki iz naslova izvajanja skupne kmetijske in ribiške politike predstavljajo okoli 16,3 % celotnih prihodkov EU. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo 2,5 %, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav pa 0,9 % vseh prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 2: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU

Vir: MF

Največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU torej predstavljajo projekti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike. Poleg pospešenega izvajanja t.i. rednih projektov kohezijske politike, ki jih umeščamo v pravice porabe obstoječega Operativnega programa za izvajanje kohezijske politike v programskem obdobju 2014-2020, se v primerjavi z letom 2021 načrtuje še intenzivnejše izvajanje projektov iz naslova dodatnih sredstev pobude REACT-EU. Po sprejetem dogovoru Evropskega sveta o večletnem finančnem okviru in instrumentu za okrevanje je organ upravljanja nemudoma pristopil k izvedbi postopkov za čim hitrejšo in kvalitetnejšo porabo razpoložljivih sredstev in pozval vsa posredniška telesa, da pripravijo ukrepe, ki odgovarjajo na prioritete REACT-EU.

V letu 2022 se v primerjavi z letom 2021 v strukturi prihodkov pomembno povečuje tudi delež prihodkov iz naslova mehanizma za okrevanje in odpornost. Mehanizem je ključni instrument za okrevanje v središču instrumenta NextGenerationEU, ki bo pomagal, da bo EU po sedanji krizi postala močnejša in odpornejša. Slovenija ima v tem okviru do leta 2026 zagotovljenih 5,2 mrd EUR sredstev, vsekakor pa se v letu 2022 pričakuje višjo dinamiko v primerjavi z letom 2021, saj je Načrt za okrevanje in odpornost še v fazi priprave, vsebovati mora program reform in naložb, ki pa morajo biti usmerjene v uresničevanje evropskih priporočil, odobriti pa ga morajo nato še v Bruslju.

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v predlogu proračuna za leto 2022 načrtovana v višini 254,5 mio EUR oz. za 16 % manj kot je iz tega naslova predvideno v predlogu sprememb proračuna za leto 2021. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov za ukrepe skupne kmetijske in ribiške politike, ki se v letu 2022 znižujejo v skladu s postopnim zaključevanjem projektov in ukrepov Programa razvoja podeželja za obdobje 2014-2020.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz strukturnih skladov EU v letu 2022 realizirani v skupni višini 540,8 mio EUR in predstavljajo 34,6 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 415,8 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa se načrtujejo v višini 123,3 mio EUR.

V predlogu proračuna za leto 2022 je v okviru programov in projektov, ki se financirajo iz strukturnih skladov, največ sredstev predvidenih za operacije, ki spodbujajo odpravo posledic krize v okviru pandemije COVID-19 (t.i. sredstva REACT-EU), za projekte na področju vlaganja v vodni sektor, za ukrepe spodbujanja podjetništva in naložb podjetij v R&R, za krepitev infrastrukture za raziskave in inovacije, za ukrepe na področju dostopa do delovnih mest za iskalce zaposlitve in neaktivne osebe, za izboljšanje regionalne mobilnosti ter za razvoj železniškega sistema.

Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov pa so seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2022 je v predlogu proračuna predvidenih 117,3 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada bistveno odvisni od dinamike izvajanja projektov. Največ sredstev pa se namenja za projekte iz področja razvoja železniškega sistema (nova železniška povezava Divača-Koper). Sledijo projekti v okviru prednostnih naložb: 5.1 Podpora naložbam za prilagajanje podnebnim spremembam, 4.2 Spodbujanje proizvodnje energije iz obnovljivih virov in 4.1 Spodbujanje energetske učinkovitosti.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v predlogu proračuna za leto 2022 ocenjena v višini 38,5 mio EUR oziroma 29,2 mio EUR manj od predvidenih v predlogu sprememb proračuna za leto 2021.

V letu 2022 največji delež predstavljajo prejeta sredstva projektov, ki jih v okviru EU proračuna vključujemo v poglavje Državljanstvo, svoboda, varnost in pravica, ter prispevajo k učinkovitemu upravljanju migracijskih tokov ter izvajanju, krepitvi in razvoju skupne politike na področju azila, subsidiarne zaščite in začasne zaščite ter skupne politike priseljevanja.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE

Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske Unije so v predlogu proračuna za leto 2022 načrtovana v višini 600 mio EUR. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov. Vsi načrtovani prihodki so iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost (RRF), ki je osrednji del svežnja za okrevanje. Prilivi sredstev v proračun iz tega naslova pa bodo seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov in ukrepov ter od načina izvajanja, ki bodo določeni v pravnih in izvedbenih aktih za to področje, ki se na ravni EU še sprejemajo.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v predlogu proračuna za leto 2022 ocenjena v višini 13,4 mio EUR. Vsi načrtovani prihodki so iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

A2) Odhodki proračuna

V predlogu proračuna 2022 so odhodki načrtovani v skupni višini 12.598,2 mio EUR, kar je za 870,6 mio EUR oziroma za 6,5 % manj kot v predlogu sprememb proračuna 2021.

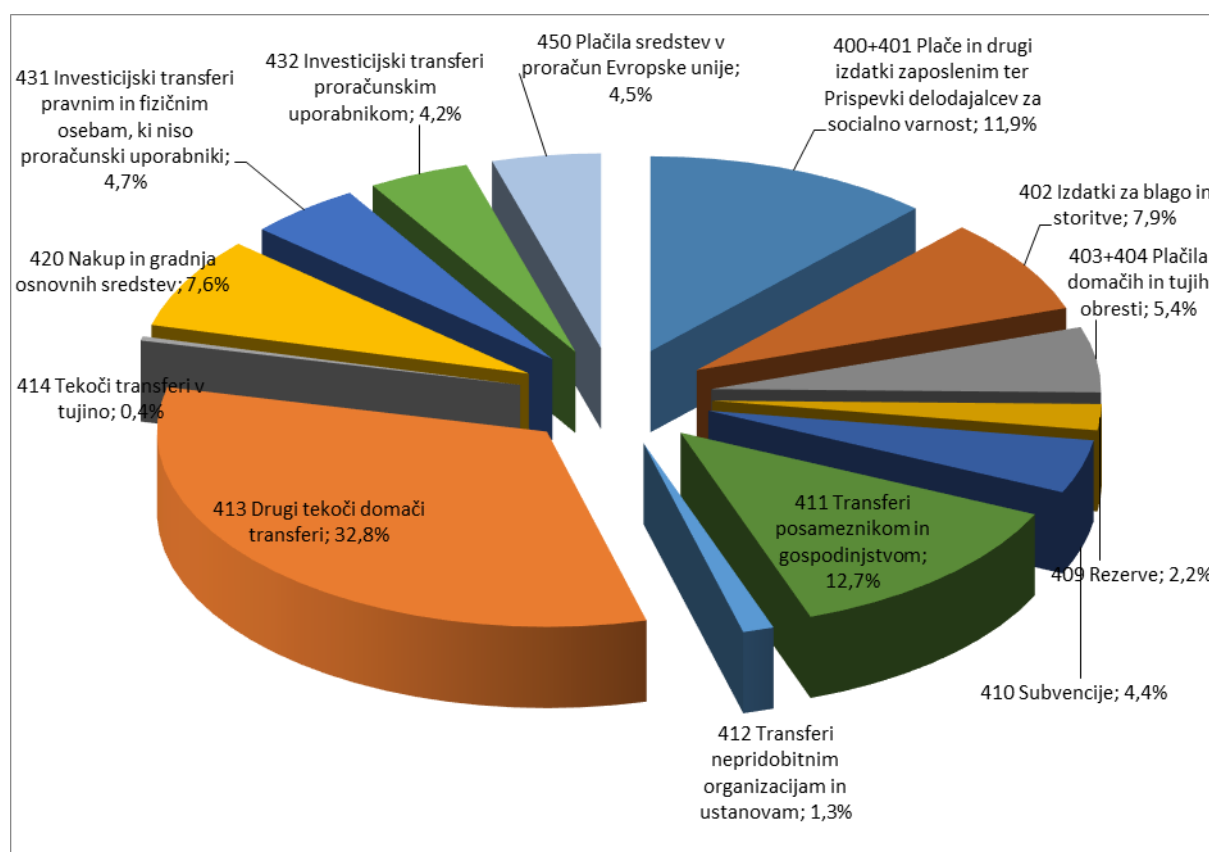
V primerjavi s predlogom sprememb proračuna 2021 se v predlogu proračuna 2022 načrtuje največji porast odhodkov proračuna v Bilanci prihodkov in odhodkov na politikah: Varovanje okolja in okoljska infrastruktura za 158,3 mio EUR, Obramba in zaščita za 52,6 mio EUR, Lokalna samouprava za 40,1 mio EUR ter Pravosodje za 25,4 mio EUR.

V strukturi virov financiranja odhodkov pomenijo integralna sredstva 83,1 %, namenska sredstva 3,2 %, evropska sredstva 12,3 %, slovenska udeležba 1,3 % in namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,01 %.

Največ, tj. več kot tretjino odhodkov proračuna (4.128,5 mio EUR) se namenja Drugim tekočim domačim transferom.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

Slika 3: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v 2022



Vir: MF

Proračunski uporabniki so sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim (1.274,3 mio EUR) ter prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna (227 mio EUR) načrtovali skladno s sindikati dogovorjenimi obveznostmi. Za stroške dela so načrtovane pravice porabe v skupni višini 1.501,3 mio EUR, kar je za 11,9 mio EUR več kot v predlogu sprememb proračuna 2021.

Za izdatke za blago in storitve se načrtuje 998,5 mio EUR pravic porabe, kar je za 10,1 mio EUR oziroma za 1 % več kot v predlogu sprememb proračuna 2021. Največ načrtovanih izdatkov za blago in storitve sodi v politiko promet in prometna infrastruktura ter se namenja predvsem za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture.

Za plačilo obresti se načrtuje 683,4 mio EUR (za domače obresti 620,4 mio EUR, za obresti, ki se plačujejo v tujino, pa 63 mio EUR) pravic porabe, kar je za 78,9 mio EUR manj kot v predlogu

sprememb proračuna 2021, pri čemer se znižujejo predvsem plačila domačih obresti, in sicer za 78,5 mio EUR.

V okviru rezerv se načrtuje 272,2 mio EUR pravic porabe, kar je za 486,4 mio EUR manj kot v predlogu sprememb proračuna 2021. 151 mio EUR je namenjenih za izločanje sredstev na proračunske sklade za posebne namene (iz namenskih prihodkov proračuna po 21. členu ZIPRS). Za izločanje sredstev v proračunski sklad, namenjen za prve interventne sanacije naravnih nesreč (po 48. členu ZJF), se načrtuje 10 mio EUR. Tudi za varnostne rezerve, s katerimi upravlja SID banka, se načrtuje 10 mio EUR. Preostale načrtovane pravice porabe, tj. 101,2 mio EUR, pomenijo splošno proračunsko rezervacijo (po 42. členu ZJF).

Za subvencije se načrtuje 559,7 mio EUR pravic porabe, kar je za 101,2 mio EUR oziroma 15,3 % manj v predlogu sprememb proračuna 2021. Od tega se največ pravic porabe načrtuje v okviru politik Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana (37,6 %), Podjetništvo in konkurenčnost (20,4 %) ter Znanost in informacijska družba (17,7 %).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom se načrtuje 1.603,3 mio EUR pravic porabe, kar je 34,3 mio EUR oziroma 2,1 % manj pravic porabe kot v predlogu sprememb proračuna 2021. Kar 90,7 % teh transferov je načrtovanih v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Največ se načrtuje za družinske prejemke in starševska nadomestila (41,8 %), za zagotavljanje socialne varnosti (33,9 %), za transfere nezaposlenim (10,1 %) in za štipendije (5,2 %).

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so načrtovani v višini 162,7 mio EUR, kar je za 17,7 mio EUR oziroma za 9,8 % manj kot v predlogu sprememb proračuna 2021. Največ transferov se načrtuje v okviru politik Socialna varnost (22,5 %), Intervencijski programi in obveznosti (21,4 %) ter Kultura in civilna družba (21,1 %).

V okviru drugih tekočih domačih transferov se načrtuje 4.128,5 mio EUR pravic porabe, kar je za 274,6 mio EUR oziroma za 6,2 % manj kot v predlogu sprememb proračuna 2021. Od tega se največ pravic porabe načrtuje za tekoče transfere v javne zavode (58,1 %) in tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja (35,9 %).

Za tekoče transfere v tujino se načrtuje 44,8 mio EUR pravic porabe, kar je za 2,2 mio EUR oziroma 4,6 % manj kot v predlogu sprememb proračuna 2021. Od tega je 70,9 % pravic porabe namenjenih tekočim transferom mednarodnim institucijam.

Za investicijske odhodke in transfere se načrtuje 2.074,7 mio EUR (za nakup in gradnjo osnovnih sredstev 955,4 mio EUR, za investicijske transfere pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki 590,1 mio EUR ter za investicijske transfere proračunskim uporabnikom 529,2 mio EUR) pravic porabe, kar je za 100,7 mio EUR več kot v predlogu sprememb proračuna 2021. Največji del je namenjen projektom, ki se bodo financirali iz evropskih sredstev (44,6 %) in pripadajoče slovenske udeležbe (4,1 %), velik del pa se načrtuje tudi za projekte, ki se bodo financirali iz integralnih sredstev (41,4 %). Največ pravic porabe se namenja investicijskim odhodkom in transferom v okviru politik Promet in prometna infrastruktura (24,7 %), Varovanje okolja in okoljska infrastruktura (23,8 %) ter Obramba in zaščita (8,1 %).

Za plačila sredstev v proračun Evropske unije se načrtuje 569 mio EUR pravic porabe, kar je za 3,9 mio EUR oziroma za 0,7 % več kot v predlogu sprejetega proračuna 2021. Struktura načrtovanih plačil je: 72,7 % iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 14,8 % za plačila tradicionalnih lastnih sredstev in 12,5 % iz naslova davka na dodano vrednost.

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

V okviru stroškov dela zaposlenih pri neposrednih proračunskih uporabnikih so vključene pravice porabe za plače, dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim ter prispevke za socialno varnost in premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja. Odhodki za navedene namene se glede na ekonomsko klasifikacijo evidentirajo na podskupinah kontov:

- 400 - plače in drugi izdatki zaposlenim
- 401 - prispevki delodajalcev za socialno varnost.

Na določitev višine sredstev za stroške dela vplivajo predvsem obveznosti do zaposlenih na podlagi zakonskih predpisov, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju, sporazumov in kolektivnih pogodb dogovorjenih med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja ter deloma tudi učinki kadrovske politike posameznega organa.

Upošteva že znane obveznosti do zaposlenih javnih uslužbencev, so neposredni proračunski uporabniki sredstva za stroške dela za leto 2022 načrtovali v višini 1.501,3 mio EUR, kar predstavlja za 0,8 % oziroma za 11,9 mio EUR višja sredstva za te namene glede na predlog sprememb proračuna 2021. Odstotki rasti med posameznimi uporabniki pa so različni, kar je odraz interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

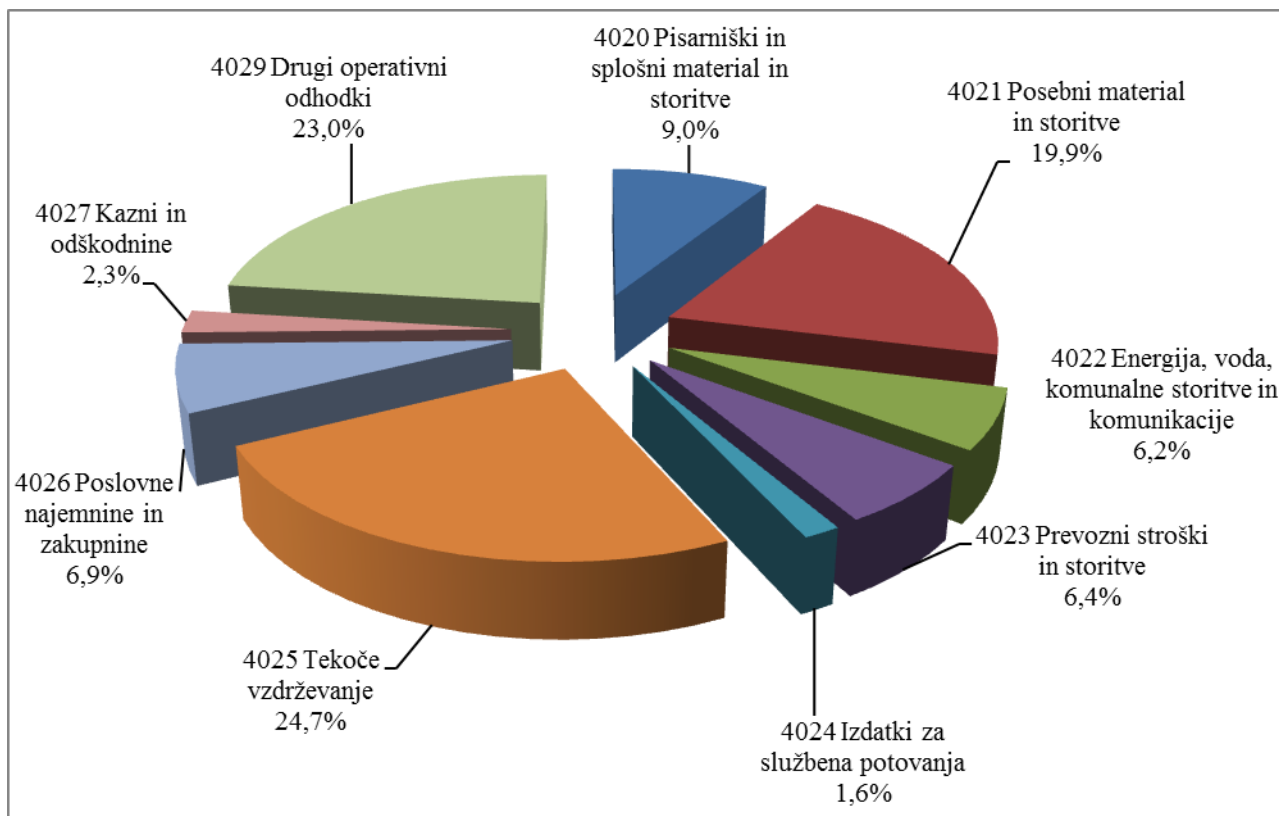
Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V predlogu proračuna za leto 2022 sta najboljšejši področji stroški tekočega vzdrževanja za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture ter drugi operativni odhodki.

V celotnih odhodkih predloga proračuna za leto 2022 predstavljajo izdatki za blago in storitve s 998,5 mio EUR 7,9 % delež, kar pomeni 0,2 odstotne točke več, kot znaša delež izdatkov za blago in storitve s predlogom sprememb proračuna 2021. Nominalno to pomeni zvišanje za 10,1 mio EUR oziroma za 1 %. V strukturi virov sredstev se glede na predlog sprememb proračuna 2021 integralna sredstva izdatkov za blago in storitve povečujejo za 12 mio EUR (za 1,3 %) in znašajo 919,8 mio EUR. Namenska sredstva se povečujejo za 0,4 mio EUR (za 1,5 %) na 30,6 mio EUR. Evropska sredstva za izdatke za blago in storitve se načrtujejo v višini 33,4 mio EUR in se glede na predlog sprememb proračuna 2021 zmanjšujejo za 5,5 mio EUR predvsem na področju posebnega materiala in storitev. Integralna sredstva – slovenska udeležba so v predlogu proračuna za leto 2022 načrtovana v višini 9,4 mio EUR, kar je za 4,9 % manj kot s predlogom sprememb proračuna 2021. Namenska sredstva finančnih mehanizmov so načrtovana v višini 5,3 mio EUR.

Največ sredstev ekonomskega namena izdatkov za blago in storitve je v letu 2022 načrtovano za tekoče vzdrževanje, in sicer v višini 247,1 mio EUR, od tega več kot polovica pri Ministrstvu za infrastrukturo za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture. 230 mio EUR je načrtovanih za druge operativne odhodke, predvsem za stroške finančnih razmerij, stroške upravljanja s finančnim premoženjem države, obveznosti po sodnih odločbah ter stroške kratkoročnega in dolgoročnega zadolževanja. Za posebni material in storitve se načrtuje 198,4 mio EUR predvsem za stroške povezane z modernizacijo enot slovenske vojske ter stroške storitve železniškega prometa. Po obsegu

načrtovanih sredstev izdatkov za blago in storitve sledijo sredstva za pisarniški in splošni material v višini 90,1 mio EUR in poslovne najemnine in zakupnine v višini 68,9 mio EUR. Najmanj sredstev je namenjeno izdatkom za službena potovanja (1,6 %) ter kaznim in odškodninam (2,3 %).

Slika 4: Struktura izdatkov za blago in storitve po ekonomskih namenih v 2022



Vir: MF

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

Planirani znesek za *domače obresti* vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznice RS33, ki so zamenjale obveznice Slovenskih železarn;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in poveljnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za tuje obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v višini 272,2 mio EUR zajeta sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za javno upravo ter Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva v višini 110,6 mio EUR, kar je 481,1 mio EUR manj kot v predlogu sprememb proračuna za leto 2021. Tako se načrtuje:

- 89,8 mio EUR za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati;
- 10 mio EUR za prve interventne sanacije naravnih nesreč, v okviru programa Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč, kar je enako sprejetemu proračunu;
- v skladu s 4. členom Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov (Uradni list RS, št. 2/04 in 56/08 – ZSIRB in 82/15) in na podlagi Pravilnika o sredstvih varnostnih rezerv (Uradni list RS, št. 44/16) se pri Ministrstvu za finance planirajo varnostne rezerve, ki jih upravlja SID banka, v višini 10 mio EUR;
- 0,8 mio EUR za vse namene predsedovanja Svetu EU, za katere se med letom izkaže, da sredstva niso načrtovana oziroma niso načrtovana v zadostnem obsegu.

V predlogu proračuna 2022 se za obvladovanje posledic COVID-19 sredstva, ki so v predlogu sprememb proračuna 2021 načrtovana v višini 500 mio EUR, ne načrtujejo.

V okviru namenskih sredstev pa so sredstva rezerv načrtovana v skupni višini 151 mio EUR (kar je 5,9 mio EUR manj od predloga sprememb proračuna za leto 2021):

- iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija pri Ministrstvu za zdravje v višini 7 mio EUR;
- na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in Zakona o urejanju trga dela pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 20 mio EUR;
- pri Ministrstvu za okolje in prostor se načrtuje 98,5 mio EUR, na podlagi Zakona o varstvu okolja je načrtovanih 55 mio EUR in na podlagi Zakona o vodah 43,5 mio EUR;
- na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport v višini 5,2 mio EUR;
- na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu je pri Ministrstvu za finance odprt tudi proračunski sklad za Financiranje demografskega sklada, pri čemer se sklad polni iz 10 % kupnin od prodaj kapitalskih naložb RS, ko so le-te nakazane v proračun;
- na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 15,5 mio EUR;
- na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah pri Ministrstvu za javno upravo v višini 4,8 mio EUR za razvoj nevladnih organizacij.

Sredstva za posebne namene so viri financiranja posameznega proračunskega sklada kot je določeno v aktu o ustanovitvi posameznega sklada in so namenski prihodki proračuna, ki se izločajo na podračun proračunskega sklada. Proračunski skladi so posebej opredeljeni tudi v vsakokratnem Zakonu o izvrševanju proračuna RS.

Sredstva proračunskega sklada predstavljajo ostale vire financiranja projektov in ukrepov v Načrtu razvojnih programov, katerih skrbniki/investitorji so posamezni proračunski uporabniki. V letu 2022 je poleg proračunskih virov Bilance A predvideno tudi **dodatno financiranje s sredstvi proračunskih skladov v skupni višini 141,2 mio EUR.**

Upravitelj sklada (proračunski uporabnik)	Ime sklada	Proračun 2022
Ministrstvo za zdravje	Proračunski sklad po Zakonu o investicijah	7.000.000
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, in šport	Sredstva za odplačilo kreditov VŠ in ŠD	2.816.907
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, in šport	Sofinanciranje investicij v študentske domove	536.468
Ministrstvo za izobraževanje, znanost, in šport	Sofinanciranje investicij v šolstvu	1.783.092
Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	Proračunski sklad MDDSZ	0
Ministrstvo za okolje in prostor	Sklad za podnebne spremembe	49.111.350
Ministrstvo za okolje in prostor/ Direkcija RS za vode	Sklad za vode	59.711.927
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	Gozdni sklad	15.500.000
Ministrstvo za javno upravo	Sklad za NVO	4.785.300
SKUPAJ PORABA		141.245.044

So pa pri Ministrstvu za finance v okviru splošne proračunske rezervacije v višini 10,6 mio EUR načrtovana tudi sredstva, ki se uporabljajo za pokrivanje obveznosti tistih evropskih programov, za katere se med letom izkaže, da pravice porabe niso zagotovljene ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu (npr. v primeru centraliziranih EU programov pri katerih Evropska komisija objavlja razpise in pozive skozi celo leto).

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCIJE

V predlogu proračuna za leto 2022 je za subvencije načrtovano 559,7 mio EUR, kar je za 15,3 % manj kot v predlogu sprememb proračuna za leto 2021. Od tega je 495,7 mio EUR namenjenih subvencioniranju privatnih podjetij in zasebnikov in 64 mio EUR javnim podjetjem.

Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom se v primerjavi s predlogom sprememb proračuna za leto 2021 znižujejo za 16,9 %. Spremembe v obsegu sredstev se nanašajo na projekte kohezijske politike in politike razvoja podeželja v skladu s postopnim zaključevanjem projektov v programskem obdobju 2014-2020. Bistveno so se v predlogu proračuna za leto 2022 v skladu s predvideno dinamiko zaključka projektov znižala tudi sredstva za blažitev posledic epidemije COVID-19. Subvencije javnim podjetjem so se v predlogu proračuna za leto 2022 znižale za slab odstotek iz naslova sanacije Rudnika Žirovski Vrh v skladu s predvidenim datumom zaprtja rudnika do 31. 12. 2021.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjestev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjestev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v predlogu proračuna 2022 načrtovanih 1.603,2 mio EUR, kar je 34,3 mio EUR manj sredstev, kot je bilo načrtovanih s predlogom sprememb proračuna 2021. Največji delež odhodkov proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovanih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.454,6 mio EUR oziroma 90,7 %. Manjši delež odhodkov proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za finance, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Generalnega sekretariata vlade, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za obrambo, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstva za javno upravo ter se med drugim namenja za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrtca za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje študentske prehrane, subvencioniranje šole v naravi, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevki vrhunskim športnikom, subvencioniranje prevoza dijakov in študentov.

V strukturi vseh načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo v predlogu proračuna 2022 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, ter transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja.

412 TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med neprofitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska ...), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V predlogu proračuna za leto 2022 se največji delež sredstev namenja socialni varnosti (22,5 %), za intervencijske programe in obveznosti (21,4 %) ter za kulturo in civilno družbo (21 %). Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam so v predlogu proračuna za leto 2022 načrtovani v višini 162,7 mio EUR. Največ sredstev je načrtovanih za vlaganje v urejanje sistema in podporne dejavnosti na področju socialne varnosti, programe socialnega varstva in izenačevanje možnosti za invalide, sredstva za financiranje epidemije in za programe v kulturi in medijih.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v predlogu proračuna 2022 načrtovani v višini 48,3 mio EUR, od tega je 99,6 % načrtovanih na integralnih sredstvih. V primerjavi s predlogom sprememb proračuna 2021 je v predlogu proračuna 2022 načrtovanih 57 % več sredstev.

Največji obseg sredstev je načrtovan pri Ministrstvu za finance. Na podlagi ocene dohodnine za leto 2020, vira financiranja zakonskih nalog občin v letu 2022 in ob predpostavki, da bo povprečnina v letu 2022 enaka kot v letu 2021 je za finančno izravnavo oz. dopolnilna sredstva občinam načrtovanih 17 mio EUR.

Preostala sredstva so načrtovana za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, subvencioniranje najemnin, sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti ter regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zveri.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v predlogu proračuna 2022 načrtovana sredstva v višini 1.480,8 mio EUR, kar predstavlja 15,4 % znižanje glede na predlog sprememb proračuna 2021.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, za plačila prispevka delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pri Ministrstvu za zdravje se planirajo sredstva za zdravstveno varstvo socialno ogroženih in pripravništvo zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter specializacije, pri Ministrstvu za pravosodje pa za zdravstveno zavarovanje obsojencev.

V predlogu proračuna 2022 se pri Ministrstvu za finance za obveznosti države do ZPIZ načrtujejo sredstva v višini 1.291,4 mio EUR, kar predstavlja 3,4 % znižanje glede na predlog sprememb proračuna 2021. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 272 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 1.019,4 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,5 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP.

Pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti so v predlogu proračuna 2022 načrtovana sredstva v višini 69,9 mio EUR, kar je za 4,4 % manj kot v predlogu sprememb proračuna 2021.

Preostala sredstva v okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje, in sicer v višini 115,6 mio EUR ter pri Ministrstvu za pravosodje v višini 3,7 mio EUR.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

Tekoči transferi v javne sklade predstavljajo 0,32 % vseh drugih tekočih domačih transferov in se glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021 zmanjšujejo za 19,7 %, in sicer predvsem iz naslova evropskih sredstev. V predlogu proračuna za leto 2022 se za tekoče transfere v javne sklade planirajo sredstva v višini 13,2 mio EUR, od tega za integralna sredstva v višini 9,6 mio EUR, ter 3,6 mio EUR za sredstva EU s slovensko udeležbo.

Največji delež sredstev se v okviru integralnih sredstev namenja delovanju Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti v finančnem načrtu Ministrstva za kulturo, ter Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

V okviru evropskih sredstev pa je največ sredstev načrtovanih pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in sicer za spodbujanje podjetništva.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

V okviru tekočih transferov v javne zavode, ki predstavljajo 58,2 % vseh drugih tekočih domačih transferov, so vključena sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe in so namenjena za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj naštetе stroške.

V predlogu proračuna za leto 2022 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 2.400,5 mio EUR, kar je približno na nivoju leta 2021. Tekoči transferi v javne zavode predstavljajo 19,1 % vseh odhodkov predloga proračuna za leto 2022. Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo v primerjavi s predlogom sprememb proračuna za leto 2021 nižja za 30,9 mio EUR in so planirana v skladu s pričakovano realizacijo v letu 2022. Sredstva se najbolj znižujejo pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstvu za okolje in prostor ter Ministrstvu za zdravje.

Integralna sredstva so planirana v višini 2.316,5 mio EUR in so glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021 višja za 2,1 % oziroma za 46,5 mio EUR. Sredstva se najbolj povečujejo pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport in sicer na področju raziskovalno razvojne dejavnosti ter primarnega izobraževanja.

V okviru tekočih transferov v javne zavode se največ sredstev (81,4 %) namenja v okviru finančnega načrta Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport in sicer 1.952,9 mio EUR (od tega za dejavnost osnovnega šolstva 1.000,8 mio EUR, za področje srednjega šolstva 331,9 mio EUR, za višje in visokošolsko izobraževanje 332,8 mio EUR, za znanost in informacijsko družbo 240,7 mio EUR, preostalih 46,6 mio EUR pa za financiranje dejavnosti izobraževanja odraslih, zavode s področja športa ter infrastrukturne zavode).

Poleg Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, se največ sredstev za delovanje javnih zavodov oziroma za izvajanje javne službe zagotavlja v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (168,3 mio EUR), Ministrstva za kulturo (121,1 mio EUR), Ministrstva za zdravje (62,5 mio EUR), ter Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (61,6 mio).

4134 Tekoči transferi v državni proračun

S predlogom proračuna 2022 se pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki je edini predlagatelj za tekoče transfere v državni proračun, načrtujejo sredstva v višini 0,7 mio EUR. V okviru tekočih transferov v državni proračun se izkazujejo plačila prispevkov delodajalca za zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti ter plačila prispevkov delodajalcev za zaposlovanje in za starševsko varstvo od starševskih nadomestil.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki, predstavljajo 3,3 % vseh drugih tekočih domačih transferov in se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter
- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V predlogu proračuna za leto 2022 se za te namene načrtuje 137,9 mio EUR, kar je za 24,2 % manj glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021. Največji delež sredstev se namenja izvajanju gospodarske javne službe linijskega prevoza potnikov, ki ga izvajajo koncesionarji in izvajanju dejavnosti izobraževalnih zavodov s koncesijo.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

Tekoči transferi v javne agencije so v predlogu proračuna 2022 načrtovani v višini 46,9 mio EUR, kar je v primerjavi s predlogom sprememb proračuna 2021 za 24 % več. 34,5 mio EUR tekočih transferjev v javne agencije je načrtovanih na integralnih sredstvih, 2,7 mio EUR na namenskih sredstvih, 8,5 mio EUR na EU sredstvih in 1,3 mio EUR na integralnih sredstvih - slovenska udeležba.

Največji obseg sredstev je načrtovan pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo v višini 23,4 mio EUR predvsem za razvoj in spodbujanje internacionalizacije, Javno agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije, Javno agencijo RS za varstvo konkurence ter za trženje in razvoj turizma. Preostala sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo za aktivnosti, vezane predvsem na zagotavljanje varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za finance, za AJPES, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport za delovanje Javne agencije za raziskovalno dejavnost ter Ministrstva za kulturo predvsem za Slovenski filmski center, Javno agencijo za knjigo ter knjižni sejem v Frankfurtu.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V predlogu proračuna 2022 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 44,8 mio EUR, kar je za 2,2 mio EUR manj, kot je za ta namen načrtovanih sredstev v predlogu sprememb proračuna 2021.

31,7 mio EUR oziroma 70,8 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam. Pri Ministrstvu za obrambo se sredstva namenjajo za kritje obveznosti iz naslova prispevkov EU in skupnim projektom, prispevek v NATO vojaški proračun in drugo mednarodno sodelovanje. Pri Ministrstvu za finance se sredstva načrtujejo za finančno pomoč Grčiji, za donacijo skladu svetovne banke (GEF), za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj in za finančni prispevek za financiranje Evropskega razvojnega sklada. Pri Ministrstvu za zunanje zadeve se glavnina sredstev načrtuje za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč ter za izvajanje instrumenta za begunce v Turčiji – migrantski tok.

11,1 mio EUR oziroma 24,8 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini. Od tega, več kot 86,5 % oz. 9,6 mio EUR predstavljajo sredstva načrtovana pri Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu (8,4 mio EUR) kot podpora avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovincem po svetu in pri Ministrstvu za zunanje zadeve (1,2 mio EUR) za namen razvojnega sodelovanja in humanitarno pomoč.

Za druge tekoče transfere v tujino je načrtovanih 1,2 mio EUR, od tega 1,0 mio EUR pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport za izvajanje dopolnilnega pouka slovenskega jezika v tujini in za raziskovalno razvojno dejavnost.

Pri Ministrstvu za zunanje zadeve je načrtovano 0,7 mio EUR za tekoče transfere tujim vladam in vladnim institucijam, in sicer za namen razvojnega sodelovanja in humanitarno pomoč.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo: nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V okviru predloga proračuna za leto 2022 predstavljajo 7,6 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v predlogu proračuna za leto 2022 načrtovani v višini 955,4 mio EUR in se glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021 znižujejo za 26,8 mio EUR oz. za 2,8 %. Integralna sredstva se povečujejo za 86 mio EUR, medtem ko se evropska sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo znižujejo za 95,4 mio EUR. Namenska sredstva se znižujejo za 17,3 mio EUR.

Med celotnimi investicijskimi odhodki je v predlogu proračuna za leto 2022 največ sredstev namenjenih za novogradnje, rekonstrukcije, in adaptacije, nakup opreme ter investicijsko vzdrževanje in obnove. V predlogu proračuna za leto 2022 je glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021 največje znižanje odhodkov za nakup zemljišč in naravnih bogastev.

V programski strukturi je največ odhodkov namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniški in cestni promet ter infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za obrambo in zaščito (sredstva namenjena za opremljenost vojske in infrastrukturo). Z bistveno nižjimi sredstvi sledijo pravosodje (izvrševanje kazenskih sankcij), notranje zadeve in varnost (javni red, splošna varnost ljudi in premoženja) ter zdravstveno varstvo (glavnina za investicije v javne zdravstvene zavode).

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, je v predlogu proračuna za leto 2022 načrtovanih 590,1 mio EUR, kar je za 159,2 mio EUR več kot v predlogu sprememb proračuna za leto 2022. Večina tovrstnih transferov bo sofinancirana s sredstvi EU.

Glavnina načrtovanih sredstev bo namenjena javnim podjetjem in družbam, ki so v lasti države ali občin, kjer je tudi opazna največja rast glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih varovanju okolja in okoljski infrastrukturi, kjer so načrtovane pravice porabe, ki se bodo po tem, ko bo Načrt za okrevanje in odpornost sprejet oz. ko bodo znani in potrjeni konkretni projekti, prerazporejale v finančne načrte pristojnih resorjev v skladu s pravili izvrševanja proračuna. Sledijo odhodki za promet in prometno infrastrukturo, predvsem za cestni in železniški promet. Pomembnejši delež predstavljajo še izdatki, namenjeni ukrepom razvoja podeželja.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V predlogu proračuna za leto 2022 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 529,2 mio EUR, kar je za 31,5 mio EUR manj kot v predlogu sprememb proračuna za leto 2021.

Največ sredstev je načrtovanih za investicijske transferje občinam, kjer se beleži tudi največje znižanje glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021. Sledijo investicijski transferji javnim zavodom, ki se glede na predlog sprememb proračuna 2021 povečujejo za 37,6 mio EUR.

V predlogu proračuna za leto 2022 je največ načrtovanih EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo. Sledijo integralni odhodki, ki se glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021 povečujejo za 17,7 mio EUR.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjeno za znanost in informacijsko družbo. Sledijo odhodki lokalno razvojno infrastrukturo ter varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost in bruto nacionalnega dohodka.

Za plačila sredstev v proračun Unije je za leto 2022 predvidenih 568,9 mio EUR. Glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021 se ta sredstva skupaj zvišajo za 3,9 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v predlogu proračuna 2022 glede na predlog sprememb proračuna za leto 2021 temelji na metodi ekstrapolacije BDP pomladanske napovedi UMAR.

V predlogu proračuna za leto 2022 načrtujemo 84,2 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 71,3 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost in 413,6 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

Oceno prilivov iz naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev ni možno napovedati, saj je izterjava odvisna od več dejavnikov, kot na primer poslovni in likvidnostni položaj družbe, insolventno stanje družbe, kvaliteta zavarovanj pri danih poroštev, ipd. Prejeta vračila danih posojil od privatnih podjetij in občin pa se pričakuje v skupni višini 11,6 mio EUR.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH, d.d., pri čemer oceno prilivov ni možno napovedati, saj je prodaja odvisna od več dejavnikov.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem se preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02) se v predlogu proračuna 2022 planirajo prilivi v višini 1,7 mio EUR, kar je za 0,1 mio EUR manj sredstev v primerjavi s predlogom sprememb proračuna 2021.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance so planirana sredstva v skupni višini 123,5 mio EUR, kar je 20,5 mio EUR višje od predloga sprememb proračuna 2021:

- 2 mio EUR ali 0,5 mio EUR več od predloga sprememb proračuna 2021 je predvidenih za plačilo prevzete izpolnitve obveznosti nekdanjih podružnic Ljubljanske banke Sarajevo in Ljubljanske banke Zagreb do upravičencev iz naslova neizplačanih starih deviznih vlog na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15), ki je stopil v veljavo 4. 7. 2015;
 - v višini 71,5 mio EUR za morebitno zagotovitev premostitvenega financiranja enotnega sklada za reševanje v skladu z 135. členom Zakona o reševanju in prisilnem prenehanju bank (Uradni list RS, št. 44/16, in 71/16 – odl. US in 9/19);
- v višini 50 mio EUR za unovčena državna poroštva, kar je 20 mio EUR več od predloga sprememb proračuna 2021. Sredstva so planirana za plačila poroštenih obveznosti iz odloženih plačil po Zakonu o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (Uradni list RS, št. 49/20 in 61/20; ZIUZEOP) in za plačila poroštenih obveznosti iz likvidnostnih kreditov po Zakonu o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 61/20; ZDLGPE).

V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo so predvidena sredstva v višini 18 mio EUR, in sicer v pretežnem delu za investicijske projekte občin in problemska območja, v preostalem delu pa za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za pomoč podjetjem v težavah.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

V letu 2022 se ocenjuje povečanje kapitalskih deležev in naložb v višini 218 mio EUR.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance se za povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v predlogu proračuna 2022 planira za 96,1 mio EUR manj sredstev v primerjavi s predlogom sprememb proračuna 2021, in sicer se planira 218 mio EUR. Od tega se 123,9 mio EUR sredstev planira za dokapitalizacijo družbe 2TDK d. o. o., ki se izvaja na podlagi Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18; ZIUGDT) in investicijskega programa družbe 2TDK d. o. o. (od tega 15,9 mio EUR iz naslova pribitka k cestnini).

Za povečanje kapitalskih deležev in naložb v mednarodne finančne ustanove se pri Ministrstvu za finance načrtuje enaka višina sredstev, kot v predlogu sprememb proračuna 2021, v višini 2,1 mio EUR.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V izkazu finančnih terjatev in naložb se načrtuje tudi poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije, in sicer v skupni višini 13,4 mio EUR. V primerjavi s predlogom sprememb proračuna 2021 se v predlogu proračuna 2022 višina sredstev bistveno ne spreminja. Glavnina sredstev v višini 8,7 mio EUR se načrtuje v okviru Ministrstva za finance. Ministrstvo za finance bo sredstva namenilo predvsem za spodbujanje izvoza. Preostala sredstva se načrtuje pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvu za okolje in prostor. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtuje sredstva predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za podporo tehnološkemu razvoju. Ministrstvo za okolje in prostor pa bo sredstva namenilo dokapitalizaciji Ekološko razvojnega sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Pri povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava so skupno načrtovana sredstva v višini 11,3 mio EUR pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo. Sredstva so načrtovana predvsem za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja bo Vlada Republike Slovenije potrdila v Programu financiranja proračuna Republike Slovenije za leto 2022.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

Odplačila dolga

Planirani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2022–2025

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2022-2025 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. V svoji zgodovini je bil NRP namenjen zgolj predstavitvi projektov, od leta 2012 so njegov sestavni del tudi ukrepi, ki predstavljajo določeno programsko zaključeno celoto in ki prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2022 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja,
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije oziroma že realizirane odhodke ter plan v prihodnjih letih,
- že realizirana plačila v preteklih letih z oceno realizacije za leto 2021, izraženo v deležu (%) od celotne vrednosti posameznega projekta oz. pripadajočih virov financiranja.

Z odhodki oziroma izdatki vseh treh bilanc proračuna RS je v letu 2022 predvideno (so)financiranje 1.632 projektov. Skupna vrednost proračunskih virov teh projektov znaša 3.292,8 mio EUR, kar je 21,6 % vseh proračunskih virov.

Tabela 3: Prikaz načrtovanih proračunskih virov v letu 2022 po bilancah (v mio EUR)

Bilanca	Plan PV v letu 2022		Skupaj bilanca
	projekti	ukrepi	
A	3.269,8	9.328	12.598,2
B	23	361,2	384,2
C	0	2.258	2.258
Skupaj	3.292,8	11.947,6	15.240,4

Vir: MF

Tabela 4: Projekti v NRP 2022-2025 po nosilnih politikah

	Nosilna politika	št. projektov	Plan 2022 v mio EUR
1	POLITIČNI SISTEM	22	3,7
2	EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	35	24,8
3	ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	11	21,5
4	SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	30	58
5	ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	118	358,4
6	LOKALNA SAMOUPRAVA	23	125,9
7	OBRAMBA IN ZAŠČITA	37	215,5
8	NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	40	65,5
9	PRAVOSODJE	26	61
10	TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	36	83,1
11	KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	124	314,7
12	VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	10	37,6
13	PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	729	584,6
14	PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	74	134,4
15	VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	60	746,6
16	PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	7	8,4
17	ZDRAVSTVENO VARSTVO	12	58,1
18	KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	17	63,2
19	IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	137	97,7
20	SOCIALNA VARNOST	74	66,3
23	INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	10	163,5
SKUPAJ:		1.632	3.292,8

Vir: MF

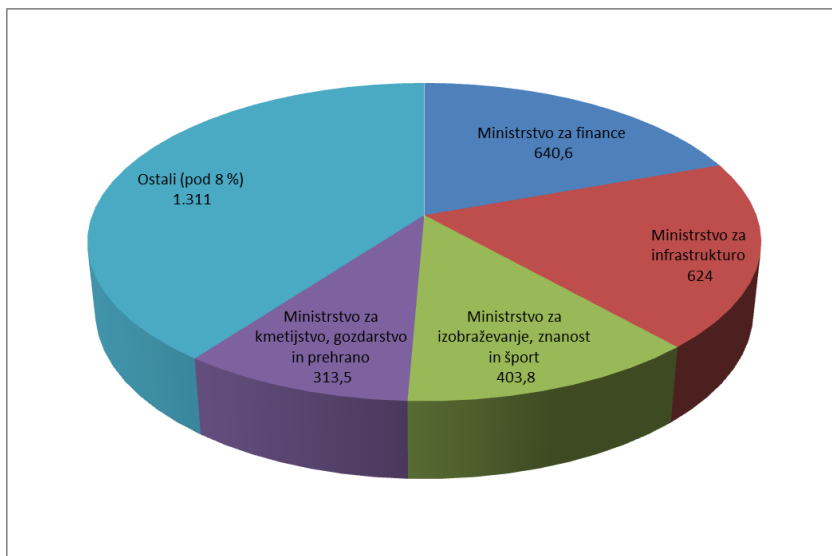
Tabela 5: Ukrepi v NRP 2022-2025 po nosilnih politikah

	Nosilna politika	št. ukrepov	Plan 2022 v mio EUR
1	POLITIČNI SISTEM	19	83,8
2	EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	12	201,4
3	ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	48	134,3
4	SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	25	138,8
5	ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	18	20,8
6	LOKALNA SAMOUPRAVA	8	24,7
7	OBRAMBA IN ZAŠČITA	44	469,8
8	NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	16	446,2
9	PRAVOSODJE	25	340,9
10	TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	19	210,2
11	KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	46	139,3
12	VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	8	9,7
13	PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	22	360,9
14	PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	33	371,5
15	VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	39	166,4
16	PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	17	38,8
17	ZDRAVSTVENO VARSTVO	26	204,8
18	KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	46	188,8
19	IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	47	1.928,5
20	SOCIALNA VARNOST	54	1.426,4
21	POKOJNINSKO VARSTVO	2	1.291,9
22	SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SR.	6	2.970,1
23	INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	10	139,0
24	PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	2	640,5
SKUPAJ:		592	11.947,6

Vir: MF

Zgornji tabeli prikazujeta, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 15 Varovanje okolja in okoljska infrastruktura, in sicer 746,6 mio EUR (60 projektov), sledi politika 13 Promet in prometna infrastruktura s 729 projekti in skupno vrednostjo 584,6 mio EUR. Naslednja je politika 5 Znanost in informacijska družba z vrednostjo 358,4 mio EUR in 118 projekti.

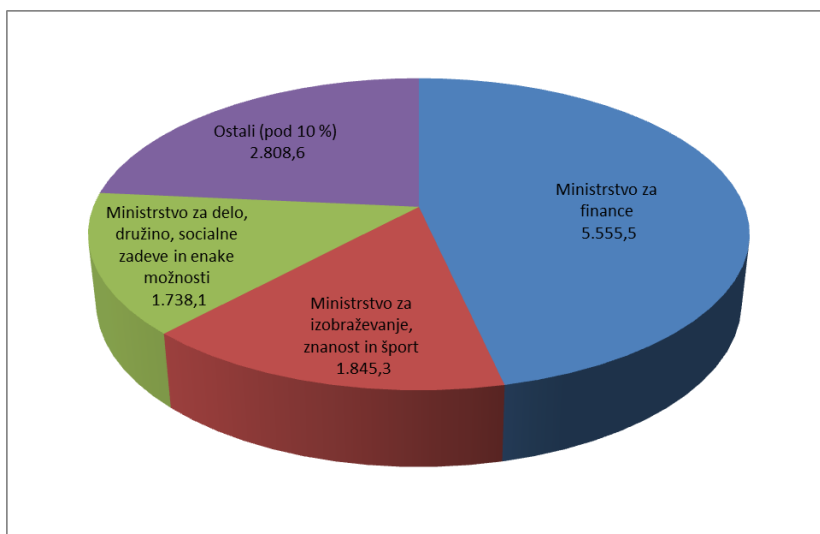
Slika 5: Razrez proračunskih virov v letu 2022 namenjenih projektom v NRP 2022-2025 po predlagateljih finančnih načrtov – v mio EUR



Vir: MF

Slika 5 prikazuje, da je v letu 2022 največ sredstev planiranih pri Ministrstvu za finance s 640,6 mio EUR (19,5 % sredstev namenjenih projektom), sledijo Ministrstvo za infrastrukturo s 624 mio EUR (18,9 %), Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 403,8 mio EUR (12,3 %) in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 313,5 mio EUR (9,5 %).

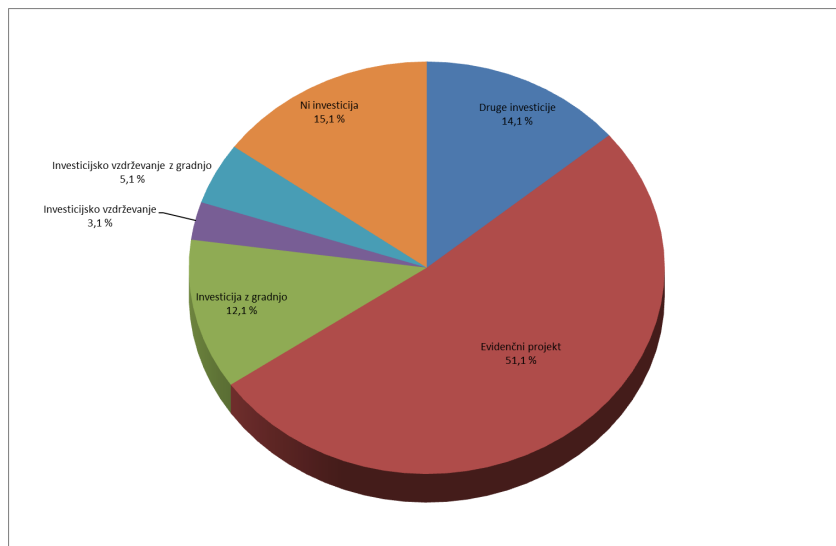
Slika 6: Razrez proračunskih virov v letu 2022 namenjenih ukrepom v NRP 2022-2025 po predlagateljih finančnih načrtov – v mio EUR



Vir: MF

Slika 6 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer da je daleč največ, to je 5.555,5 mio EUR (46,5 % sredstev namenjenih ukrepom) planiranih pri Ministrstvu za finance, sledita Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 1.845,3 mio EUR (15,4 %) in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti s 1.738,1 mio EUR (14,5 %).

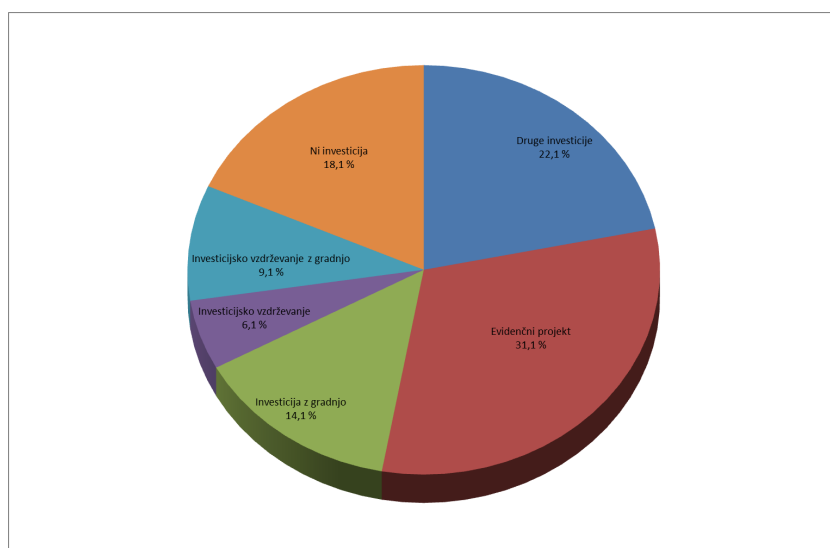
Slika 7: Struktura NRP 2022-2025 po vrstah projektov v letu 2022 in angažiranju proračunskih virov



Vir: MF

Evidenčni projekt je načrt financiranja skupine še ne določenih projektov, za katere so v splošnem znani namen in cilji. Posledično v breme evidenčnih projektov ni mogoče prevzemati obveznosti. Iz slike 7 je razvidno, da je zanje v letu 2022 namenjenih 1.695,8 mio EUR proračunskih sredstev, kar je 51,1 % od vseh proračunskih sredstev namenjenih projektom. Tako je pravim, že definiranim projektom, namenjeno 48,9 %, od tega 31,3 % projektom, ki dejansko vključujejo investicije (Druge investicije, Investicije z gradnjo, Investicijsko vzdrževanje z gradnjo). Investicijskemu vzdrževanju je tudi v letu 2022 namenjenih relativno stabilnih 3,1 % od vseh proračunskih sredstev, ki so namenjeni dejavnosti v obliki projektov.

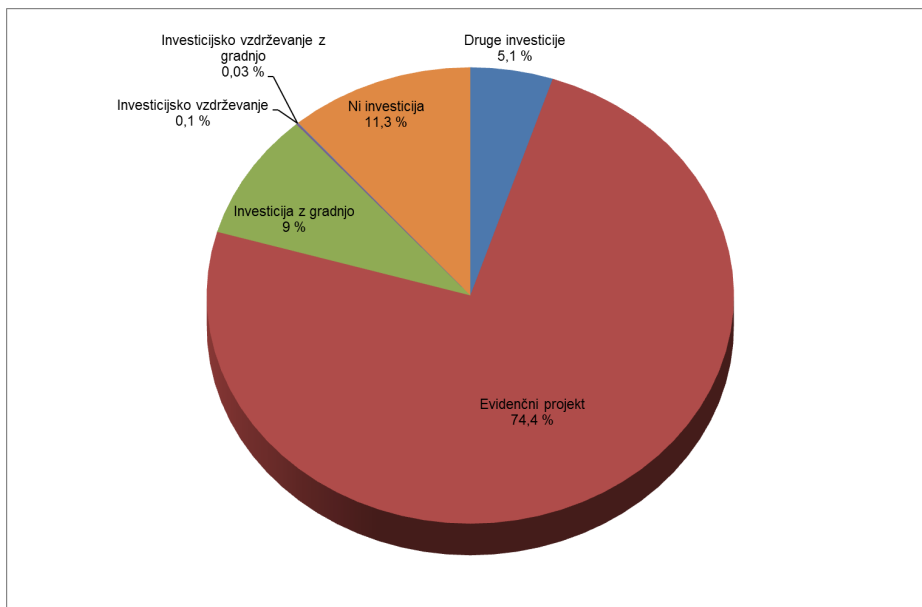
Slika 8: Struktura NRP 2022-2025 po vrstah projektov za projekte financirane iz integralnih, namenskih in drugih virov



Vir: MF

Izoliranje zgolj projektov, ki se financirajo iz integralnih, namenskih in drugih 'neevropskih' tipov postavk na sliki 8 nam predstavi drugačen razpored vrst projektov. Tako je sredstev na evidenčnih projektih nekoliko manj, a še vedno največ proračunskih sredstev je oziroma bo angažiranih ravno na evidenčnih projektih (31,1 %).

Slika 9: Struktura evropskih tipov projektov NRP 2022-2025 po vrstah v letu 2022 in angažiranju proračunskih virov



Vir: MF

Iz slike 9, ki zajema projekte, financirane iz skupnih evropskih politik za finančno perspektivo 2021-2027, je jasno razvidno, da k temu, da je velik del proračunskih sredstev za vse projekte razporejenih na evidenčne projekte, ti zelo veliko prispevajo. Od vseh sredstev, namenjenih evropskim projektom, je le-teh 74,4 %. Projektov z mehкими vsebinami je 11,3 %. To so projekti kot so neposredna plačila v kmetijstvu, ukrepi vzpodbujanja zaposlovanja, izobraževanje, vzpostavljanje sistemov in podobno.