

## 1314 - Državna revizijska komisija

### *Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta*

Poslanstvo in ključna naloga podprograma je namenjena dejavnosti Državne revizijske komisije, da v skladu z ZJN-3, ZPVPJN, ZJNPOV in drugimi zakoni ter Poslovníkom Državne revizijske komisije, zagotavlja učinkovito pravno varstvo ponudnikov in javnega interesa v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil, ob upoštevanju temeljnih načel javnega naročanja. Načela javnega naročanja pomagajo pri razumevanju področja javnega naročanja, opredeljujejo cilje javnega naročanja in služijo kot argument pri razlagi predpisov.

Državna revizijska komisija nastopa kot neodvisen in samostojen državni organ. Sredstva za delo organa se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije na predlog Državne revizijske komisije, o porabi sredstev Državne revizijske komisije pa odloča predsednik Državne revizijske komisije.

## Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2022

### *Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:*

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
  - ◊ 0203 - Fiskalni nadzor
    - 020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil

### *Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:*

- 1314 - Državna revizijska komisija

### **Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki**

## 1314 - Državna revizijska komisija

### *Oris proračunskega uporabnika*

Prispevek predlagatelja finančnega načrta k rezultatom podprograma fiskalnega nadzora v okviru ekonomske in javnofinančne politike je izvajanje učinkovitega pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil kot tudi zagotavljanje neodvisnega in samostojnega nadzora nad zakonitostjo teh postopkov.

Pravno varstvo v postopkih javnega naročanja temelji na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti, skladno z določbami ZPVPJN. Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija) kot poseben, neodvisen in samostojen državni organ nadzora nad izvajanjem zakonitosti postopkov oddaje javnih naročil, zagotavlja pravno varstvo ponudnikov v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil. Zagotavljanje pravne varnosti in nadzor nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil, ki se izvršuje z izdajo odločitev, predstavlja bistven doprinos k uspešnejšemu delovanju javnega sektorja. Državna revizijska komisija zagotavlja pravno varstvo ponudnikov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje javnih naročil. Državna revizijska komisija ima vodstvo v sestavi predsednika in šestih članov, ki jih imenuje Državni zbor.

Poseben organ za pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil je bil ustanovljen že z Zakonom o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 24/97); to je bila komisija, pristojna za revizijo postopkov oddaje javnih naročil. S sprejemom ZRPJN in s tem z določitvijo statusa in pristojnosti Državne revizijske komisije pa so bili zagotovljeni tudi formalni pogoji za vzpostavitev neodvisnega in samostojnega položaja tega organa. ZPVPJN ureja pravno varstvo ponudnikov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje

javnih naročil. Z njim je vsem gospodarskim subjektom, zainteresiranim za dodelitev javnega naročila, pod enakimi pogoji zagotovljeno ustrezno pravno varstvo, ki temelji predvsem na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti. S pravnim varstvom se varujejo tako interesi ponudnika kot interesi naročnika, ki jih oba poskušata uveljaviti v postopkih oddaje javnih naročil. Prav tako se s pravnim varstvom varuje javni interes.

## **02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA**

### **0203 - Fiskalni nadzor**

#### **020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil**

##### **Opis podprograma**

Osnovna dejavnost podprograma Državne revizijske komisije je odločanje v sporih med naročniki in ponudniki v postopkih oddaje javnih naročil. Državna revizijska odločitev mora odločitev o sporu sprejeti praviloma v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka za revizijo s strani upravičenega vlagatelja in celotne dokumentacije s strani naročnika, ta rok pa je v utemeljenih primerih mogoče podaljšati za največ 15 delovnih dni (ZPVPJN, 1. odstavek, 37. člen). O zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, odloča Državna revizijska komisija prednostno (ZPVPJN, 37. a člen).

Poleg tega je Državni revizijski komisiji pridružena še pristojnost ugotavljanja prekrškov, ki jih določa zakonodaja na področju javnih naročil. O zadevah s področja prekrškov odloča pooblaščen oseba Državne revizijske komisije.

V revizijskem postopku praviloma odloča tričlanski senat, ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije (t. i. načelo naravnega sodnika). Sestava senatov ni stalna. Izjemoma lahko v revizijskem postopku odloča posamezen član Državne revizijske komisije, in sicer v primeru, ko je zahtevka za revizijo vložen v postopku oddaje naročila male vrednosti. Posamezen član Državne revizijske komisije odloča tudi v pritožbenem postopku. Pri odločanju v posameznih zadevah sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije, ki preučijo celotno dokumentacijo v zadevi in pripravijo predloge odločitev.

V skladu s 23. členom poslovnika predsednik Državne revizijske komisije posameznim predsednikom senatov ali članom posameznikom, ki odločajo o zadevi, praviloma po vrstnem redu prispetja, ob upoštevanju organizacije dela, specializacije in enakomerne obremenjenosti svetovalca, in sicer za vsako posamezno zadevo posebej.

#### **1314-11-0001 - Opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije**

##### **Opis ukrepa**

Državna revizijska komisija s svojim delovanjem nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil sledi cilju zagotavljanja pravnega varstva vsem udeležencem v revizijskem postopku pod enakimi pogoji. Za opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije se vsako leto zagotavljajo finančna sredstva v proračunu Republike Slovenije, ki predstavljajo sredstva za plače, materialne stroške in investicijske stroške. O porabi sredstev odloča predsednik Državne revizijske komisije. Zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva je na Državni revizijski komisiji pogojeno z ustreznimi kadrovskimi in finančnimi resursi. Državna revizijska komisija s svojim delovanjem skrbi za transparentnost v postopkih javnega naročanja, saj so vse odločitve objavljene na spletni strani. V okviru letnih poročil Državna revizijska komisija redno podaja podrobnejšo predstavitev pomembnejših institutov s področja javnega naročanja ter opozarja na aktualno problematiko. Državna revizijska komisija si prizadeva tudi za krepitev sodelovanja z zagovorniki javnega interesa kot tudi mednarodnega sodelovanja z organi, ki v širši regiji delujejo na področju pravnega varstva v postopkih javnega naročanja.

##### **Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe**

Državna revizijska komisija (DKOM) je kot samostojen in neodvisen organ pristopila k planiranju proračunskih sredstev in ukrepov nadvse racionalno. Pri načrtovanju proračunov za leti 2021 in 2022 smo upoštevali izhodišča in kazalce na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe. Izhodišča in kazalci: Državna revizijska komisija ima na podlagi 41. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18 v nadaljevanju: ZJF) nove zakonske obveznosti, ki so bile sprejete z novelo Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (v nadaljevanju: ZPVPJN – C, Uradni list RS, št. 72/2019) in so bile sprejete z novelo Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (v nadaljevanju: ZPVPJN-C, Uradni list RS, št. 72/2019), ki se uporablja od 19. 12. 2019 dalje. Novela ZPVPJN-C v 12. členu, ki spreminja obstoječi 61. člen, je povečala število funkcionarjev za 2, in sicer iz 5 na 7 (od tega je sestava: 1 predsednik in 6 članov). Za njihovo delovanje v Sprejetem proračunu za leti 2020 in 2021 niso bila predvidena sredstva za plače, prostore in opremo za nemoteno delo, ker novela ZPVPJN-C pri pripravi proračuna za leti 2020 in 2021 še ni bila sprejeta, kar predstavlja povišanje kazalcev zaposlenosti in s tem tudi proračuna. Posledica novele ZPVPJN-C je, da se je število članov (funkcionarjev) Državne revizijske komisije že povečalo za dva (2). Novela ZPVPJN-C z 9. členom dopolnjuje 37.a člen in določa kot zadeve za prednostno obravnavo tudi postopke oddaje javnih naročil, katerih ocenjena vrednost neglede na vir financiranja znaša 10 milijonov ali več, kar predstavlja dodatno obremenitev svetovalcev. Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah v 1. odstavku 54. člena za zagotavljanje pravnega varstva napotuje na ZPVPJN-C in s tem vzpostavlja novo pristojnost DKOM. Prav tako zakon v 64. členu določa, da je DKOM pristojna za nadzor nad izvajanjem tega zakona in odločanju o prekrških, ki jih določa ta zakon.

##### **Neposredni učinki**

#### **C6530 - Izvajanje nadzora v prekrškovnih postopkih**

Prispeva k rezultatu: C6524 - Pravočasno reševanje prekrškovnih zadev

Državna revizijska komisija z nadzorom v prekrškovnih postopkih zagotavlja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.

##### **Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
----	----------	-----	----	-----------	---------------	------	---------------	---------------

107711	Število uvedenih prekrškovnih postopkov	%	2012	100,00	2014	100,00	56,00					
					2015	100,00	69,00					
					2016	100,00	86,00					
					2017	100,00	90,00					
					2018	100,00	195,00					
					2019	100,00	81,00					
					2020	100,00	0,00					
					2021	100,00	0,00					
					2022	100,00	0,00					
					107712	Število zaključenih prekrškovnih postopkov	št.	2012	100,00	2014	100,00	255,00
										2015	100,00	83,00
2016	100,00	171,00										
2017	100,00	67,00										
2018	100,00	70,00										
2019	100,00	70,00										
2020	100,00	0,00										
2021	100,00	0,00										
2022	100,00	0,00										
107713	Število izrečenih sankcij	št.	2012	100,00						2014	100,00	73,00
										2015	100,00	19,00
					2016	0,00	2,00					
					2017	0,00	3,00					
					2018	0,00	0,00					
					2019	0,00	1,00					
					2020	0,00	0,00					
					2021	0,00	0,00					
					2022	0,00	0,00					
					107714	Višina izrečenih glob	€	2012	100,00	2014	100,00	198,00
										2015	100,00	102.500,00
2016	100,00	115,00										
2017	100,00	22.400,00										
2018	100,00	700,00										
2019	0,00	1.500,00										
2020	0,00	0,00										
2021	0,00	0,00										
2022	0,00	0,00										

**Opis kazalnikov**

ID	NAZIV	OPIS
107711	Število uvedenih prekrškovnih postopkov	Kazalnik število uvedenih prekrškovnih postopkov predstavlja število uvedenih prekrškovnih postopkov tekočega leta.

**C6531 - Izvajanje pravnega varstva**

Prispeva k rezultatu: C6522 - Pravočasno odločanje v revizijskih postopkih

Državna revizijska komisija zagotavlja pravno varstvo vsem udeležencem v revizijskem postopku.

**Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST				
107715	Število prejetih zahtevkov	št	2012	100,00	2014	100,00	354,00					
					2015	100,00	338,00					
					2016	100,00	290,00					
					2017	100,00	291,00					
					2018	100,00	247,00					
					2019	100,00	241,00					
					2020	100,00	0,00					
					2021	100,00	0,00					
					2022	100,00	0,00					
					107716	Število rešenih zadev	št	2012	100,00	2014	100,00	353,00
										2015	100,00	330,00
2016	100,00	290,00										
2017	100,00	296,00										
2018	100,00	244,00										

				2019	100,00	242,00
				2020	100,00	0,00
				2021	100,00	0,00
				2022	100,00	0,00
I07717	Rešeni zahtevki po vrsti postopka	%	2012	100,00		
				2014	100,00	100,00
				2015	100,00	100,00
				2016	100,00	100,00
				2017	100,00	100,00
				2018	100,00	100,00
				2019	100,00	100,00
				2020	100,00	0,00
				2021	100,00	0,00
				2022	100,00	0,00
I07718	Število rešenih zahtevkov pred in po odločitvi naročnika	št	2012	100,00		
				2014	100,00	100,00
				2015	100,00	100,00
				2017	0,00	100,00
				2018	0,00	100,00
				2019	100,00	100,00
				2020	100,00	0,00
				2021	100,00	0,00
				2022	100,00	0,00
I07719	Število rešenih zahtevkov po vrsti odločitve	%	2012	100,00		
				2014	100,00	100,00
				2015	100,00	100,00
				2016	100,00	100,00
				2017	100,00	100,00
				2018	100,00	100,00
				2019	100,00	100,00
				2020	100,00	0,00
				2021	100,00	0,00
				2022	100,00	0,00

### Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2022	31,00

### Pravne podlage

ID	NAZIV
ZJN-3	Zakon o javnem naročanju (ZJN-3)
ZJNPOV	Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPVVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVVPJN)

## 1314-11-S001 - Program nakupa in zamenjave osnovnih sredstev

### Opis skupine projektov

V okviru Programa nakupa in zamenjave osnovnih sredstev planiramo projekte investicij.

### Neposredni učinki

#### C6156 - Zagotovitev optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C6522 - Pravočasno odločanje v revizijskih postopkih

Vizija razvoja Državne revizijske komisije sledi cilju zagotavljanja učinkovitega delovanja organa, kar zahteva optimalne delovne pogoje za vse zaposlene s podporo informacijske tehnologije.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06753	Izvedba predvidenih investicij		%	2010	100,00	2011	79,53	
						2012	87,00	100,00
						2013	155,00	100,00
						2014	78,00	100,00

	2015	183,00	100,00
	2016	52,00	100,00
	2017	84,00	100,00
	2018	90,00	100,00
	2019	90,00	100,00
	2020	0,00	100,00
	2021	0,00	100,00
	2022	0,00	100,00

**Opis kazalnikov**

ID	NAZIV	OPIS
I06753	Izvedba predvidenih investicij	- vrednost izvedenih investicij napram vrednosti predvidenih investicij

**1314-17-S001 - Mednarodno sodelovanje DKOM****Opis skupine projektov**

Državna revizijska komisija v okviru svojega poslovanja aktivno mednarodno sodeluje. Cilj skupine projektov je prispevati k izboljšanju sistema pravnega varstva v postopkih javnega naročanja na mednarodnem področju. V ta namem se pridobi določena sredstva, ki so razvidna iz posamičnega projekta.

**Neposredni učinki****C7379 - Mednarodna prepoznavnost DKOM**

Prispeva k rezultatu: C6522 - Pravočasno odločanje v revizijskih postopkih

Opis cilja Cilj skupine projektov je izboljšati sistem pravnega varstva javnega naročanja na mednarodnem področju. Cilj projekta bo dosežen preko aktivnosti strokovnjakov Državne revizijske komisij, ki bodo zagotovili izboljšanje sistema pravnega varstva v postopkih javnega naročanja preko posredovanja znanja in izkušenj, povečanja prepoznavnosti in pomena Državne revizijske komisije ter njene dostopnosti za deležnike na področju javnega naročanja.

**Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I09915	Število mednarodnih obiskov		št	2017	1,00	2017	1,00	0,00
						2018	1,00	1,00
						2019	1,00	1,00
						2020	1,00	0,00
						2021	1,00	0,00
						2022	1,00	0,00