

4514 - Državno odvetništvo RS

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanovljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni.

Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopanege pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2021

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 09 - PRAVOSODJE
 - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 4514 - Državno odvetništvo RS

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

4514 - Državno odvetništvo RS

Oris proračunskega uporabnika

Državno odvetništvo Republike Slovenije je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu. Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki Sloveniji ima Državno odvetništvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

09 - PRAVOSODJE**0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države****090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov****Opis podprograma**

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanovljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj. Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni. Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopane pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov**Opis ukrepa**

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni in ocena pravic porabe temeljijo na zakonskih določbah, kadrovskem načrtu ter predvidenemu številu zaposlenih za planirano obdobje (sredstva za plače) ter realizaciji materialnih stroškov v letu 2019, povečanih za nujna opravila, ki naj bi se nanašala na planirano obdobje (materialni stroški).

Neposredni učinki**C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS**

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
1002244	Število vseh prejetih zadev		Število	2009	33.856,00	2011	37.234,00	
						2012	39.563,00	33.500,00
						2013	39.059,00	37.200,00
						2014	46.109,00	37.200,00
						2015	40.889,00	38.500,00
						2016	39.063,00	46.000,00
						2017	38.067,00	46.000,00
						2018	44.750,00	46.000,00
						2019	0,00	46.000,00
						2020	0,00	47.000,00
						2021	0,00	46.000,00
105031	Število vseh zadev v delu		število	2009	55.490,00	2011	59.315,00	
						2012	65.649,00	56.700,00
						2013	64.917,00	59.700,00
						2014	76.620,00	59.700,00
						2015	85.158,00	61.000,00
						2016	79.255,00	65.000,00
						2017	83.699,00	65.000,00
						2018	88.601,00	70.000,00
						2019	0,00	70.000,00
						2020	0,00	75.000,00
						2021	0,00	75.000,00
105032	Število vseh rešenih zadev		število	2009	31.896,00	2011	33.226,00	
						2012	39.787,00	32.000,00
						2013	34.406,00	33.000,00
						2014	36.551,00	33.000,00

2015	43.430,00	35.000,00
2016	37.396,00	36.000,00
2017	39.805,00	36.000,00
2018	42.429,00	40.000,00
2019	0,00	40.000,00
2020	0,00	42.500,00
2021	0,00	42.500,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002244 - Število vseh prejetih zadev

V preteklih letih je bil porast števila prejetih zadev še posebej očitna na področjih postopkov zaradi insolventnosti in postopkov prisilnega prenehanja, področje postopkov izvršbe in zavarovanja ter na področju nepravdnih zadev, na področju pravnih zadev pa so izstopali delovnopравни spori. V proračunskem obdobju 2020/2021 pričakujemo na omenjenih področjih podoben trend povečanja prejetih zadev. Zakon o državnem odvetništvu je Državnemu odvetništvu Republike Slovenije dodelil številne nove naloge in pristojnosti (zastopanje pred tujimi in mednarodnimi arbitražami, zastopanje pred sodišči in oblikovanje pravnih mnenj subjektom, ki so v celoti v lasti države, razširja pristojnost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih ipd.), prav tako pa se je povečalo število subjektov, ki jih zastopa in jim pravno svetuje (ZPIZ in ZZZS, javne agencije, javni skladi, javni zavodi, javni gospodarski zavodi, samoupravne lokalne skupnosti, javna podjetja in gospodarske družbe, ki so v celoti v lasti države). Prav na omenjenih področjih pričakujemo v proračunskem obdobju 2020/2021 dodaten pripad zadev.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05031 - Število vseh zadev v delu

Obseg zadev v delu se je v preteklih letih povečeval. V letu 2018 je bilo v delu 88.601 zadev, kar je 7,1 odstotkov več kot v letu 2017, ko je bilo v delu 82.750 zadev. V proračunskem obdobju 2020/2021 se pričakuje podoben trend povečanja pripada zadev.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05032 - Število vseh rešenih zadev

Število rešenih zadev se je v preteklih letih povečevalo. V letu 2018 pa je bilo zaključeno 42.429 zadev, kar predstavlja povečanje rešenih zadev (za 6,6 odstotkov) v primerjavi z letom 2017, ko je bilo zaključenih 39.805 zadev. Posebej je potrebno izpostaviti, da so zadeve (tako pred domačimi kot mednarodnimi sodišči) vse bolj raznolike, kompleksne in pravno vse bolj strokovno zahtevne. Zaradi novih nalog in pristojnosti, ki jih prinaša ZDOdv, ter zaradi povečanja števila subjektov, ki jih Državno odvetništvo Republike Slovenije zastopa in jim pravno svetuje, pa v proračunskem obdobju 2020/2021 pričakujemo povečanje števila rešenih zadev. Število rešenih zadev je v veliki meri odvisno tudi od dinamike dela sodišč (tudi mednarodnih), pravosodnih in državnih organov.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2021	215,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
DZ	Predlog družinskega zakonika
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)
ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZNISESČP	Zakon o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08
ZNP	Zakon o nepravdnem postopku (ZNP)
ZOdv	Zakon o odvetništvu (ZOdv)
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)
ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)

ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVRAS	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne rzsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVEtL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

4514-11-S001 - Investicije Državnega odvetništva RS

Opis skupine projektov

Pri projektu Investicije Državnega odvetništva RS gre za zagotavljanje osnovnih pogojev, ki omogočajo bolj učinkovit in tekoč delovni proces organa.

Neposredni učinki

C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih
Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva RS.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I10003	Število posodobljene opreme		kos	2016	129,00	2017	135,00	0,00
						2018	157,00	129,00
						2019	201,00	0,00
						2020	205,00	0,00
						2021	210,00	0,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I10003 - Število posodobljene opreme

Glede na predvidene spremembe organizacijskega in strokovnega delovanja Državnega odvetništva RS je v prihodnjih letih pričakovati večji obseg dela. Za kakovostno in nemoteno opravljanje vseh nalog bodo nujno potrebne tudi kadrovske okrepitve in s tem povečanje števila zaposlenih. Zato je nujno potrebno zagotoviti delovne pogoje zaposlenim v obliki dodatne pisarniške opreme in pohištva (omar, miz in stolov). Z velikim številom prejetih zadev, se vsako leto pojavlja čedalje večja potreba po dodatni opremi za arhiviranje dokumentarnega in arhivskega gradiva na vseh zunanjih oddelkih Državnega odvetništva RS, kot tudi na sedežu v Ljubljani. V ta namen je potrebno zagotoviti dovolj arhivskih polic za arhiviranje obstoječe dokumentacije. Za izboljšanje materialnih pogojev dela, bo potrebno prenoviti tudi vozni park, saj so obstoječa vozila dotrajana in amortizirana.

09 - PRAVOSODJE

0906 - Poprava preteklih krivic

090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni in ocena pravic porabe temeljijo na realizaciji v preteklih letih ter na novo sprejetih določbah zakona.

Neposredni učinki**C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih**

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnave sklenjenih v predhodnih postopkih.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I002254	Število sklenjenih izvensodnih poravnav		Število	2009	661,00	2011	347,00	
						2012	217,00	670,00
						2013	147,00	670,00
						2014	124,00	670,00
						2015	215,00	670,00
						2016	202,00	450,00
						2017	367,00	450,00
						2018	196,00	450,00
						2019	0,00	450,00
						2020	0,00	450,00
						2021	0,00	450,00
I002255	Število zadev za izplačilo odškodnine		Število	2009	720,00	2011	624,00	
						2012	241,00	616,00
						2013	207,00	616,00
						2014	141,00	616,00
						2015	148,00	616,00
						2016	125,00	250,00
						2017	101,00	200,00
						2018	105,00	200,00
						2019	0,00	200,00
						2020	0,00	200,00
						2021	0,00	200,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002254 - Število sklenjenih izvensodnih poravnav

V okvir t. i. predhodnih postopkov sodi vsa dejavnost Državnega odvetništva Republike Slovenije, s katero se še pred uvedbo sodnega, praviloma pravnega postopka, poskušajo mirno razrešiti sporna pravna razmerja med posamezniki (fizične in pravne osebe) in državo, praviloma s sklenitvijo izvensodne poravnave ali izdajo potrdila o neuspelem poskusu mirne rešitve spora v predhodnem postopku. Predhodne postopke oziroma pravno podlago za odločanje o njih lahko razvrstimo na: • predhodni postopek poskusa mirne rešitve spora po Zakonu o državnem odvetništvu (ZDOdv -5. oddelek, 27. do 37. člen), • predhodne postopke po III. poglavju Zakona o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO), • predhodni postopek po XXXII. poglavju Zakona o kazenskem postopku (ZKP) in • predhodni postopek po XVII. poglavju Zakona o prekrških (ZP-1). Število obravnavanih zahtevkov in sklenjenih poravnav v predhodnih postopkih v posameznem letu je odvisno od pripada zadev in vrste zahtevkov. S sklenitvijo izvensodnih poravnav, kadar je zahtevek upravičen oziroma utemeljen, se zmanjšuje pripad zadev na sodišča, s tem je sodstvo posledično manj obremenjeno, država pa se izogne stroškom pravnih postopkov. Glede na navedeno smo za proračunsko obdobje 2020/2021 ohranili enake ciljne vrednosti števila zahtevkov rešenih na miren način kot za leto 2019.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002255 - Število zadev za izplačilo odškodnine

Po večletnem zmanjševanju števila zadev za izplačilo odškodnine, se je povprečno število v zadnjih letih ustalilo (do 200 zadev na leto). Za proračunsko obdobje 2020/2021 ne predvidevamo večjih sprememb v številu izplačanih odškodnin, zato se ciljna vrednost za to obdobje ne spreminja.

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZDOdv	Zakon o državnem odvetništvu
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZOKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)