



REPUBLIKA SLOVENIJA

OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO
2020

KAZALO

1. IZHODIŠČA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2020	3
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	5
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	5
A1) Prihodki proračuna	5
A2) Odhodki proračuna	14
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	24
C) RAČUN FINANCIRANJA	26
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2020–2023	27

1. IZHODIŠČA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2020

Pripravo državnega proračuna usmerjajo 148. člen Ustave Republike Slovenije, Zakon o fiskalnem pravilu ter Zakon o javnih financah (v nadaljevanju: ZJF). Skladno z Zakonom o fiskalnem pravilu je aprila 2019 Državni zbor sprejel Okvir za pripravo proračunov sektorja država 2020–2022 (v nadaljevanju: Okvir), ki med drugim za posamezno proračunsko leto določa najvišji obseg izdatkov za državni proračun in ciljni saldo. Za leto 2020 določa Okvir ciljni saldo 0,8 % bruto domačega proizvoda (v nadaljevanju: BDP) in najvišji obseg izdatkov v višini 10.450 mio EUR. Ob zgornji meji porabe sektorja države osnovne usmeritve ter pristop upravljanja državnega proračuna znotraj javnih financ podaja Proračunski memorandum.

Proračun za leto 2020 poleg tega upošteva tudi ocene in napovedi gibanj v makroekonomskem okolju, kot jih opredeljuje Jesenska napoved gospodarskih gibanj UMAR, z dne 12. 9. 2019. Ta v primerjavi s pomladansko napovedjo za leto 2019 kaže na hitrejše umirjanje gospodarske rasti od prvotno načrtovane. Prav tako se napoved gospodarske rasti znižuje za leto 2020, zato se je vlada odločila, da bo za leto 2020 načrtovala izdatke državnega proračuna v višini, ki je za 92 mio EUR nižja od najvišje dovoljene meje izdatkov sprejete z Okvirom. S tem bo zagotovila približevanje določbam v zvezi s fiskalnimi pravili kot jih določata Ustava RS in Zakon o fiskalnem pravilu.

Državni proračun za leto 2020 predvideva 10.358 mio EUR odhodkov ali za 198 mio EUR (1,9 %) več kot v rebalansu državnega proračuna za leto 2019, kar omogoča proračunskim uporabnikom pripravo finančnih načrtov na način, da primarno:

- načrtujejo pravice porabe za zakonske obveznosti (stroški dela, transferi posameznikom in gospodinjstvom ter transferi v pokojninsko blagajno) in za obveznosti iz dogovora glede plač v javnem sektorju;
- zagotovijo pravice porabe za programe, katerih prevzete obveznosti zapadejo v plačilo v letu 2020;
- načrtujejo servisiranje obveznosti iz naslova zadolževanja;
- zagotovijo ustrezno višino sredstev Evropske unije (v nadaljevanju: EU) in pripadajoče slovenske udeležbe skladno z veljavnim Izvedbenim načrtom Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020 in sledijo Akcijskemu načrtu za pospešitev črpanja sredstev;
- pričnejo priprave na predsedovanje Slovenije Svetu EU, ki bo potekalo v drugi polovici leta 2021.

Prihodki državnega proračuna so ocenjeni na osnovi makroekonomskih izhodišč in veljavnih politik na področju davčnih, nedavčnih in drugih prihodkov ter izboljšanja učinkovitosti pobiranja javnih dajatev. Prihodki za leto 2020 so glede na rebalans državnega proračuna 2019 povečujejo za 4,1% in so predvideni v višini 10.773 mio EUR.

Ob upoštevanju ocen prihodkov in odhodkov ter relevantne makroekonomske napovedi UMAR, načrtovani proračunski presežek za leto 2020 znaša 415 mio EUR oz. 0,8 % BDP.

Dodatni prostor za obstoječe ali nove programe je mogoče zagotoviti le z zmanjšanjem odhodkov v primerljivi višini pri drugih programih. Predlagatelji finančnih načrtov lahko upravljajo z odhodki, tako da ukrepajo preko sprememb sektorske zakonodaje, ki ima finančne posledice; izpeljejo prilagoditev med programi skladno s prioriteta; pregledajo izdatke z vidika učinkovitosti in uspešnosti vsebin; obvladujejo stroške; izboljšajo organizacije notranjih procesov ter medinstitucionalno izvajajo in sofinancirajo sorodne vsebine.

S programskega vidika je največ proračunskih odhodkov predvidenih za politike izobraževanja in športa (18 %), socialne varnosti (11,7 %), pokojninskega varstva (9 %), prometa in prometne infrastrukture (8 %), servisiranja javnega dolga in upravljanja z denarnimi sredstvi (7,4 %) ter obrambe in zaščite (5,3 %). Kot osnovni vir financiranja programov so predvidena integralna sredstva

proračuna, ki predstavljajo skoraj 84 % vseh odhodkov, 10,3 % virov so sredstva EU, ki jih spremlja integralna slovenska udeležba v obsegu 2,4 %; 3,5 % vseh odhodkov se (so)financira z namensko opredeljenimi viri. Kaj se plačuje (plače in prispevki, izdatki za blago in storitve, investicijski odhodki, obresti, subvencije, transferi...) je pojasnjeno v nadaljevanju obrazložitve splošnega dela državnega proračuna.

Proračun predvideva tudi aktivnosti v Računu finančnih terjatev in naložb, kjer so načrtovani izdatki zlasti na področju podjetništva in konkurenčnosti, lokalne samouprave, mednarodnega razvojnega sodelovanja, plačil v EU in energetske učinkovitosti v skupni višini 388,3 mio EUR. Iz naslova vračil danih posojil in prodaje kapitalskih deležev se pričakuje 9,6 mio EUR.

Na koncu se v Računu financiranja izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, povezano s financiranjem preseganja izdatkov nad prejemki in s financiranjem odplačila dolgov. V letu 2020 je predvideno odplačilo dolga v obsegu 2.047 mio EUR. Ob tem bo za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga potrebna zadolžitev v višini 1.591 mio EUR.

Temeljne naloge pri upravljanju proračuna so uresničitev proračuna v okvirih in za namene, kot je bil sprejet, kot tudi njegovo pravočasno in fleksibilno prilagajanje spremenjenim fiskalnim okoliščinam in uresničevanje v proračunu zastavljenih ciljev. Proračun je pripravljen ob upoštevanju sistema proračunskih pravil ter proračunskih načel, vzpostavljenih z ZJF in letnim zakonom o izvrševanju proračuna, ki spremlja proračun za posamezno leto.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

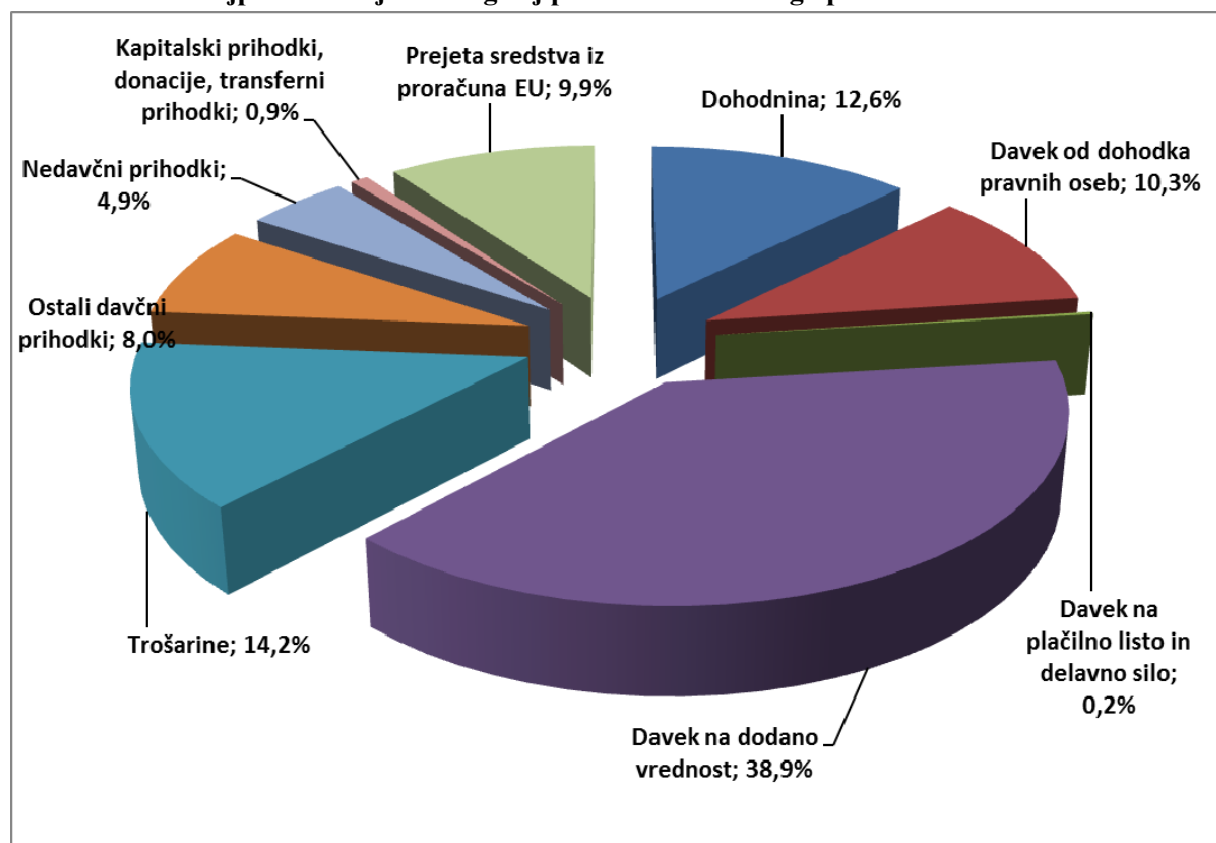
Projekcije prihodkov v proračunu 2020 izhajajo iz ocen prihodkov proračuna 2019, jesenske napovedi globalnih makroekonomskih okvirov UMAR za leto 2020 in ocen učinkov ukrepov ter zakonskih sprememb na prihodkovni strani proračuna.

V bilanci prihodkov proračuna 2020 je skupaj načrtovanih 10.773,2 mio EUR prihodkov, od tega:

- 9.078,3 mio EUR davčnih prihodkov,
- 531,9 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 91,7 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov in
- 1.071,3 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo proračunskih prihodkov v letu 2020. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavlja davek na dodano vrednost (DDV), sledijo trošarine, dohodnina in davek od dohodka pravnih oseb (DDPO).

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2020



Vir: MF

Načrtovani proračunski prihodki za leto 2020 so višji od prihodkov ocenjenih za leto 2019 za 527,8 mio EUR (ali nominalno za 5,2 %), in sicer:

- davčni prihodki so višji za 348,6 mio EUR (ali za 4,0 %),
- nedavčni prihodki so nižji za 102,2 mio EUR (ali za 16,1 %),

- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so višji za 280,6 mio EUR (ali za 35,5 %),
- kapitalski prihodki, donacije in transferni prihodki so višji za 0,8 mio EUR.

Glede na rebalans proračuna 2019 bodo prihodki v letu 2020 skupaj višji za 4,1 % ali 419,5 mio EUR, in sicer:

- davčni prihodki so višji za 434,8 mio EUR (ali za 5,0 %),
- nedavčni prihodki so nižji za 61,5 mio EUR (ali za 10,4 %),
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so višji za 52,9 mio EUR (ali za 5,2 %) in
- kapitalski prihodki, donacije in transferni prihodki so nižji za 6,6 mio EUR (ali za 6,8%).

Tabela 1: Primerjava prihodkov državnega proračuna za leto 2020 in ocene prihodkov realizacije za leto 2019 (v mio EUR)

	Ocena realizacije 2019	Proračun 2020	Indeks rasti Proračun 2020 / Ocena realizacije 2019	Razlika Proračun 2020 - Ocena realizacije 2019
Prihodki skupaj	10.245,4	10.773,2	105,2	527,8
Davčni prihodki	8.729,7	9.078,3	104,0	348,6
<i>v tem:</i>				
- dohodnina	1.357,0	1.360,2	100,2	3,2
- davek od dohodkov pravnih oseb	999,9	1.110,8	111,1	110,9
- davki na premoženje	0,4	0,4	100,0	0,0
- DDV	3.948,4	4.188,5	106,1	240,1
- trošarine	1.541,4	1.530,3	99,3	-11,1
- davki na mednarodno trgovino in transakcije	100,8	105,9	105,0	5,0
- drugi davki na blago in storitev CO2 takse	139,9	138,9	99,3	-1,0
- ostali davčni prihodki	641,9	643,3	100,2	1,4
Nedavčni prihodki	634,2	531,9	83,9	-102,2
<i>v tem:</i>				
- prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki	223,5	137,7	61,6	-85,8
- prihodki od obresti	4,5	1,0	21,3	-3,6
- prihodki od premoženja	112,4	133,5	118,8	21,1
- takse in pristojbine	65,2	66,0	101,1	0,7
- globe in druge denarne kazni	92,2	94,0	102,0	1,8
- prihodki od prodaje blaga in storitev	7,1	7,2	100,8	0,1
- drugi nedavčni prihodki	129,2	92,6	71,6	-36,6
Kapitalski prihodki	76,9	77,1	100,3	0,2
Prejete donacije	13,1	13,7	104,7	0,6
Transferni prihodki	0,9	0,9	100,3	0,0
Prejeta sredstva iz proračuna EU	790,7	1.071,3	135,5	280,6

Vir: MF

70 DAVČNI PRIHODKI

V oceni prihodkov proračuna za leto 2020 je skupaj načrtovanih 9.078,3 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 348,6 mio EUR (4,0 %) več kot v oceni realizacije za leto 2019.

Glede na oceno realizacije za leto 2019 so za leto 2020 predvidena naslednja povečanja glavnih davčnih kategorij:

- dohodnine, ki pripada državnemu proračunu (3,2 mio EUR)
- davka od dohodkov pravnih oseb (110,9 mio EUR),
- davka na dodano vrednost (240,1 mio EUR),
- davkov na mednarodno trgovino in transakcije (5 mio EUR) in
- ostalih davkov (1,4 mio EUR).

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK**7000 Dohodnina**

Za leto 2020 so skupni prihodki iz naslova dohodnine, ki pripadajo državnemu proračunu ocenjeni v višini 1.360,2 mio EUR in so glede na oceno realizacije za leto 2019 višji za 3,2 mio EUR.

Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2020 višji za 2,6 % glede na oceno realizacije za leto 2019.

Tabela 2: Primerjava prihodkov iz naslova dohodnine za leti 2019 in 2020 (v mio EUR)

	DOHODNINA V MIO EUR	Ocena realizacije 2019	Proračun 2020	Indeks rasti Proračun 2020 / Ocena realizacije 2019	Razlika Proračun 2020 - Ocena realizacije 2019
700001	Dohodnina - letni poračun	-213,8	-262,3	122,7	-48,5
700002	Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	2.290,7	2.349,7	102,6	59,1
700003	Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	43,6	45,7	104,9	2,2
700004	Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	49,2	50,9	103,4	1,6
700005	Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	16,0	16,0	100,0	0,0
700006	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne kmetijske dejavnosti	0,0	0,0	#DIV/0!	0,0
700007	Akontacija dohodnine od dohodka iz osnovne gozdarske dejavnosti	0,0	0,0	#DIV/0!	0,0
700008	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	128,3	138,8	108,2	10,5
700009	Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih odhodkov	0,4	0,4	102,0	0,0
700010	Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	10,5	10,7	102,0	0,2
700011	Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	16,7	20,2	121,1	3,5
700012	Dohodnina od dividend	142,7	160,7	112,6	18,0
700013	Dohodnina od obresti	7,7	8,5	110,4	0,8
700014	Akontacija dohodnine od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	53,0	57,7	108,8	4,7
700015	Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,2	2,2	102,0	0,0
700016	Akontacija dohodnine - od dohodkov iz premoženjskih pravic - od izumov, znakov razlikovanja in tehničnih izboljšav	0,0	0,0	/	0,0
700017	Zamudne obresti od dohodnine	1,9	2,0	106,7	0,1
700018	Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	7,4	8,2	110,9	0,8
700019	Akontacija dohodnine - od dohodka iz vzajemnih skladov	0,0	0,0	/	0,0
700021	Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	0,8	0,9	102,0	0,0
700022	Dohodnina - glavno mesto	14,3	15,4	108,0	1,1
700023	Akontacija dohodnine od katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na panj	0,2	0,2	0,0	0,0
	SKUPAJ	2.557,5	2.610,6	102,1	53,1
	Občine	1.186,2	1.235,0	104,1	48,8
	DP	1.357,0	1.360,2	100,2	3,2

Vir: MF

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov od davka od dohodkov pravnih oseb temelji na obračunih dobička podjetij v letu 2019, ki bodo osnova za določitev akontacij v letu 2020. Skupi prihodki bodo v letu 2020 višji za 110,9 mio EUR oziroma 11,1 % glede na leto 2019 in bodo na letni ravni znašali 1.110,8 mio EUR.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocenjujemo, da se bo v letu 2020 v državni proračun nateklo 81,4 mio EUR prihodkov iz naslova prispevkov za zaposlovanje in prispevkov za starševsko varstvo, kar je 6,6 % več kot v letu 2019. Rast je posledica nominalno večje prispevne osnove (mase plač).

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V projekcijah prihodkov za leto 2020 je načrtovanih 24,2 mio EUR prilivov od davkov na plačilno listo in delovno silo. Vsi prihodki bodo realizirani iz naslova posebnega davka na določene prejemke, saj je bil davek na izplačane plače s 1. 1. 2009 ukinjen.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V letu 2020 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na premoženje realizirano 0,4 mio EUR prihodkov in ostajamo na oceni realizacije iz leta 2019.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da se bo v letu 2020 iz naslova davka na dodano vrednost v državni proračun nateklo 4.188,5 mio EUR prihodkov, kar je 240,1 mio EUR oziroma 6,1 % več kot znaša ocena tega vira prihodkov za leto 2019.

Davek na dodano vrednost od uvoza je glede na oceno realizacije za leto 2019 višji za 6,8 mio EUR oziroma 5,2 % in znaša 136,8 mio EUR, medtem ko je ocena davka na dodano vrednost po obračunu višja za 233,4 mio EUR oziroma za 6,1 % in znaša 4.051,7 mio EUR.

7041 Drugi davki na blago in storitve (CO₂ dajatev)

Ocenjujemo, da so bo na podlagi gibanja prodaje količin naftnih derivatov v letu 2020 iz naslova CO₂ taks v državni proračun nateklo okoli 138,9 mio EUR.

7042 Trošarine

Za leto 2020 ocenjujemo, da se bo iz naslova trošarin realiziralo 1.530,3 mio EUR prihodkov, kar je za 11,1 mio EUR manj kot v oceni realizacije za leto 2019. Od tega načrtujemo 993,9 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 122,5 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač in 413,9 mio EUR od tobačnih izdelkov.

7044 Davki na posebne storitve

Oceno davkov na posebne storitve zajemajo, davek od posebnih in klasičnih iger na srečo, davek na loto srečke, davek od prometa zavarovalnih poslov ter davek na finančne storitve. V oceni prihodkov za leto 2020 načrtujemo 254,6 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je za 3,3 % več, kot naj bi znašali ti prihodki v letu 2019.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2020 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 163,1 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je za 2,2 % več, kot znaša ocena realizacije za leto 2019.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, ki so za leto 2020 skupaj ocenjene v višini 71,8 mio EUR, kar je 9,8 % več, kot znaša ocena realizacije za leto 2019. Povišanje je predvsem posledica načrtovanih višjih prilivov iz naslova pribitka na cestnino in takse na pretovor.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2020 okoli 44,8 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila, kar je 2 % več, kot znaša ocena realizacije za leto 2019.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2020 ocenjujemo, da bo iz naslova carin realizirano 105,9 mio EUR, kar je 5 mio EUR (5 %) več, kot je predvideno v oceni realizacije za leto 2019.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. V projekcijah državnega proračuna za leto 2020 ne načrtujemo prilivov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V proračunu za leto 2020 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 531,9 mio EUR prihodkov, kar je za 102,2 mio EUR (16,1 %) manj kot v oceni realizacije za leto 2019. Razlika je nastala predvsem zaradi nižjih prihodkov od udeležbe na dobičku, drugih nedavčnih prihodkov ter prihodkov od obresti.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so ocenjeni glede na lastniške deleže RS v teh družbah ter na osnovi presežkov prihodkov nad odhodki. Za leto 2020 so ocenjeni v skupni višini 137,7 mio EUR in so za 85,8 mio EUR nižji od ocene realizacije 2019.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti v letu 2020 predstavljajo večinoma obresti iz tekočega upravljanja presežkov državnega proračuna ter operacij v zvezi z upravljanjem z dolgom RS s strani zakladnice MF. Za leto 2020 so ocenjene na 1 mio EUR.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in najemnine, ki jih za leto 2020 načrtujemo v skupni višini 133,5 mio EUR. Glede na oceno realizacije za leto 2019 so ti višji za 18,8 %. Tolikšno rast pripisujemo načrtovanemu prilivom iz naslova podeljenih koncesij za frekvence mobilne telefonije.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo tudi dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2020 skupaj vplačanih 66 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar predstavlja 1,1 % oziroma 0,7 mio EUR več glede na ocenjeno realizacijo za leto 2019. Od tega naj bi se v upravnih postopkih nateklo 29,6 mio EUR v sodnih postopkih pa 36,4 mio EUR.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so v letu 2020 ocenjeni v višini 94 mio EUR in so od ocene realizacije za leto 2019 višji za 2 % oziroma 1,8 mio EUR.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2020 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 7,2 mio EUR oziroma 0,8 % več prihodkov iz naslova lastne dejavnosti glede na oceno realizacije za leto 2019.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da se bodo drugi nedavčni prihodki v letu 2020 realizirali v višini 92,6 mio EUR in bodo glede na oceno realizacije za leto 2019 nižji za 36,6 mio EUR. V tem znesku je upoštevanih 1 mio EUR iz naslova presežkov EZR, ki so vplačani v državni proračun. V letu 2019 je bila večina teh prihodkov posledica operacij zakladnice RS v povezavi z upravljanjem z dolgom RS, česar pa za leto 2020 ne načrtujemo.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so prihodki iz naslova prodaje osnovnih sredstev (zgradb in prostorov, prevoznih sredstev, opreme), zemljišč in nematerialnega premoženja države. Za leto 2020 je predvidena prodaja stvarnega premoženja države v višini 77,1 mio EUR. Predvideni prihodki od prodaje emisijskih kuponov CO₂ predstavljajo 65,3 mio EUR celotnega zneska.

73 PREJETE DONACIJE

V letu 2020 pričakujemo 13,7 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev: največ donacij in daril pričakujemo od domačih nevladnih organizacij in fundacij, in sicer v višini 11 mio EUR, od tujih donatorjev pa pričakujemo 2,7 mio EUR nepovratnih sredstev.

74 TRANSFERNI PRIHODKI

Iz drugih javnofinančnih institucij je v letu 2020 predvidenih transferov v državni proračun v višini 0,9 mio EUR.

78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

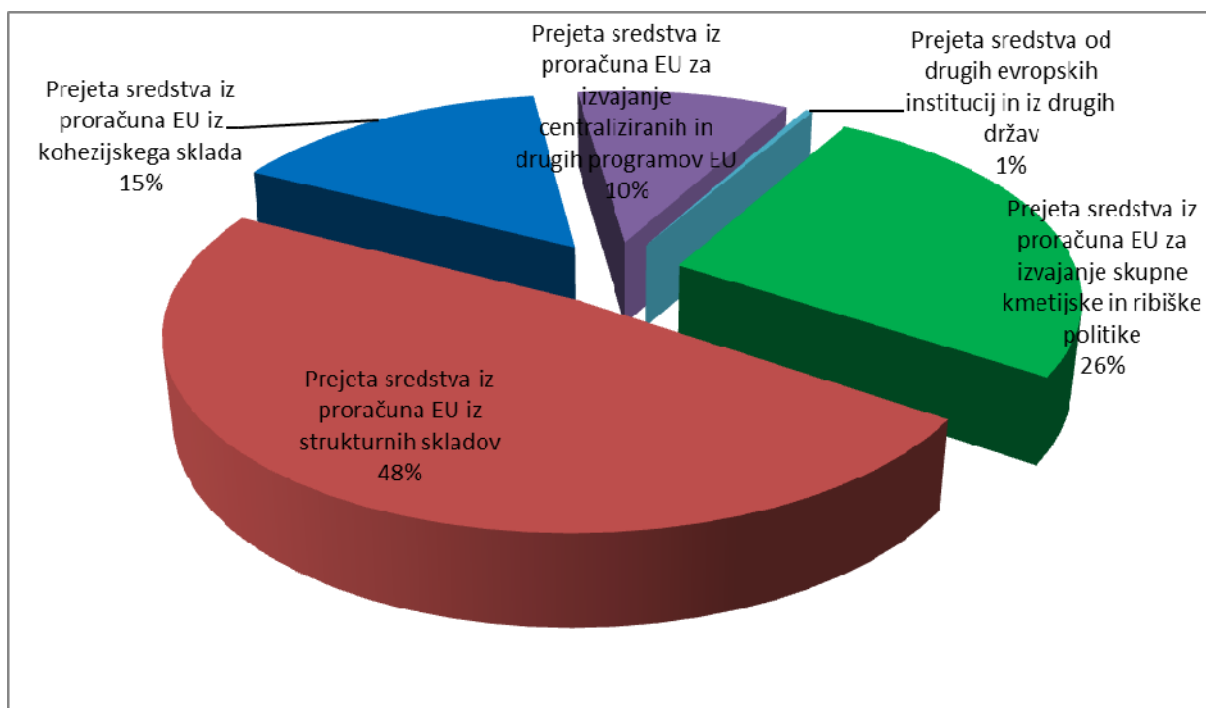
Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij ter Prejeta vračila sredstev iz proračuna Evropske unije.

V proračunu 2020 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2020 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.071 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana v rebalansu proračuna 2019, ocenjujemo, da bo njihova realizacija višja za 52,9 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 63,4 % vseh prejetih sredstev iz naslova EU. Sledijo prejeta

sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, medtem ko prihodki iz naslova centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo okoli 10,1 % celotnih prihodkov EU.

Slika 2: Delež prejetih sredstev iz proračuna EU



Vir: MF

Največji delež podprtih projektov s finančnimi sredstvi EU torej predstavljajo projekti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike. Od razpoložljivih sredstev, ki so Sloveniji na voljo iz naslova Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (v nadaljevanju: OP EKP), v višini 3,1 milijarde EUR, je do konca junija 2019 Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v vlogi organa upravljanja ministrstvom že dodelila sredstva preko izdanih odločitev o podpori v višini 2,41 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 78 % razpoložljivih sredstev. Pogodbeno vezana sredstva pa so v višini 1,97 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 64 % razpoložljivih sredstev. Izplačila iz državnega proračuna, vključno s prenesenimi sredstvi na sklad skladov za izvajanje finančnih instrumentov, znašajo 809 mio EUR (EU del), certificirani izdatki pa so v skupni vrednosti 758 mio EUR, kar je 25% razpoložljivih sredstev.

V izvajanju finančnih instrumentov je bilo do konca junija 2019 prek finančnih posrednikov podprtih 1788 poslov končnih prejemnikov in sklenjenih pogodb v skupni višini 52,2 mio EUR (od tega EKP sredstev 32,6 mio EUR). Večina sklenjenih pogodb je za mikroposojila.

Pomembnosti črpanja obstoječe finančne perspektive se zavedajo vsi deležniki, ki so vključeni v različne faze izvajanja programov, saj to prehaja oz. je že v drugi polovici. Zato je z namenom pospešitve črpanja sredstev evropske kohezijske politike Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, na pobudo državnega zbora in državnega sveta, pripravila Akcijski načrt za pospešitev črpanja sredstev iz Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 (v nadaljevanju: Akcijski načrt), kjer so aktivnosti prednostno usmerjene v optimizacijo delovanja informacijskih sistemov in v zmanjšanje razkoraka med izplačili iz proračuna RS in povračili iz proračuna EU. Akcijski načrt predvideva potrebne splošne in specifične ukrepe, njihove nosilce in časovni okvir izvedbe. Na podlagi omenjenega dokumenta bodo v prihodnjih obdobjih vsi naporii usmerjeni v hitrejše izvajanje operacij, kar pomeni hitrejšo izvedbo projektov v skladu s pogodbo o sofinanciranju. V ta namen organ upravljanja izvaja tudi aktivnosti optimizacije navodil za izvajanje evropske kohezijske politike in zagotavlja podporo uporabnikom prek Centra za

podporo uporabnikom. Z namenom, da bi se omogočila tudi ustrezna stopnja pripravljenosti večjih infrastrukturnih projektov, organ upravljanja in ministrstva proučujejo tudi možnost zagotovitve ustreznih podlag za hitrejšo/sočasno izvedbo projektov (oddaja javnih naročil in dodeljevanje sredstev).

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v proračunu 2020 načrtovana v višini 279,4 mio EUR oz. za 1,1 % manj, kot je iz tega naslova predvideno v rebalansu proračuna 2019. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov za ukrepe skupne kmetijske in ribiške politike, ki se je v primerjavi z rebalansom proračuna 2019 za leto 2020 nekoliko znižala z ozirom na predvideno dinamiko izvajanja projektov v okviru Programa razvoja podeželja 2014–2020. Malenkostno so se znižala tudi sredstva za tržne ukrepe in ostale ukrepe v kmetijstvu ter nacionalna ovojnica EU za sheme neposrednih plačil za leto 2019, ki se izplačajo v letu 2020. Sredstva EU za izvajanje skupne ribiške politike iz Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo v primerjavi z rebalansom proračuna 2019 za leto 2020 ostajajo nespremenjena.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz Strukturnih skladov EU v letu 2020 realizirani v skupni višini 515,3 mio EUR in predstavljajo 48,1 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 362,1 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa se načrtujejo v višini 150,8 mio EUR.

Sredstva strukturnih skladov so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest.

V proračunu 2020 je tako v okviru programov in projektov, ki se financirajo iz sklada ESRR največ sredstev predvidenih prav za spodbujanje podjetništva in naložb podjetij v raziskave in razvoj ter za krepitev infrastrukture za raziskave in inovacije. Iz sklada ESS pa večina programov podpira vsebine iz področja krepitve enake dostopnosti vseživljenjskega učenja, dostopa do delovnih mest za iskance zaposlitve ter za programe aktivnega vključevanja na trg dela.

Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2020 je v proračunu predvidenih 163,7 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Pričakuje se pospešeno izvajanje vseh aktivnosti z namenom pravočasno zaključiti projekte in optimizirati koriščenje EU sredstev. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada bistveno odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja iz področij energetske učinkovitosti, obnovljivih virov in nizkoogljičnih strategij, varovanja okolja in okoljske infrastrukture ter prometa in prometne infrastrukture.

V okviru Kohezijskega sklada se tako tudi v letu 2020 največ sredstev namenja za projekte v okviru prednostne naložbe 6.1 Vlaganje v vodni sektor in prednostne naložbe 7.1 Razvoj in obnova celostnih, visoko kakovostnih in povezljivih železniških sistemov. Pričakuje se nadaljevanje črpanja sredstev ob zmanjšanju zamud preteklega obdobja ter doseganje rokov izvedbe glede na predvideno izvedbo posamezne operacije. V okviru projektov razvoja železniškega sistema se bodo v letu 2020 izvajale naslednje večje operacije: nadgradnja obstoječega tira Maribor–Šentilj, gradnja 2. tira proge Divača–Koper in Vozišče Pragersko.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v proračunu 2020 ocenjena v višini 108,7 mio EUR oziroma 11,1 mio EUR več od predvidenih v rebalansu proračuna 2019.

V letu 2020 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Instrumenta za povezovanje Evrope (CEF) 2014–2020, ki je namenjen financiranju projektov za razvoj prometne, energetske in telekomunikacijske infrastrukture.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v proračunu za leto 2020 ocenjena v višini 4,1 mio EUR. Vsi načrtovani prihodki so iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

A2) Odhodki proračuna

Proračun 2020 določa odhodke na način, da omogoča doseganje ciljev javnih financ. Odhodki so načrtovani v skupni višini 10.358 mio EUR, kar je za 197,9 mio EUR oziroma za 1,95 % več kot v rebalansu proračuna 2019.

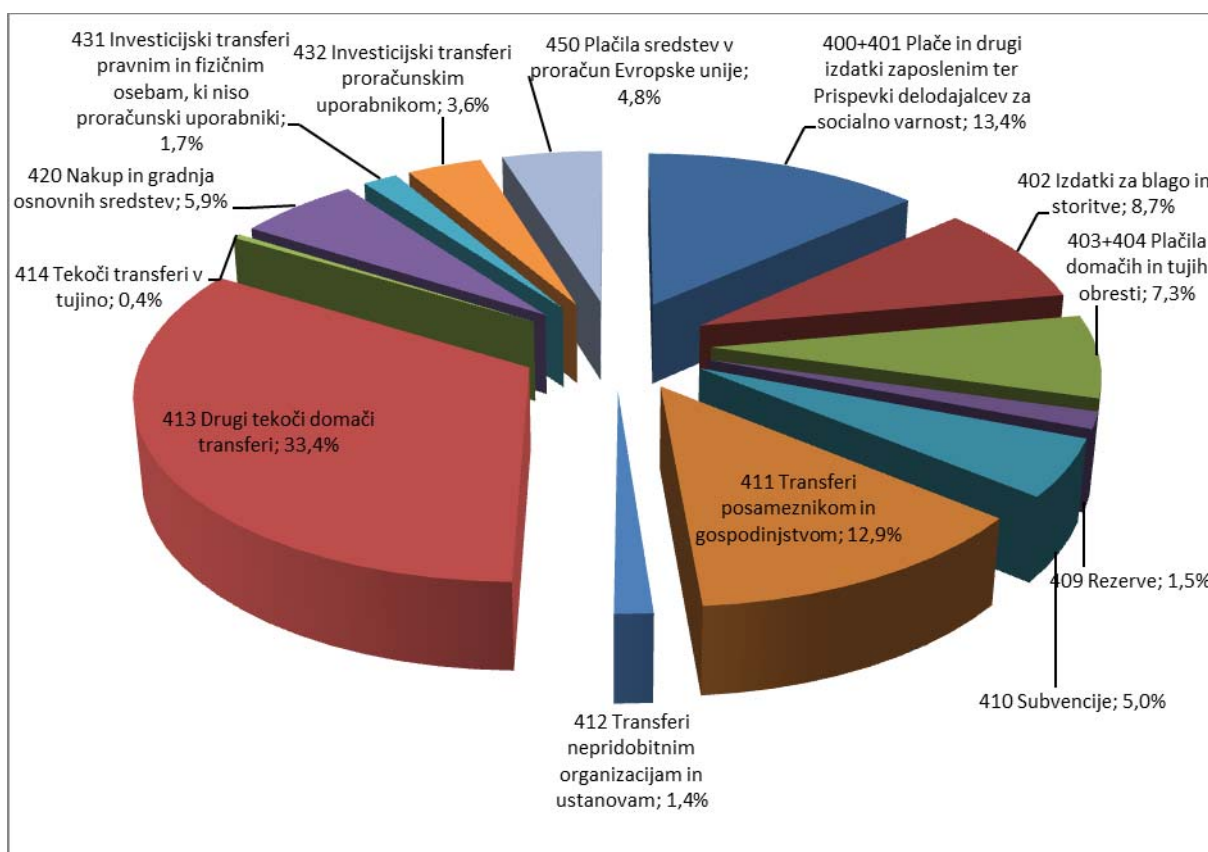
V primerjavi z rebalansom proračuna 2019 se v proračunu 2020 načrtuje največji porast odhodkov proračuna v Bilanci prihodkov in odhodkov na politikah: izobraževanje in šport za 60,1 mio EUR, znanost in informacijska družba za 56,8 mio EUR, obramba in zaščita za 42,9 mio EUR, socialna varnost za 30,3 mio EUR, promet in prometna infrastruktura za 25,3 mio EUR ter notranje zadeve in varnost za 16,5 mio EUR.

V strukturi virov financiranja odhodkov pomenijo integralna sredstva 83,7 %, namenska sredstva 3,5 %, evropska sredstva 10,3 %, slovenska udeležba 2,4 % in namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,04 %.

Največ, tj. tretjino odhodkov proračuna (3.461,1 mio EUR) se namenja Drugim tekočim domačim transferom.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

Slika 3: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v 2020



Vir: MF

Proračunski uporabniki so sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim (1.178 mio EUR) ter prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna (213 mio EUR) načrtovali skladno s sindikati dogovorjenimi obveznostmi. Za stroške dela so načrtovane pravice porabe v skupni višini 1.391 mio EUR, kar je za 67,6 mio EUR oziroma za 5,1 % več kot v rebalansu proračuna 2019.

Za izdatke za blago in storitve se načrtuje 903,2 mio EUR pravic porabe, kar je za 58,5 mio EUR oziroma za 6,9 % več kot v rebalansu proračuna 2019. Četrtnina načrtovanih izdatkov za blago in

storitve sodi v politiko promet in prometna infrastruktura ter se namenja predvsem za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture, petina pa sodi v politiko obramba in zaščita ter se namenja za obrambne izdatke.

Za plačilo obresti se načrtuje 751,1 mio EUR (za domače obresti 687,2 mio EUR, za obresti, ki se plačujejo v tujino pa 63,9 mio EUR) pravic porabe, kar je za 34 mio EUR oziroma za 4,3 % manj kot v rebalansu proračuna 2019. Znižujejo se tako domače obresti (za 14,7 mio EUR) kot tudi obresti zadolževanje v tujini (za 19,3 mio EUR).

V okviru rezerv se načrtuje 152,2 mio EUR pravic porabe, kar je za 34,8 mio EUR oziroma 18,6 % manj kot v rebalansu proračuna 2019. 113,8 mio EUR je namenjenih za izločanje sredstev na proračunske sklade za posebne namene (iz namenskih prihodkov proračuna po 21. členu ZIPRS). Za izločanje sredstev v proračunski sklad, namenjen za prve interventne sanacije naravnih nesreč (po 48. členu ZJF), se načrtuje 5 mio EUR. Za varnostne rezerve, s katerimi upravlja SID banka, se pravic porabe ne načrtuje. Preostale načrtovane pravice porabe, tj. 33,4 mio EUR, pomenijo splošno proračunsko rezervacijo (po 42. členu ZJF).

Za subvencije se načrtuje 522,6 mio EUR pravic porabe, kar je za 19,1 mio EUR oziroma 3,8 % več kot v rebalansu proračuna 2019. Od tega se največ pravic porabe načrtuje v okviru politik kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana (46,1 %), znanost in informacijska družba (19,3 %), promet in prometna infrastruktura (11,9 %) ter trg dela in delovni pogoji (10,1 %).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom se načrtuje 1.331,6 mio EUR pravic porabe, kar je 8,6 mio EUR oziroma 0,6 % manj pravic porabe kot v rebalansu proračuna 2019. Kar 89,1 % teh transferov je načrtovanih v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Največ se načrtuje za družinske prejemke in starševska nadomestila (44,1 %), za zagotavljanje socialne varnosti (28,7 %), za transfere nezaposlenim (11,5 %) in za štipendije (6,2 %).

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so načrtovani v višini 144,3 mio EUR, kar je za 2,6 mio EUR oziroma za 1,8 % več kot v rebalansu proračuna 2019. Največ transferov se načrtuje v okviru politik socialna varnost (33,7 %), kultura in civilna družba (19,8 %), izobraževanje in šport (13,6 %) ter trg dela in delovni pogoji (12,7 %).

V okviru drugih tekočih domačih transferov se načrtuje 3.461,1 mio EUR pravic porabe, kar je za 46,4 mio EUR oziroma za 1,4 % več kot v rebalansu proračuna 2019. Od tega se največ pravic porabe načrtuje za tekoče transfere v javne zavode (62,3 %) in tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja (31,9 %).

Za tekoče transfere v tujino se načrtuje 41,3 mio EUR pravic porabe, kar je za 4,4 mio EUR oziroma 9,6 % manj kot v rebalansu proračuna 2019. Od tega je 74,9 % pravic porabe namenjenih tekočim transferom mednarodnim institucijam.

Za investicijske odhodke in transfere se načrtuje 1.158,9 mio EUR (za nakup in gradnjo osnovnih sredstev 606,9 mio EUR, za investicijske transfere pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki 175,2 mio EUR ter za investicijske transfere proračunskim uporabnikom 376,8 mio EUR) pravic porabe, kar je za 80,4 mio EUR oziroma za 7,5 % več kot v rebalansu proračuna 2019. Največji del je namenjen projektom, ki se bodo financirali iz evropskih sredstev (38,9 %) in pripadajoče slovenske udeležbe (11,7 %), velik del pa se načrtuje tudi za projekte, ki se bodo financirali iz integralnih sredstev (30,9 %). Največ pravic porabe se namenja investicijskim odhodkom in transferom v okviru politik promet in prometna infrastruktura (36,3 %), varovanje okolja in okoljska infrastruktura (9,9 %), kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana (7 %), lokalna samouprava (5,9 %), znanost in informacijska družba (5,5 %), podjetništvo in konkurenčnost (4,2 %) ter izobraževanje in šport (4,1 %).

Za plačila sredstev v proračun Evropske unije se načrtuje 500,8 mio EUR pravic porabe, kar je za 5,2 mio EUR oziroma za 1,1 % več kot v rebalansu proračuna 2019. Struktura načrtovanih plačil je: 65,9 % iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 14,4 % za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 13,4 % iz naslova davka na dodano vrednost, 5,6 % iz naslova popravka v korist Združenega kraljestva in 0,7 % iz naslova popravkov BND vira v korist drugih držav.

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 ter zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

Vlada RS in sindikati javnega sektorja so se, decembra 2018, s podpisom stavkovnih sporazumov in Dogovora o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju dogovorili o povišanju plač in še o nekaterih spremembah glede drugih prejemkov zaposlenim. Tako so za večino delovnih mest in nazivov v vseh plačnih skupinah (razen za funkcionarje, direktorje in zdravnike) določeni višji plačni razredi; višji so dodatki za nedeljsko, nočno in praznično delo ter za deljen delovni čas; dogovorjene so nekatere spremembe pri pogojih za pridobitev dodatkov za izpostavljenost pri delu s citostatiki, za delo z osebami z demenco, za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času; poleg jubilejne nagrade za 30 let je uvedena jubilejna nagrada za 40 let v enaki višini; višja pa je tudi odpravnina ob upokojitvi. Dogovor vključuje še podaljšanje ukrepa, ki se nanaša na izplačevanje delovne uspešnosti (ne izplačevanje redne delovne uspešnosti in omejeno izplačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela do 30. 6. 2020) ter trajen zamik pravice do napredovanja na 1. december tekočega leta. Ker pa mora Vlada RS zagotoviti izpolnjevanje zavez in ciljev na področju fiskalne politike ter spoštovanje določb Zakona o fiskalnem pravilu ter najvišji obseg izdatkov, ki je določen z Odlokom o okviru za pripravo proračunov sektorja država, je bila dogovorjena postopna uveljavitev navedenih dvigov, in sicer so bila določena povišanja uveljavljena že v letu 2019, preostala pa bodo tekom leta 2020.

Glede na navedeno so morali proračunski uporabniki sredstva za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih načrtovati skladno z navedenim dogovorom upoštevaje tudi spremembe Zakona o minimalni plači, podana izhodišča ter premišljeno in gospodarno kadrovske politike. Tako so v proračunu 2020 za stroške dela neposrednih uporabnikov državnega proračuna načrtovana sredstva v višini 1.391 mio EUR, kar predstavlja za 5,1 % višja sredstva od načrtovanih sredstev za ta namen v proračunu preteklega leta. Se pa odstotki rasti med posameznimi uporabniki razlikujejo, kar je tudi odraz interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

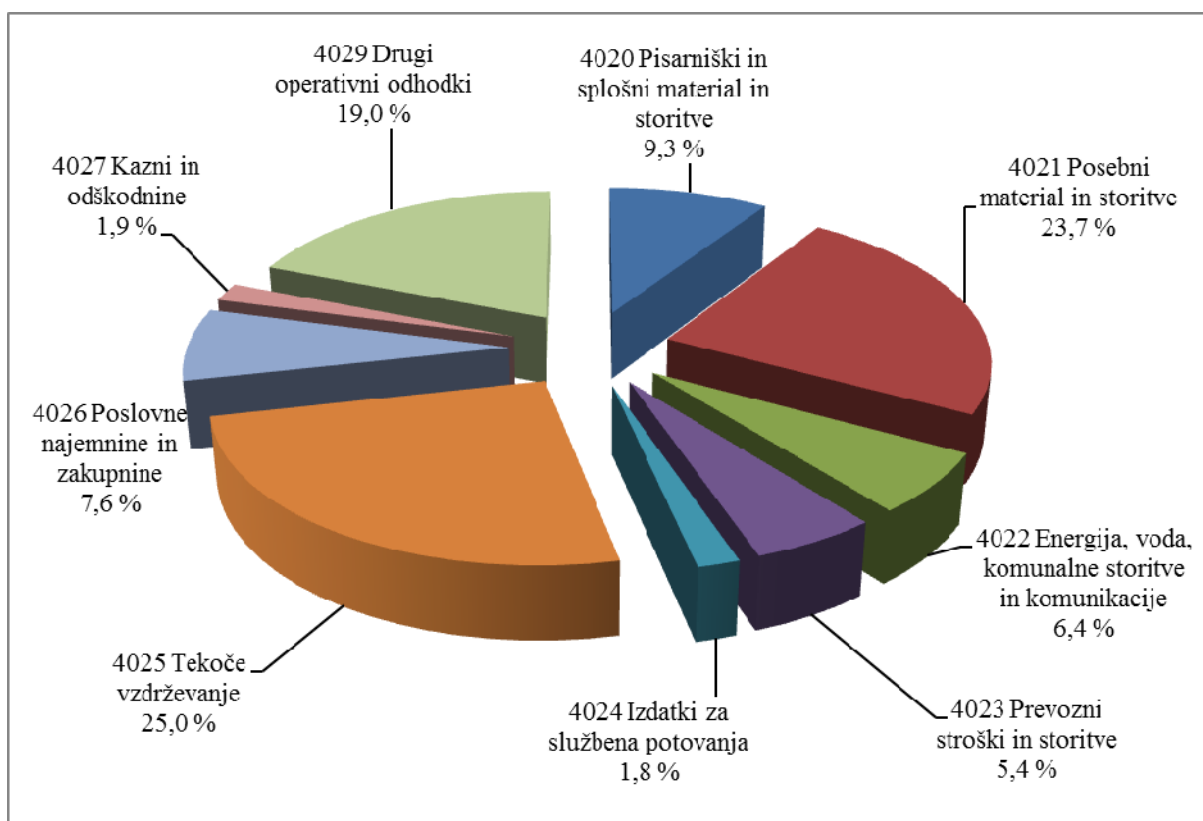
402 Izdatki za blago in storitve

Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V proračunu 2020 sta najboljšežnejši področji stroški tekočega vzdrževanja za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture ter stroški za posebni material in storitve.

V celotnih odhodkih proračuna 2020 predstavljajo izdatki za blago in storitve s 903,2 mio EUR 8,7 % delež, kar pomeni 0,4 odstotne točke več, kot znaša delež izdatkov za blago in storitve z rebalansom proračuna 2019. Nominalno to pomeni zvišanje za 58,5 mio EUR oziroma za 6,9 %. V strukturi virov sredstev se glede na rebalans proračuna 2019 integralna sredstva izdatkov za blago in storitve povečujejo za 47,2 mio EUR (za 6,1 %) in znašajo 819,2 mio EUR. Namenska sredstva se povečujejo za 1,3 mio EUR (za 5,3 %) na 25,9 mio EUR. Evropska sredstva za izdatke za blago in storitve se načrtujejo v višini 44,5 mio EUR in se glede na rebalans proračuna 2019 povečujejo za 6,9 mio EUR predvsem na področju drugih operativnih odhodkov. Integralna sredstva – slovenska udeležba so v proračunu 2020 načrtovana v višini 12,4 mio EUR, kar je za 17,9 % več kot z rebalansom proračuna 2019. Namenska sredstva finančnih mehanizmov so načrtovana v višini 1,2 mio EUR.

Največ sredstev ekonomskega namena izdatkov za blago in storitve je v letu 2020 načrtovanih za tekoče vzdrževanje, in sicer v višini 225,4 mio EUR (3,4 % več kot za leto 2019), od tega več kot polovica pri Ministrstvu za infrastrukturo za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture. 213,8 mio EUR je načrtovanih za posebni material in storitve, predvsem za stroške povezane z modernizacijo enot slovenske vojske ter stroške storitve železniškega prometa. Za druge operative odhodke se načrtuje 171,3 mio EUR (2,3 % več kot v letu 2019) predvsem za stroške povezane z zadolževanjem, za stroške sodnih postopkov, odškodnine po sodnih sklepkih, članarine v mednarodnih organizacijah in plačila po pogodbah. Po obsegu načrtovanih sredstev izdatkov za blago in storitve sledijo sredstva za pisarniški in splošni material v višini 83,8 mio EUR ter poslovne najemnine in zakupnine v višini 68,5 mio EUR. Najmanj sredstev je namenjeno kaznim in odškodninam (1,9 %) ter izdatkom za službena potovanja (1,8 %).

Slika 4: Struktura izdatkov za blago in storitve po ekonomskih namelih v 2020



Vir: MF

403 in 404 PLAČILA OBRESTI

Načrtovani znesek za *domače obresti* vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznice RS33, ki so zamenjale obveznice Slovenskih železarn;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplombe premoženja;
- obresti za prejeta kupnino iz naslova posojanja lastnih dolžniških vrednostnih papirjev;

- obveznosti iz naslova nadomestnega nakupa posojenih in nevrnjenih lastnih dolžniških vrednostnih papirjev.

Načrtovani znesek za *tuje obresti* vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in obresti od kreditov, ki jih je RS najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v višini 152,2 mio EUR zajeta sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za javno upravo ter Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo sredstva v višini 38,4 mio EUR, od tega:

- 15 mio EUR za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati;
- 5 mio EUR za prve interventne sanacije naravnih nesreč, v okviru programa Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč;
- 7,3 mio EUR za vse namene predsedovanja Svetu EU, za katere se med letom izkaže, da sredstva niso načrtovana oziroma niso načrtovana v zadostnem obsegu;
- 11,1 mio EUR splošne proračunske rezervacije, ki se uporablja za pokrivanje obveznosti tistih evropskih programov, za katere se med letom izkaže, da pravice porabe niso zagotovljene ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu (npr. v primeru centraliziranih EU programov pri katerih Evropska komisija objavlja razpise in pozive skozi celo leto).

V okviru namenskih sredstev pa so sredstva rezerv v proračunu 2020 načrtovana:

- iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija pri Ministrstvu za zdravje v višini 6,6 mio EUR;
- na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in Zakona o urejanju trga dela pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 24,3 mio EUR;
- pri Ministrstvu za okolje in prostor na podlagi Zakona o vodah v višini 32 mio EUR, in na podlagi Zakona o varstvu okolja v višini 39,9 mio EUR;
- na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport v višini 3,5 mio EUR;
- na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu se 10 % kupnine od prodaj kapitalskih naložb v lasti RS nakaže na poseben račun pri Ministrstvu za finance, za financiranje demografskega rezervnega sklada;
- na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 6,3 mio EUR;
- na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah pri Ministrstvu za javno upravo v višini 1,2 mio EUR za razvoj nevladnih organizacij.

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCije

V proračunu 2020 je za subvencije načrtovano 522,6 mio EUR, kar je v povprečju za 3,8 % več kot v rebalansu proračuna 2019. Glavnina sredstev se nanaša na projekte, ki se sofinancirajo iz proračuna EU, v skladu s pričakovanimi zahtevki za plačilo za zaključene aktivnosti. Največji delež načrtovanih namenskih sredstev EU in pripadajoče slovenske udeležbe predstavljajo sredstva kmetijske in kohezijske politike, ki so namenjena predvsem ureditvi kmetijskih trgov in razvoju podeželja,

tehnološko razvojnim projektom, raziskovalnim programom in projektom, spodbujanju podjetništva in zaposlovanja.

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjstev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v proračunu 2020 načrtovanih 1.331,6 mio EUR, kar je 8,6 mio EUR več sredstev, kot je bilo načrtovanih z rebalansom proračuna 2019. Največji delež odhodkov proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovanih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.187 mio EUR oziroma 89,1 %. Manjši delež odhodkov proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za finance, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Generalnega sekretariata vlade, Ministrstva za obrambo, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za notranje zadeve in Ministrstva za javno upravo ter se med drugim namenja za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrtca za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje študentske prehrane, subvencioniranje šole v naravi, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevki vrhunskim športnikom, subvencioniranje prevoza dijakov in študentov.

V strukturi vseh načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosejajo v proračunu 2020 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije ter transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja.

412 TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med neprofitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska ...), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V proračunu 2020 se največji delež sredstev namenja socialni varnosti (33,7 %), kulturi in civilni družbi (19,8 %) ter za izobraževanje in šport (13,6 %).

Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam so v proračunu 2020 načrtovani v višini 144,3 mio EUR in se glede na rebalans proračuna 2019 zvišujejo za 2,6 mio EUR oziroma za 1,8 %. Med drugim se povečujejo namenska sredstva za 1,3 mio EUR in integralna sredstva za 0,5 mio EUR. Največ sredstev je načrtovanih za vlaganje v urejanje sistema in podporne dejavnosti na področju socialne varnosti, programe socialnega varstva in izenačevanje možnosti za invalide, programe v kulturi in medijih in na področju športa in rekreacije.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v proračunu 2020 načrtovani v višini 28,2 mio EUR, od tega je 96,1 % načrtovanih na integralnih sredstvih.

Največji obseg sredstev je načrtovan za spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, sofinanciranje skupnih občinskih uprav, izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), stanovanjski

dodatek, popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zveri ter sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku.

4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v proračunu 2020 načrtovana sredstva v višini 1.105,7 mio EUR, kar je 0,4 % manj kot v rebalansu proračuna 2019.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, za plačila prispevka delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pri Ministrstvu za zdravje se načrtujejo sredstva za zdravstveno varstvo socialno ogroženih in pripravništvo zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter specializacije, pri Ministrstvu za pravosodje pa za zdravstveno zavarovanje obsojencev.

V proračunu 2020 se pri Ministrstvu za finance za obveznosti države do ZPIZ načrtujejo sredstva v višini 939,6 mio EUR, kar predstavlja 3,1 % znižanje glede na rebalans proračuna 2019. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 260 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 679,6 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,6 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP.

Pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti so v proračunu 2020 načrtovana sredstva v višini 63,2 mio EUR, kar je za 10,2 % več kot v rebalansu proračuna 2019.

Preostala sredstva v okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje, in sicer v višini 99,3 mio EUR ter pri Ministrstvu za pravosodje v višini 3,0 mio EUR.

4132 Tekoči transferi v javne sklade

Tekoči transferi v javne sklade predstavljajo 0,42 % vseh drugih tekočih domačih transferov in se glede na rebalans proračuna 2019 povečujejo za 18,9 %. V proračunu 2020 se za tekoče transfere v javne sklade načrtujejo sredstva v višini 14,6 mio EUR, od tega za integralna sredstva v višini 9,3 mio EUR. Največji delež sredstev se namenja delovanju Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije ter Javnemu skladu Republike Slovenije za kulturne dejavnosti.

4133 Tekoči transferi v javne zavode

V okviru tekočih transferov v javne zavode so vključena sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe in so namenjena za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj naštetne stroške.

Tekoči transferi v javne zavode predstavljajo 62,3 % vseh drugih tekočih domačih transferov. V proračunu 2020 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 2.156,6 mio EUR, od tega integralna sredstva v višini 2.047,7 mio EUR, kar je za 4,0 % več glede na rebalans proračuna 2019.

Največ sredstev v okviru tekočih transferov v javne zavode je načrtovalo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport, in sicer 1.756,4 mio EUR oziroma 81,8 %, od tega največ za dejavnost osnovnega šolstva, za področje srednjega šolstva, za višje in visokošolsko izobraževanje ter za znanost in informacijsko družbo. Poleg Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport se največ sredstev načrtuje

za delovanje javnih zavodov oziroma za izvajanje javne službe v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 159 mio EUR, kar predstavlja 7,4 % vseh tekočih transferov javnim zavodom. Glavnina sredstev bo namenjena za delovanje centrov za socialno delo, Zavodu RS za zaposlovanje ter varstveno-delovnih centrov. Ministrstvo za kulturo je načrtovalo 119,2 mio EUR sredstev, od tega največ za izvajanje umetniških programov ter varstvo in ohranjanje kulturne dediščine. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano bo od 46,5 mio EUR največ sredstev namenilo za javno gozdarsko službo, Nacionalni veterinarski inštitut ter za izvajanje strokovnih nalog v živinoreji.

Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo načrtovana v višini 108,9 mio EUR in so namenjena za izvajanje projektov, ki se financirajo iz naslova kohezijske politike 2014–2020. Obseg načrtovanih pravic porabe za izvajanje EU programov je načrtovan v skladu z Izvedbenim načrtom operativnega programa (INOP). Največ sredstev je načrtovanih pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

4134 Tekoči transferi v državni proračun

S proračunom 2020 se pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki je edini predlagatelj, načrtujejo v višini 0,7 mio EUR. V okviru tekočih transferov v državni proračun se izkazujejo plačila prispevkov delodajalca za zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti ter plačila prispevkov delodajalcev za zaposlovanje in za starševsko varstvo od starševskih nadomestil.

4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki predstavljajo 3,5 % vseh drugih tekočih domačih transferov in se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter
- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V proračunu 2020 se za te namene načrtuje 119,6 mio EUR, kar je za 4 % več glede na rebalans proračuna 2019. Največji delež sredstev se namenja izvajanju gospodarske javne službe linijskega prevoza potnikov, ki ga izvajajo koncesionarji in izvajanju dejavnosti izobraževalnih zavodov s koncesijo.

4136 Tekoči transferi v javne agencije

Tekoči transferi v javne agencije so v proračunu 2020 načrtovani v višini 35,8 mio EUR, od tega je 27,9 mio EUR načrtovanih na integralnih sredstvih, 2,4 mio EUR na namenskih sredstvih, 4 mio EUR na EU sredstvih in 1,4 mio EUR na integralnih sredstvih - slovenska udeležba.

Največji obseg sredstev je načrtovan pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo v višini 14,8 mio EUR predvsem za trženje in razvoj turizma, razvoj in spodbujanje internacionalizacije, Javno agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije ter Javno agencijo RS za varstvo konkurence. Preostala sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo za aktivnosti, vezane predvsem na zagotavljanje varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za finance, za AJPES, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport za delovanje Javne agencije za raziskovalno dejavnost, ter Ministrstva za kulturo predvsem za Slovenski filmski center ter Javno agencijo za knjigo.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V proračunu 2020 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 41,3 mio EUR oziroma 4,4 mio EUR manj glede na rebalans proračuna 2019.

17,1 mio EUR oziroma 41,4 % vseh sredstev je namenjenih za mednarodno razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, 13,4 mio EUR ali 32,4 % je namenjeno obrambi in zaščiti in 20 % oz. 8,4 mio EUR kulturi in civilni družbi.

Pri Ministrstvu za obrambo se sredstva namenijo za članstvo v mednarodnih organizacijah in sodelovanje z domačim okoljem ter za mednarodno obrambno sodelovanje. Pri Ministrstvu za zunanje zadeve se glavna sredstva načrtuje za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč ter za izvajanje instrumenta za begunce v Turčiji – migrantski tok. Pri Ministrstvu za finance se glavna sredstva načrtuje za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila finančne pomoči Grčiji in za namenski sklad za financiranje projektov MFI.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo: nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V okviru proračuna 2020 predstavljajo 5,9 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v proračunu 2020 načrtovani v višini 606,9 mio EUR in se glede na rebalans proračuna 2019 zvišujejo za 17,6 mio EUR. Iz primerjave obsega različnih virov financiranja teh odhodkov glede na glavne skupine virov (integralni, namenski ter EU s pripadajočo slovensko udeležbo) je razvidna delitev na približno enake (tretjinske) deleže.

Med celotnimi investicijskimi odhodki se v proračunu 2020 v primerjavi z rebalansom proračuna 2019 najbolj znižujejo odhodki za nakup prevoznih sredstev ter študije in ostalo projektno dokumentacijo, najbolj pa se povečujejo odhodki za nakup opreme ter za investicijsko vzdrževanje in obnove. Ključni razlog za slednje je v pospešenem izvajanju zlasti projektov, sofinanciranih s strani EU – izvajanje teh projektov je namreč v povprečju približno na sredini investicijskega cikla.

V programski strukturi je več kot polovica investicijskih odhodkov namenjena za promet in prometno infrastrukturo (glavna sredstva za železniški in cestni promet ter infrastrukturo). Z bistveno nižjim (manj kot 7 %) deležem sledi področje notranjih zadev in varnosti, kjer glavna načrtovanih odhodkov predstavljajo izdatki za opremo policistov in policijskih objektov. Podobno kot v rebalansu proračuna 2019 je naslednje po obsegu področje varovanja okolja in okoljske infrastrukture, v okviru katerega največji delež predstavljajo odhodki, namenjeni upravljanju z vodami.

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki je v proračunu 2020 načrtovanih 175,2 mio EUR, kar je približno za desetino več kot v rebalansu proračuna 2019.

Izmed teh transferov je največji del načrtovanih sredstev namenjen privatnim podjetjem, sledijo jim transferi javnim podjetjem in družbam, ki so v lasti države ali občin ter investicijski transferi posameznikom in zasebnikom.

Večina tovrstnih transferov je namenjenih izvajanju projektov, sofinanciranih s sredstvi EU.

Po programski strukturi je največ in v približno enakih (tretjinskih) deležih načrtovanih izdatkov namenjenih ukrepom razvoja podeželja in izvajanju prometne politike. S precej nižjimi deleži pa sledijo področja podjetništva in konkurenčnosti (spodbudam za rast in razvoj podjetij ter spodbujanju tujih investicij), energetike ter razvoja elektronskih komunikacij (zlasti širokopasovnih omrežij).

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V proračunu 2020 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 376,8 mio EUR oziroma približno za desetino več kot v rebalansu proračuna 2019.

Tri četrtine teh transferov je namenjenih investicijam v občinah, v pretežnem delu pa gre za izvajanje projektov, sofinanciranih s sredstvi EU. Skoraj ves preostanek je namenjen javnim zavodom.

Glede na programsko strukturo je največ tovrstnih investicijskih transferov namenjenih projektom na področju vodne infrastrukture (tako upravljanju z vodami kot tudi ravnanju z odpadnimi vodami) ter različnim projektom, vezanim na razvoj lokalne infrastrukture.

V primerjavi z rebalansom proračuna 2019 se glede na delež najbolj povečujejo investicijski transferi za razvoj podeželja, vrednostno pa transferi, namenjeni sofinanciranju različnih investicij na lokalni ravni. Omenjena rast je skladna s predvideno dinamiko izvajanja investicijskih projektov, sofinanciranih s sredstvi EU.

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, popravka v korist Združenega kraljestva ter popravkov BND vira v korist drugih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je za leto 2020 predvidenih 500,8 mio EUR. Glede na rebalans proračuna 2019 se ta sredstva skupaj zvišajo za 5,2 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v proračunu 2020 glede na rebalans proračuna 2019 temelji na metodi ekstrapolacije BDP pomladanske napovedi UMAR.

V proračunu 2020 načrtujemo 72,2 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 67,1 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 330,1 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 27,9 mio EUR za plačila iz naslova popravka v korist Združenega kraljestva ter 3,6 mio EUR za plačila sredstev v proračun EU iz naslova popravkov BND vira v korist drugih držav.

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

V letu 2020 je v Računu finančnih terjatev in naložb skupaj načrtovanih 9,6 mio EUR prejemkov. Skupni izdatki v Računu finančnih terjatev in naložb so predvideni v višini 388,3 mio EUR. Od tega se največ namenja:

- povečanju kapitalskih deležev in finančnih naložb v gospodarskih družbah (219,3 mio EUR oz. 56,5 %);
- za morebitno zagotovitev premostitvenega financiranja enotnega sklada za reševanje v skladu z 135. členom Zakona o reševanju in prisilnem prenehanju bank (Uradni list RS, št. 44/16, in 71/16 – odl. US in 9/19) (71,5 mio EUR);
- za investicijske projekte občin in za problemska območja, za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za pomoč podjetjem v težavah (48 mio EUR).

V računu finančnih terjatev in naložb se predvideva, da bodo izdatki višji od prejemkov za 378,7 mio EUR.

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

V proračunu 2020 ocene prilivov iz naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev ni možno napovedati, saj je izterjava odvisna od več dejavnikov kot na primer poslovni in likvidnostni položaj družbe, insolventno stanje družbe, kvaliteta zavarovanj pri danih poroštvih ipd. V okviru prejetih vračil danih posojil se ocenjujejo prilivi iz naslova vračil danih posojil od privatnih podjetij in od občin v skupni višini 7,8 mio EUR.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH, d. d., pri čemer ocena prilivov ni napovedana, saj je prodaja odvisna od več dejavnikov.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Republika Slovenija na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij (Uradni list RS, št. 45/95, 34/96, 60/99 – ZSRR, 22/00 – ZJS, 67/01 in 47/02) za leto 2020 ocenjuje prilive v višini 1,8 mio EUR.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

Za namene vseh posojil se v letu 2020 načrtuje 133,5 mio EUR, kar je za 24,2 mio EUR manj kot v rebalansu proračuna 2019. Od tega je 77,5 mio EUR načrtovanih v okviru Ministrstva za finance:

- v višini 3 mio EUR za plačilo prevzete izpolnitve obveznosti nekdanjih podružnic Ljubljanske banke Sarajevo in Ljubljanske banke Zagreb do upravičencev iz naslova neizplačanih starih deviznih vlog na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15), ki je stopil v veljavo 4. 7. 2015;
- v višini 71,5 mio EUR za morebitno zagotovitev premostitvenega financiranja enotnega sklada za reševanje v skladu z 135. členom Zakona o reševanju in prisilnem prenehanju bank (Uradni list RS, št. 44/16, in 71/16 – odl. US in 9/19);
- v višini 3 mio EUR za unovčena državna porošta.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je načrtovanih 56 mio EUR sredstev, ki so predvidena za enotne regijske garancijske sheme, za investicijske projekte občin ter sredstva za problemska območja, za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za pomoč podjetjem v težavah.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

Sredstva za povečanje kapitalskih deležev in naložb so načrtovana v višini 219,3 mio EUR. Sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance in Ministrstva za infrastrukturo.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance se ocenjuje povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v višini 214,8 mio EUR. V višini 60,8 mio EUR (od tega 14,8 mio EUR iz naslova pribitka k cestnini) se bo na podlagi Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18; ZIUGDT) in investicijskega programa izvajala dokapitalizacija družbe 2TDK d. o. o. Ministrstvo za finance 938 tisoč EUR načrtuje še za povečanje kapitalskih deležev in naložb v mednarodne finančne ustanove.

Povečanje kapitalске naložbe države v energetska infrastrukturo načrtuje v višini 3,4 mio EUR Ministrstvo za infrastrukturo.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V izkazu finančnih terjatev in naložb se načrtuje tudi poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije, in sicer v skupni višini 12,9 mio EUR. Glavnina sredstev v višini 8,3 mio EUR se načrtuje v okviru Ministrstva za finance. Ministrstvo za finance bo sredstva namenilo predvsem za spodbujanje izvoza. Preostala sredstva se načrtuje pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Ministrstvu za okolje in prostor. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtuje sredstva predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za podporo tehnološkemu razvoju. Ministrstvo za okolje in prostor pa bo sredstva namenilo dokapitalizaciji Ekološko razvojnega sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Pri povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava so pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtovana sredstva v višini 21,1 mio EUR predvsem za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja in Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva. Pri Ministrstvu za finance pa so načrtovana sredstva v višini 1,5 mio EUR za povečanje namenskega premoženja Sklada za nasledstvo.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja bo Vlada Republike Slovenije potrdila v Programu financiranja proračuna Republike Slovenije za leto 2020.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in z izdajo zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja bodo temeljili na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglavitno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

Odplačila dolga

Načrtovani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja;
- glavnice iz naslova nadomestnega nakupa posojenih in nevrnjenih lastnih dolžniških vrednostnih papirjev.

Načrtovani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2020– 2023

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) za obdobje 2020–2023 vključuje planirane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. V svoji zgodovini je bil NRP namenjen zgolj predstavitvi projektov, od leta 2012 so njegov sestavni del tudi ukrepi, ki predstavljajo določeno programsko zaključeno celoto in ki prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2020 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja,
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije oziroma že realizirane odhodke ter plan v prihodnjih letih,
- že realizirana plačila v preteklih letih z oceno realizacije za leto 2019, izraženo v deležu (%) od celotne vrednosti posameznega projekta oz. pripadajočih virov financiranja.

Z odhodki oziroma izdatki vseh treh bilanc proračuna RS je v letu 2020 predvideno (so)financiranje 2.406 projektov. Skupna vrednost proračunskih virov teh projektov znaša 2.432,2 mio EUR, kar je 19 % vseh proračunskih virov.

Tabela 1: Prikaz načrtovanih proračunskih virov v letu 2020 po bilancah (v mio EUR)

Bilanca	Plan PV v letu 2020		Skupaj bilanca
	projekti	ukrepi	
A	2.367,6	7.990,4	10.358,0
B	64,6	323,7	388,3
C	0,0	2.046,8	2.046,8
Skupaj	2.432,2	10.360,9	12.793,1

Vir: MF

Tabela 2: Projekti, ki so v letu 2020 financirani iz proračunskih virov, po nosilnih politikah

Nosilna politika		št. projektov	Plan 2020 v mio EUR
1	POLITIČNI SISTEM	30	23,9
2	EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	59	23,2
3	ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	17	19,6
4	SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	39	48,2
5	ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	359	385,6
6	LOKALNA SAMOUPRAVA	41	121,3
7	OBRAMBA IN ZAŠČITA	38	128,5
8	NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	47	50,4
9	PRAVOSODJE	24	22,9
10	TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	70	113,8
11	KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	135	350,2
12	VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	45	50,1
13	PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	879	497,4
14	PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	119	160,3
15	VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	84	143,6
16	PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	14	37,4
17	ZDRAVSTVENO VARSTVO	26	23,3
18	KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	51	30,5
19	IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	186	104,5
20	SOCIALNA VARNOST	128	81,0
23	INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	15	16,5
SKUPAJ:		2.406	2.432,2

Vir: MF

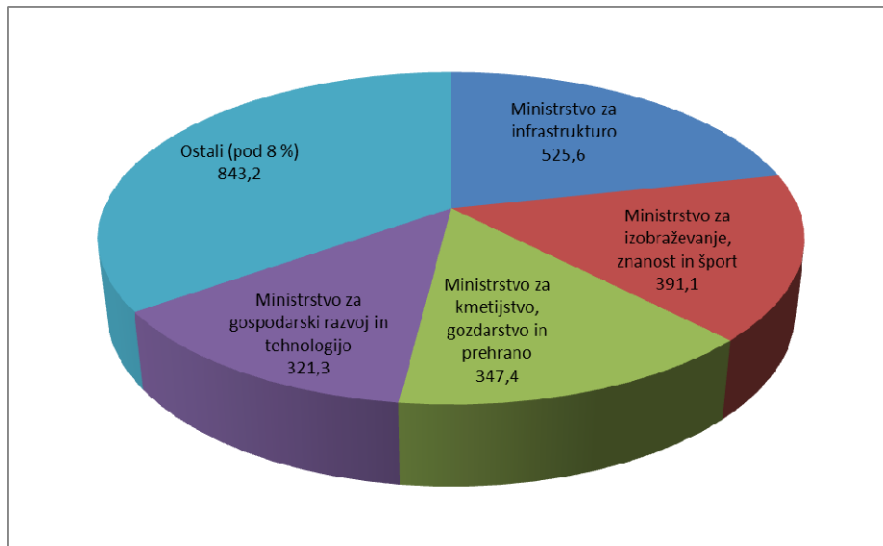
Tabela 3: Ukrepi, ki so v letu 2020 financirani iz proračunskih virov, po nosilnih politikah

Nosilna politika		št. ukrepov	Plan 2020 v mio EUR
1	POLITIČNI SISTEM	17	60,1
2	EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	20	191,2
3	ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	46	127,3
4	SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	25	131,7
5	ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	19	19,9
6	LOKALNA SAMOUPRAVA	9	18,0
7	OBRAMBA IN ZAŠČITA	44	415,3
8	NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	16	388,9
9	PRAVOSODJE	25	294,0
10	TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	20	195,3
11	KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	49	121,3
12	VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	8	8,5
13	PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	22	328,4
14	PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	31	301,5
15	VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	40	134,7
16	PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	17	36,4
17	ZDRAVSTVENO VARSTVO	29	155,1
18	KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	46	174,5
19	IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	47	1.747,9
20	SOCIALNA VARNOST	54	1.152,9
21	POKOJNINSKO VARSTVO	2	940,3
22	SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SR.	6	2.818,0
23	INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	6	27,3
24	PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	2	572,3
SKUPAJ:		600	10.360,9

Vir: MF

Zgornji tabeli prikazujeta, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura, in sicer 497,4 mio EUR (879 projektov), sledi politika 5 Znanost in informacijska družba s 359 projekti in skupno vrednostjo 385,6 mio EUR. Naslednja je politika 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 350,2 mio EUR in 135 projekti.

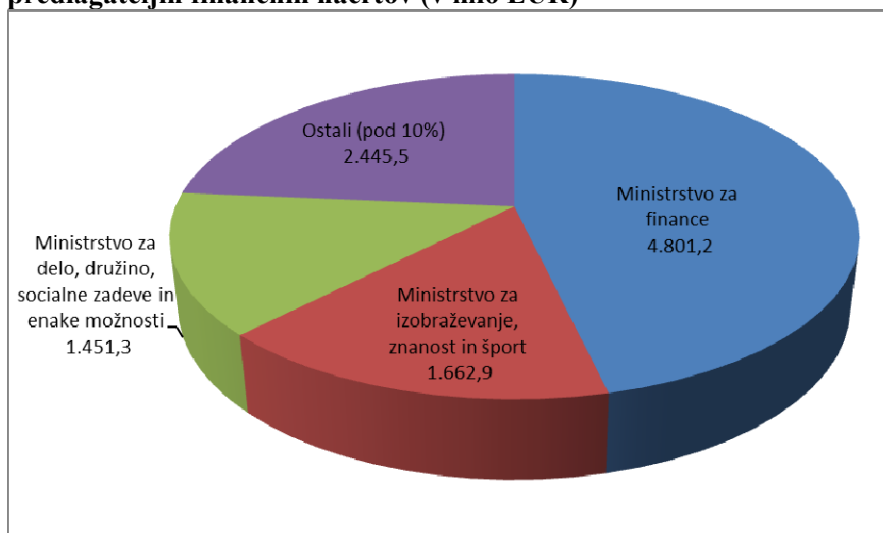
Slika 5: Razrez proračunskih virov v letu 2020 namenjenih projektom v NRP 2020–2023 po predlagateljih finančnih načrtov (v mio EUR)



Vir: MF

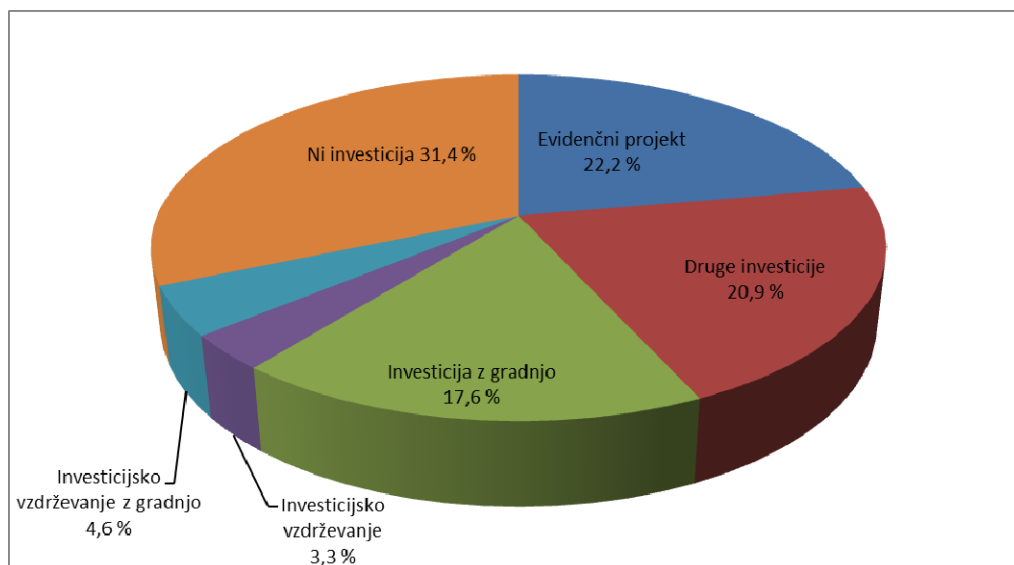
Slika 5 prikazuje, da je v letu 2020 največ sredstev planiranih pri Ministrstvu za infrastrukturo s 525,6 mio EUR (21,6 % sredstev namenjenih projektom), sledijo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 391,1 mio EUR (16,1 %), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 347,4 mio EUR (14,3 %) in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo s 321,3 mio EUR (13,3 %).

Slika 6: Razrez proračunskih virov v letu 2020 namenjenih ukrepom v NRP 2020–2023 po predlagateljih finančnih načrtov (v mio EUR)



Vir: MF

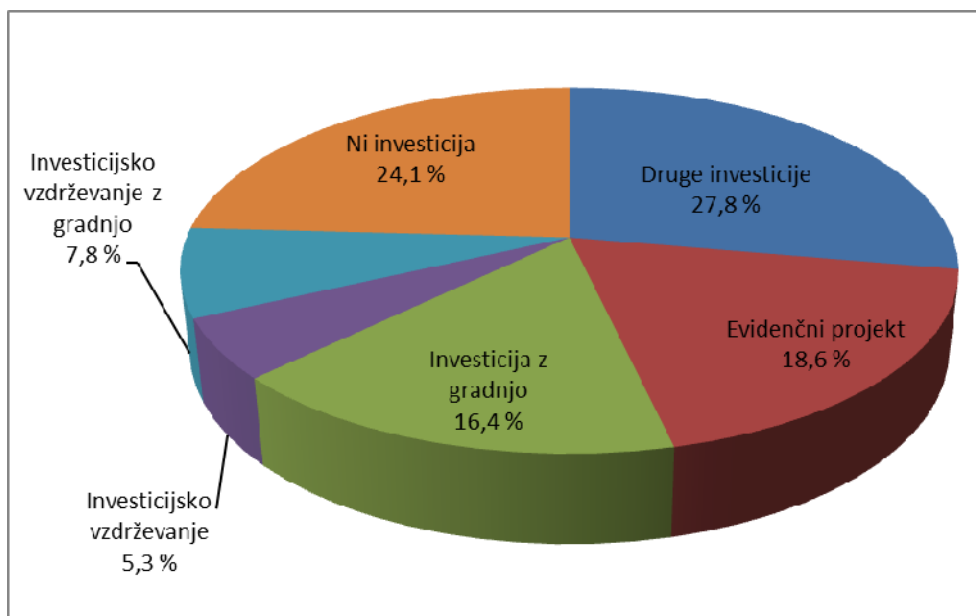
Slika 6 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer da je daleč največ, to je 4.801,2 mio EUR (46,3 % sredstev namenjenih ukrepom) planiranih pri Ministrstvu za finance, sledi Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 1.662,9 mio EUR (20 %).

Slika 7: Struktura NRP 2020–2023 po vrstah projektov v letu 2020 in angažiranju proračunskih virov

Vir: MF

Evidenčni projekt je načrt financiranja skupine še ne določenih projektov, za katere so v splošnem znani namen in cilji. Posledično v breme evidenčnih projektov ni mogoče prevzemati obveznosti. Iz slike 7 je razvidno, da je zanje v letu 2020 namenjenih 540,7 mio EUR proračunskih sredstev, kar je 22,2 % od vseh proračunskih sredstev namenjenih projektom. Tako je pravim, že definiranim projektom, namenjeno 77,8 %, od tega 43,1 % projektom, ki dejansko vključujejo investicije (Druge investicije, Investicije z gradnjo, Investicijsko vzdrževanje z gradnjo). Investicijskemu vzdrževanju je tudi v letu 2020 namenjenih relativno stabilnih 3,3 % od vseh proračunskih sredstev, ki so namenjeni dejavnosti v obliki projektov.

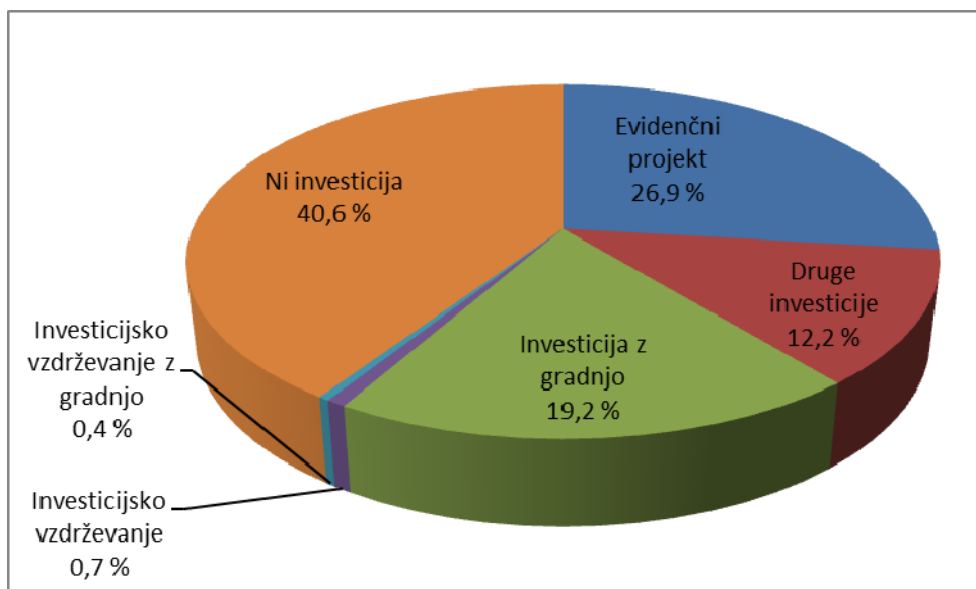
Slika 8: Struktura NRP 2020–2023 po vrstah projektov za projekte financirane iz integralnih, namenskih in drugih virov



Vir: MF

Izoliranje zgolj projektov, ki se financirajo iz integralnih, namenskih in drugih 'neevropskih' tipov postavk na sliki 8 nam predstavi drugačen razpored vrst projektov. Tako je sredstev na evidenčnih projektih nekoliko manj. Največ proračunskih sredstev je oziroma bo angažiranih na projektih drugih investicij (27,8 %).

Slika 9: Struktura evropskih tipov projektov NRP 2020–2023 po vrstah v letu 2020 in angažiranju proračunskih virov



Vir: MF

Iz slike 9, ki zajema projekte, financirane iz skupnih evropskih politik za finančno perspektivo 2014–2020, je jasno razvidno, da k temu, da je velik del proračunskih sredstev za vse projekte razporejenih na evidenčne projekte, ti zelo veliko prispevajo. Od vseh sredstev, namenjenih evropskim projektom,

je le-teh 26,9 %. Še več je projektov z mehкими vsebinami (40,6 %), kot so neposredna plačila v kmetijstvu, ukrepi vzpodbujanja zaposlovanja, izobraževanje, vzpostavljanje sistemov in podobno.