

1317 - Fiskalni svet

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo Fiskalnega sveta je izvajanje neodvisnega nadzora nad javnofinančno politiko države.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2020

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1317 - Fiskalni svet

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1317 - Fiskalni svet

Oris proračunskega uporabnika

Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila.

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

0203 - Fiskalni nadzor

020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Opis podprograma

Po Direktivi Sveta 2011/85/EU in Uredbi Sveta in Evropskega parlamenta št. 473/2013, mora vsaka država članica Evropske unije ustanoviti oziroma določiti neodvisno telo, katerega naloga je nadzor in ocenjevanje javnofinančne politike in še posebej ocenjevanje spoštovanja fiskalnih pravil, tako tistih, določenih na nacionalni ravni, kot pravil, ki veljajo na ravni Evropske unije. V skladu z zahtevami Uredbe Sveta št. 473/2013 se pri dejavnosti Fiskalnega sveta upoštevajo naslednji kriteriji:

- Fiskalni svet mora imeti visoko stopnjo funkcionalne avtonomije in odgovornosti,
- ne sme prejemati inštrukcij od državnega organa, ki je pristojen za proračunsko načrtovanje, niti katerega koli drugega državnega organa,
- imeti mora možnost javnega komuniciranja,
- njegovi člani morajo biti imenovani na podlagi izkušenj in kompetenc ter
- imeti mora zadostne vire za svoje delovanje in zagotovljen ustrezen dostop do informacij, da lahko izvršuje naložene naloge.

Fiskalni svet je ustanovljen z Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15) kot nov državni organ. Fiskalni svet je pri svojem delu samostojen in neodvisen.

Pristojnosti in naloge Fiskalnega sveta so določene v drugem odstavku 7. člena Zakona o fiskalnem pravilu. Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja akta (Vlade RS) in Državnega zbora RS glede same potrditve aktov ali njegove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada RS mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (t.j. nove ali spremembe obstoječe zakonodaje) ali spremembe obravnavanega akta (t.j. amandma k obstoječem aktu ali nov akt), kar Državnemu zboru RS predloži v nadaljnjo obravnavo.

1317-16-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta

Opis ukrepa

Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: 1. ocenjuje vzdržnost javnofinančne politike na podlagi osnutka Programa stabilnosti; 2. pripravlja oceno upoštevanja fiskalnih pravil na podlagi predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna oziroma rebalansa državnega proračuna, ki je predložen v sprejem državnemu zboru; 3. spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne; 4. pripravlja oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država preteklega leta s fiskalnimi pravili; 5. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma; 6. ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ s predpisi in drugimi akti; 7. ocenjuje, ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale; 8. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin glede na naravo izjemnih okoliščin; 9. opravlja druge naloge, potrebne za izvajanje njegovih pristojnosti. Zakon predpisuje 3-članski Fiskalni svet in največ 4 zaposlene javne uslužbenke, ki opravljajo strokovno pomoč za člane Fiskalnega sveta. Administrativno-tehnične naloge za Fiskalni svet opravljajo službe Računskega sodišča Republike Slovenije. Za izvajanje dejavnosti je treba funkcionarjem in javnim uslužbencem zagotavljati sredstva za plače in delo ter primerno delovno okolje.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Fiskalni svet je neodvisen in samostojen državni organ, ki pripravlja ocene proračunskih dokumentov, ki mu jih nalaga zakonodaja, hkrati pa se mora sprotno odzivati na ekonomsko-politične dogodke. V svojih ocenah želi slediti najboljšim praksam z izračuni, njihovimi utemeljitvami in razlagami. Zajema širok nabor metodologij in institucij. Ukvarja se z nepristransko analizo gospodarskih in javnofinančnih gibanj, nudi posredno podporo odločitvam poslancev o proračunskih smernicah in o temah s področja javnih financ. Preko spletne strani in medijev obvešča širšo javnost o pomenu zagotavljanja dolgoročne vzdržne fiskalne politike. Vključen je v mednarodne povezave sorodnih institucij (EUNIFI in EU IFI) ter sodeluje v razpravah z mednarodnimi institucijami (IMF, OECD, EK), ki analizirajo gospodarska in javnofinančna dogajanja v Sloveniji. Namen je sledenje trenutnim trendom na področju proračunskega nadzora, izmenjava informacij in prenos dobrih praks podobnih institucij. Služba za analize Fiskalnega sveta skrbi za upravljanje baz podatkov, vzdrževanje in nadgradnjo avtomatizacije procesov spremljanja gospodarskih kazalnikov ter nadgradnjo analitičnih orodij za analizo cikličnih in javnofinančnih gibanj. Za izvajanje nalog je potrebno zaposlenim zagotavljati sredstva za plače, povračila stroškov in druge odhodke iz delovnega razmerja, ki se obračunavajo in izplačujejo zaposlenim v skladu z veljavno zakonodajo. V okviru materialnih stroškov so načrtovana sredstva za kritje: - najemnin poslovnih prostorov in s tem povezane obratovalne in druge stroške; - stroškov sodelovanja z mednarodnimi organizacijami, članarine; - izdatkov za službena potovanja; - stroškov administrativno-tehnične pomoči in drugih stroškov, ki so potrebni za nemoteno poslovanje Fiskalnega sveta.

Neposredni učinki

C7017 - Izvajanje zakonskih nalog Fiskalnega sveta

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Fiskalni svet v okviru svojih zakonskih pooblastil izdaja mnenja in priporočila. Enkrat letno do konca maja mora Fiskalni svet predložiti državnemu zboru v obravnavo poročilo o svojem delu.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
108812	Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru	število poročil	2017	0,00	2017	1,00	0,00
					2018	1,00	1,00
					2019	1,00	0,00
					2020	1,00	0,00
					2021	1,00	0,00
					2022	1,00	0,00

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2020	7,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZFisP	Zakon o fiskalnem pravilu
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

1317-16-S001 - Investicije fiskalnega sveta**Opis skupine projektov**

Za zagotovitev ustreznih materialno-tehničnih pogojev za nemoteno delo Fiskalnega sveta so potrebne določene manjše investicije, katerih vsebina in dinamika je opredeljena v letnih programih. Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo. Fiskalni svet je pričel z opravljanjem dejavnosti šele v letu 2017.

Neposredni učinki**C6932 - Nakup in nadaljnja modernizacija in posodobitev opreme za zagotavljanje nemotenega opravljanja dejavnosti**

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I08528	Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta	%		2015	0,00	2017	6,00	11,00
						2018	4,00	2,41
						2019	3,00	0,00
						2020	3,00	0,00
						2021	3,00	0,00
						2022	3,00	0,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta

Ciljna vrednost kazalnika ostaja nespremenjena, vendar zaradi načrtovane selitve Fiskalnega sveta v druge poslovne prostore v letu 2020 ocenjujemo, da se bo delež investicij (manjši nakupi) v finančnem načrtu Fiskalnega sveta spremenil oz. povišal. Morebitne spremembe oziroma uskladitve vrednosti kazalnika bodo upoštevane naknadno.