

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije z namenom krepitev delovanja pravne države določa ukrepe in metode za krepitve integritete in transparentnosti ter za preprečevanje korupcije in preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov.

Namen tega zakona se uresničuje tako, da se:

1. z omejevanjem in preprečevanjem korupcije ter nadzorom nad nezdružljivostjo funkcij z drugimi funkcijami in dejavnostmi zagotovi neodvisno izpolnjevanje ustavno in zakonsko določenih funkcij;
2. z uresničevanjem resolucije, ki ureja preprečevanje korupcije, oblikovanjem strokovnih mnenj in standardov dobre prakse, nudenjem pomoči pri izobraževanju, zagotavljanju ozaveščenosti ter načrtovanju in ocenjevanju integritete na vseh ravneh vzpodbuja in krepi sposobnost posameznikov in institucij, da prevzamejo odgovornost za razvoj integritete in s tem tudi za preprečevanje in odkrivanje korupcije;
3. z nadzorom nad premoženjem in sprejemanjem daril funkcionarjev, preprečevanjem in odpravljanjem nasprotja interesov ter koruptivnih ravnanj ter nadzorom nad lobiranjem vzpodbuja in krepi transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in pri upravljanju javnih zadev;
4. z določitvijo pogojev za opravljanje dejavnosti lobiranja pri delovanju javnega sektorja, zagotovi transparentnost te dejavnosti na način, ki bo podpiral dobre, omejeval in kaznoval neetične prakse lobiranja;
5. z zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj vzpodbuja in krepi odkrivanje, preprečevanje ter odpravljanje koruptivnih ravnanj;
6. z uresničevanjem mednarodnih obveznosti Republike Slovenije vzpodbuja, podpira in krepi sodelovanje in strokovno pomoč pri preprečevanju in zatiranju korupcije na mednarodni ravni;
7. z ustanovitvijo in zagotavljanjem pogojev za delovanje Komisije za preprečevanje korupcije kot samostojnega in neodvisnega državnega organa za krepitve integritete in protikorupcijskega delovanja, ter določitvijo njenih nalog in pristojnosti vzpodbuja in krepi sodelovanje državnih organov in organov samoupravnih lokalnih skupnosti (v nadaljnjem besedilu: organi lokalne skupnosti), organizacij javnega sektorja, oseb z javnimi pooblastili, institucij civilne družbe, medijev in pravnih ter fizičnih oseb pri dvigu integritete v Republiki Sloveniji, preprečevanju korupcije in učinkovitem odzivu države proti vsem oblikam koruptivnih ravnanj.

Obrazložitev predloga proračuna Republike Slovenije za leto 2020

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1315 - Komisija za preprečevanje korupcije

Oris proračunskega uporabnika

S sistemskim preprečevanjem korupcije, s pristojnostmi, metodami in ukrepi komisija deluje pri krepitvi integritete in transparentnosti javnih funkcij ter pri izvrševanju javne oblasti, ki se izkazuje z učinkovito zaščito prijaviteljev koruptivnih ravnanj, nadzorom na področju lobiranja, z doslednim uresničevanjem nacionalne protikorupcijske strategije, izdelanimi načrti integritete, ki zagotavljajo pomoč pri implementaciji zakona in protikorupcijske strategije po posameznih organih državne in lokalne oblasti, omejevanjem in odpravljanjem nasprotij interesov, preglednostjo nad prejetjem daril in nadzorom nad premoženjskim stanjem funkcionarjev, uradnikov na položaju ter uradnih oseb, odgovornih oseb za javno naročanje. Država s tem zagotavlja pogoje, da uslužbenci in funkcionarji svoje delo opravljajo pošteno, profesionalno in transparentno ter tako nadaljuje učinkovito uresničevanje strateških ciljev, določenih v Resoluciji o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Resolucija, Uradni list RS, št. 85/04). Cilj je tudi spodbujanje poštenega in transparentnega vedenja javnih uslužbencev in spodbujanje dobrih praks vseh uradnih oseb, vpletenih v procese odločanja. S tem so vzpostavljeni pogoji za uresničevanje ustavnih načel, kot so načelo ustavnosti in zakonitosti, načelo delitve oblasti ob načelu ljudske suverenosti, načelo sorazmernosti v uresničevanju in omejevanju pravic, načelo enakosti pred zakonom in načelo pravne varnosti. Iz splošnega načela zakonitosti delovanja državnih organov in njihovih funkcionarjev kot enega izmed načel pravne države iz 2. člena ustave izhaja tudi zahteva po preprečevanju korupcije. Korupcija namreč ogroža vladavino prava in zaupanje ljudi v najpomembnejše državne institucije, zmanjšuje politično stabilnost in socialni mir. Obenem terja uresničevanje protikorupcijske strategije na strateški in operativni ravni ter s tem tudi umestitev resolucije v širši kontekst sistema nacionalne varnosti pred korupcijo, organiziranim kriminalom ter spremljanje in analizo pojavnih oblik ter dinamike korupcijskih ravnanj, mednarodno sodelovanje, izobraževalno dejavnost na področju preprečevanja korupcije in podobno. Gre torej za celovito in uravnoteženo zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti preprečevanja korupcije, krepitve transparentnosti in integritete javnega sektorja, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države kot javnega servisa.

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010204 - Odprava in preprečevanje koruptivnih dejanj

Opis podprograma

Velik del nalog komisije predstavlja obravnavo sumov koruptivnih ravnanj na podlagi prejetih prijav ali na lastno pobudo. Z obravnavo individualnih primerov ter posledično sprejetimi načelnimi mnenji, stališči in priporočili komisija postavlja standarde oziroma oblikuje smernice za nadaljnja ravnanja subjektov z namenom zmanjševanja tveganj za koruptivna ravnanja oziroma njihovo odpravo. Obravnavo individualnih primerov komisiji omogoča tudi vpogled v dejansko stanje v slovenski družbi glede prisotnosti korupcije, s čimer lahko učinkovito izvaja tudi ostale naloge.

1315-11-0001 - Opravljanje dejavnosti KPK

Opis ukrepa

Z namenom krepitve integritete in transparentnosti, preprečevanja korupcije ter preprečevanja in odpravljanja nasprotja interesov. Država s tem zagotavlja pogoje, da uslužbenci in funkcionarji svoje delo opravljajo pošteno, profesionalno in transparentno ter tako nadaljuje učinkovito uresničevanje strateških ciljev, določenih v Resoluciji o preprečevanju korupcije v Republiki Sloveniji (Resolucija, Uradni list RS, št. 85/04). Cilj je tudi spodbujanje poštenega in transparentnega vedenja javnih uslužbencev in spodbujanje dobrih praks vseh uradnih oseb, vpletenih v procese odločanja. S tem so vzpostavljeni pogoji za uresničevanje ustavnih načel, kot so načelo ustavnosti in zakonitosti, načelo delitve oblasti ob načelu ljudske suverenosti, načelo sorazmernosti v uresničevanju in omejevanju pravic, načelo enakosti pred zakonom in načelo pravne varnosti. Iz splošnega načela zakonitosti delovanja državnih organov in njihovih funkcionarjev kot enega izmed načel pravne države iz 2. člena ustave izhaja tudi zahteva po preprečevanju korupcije. Korupcija namreč ogroža vladavino prava in zaupanje ljudi v najpomembnejše državne institucije, zmanjšuje politično stabilnost in socialni mir. Obenem terja uresničevanje protikorupcijske strategije na strateški in operativni ravni ter s tem tudi umestitev Resolucije v širši kontekst sistema nacionalne varnosti pred korupcijo, organiziranim kriminalom ter spremljanje in analizo pojavnih oblik ter dinamike korupcijskih ravnanj, mednarodno sodelovanje, izobraževalno dejavnost na področju preprečevanja korupcije in podobno. Gre torej za celovito in uravnoteženo zagotavljanje visoke ravni učinkovitosti preprečevanja korupcije, krepitve transparentnosti in integritete javnega sektorja, kar so temeljni pogoji za zakonito, uspešno, pregledno, smotno in pošteno delovanje države kot javnega servisa.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračun višine sredstev je narejen na podlagi realizacije v prvih šestih mesecih leta 2019 in ob upoštevanju dodatnih zaposlitev, ki jih proračunski uporabnik načrtuje v letu 2021.

Neposredni učinki

C5049 - Zmanjšanje koruptivnih ravnanj

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Aktivnosti komisije bodo privedle do znižanja stopnje korupcije v Republiki Sloveniji oziroma vsaj do njenega zadržanja na obstoječem nivoju.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
105167	Število obravnavanih zadev		Število	2010	0,00	2011	0,00	
						2012	1.888,00	1.800,00
						2013	2.300,00	1.750,00
						2014	800,00	1.850,00

2015	1.104,00	1.850,00
2016	1.158,00	1.850,00
2017	725,00	1.250,00
2018	638,00	1.250,00
2019	0,00	800,00
2020	0,00	850,00
2021	0,00	900,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05167 - Število obravnavanih zadev

Kot obravnavane zadeve se štejejo vse rešene zadeve s prijavi suma koruptivnih ravnanj in drugih kršitev ZIntPK, obnovljeni postopki in reaktivacije zadev, ki jih je komisija bodisi z zaključnim dokumentom, zavrženjem, naknadnim odgovorom ali odstopom drugim pristojnim organom, odgovorom prijavitelju, idr. rešila v tekočem letu. V letu 2018 je bil zaznan upad obravnavanih zadev v primerjavi z letom 2017. Manjše število obravnavanih zadev v letu 2018 gre pripisati dejstvu, da je komisija večji poudarek namenjala obravnavi sistemskih zadev kot sta DUTB (na splošno in v povezavi s prodajo nepremičnin in drugih naložb) in zdravstvo (medicinske raziskave, povezave med zdravniki okulistami in optiki, javna naročila), sistemski analizi zaposlovanj v javnem sektorju v obdobju menjav vlad, izvedbi tematskega nadzora občine ter sistemski analizi zaščite javnih finančnih sredstev in javnega interesa pred korupcijo na področju postopkov javnih naročil.

C5050 - Zmanjšanje primerov izvajanja pritiskov na prijavitelje koruptivnih ravnanj

Prispeva k rezultatu: C4292 - Učinkovita zaščita prijaviteljev

Prijavitelji, ki prijavijo koruptivno ravnanje, drugo neetično ali nezakonito ravnanje, so vse pogostejše izpostavljeni grožnjam in drugim oblikam fizičnega oziroma psihičnega nasilja v svojem delovnem ali bivalnem okolju, zato je treba, v sodelovanju z drugimi državnimi organi, lokalno skupnostjo in drugimi osebami javnega in zasebnega prava ter posamezniki, razvijati in širiti znanje, ozaveščati, poučevati in pomagati posameznikom, vodstvenim organom, predstojnikom in zaposlenim v javnem in zasebnem sektorju, da v svojem delovnem ali bivalnem okolju krepijo kulturo spoštovanja človekovega dostojanstva, integritete, transparentnosti in odgovornosti za razkrivanje in preprečevanje korupcije, drugih neetičnih in nezakonitih ravnanj, brez strahu pred grožnjami in drugimi oblikami fizičnega oziroma psihičnega nasilja, ter povračilnimi ukrepi, dobrovernim prijaviteljem pa zagotoviti varstvo njihove identitete oziroma uresničitev pravice do povračila protipravno povzročene škode zaradi povračilnih ukrepov, ki so jih bili deležni zaradi podaje prijave oziroma so bili deležni morebitne premestitve, če gre za javnega uslužbenca.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I05170	Število izvedenih ukrepov za zaščito prijaviteljev	Število	2010	0,00	2011	0,00	
					2012	24,00	39,00
					2013	10,00	50,00
					2014	5,00	10,00
					2015	3,00	10,00
					2016	1,00	10,00
					2017	0,00	10,00
					2018	5,00	10,00
					2019	0,00	8,00
					2020	0,00	8,00
					2021	0,00	8,00
I07223	Ugotavljanje identitete prijavitelja, ki je prijavo podal v dobri veri oziroma je utemeljeno sklepal, da so njegovi podatki resnični	število	2012	0,00	2012	4,00	0,00
					2013	0,00	2,00
					2014	0,00	2,00
					2015	0,00	2,00
					2016	0,00	2,00
					2017	0,00	2,00
					2018	0,00	2,00
					2019	0,00	2,00
					2020	0,00	2,00
					2021	0,00	2,00
I07224	Postopek za ugotavljanje ali razkritje prijavitelja zaradi prijave, s strani odgovorne osebe drž. org., org. lok. skup., nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega ali zasebnega prava	število	2012	0,00	2012	1,00	1,00
					2013	0,00	2,00
					2014	0,00	2,00
					2015	0,00	2,00
					2016	0,00	2,00
					2017	0,00	2,00
					2018	0,00	2,00
					2019	0,00	2,00
					2020	0,00	2,00
					2021	0,00	2,00
I07225	Odgovorna oseba državnega organa, organa lokalne skupnosti, nosilca javnih pooblastil	število	2013	0,00	2011	1,00	1,00

ali druge pravne osebe javnega prava brez utemeljenega razloga ne premestiti javnega uslužbenca	2012	3,00	1,00
	2013	0,00	2,00
	2014	0,00	3,00
	2015	0,00	3,00
	2016	0,00	3,00
	2017	0,00	3,00
	2018	0,00	3,00
	2019	0,00	3,00
	2020	0,00	3,00
	2021	0,00	3,00
I07227 Odgovorna oseba državnega organa, organa lokalne skupnosti, nosilca javnih pooblastil ali druge pravne osebe javnega prava brez utemeljenega razloga ne premestiti javnega uslužbenca	število 2013	0,00	
	2012	0,00	2,00
	2013	0,00	2,00
	2014	0,00	2,00
	2015	0,00	0,00
	2016	0,00	2,00
	2017	0,00	2,00
	2018	0,00	2,00
	2019	0,00	2,00
	2020	0,00	2,00
2021	0,00	2,00	

C5053 - Zmanjšanje števila nasprotij interesov

Prispeva k rezultatu: C4296 - Preprečevanje in odpravljanje nasprotja interesov

Institut dolžnega izogibanja nasprotju interesov oziroma odpravljanja tega nasprotja je namenjen vzpodbujanju in krepitevi transparentnosti ter integritetnega in poštenega delovanja v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcij in opravljanju javnih zadev. Ta institut od posameznikov načeloma zahteva, da se izločijo iz obravnave in odločanja v vseh zadevah, v katerih je poleg (ali namesto) javnega interesa, ki so ga dolžni zasledovati po uradni dolžnosti, prisoten (tudi) njihov zasebni interes ali vsaj videz, da njihov zasebni interes vpliva na objektivno in nepristransko opravljanje javnih funkcij in nalog; ali pa da vse relevantne okoliščine v zvezi s tem razkrijejo svojemu predstojniku (ali komisiji, če predstojnika nimajo), in počakajo na njegovo odločitev. S tem se zagotavlja in dviguje integriteta, pa tudi ugled, ne le konkretnega posameznika in subjekta, ki ga predstavlja, ampak tudi javnega sektorja kot celote.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I05178	Število obravnavanih potencialnih nasprotij interesov	Število		2010	0,00	2011	0,00	
						2012	57,00	200,00
						2013	93,00	150,00
						2014	100,00	150,00
						2015	87,00	150,00
						2016	102,00	100,00
						2017	93,00	100,00
						2018	104,00	100,00
						2019	0,00	100,00
						2020	0,00	100,00
						2021	0,00	100,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05178 - Število obravnavanih potencialnih nasprotij interesov

Kazalnik je ocena glede na število prijav nasprotja interesov in preteklih let in trend upadanja števila zadev s področja nasprotja interesov. Glede na to, da je bilo v letu 2018 prejetih 93 prijav, ocenjujemo, da bo v letu 2019 komisija obravnavala cca 100 prijav s področja nasprotja interesov in najverjetneje bo trend takšen tudi v prihodnjih letih, razen, če ne bo prišlo do spremembe v zakonodaji, ki bo komisiji povečala obseg pooblastil na tem področju.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I05178 - Število obravnavanih potencialnih nasprotij interesov

Dejansko število prejetih prijav/prijav na lastno pobudo v letu 2018 je bilo 93, pri čemer je bilo 104 zaključenih zadev (tudi zadeve uvedene pred letom 2018).

C5054 - Dosledno zavračanje nezakonito danih daril

Prispeva k rezultatu: C4297 - Učinkovit nadzor nad prejetimi darili

Nadzor nad sprejemanjem daril je ukrep, ki je v sistemu ZIntPK namenjen preprečevanju korupcije (torej primerov, ko bi posameznik darilo sprejel ali zahteval kot podkupnino) in preprečevanju nasprotja interesov (torej primerov, ko bi zasebni interes, ki sovpada s prejemom darila, vplival na posameznikovo odločanje oziroma opravljanje javnih nalog). Metoda, ki jo je zakonodajalec predvidel za odpravljanje obeh vrst tveganj, je omejitev vrst in vrednosti dovoljenih daril ter vzpostavitev transparentnega oziroma preglednega sistema njihovega sprejemanja. ZIntPK ureja prepovedi in omejitve sprejemanja daril, povezanih z opravljanjem funkcije posameznega funkcionarja.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I05183	Število zavezancev za poročanje o prejetih darilih	Število	2010	0,00	2011	0,00	
					2012	5.000,00	5.000,00
					2013	5.000,00	5.000,00
					2014	5.000,00	5.000,00
					2015	5.000,00	5.000,00
					2016	5.000,00	5.000,00
					2017	288,00	5.000,00
					2018	279,00	5.000,00
					2019	0,00	280,00
					2020	0,00	300,00
					2021	0,00	300,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05183 - Število zavezancev za poročanje o prejetih darilih

Kazalnik je ocena glede na število prejetih poročil o prejetih darilih iz preteklih let. Glede na to, da je bilo v letu 2018 prejetih poročil o darilih 279, ocenjujemo, da bo v letu 2020 za preteklo leto komisija prejela 280 poročil in najverjetneje bo trend takšen tudi v prihodnjih letih, razen, če ne bo prišlo do spremembe v zakonodaji, ki bo komisiji povečala obseg pooblastil na tem področju.

C5055 - Zmanjšanje števila primerov nesorazmernega povečanja premoženja

Prispeva k rezultatu: C4298 - Učinkovit nadzor nad premoženjskim stanjem

Nadzor nad premoženjskim stanjem zavezancev je eden osnovnih pogojev preglednosti in zaupanja v javne funkcije, saj se s tem vzpodbuja in krepi transparentnost v procesih in postopkih izvrševanja javne oblasti pri opravljanju javnih funkcije in upravljanju javnih zadev. Temu primerno pravila ZIntPK o nadzoru nad premoženjskim stanjem zavezujejo širok krog zavezancev, in sicer to so poklicni funkcionarji, nepoklicni župani in podžupani, uradniki na položaju, poslovodne osebe, osebe, odgovorne za javna naročila, uradniki Državne revizijske komisije za revizijo postopkov oddaje javnih naročil in državljani Republike Slovenije, ki opravljajo funkcijo v institucijah in drugih organih EU ter drugih mednarodnih institucijah, na katero so bili imenovani ali izvoljeni na podlagi napotitve ali predloga vlade oziroma državnega zbora, in njihova dolžnost prijave premoženjskega stanja ni drugače urejena z akti institucije in drugih organov EU ali drugih mednarodnih institucij, za katero opravljajo funkcijo. Z uveljavitvijo Zakona o Slovenskem državnem holdingu (Uradni list RS, št. 25/14) so postali zavezanci za poročanje podatkov o premoženjskem stanju komisiji tudi člani uprave SDH, člani nadzornega sveta SDH, prokuristi SDH, pooblaščenec za skladnost poslovanja in integriteto, člani uprav, člani organov nadzora in prokuristi gospodarskih družb, v katerih ima SDH večinski delež ali prevladujoč vpliv. Zavezanci (z izjemo oseb, odgovornih za javna naročila in uradnikov državne revizijske komisije) poročajo podatke o premoženjskem stanju v celoti komisiji takoj oziroma v enem mesecu po nastopu in prenehanju funkcije oziroma dela ter leto dni po prenehanju funkcije oziroma dela. Hkrati pa ti zavezanci poročajo spremembe v premoženjskem stanju do 31. januarja tekočega leta za preteklo leto. Osebe, odgovorne za javna naročila poročajo komisiji podatke o premoženjskem stanju enkrat letno, in sicer do 31. januarja tekočega leta za preteklo koledarsko leto, če so v preteklem koledarskem letu sodelovale v postopku javnega naročanja. Prav tako pa uradniki državne revizijske komisije poročajo komisiji podatke o premoženjskem stanju enkrat letno, in sicer do 31. januarja tekočega leta za preteklo koledarsko leto. Komisija tako s spremljanjem podatkov o premoženjskem stanju zavezancev v času opravljanja javne funkcije ali dela ugotavlja neskladja ter v primeru ugotovljenega neskladja izvede ustrezne postopke skladno z določbami ZIntPK.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I05185	Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju	Število	2010	0,00	2011	0,00	
					2012	12.000,00	14.000,00
					2013	12.000,00	13.000,00
					2014	13.000,00	13.500,00
					2015	13.976,00	13.500,00
					2016	14.627,00	14.000,00
					2017	15.461,00	15.000,00
					2018	16.100,00	17.500,00
					2019	0,00	18.500,00
					2020	0,00	20.000,00
					2021	0,00	20.000,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05185 - Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju

V letu 2018 je bila predvidena višja ciljna vrednost 17.500 zavezancev za prijavo premoženjskega stanja, saj so bile izvedene tako lokalne kot državnozbornske volitve. Nove zavezanke za prijavo premoženjskega stanja pa določa tudi predlog novele ZIntPK-C, ki pa še ni bila sprejeta in tako ni vplivala na povečanje števila zavezancev v letu 2018 in 2019. V letih 2020 in 2021 pa bo eventuelno sprejetje predloga novele ZIntPK-C razširilo krog zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju, zato so ciljne vrednosti višje – 20.000 zavezancev. Na dan 31. 7. 2019 komisija sicer beleži 17.939 zavezancev.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku I05185 - Število zavezancev za poročanje o premoženjskem stanju

Dosežena vrednost v letu 2018 (stanje na dan 31. 12. 2018) znaša 16.100 zavezancev in je pod pragom ciljne vrednosti.

C5056 - Zmanjšanje in odprava tveganj za nastanek korupcije znotraj subjektov z doslednim izvajanjem načrtov integritete

Prispeva k rezultatu: C4293 - Sprejem načrtov integritete

Načrt integritete je orodje za upravljanje s tveganji za korupcijo in kršitve integritete. S tem ko ZIntPK določa obveznosti izdelave in posodabljanja načrta integritete za vse institucije javnega sektorja, so vse institucije dolžne vpeljati to orodje v svoje poslovanje. Je pa s tem vzpostavljen šele minimalni pogoj upravljanja s tveganji, načrte integritete je treba zasnovati čim bolj podrobno in jih redno posodabljati, na način, da njihova vsebina ves čas odraža ažurno sliko tveganj pri posamični organizaciji.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I05187	Število izdelanih načrtov integritete	Število	2010	0,00	2011	0,00	
					2012	713,00	4.000,00
					2013	1.238,00	1.100,00
					2014	1.461,00	2.000,00
					2015	1.905,00	1.500,00
					2016	1.821,00	2.000,00
					2017	1.812,00	2.000,00
					2018	1.814,00	1.980,00
					2019	0,00	2.012,00
					2020	0,00	2.000,00
					2021	0,00	2.000,00
I07275	Priprava vzorcev načrtov integritete	število	2012	0,00	2012	3,00	0,00
					2013	0,00	12,00
					2014	0,00	15,00
					2015	0,00	10,00
					2016	0,00	5,00
					2017	0,00	0,00
					2018	0,00	0,00
					2019	0,00	0,00
					2020	0,00	0,00
					2021	0,00	0,00
I07276	Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete	število	2012	0,00	2012	749,00	1.900,00
					2013	1.238,00	900,00
					2014	1.461,00	2.000,00
					2015	1.905,00	1.700,00
					2016	1.821,00	2.000,00
					2017	1.812,00	2.000,00
					2018	1.814,00	1.500,00
					2019	0,00	1.500,00
					2020	0,00	1.500,00
					2021	0,00	1.500,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05187 - Število izdelanih načrtov integritete

Število izdelanih načrtov je ocenjeno na podlagi podatkov iz AJPEsa. Število se spreminja, saj vsako leto zaradi prestrukturiranja in preoblikovanja obstoječih zavezancev za načrte integritete (primer: (raz)združevanje državnih organov) ali nastanka novih institucij javnega sektorja (npr. novih javnih agencij, organov v sestavi ipd.) nekaj novih zavezancev za načrt integritete, ki morajo komisiji podati novi načrt integritete. V 2019 je tako prišlo do prestrukturiranja centrov za socialno delo v regionalne enote, kar bi se (če ne bo prevelikega povečanja števila ostalih zavezancev) v prihodnje poznalo v zmanjšanju števila izdelanih načrtov integritete.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07275 - Priprava vzorcev načrtov integritete

Vzorec načrta integritete je bil pripravljen ob uvedbi načrta integritete kot orodja z uveljavitvijo ZIntPK, zato novih vzorcev komisija ne pripravlja.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07276 - Spremljanje, ocenjevanje in svetovanje o načrtu integritete

Z izobraževanjem zavezancev za pripravo načrtov integritete oziroma njihovih skrbnikov, s podajanjem mnenj o njihovih načrtih integritete, s pripravo analiz, ki temeljijo na načrtih integritete ter njihovo objavo in javno predstavitev, dosegamo zavezanca za načrte integritete, jih ozaveščamo o pripravi in izvajanju načrtov integritete ter tudi o posameznih institutih ZIntPK.

C5057 - Celovitejši preventivni pristop pri boju zoper korupcijo

Prispeva k rezultatu: C4291 - Izvajanje ukrepov Resolucije o preprečevanju korupcije v RS in Akcijskega načrta

Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije predvideva sprejem mehanizma za preprečevanje korupcije oziroma upravljanje s tveganji na

nacionalni ravni v obliki Resolucije za preprečevanje korupcije v RS. Pri tem zakon predvideva, da spremlja komisija uresničevanje te resolucije na podlagi akcijskega načrta in pri tem sodeluje z organizacijami iz javnega in zasebnega sektorja, neprofitnimi organizacijami zasebnega prava s področja preprečevanja korupcije ter z državljanami in državljani. Komisija je leta 2016 akcijski načrt posodobila in naletela pri uresničevanju ukrepov na ovire, ki jih je mogoče odpraviti le s posodobitvami resolucije. V 2019, po poenotenju mnenj relevantnih organov javnega sektorja, da je komisija tista, ki je pristojna za pripravo predloga posodobitve resolucije, je komisija pričela z aktivnostmi za njeno prenovo. Ker gre za obsežen proces, ki vključuje deležnike na nacionalni ravni, spremembe pa potrdi na koncu še državni zbor, je pričakovati, da bo tudi dolgotrajen. Rezultat tega procesa bo prenovljena resolucija, ki bo vsebovala ažurne poudarke in strateške smernice boja proti korupciji v Sloveniji, ter prenovljen akcijski načrt, z ukrepi za zamejitev ažurnih tveganj za korupcijo in kršitev integritete v sistemu javnega sektorja.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
105188	Število pobud in izvedenih ukrepov	Število		2010	0,00	2011	0,00	
						2012	74,00	200,00
						2013	120,00	140,00
						2014	54,00	140,00
						2015	48,00	140,00
						2016	1,00	140,00
						2017	20,00	140,00
						2018	151,00	250,00
						2019	0,00	250,00
						2020	0,00	300,00
						2021	0,00	300,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku 105188 - Število pobud in izvedenih ukrepov

V 2019 je komisija sprožila debato o pristojnosti za posodobitev resolucije, na podlagi katere je nato pričela z aktivnostmi za prenovo le-te. Ker gre za obsežen proces, ki vključuje številne različne deležnike na nacionalni ravni, med njimi tudi civilno družbo, je pričakovati, da bo tudi dolgotrajen. Rezultat tega procesa bo prenovljena resolucija, ki bo vsebovala ažurne poudarke boja proti korupciji v Sloveniji, ter prenovljen akcijski načrt, z ukrepi za zamejitev ažurnih tveganj za korupcijo in kršitev integritete v sistemu javnega sektorja. Ker se števila ukrepov/pobud v akcijskem načrtu ne da predvideti vnaprej, je podana vrednost zgolj ocena.

Obrazložitev doseženih vrednosti na kazalniku 105188 - Število pobud in izvedenih ukrepov

Komisija je leta 2016 akcijski načrt uresničevanja Resolucije o preprečevanju korupcije posodobila in naletela glede uresničevanja ukrepov na ovire, ki bi jih bilo mogoče odpraviti le s posodobitvami resolucije. V 2019 je komisija sprožila debato o pristojnosti za posodobitev resolucije, na podlagi katere je nato pričela z aktivnostmi za prenovo le-te. Ker gre za obsežen proces, ki vključuje deležnike na nacionalni ravni, je pričakovati, da bo tudi dolgotrajen. Rezultat tega procesa bo prenovljena resolucija, ki bo vsebovala ažurne poudarke boja proti korupciji v Sloveniji, ter prenovljen akcijski načrt, z ukrepi za zamejitev ažurnih tveganj za korupcijo in kršitev integritete v sistemu javnega sektorja.

C5058 - Zmanjšanje nezakonitih vplivanj lobistov na lobirance

Prispeva k rezultatu: C4271 - Nadzor nad lobiranjem

Namen določb ZIntPK, ki urejajo lobiranje, je v zagotavljanju učinkovitega nadzora javnega sektorja v primerih, ko funkcionarji oziroma javni uslužbenci v državnih organih, organih lokalnih skupnosti ter nosilci javnih pooblastil, pripravljajo, obravnavajo in sprejemajo predpise in druge splošne akte ter odločajo o drugih zadevah, razen tistih, ki so predmet sodnih ali upravnih postopkov, postopkov, izvedenih po predpisih, ki urejajo javna naročila, ter postopkov, v katerih se odloča o pravicah ali obveznostih posameznikov. Lobiranje je opredeljeno kot nejavni stik lobista z lobiranci zato, da vpliva na vsebino ali postopek sprejemanja navedenih odločitev. Komisija izvaja nadzor nad lobističnimi stiki, o katerih so dolžni poročati lobiranci ob vsakem lobističnem stiku in registrirani lobisti enkrat letno oziroma po prenehanju registracije.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
105189	Število registriranih lobistov	Število		2010	0,00	2011	0,00	
						2012	63,00	70,00
						2013	63,00	100,00
						2014	60,00	80,00
						2015	56,00	80,00
						2016	67,00	65,00
						2017	68,00	70,00
						2018	72,00	80,00
						2019	0,00	82,00
						2020	0,00	87,00
						2021	0,00	92,00
107205	Poročanje o lobističnih stikih	število		2011	0,00	2011	139,00	139,00
						2012	215,00	250,00
						2013	830,00	350,00
						2014	1.118,00	350,00
						2015	1.928,00	350,00

					2016	1.817,00	1.500,00
					2017	1.800,00	2.750,00
					2018	4.861,00	3.000,00
					2019	0,00	4.500,00
					2020	0,00	4.500,00
					2021	0,00	4.500,00
I07206	Poročila lobistov	število	2011	0,00	2011	59,00	59,00
					2012		70,00
					2013	55,00	90,00
					2014	45,00	80,00
					2015	47,00	80,00
					2016	39,00	65,00
					2017	40,00	70,00
					2018	56,00	80,00
					2019	0,00	82,00
					2020	0,00	87,00
					2021	0,00	92,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05189 - Število registriranih lobistov

Ob uveljavitvi ZIntPK dalje je mogoče ugotoviti, da se je največ lobistov vpisalo v letu 2011, v nadaljnjih letih pa približno enako število posameznikov podalo vlogo za vpis oziroma izbris iz registra lobistov. Število registriranih lobistov je relativno majhno, kar je posledica dejstva, da je poklic v Sloveniji še vedno nerazvit in da ima lobiranje v javnosti še vedno negativen prizvok. Glede na sprejeta stališča in zaznano prakso na področju registracije lobistov, se v prihodnjih letih predvideva rahel porast števila registriranih lobistov – na dan 31. 7. 2019 je registriranih 77 lobistov.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07205 - Poročanje o lobističnih stikih

Število prijav lobističnih stikov v letih 2017 in 2018 narašča, kar je med drugimi tudi posledica večje ozaveščenosti javnih uslužbencev, funkcionarjev in sprememb zakonodaje različnih strukturnih področij, ki so v zadnjem času potekale in še potekajo. Kljub vidnemu napredku pa je še veliko nejavnih vplivov v zadevah javnega pomena, o katerih komisija ni seznanjena. Med njimi so nekatera ministrstva, ki niso posredovala nobenega zapisa o lobističnem stiku, pa tudi določene poslanske skupine, s strani katerih je bilo prejetih nepričakovano malo oz. nobena prijava. Sivo polje nenadzorovanega lobiranja je predvsem na lokalni ravni, saj je bilo v letu 2018 prijavljenih 13 lobističnih stikov. Komisija predvideva, da se bo v prihodnjih letih nadaljeval enak trend pri številu poročanj o lobističnih stikih.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I07206 - Poročila lobistov

Po določbah ZIntPK je registriran lobist dolžan do konca januarja tekočega leta komisiji oddati poročilo o lobiranju za preteklo leto. Od uveljavitve ZIntPK dalje je mogoče ugotoviti, da približno dve tretjini registriranih lobistov poročilo odda v zakonskem roku, preostala tretjina pa šele po pozivu oziroma zaradi posledice izrečene sankcije. To razmerje se je v preteklih letih spremenilo, saj je mogoče ugotoviti, da ena tretjina registriranih lobistov poročilo odda v zakonskem roku, preostali dve tretjini pa šele po pozivu oziroma zaradi posledice izrečene sankcije. Navedeno kaže na vse večjo ignoranco s strani posameznih registriranih lobistov, hkrati pa tudi, da je lobiranje v Sloveniji še vedno v povojih. Glede na to, da komisija na področju števila registriranih lobistov pričakuje rahlo rast, skladno z navedenim spreminja tudi število poročil lobistov.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2020	41,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZIntPK	Zakon o integriteti in preprečevanju korupcije (ZIntPK)

1315-11-S001 - Investicije manjših vrednosti

Opis skupine projektov

Investicije manjših vrednosti

Neposredni učinki

C6163 - Učinkovitejše in hitrejše izvrševanje delovnih nalog

Prispeva k rezultatu: C4269 - Odprava in preprečitev koruptivnih ravnanj

Z nakupom nove in dodatne opreme se javnim uslužbencem omogoča hitrejše in kvalitetnejše opravljanje delovnih nalog.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
----	----------	-----	----	-----------	---------------	------	---------------	---------------

I06761 učinkovitejše in hitrejšo opravljanje delovnih nalog	%znižanja	2011	100,00	2011	0,00	
				2012	66,37	10,00
				2013	10,00	10,00
				2014	25,00	50,00
				2015	40,00	50,00
				2016	40,00	50,00
				2017	45,00	50,00
				2018	28,00	50,00
				2019	0,00	50,00
				2020	0,00	50,00
				2021	0,00	50,00