

Obrazložitev rebalansa proračuna za leto 2026

23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

Splošni in specifični cilji ter rezultati po programski strukturi proračuna

Politika: 23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

Opis politike

Politika temelji na zagotavljanju pravočasnega in ustreznega odziva države v izjemnih ali nepredvidljivih razmerah, kot so naravne nesreče, večje migracije, epidemije, gospodarske in druge krizne razmere. S tem politika krepi odpornost družbe in hitrejše okrevanje po izrednih dogodkih ter zagotavlja nujno podporo prizadetim prebivalcem, podjetjem in ustanovam.

Predlagatelji finančnih načrtov, ki prispevajo k izvajanju politike:

- 1611 - Ministrstvo za finance
- 2190 - Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport
- 2330 - Ministrstvo za kmetijstvo
- 2440 - Ministrstvo za infrastrukturo in energetiko
- 2580 - Ministrstvo za okolje in prostor

Splošni cilji in njihovi kazalniki

C7935 - Premostitev nepredvidenih razmer

Lastnik cilja: PFN - 1611 (Ministrstvo za finance)

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I10938 - Delež izdatkov za premostitev nepredvidenih razmer v BDP		%	2019	0,00	2020	5,78	4,40
					2025	0,00	
					2026	0,00	
					2027	0,00	
I12316 - Zagotovitev sredstev za zaježitev druginje		delež	2023	0,00	2025	0,00	
					2026	0,00	
					2027	0,00	
I12317 - Povečanje namenskega premoženja SPS		število	2022	0,00	2025	0,00	
					2026	0,00	
					2027	0,00	

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I12316	Delež izdatkov za pomoč gospodarstvu v celotnih izdatkih za financiranje druginje
I12317	Povečanje namenskega premoženja Slovenskega podjetniškega sklada z namenom izvajanja finančnih produktov za omilitev posledic energetske krize.

C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Lastnik cilja: PFN - 1611 (Ministrstvo za finance)

Pravni okvir za intervencijo države v nepredvidenih razmerah predstavljajo štirje sistemski zakoni, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I04754 - Delujoča pravna podlaga za intervencijo		Število	2010	3,00	2019	4,00	2,00
					2020	4,00	9,00
					2021	4,00	4,00
					2022	4,00	4,00
					2023	4,00	4,00
					2024	4,00	5,00
					2025	6,00	4,00
					2026	4,00	
					2027	4,00	
					2028	4,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I04754 - Delujoča pravna podlaga za intervencijo

Pravni okvir za intervencijo države v nepredvidenih razmerah predstavljajo štirje sistemski zakoni, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev ter vsakokratni zakon o izvrševanju proračuna.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I04754	Za učinkovito in uspešno intervencijo države v nepredvidenih razmerah morajo biti dane pravne podlage v obliki sistemskih zakonov, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev. Trenutno pravni okvir predstavljajo Zakon o javnih financah, Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in Zakon o državnih blagovnih rezervah.

Program: 2302 - Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč

Opis programa

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot je določeno v 48. členu Zakona o javnih financah. Sredstva proračunske rezerve se tako uporabljajo v skladu z Zakonom o javnih financah, Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna RS ter drugimi predpisi, ki urejajo porabo proračunskih sredstev. Poleg navedenih pravil je pri porabi sredstev proračunske rezerve potrebno spoštovati tudi Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, saj ureja pogoje in način porabe sredstev proračuna RS pri odpravi posledic naravnih nesreč ter odpravi posledic škode v kmetijstvu ter pogoje in način njihovega pridobivanja oz. dodeljevanja.

Specifični cilji in njihovi kazalniki

C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Lastnik cilja: PFN - 1611 (Ministrstvo za finance)

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Sredstva proračunske rezerve se po 48. členu Zakona o javnih financah uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče. O uporabi sredstev do višine 2 % v proračunu načrtovane proračunske rezerve odloča vlada na predlog Ministra za finance, o uporabi sredstev, ki presegajo 2 % pa odloča državni zbor s posebnim zakonom.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I08106 - Delež realizacije odločitev o uporabi sredstev proračunske rezerve		%	2014	85,20	2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
					2023	100,00	100,00
					2024	100,00	100,00
					2025	100,00	100,00
					2026	100,00	
					2027	100,00	
					2028	100,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I08106 - Delež realizacije odločitev o uporabi sredstev proračunske rezerve

Vlada in državni zbor sprejmeta odločitve o uporabi sredstev proračunske rezerve in cilj je, da se tovrstne odločitve realizirajo v celoti.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I08106	Po nastopu naravnih ali drugih nesreč vlada in državni zbor sprejmeta odločitve o uporabi sredstev proračunske rezerve, s katerimi se financirajo interventni in drugi ukrepi, s pomočjo katerih se odpravijo posledice, ki jih povzročijo naravne ali druge nesreče, zato je cilj, da se tovrstne odločitve realizirajo v celoti.

Podprogram: 230201 - Rezerva Republike Slovenije

Rezultati in njihovi kazalniki

C4232 - Obseg sredstev za sanacijo naravnih nesreč

Lastnik cilja: PFN - 1611 (Ministrstvo za finance)

Prispeva k specifičnemu cilju: C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Okvir za sanacijo naravnih nesreč: - kot prvo intervencijo skozi sklad stalne proračunske rezerve - po programih odprave posledic naravnih nesreč.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I04775 - Sredstva v skladu stalne proračunske rezerve		EUR	2010	29.885.074,00	2019	24.686.360,00	37.432.434,28
					2020	5.800.013,00	150.937.709,34
					2021	10.800.013,00	260.800.000,00
					2022	15.800.013,00	206.440.080,21
					2023	20.800.013,00	294.564.505,00
					2024	25.800.013,00	110.511.128,78
					2025	10.000.000,00	123.136.844,49
					2026	3.000.000,00	
					2027	3.000.000,00	
					2028	3.000.000,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I04775 - Sredstva v skladu stalne proračunske rezerve

V sklad proračunske rezerve naj bi se v letu 2078 in 2028 izločilo 3 mio. EUR letno.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I04775	Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot je določeno v 48. členu ZJF.

Podprogram: 230202 - Odprava posledic naravnih nesreč

Rezultati in njihovi kazalniki

C7350 - Realizacija sprejetih Programov odprave posledic naravnih nesreč

Lastnik cilja: PFN - 2580 (Ministrstvo za okolje in prostor)

Prispeva k specifičnemu cilju: C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Realizacija sprejetih programov odprave posledic naravnih nesreč

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I09700 - Delež realizacije sprejetih programov		%	2017	100,00	2019	20,00	84,97
					2020	20,00	75,38
					2021	20,00	95,06
					2022	0,00	90,78
					2024	100,00	63,77
					2025	100,00	77,10
					2026	100,00	
					2027	100,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I09700 - Delež realizacije sprejetih programov

V letu 2026 in v letu 2027 je predvidena 100% realizacija sprejetih programov odprave posledic nesreč.

Program: 2303 - Oblikovanje in vzdrževanje blagovnih rezerv

Opis programa

V okviru programa oblikovanja in vzdrževanja blagovnih rezerv se z namenom zagotavljanja potreb osnovne preskrbe v Republiki Sloveniji, kadar je to potrebno, v primeru naravnih, ekoloških, industrijskih ali drugih nesreč, kriznih razmer, vojnega ali izrednega stanja, ko je ogroženo javno zdravje ljudi in zdravje živali v skladu z zakoni, ki urejajo področje zdravja ljudi in živali, pomanjkanja blaga na trgu, kadar ni možnosti preskrbe z ustreznim nadomestnim blagom, oblikuje in izvaja politika preskrbljenosti trga in blagovnih rezerv, pripravlja srednjeročne in letne programe in ukrepe, vezane na zagotavljanje potreb osnovne preskrbe, ter načrtuje in izvaja oblikovanje, skladiščenje, vzdrževanje in uporabo državnih blagovnih rezerv tako, da se zagotovi preskrba z osnovnimi živili in neživilskimi proizvodi, ki so nujno potrebni za preživetje oz. življenje ter zagotavljanje javnega zdravja ljudi in živali, takojšnjo preprečitev nastanka neposredno grozeče škode ter nemoteno delovanje služb za zaščito, reševanje in pomoč v Republiki Sloveniji v zgodaj navedenih primerih.

Specifični cilji in njihovi kazalniki

C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Lastnik cilja: PFN - 2190 (Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport)

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Zakon o javnih financah vzpostavlja formalne instrumente za zagotovite sredstev za financiranje nenačrtovanih izdatkov v proračunu, Zakon o državnih blagovnih rezervah pa oblikovanje blagovnih rezerv za zagotavljanje potreb osnovne preskrbe v Republiki Sloveniji, kadar je to potrebno v primeru naravnih, ekoloških, industrijskih ali drugih nesreč, kriznih razmer, vojnega ali izrednega stanja, ko je ogroženo javno zdravje ljudi in zdravje živali v skladu z zakoni, ki urejajo področje zdravja ljudi in živali, pomanjkanja blaga na trgu, kadar ni možnosti preskrbe z ustreznim nadomestnim blagom. Kot osnovna preskrba se šteje preskrba z osnovnimi živili in neživilskimi proizvodi, ki so nujno potrebni za preživetje oz. življenje ter zagotavljanje javnega zdravja ljudi in živali, takojšnjo preprečitev nastanka neposredno grozeče škode ter nemoteno delovanje služb za zaščito, reševanje in pomoč v Republiki Sloveniji v zgodaj navedenih primerih.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I04765 - Delujoč sistem za zagotovitev potreb osnovne preskrbe		%	2009	100,00	2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
					2023	100,00	100,00
					2024	100,00	100,00
					2025	100,00	100,00
					2026	100,00	
					2027	100,00	
					2028	100,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I04765 - Delujoč sistem za zagotovitev potreb osnovne preskrbe

Dodana je bila ciljna vrednost za leto 2028.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I04765	Izvedba programa državnih blagovnih rezerv.

Podprogram: 230301 - Preskrba trga in državne blagovne rezerve

Rezultati in njihovi kazalniki

C5031 - Oblikovan sistem preskrbe in državnih blagovnih rezerv

Lastnik cilja: PFN - 2190 (Ministrstvo za gospodarstvo, delo in šport)

Prispeva k specifičnemu cilju: C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Oblikovan sistem državnih blagovnih rezerv za zagotavljanje preskrbe z osnovnimi živili in neživilskimi proizvodi, ki so nujno potrebni za preživetje oz. življenje in zagotavljanje javnega zdravja ljudi in živali, takojšnjo preprečitev nastanka neposredno grozeče škode ter nemoteno delovanje služb za zaščito, reševanje in pomoč v Republiki Sloveniji, kadar je to potrebno, v primeru naravnih, ekoloških, industrijskih ali drugih nesreč, kriznih razmer, vojnega ali izrednega stanja, ko je ogroženo javno zdravje ljudi in zdravje živali v skladu z zakoni, ki urejajo področje zdravja ljudi in živali, ter pomanjkanja blaga na trgu, kadar ni možnosti preskrbe z ustreznim nadomestnim blagom.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I05122 - Izpolnitve obveznosti 5-letnega programa državnih blagovnih rezerv		%	2009	100,00	2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
					2023	100,00	100,00
					2024	100,00	100,00
					2025	100,00	100,00
					2026	100,00	
					2027	100,00	
					2028	100,00	
I05125 - Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov		%	2009	100,00	2019	100,00	100,00
					2020	100,00	100,00
					2021	100,00	100,00
					2022	100,00	100,00
					2023	100,00	100,00
					2024	100,00	100,00
					2025	100,00	100,00
					2026	100,00	
					2027	100,00	
					2028	100,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05122 - Izpolnitve obveznosti 5-letnega programa državnih blagovnih rezerv

Dodana je bila ciljna vrednost za leto 2028.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05125 - Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov

Dodana je bila ciljna vrednost za leto 2028.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I05122	Stopnja realizacije porabe proračunskih sredstev in izpolnitve obveznosti glede na sprejet 5-letni program državnih blagovnih rezerv. (izhodiščno stanje iz leta 2009: 100%, cilj v naslednjih letih vzdrževati enako stanje)
I05125	Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov glede na število in obseg pojavov vseh motenj in nestabilnosti pri osnovni preskrbi na trgu. (izhodiščno stanje iz leta 2009: 100%, cilj v naslednjih letih vzdrževati enako stanje)

Program: 2304 - Sredstva za financiranje interventnih ukrepov

Opis programa

V okviru programa so predvidene aktivnosti za uspešno obvladovanje in preprečevanje širjenja okužbe COVID-19, ki se bodo izvajale na podlagi veljavnih ukrepov iz Zakona o interventnih ukrepih za pomoč pri omilitvi posledic drugega vala epidemije COVID-19 (Uradni list RS, št. 203/20, 15/21 – ZDUOP, 82/21 – ZNB-C, 112/21 – ZNUPZ, 206/21 – ZDUPŠOP, 141/22 – ZNUNBZ in 158/22 – ZDoh-2AA) in Zakona o nujnih ukrepih za zaježitev širjenja in blaženja posledic nalezljive bolezni COVID-19 na področju zdravstva (Uradni list RS, št. 141/22).

Previdene so tudi aktivnosti za pomoč gospodarstvu za blaženje visokih povišanj cen električne energije in zemeljskega plina v treh oblikah pomoči, in sicer enostavnih pomoči, posebnih pomoči in pomoči za energetsko intenzivna podjetja. Načrtovano je tudi dodeljevanje spodbud v obliki nepovratnih (subvencij) in povratnih (kreditov, garancije) sredstev, kar bo omogočilo premagovanje likvidnostnih težav in lažje preživetje in poslovanje slovenskega gospodarstva.

Sredstva se namenjajo tudi za financiranje izdatkov za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov za leto 2023 skladno z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč (ZOPNN-F) in Zakonom o interventnih ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov iz avgusta 2023 (ZIUOPZP), ki urejata način porabe sredstev proračuna RS pri odpravi posledic naravnih nesreč ter pogoje in način njihovega pridobivanja oz. dodeljevanja.

Specifični cilji in njihovi kazalniki

C8706 - Odprava posledic naravnih nesreč

Lastnik cilja: PFN - 1611 (Ministrstvo za finance)

Prispeva k splošnemu cilju: C7935 - Premostitev nepredvidenih razmer

Kazalniki

Cilj nima določenih kazalnikov.

Podprogram: 230403 - Sredstva za pomoč ob naravnih nesrečah

Rezultati in njihovi kazalniki

C8707 - Zagotovitev sredstev za omilitve posledic naravnih nesreč

Lastnik cilja: PFN - 1611 (Ministrstvo za finance)

Prispeva k specifičnemu cilju: C8706 - Odprava posledic naravnih nesreč

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I12344 - Delež porabe sredstev namenjenih omilitvi posledic naravnih nesreč		%	2023	100,00	2024	100,00	42,50
					2025	100,00	10,00
					2026	100,00	
					2027	100,00	
					2028	100,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I12344 - Delež porabe sredstev namenjenih omilitvi posledic naravnih nesreč

Ciljna vrednost 100 pomeni, da se bodo vsa sredstva, namenjena omilitvi posledic naravnih nesreč, porabila skladno z namenom.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I12344	S kazalnikom se ugotavlja, koliko sredstev od predvidenih oz. zagotovljenih v proračunu za namen odprave posledic naravnih nesreč je dejansko porabljenih.

C8875 - Izvrševanje nalog - pomoč ob naravnih nesrečah

Lastnik cilja: PFN - 2580 (Ministrstvo za okolje in prostor)

Prispeva k specifičnemu cilju: C8706 - Odprava posledic naravnih nesreč

Odprava posledic naravnih nesreč iz leta 2023.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I12724 - Uspešnost izvrševanja sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah		%	2024	100,00	2025	100,00	82,87
					2026	100,00	
					2027	100,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I12724 - Uspešnost izvrševanja sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah

Ciljna vrednost 100 pomeni, da se bodo vsa sredstva, namenjena omilitvi posledic naravnih nesreč, porabila skladno z namenom.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I12724	Uspešnost izvrševanja izplačil sredstev za pomoč ob naravnih nesrečah

C9202 - Zunanje izvajanje postopkov pri ukrepih za odpravo posledic poplav in zemeljskih plazov avg. 23

Lastnik cilja: PFN - 2580 (Ministrstvo za okolje in prostor)

Prispeva k specifičnemu cilju: C8706 - Odprava posledic naravnih nesreč

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I13284 - Uspešna izvedba nalog (delež) za odpravljanj posledic poplav in zemeljskih plazov - zunanji izvajalec		% letno	2026	100,00	2026	100,00	
					2027	100,00	
I13307 - Uspešna izvedba nalog zunanjih izvajalcev - odpravljanje posledic poplav in zemeljskih plazov		%	2026	1,00	2026	100,00	
					2027	100,00	

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I13284	Izvedba nalog za odpravljanj posledic poplav in zemeljskih plazov - zunanji izvajalec
I13307	Uspešna izvedba nalog zunanjih izvajalcev - odpravljanje posledic poplav in zemeljskih plazov