Obrazložitve rebalansa proračuna za leto 2026

1317 - Fiskalni svet

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo Fiskalnega sveta je izvajanje neodvisnega nadzora nad javnofinančno politiko države.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 02 - JAVNOFINANČNA IN EKONOMSKA POLITIKA
  - 0203 - Fiskalni nadzor
    - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 1317 - Fiskalni svet

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1317 - Fiskalni svet

Oris proračunskega uporabnika

Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila. Fiskalni svet spremlja makroekonomska in javnofinančna dogajanja ter vse odločitve, ki lahko vplivajo na položaj javnih financ in opozarja na z njimi povezana tveganja. S tako usmeritvijo želi prispevati k zavedanju o pomenu stabilnih in vzdržnih javnih financ oziroma k ustvarjanju prostora za krepitev blaginje prebivalstva in družbe nasploh tudi na dolgi rok.

02 - JAVNOFINANČNA IN EKONOMSKA POLITIKA
0203 - Fiskalni nadzor
020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Opis podprograma

Po Direktivi Sveta 2011/85/EU in Uredbi Sveta Evrpskega parlamenta št. 473/2013, mora vsaka država članica Evropske unije ustanoviti oziroma določiti neodvisno telo, katerega naloga je nadzor in ocenjevanje javnofinančne politike in še posebej ocenjevanje spoštovanja fiskalnih pravil, tako tistih, določenih na nacionalni ravni, kot pravil, ki veljajo na ravni Evropske unije. V skladu z zahtevami Uredbe Sveta št. 473/2013 se pri dejavnosti Fiskalnega sveta upoštevajo naslednji kriteriji:

- Fiskalni svet mora imeti visoko stopnjo funkcionalne avtonomije in odgovornosti,
- ne sme prejemati inštrukcij od državnega organa, ki je pristojen za proračunsko načrtovanje, niti katerega koli drugega državnega organa,
- imeti mora možnost javnega komuniciranja,

- njegovi člani morajo biti imenovani na podlagi izkušenj in kompetenc ter
- imeti mora zadostne vire za svoje delovanje in zagotovljen dostop do informacij, da lahko izvršuje naložene naloge.

Pristojnosti in naloge Fiskalnega sveta so določene v drugem odstavku 7. členu Zakona o fiskalnem pravilu. Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Roki za posredovanje ocen so določeni v zakonu, ki ureja javne finance. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila.

Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja aktov, to je Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada), in Državnega zbora Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) glede potrditve aktov ali njihove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (tj. sprejem nove zakonodaje ali spremembe obstoječe) ali spremembe obravnavanega akta (tj. amandma k obstoječemu aktu ali nov akt), kar predloži v nadaljnjo obravnavo državnemu zboru.

Ukrepi

1317-26-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta 2026-2029

Opis ukrepa

V aprilu 2025 je bil sprejet nov Zakon o fiskalnem pravilu (ZFisP-1), v katerem je odpravljena omejitev števila zaposlenih in določena obveznost evalvacije Fiskalnega sveta, ki jo izvede zunanji neodvisni ocenjevalec prvič v letu 2028. Razlog za povišanje sredstev v letu 2026 in 2027 so zaposlitve članov Fiskalnega sveta za polni delovni čas in dodatne zaposlitve zaradi naložitve dodatnih zadolžitev s strani Evropske unije. Načrtovano število zaposlenih v skladu s kadrovskim načrtom je v letu 2026 devet zaposlenih in v letu 2027 deset zaposlenih. Namen dodatnih zaposlitev je okrepiti analitični potencial, namen evalvacije pa je uveljaviti mednarodno primerljive standarde delovanja. Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: -v sedmih dneh po prejemu predloga srednjeročnega načrta ali predloga revidiranega srednjeročnega načrta pripravi oceno ustreznosti gibanja očiščenih izdatkov iz teh predlogov; -vsaka štiri leta pripravi oceno doslednosti, usklajenosti in učinkovitosti sistema proračunskega načrtovanja; -v desetih dneh po prejemu projekcij prihodkov in izdatkov sektorja država, pripravljenih na podlagi predloga državnega proračuna oziroma predloga sprememb državnega proračuna, ki jih prejme od ministrstva, pristojnega za finance, pripravi oceno spoštovanja poti gibanja očiščenih izdatkov iz srednjeročnega oziroma revidiranega srednjeročnega načrta. Fiskalni svet pripravi oceno spoštovanja poti gibanja očiščenih izdatkov iz srednjeročnega oziroma revidiranega srednjeročnega načrta v primeru, če od ministrstva, pristojnega za finance, prejme projekcije prihodkov in izdatkov sektorja država, pripravljenih na podlagi predloga rebalansa državnega proračuna, ker ima predlog rebalansa proračuna vpliv na projekcije prihodkov in izdatkov sektorja država, najkasneje tri dni pred obravnavo predloga rebalansa v državnem zboru; -v sedmih dneh od prejema letnega poročila o napredku pripravi oceno skladnosti podatkov o realizaciji proračunov

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Plače, povračila stroškov v zvezi z delom in službenimi potovanji ter drugi dohodki se obračunavajo in izplačujejo v skladu z določili Zakona o skupnih temeljih sistema plač v javnem sektorju, Zakona o javnih uslužbencih, določili Kolektivne pogodbe za javni sektor in Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, Zakona o delovnih razmerjih, Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence, Zakona o dohodnini, Zakona o

pokojninskem in invalidskem zavarovanju ter drugih predpisov in internih aktov Fiskalnega sveta. Izhodišče za izračun sredstev za plače, povračil stroškov in drugih odhodkov iz delovnega razmerja je veljavna sistemizacija Fiskalnega sveta. pri izračunu so upoštevani napredovanja zaposlenih, predvideno nadurno delo, delovna uspešnost, odpravnine ob upokojitvi in drugimi prejemki. Upoštevana je tudi predvidena odprava nesorazmerij v osnovnih plačah. V skladu s Pravilnikom o opravljanju dela na domu je načrtovano tudi nadomestilo za uporabo lastnih sredstev pri delo na domu. Pri načrtovanih sredstvih so upoštevane tudi nove zaposlitve v skladu s kadrovskim načrtom. V okviru ukrepa so načrtovani tudi izdatki za blago in storitve oziroma materialni stroški, ki vključujejo izdatke za pisarniški in splošni material, posebni material in storitve, obratovalne in prevozne stroške, službena potovanja, tekoče vzdrževanje, najemnine ter druge operativne odhodke. Pri določitvi višine načrtovanih sredstev so upoštevani pretekla realizacija, pričakovano povečanje stroškov zaradi večjega števila zaposlenih, nove oziroma spremenjene potrebe (npr. evalvacija v letu 2028) ter pravice porabe za zakonsko določene obveznosti.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZFisP	Zakon o fiskalnem pravilu
ZJF-UPB4	Zakon o javnih financah (uradno prečiščeno besedilo) (ZJF-UPB4)

Neposredni učinki

C9053 - Izvajanje zakonskih nalog Fiskalnega sveta

Lastnik cilja: PU - 1317 (Fiskalni svet)

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Fiskalni svet v okviru svojih zakonskih pooblastil izdaja mnenja in priporočila. Enkrat letno do konca maja mora Fiskalni svet predložiti državnemu zboru v obravnavo poročilo o svojem delu.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I13036 - Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru		št.	2025	1,00	2026	1,00	
					2027	1,00	
					2028	1,00	
					2029	1,00	
					2030	1,00	

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I13036	Fiskalni svet mora v skladu z 10. členom ZFisP-1enkrat letno do konca maja tekočega leta za preteklo leto državnemu zboru predložiti v obravnavo poročilo o svojem delu.

Skupine projektov

1317-16-S001 - Investicije fiskalnega sveta

Opis skupine projektov

Za zagotovitev ustreznih materialno-tehničnih pogojev za nemoteno delo Fiskalnega sveta so potrebne določene manjše investicije, katerih vsebina in dinamika je opredeljena v letnih programih. Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Neposredni učinki:

C6932 - Nakup in nadaljnja modernizacija in posodobitev opreme za zagotavljanje nemotenega opravljanja dejavnosti

Lastnik cilja: PU - 1317 (Fiskalni svet)

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta		%	2015	0,00	2019	3,00	1,12
					2020	2,00	1,57
					2021	3,00	0,14
					2022	3,00	2,45
					2023	3,00	0,06
					2024	3,00	0,07
					2025	3,00	0,97
					2026	2,00	
					2027	3,00	
					2028	1,00	
					2029	2,00	
					2030	2,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta

Spremenjene ciljne vrednosti glede na delež porabe sredstev za investicije v finančnem načrtu.

Opisi kazalnikov

Kazalnik	Opis
I08528	Delež porabe sredstev za investicije v veljavnem finančnem načrtu.