

1517 - Služba vlade za zakonodajo

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Služba Vlade RS za zakonodajo (v nadaljnjem besedilu: Služba), ki deluje na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju Službe za zakonodajo, skrbi za ustavnost, zakonitost, pravnosistemsko skladnost in nomotehnično pravilnost zakonov in drugih predpisov Republike Slovenije ter obravnava vprašanja izgradnje pravnega sistema. Služba spremlja in preučuje vpliv pravnega reda Evropske unije, obravnava vprašanja prilagajanja pravnega sistema pravu Evropske unije ter primerjalno-pravno proučuje pravo drugih držav in mednarodnih organizacij. V pristojnosti Službe je tudi izdaja Uradnega lista Republike Slovenije ter upravljanje, vodenje in koordiniranje Pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PISRS), zbirko podatkov v elektronski obliki, ki zagotavlja brezplačni dostop do predpisov in drugih pravnih aktov veljavnih v Republiki Sloveniji. Služba opravlja notifikacijo nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv v pravni red Republike Slovenije, in o stanju poroča Vladi Republike Slovenije. V tem okviru je edini državni organ, pristojen za vnos podatkov o slovenskih predpisih, sprejetih za prenos direktiv v pravni red Republike Slovenije, in njihovih polnih besedil v Elektronsko notifikacijsko bazo, ki jo je izpostavila Evropska komisija. V skladu s Poslovníkom Vlade RS Služba v zvezi s predsodnimi postopki, sproženimi proti Republiki Sloveniji zaradi domnevne kršitve pravnega reda Evropske unije, koordinira pripravo predlogov odgovorov v predsodnih postopkih in Evropski komisiji posreduje odgovore, ki jih sprejme Vlada RS. Celovita evidenca o sproženih predsodnih postopkih se vodi v osrednjem informacijskem sistemu, ki ga upravlja Služba, in predstavlja podporo normodajni dejavnosti Vlade RS in resornih organov. V skladu z Uredbo o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije je Služba skrbnica več registrov, zbirk in evidenc, ki so s pomočjo odprtih podatkov na voljo organom javne uprave, poslovnim subjektom in prebivalstvu. Z vidika širše javnosti je najpomembnejši PISRS, ki je kot osrednji nacionalni zakonodajni portal javnosti dostopen brezplačno.

Obrazložitev predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2023

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 01 - POLITIČNI SISTEM
 - 0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic
 - 010201 - Priprava in nadzor zakonov in drugih pravnih aktov

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1517 - Služba vlade za zakonodajo

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1517 - Služba vlade za zakonodajo

Oris proračunskega uporabnika

Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (v nadaljnjem besedilu: Služba), ki deluje na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju Službe za zakonodajo, skrbi za ustavnost, zakonitost, pravnosistemsko skladnost in nomotehnično pravilnost zakonov in drugih predpisov

Republike Slovenije ter obravnava vprašanja izgradnje pravnega sistema. Služba spremlja in preučuje vpliv pravnega reda Evropske unije, obravnava vprašanja prilagajanja pravnega sistema pravu Evropske unije ter po sklepu vlade primerjalno-pravno proučuje pravo drugih držav in mednarodnih organizacij. V pristojnosti Službe je tudi izdaja Uradnega lista Republike Slovenije ter upravljanje, vodenje in koordiniranje Pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PISRS), zbirke podatkov v elektronski obliki, ki zagotavlja brezplačni dostop do predpisov in drugih pravnih aktov veljavnih v Republiki Sloveniji. Služba opravlja notifikacijo nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv v pravni red Republike Slovenije, in o stanju poroča Vladi Republike Slovenije. V tem okviru je edini državni organ, pristojen za vnos podatkov o slovenskih predpisih, sprejetih za prenos direktiv v pravni red Republike Slovenije, in njihovih polnih besedil v Elektronsko notifikacijsko bazo, ki jo je vzpostavila Evropska komisija. V skladu s Poslovníkom Vlade RS Služba v zvezi s predsodnimi postopki, sproženimi proti Republiki Sloveniji zaradi domnevne kršitve pravnega reda Evropske unije, koordinira pripravo predlogov odgovorov v predsodnih postopkih in Evropski komisiji posreduje odgovore, ki jih sprejme Vlada RS. Celovita evidenca o sproženih predsodnih postopkih se vodi v osrednjem informacijskem sistemu, ki ga upravlja Služba in predstavlja podporo normodajni dejavnosti Vlade RS in resornih organov. Služba razvija, vzdržuje in nadgrajuje tudi druge informacijske sisteme, ki omogočajo pripravo predpisov in strokovnih podlag za odločanje na poenoten način ter v skladu z veljavnimi tehnološkimi standardi in standardi kakovosti.

01 - POLITIČNI SISTEM

0102 - Varstvo ustavnosti, nadzor pravne države in človekovih pravic

010201 - Priprava in nadzor zakonov in drugih pravnih aktov

Opis podprograma

Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo (v nadaljnjem besedilu: Služba), ki deluje na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju Službe za zakonodajo, skrbi za ustavnost, zakonitost, pravnosistemsko skladnost in nomotehnično pravilnost zakonov in drugih predpisov Republike Slovenije ter obravnava vprašanja izgradnje pravnega sistema. Služba spremlja in preučuje vpliv pravnega reda Evropske unije, obravnava vprašanja prilagajanja pravnega sistema pravu Evropske unije ter na podlagi sklepa vlade primerjalno-pravno proučuje pravo drugih držav in mednarodnih organizacij. V pristojnosti Službe je tudi izdaja Uradnega lista Republike Slovenije ter upravljanje, vodenje in koordiniranje Pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PISRS), zbirko podatkov v elektronski obliki, ki zagotavlja brezplačni dostop do predpisov in drugih pravnih aktov veljavnih v Republiki Sloveniji.

Služba opravlja notifikacijo nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv v pravni red Republike Slovenije, in o stanju poroča Vladi Republike Slovenije. V tem okviru je edini državni organ, pristojen za vnos podatkov o slovenskih predpisih, sprejetih za prenos direktiv v pravni red Republike Slovenije, in njihovih polnih besedil v Elektronsko notifikacijsko bazo, ki jo je vzpostavila Evropska komisija. V skladu s Poslovníkom Vlade RS Služba v zvezi s predsodnimi postopki, sproženimi proti Republiki Sloveniji zaradi domnevne kršitve pravnega reda Evropske unije, koordinira pripravo predlogov odgovorov v predsodnih postopkih in Evropski komisiji posreduje odgovore, ki jih sprejme Vlada RS. Celovita evidenca o sproženih predsodnih postopkih se vodi v osrednjem informacijskem sistemu, ki ga upravlja Služba in predstavlja podporo normodajni dejavnosti Vlade RS in resornih organov.

Služba razvija, vzdržuje in nadgrajuje različne informacijske sisteme, ki omogočajo pripravo predpisov in strokovnih podlag za odločanje na poenoten način ter v skladu z veljavnimi tehnološkimi standardi in standardi kakovosti. Delovne procese, ki so tesno vezani na uporabo informacijskih sistemov, sproti optimizira in vanje uvaja nove digitalne tehnologije in pristope, da bi s tem zagotavljali najboljše možne pogoje za učinkovito izmenjavo podatkov in dokumentov med različnimi informacijskimi sistemi državnih organov ter za dostop javnosti do pravnega reda RS in EU. V skladu z Uredbo o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije je Služba skrbnica več registrov, zbirk in evidenc, ki so s pomočjo odprtih podatkov na voljo organom javne uprave, poslovnim subjektom in prebivalstvu. Z vidika širše javnosti je najpomembnejši PISRS, ki vsebuje register predpisov in druge podatke o pravnem redu Republike Slovenije ter predpisih Evropske unije. Za izpolnitev cilja (tj. zagotovitev brezplačnega dostopa do celovitega prikaza veljavnega pravnega reda RS) je ob nadaljnjem razvoju PISRS treba zagotavljati tudi delovanje in razvoj podsistemov oziroma aplikacij, ki nudijo podporo normodajni dejavnosti vlade in resornih organov, saj se iz njih črpajo podatki in dokumenti za PISRS. Namen razvoja PISRS je celovit prikaz predpisov, ki veljajo v Republiki Sloveniji, zagotovitev prečiščenih besedil ter učinkovito in hitro iskanje virov prava na enem mestu in dostop do drugih informacij, ki pomembno vplivajo na raven pravnega varstva. Z namenom izboljšati proces sprejemanja predpisov, vključno z ustrežno presojo posledic na različnih področjih (gospodarstvo, javna sredstva, sociala, usklajenost s pravom EU idr.), Služba razvija aplikacijo Modularno ogrodje za pripravo elektronskih dokumentov (v nadaljnjem besedilu: MOPED), ki nadomešča Register predpisov Slovenije (RPS), hkrati pa ponuja naprednejše rešitve načrtovanja in priprave predpisov MOPED ima dve ključni komponenti, tj. MOPED-DOCS in MOPED-FLOW. V okviru prve se evidentirajo vsi podatki in pripravljajo dokumenti, ki se zahtevajo v zakonodajnem postopku. V letih 2023 in 2024 je za potrebe celovitega delovanja sistema MOPED-DOCS v sodelovanju z MJU predvidena priprava aplikativnih rešitev posameznih modulov za opravljanje predhodnih presoj posledic predpisov. Prav tako je predvidena njena nadgraditev v delih, kjer bo to potrebno zaradi povezanosti z drugo bistveno komponento, tj. MOPED-FLOW, namenjeno usklajevanju gradiv in komunikaciji z vpletenimi v postopku priprave predpisov.

Za realizacijo vseh določb Uredbe o PIS in zagotovitev dostopnosti pravnega reda RS v vsaj enem tujem jeziku, kar ima pozitivne učinke na spodbujanje tujih investicij in prispeva k lažji vključitvi tuje govorečih oseb v družbeno, gospodarsko in socialno okolje Republike Slovenije, je Služba v sodelovanju z Generalnim sekretariatom vlade vzpostavila sistem, ki zagotavlja kontinuirano prevajanje in redakcijo pomembnejše zakonodaje v angleščino. Gre za stalno nalogo v okviru obstoječih vladnih služb, ki sta pristojni za prevajanje in lektoriranje oziroma za vodenje in objavljanje zbirke prevodov na državnem spletišču PISRS.

Služba skrbi za zagotavljanje varovanja tajnih podatkov in ustrezne informacijske varnosti. Po izvedeni reorganizaciji informatike in državni upravi, v skladu z zakonom, ki ureja državno upravo, skrbi za zanesljivo delovanje informacijskega sistema Službe v sodelovanju z Ministrstvom za javno upravo.

1517-11-0001 - Skrb za ustavnost in zakonitost**Opis ukrepa**

Služba Vlade RS za zakonodajo (v nadaljnjem besedilu: Služba), ki deluje na podlagi Odloka o organizaciji in delovnem področju Službe za zakonodajo, skrbi za ustavnost, zakonitost, pravnosistemske skladnosti in nomotehnično pravilnost zakonov in drugih predpisov Republike Slovenije ter obravnava vprašanja izgradnje pravnega sistema. Služba spremlja in preučuje vpliv pravnega reda Evropske unije, obravnava vprašanja prilagajanja pravnega sistema pravu Evropske unije ter na podlagi sklepa vlade primerjalno-pravno proučuje pravo drugih držav in mednarodnih organizacij. V pristojnosti Službe je tudi izdaja Uradnega lista Republike Slovenije ter upravljanje, vodenje in koordiniranje Pravno-informacijskega sistema Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PISRS), zbirke podatkov v elektronski obliki, ki zagotavlja brezplačni dostop do predpisov in drugih pravnih aktov veljavnih v Republiki Sloveniji. Služba opravlja notifikacijo nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv v pravni red Republike Slovenije, in o stanju poroča Vladi Republike Slovenije. V tem okviru je edini državni organ, pristojen za vnos podatkov o slovenskih predpisih, sprejetih za prenos direktiv v pravni red Republike Slovenije, in njihovih polnih besedil v Elektronsko notifikacijsko bazo, ki jo je vzpostavila Evropska komisija. V skladu z Uredbo o Pravno-informacijskem sistemu Republike Slovenije je Služba skrbnica več registrov, zbirk in evidenc, ki so s pomočjo odprtih podatkov na voljo organom javne uprave, poslovnim subjektom in prebivalstvu. Z vidika širše javnosti je najpomembnejši PISRS, ki je kot osrednji nacionalni zakonodajni portal javnosti dostopen brezplačno.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izhodišča temeljijo na številu potrebnih javnih uslužbencev in materialnih stroških, potrebnih za nemoteno izvajanje nalog službe. Spletišče PISRS se bo še naprej posodabljal tudi s prevodi predpisov (posodobitve obstoječih prevodov in vključevanje novih predpisov v zbirko prevodov). V letih 2023 in 2024 se bo nadaljevalo delo z nadgrajevanjem sistema MOPED in njegovih funkcionalnosti.

Neposredni učinki**C0253 - Pregled gradiv z vidika ustavnosti, zakonitosti, pravnosistemske skladnosti in nomotehnične pravilnosti ter oblikovanje pravil nomotehnike**

Prispeva k rezultatu: C5886 - Sistemsko skladna in nomotehnično pravilna zakonodaja

Pregled vladnih gradiv in predpisov ministrstev z vidika ustavnosti, zakonitosti, pravnosistemske skladnosti in nomotehnične pravilnosti ter oblikovanje pravil nomotehnike.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I000389	Delež pregledanih gradiv v poslovnih rokih	%	2009	100,00	2011	100,00		
					2012	100,00	100,00	
					2013	100,00	100,00	
					2014	100,00	100,00	
					2015	100,00	100,00	
					2016	100,00	100,00	
					2017	100,00	100,00	
					2018	100,00	100,00	
					2019	100,00	100,00	
					2020	100,00	100,00	
					2021	100,00	100,00	
					2022	100,00	100,00	
					2023	0,00	100,00	
2024	0,00	100,00						
I06332	stroški plač	št.	2010	1.600.374,00	2011	1.659.462,00		
					2012	1.571.248,00	1.695.717,00	
					2013	1.526.538,87	1.577.531,26	
					2014	1.523.628,00	1.591.866,34	
					2015	1.579.516,00	1.564.830,00	
					2016	1.655.721,00	1.672.096,00	
					2017	1.682.509,00	1.729.780,00	
					2018	1.693.469,00	1.802.899,00	
					2019	1.878.951,00	2.005.603,00	
					2020	1.990.341,00	2.134.141,00	
					2021	2.016.705,00	2.277.610,00	
					2022	2.184.699,00	2.324.252,00	
					2023	0,00	2.541.844,00	
2024	0,00	2.564.400,00						
I06385	Izdaja publikacije s področja oblikovanja pravil nomotehnike	št.	2008	1,00	2011	0,00		
					2012	0,00	0,00	
					2013	0,00	0,00	
					2014	0,00	0,00	
					2015	0,00	1,00	
					2016	0,00	0,00	

2017	0,00	0,00
2018	1,00	1,00
2019	0,00	0,00
2020	0,00	0,00
2021	0,00	0,00
2022	0,00	0,00
2023	0,00	0,00
2024	0,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I000389	Delež pregledanih gradiv v poslovniških rokih	Služba bo vse predpise in druga gradiva, ki jih bo prejela v delo, pregledala (z vidika skladnosti s slovenskim pravnim redom in pravom EU) v rokih določenih s Poslovnikom Vlade RS.
I06385	Izdaja publikacije s področja oblikovanja pravil nomotehnik	Služba skrbi za nomotehnično pravilnost predpisov vlade in ministrstev ter v ta namen oblikuje pravila nomotehnik in periodično izdaja nomotehnične smernice.

C5943 - Opravljanje notifikacije

Prispeva k rezultatu: C5886 - Sistemsko skladna in nomotehnično pravilna zakonodaja

Opravljanje notifikacije nacionalnih predpisov, ki so bili sprejeti za zagotovitev prenosa direktiv EU v pravni red Republike Slovenije. Postopek notifikacije z vidika vloge Službe terja tudi spremljanje pravnega reda EU in dnevno vnašanje podatkov, povezanih z direktivami in drugimi akti EU (veljavnost, roki in naloge), v osrednji informacijski sistem. Šele na podlagi teh podatkov lahko resorni organi in Služba kot administrator in koordinator notifikacij izvede posamične naloge v razmerju do Evropske komisije.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06253	Delež opravljene notifikacije	%		2009	100,00	2011	100,00	
						2012	100,00	100,00
						2013	100,00	100,00
						2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00
						2020	100,00	100,00
						2021	100,00	100,00
						2022	100,00	100,00
						2023	0,00	100,00
						2024	0,00	100,00

C5945 - Brezplačen dostop do celovitega prikaza veljavnega pravnega reda RS in prevodi predpisov v angleščino

Prispeva k rezultatu: C5886 - Sistemsko skladna in nomotehnično pravilna zakonodaja

PISRS je zbirka podatkov v elektronski obliki, ki vsebuje register predpisov, objavljenih v Uradnem listu RS, in druge podatke o pravnem redu Republike Slovenije ter navezavo na predpise Evropske unije. V letih 2023 in 2024 se bo spletišče PISRS postopno nadgrajevalo v dveh smereh: z dodajanjem funkcionalnosti, ki bodo po eni strani rezultat povezovanja z aplikacijami, ki so trenutno še v razvoju (aplikacija Živa za spremljanje življenjskega cikla predpisa – Ministrstvo za pravosodje) ali v načrtovanju (aplikativna podpora za metodološko pripravo presoj posledic predpisov – Ministrstvo za javno upravo), in naložb, predvidenih v okviru načrta za okrevaljevanje in odpornost (dodajanje novih komponent in modulov, npr. MOPED-FLOW), po drugi strani pa z večanjem obsega in kakovosti dostopnih podatkov (npr. vključevanje digitaliziranega gradiva (predpisov) iz Digitalne knjižnice Slovenije). Spletišče PISRS se bo še naprej posodabljal tudi s prevodi predpisov (posodobitve obstoječih prevodov in vključevanje novih predpisov v zbirko prevodov). V letih 2023 in 2024 se bo nadaljevalo delo z nadgrajevanjem sistema MOPED in njegovih funkcionalnosti. Zlasti se bo v tem obdobju razvijala druga komponenta sistema, tj. MOPED-FLOW, ki bo zagotovila vzpostavitev procesne komponente za sodelovanje med vpletenimi v procesu priprave predpisov. Prav tako bodo uvedena standardizirana pravila za učinkovito in optimalno povezovanje subjektov, informacijskih sistemov in poslovnih procesov v normodajnem postopku (standard Akoma Ntoso – LegalDocumentXML) ter smernice, ki so potrebne za zagotavljanje medopravilnosti podatkov in storitev.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06265	Povečevanje števila klikov na spletni strani PIS	št.		2010	16.000.000,00	2011	13.991.079,00	
						2012	16.747.953,00	17.600.000,00
						2013	16.739.051,00	16.800.000,00
						2014	4.185.865,00	17.000.000,00
						2015	7.019.034,00	17.000.000,00

2016	7.832.642,00	4.200.000,00
2017	8.623.025,00	6.200.000,00
2018	7.626.486,00	7.900.000,00
2019	7.830.722,00	8.000.000,00
2020	10.462.402,00	8.000.000,00
2021	10.027.321,00	8.000.000,00
2022	9.793.202,00	10.500.000,00
2023	0,00	11.000.000,00
2024	0,00	11.500.000,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
106265	Povečevanje števila klikov na spletni strani PIS	Izhodiščna vrednost je število klikov za leto 2010, ocenjenih na podlagi povprečnega mesečnega števila klikov do 15. avgusta 2010.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2023	48,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
MLP	Zakon o ratifikaciji Lizbonske pogodbe, ki spreminja Pogodbo o Evropski uniji in Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti (MLP)
ZUL	Zakon o Uradnem listu Republike Slovenije (ZUL)
ZVRS	Zakon o Vladi Republike Slovenije (ZVRS)

1517-11-S002 - Investicije in investicijsko vzdrževanje**Opis skupine projektov**

Iz tega naslova zagotavljamo sredstva za nakup pisarniškega pohištva in druge pisarniške opreme, varovanje tajnih podatkov, zanesljivega delovanja informacijskega sistema Službe ter ustrezne informacijske varnosti.

Neposredni učinki**C5950 - Zagotovitev varovanja podatkov in zanesljivega delovanja informacijskega sistema Službe ter ustrezne informacijske varnosti**

Prispeva k rezultatu: C5886 - Sistemsko skladna in nomotehnično pravilna zakonodaja

Zagotovitev varovanja tajnih podatkov in zanesljivega delovanja informacijskega sistema Službe in ustrezne informacijske varnosti. Zagotovitev tehničnega varovanja poslovnih prostorov in zagotovitev požarne varnosti.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
106271	Število dogodkov nenačrtovanega nedelovanja informacijskega sistema	št.	2009	5,00	2011	1,00		
					2012	0,00	4,00	
					2013	1,00	4,00	
					2014	1,00	4,00	
					2015	2,00	4,00	
					2016	3,00	4,00	
					2017	2,00	4,00	
					2018	2,00	4,00	
					2019	2,00	4,00	
					2020	2,00	4,00	
					2021	2,00	4,00	
					2022	3,00	4,00	
					2023	0,00	4,00	
2024	0,00	4,00						
106329	Število nenačrtovano uničenih podatkov	št.	2009	0,00	2011	0,00		
					2012	0,00	0,00	
					2013	0,00	0,00	
					2014	0,00	0,00	
					2015	0,00	0,00	

	2016	0,00	0,00
	2017	0,00	0,00
	2018	0,00	0,00
	2019	0,00	0,00
	2020	0,00	0,00
	2021	0,00	0,00
	2022	0,00	0,00
	2023	0,00	0,00
	2024	0,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
106271	Število dogodkov nenačrtovanega nedelovanja informacijskega sistema	Število dogodkov nenačrtovanega nedelovanja informacijskega sistema - načrtovano znižanje na manj kot 5 na leto.