

1317 - Fiskalni svet

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo Fiskalnega sveta je izvajanje neodvisnega nadzora nad javnofinančno politiko države.

Obrazložitev predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2023

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1317 - Fiskalni svet

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1317 - Fiskalni svet

Oris proračunskega uporabnika

Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila. Fiskalni svet spremlja makroekonomska in javnofinančna dogajanja ter vse odločitve, ki lahko vplivajo na položaj javnih financ in opozarja na z njimi povezana tveganja. S tako usmeritvijo želi prispevati k zavedanju o pomenu stabilnih in vzdržnih javnih financ oziroma k ustvarjanju prostora za krepitev blaginje prebivalstva in družbe nasploh tudi na dolgi rok.

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

0203 - Fiskalni nadzor

020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Opis podprograma

Po Direktivi Sveta 2011/85/EU in Uredbi Sveta in Evropskega parlamenta št. 473/2013, mora vsaka država članica Evropske unije ustanoviti oziroma določiti neodvisno telo, katerega naloga je nadzor in ocenjevanje javnofinančne politike in še posebej ocenjevanje spoštovanja fiskalnih pravil, tako tistih, določenih na nacionalni ravni, kot pravil, ki veljajo na ravni Evropske unije. V skladu z zahtevami Uredbe Sveta št. 473/2013 se pri dejavnosti Fiskalnega sveta upoštevajo naslednji kriteriji:

- Fiskalni svet mora imeti visoko stopnjo funkcionalne avtonomije in odgovornosti,
- ne sme prejemati inštrukcij od državnega organa, ki je pristojen za proračunsko načrtovanje, niti katerega koli drugega državnega organa,
- imeti mora možnost javnega komuniciranja,
- njegovi člani morajo biti imenovani na podlagi izkušenj in kompetenc ter
- imeti mora zadostne vire za svoje delovanje in zagotovljen ustrezen dostop do informacij, da lahko izvršuje naložene naloge.

Fiskalni svet je ustanovljen z Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15). Fiskalni svet je pri svojem delu samostojen in neodvisen.

Pristojnosti in naloge Fiskalnega sveta so določene v drugem odstavku 7. člena Zakona o fiskalnem pravilu. Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja akta (Vlade RS) in Državnega zbora RS glede same potrditve aktov ali njegove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada RS mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (t.j. nove ali spremembe obstoječe zakonodaje) ali spremembe obravnavanega akta (t.j. amandma k obstoječem aktu ali nov akt), kar Državnemu zboru RS predloži v nadaljnjo obravnavo.

1317-16-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta

Opis ukrepa

Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: 1. ocenjuje vzdržnost javnofinančne politike na podlagi osnutka Programa stabilnosti; 2. pripravlja oceno upoštevanja fiskalnih pravil na podlagi predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna oziroma rebalansa državnega proračuna, ki je predložen v sprejem državnemu zboru; 3. spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne; 4. pripravlja oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država preteklega leta s fiskalnimi pravili; 5. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma; 6. ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ s predpisi in drugimi akti; 7. ocenjuje, ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale; 8. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin glede na naravo izjemnih okoliščin; 9. opravlja druge naloge, potrebne za izvajanje njegovih pristojnosti. Na Fiskalnemu svetu so zaposleni trije funkcionarji (predsednik Fiskalnega sveta in dva člana) ter štirje javni uslužbenci, ki opravljajo strokovno pomoč za člane Fiskalnega sveta. Administrativno-tehnične naloge za Fiskalni svet opravljajo službe Računskega sodišča Republike Slovenije. Za izvajanje dejavnosti je treba funkcionarjem in javnim uslužbencem zagotavljati sredstva za plače in delo ter primerno delovno okolje.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Fiskalni svet mora imeti za izvajanje svoje dejavnosti vzpostavljeno primerno delovno okolje, zagotovljeno optimalno materialno in tehnično-informacijsko podporo ter opremo. Za nemoteno opravljanje nalog potrebuje pisarniški in podobni material, poštno, telefonske in podobne storitve, računalniške storitve, zagotavljanje povračil stroškov javnim uslužbencem za službene poti, predvsem v tujino, strokovno usposabljanje vseh zaposlenih, vzdrževanja strojne in nadgradnja programske opreme, najem poslovnih prostorov in z njimi povezanih stroškov. Pri pripravi Rebalansa za leto 2023 ostaja znesek proračunskih sredstev za Fiskalni svet 745.252 EUR, kolikor je bilo določeno v Spremembi proračuna Republike Slovenije za leto 2023 (Ur. l. RS, št. 150/22). Narejena bo le prerazporeditev sredstev iz PP 160003 (Investicije in investicijsko vzdrževanje) v znesku 8.000 EUR na PP 160001 (Plače), saj ob pripravi Sprememb proračuna za leto 2023 še ni bil sprejet in objavljen Dogovor o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leti 2022 in 2023, ki je določil uskladitev plačnih razredov plačne lestvice za 4,5 % od oktobra 2022 in dvig plače za en plačni razred od 1. 4. 2023. V novembru 2022 je bil sprejet tudi Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju – ZSPJS-AA, ki je izenačil izplačila povračila stroškov in druge prejemke v zvezi z delom za funkcionarje z javnimi uslužbenci. Fiskalni svet je v marcu 2023 sprejel Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest. Dovoljeno število zaposlenih na Fiskalnemu svetu je 7.

Neposredni učinki

C7017 - Izvajanje zakonskih nalog Fiskalnega sveta

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Fiskalni svet v okviru svojih zakonskih pooblastil izdaja mnenja in priporočila. Enkrat letno do konca maja mora Fiskalni svet predložiti državnemu zboru v obravnavo poročilo o svojem delu.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
108812	Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru	število poročil	2017	0,00	2017	1,00	0,00
					2018	1,00	1,00
					2019	1,00	1,00
					2020	1,00	1,00
					2021	1,00	1,00
					2022	1,00	1,00
					2023	1,00	0,00
					2024	1,00	0,00
					2025	1,00	0,00
					2026	1,00	0,00
					2027	1,00	0,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku 108812 - Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru

Na ukrepu je dodana ciljna vrednost za obdobje od 2024 dalje.

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2023	7,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZFisP	Zakon o fiskalnem pravilu
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

1317-16-S001 - Investicije fiskalnega sveta**Opis skupine projektov**

Za zagotovitev ustreznih materialno-tehničnih pogojev za nemoteno delo Fiskalnega sveta so potrebne določene manjše investicije, katerih vsebina in dinamika je opredeljena v letnih programih. Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Neposredni učinki**C6932 - Nakup in nadaljnja modernizacija in posodobitev opreme za zagotavljanje nemotenega opravljanja dejavnosti**

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I08528	Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta	%		2015	0,00	2017	6,00	11,00
						2018	4,00	2,41
						2019	3,00	1,12
						2020	2,00	1,57
						2021	3,00	0,14
						2022	3,00	2,45
						2023	3,00	0,00
						2024	3,00	0,00
						2025	3,00	0,00