



**REPUBLIKA SLOVENIJA**

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA  
REBALANSA PRORAČUNA REPUBLIKE  
SLOVENIJE ZA LETO 2022**

## KAZALO

<b>1. IZHODIŠČA REBALANSA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2022 ...</b>	<b>3</b>
<b>2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA .....</b>	<b>4</b>
<b>A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV .....</b>	<b>4</b>
A1) Prihodki proračuna .....	4
A2) Odhodki proračuna .....	19
A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19 .....	30
<b>B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB .....</b>	<b>31</b>
<b>C) RAČUN FINANCIRANJA.....</b>	<b>33</b>
<b>3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2022-2025.....</b>	<b>34</b>
<b>4. SREDSTVA SKLADA NOO .....</b>	<b>40</b>

# 1. IZHODIŠČA REBALANSA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2022

Vlada RS je 25. 8. 2022 ugotovila, da z zadržanjem proračuna in prerazporeditvami ni mogoče uravnotežiti letošnjega proračuna in se odločila, da pristopi k pripravi rebalansa.

Na to, da je proračun postal neuravnotežen, so vplivali protikoronski paketi in drugi ukrepi, ki sta jih prejšnja vlada in državni zbor sprejela po potrditvi letošnjega proračuna. Gre za več kot milijardo dodatnih obveznosti in znižanih virov, pri čemer je bilo v proračunu za nepredvidene namene rezerviranih približno 330 milijonov evrov.

Prav tako rebalans proračuna RS za leto 2022 predstavlja prilagoditve aktualnim razmeram in dejanskim potrebam. Gre za odgovor na izhod iz zaostrenega položaja, ki je posledica vojne v Ukrajini, hkrati pa je usmerjen naprej v okrevanje in krepitev odpornosti gospodarstva ob hkratni skrbi za blaginjo posameznika. Posebej je treba poudariti, da je rebalans proračuna pripravljen v še vedno negotovih razmerah, povezanih z razvojem epidemije COVID-19 ter poglobljanjem energetske krize in rasti cen prehranskih izdelkov, materialov in surovin.

Pri načrtovanju rebalansa so bile poleg (1) Programa stabilnosti 2022, (2) Makroekonomskih izhodišč iz Pomladanske napovedi gospodarskih gibanj 2022, ki jo je izdal Urad za makroekonomske analize in razvoj in (3) Izvedbenega načrta Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020 (v nadaljnjem besedilu: INOP) upoštevane ocene realizacije odhodkov do konca leta 2022 s strani predlagateljev finančnih načrtov.

Z rebalansom se vlada odziva na nepredvidljive gospodarske in javnofinančne razmere. Rebalans vključuje ukrepe predvsem za blaženje posledic druginje za gospodinjstva in gospodarstvo, ki jih je vlada že sprejela, hkrati načrtuje nove, obenem pa bo začela izvajati svoje prioritete.

Pri tem želi ohraniti razvojno naravnost proračuna z relativno visoko ravniyo investicij, podprtimi z EU viri iz mehanizma za okrevanje in odpornost. Sredstva mehanizma za okrevanje in odpornost, kot finančna podpora EU, so namenjena ublažitvi gospodarskih in socialnih učinkov epidemije, za povečanje trajnosti in odpornosti gospodarstva ter za izboljšanje pripravljenosti na izzive zelenega in digitalnega prehoda. Države članice so za uporabo mehanizma pripravile načrte za okrevanje in odpornost, v katerih so začrtale svoje programe reform in naložb za naslednja leta. S tem v zvezi je pred vlado RS tudi izziv, kako bo nadomestila 286 mio EUR manj nepovratnih sredstev iz EU kot je bilo prvotno predvidenih.

Programsko zastavljen rebalans proračuna je razviden iz posebnega dela rebalansa in njegovih obrazložitev, načrta razvojnih programov ter iz obrazložitve politik. V obrazložitvah politik so zapisani zastavljeni cilji na vseh nivojih programske klasifikacije, in sicer splošni cilji na nivoju 24 politik, specifični cilji na nivoju programov ter rezultati na nivoju posameznega podprograma. V obrazložitvah posebnega dela so predstavljeni finančni načrti neposrednih uporabnikov proračuna, v katerih so po posameznem projektu oziroma ukrepu predstavljeni neposredni učinki. Neposredni proračunski uporabniki bodo zastavljene cilje skušali doseči z izvajanjem načrtovanih projektov in ukrepov ter drugih potrebnih aktivnosti. Odhodki rebalansa proračuna, ki so torej načrtovani po projektih in ukrepih, se skupaj odražajo po ekonomskih namenih tako, kot je prikazano v splošnem delu rebalansa proračuna.

V Bilanci prihodkov in odhodkov so v rebalansu proračuna za leto 2022 prihodki načrtovani v višini 12.540 mio EUR, od tega se načrtuje 10.418 mio EUR davčnih prihodkov, 1.195 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU, 689 mio EUR nedavčnih prihodkov ter 238 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov. Prihodki rebalansa proračuna 2022 so v primerjavi s spremenjenim proračunom 2022 višji za 9,34 %.

Odhodki rebalansa proračuna so načrtovani v skupni višini 14.580 mio EUR. V primerjavi z odhodki v spremembah proračunu za leto 2022 so višji za 4,6 %. Za tekoče odhodke je namenjeno 4.320 mio EUR, za tekoče transfere 7.622 mio EUR, za investicije 1.923 mio EUR ter za plačila v proračun EU 714 mio EUR.

V Bilanci prihodkov in odhodkov se tako načrtuje primanjkljaj v višini 2.040 mio EUR.

V Računu finančnih terjatev in naložb so prejemki načrtovani v višini 31 mio EUR, izdatki v višini 1.107 mio EUR, in saldo v višini - 1.076 mio EUR.

V Računu financiranja se načrtuje za 1.426,3 mio EUR odplačil dolga. Za financiranje načrtovanega primanjkljaja iz Bilance prihodkov in odhodkov, Računa finančnih terjatev in naložb ter za odplačilo dolga je potrebna zadolžitev v višini 4.050 mio EUR.

## 2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

### A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

#### A1) Prihodki proračuna

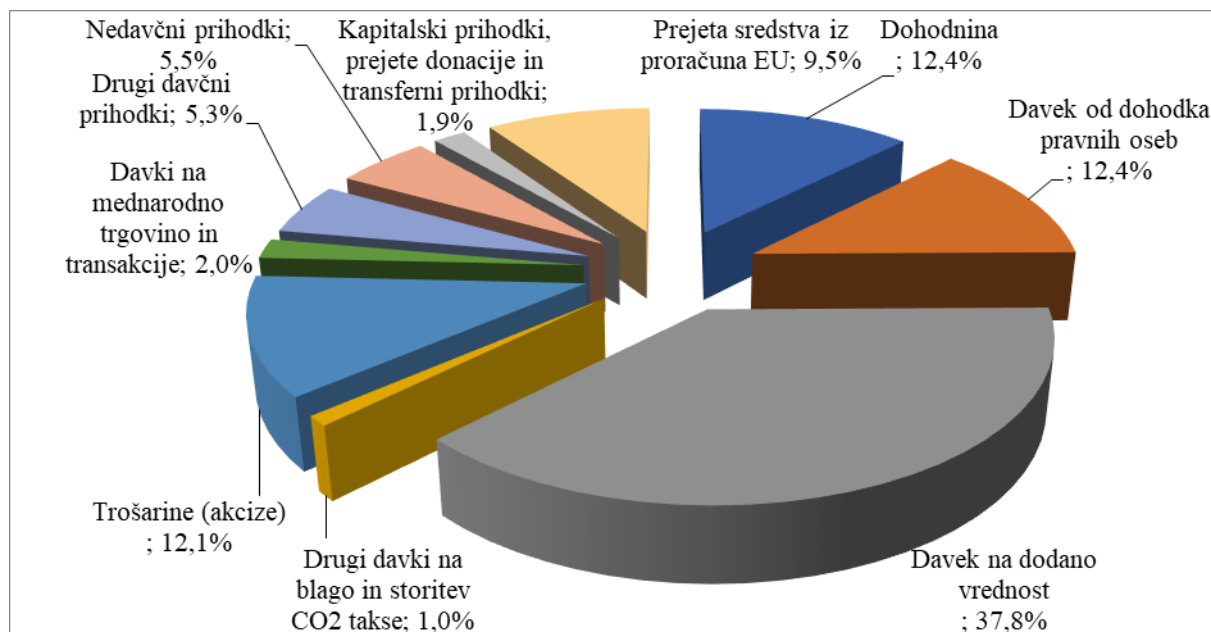
V spremembah proračuna za leto 2022 so projekcije prihodkov državnega proračuna temeljile na makroekonomskih izhodiščih iz Jesenske napovedi UMAR-ja iz leta 2021 in so izhajale iz ocenjene realizacije prihodkov za leto 2021. Ta izhodišča so bila tekom leta bistveno spremenjena. Pri napovedovanju prihodkov ob pripravi rebalansa proračuna za leto 2022 smo tako upoštevali novelirana makroekonomska izhodišča iz Spomladanske napovedi gospodarskih gibanj UMAR 2022 za leto 2022 in doseženo realizacijo v prvih sedmih mesecih leta 2022.

V rebalansu proračuna RS za leto 2022 je skupaj načrtovanih 12.540,0 mio EUR prihodkov, od tega:

- 10.418,1 mio EUR davčnih prihodkov,
- 688,7 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 237,8 mio EUR kapitalskih prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 1.195,3 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo pričakovanih proračunskih prihodkov v letu 2022. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavljajo prihodki iz naslova DDV, sledijo dohodnina, davek od dohodkov pravnih oseb in trošarine.

**Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2022**



Vir: MF

Iz preglednice 1 je razvidno, da so ocenjeni prihodki rebalansa državnega proračuna višji od prihodkov, načrtovanih v spremembah proračuna 2022, za 1.071,4 mio EUR, in sicer:

- ocene davčnih prihodkov so višje za 1.280,1 mio EUR,
- nedavčni prihodki so višji za 186,3 mio EUR,
- predvideni kapitalski prihodki in prejete donacije so višji za 82,7 mio EUR ter
- metem ko so prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU nižji za 477,7 mio EUR.

**Preglednica 1: Primerjava sprememb proračuna 2022 in rebalansa državnega proračuna za leto 2022**

	Spremembe proračuna 2022	Rebalans proračuna 2022	Razlika	Indeks Rebalansa proračuna 2022 / Spremembe proračuna 2022
v mio EUR				
<b>Prihodki proračuna</b>	<b>11.468,5</b>	<b>12.540,0</b>	<b>1.071,4</b>	<b>109,3</b>
<b>70 DAVČNI PRIHODKI</b>	<b>9.138,0</b>	<b>10.418,1</b>	<b>1.280,1</b>	<b>114,0</b>
<b>700 Davki na dohodek in dobiček</b>	<b>2.566,5</b>	<b>3.129,8</b>	<b>563,3</b>	<b>122,0</b>
7000 Dohodnina	1.507,0	1.557,9	50,8	103,4
7001 Davek od dohodkov pravnih oseb	1.054,1	1.555,0	500,9	147,5
7002 Drugi davki na dohodek in dobiček	5,3	16,9	11,6	318,0
<b>701 Prispevki za socialno varnost</b>	<b>88,6</b>	<b>90,4</b>	<b>1,8</b>	<b>102,0</b>
7010 Prispevki zaposlenih	47,4	48,0	0,6	101,2
7011 Prispevki delodajalcev	35,4	35,9	0,5	101,5
7012 Prispevki samozaposlenih	4,1	4,9	0,8	120,3
7013 Ostali prispevki za socialno varnost	1,8	1,6	-0,2	88,3
<b>702 Davki na plačilno listo in delovno silo</b>	<b>22,2</b>	<b>26,5</b>	<b>4,3</b>	<b>119,3</b>
<b>703 Davki na premoženje</b>	<b>0,4</b>	<b>0,9</b>	<b>0,5</b>	<b>234,2</b>
<b>704 Domači davki na blago in storitve</b>	<b>6.322,6</b>	<b>6.917,3</b>	<b>594,6</b>	<b>109,4</b>
7040 Davek na dodano vrednost	4.199,2	4.743,8	544,6	113,0
7041 Drugi davki na blago in storitve	137,8	129,0	-8,8	93,6
7042 Trošarine	1.463,2	1.516,1	52,9	103,6
7044 Davki na posebne storitve	266,8	271,3	4,5	101,7
7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu	165,8	166,7	0,9	100,5
7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev	76,6	72,5	-4,1	94,6
7048 Davki od prometa motornih vozil	13,3	17,9	4,7	135,1
<b>705 Davki na mednarodno trgovino in transakcije</b>	<b>137,7</b>	<b>253,3</b>	<b>115,5</b>	<b>183,9</b>

7050 Carine	137,7	253,3	115,5	183,9
<b>71 NEDAVČNI PRIHODKI</b>	<b>502,4</b>	<b>688,7</b>	<b>186,3</b>	<b>137,1</b>
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	235,4	242,8	7,4	103,2
711 Takse in pristojbine	65,0	70,8	5,8	108,9
712 Globe in druge denarne kazni	96,0	86,6	-9,4	90,2
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	6,4	7,5	1,1	117,7
714 Drugi nedavčni prihodki	99,6	281,0	181,4	282,0
<b>72 KAPITALSKI PRIHODKI</b>	<b>139,7</b>	<b>202,9</b>	<b>63,1</b>	<b>145,2</b>
<b>73 PREJETE DONACIJE</b>	<b>14,2</b>	<b>33,9</b>	<b>19,7</b>	<b>238,8</b>
<b>74 TRANSFERNI PRIHODKI</b>	<b>1,1</b>	<b>1,0</b>	<b>-0,1</b>	<b>91,9</b>
<b>78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV</b>	<b>1.673,0</b>	<b>1.195,3</b>	<b>-477,7</b>	<b>71,4</b>

Vir: MF

V nadaljevanju so pojasnjene razlike v predvideni višini posameznih prihodkovnih kategorij kot rezultat spremenjenih makroekonomskih gibanj v letošnjem letu.

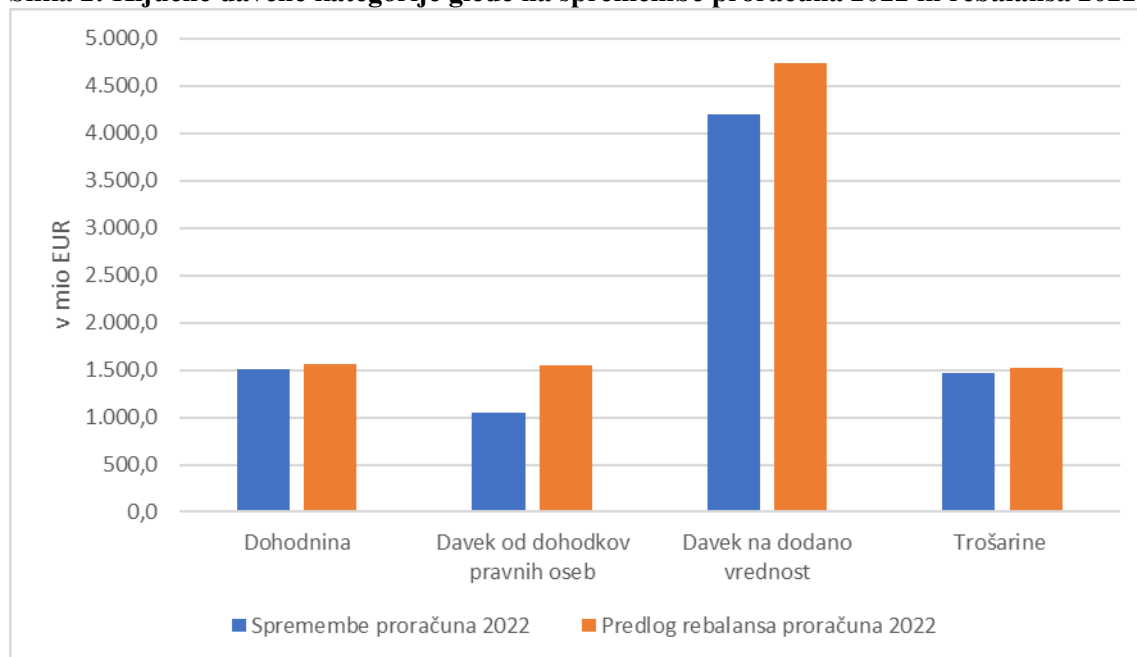
## 70 DAVČNI PRIHODKI

V rebalansu proračuna za leto 2022 je skupaj načrtovanih 10.418,1 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 1.280,1 mio EUR več kot v spremembah proračuna 2022.

V primerjavi z napovedmi v spremembah proračuna za leto 2022 se v rebalansu za leto 2022 zvišujejo ocene naslednjih davčnih kategorij:

- Drugi davki na dohodek in dobiček (563,3 mio EUR)
- Prispevki za socialno varnost (1,8 mio EUR)
- Davki na plačilno listo in delovno silo (4,3 mio EUR)
- Domači davki na blago in storitve (594,6 mio EUR)
- Davki na mednarodno trgovino (115,5 mio EUR).

**Slika 2: Ključne davčne kategorije glede na spremembe proračuna 2022 in rebalansa 2022**



Vir: MF

## 700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

### 7000 Dohodnina

Prihodki iz naslova dohodnine so vir prihodkov državnega in občinskih proračunov. Za leto 2022 je predvideno, da se bo iz naslova dohodnine v državni proračun nateklo 1.557,9 mio EUR. V primerjavi s spremembami proračuna za leto 2022 to za državni proračun pomeni 50,8 mio EUR višje prihodke. Znesek dohodnine, ki pripada občinam bo v primerjavi s tistim iz sprememb proračuna 2022 v rebalansu ostal nespremenjen.

Rast skupne dohodnine, ki pripada državnemu proračunu, je predvsem odsev višjih vplačil akontacije dohodnine od dohodka iz dejavnosti ter dohodnine od dobička iz kapitala, medtem ko je negativna rast dohodnine od zaposlitve posledica naknadnih sprememb dohodninske zakonodaje. Prav tako so bila v spremembah proračuna 2022 zaradi izplačanih COVID dodatkov v letu 2021 previsoko ocenjena

vračila dohodnine. Poračun dohodnine iz podatkov I. in II. tranše nakazuje, da bo ta v letu 2022 nižji za 20,7 mio EUR od prvotno predvidenega.

## Preglednica 2: Primerjava prihodkov iz naslova dohodnine iz sprememb proračuna 2022 in rebalansa državnega proračuna za leto 2022 (v mio EUR)

	Spremembe proračuna 2022	Rebalans proračuna 2022	Razlika	Indeks Rebalansa proračuna 2022 / Spremembe proračuna 2022
7000 Dohodnina	1.507,0	1.557,9	50,8	103,4
700001 Dohodnina - letni poračun	-361,6	-340,9	20,7	94,3
700002 Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve	2.669,7	2.647,9	-21,8	99,2
700003 Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja	60,7	54,5	-6,2	89,8
700004 Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja	47,5	55,4	7,9	116,7
700005 Akontacija dohodnine od drugih dohodkov	15,4	17,4	2,1	113,6
700008 Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti	137,6	175,2	37,6	127,3
700009 Dohodnina od dohodka iz dejavnosti na podlagi normiranih stroškov	0,4	0,3	-0,1	72,5
700010 Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin	15,3	19,9	4,6	129,8
700011 Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov	37,5	47,3	9,8	126,3
700012 Dohodnina od dividend	160,8	154,9	-5,9	96,3
700013 Dohodnina od obresti	6,7	7,8	1,1	116,8
700014 Dohodnina od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem	61,7	62,5	0,8	101,3
700015 Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice	2,3	2,6	0,4	116,1
700017 Zamudne obresti od dohodnine	2,2	1,2	-1,0	54,3
700018 Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti	7,5	10,0	2,5	132,9
700020 Dohodnina - občinski vir	-1.343,2	-1.343,2	0,0	100,0
700021 Dohodnina od nenapovedanih dohodkov	1,2	0,2	-1,0	15,5
700022 Dohodnina - glavno mesto	-15,4	-15,4	0,0	100,0
700023 Akontacija dohodnine od katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na panj	0,8	0,2	-0,6	22,4

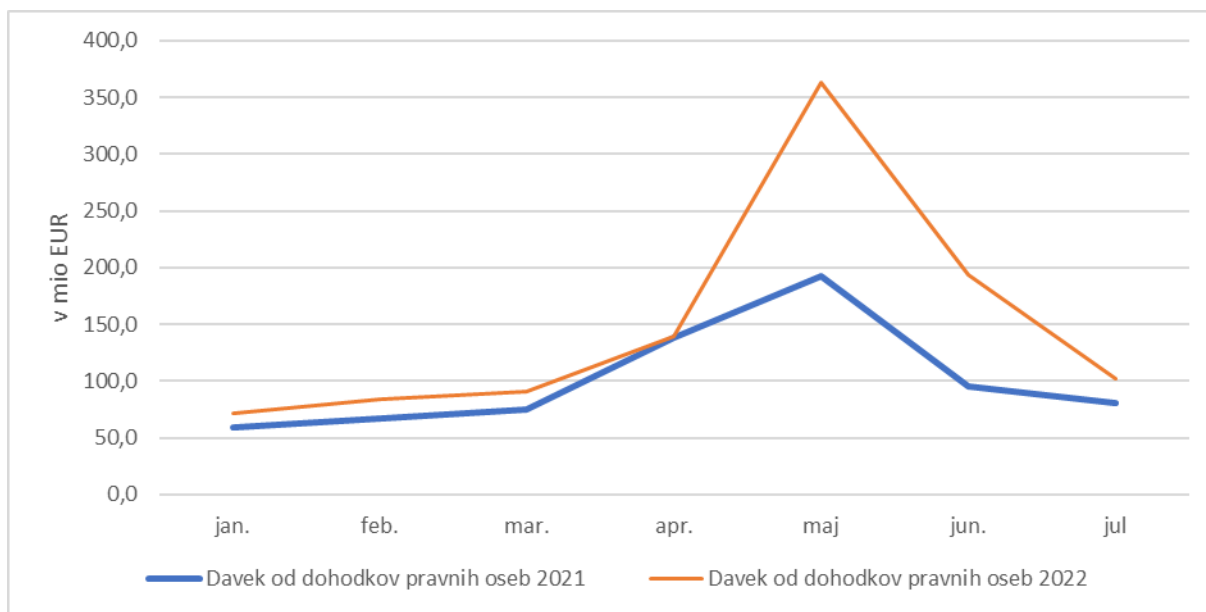
Vir:MF

### 7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb za leto 2022 znaša 1.555,0 mio EUR, kar je 500,9 mio EUR več, kot je bilo ocenjeno v spremembah proračuna 2022. Tolikšna rast je posledica visokega poračuna za leto 2021, ki je znašal 350 mio EUR in boljšega poslovanja podjetij od predvidenega ter posledično višjih akontacij davka od dohodka pravnih oseb. Vlada RS je v letu 2021 z raznimi interventnimi ukrepi in drugimi oblikami pomoči pomagala podjetjem in gospodarstvu pri spopadanju z šokom, ki so ga povzročili ukrepi za zaježitev epidemije Covid. Prav zato ob pripravi sprememb proračuna 2022 nismo pričakovali tako močnega odboja gospodarske aktivnosti oziroma dejstva, da so podjetja kljub prejeti pomoči, dejansko poslovala veliko boljše.

### Slika 3: Realizacija DDPO v letih 2021 in 2022 v mio EUR v prvi polovici leta





Vir: MF

## 7002 Drugi davki na dohodek in dobiček

Za leto 2022 so prihodki iz naslova drugih davkov na dohodek in dobiček v rebalansu proračuna ocenjeni v višini 16,9 mio EUR, medtem ko so bili v spremembah proračuna predvideni v višini 5,3 mio EUR. V tem primeru gre za prihodke iz naslova davčnega odtegljaja nematerializiranih finančnih instrumentov, kjer oseba za svoj ali tuj račun prejme dohodek. Ker so bila izplačila dividend in nekaterih finančnih instrumentov mnogih finančnih institucij na priporočilo ECB zaradi negotovosti v zvezi z epidemijo COVID zamrznjena, ob pripravi sprememb proračuna zaradi navedenih omejitev nismo predvidevali prihodkov v tolikšni višini.

## 701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocena prihodkov od prispevkov za socialno varnost, ki so vir prihodkov državnega proračuna (prispevki za zaposlovanje ter prispevki za starševsko varstvo), znaša 90,4 mio EUR in je v primerjavi s spremembami proračuna 2022 višja za 1,8 mio EUR, kar je posledica nominalno višje prispevne osnove (mase plač).

## 702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V ocenah prihodkov za leto 2022 je pričakovanih 26,5 mio EUR prilivov od posebnega davka na določene prejemke, kar je 19,3 % več kot v oceni v spremembah proračuna. Glede na spremembe proračuna 2022 bodo prihodki višji za 4,3 mio EUR predvsem zaradi povečanega obsega dejavnosti, od katerih se obračunava in plačuje ta posebni davek, kar je tudi odsev hitrejšega okrevanja gospodarske klime od prvotnih pričakovanj.

## 703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V to kategorijo prihodkov spadajo prihodki iz naslova davka na nepremično premoženje večje vrednosti, dodatnega davka od plovil, davka na promet nepremičnin in na finančno premoženje ter davka na bilančno vsoto bank.

Glede na spremembe proračuna 2022 v rebalansu ocenjujemo, da bodo ti prihodki višji za 0,5 mio EUR in ob koncu leta dosegli 0,9 mio EUR.

## 704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

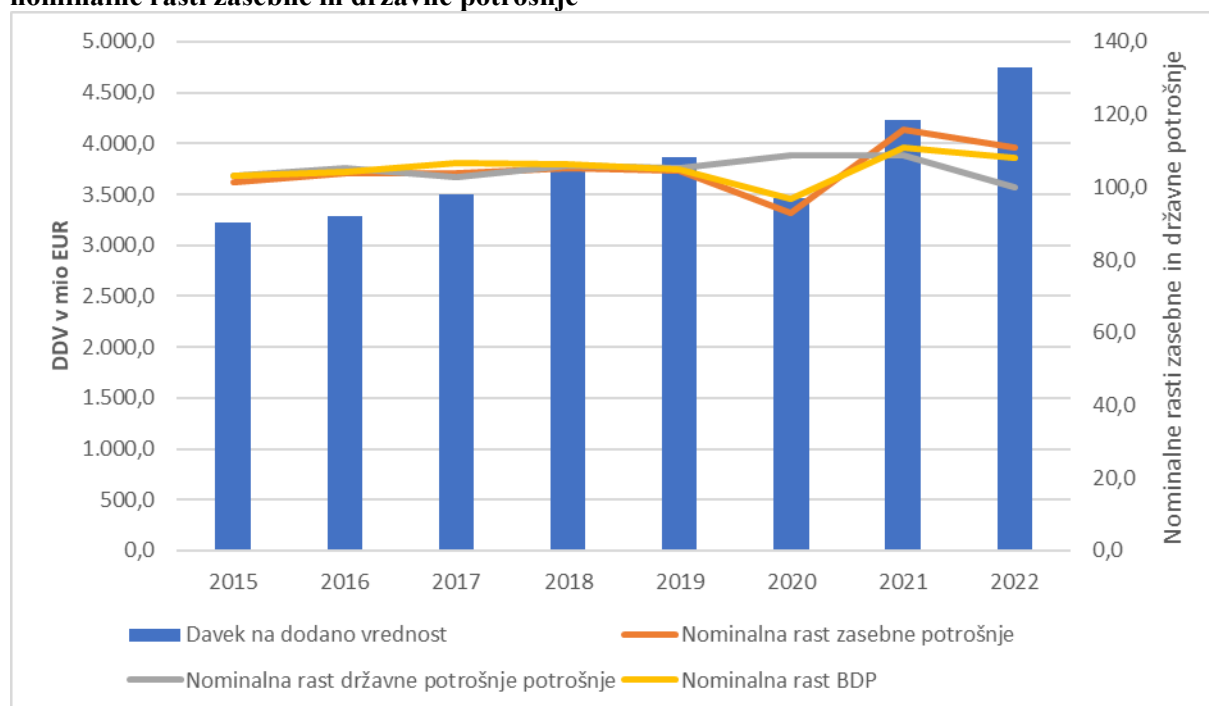
### 7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da bo v letu 2022 iz naslova davka na dodano vrednost skupaj realizirano 4.743,8 mio EUR prihodkov, kar je 544,6 mio EUR ali 13 % več kot smo predvideli v spremembah proračuna 2022.

Davek na dodano vrednost je v večji meri odraz državne in zasebne potrošnje na kar nakazuje tudi spodnja slika. V letu 2022 ocenjujemo da bodo prihodki iz tega naslova narasli za 12,1 odstotkov v primerjavi z lanskoletno realizacijo, kar sovпада z napovedjo nominalne rasti zasebne potrošnje in v tem trenutku višjim indeksom cen življenjskih potrebščin od prvotne napovedi. Ključni dejavnik rasti prihodkov iz naslova DDV predstavljata domača potrošnja in uvoz. Ob pripravi sprememb proračuna smo izhajali iz napovedi UMAR-ja, ki je napovedoval, 8,1 % nominalno rast zasebne potrošnje, medtem ko jo je v pomladanski napovedi dvignil na 11 % oziroma za 2,9 o.t. višje. Napoved rasti uvoza je ob pripravi sprememb proračuna znašala 10,2 %, medtem ko je v pomladanski napovedi dvignjena na 14,6 % rast, kar je 4,4 o.t. več od prvotne napovedi.

Iz naslova DDV po obračunu pričakujemo 4.531,6 mio EUR, iz naslova DDV od uvoza pa 212,2 mio EUR.

**Slika 4: Gibanje prihodkov iz DDV v letih 2015 do 2021 in napoved za leto 2022 ter gibanja nominalne rasti zasebne in državne potrošnje**



Vir: MF, SURS, UMAR

### 7041 Drugi davki na blago in storitev

Ocena prihodkov iz naslova CO<sub>2</sub> dajatev za leto 2022 je od spremembe proračuna 2022 nižja za 8,8 mio EUR in znaša 129,0 mio EUR. Nižji prihodki iz tega naslova glede na spremembe proračuna 2022 so posledica spremembe Uredbe o okoljski dajatvi za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida. Za ublažitev posledic povišanja drobnoprodajnih cen naftnih derivatov je Vlada RS začasno

ukinila obveznost plačil okoljske dajatve za obremenjevanje okolja z emisijo ogljikovega dioksida za določena fosilna goriva.

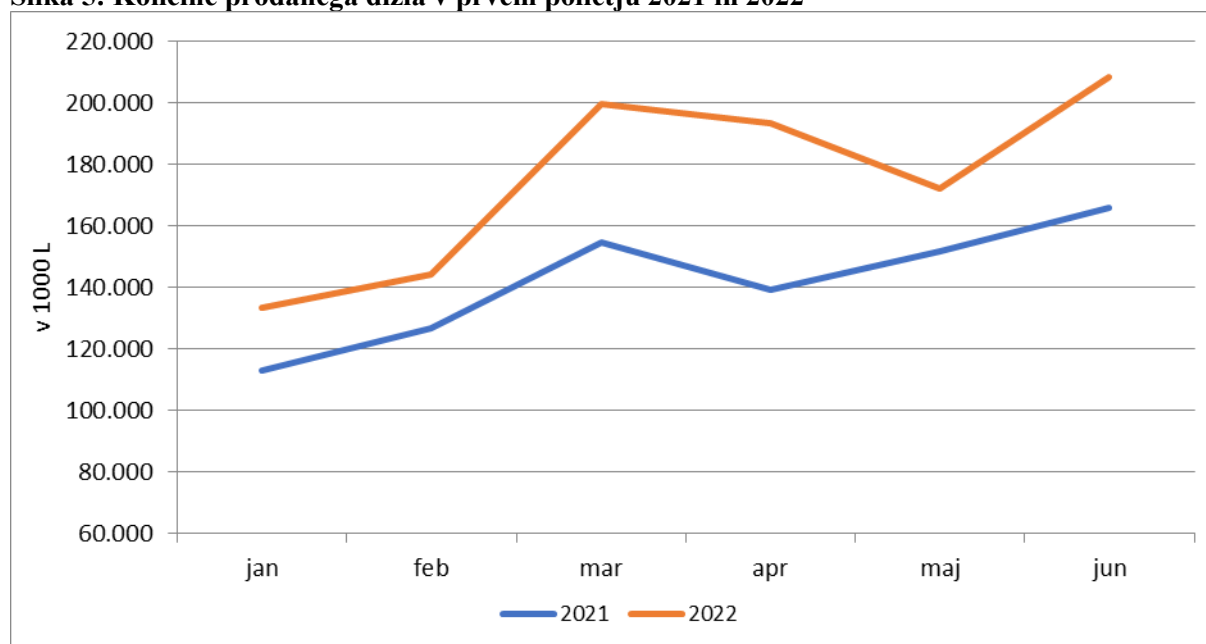
## 7042 Trošarine

V letu 2022 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin v proračunu realiziranih 1.516,1 mio EUR prihodkov, kar je 52,9 mio EUR več, kot je bilo ocenjeno v spremembah proračuna 2022. Od tega načrtujemo 922,1 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 125,5 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač ter 468,6 mio EUR od tobačnih izdelkov.

Pri izračunu prihodkov iz naslova trošarin od energentov smo upoštevali zadnje znane trošarine v letu 2022 za posamezen energent (dizel, bencin, kurilno olje). Višji prilivi so posledica višjih prodanih količin energentov v letošnjem polletju ter nižje lanskoletne osnove zaradi nižjih prodanih količin v času uveljavitve ukrepov za obvladovanje epidemije covid-19.

Prav tako je na izrazito povišanje prodanih količin energentov v letošnjem polletju vplivalo dejstvo, da smo marca zaradi uredbe Vlade o določitvi najnižjih maloprodajnih cen naftnih derivatov, na območju RS imeli bistveno nižje cene, kar je vzpodbudilo tuje in tranzitno povpraševanje.

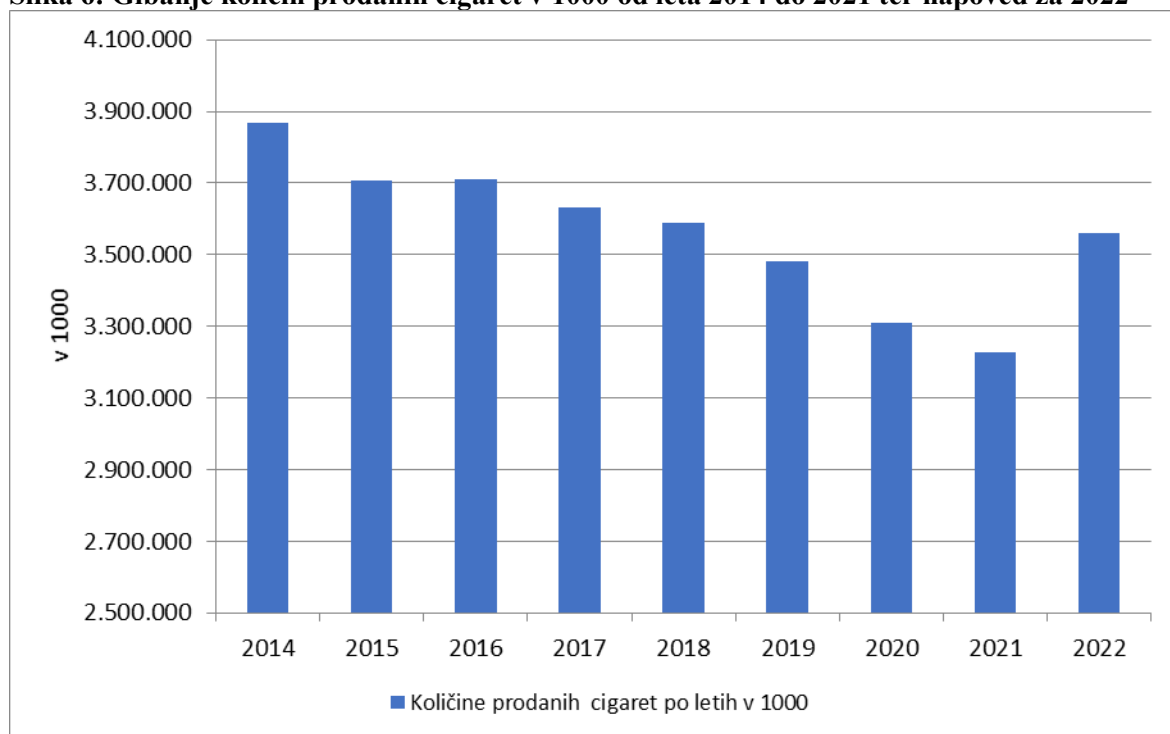
**Slika 5: Količine prodanega dizla v prvem polletju 2021 in 2022**



Vir: MF

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz naslova trošarin na tobak in tobačne izdelke znašali 468,6 mio EUR in bodo višji za 44,3 mio EUR (10,4 %) glede na oceno v spremembah proračuna. Višja realizacija glede na enako obdobje lani je posledica povišanih trošarin na tobak in tobačne izdelke ter višjih prodanih količin tobačnih izdelkov.

Na višje prodane količine je hkrati vplivalo tudi dejstvo, da so zaradi nižjih cen naftnih derivatov, tranzitni potniki kupovali tudi tobačne izdelke, ki so prav tako cenejši od tistih v sosednjih državah.

**Slika 6: Gibanje količin prodanih cigaret v 1000 od leta 2014 do 2021 ter napoved za 2022**

Vir:MF

Prihodke od trošarin od alkohola in alkoholnih pijač v rebalansu proračuna 2022 načrtujemo v višini 125,5 mio EUR, kar je 5,4 mio EUR ali 4,5 % več kot smo načrtovali v spremembah proračuna 2022. Višja realizacija glede na enako obdobje lani je posledica popolne sprostitev gostinske dejavnosti in okrepljene turistične sezone.

#### **7044 Davki na posebne storitve**

V rebalansu proračuna za leto 2022 ocenjujemo za 271,3 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je za 1,7 % več, kot so znašali ti prihodki v spremembah proračuna 2022. Glede na spremembe proračuna 2022 bodo ti prihodki višji za 4,5 mio EUR. Prihodkov od davka na zavarovalne posle bo za 2,9 mio EUR več, prihodkov od davka na finančne storitve bo 1,4 mio EUR več, davka od loto srečk bo 1,3 mio EUR več, medtem ko bo davka od posebnih iger na srečo pobranega za 1,1 mio EUR manj.

#### **7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu**

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2022 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 166,7 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je za 0,9 mio EUR oziroma 0,5 % več, kot je bilo načrtovano v spremembah proračuna 2022.

#### **7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev**

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, požarno takso, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov, ki so za leto 2022 skupaj ocenjeni v višini 72,5 mio EUR. Ocena je nižja od ocene v spremembah proračuna za 4,1 mio. Iz naslova pribitka na cestnino bomo pobrali 3,9 mio EUR manj in iz naslova takse na pretovor 2 mio EUR manj, prihodkov. Manjši prihodki so predvsem posledica manjšega obsega ladijskega pretovora od predvidenega.

## **7048 Davki od prometa motornih vozil**

Ocenjujemo, da bo v letu 2022 v proračun vplačanih za 17,9 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila. Ta znesek je za 4,7 mio EUR ali 35,1 % višji od tistega v spremembah proračuna 2022. Po podatkih Sekcije za osebna motorna vozila pri Trgovinski zbornici Slovenije je bilo letos v prvih sedmih mesecih primerjavi z enakim obdobjem lani registriranih 29.643 osebnih avtomobilov, kar je 5.789 vozil ali 16,4 % manj kot pred letom dni. Kljub temu je zabeležena visoka 27 % rast prodaje višje razrednih športnih avtomobilov, ki je pokrila manko in hkrati povišala skupno napoved davka od prometa motornih vozil.

## **705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE**

V letu 2022 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na mednarodno trgovino in transakcije realizirano 253,3 mio EUR prihodkov kar je za 115,5 mio EUR ali 83,9 % več kot smo predvideli v spremembah proračuna 2022. Del odstopanja od prvotne napovedi se nanaša na uvoz avtomobilov neevropskega proizvajalca, katerega zaradi varovanja poslovne skrivnosti obsega uvoza, ni bilo mogoče napovedati. Sočasno se soočamo z višjimi stopnjami rasti uvoza od napovedi tako zaradi višjih cen dobrin in surovin iz tretjih držav kot zaradi višje gospodarske aktivnosti.

## **706 DRUGI DAVKI**

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. V projekcijah rebalansa proračuna za leto 2022 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

# **71 NEDAVČNI PRIHODKI**

V rebalansu proračuna za leto 2022 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 688,7 mio EUR prihodkov, kar je 186,3 mio EUR več kot v spremembah proračuna 2022.

## **710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA**

### **7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki**

Prihodki proračuna od udeležbe na dobičku in dividend finančnih in nefinančnih družb so za leto 2022 ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter glede na ocene realiziranih dobičkov teh družb v preteklem letu. V letu 2022 v rebalansu proračuna 2022 pričakujemo 96,7 mio EUR prihodkov iz naslova udeležbe na dobičku in dividend kar je 34,8 mio EUR manj, kot je znašala napoved v spremembah proračuna 2022. Zaradi vsesplošne negotovosti na področju dobave energentov se nekatere družbe, ki jim trgovanje z energenti predstavlja osnovno dejavnost, niso odločile za izplačilo dividend, medtem ko za ostale še ni znano, ali bo prišlo do izplačil.

### **7102 Prihodki od obresti**

Prihodki od obresti so v rebalansu 2022 ocenjeni v višini 18,3 mio EUR, kar je za 18 mio EUR več kot v spremembah proračuna 2022. Za potrebe financiranja se je zakladnica Republike Slovenije v letu 2022 zadolžila ter je z raznimi finančnimi instrumenti in na podlagi vnaprej plačanih obresti v polletju realizirala 16,7 milijona evrov prihodkov.

## **7103 Prihodki od premoženja**

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in prihodki od najemnin, ki jih v rebalansu za leto 2022 ocenjujemo v skupni višini 242,8 mio EUR. Glede na spremembe proračuna 2022 so ti prihodki v rebalansu višji za 7,4 mio EUR. Znotraj teh so se najbolj zvišali prihodki od premoženja na račun višjih najemnin, prihodkov iz naslova koncesijskih dajatev študentov in upokoencev ter nadomestil za upravljanje z državnimi gozdovi.

## **711 TAKSE IN PRISTOJBINE**

V državni proračun se stekajo dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2022 skupaj vplačano 70,8 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar je za 5,8 mio EUR oziroma 8,9 % več kot je to v oceni sprememb proračuna 2022. V upravnih postopkih načrtujemo, da bomo pobrali 41,9 mio EUR prihodkov, v sodnih postopkih pa 28,9 mio EUR prihodkov. Višja napoved v upravnih postopkih je posledica povečane izdaje osebnih izkaznic in potnih listov zaradi številčnega prenehanja veljavnosti.

## **712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI**

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so v letu 2022 ocenjeni v višini 86,6 mio EUR. To je 9,4 mio EUR manj kot v spremembah proračuna 2022. Padec prihodkov iz tega naslova je posledica manjšega števila izrečenih golob in denarnih kazni.

## **713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV**

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2022 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 7,5 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 1,1 mio EUR več, kot smo predvideli v spremembah proračuna.

## **714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI**

V rebalansu proračuna za leto 2022 načrtujemo okoli 281 mio EUR drugih nedavčnih prihodkov. Glede na spremembe proračuna 2022 bodo ti prihodki višji za 181,4 mio EUR ali 182 %. Razlika od načrtovanih prihodkov se nanaša na operacije zakladnice v povezavi z zadolževanjem in servisiranjem dolga Republike Slovenije, na podlagi katerih smo prejeli razliko v ceni izdanih obveznic ter vnaprej plačane obresti. Ker so razmere na finančnih trgih spremenljive in je cena zadolževanja odvisna od mnogih spremenljivk v proračunu iz konservativnosti ne napovedujemo teh prihodov kar je v sami osnovi tudi nemogoče.

---

## **72 KAPITALSKI PRIHODKI**

---

Kapitalski prihodki so v rebalansu 2022 ocenjeni v skupni višini 202,9 mio EUR in so glede na spremembe proračuna 2022 višji za 63,1 mio EUR. Največji delež teh prihodkov v letu 2022 predstavljajo prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev (190,6 mio EUR), kamor se pritekajo prihodki od trgovanja s kuponi CO<sub>2</sub>. Cena teh je na finančnih trgih od trenutka priprave sprememb proračuna 2022 pa do danes v povprečju porasla za 40%.

## **73 PREJETE DONACIJE**

Ocenjujemo, da bo višina prejetih donacij in daril v letu 2022 znašala 33,9 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev.

## **74 TRANSFERNI PRIHODKI**

V letu 2022 je predviden milijon evrov transferov v državni proračun.

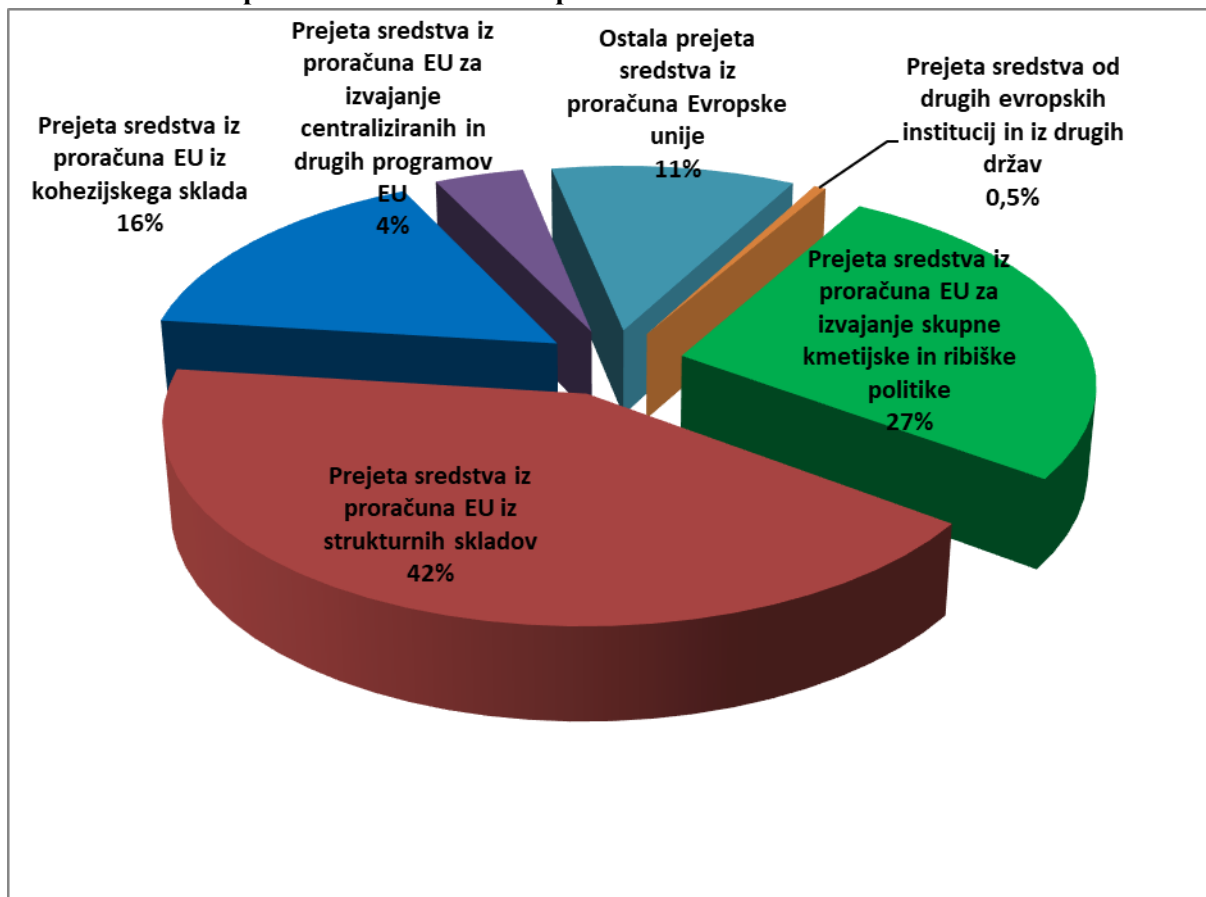
## **78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU**

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij ter prejeta vračila sredstev iz proračuna Evropske unije.

V rebalansu proračuna 2022 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2022 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 1.195 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana s spremembo proračuna 2022, ocenjujemo, da bo njihova realizacija nižja za 477,7 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz proračuna EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 57,7 % vseh prejetih sredstev. Sledijo prejeta sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike z 26,8 %, medtem ko prihodki iz naslova Ostalih prejetih sredstev iz proračuna Evropske unije predstavljajo okoli 10,9 % celotnih prihodkov EU. Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo 4 %, Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav pa 0,5 % vseh prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 7: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU



Vir: MF

Največji delež podprtih projektov s sredstvi EU predstavljajo projekti v okviru izvajanja evropske kohezijske politike. Od razpoložljivih sredstev, ki so Sloveniji na voljo iz naslova Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike v obdobju 2014–2020 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (v nadaljevanju: OP EKP), v višini 3,1 milijarde EUR, je do konca julija 2022 Služba Vlade RS za razvoj in evropsko kohezijsko politiko v vlogi organa upravljanja preko izdanih odločitev o podpori upravičencem dodelila sredstva v višini 3,8 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 113 % razpoložljivih sredstev. Znesek potrjenih operacij je 3,5 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 104 % razpoložljivih sredstev. Izplačila iz državnega proračuna znašajo 2,4 milijarde EUR (EU del), kar predstavlja 72 % razpoložljivih sredstev in sicer 2,2 milijarde EUR (EU del) nepovratnih sredstev in 254,7 milijona EUR (EU del) iz naslova finančnih instrumentov, ki se ne izkazujejo v bilanci prihodkov in odhodkov državnega proračuna. Certificirani izdatki znašajo 2,6 milijarde EUR, kar je 74 % razpoložljivih sredstev.

## 781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v rebalansu proračuna za leto 2022 načrtovana v višini 320 mio EUR oz. za 1,3 % več kot je bilo predvideno s spremembo proračuna za leto 2022. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov za ukrepe skupne kmetijske in ribiške politike, ki se v letu 2022 povečujejo iz naslova programa razvoja podeželja 2014-2020 v skladu s predvideno dinamiko izvajanja projektov in ukrepov, ki so med drugim namenjeni tudi blažitvi posledic epidemije COVID-19 v kmetijstvu.



## **782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV**

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz Strukturnih skladov EU v letu 2022 realizirani v skupni višini 500,3 mio EUR in predstavljajo 41,9 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 398,5 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa se načrtujejo v višini 97,6 mio EUR.

Sredstva strukturnih skladov so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest.

V rebalansu proračuna za leto 2022 je tako v okviru programov in projektov, ki se financirajo iz sklada ESRR največ sredstev predvidenih prav za spodbujanje podjetništva in naložb podjetij v R&R ter za krepitev infrastrukture za raziskave in inovacije. Iz sklada ESS pa večina programov podpira vsebine iz področja krepitve enake dostopnosti vseživljenjskega učenja, dostopa do delovnih mest za iskalce zaposlitve ter za programe aktivnega vključevanja na trg dela.

Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so seveda odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

## **783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA**

Za leto 2022 je v rebalansu proračuna predvidenih 189,4 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada bistveno odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja iz področij energetske učinkovitosti, obnovljivih virov in nizkoogljičnih strategij, varovanja okolja in okoljske infrastrukture ter prometa in prometne infrastrukture.

V okviru Kohezijskega sklada se tako tudi v letu 2022 največ sredstev namenja za projekte v okviru prednostne naložbe 6.1 Vlaganje v vodni sektor in prednostne naložbe 7.1 Razvoj in obnova celostnih, visoko kakovostnih in povezljivih železniških sistemov. Pričakuje se nadaljevanje črpanja sredstev ob zmanjšanju zamud preteklega obdobja ter doseganje rokov izvedbe glede na predvideno izvedbo posamezne operacije.

## **784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU**

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v rebalansu proračuna za leto 2022 ocenjena v višini 48 mio EUR oziroma 0,6 mio EUR manj od predvidenih s spremembo proračuna za leto 2022.

V letu 2022 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Varnost in državljanstvo za obdobje 2014-2020, ki je namenjen financiranju dejavnosti na področju azila, migracij, zunanjih meja in notranje varnosti.

## **786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EVROPSKE UNIJE**

Ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske Unije so v rebalansu proračuna za leto 2022 načrtovana v višini 131,1 mio EUR. Višina prihodkov EU je usklajena z načrtovano višino odhodkov. Večina načrtovanih prihodkov je iz naslova Mehanizma za okrevanje in odpornost, ki je namenjen podpiranju držav članic pri blaženju gospodarskega šoka, ki ga je povzročila kriza zaradi pandemije COVID-19,

in povečanju odpornosti njihovih gospodarstev. Logika porabe v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost temelji na podpiranju obsežnih programov reform in naložb ob upoštevanju mejnikov napredka in ne na povračilu stroškov, povezanih s specifičnimi programi oz. projekti, kot pri strukturnih skladih EU.

### **787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ**

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij so v rebalansu proračuna za leto 2022 ocenjena v višini 6,4 mio EUR. Glavnina načrtovanih prihodkov je iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

## A2) Odhodki proračuna

V rebalansu proračuna 2022 so odhodki načrtovani v skupni višini 14.580 mio EUR, kar je za 639,7 mio EUR oziroma za 4,6 % več kot v spremembah proračuna 2022.

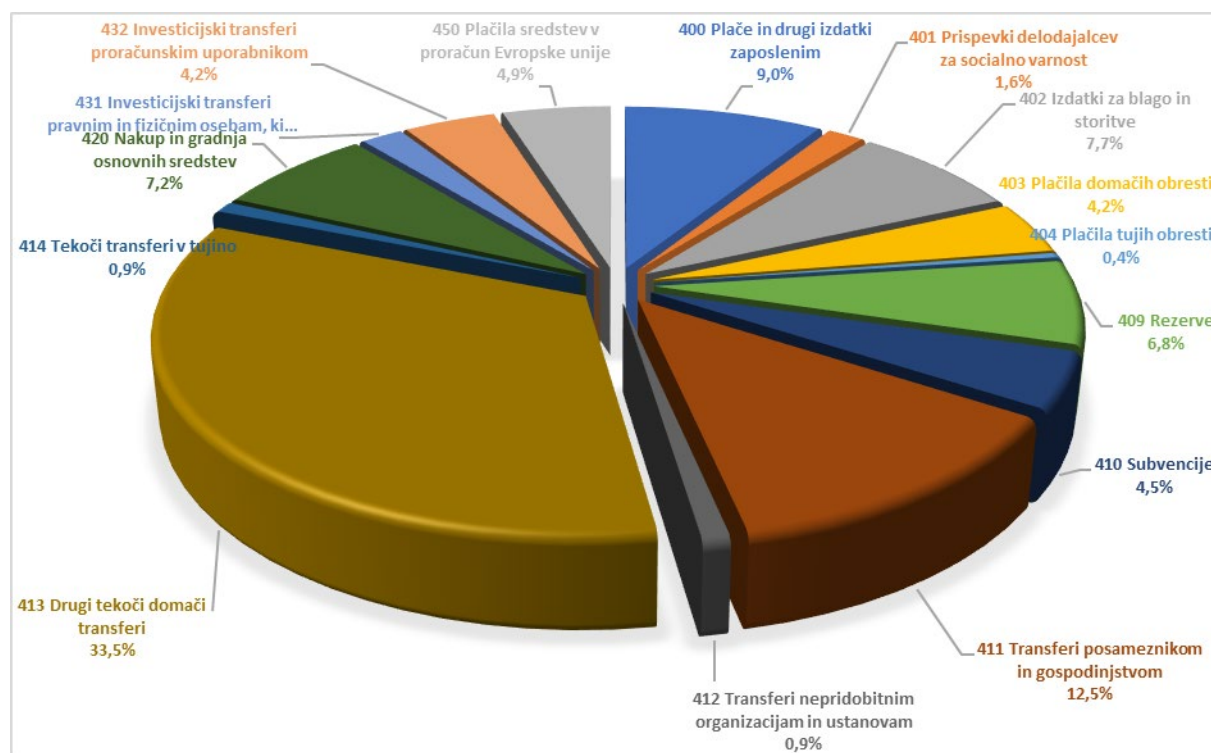
V primerjavi s spremembami proračuna 2022 se v rebalansu proračuna 2022 načrtuje največji porast odhodkov proračuna v Bilanci prihodkov in odhodkov na politikah: Intervencijski programi in obveznosti za 495,8 mio EUR, Plačila v Evropsko Unijo za 150,4 mio EUR, Varovanje okolja in okoljska infrastruktura za 72,7 mio EUR, Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana za 57,5 mio EUR, Podjetništvo in konkurenčnost za 51,6 mio EUR, Obramba in zaščita za 45,6 mio EUR, Trg dela in delovni pogoji za 42,1 mio EUR ter Izobraževanje in šport za 26,1 mio EUR.

V strukturi virov financiranja odhodkov predstavljajo integralna sredstva 86 %, namenska sredstva 4,5 %, evropska sredstva 7,2 %, slovenska udeležba 1,4 %, namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,04 % ter EU proračunski vir 0,9 %.

Največ, tj. tretjino odhodkov proračuna (4.878,5 mio EUR) se namenja Drugim tekočim domačim transferom.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje spodnja slika.

**Slika 8: Odhodki po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov v 2022**



Vir: MF

Proračunski uporabniki za plače in druge izdatke zaposlenim načrtujejo 1.309,2 mio EUR, za prispevke delodajalca za socialno varnost zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna pa 236,5 mio EUR. Za stroške dela je načrtovano 1.545,8 mio EUR, kar je za 14,1 mio EUR več kot v spremembi proračuna 2022.

Za izdatke za blago in storitve se načrtuje 1.115,5 mio EUR, kar je za 88,4 mio EUR oziroma za 8,6 % več kot v spremembi proračuna 2022. Največ načrtovanih izdatkov za blago in storitve sodi v politiko

promet in prometna infrastruktura ter se namenja predvsem za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture.

Za plačilo obresti se načrtuje 673,9 mio EUR (za domače obresti 618,3 mio EUR, za obresti, ki se plačujejo v tujino pa 55,6 mio EUR), kar je za 0,5 mio EUR manj kot v spremembi proračuna 2022.

V okviru rezerv se načrtuje 985,1 mio EUR. Pri tem je 454,7 mio EUR namenjenih za izločanje na proračunske sklade (iz namenskih prihodkov proračuna). Za izločanje sredstev v proračunski sklad rezerve za odpravo posledic naravnih nesreč se načrtuje 90 mio EUR, za varnostne rezerve, s katerimi upravlja SID banka, se načrtuje 10 mio EUR, preostale rezerve predstavlja splošna proračunska rezervacija ter 180 mio EUR za financiranje epidemije COVID-19.

Za subvencije se načrtuje 655,8 mio EUR, kar je za 96,7 mio EUR več kot v spremembi proračuna 2022. Od tega se največ načrtuje v okviru politik Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana (47,4 %), Podjetništvo in konkurenčnost (14,3 %) ter Promet in prometna infrastruktura (13,1 %).

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom se načrtuje 1.827,1 mio EUR, kar je 155,6 mio EUR oziroma 9,3 % več kot v spremembi proračuna 2022. Kar 77,8 % teh transferov je načrtovanih v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Največ transferov posameznikom in gospodinjstvom se načrtuje za družinske prejemke in starševska nadomestila (32,6 %), za zagotavljanje socialne varnosti (30,9 %), za druge transfere posameznikom (21,1 %), za transfere nezaposlenim (7,6 %) in za štipendije (4,3 %).

Transferi nepridobitnim organizacijam in ustanovam so načrtovani v višini 131,8 mio EUR, kar je za 3,2 mio EUR oziroma za 2,5 % več kot v spremembi proračuna 2022. Največ transferov se načrtuje v okviru politik Kultura in civilna družba (28,4 %), Socialna varnost (22 %) ter Izobraževanje in šport (14,2 %).

V okviru drugih tekočih domačih transferov se načrtuje 4.878,5 mio EUR, kar je za 442,8 mio EUR oziroma za 10 % več kot v spremembi proračuna 2022. Od tega se največ načrtuje za tekoče transfere v javne zavode (55,7 %) in tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja (34,7 %).

Za tekoče transfere v tujino se načrtuje 129,2 mio EUR, kar je za 25,8 mio EUR oziroma 24,9 % več kot v spremembi proračuna 2022. Od tega je 66,4 % namenjenih drugim tekočim transferom v tujino iz naslova financiranja cepiv proti COVID-19 (javno naročilo na ravni EU).

Za investicijske odhodke in transfere se načrtuje 1.923,3 mio EUR (za nakup in gradnjo osnovnih sredstev 1.043,6 mio EUR, za investicijske transfere pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki 274,1 mio EUR ter za investicijske transfere proračunskim uporabnikom 605,6 mio EUR), kar je za 316 mio EUR manj kot v spremembi proračuna 2022. Največji del je namenjen projektom, ki se bodo financirali iz integralnih sredstev (54,8 %), velik del pa se načrtuje tudi za projekte, ki se bodo financirali iz evropskih sredstev (26,5 %) in pripadajoče slovenske udeležbe (6 %). Največ se načrtuje v okviru politik Promet in prometna infrastruktura (30 %), Obramba in zaščita (11,6 %), Varovanje okolja in okoljska infrastruktura (8,7 %), Izobraževanje in šport (6 %), Znanost in informacijska družba (5,8 %) in Zdravstveno varstvo (5,4 %).

Za plačila sredstev v proračun Evropske unije se načrtuje 714,1 mio EUR, kar je za 150,4 mio EUR oziroma za 26,7 % več kot v spremembi proračuna 2022. 53,4 % plačil sredstev v proračun Evropske unije je iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 31,3 % za plačila tradicionalnih lastnih sredstev in 9,9 % iz naslova davka na dodano vrednost.

## 40 TEKOČI ODHODKI

### 400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 in zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

S spremembami proračuna za leto 2022 so bile načrtovane pravice porabe za pokrivanje obveznosti z naslova stroškov dela, upoštevaje zakonske predpise, ki urejajo plače in druge stroške dela v javnem sektorju ter sporazume in kolektivne pogodbe dogovorjene med Vlado Republike Slovenije in sindikati javnega sektorja.

Z rebalansom državnega proračuna za leto 2022 so sredstva za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca za socialno varnost načrtovana nekoliko višje, in sicer v višini 1.545,8 mio EUR, kar predstavlja za 14,1 mio EUR oziroma 0,9 % višja sredstva glede na višino, ki je bila za ta namen zagotovljena s spremembami proračuna za leto 2022. Poglavitni razlog za navedeno odstopanje je v nezadostno planiranih sredstvih za izvajanje sprejetih sprememb predpisov, ki vplivajo na obveznosti z delovnega razmerja (predvsem Zakon o službi v Slovenski vojski) ter višje obveznosti zaradi povečanja števila zaposlenih, ki ob pripravi sprememb proračuna za leto 2022 niso bila načrtovana.

### 402 Izdatki za blago in storitve

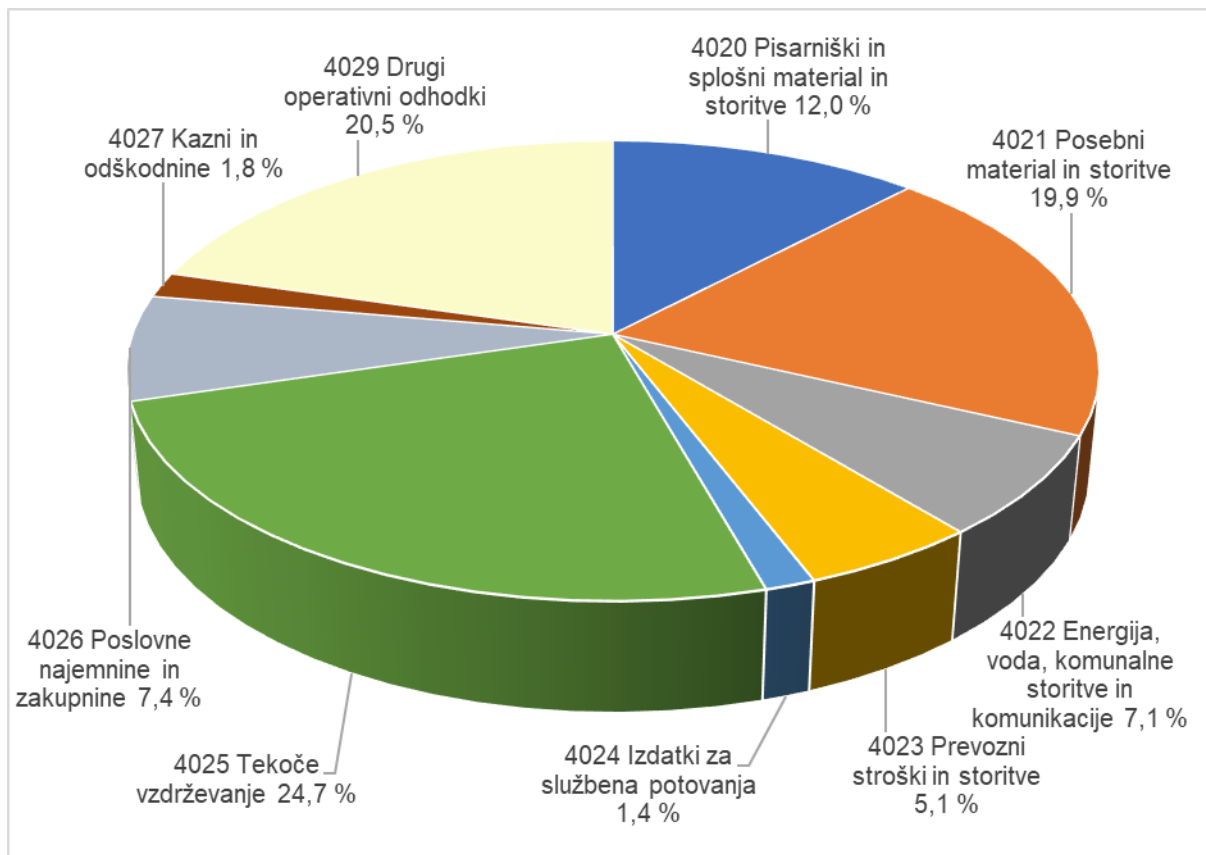
Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V rebalansu proračuna 2022 so najboljše področja stroški tekočega vzdrževanja, drugi operativni odhodki in posebni material in storitve.

V celotnih odhodkih rebalansa proračuna 2022 predstavljajo izdatki za blago in storitve s 1.115,5 mio EUR 7,6 % delež in so načrtovani za 88,4 mio EUR več kot v spremembah proračuna 2022. V strukturi virov sredstev se glede na spremembe proračuna 2022 integralna sredstva izdatkov za blago in storitve povečujejo za 37,4 mio EUR in znašajo 968,2 mio EUR. Namenska sredstva se povečujejo za 33,3 mio EUR in znašajo 63,9 mio EUR. Evropska sredstva za izdatke za blago in storitve se načrtujejo v višini 64,5 mio EUR in se glede na spremembe proračuna 2022 povečujejo za 16 mio EUR. Integralna sredstva – slovenska udeležba so v rebalansu proračuna 2022 načrtovana v višini 18,3 mio EUR, kar je za 6,1 mio EUR več kot v spremembah proračuna 2022. Namenska sredstva finančnih mehanizmov so načrtovana v višini 0,6 mio EUR.

Največ sredstev ekonomskega namena izdatkov za blago in storitve je v letu 2022 načrtovano za tekoče vzdrževanje, in sicer v višini 265,6 mio EUR, od tega več kot 61,1 % pri Ministrstvu za infrastrukturo za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture, zavarovalne premije za javno železniško infrastrukturo ter podporo sistema IPP. Sledi Ministrstvo za obrambo s 30,6 mio EUR za namene vzdrževanja materialnih sredstev vojske in vzdrževanja vojaške infrastrukture. 228,3 mio EUR je načrtovanih za druge operativne odhodke, predvsem za stroške finančnih razmerij, stroške kratkoročnega in dolgoročnega zadolževanja in stroške upravljanja s finančnim premoženjem države pri Ministrstvu za finance, sledijo sredstva načrtovana pri Ministrstvu za infrastrukturo za namene upravljanja in varstva cest ter redno vzdrževanje javnih cest in sredstva načrtovana pri Vrhovnem sodišču RS za stroške sodnih postopkov in brezplačno pravno pomoč. Za posebni material in storitve se načrtuje 222,1 mio EUR predvsem za stroške povezane z modernizacijo in opremljanjem enot

slovenske vojske ter stroške vodenja železniškega prometa. Po obsegu načrtovanih sredstev izdatkov za blago in storitve sledijo sredstva za pisarniški in splošni material v višini 134,4 mio EUR in poslovne najemnine in zakupnine v višini 82,4 mio EUR. Najmanj sredstev je namenjeno kaznim in odškodninam, dobrih 19,8 mio EUR in izdatkom za službena potovanja, 16,1 mio EUR.

**Slika 9: Struktura izdatkov za blago in storitve po ekonomskih namenih v 2022**



Vir: MF

### 403 in 404 PLAČILA OBRESTI

Planirani znesek za domače obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti iz naslova izdanih obveznic in predvidenega upravljanja z dolgom, vnaprej plačane obresti iz naslova predvidenega zadolževanja v tekočem letu, obresti iz naslova domačih posojil, obresti iz naslova zakladnih menic ter obveznosti iz naslova likvidnostnega zadolževanja;
- obresti iz naslova obveznice RS33, ki so zamenjale obveznice Slovenskih železarn;
- obresti iz naslova obveznosti do Mednarodnega denarnega sklada iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova obresti iz obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za tuje obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

## 409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so planirana sredstva v višini 985,1 mio EUR. V tem sklopu so zajeta sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za javno upravo ter Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva v višini 528 mio EUR:

- 248 mio EUR je načrtovanih v sklopu tekoče proračunske rezerve za namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih v sklopu rebalansa proračuna 2022 ni bilo mogoče načrtovati;
- 180 mio EUR je načrtovanih za financiranje nepredvidenih izdatkov in morebitnih novih zakonskih obveznosti v povezavi z obvladovanjem posledic epidemije Covid 19;
- 90 mio EUR je namenjeno za interventne sanacije naravnih nesreč, v okviru programa Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč;
- v skladu s 4. členom Zakona o zavarovanju in financiranju mednarodnih gospodarskih poslov in na podlagi Pravilnika o sredstvih varnostnih rezerv se pri Ministrstvu za finance planirajo varnostne rezerve za SID banko, v višini 10 mio EUR;

V okviru namenskih sredstev so sredstva rezerv načrtovana v skupni višini 324,4 mio EUR:

- iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija pri Ministrstvu za zdravje v višini 11,7 mio EUR, oziroma 5,1 mio EUR več kot v spremembah proračuna 2022;
- na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in Zakona o urejanju trga dela pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 35 mio EUR (11 mio EUR več od spremembe proračuna 2022);
- pri Ministrstvu za okolje in prostor se načrtuje 243,5 mio EUR, na podlagi Zakona o varstvu okolja je načrtovanih 200 mio EUR (105 mio EUR več od spremembe proračuna 2022) in na podlagi Zakona o vodah 43,5 mio EUR;
- na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport v višini 5,2 mio EUR;
- na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu je pri Ministrstvu za finance odprt tudi proračunski sklad za financiranje demografskega sklada, pri čemer se sklad polni iz 10 % kupnin od prodaj kapitalskih naložb RS, ko so le-te nakazane v proračun;
- na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 18,6 mio EUR (3,6 mio EUR več od spremembe proračuna 2022);
- na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah pri Ministrstvu za javno upravo v višini 10,4 mio EUR za razvoj nevladnih organizacij (3,1 mio EUR več od spremembe proračuna 2022).

Sredstva proračunskih skladov predstavljajo ostale vire financiranja projektov in ukrepov v Načrtu razvojnih programov, katerih skrbniki/investitorji so posamezni proračunski uporabniki. V letu 2022 je poleg proračunskih virov Bilance A na voljo tudi dodatno financiranje s sredstvi proračunskih skladov v skupni višini 516,9 mio EUR.

Hkrati so pri organu v sestavi Ministrstva za finance, Uradu Republike Slovenije za okrevanje in odpornost, načrtovane pravice porabe za izvajanje Mehanizma za okrevanje in odpornost v višini 130,3 mio EUR (dodatno pojasnilo v Preglednici 6 v poglavju 3).

## 41 TEKOČI TRANSFERI

### 410 SUBVENCIIJE

V rebalansu proračuna 2022 je za subvencije načrtovanih 653,8 mio EUR, kar je za 94,7 mio EUR več od načrtovanih sredstev za ta namen v spremembah proračuna 2022. Od tega je 568,7 mio EUR namenjenih subvencioniranju privatnih podjetij in zasebnikov in 85 mio EUR javnim podjetjem.

Subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom se v primerjavi s spremembami proračuna 2022 povečujejo za 74,2 mio EUR. Spremembe v obsegu sredstev za subvencioniranje privatnih podjetij in zasebnikov se nanašajo predvsem na področje pomoči gospodarstvu, zaradi dviga cen energentov v gospodarstvu in kmetijstvu in finančnega nadomestila kmetom, zaradi dviga cen energentov. Več subvencij je namenjeno razvoju podeželja in programom podpor za prestrukturiranje in prenavo kmetijske proizvodnje. V okviru Subvencij javnim podjetjem se povečanje sredstev nanaša na subvencioniranje prevoza potnikov v okviru izvajanja prometne politike.

### 411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjstev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Za transfere posameznikom in gospodinjstvom je v rebalansu proračuna 2022 načrtovanih 1.827,1 mio EUR, kar je 155,6 mio EUR več sredstev, kot je bilo načrtovanih s spremembami proračuna 2022. Največji delež odhodkov rebalansa proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovanih v okviru Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, in sicer 1.421,5 mio EUR oziroma 77,8 %. Manjši delež odhodkov rebalansa proračuna za transfere posameznikom in gospodinjstvom je načrtovan v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, Ministrstva za zdravje, Ministrstva za infrastrukturo, Ministrstva za obrambo, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za okolje in prostor, Ministrstva za finance, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Slovenske akademije znanosti in umetnosti, Generalnega sekretariata vlade, Ministrstva za pravosodje, Ministrstva za notranje zadeve, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstva za javno upravo ter se med drugim namenja za regresiranje prehrane za učence in dijake, financiranje brezplačnega vrtca za družine, ki imajo v vrtcu hkrati več otrok, subvencioniranje študentske prehrane, subvencioniranje šole v naravi, nezgodno in invalidsko zdravstveno zavarovanje vrhunskih športnikov ter prispevki vrhunskim športnikom, subvencioniranje prevoza dijakov in študentov.

V strukturi načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo v rebalansu proračuna 2022 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti, drugi transferi posameznikom, transferi nezaposlenim, štipendije, ter transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja.

### 412 TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med neprofitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska ...), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V rebalansu proračuna 2022 se največji delež sredstev namenja kulturi in civilni družbi (28,4 %), socialnemu varstvu (21,9 %), ter za izobraževanje in šport (14,2 %).



Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam so v rebalansu proračuna 2022 načrtovani v višini 131,8 mio EUR. Največ sredstev je načrtovanih za vlaganje v urejanje sistema in podporne dejavnosti na področju socialne varnosti za programe socialnega varstva in izenačevanje možnosti za invalide, podpori nevladnim organizacijam in civilni družbi in programom v kulturi in za medije.

## **413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI**

### **4130 Tekoči transferi občinam**

Tekoči transferi občinam so v rebalansu proračuna 2022 načrtovani v višini 137,4 mio EUR, kar je v primerjavi s spremembo proračuna 2022 za 2,3 % manj. Največ sredstev je načrtovanih na integralnih sredstvih in sicer 99,5 % vseh tekočih transferov občinam.

Največji obseg sredstev je načrtovan za uravnoteženje razvitosti občin, ki jih občine prejema skladno z Zakonom o finančni razbremenitvi občin (Uradni list RS, št. 189/20). Preostala sredstva so namenjena predvsem za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, dopolnilna sredstva občinam, sofinanciranje občinskih projektov v Triglavskem narodnem parku, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti, sofinanciranje uresničevanja ustavnih pravic stalno naseljene romske skupnosti v občinah ter regresiranje prevozov učencev zaradi nevarnih zveri.

### **4131 Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja**

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v rebalansu proračuna 2022 načrtovana sredstva v višini 1.694,1 mio EUR, kar predstavlja 15,9 % zvišanje glede na spremembe proračuna 2022.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, za plačila prispevka delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pri Ministrstvu za zdravje se planirajo sredstva za zdravstveno varstvo socialno ogroženih, obvezno zdravstveno zavarovanje socialno ogroženih, in pripravništvo zdravstvenih delavcev in sodelavcev ter specializacije, pri Ministrstvu za pravosodje pa za zdravstveno zavarovanje obsojencev.

V rebalansu proračuna 2022 se pri Ministrstvu za finance za obveznosti države do ZPIZ načrtujejo sredstva v višini 1.214,7 mio EUR. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 301,9 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 912,8 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,5 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP.

Pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti so v rebalansu proračuna 2022 načrtovana sredstva v višini 77,6 mio EUR.

Preostala sredstva v okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje, in sicer v višini 329,3 mio EUR ter pri Ministrstvu za pravosodje v višini 3,9 mio EUR.

### **4132 Tekoči transferi v javne sklade**

V rebalansu proračuna 2022 se za tekoče transfere v javne sklade planirajo sredstva v višini 13 mio EUR, od tega za integralna sredstva 8,9 mio EUR, ter 4,1 mio EUR za sredstva EU s slovensko udeležbo.

Največji delež sredstev se v okviru integralnih sredstev namenja delovanju Javnega sklada Republike Slovenije za kulturne dejavnosti v finančnem načrtu Ministrstva za kulturo, ter Javnega štipendijskega, razvojnega, invalidskega in preživninskega sklada Republike Slovenije v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

V okviru evropskih sredstev pa je največ sredstev načrtovanih pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in sicer za spodbujanje podjetništva.

#### **4133 Tekoči transferi v javne zavode**

Tekoči transferi v javne zavode vključujejo sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj naštetih stroške.

V rebalansu proračuna 2022 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 2.717,2 mio EUR, kar je za 5,1 % oziroma za 132,2 mio EUR več v primerjavi s spremembami proračuna za leto 2022. Integralna sredstva so višja za 149,5 mio EUR, in sicer predvsem za financiranje ukrepov covid-19. Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo nižja za 19,7 mio EUR in so planirana v skladu s pričakovano realizacijo v letu 2022.

Glede na spremembe proračuna se integralna sredstva najbolj povečujejo pri Ministrstvu za zdravje in sicer predvsem za povračilo izpada opravljanja zdravstvene dejavnosti, testiranje in cepljenje, ter pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti iz naslova dolgotrajne oskrbe ter financiranje ukrepov covid-19.

V okviru tekočih transferov v javne zavode se največ sredstev namenja v finančnem načrtu Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport. Glede na spremembe proračuna 2022 so integralna sredstva višja za 12,4 mio EUR. Zaradi višje rasti BDP, ki je ob pripravi proračuna za leto 2022 ni bilo možno predvideti, je potrebno na podlagi 42. člena Zakona o visokem šolstvu za financiranje študijske dejavnosti v letu 2022 zagotoviti dodatne pravice porabe. Preostalo povečanje sredstev pa je iz naslova financiranja ukrepov covid-19 in sicer za financiranje zaščitne opreme za zavode na področju vzgoje in izobraževanja ter znanosti.

#### **4134 Tekoči transferi v državni proračun**

Z rebalansom proračuna 2022 se načrtujejo sredstva v višini 4,1 mio EUR za plačila prispevka delodajalca za zaposlovanje in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil in za plačilo prispevka delodajalca za zaposlovanje od nadomestil zaradi bolezenske odsotnosti, ki jih ZZZZ neposredno izplačuje upravičencem.

#### **4135 Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki**

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter

- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V rebalansu proračuna 2022 se za te namene načrtuje 267,3 mio EUR, od tega 265,8 mio EUR integralnih sredstev, ter 1,5 mio EUR sredstev EU s slovensko udeležbo. Sredstva se glede na spremembe proračuna 2022 povečujejo za 43,9 % in sicer predvsem iz naslova financiranja ukrepov COVID-19. Najbolj se povečujejo sredstva v okviru finančnega načrta Ministrstva za zdravje ter Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo.

#### **4136 Tekoči transferi v javne agencije**

Tekoči transferi v javne agencije so v rebalansu proračuna 2022 načrtovani v višini 45,3 mio EUR, od tega je 36,7 mio EUR načrtovanih na integralnih sredstvih, 2,6 mio EUR na namenskih sredstvih, 5,1 mio EUR na EU sredstvih in 0,9 mio EUR na integralnih sredstvih - slovenska udeležba.

Največji obseg sredstev je načrtovan pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo v višini 21,3 mio EUR predvsem za spodbujanje in razvoj internacionalizacije, Slovensko turistično organizacijo, Javno agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije ter trženje in razvoj turizma. Preostala sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta:

- Ministrstva za infrastrukturo, za aktivnosti vezane predvsem na zagotavljanje varnosti v cestnem prometu;
- Ministrstva za finance, predvsem za AJPEŠ;
- Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, predvsem za delovanje Javne agencije za raziskovalno dejavnost ter
- Ministrstva za kulturo, predvsem za Slovenski filmski center, Javno agencijo za knjigo in knjižni sejem v Frankfurtu.

#### **414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO**

V rebalansu proračuna 2022 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 129,2 mio EUR, kar je za 25,8 mio EUR več, kot je bilo za ta namen načrtovanih sredstev v spremembi proračuna 2022. Sredstva so se povečala predvsem iz naslova financiranja cepiv proti COVID-19 (javno naročilo na ravni EU).

85,8 mio EUR oziroma 66,4 % vseh sredstev je namenjenih za druge tekoče transfere v tujino. Pri Ministrstvu za zdravje se sredstva namenjajo za financiranje cepiv proti COVID-19. Pri Ministrstvu za finance se glavnina sredstev načrtuje za financiranje Evropskega mirovnega instrumenta (EPF). Pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport pa se sredstva namenjajo za izvajanje dopolnilnega pouka slovenskega jezika v tujini, za raziskovalno razvojno dejavnost ter za programe mednarodnega znanstvenega sodelovanja.

29,4 mio EUR oz. 22,8 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam. Pri Ministrstvu za obrambo se sredstva namenjajo za kritje obveznosti iz naslova prispevkov EU in skupnim projektom, prispevek v NATO vojaški proračun in drugo mednarodno sodelovanje. Pri Ministrstvu za finance se glavnina sredstev načrtuje za povračilo sredstev Banki Slovenije iz naslova poslov z Mednarodnim denarnim skladom, za finančno pomoč Grčiji, za izpolnjevanje obveznosti iz naslova plačila prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj ter za donacijo skladu svetovne banke (GEF). Pri Ministrstvu za zunanje zadeve se glavnina sredstev načrtuje za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč, deloma pa tudi za izvajanje instrumenta za begunce v Turčiji (migrantski tok).

Za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini je načrtovanih 14,1 mio EUR oziroma 10,9 % vseh sredstev. Od tega 61,6 % oz. 8,7 mio EUR predstavljajo sredstva načrtovana pri Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu kot podpora avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovincem po svetu. Drugi največji delež sredstev za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini je načrtovan pri Ministrstvu za zunanje zadeve, in sicer 3,5 mio EUR za namen razvojnega sodelovanja in humanitarne pomoči.

Sredstva iz naslova tekočih transferjev tujim vladam in vladnim institucijam v rebalansu proračuna 2022 niso načrtovana.

## 42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo: nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije. V okviru rebalansa proračuna za leto 2022 predstavljajo 7,2 % delež v celotnem obsegu odhodkov državnega proračuna.

Ti odhodki so v rebalansu proračuna 2022 načrtovani v višini 1.043,6 mio EUR in se v primerjavi s spremembo proračuna 2022 zmanjšujejo za 316 mio EUR oziroma za 23,2 %. Največje zmanjšanje je v okviru EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo, in sicer za 177,7 mio EUR. Sledijo integralna sredstva, ki so se zmanjšala za 146 mio EUR. Namenska sredstva so se povečala za 7,7 mio EUR. Delež evropskih sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo v rebalansu proračuna za leto 2022 znaša 16,1 %, medtem ko je v spremembi proračuna 2022 znašal 25,5 %.

Med investicijskimi odhodki se v rebalansu proračuna za leto 2022 v primerjavi s spremembo proračuna 2022 najbolj znižuje obseg odhodkov za novogradnje, rekonstrukcije, in adaptacije (za 324,7 mio EUR) ter za nakup prevoznih sredstev (za 8,4 mio EUR). Najbolj se povečuje obseg odhodkov za investicijsko vzdrževanje in obnove (za 16,5 mio EUR).

V programski strukturi je skoraj polovica odhodkov namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavnina sredstev za železniški in cestni promet ter infrastrukturo). Nato sledijo odhodki za obrambo in zaščito (sredstva namenjena za opremljenost vojske in infrastrukturo), zdravstveno varstvo (investicijska vlaganja na sekundarni in terciarni ravni) ter notranje zadeve in varnost (javni red in splošna varnosti ljudi in premoženja).

## 43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

### 431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, je v rebalansu proračuna za leto 2022 načrtovanih 274,1 mio EUR, kar je za 35,5 mio EUR več kot v spremembi proračuna za leto 2022. Večina tovrstnih transferov bo financirana z integralnimi sredstvi.

Glavnina načrtovanih sredstev bo namenjena privatnim podjetjem ter javnim podjetjem in družbam, ki so v lasti države ali občin. Največje povečanje glede na spremembo proračuna 2022 (za 33,1 mio EUR) je pri investicijskih transferih posameznikom in zasebnikom.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za promet in prometno infrastrukturo, sledi kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo ter prehrana ter znanost in informacijska družba.

### 432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V rebalansu proračuna za leto 2022 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 605,6 mio EUR, kar je za 99,3 mio EUR manj kot v spremembi proračuna 2022.

Največ sredstev je načrtovanih za investicijske transferje občinam in javnim zavodom, kjer se beleži tudi največje zmanjšanje glede na spremembe proračuna 2022.

Po nadskupini tipov proračunskih postavk je največ načrtovanih EU sredstev s pripadajočo slovensko udeležbo. Sledijo integralni odhodki, ki se glede na spremembo proračuna 2022 zmanjšujejo za 24,9 mio EUR.

Po programski strukturi je največ sredstev namenjenih za varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo, sledijo sredstva za izobraževanje in šport, socialno varnost ter znanost in informacijsko družbo.

## **45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE**

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, nereciklirane plastične embalaže in bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je v rebalansu proračuna 2022 predvidenih 714,1 mio EUR. Glede na spremembo proračuna 2022 se ta sredstva zvišajo za 150,4 mio EUR. Višji obseg temelji na predlogu proračuna EU za leto 2022 in njegovimi dopolnitvami ter oceni o vplačilih carinskih dajatev v proračun EU, kot posledico povečanega obsega uvoza električnih vozil za evropski trg v letu 2022.

V rebalansu proračuna 2022 načrtujemo 223,8 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 70,9 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 381,6 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, za plačilo sredstev iz naslova nereciklirane plastične embalaže 11,1 mio EUR, za plačila bruto znižanja prispevka iz naslova BND v korist nekaterih držav pa 26,7 mio EUR.

## A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19

V negotovih razmerah, povezanih z obvladovanjem epidemije, je Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) z rebalansom proračuna za leto 2022 upoštevala možnost nadaljevanja epidemičnih razmer in v državnem proračunu načrtovala 1.096,9 mio EUR v podprogramu 230401 Sredstva za financiranje epidemije COVID-19, kar je 461,2 mio EUR več v primerjavi s spremembo proračuna 2022. Sredstva so namenjena financiranju obstoječih in novih ukrepov ter morebitnih novih zakonskih obveznosti v povezavi s spopadanjem s posledicami epidemije Covid-19.

V odziv na epidemijo je bil poleg obstoječih interventnih zakonov, ki imajo finančne posledice tudi v letu 2022, po predložitvi sprememb proračuna Republike Slovenije za leto 2022 v državnem zboru sprejet še 10. interventni zakon:

- Zakon o dodatnih ukrepih za preprečevanje širjenja, omilitev, obvladovanje, okrevanje in odpravo posledic COVID-19, ki ob solidarnostnih dodatkih prinaša tudi odškodninsko odgovornost za primer zapletov pri cepljenju in povračilo stroškov hitrih testov podjetjem. Podaljšana je bila veljavnost turističnih bonov 2020, ki so se po spremembi lahko unovčili do 30. junija 2022.

Poleg interventnih zakonov proračun zagotavlja dodatna sredstva za zaščitno opremo in izvajanje mikrobioloških raziskav, hitrih testov ter pokrivanje drugih stroškov, povezanih z epidemijo. Od skupnih 1.096,9 mio EUR je 118,6 mio EUR pridobljenih iz sredstev proračuna Evropske unije skupaj z lastno udeležbo, preostalo so integralne pravice porabe. Predlagatelji finančnih načrtov so pravice porabe načrtovali na podprogramu 230401 Sredstva za financiranje epidemije COVID-19 po naslednjih ekonomskih namenih:

- za **druge tekoče domače transferje** je načrtovanih 544,4 mio EUR. Največ, 247,9 mio EUR je namenjeno tekoče transferje v sklade socialnega zavarovanja, 212,8 mio EUR je načrtovano v okviru tekočih transferov v javne zavode in 81 mio EUR v okviru tekočih plačil drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki.
- 133,5 mio EUR je načrtovanih za **transferje posameznikom in gospodinjstvom**, od tega 116,9 mio EUR pri Finančni upravi Republike Slovenije za izplačila bonov z namenom odprave posledic za izboljšanje gospodarskega položaja na področju potrošnje turizma in z namenom odprave posledic epidemije v gostinstvu, športu in kulturi.
- Za **investicijske odhodke in transferje** je predvidenih 61,6 mio EUR, od tega 50,6 mio EUR iz sredstev REACT – EU, namenjenih zlasti za zdravstveno infrastrukturo, investicije na področju sociale, digitalizacijo, druge ukrepe v javnem potniškem prometu in IKT infrastrukturo.
- Za financiranje nepredvidenih izdatkov in morebitnih novih zakonskih obveznosti v povezavi z obvladovanjem posledic epidemije Covid 19 so pri Ministrstvu za finance načrtovana sredstva **tekoče proračunske rezerve** v višini 180 mio EUR.
- Za **subvencije privatnim podjetjem in zasebnikom** je načrtovano 72 mio EUR, največ sredstev je namenjeno za spodbujanje podjetništva in prestrukturiranje turizma, od tega je 45,4 mio EUR sredstev evropskega programa React - EU.
- Za ukrepe COVID-19 je v okviru **tekočih transferjev v tujino** za nakup cepiv načrtovanih 79,5 mio EUR.
- Za **izdatke za blago in storitve** v povezavi z obvladovanjem epidemije je načrtovanih 4,9 mio EUR,
- V okviru **transferjev neprofitnim organizacijam in ustanovam** je načrtovanih 6,9 mio EUR, od tega 5 mio EUR za pomoč športnim zvezam za izvedbo hitrih testov.
- Za **stroške dela** je načrtovanih 419,4 tisoč EUR od tega 124 tisoč EUR pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

## B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

### 75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

#### 750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

Prilivov iz naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev ni mogoče napovedati, saj je izterjava odvisna od več dejavnikov, kot na primer poslovni in likvidnostni položaj družbe, solventnost družbe, kvaliteta zavarovanj pri danih poroštvih ipd. Pričakujejo se prejeta vračila danih posojil od privatnih podjetij in občin v skupni višini 14,5 mio EUR in 13,2 mio EUR iz naslova vračila posojila danega Grčiji.

#### 751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH, d.d., pri čemer ocene prilivov ni možno napovedati, saj je prodaja odvisna od več dejavnikov.

#### 752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

Na podlagi Zakona o uporabi sredstev pridobljenih iz naslova kupnine na podlagi zakona o lastninskem se preoblikovanju podjetij se v rebalansu proračuna 2022 ocenjuje prilive kupnin iz naslova privatizacije v višini 2,2 mio EUR, kar je 0,55 mio EUR več glede na spremembe proračuna 2022.

### 44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

#### 440 DANA POSOJILA

V okviru danih posojil je planirano 105,2 mio EUR, in sicer v sklopu finančnega načrta Ministrstva za finance so planirana sredstva v skupni višini 93,4 mio EUR:

- za poplačila obveznosti starega deviznega varčevanja na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15) v višini 1,9 mio EUR, kar je 110 tisoč EUR manj kot v spremembi proračuna 2022;
- v višini 71,5 mio EUR so predvidena sredstva za morebitno zagotovitev premostitvenega financiranja enotnega sklada za reševanje v skladu z 158. členom Zakona o reševanju in prisilnem prenehanju bank (Uradni list RS, št. 92/21);
- za unovčena državna porošstva so načrtovana sredstva v višini 20 mio EUR.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo so predvidena sredstva v višini 11,8 mio EUR, oziroma 6,8 mio EUR več kot v spremembi proračuna 2022. Sredstva so namenjena za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za pomoč podjetjem v težavah.

#### 441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

V rebalansu proračuna 2022 se načrtuje 963,7 mio EUR za povečanje kapitalskih deležev, kar znaša 750,1 mio EUR več kot v spremembi proračuna 2022. Sredstva so planirana v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance, in sicer 961,4 mio EUR za namen povečanja kapitalskih deležev in naložb v gospodarskih družbah. Povečanje je potrebno za primer hitrega odzivanja države na razmere velike volatilitnosti trgov z energijo in s tem povezanimi širšimi tveganji v preskrbi z energijo prebivalstva in gospodarstva Republike Slovenije. Za povečanje kapitalskih deležev in naložb v mednarodne finančne ustanove je načrtovano 2,3 mio EUR.

#### **442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE**

V izkazu finančnih terjatev in naložb se načrtuje tudi poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije, in sicer v skupni višini 16 mio EUR. Glavnina sredstev v višini 9,9 mio EUR se načrtuje v okviru Ministrstva za finance. Ministrstvo za finance bo sredstva namenilo predvsem za spodbujanje izvoza. Preostala sredstva se načrtuje pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in Ministrstvu za okolje in prostor. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtuje sredstva predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva, Ministrstvo za okolje in prostor pa bo sredstva namenilo dokapitalizaciji Ekološko razvojnega sklada RS.

#### **443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA**

Pri povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava so pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtovana sredstva v višini 20,3 mio EUR predvsem za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja in Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva, pri Ministrstvu za okolje in prostor pa 1,5 mio EUR za dokapitalizacijo Stanovanjskega sklada.



## C) RAČUN FINANCIRANJA

### Zadolževanje

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki izhaja iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere. Višino zadolževanja in strukturo instrumentov zadolževanja potrdi Vlada Republike Slovenije v programu financiranja proračuna Republike Slovenije.

V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je kot primarni instrument financiranja pretežnega dela potreb državnega proračuna predvideno zadolževanje z izdajo državnih obveznic in zakladnih menic. Za doseganje strateških in operativnih ciljev, opredeljenih v programu financiranja, se lahko v manjšem obsegu uporabijo tudi drugi instrumenti financiranja, navedeni v programu financiranja. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja temeljijo na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitveno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

Politike, ukrepi in ostale aktivnosti bodo izvajane z namenom zagotovitve izvrševanja financiranja proračuna in izvrševanja strateških ciljev zadolževanja.

### Odplačila dolga

Planirani znesek za *odplačilo domačega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice iz naslova izdanih obveznic in zakladnih menic ter glavnice iz naslova domačih posojil;
- obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o plačilu odškodnine žrtvam vojnega in povojnega nasilja ter iz naslova plačanih glavnice obveznic RS21 v skladu s Pogodbo o ureditvi razmerij na podlagi Zakona o izdaji obveznic za plačilo odškodnine za zaplenjeno premoženje zaradi razveljavitve kazni zaplembe premoženja.

Planirani znesek za *odplačilo tujega dolga* vsebuje obveznosti, ki dospejo v skladu s pogodbenimi določili, in sicer:

- glavnice dolgoročnih obveznic, izdanih v tujini, in glavnice od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

### 3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2022–2025

Načrt razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) za obdobje 2022-2025 vključuje načrtovane odhodke ali izdatke za projekte in ukrepe, ki so povezani z izvajanjem nalog, opredeljenih z dokumenti dolgoročnega načrtovanja, s posebnimi zakoni in predpisi. Ukrepi in projekti, ki jih združujemo v skupine projektov, predstavljajo programsko zaključeno celoto in prispevajo k doseganju skupnih neposrednih učinkov. Odhodki oziroma izdatki so prikazani z načrti financiranja po posameznih projektih in ukrepih za naslednje štiriletno obdobje po letih oziroma za celotno obdobje njihovega trajanja ter z vsemi viri financiranja (proračunskimi in ostalimi viri) za njihovo izvedbo po nosilnih politikah, programih in podprogramih. Odhodki proračuna za projekte in ukrepe so usklajeni z odhodki po proračunskih postavkah in kontih iz finančnih načrtov predlagateljev finančnih načrtov za leto 2022 ter prihodnja leta.

NRP je prikazan po programski strukturi, iz načrta pa so razvidni podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega projekta ali ukrepa, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bo ta predvidoma izvajal oziroma se že izvaja;
- vrednost projekta, ki zajema celotno vrednost vseh (tudi izvenproračunskih) odhodkov ter izdatkov za izvedbo projekta iz investicijske ali druge dokumentacije (izhodiščna vrednost) oziroma že realizirane odhodke in izdatke ter plan v prihodnjih letih (sprejeta vrednost);
- že realizirana plačila, izražena v deležu (%) od sprejete vrednosti posameznega projekta ali ukrepa.

#### Preglednica 3: Prikaz načrtovanih proračunskih virov projektov in ukrepov v letu 2022 po bilancah

Proračunski viri	Plan 2022	Delež
<b>SKUPAJ</b>	<b>17.112.978.962</b>	<b>100,0</b>
<b>A Bilanca odhodkov</b>	<b>14.580.038.897</b>	<b>85,2</b>
Projekti	3.129.043.423	21,5
Ukrepi	11.450.995.474	78,5
<b>B Račun finančnih terjatev in naložb</b>	<b>1.106.681.246</b>	<b>6,5</b>
Projekti	0	0,0
Ukrepi	1.106.681.246	100,0
<b>C Račun financiranja</b>	<b>1.426.258.819</b>	<b>8,3</b>
Ukrepi	1.426.258.819	100,0

Vir: MF (v EUR)

Kot izhaja iz preglednica 3, znaša načrtovana vrednost proračunskih odhodkov (A bilanca) projektne dela proračuna 3.129 mio EUR, kar je 21,5 % vseh proračunskih virov Bilance odhodkov. Račun finančnih terjatev in naložb (B bilanca) ter Račun financiranja (C bilanca) se pretežno načrtujeta v okviru ukrepov, zato v celotni strukturi proračunskih virov vseh treh bilanc delež na projektih znaša nekoliko manj.

**Preglednica 4: Proračunski viri projektov za leto 2022 po nosilnih politikah**

Nosilne politike	Plan 2022	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	4.726.409	0,2
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	25.580.568	0,8
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	27.133.588	0,9
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	65.789.557	2,1
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	412.642.705	13,2
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	44.794.225	1,4
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	289.315.945	9,2
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	87.433.390	2,8
09 PRAVOSODJE	30.036.466	1,0
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	68.565.783	2,2
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	424.980.968	13,6
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	47.160.431	1,5
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	673.497.390	21,5
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	160.431.853	5,1
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	194.163.661	6,2
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	23.410.087	0,7
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	103.885.151	3,3
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	62.158.354	2,0
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	150.073.693	4,8
20 SOCIALNA VARNOST	114.075.253	3,6
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	119.175.945	3,8

Vir: MF (v EUR)

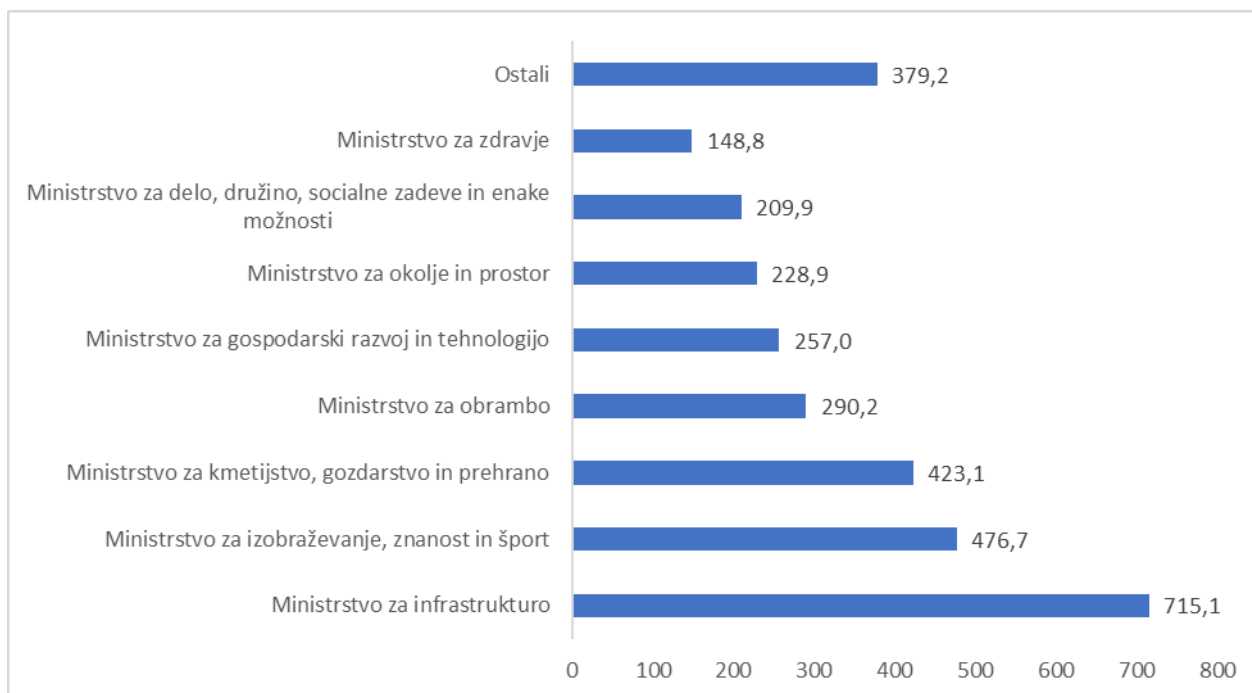
Preglednica 4 prikazuje, da je za projekte zagotovljeno največ proračunskih sredstev znotraj nosilne politike 13 Promet in prometna infrastruktura, in sicer 673,5 mio EUR (21,5 %), sledi politika 11 Kmetijstvo, gozdarstvo, ribištvo in prehrana z vrednostjo 425 mio EUR (13,6 %). Naslednja je politika 05 Znanost in informacijska družba s skupno vrednostjo 412,6 mio EUR (13,2 %).

Največ sredstev, načrtovanih na ukrepih, je namenjenih servisiranju javnega dolga in upravljanja z denarnimi sredstvi ter izobraževanju in športu.

**Preglednica 5: Proračunski viri ukrepov za leto 2022 po nosilnih politikah**

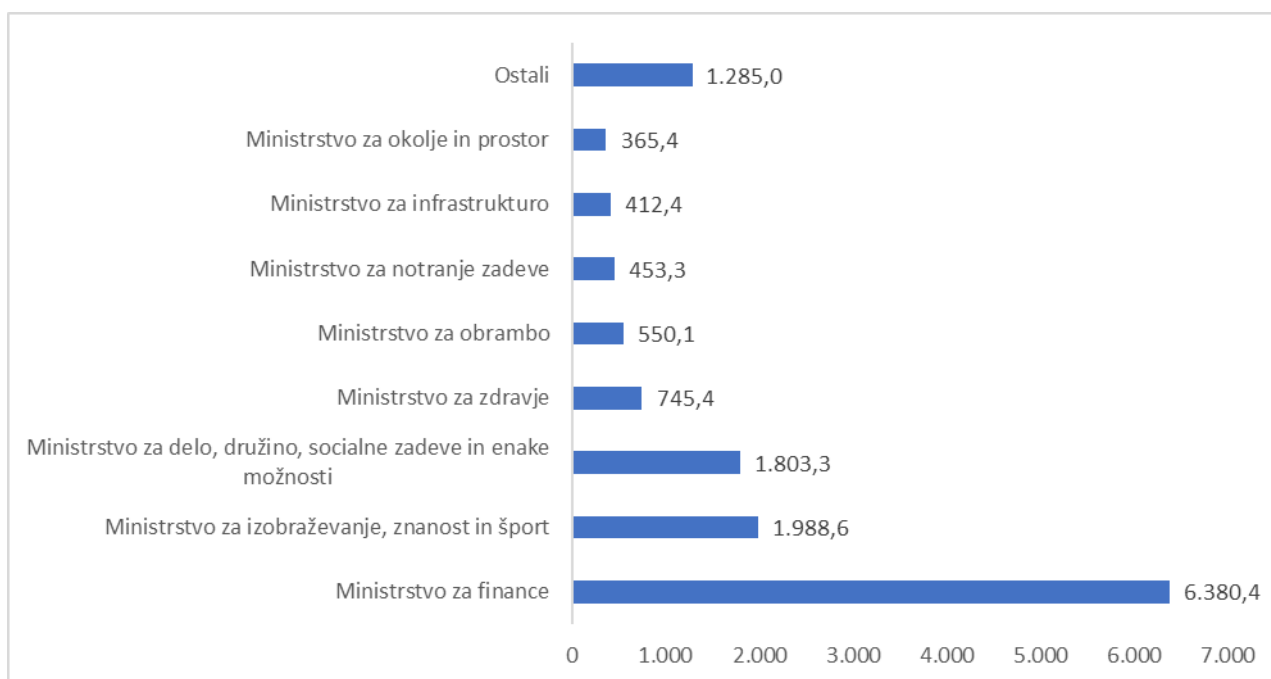
Nosilne politike	Plan 2022	Delež
01 POLITIČNI SISTEM	88.629.844	0,6
02 EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA	336.091.546	2,4
03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNO RAZVOJNO SODELOVANJE	138.086.662	1,0
04 SPLOŠNE JAVNE STORITVE IN SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE	168.627.736	1,2
05 ZNANOST IN INFORMACIJSKA DRUŽBA	31.565.523	0,2
06 LOKALNA SAMOUPRAVA	128.767.428	0,9
07 OBRAMBA IN ZAŠČITA	474.977.327	3,4
08 NOTRANJE ZADEVE IN VARNOST	502.917.021	3,6
09 PRAVOSODJE	309.980.569	2,2
10 TRG DELA IN DELOVNI POGOJI	204.541.859	1,5
11 KMETIJSTVO, GOZDARSTVO, RIBIŠTVO IN PREHRANA	174.811.377	1,3
12 VIRI ENERGIJE IN ENERGETSKA UČINKOVITOST	8.459.000	0,1
13 PROMET IN PROMETNA INFRASTRUKTURA	404.140.500	2,9
14 PODJETNIŠTVO IN KONKURENČNOST	1.141.342.017	8,2
15 VAROVANJE OKOLJA IN OKOLJSKA INFRASTRUKTURA	314.537.179	2,2
16 PROSTORSKO PLANIRANJE IN STANOVANJSKA DEJAVNOST	47.123.226	0,3
17 ZDRAVSTVENO VARSTVO	246.015.742	1,8
18 KULTURA IN CIVILNA DRUŽBA	215.847.126	1,5
19 IZOBRAŽEVANJE IN ŠPORT	2.075.956.642	14,8
20 SOCIALNA VARNOST	1.487.538.955	10,6
21 POKOJNINSKO VARSTVO	1.215.175.592	8,7
22 SERVISIRANJE JAVNEGA DOLGA IN UPRAVLJANJE Z DENARNIMI SREDSTVI	2.138.470.397	15,3
23 INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI	1.344.769.928	9,6
24 PLAČILA V EVROPSKO UNIJO	785.562.340	5,6

Vir: MF (v EUR)

**Slika 10: Proračunski viri projektov za leto 2022 po predlagateljih finančnih načrtov**

Vir: MF (v mio EUR)

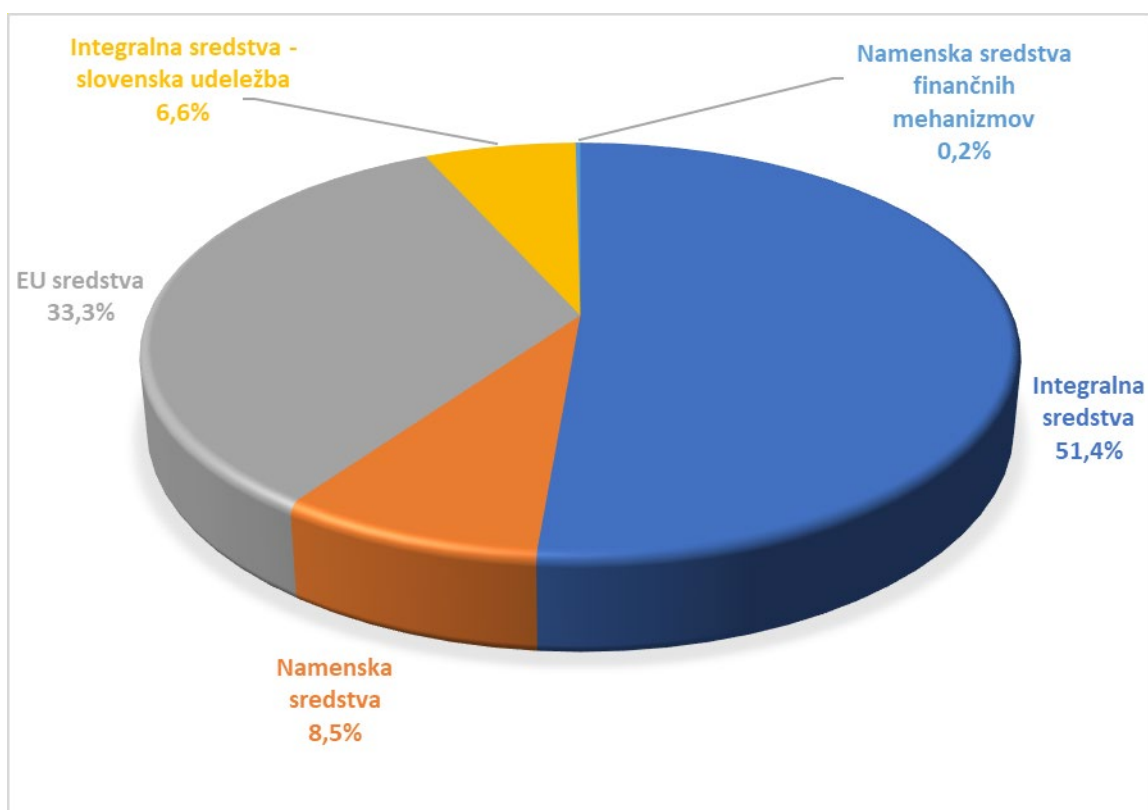
Zgornja slika prikazuje, da je v letu 2022 največ sredstev za projekte planiranih pri Ministrstvu za infrastrukturo (715,1 mio EUR), sledijo Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport s 476,7 mio EUR, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano s 423,1 mio EUR in Ministrstvo za obrambo z 290,2 mio EUR. Preko 100 mio EUR bodo za projekte namenila tudi Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Ministrstvo za okolje in prostor, Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti ter Ministrstvo za zdravje.

**Slika 11: Razrez proračunskih virov ukrepov v letu 2022 po predlagateljih finančnih načrtov**

Vir: MF (v mio EUR)

Slika 11 prikazuje povsem druga razmerja, in sicer, da v letu 2022 za financiranje ukrepov daleč največ sredstev, to je 6.380,4 mio EUR načrtuje Ministrstvo za finance, ki med drugim skrbi za transfere v druge blagajne javnega financiranja (pokojninsko, zdravstveno, občine). Sledita Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport z 1.988,6 mio EUR in Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti z 1.803,3 mio EUR. Posledično imajo ta ministrstva največje finančne načrte, preko 200 mio EUR pa financiranju ukrepov namenjajo še Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za notranje zadeve, Ministrstvo za infrastrukturo ter Ministrstvo za okolje in prostor.

**Slika 12: Struktura projektov po viru in deležu proračunskega financiranja v letu 2022**

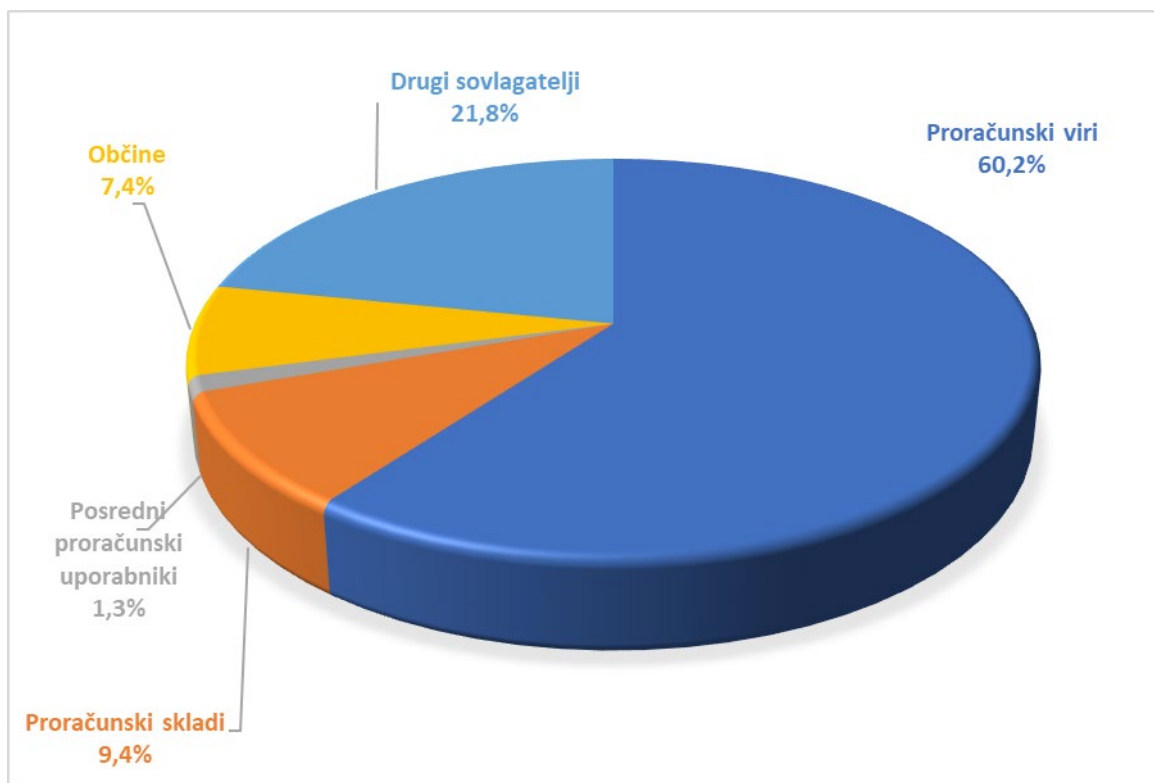


Vir: MF (v %)

Zgornja slika prikazuje, da se bodo projekti v letu 2022 iz državnega proračuna financirali večinoma iz integralnih in evropskih sredstev. Ta dva vira predstavljata 51,4 % oziroma 33,3 % vseh sredstev, namenjenih izvajanju projektov. 6,6 % predstavlja slovenska udeležba, ki jo je treba zagotavljati za pridobitev evropskih sredstev, 8,5 % pa namenska sredstva, katerih poraba je omejena za točno določene namene.

Z vidika vseh virov financiranja projektov (slika 13) predstavljajo proračunski viri 60,2 %, občinsko financiranje predstavlja 7,4 %, proračunski skladi pa 9,4 %. Financiranje projektov s strani posrednih proračunskih uporabnikov je zanemarljivo, velik del financiranja projektov (21,8 %) pa predstavljajo drugi sovlagatelji, ki predstavljajo večinoma podjetja in fizične osebe.

**Slika 13: Struktura projektov po vseh virih in deležu financiranja v letu 2022**



Vir: MF (v %)

## 4. SREDSTVA SKLADA NOO

V preglednici 6 so prikazana sredstva Sklada NOO po predlagateljih finančnih načrtov v letu 2022. Kot je razvidno iz spodnje slike, je na projektih največ načrtovano pri Ministrstvu za infrastrukturo, in sicer 39,1 % celotnega veljavnega plana za leto 2022, sledita pa Ministrstvo za zdravje s 3,8 % in Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo s 3,7 % veljavnega plana v načrtovani porabi v letu 2022. Nekaj manj kot polovico (45,2 %) veljavnega plana v letu 2022 še ni razporejenega na projekte in je načrtovano pri Ministrstvu za finance v okviru proračunskih postavk evidenčnega projekta.

### Preglednica 6: Sredstva Sklada NOO v letu 2022 po predlagateljih finančnih načrtov skrbnika projekta

Sredstva sklada NOO	Plan 2022	(v %)
<b>Sredstva sklada NOO</b>	<b>166.935.828</b>	<b>100,0</b>
1517 Služba vlade za zakonodajo	38.500	0,0
1611 Ministrstvo za finance	75.406.444	45,2
1711 Ministrstvo za notranje zadeve	434.430	0,3
2130 Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo	6.249.061	3,7
2330 Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano	3.299.327	2,0
2430 Ministrstvo za infrastrukturo	65.198.011	39,1
2550 Ministrstvo za okolje in prostor	1.247.275	0,7
2611 Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti	2.159.000	1,3
2711 Ministrstvo za zdravje	6.274.915	3,8
3130 Ministrstvo za javno upravo	2.690.936	1,6
3330 Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport	2.713.696	1,6
3340 Ministrstvo za kulturo	1.224.233	0,7

Vir: MF (v EUR)