

1317 - Fiskalni svet

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo Fiskalnega sveta je izvajanje neodvisnega nadzora nad javnofinančno politiko države.

Obrazložitev predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2022

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:

- 1317 - Fiskalni svet

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1317 - Fiskalni svet

Oris proračunskega uporabnika

Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila. Fiskalni svet spremlja makroekonomska in javnofinančna dogajanja ter vse odločitve, ki lahko vplivajo na položaj javnih financ in opozarja na z njimi povezana tveganja. S tako usmeritvijo želi prispevati k zavedanju o pomenu stabilnih in vzdržnih javnih financ oziroma k ustvarjanju prostora za krepitev blaginje prebivalstva in družbe nasploh tudi na dolgi rok.

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

0203 - Fiskalni nadzor

020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Opis podprograma

Po Direktivi Sveta 2011/85/EU in Uredbi Sveta in Evropskega parlamenta št. 473/2013, mora vsaka država članica Evropske unije ustanoviti oziroma določiti neodvisno telo, katerega naloga je nadzor in ocenjevanje javnofinančne politike in še posebej ocenjevanje spoštovanja fiskalnih pravil, tako tistih, določenih na nacionalni ravni, kot pravil, ki veljajo na ravni Evropske unije. V skladu z zahtevami Uredbe Sveta št. 473/2013 se pri dejavnosti Fiskalnega sveta upoštevajo naslednji kriteriji:

- Fiskalni svet mora imeti visoko stopnjo funkcionalne avtonomije in odgovornosti,
- ne sme prejemati inštrukcij od državnega organa, ki je pristojen za proračunsko načrtovanje, niti katerega koli drugega državnega organa,
- imeti mora možnost javnega komuniciranja,
- njegovi člani morajo biti imenovani na podlagi izkušenj in kompetenc ter
- imeti mora zadostne vire za svoje delovanje in zagotovljen ustrezen dostop do informacij, da lahko izvršuje naložene naloge.

Fiskalni svet je ustanovljen z Zakonom o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15). Fiskalni svet je pri svojem delu samostojen in neodvisen.

Pristojnosti in naloge Fiskalnega sveta so določene v drugem odstavku 7. člena Zakona o fiskalnem pravilu. Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja akta (Vlade RS) in Državnega zbora RS glede same potrditve aktov ali njegove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada RS mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (t.j. nove ali spremembe obstoječe zakonodaje) ali spremembe obravnavanega akta (t.j. amandma k obstoječem aktu ali nov akt), kar Državnemu zboru RS predloži v nadaljnjo obravnavo.

1317-16-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta

Opis ukrepa

Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: 1. ocenjuje vzdržnost javnofinančne politike na podlagi osnutka Programa stabilnosti; 2. pripravlja oceno upoštevanja fiskalnih pravil na podlagi predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna oziroma rebalansa državnega proračuna, ki je predložen v sprejem državnemu zboru; 3. spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne; 4. pripravlja oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država preteklega leta s fiskalnimi pravili; 5. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma; 6. ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ s predpisi in drugimi akti; 7. ocenjuje, ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale; 8. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin glede na naravo izjemnih okoliščin; 9. opravlja druge naloge, potrebne za izvajanje njegovih pristojnosti. Na Fiskalnemu svetu so zaposleni trije funkcionarji (predsednik Fiskalnega sveta in dva člana) ter štirje javni uslužbenci, ki opravljajo strokovno pomoč za člane Fiskalnega sveta. Administrativno-tehnične naloge za Fiskalni svet opravljajo službe Računskega sodišča Republike Slovenije. Za izvajanje dejavnosti je treba funkcionarjem in javnim uslužbencem zagotavljati sredstva za plače in delo ter primerno delovno okolje.

Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Plače in drugi stroški dela se obračunavajo in izplačujejo v skladu z določili Zakona o sistemu plač v javnem sektorju, Zakona za uravnoteženje financ, Zakona o javnih uslužbencih, določili Kolektivne pogodbe za javni sektor in Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji, Zakona o delovnih razmerjih in drugimi predpisi in internimi akti Fiskalnega sveta. Pri Rebalansu 2022 so glede na veljavni proračun Fiskalnega sveta prerazporejena sredstva iz PP 160002-Materialni stroški na PP 160001-Plače v znesku 8.600 eur zaradi predvidenega povišanja vrednosti plačnega razreda za 4%. Pri materialnih stroških so prerazporejena sredstva med konti glede na polletno realizacijo 2022. Izhodišče za izračun sredstev za plače in druge stroške dela za leti 2023 in 2024 je veljavna sistemizacija Fiskalnega sveta z upoštevanimi napredovanji, predvidenim nadurnim delom, redno delovno uspešnostjo in odpravnino ob upokojitvi v letu 2023. V skladu s Pravilnikom o opravljanju dela na domu je načrtovan tudi dodatek za kritje stroškov za uporabo lastnih sredstev. Za izračun sredstev za povračila stroškov in drugih osebnih prejemkov je upoštevan Aneks h Kolektivni pogodbi za negospodarske dejavnosti (Ur. l. RS, št. 88/21) in Zakon za uravnoteženje javnih financ. Glede na inflacijo je pri izračunu sredstev za plače upoštevano 4% povečanje vrednosti plačnega razred za leto 2023 in dodatno 2% povečanje sredstev za plače za leto 2024 za sedem zaposlenih (število zaposlenih določeno v Zakonu o fiskalnemu pravilu). V predlogu kadrovskega načrta za leti 2023 in 2024 Fiskalnega sveta je navedeno, da v kolikor se bo pri Spremembi Zakona o fiskalnemu pravilu odpravil limit, bi se število zaposlenih v letu 2023 povečalo za dva javna uslužbenca, v letu 2024 pa še dodatno za enega. Razlog za povečanje števila zaposlenih so dodatne zadolžitve, ki jih Evropska unija nalaga nacionalnim fiskalnim svetom in morebitna prekinitvev administrativno-tehnične podpore Računskega sodišča. Pri načrtovanih sredstvih za plače dodatne zaposlitve niso upoštewane. Za leti 2023 in 2024 so načrtovani stroški za pisarniški splošni material, posebni material in storitve, obratovalne stroške, prevozne stroške, izdatke za službena potovanja, tekoče vzdrževanje, najemnine ter druge operativne odhodke načrtovani brez upoštevanja izrednih razmer povezanih z epidemijo COVID-19. Materialni stroški so načrtovani na PP 160002-materialni stroški; in za leto 2023 znesek 300 eur na PP 200479-Materialni stroški COVID-19 za morebitni nakup mask in testov HAG. Pri načrtovanih materialnih stroških je povečanje na kontu 4020 zaradi stroškov prevajalskih in lektorskih storitev, na kontu 4022 zaradi višjih stroškov elektrike in ogrevanja in na kontu 4024 zaradi višjih cen kilometrine vezanih na službena potovanja.

Neposredni učinki

C7017 - Izvajanje zakonskih nalog Fiskalnega sveta

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Fiskalni svet v okviru svojih zakonskih pooblastil izdaja mnenja in priporočila. Enkrat letno do konca maja mora Fiskalni svet predložiti državnemu zboru v obravnavo poročilo o svojem delu.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I08812	Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru	število poročil	2017	0,00	2017	1,00	0,00
					2018	1,00	1,00
					2019	1,00	1,00
					2020	1,00	1,00
					2021	1,00	1,00
					2022	1,00	0,00
					2023	1,00	0,00

Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2022	7,00

Pravne podlage

ID	NAZIV
ZFisP	Zakon o fiskalnem pravilu
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

1317-16-S001 - Investicije fiskalnega sveta**Opis skupine projektov**

Za zagotovitev ustreznih materialno-tehničnih pogojev za nemoteno delo Fiskalnega sveta so potrebne določene manjše investicije, katerih vsebina in dinamika je opredeljena v letnih programih. Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Neposredni učinki**C6932 - Nakup in nadaljnja modernizacija in posodobitev opreme za zagotavljanje nemotenega opravljanja dejavnosti**

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I08528	Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta	%		2015	0,00	2017	6,00	11,00
						2018	4,00	2,41
						2019	3,00	1,12
						2020	2,00	1,57
						2021	3,00	0,14
						2022	3,00	0,00
						2023	3,00	0,00