



REPUBLIKA SLOVENIJA

**OBRAZLOŽITEV SPLOŠNEGA DELA
PREDLOGA REBALANSA PRORAČUNA
REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2020**

KAZALO

1. IZHODIŠČA ZA PREDLOG REBALANSA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2020.....	3
2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA	6
A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	6
A1) Prihodki proračuna	6
A2) Odhodki proračuna	18
A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19	27
B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	29
C) RAČUN FINANCIRANJA	31
C1) ZADOLŽEVANJE PRORAČUNA	31
C2) ODPLAČILA DOLGA.....	31
3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2020–2023	33

1. IZHODIŠČA ZA PREDLOG REBALANSA PRORAČUNA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA LETO 2020

Predlog rebalansa državnega proračuna za leto 2020 je pripravljen v negotovih razmerah, po nenadni in izredno hitri zaustavitvi gospodarske aktivnosti po 13. marcu 2020, ko je bila razglašena epidemija, ki je trajala do 31. maja 2020. V tem času je prišlo do izrazitega upada prihodkov državnega proračuna in porasta izdatkov, ki je posledica ukrepanja države za omilitev posledic krize in ohranitev gospodarske aktivnosti.

Prihodki rebalansa državnega proračuna so načrtovani v višini 9,2 milijarde evrov in so v primerjavi s sprejetim proračunom 2020 nižji za 14,7 % ali za 1,6 milijarde evrov. Največji delež ocenjenih prihodkov državnega proračuna predstavljajo prihodki iz naslova DDV, sledijo trošarine, dohodnina in prejeta sredstva iz proračuna EU.

Odhodki so od sprejetega proračuna 2020 višji za 3,0 milijarde evrov oz. 29,3 %. Načrtovani so v skupni višini 13,4 milijarde evrov. Sprejeti proračun za leto 2020, ki ga je Državni zbor RS sprejel 21. novembra 2019 je načrtovan v višini 10,4 milijarde evrov. V Bilanci prihodkov in odhodkov se v primerjavi s sprejetim proračunom 2020 za 177,4 milijona evrov skupaj znižujejo EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo ter sredstva finančnih mehanizmov, na drugi strani pa se zvišujejo namenska sredstva za 136,5 milijonov. Integralna sredstva se povečujejo za 3,1 milijarde evrov, od tega je 2,6 milijarde evrov namenjenih za financiranje sprejetih ukrepov za blaženje posledic epidemije, 0,5 milijarde evrov pa gre po oceni na račun posrednih učinkov epidemije (povečanje nadomestil brezposelnim, kritje izpada prihodkov oziroma povečanja odhodkov za oba sklada socialnega zavarovanja, stroški obresti iz zadolževanja, investicije za podporo zagonu gospodarstva). Rebalans upošteva tudi pokritje premalo načrtovanih sredstev v sprejetem proračunu za leto 2020. Načrtovani proračunski primanjkljaj za leto 2020 znaša 4,2 milijarde evrov oz. 9,3 % BDP.

Rebalans državnega proračuna 2020 – ključni podatki

	ZNESEK (mio EUR)	%BDP
A bilanca		
Prihodki	9.189	20,31
Odhodki	13.391	29,60
<i>v tem:</i>		
- neposredni COVID odh.	2.582	5,71
- posredni COVID odh.	502	1,11
Primanjkljaj	-4.202	-9,29
B bilanca		
Prejemki	455	1,01
Izdatki	401	0,89
<i>v tem:</i>		
- neposredni COVID izd.	34	0,08
C bilanca		
Zadolževanje	7.284	16,10
Odplačila dolga	2.047	4,52

V Računu finančnih terjatev in naložb so prejemki načrtovani v višini 454,7 mio EUR in izdatki v višini 401,2 mio EUR, razlika med prejemki in izdatki je pozitivna v višini 53,4 mio EUR.

V Računu financiranja se v predlogu rebalansa proračuna 2020 načrtuje za 2.046,8 mio EUR odplačil dolga, in sicer 2.027,5 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS na domačem trgu, in 19,4 mio EUR za dolg, ki je nastal z zadolževanjem RS v tujini.

Ob upoštevanju načrtovanega primanjkljaja v Bilanci prihodkov in odhodkov, pozitivnem stanju v Računu finančnih terjatev in naložb ter spremembi stanja sredstev na računu, je v letu 2020 potrebna zadolžitev v višini 7.283,9 mio EUR (znesek vključuje tudi zadolžitev zaradi izdatkov COVID-19).

Vlada Republike Slovenije (v nadaljnjem besedilu: vlada) je takoj po prevzemu poslov 13. marca 2020 izdala sklepe, s katerimi je ustavila prevzemanja vseh obveznosti v državnem proračunu, predlagala, da se sprejetim obveznostim spremeni dinamika in da se ustavi pravice prerazporejanja. Hkrati je določila, da se pravice porabe znižajo za 30 % državnega proračuna in le-te namenijo v splošno rezervo za pokrivanje izdatkov, povezanih z omejevanjem širjenja epidemije in blaženjem njenih posledic. Za podporo ukrepom za blažitev posledic epidemije COVID-19 je vlada 24. marca 2020 sprejela sklepe v povezavi z izvajanjem kohezijske politike. Proračunski uporabniki, vključeni v izvajanje kohezijske politike, so morali predložiti prerazporeditev sredstev Evropskega socialnega sklada in Evropskega sklada za regionalni razvoj v ukrepe za pomoč podjetjem, ohranitev delovnih mest ter ukrepe na področju zdravstva in bili pozvani k pripravi novih ali prilagojenih ukrepov zaradi epidemije. 14. aprila 2020 je vlada sprejela nove sklepe, s katerimi je začasno zadržala izvrševanje proračuna, uporabniki proračuna pa so se morali opredeliti, katera sredstva so povezana z epidemijo COVID-19, katere ukrepe in programe se lahko prestavi v izvajanje v prihodnje leto ter katere se lahko ukine. S sklepom, sprejetim 14. maja 2020, se je določila možnost prerazporejanja pravic porabe, pri čemer je to dopuščeno zgolj vladi. Na ta način se zagotavlja, da se sredstva proračuna države porabljajo omejeno in za namene, ki so nujni za delovanje države, hkrati pa so se pravice porabe iz namenov, za katere ni nujno, da bi bili v celoti izvedeni v letu 2020, prerazporedile na nujnejše namene.

Vlada je sprejela in pripravila tudi vrsto ukrepov za omejitev negativnih posledic epidemije za gospodarstvo in prebivalstvo. V ta namen so bili sprejeti Zakon o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije covid-19 in omilitev njenih posledic za državljanke in gospodarstvo (ZIUZEOP) t.i. protikorona paket 1 in njegove spremembe ter Zakon o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE) t.i. protikorona paket 2. Specifični cilji ukrepov so: ohranjanje delovnih mest in delovanja podjetij, izboljšanje socialnega položaja ljudi, še posebej najbolj ogroženih zaradi bolezni COVID-19, izredna pomoč samozaposlenim, izboljšanje likvidnosti podjetij, pomoč znanstveno raziskovalnim projektom za boj z epidemijo bolezni COVID-19, znižanje sejin in funkcionarskih plač na državni ravni, oprostitev plačila storitev distribucije in pomoč kmetijstvu. V paketu 2 so ključni ukrepi, ki podjetjem omogočajo oživitev njihove investicijske aktivnosti in s tem ohranitev delovnih mest. 29. maja 2020 je bil sprejet tudi t.i. protikorona paket 3 t.j. Zakon o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije SARS-COV-2 (ZIUOOPE). Ta ureja delno subvencioniranje skrajšanja polnega delovnega časa, povračilo nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo, uvaja bone za izboljšanje gospodarskega položaja na področju turizma, finančne spodbude na podlagi programa finančnih spodbud COVID-19 in zagotavljanje likvidnostnih sredstev podjetij preko javnih skladov.

Ker so ukrepi iz Zakona o interventnih ukrepih za omilitev posledic epidemije COVID-19 za državljanke in gospodarstvo veljali do 31. maja 2020, je bilo za ohranitev delovnih mest in zagon gospodarstva nujno potrebno sprejeti nov zakon, ki določačasne ukrepe za omilitev in odpravo posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2, in veljajo s 1. junijem 2020. Z 10. julijem pa je začel veljati tudi Zakon o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (ZIUPDV) t.i. protikorona paket 3.

Zvišanje izdatkov državnega proračuna je torej predvsem posledica upoštevanja na novo sprejetih **proti kriznih ukrepov za omejevanje negativnih vplivov epidemije koronavirusa**, ki se izvajajo v letu 2020. Epidemija koronavirusa je povzročila velik ekonomski šok. Po zadnji napovedi Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj (Poletna napoved gospodarskih gibanj

2020), se bo bruto domači proizvod (v nadaljnjem besedilu: BDP) letos realno znižal za 7,6 %. Zaradi bistveno nižje gospodarske aktivnosti ima epidemija izrazite posledice tudi na državni proračun. Ob pripravi predloga rebalansa državnega proračuna so bili poleg makroekonomske napovedi upoštevani tudi podatki o realizaciji za prvih sedem mesecev leta. Obseg prihodkov bo nižji zaradi nižje potrošnje, nižje zaposlenosti in slabših poslovnih rezultatov podjetij. Ukrepi za omilitev epidemije zato pomembno prispevajo k ohranjanju gospodarske aktivnosti in zaposlenosti, vendar bodo imeli znatne posledice za javne finance. Za ukrepe, neposredno povezane z epidemijo, je v predlogu rebalansa državnega proračuna namenjeno 2,6 milijarde evrov. Obseg izdatkov državnega proračuna, ki ga določa predlog rebalansa za leto 2020, tako odraža stroške izvajanja ukrepov za omejevanje negativnih vplivov epidemije koronavirusa, ukrepov za ohranjanje gospodarske aktivnosti in delovnih mest ter aktivnosti in vlaganj za krepitev gospodarstva, ki se izvajajo v letu 2020.

Pri presoji izpolnjevanja fiskalnih pravil za leto 2020 veljajo izjemne okoliščine in na EU ravni je aktivirana splošna odstopna klavzula. To pomeni, da se pri ocenjevanju fiskalnega položaja izdatke, ki so neposredno ali posredno vezani na obvladovanje epidemije, obravnava v okviru splošne odstopne klavzule in se bodo lahko izločili kot enkratni izdatki t.i. one-off. Te okoliščine torej dovoljujejo odstopanje od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ, oziroma sektorja država, (katerega del je državni proračun) vendar le začasno in zgolj za namene, povezane z epidemijo.

Hkrati Zakon o fiskalnem pravilu (ZFisp) v 12. členu določa izjemne okoliščine, v katerih je omogočen odstop od srednjeročne uravnoteženosti. Fiskalni svet ocenjuje, da razglasitev epidemije v Sloveniji predstavlja neobičajen dogodek, ki po drugi točki prvega odstavka 12. člena ZFisp omogoča uveljavitev izjemnih okoliščin za ukrepe, namenjene blaženju posledic takšnega dogodka, in s tem začasno odstopanje od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ (<http://www.fs-rs.si/vzpostavitev-pogojev-za-veljavljanje-izjemnih-okoliscin-v-okviru-zakona-o-fiskalnem-pravilu-in-objava-ocene-koalicijske-pogodbe>)

Z namenom prilagoditve državnega proračuna novonastalim razmeram, mora Vlada RS do 1. septembra 2020 Državnemu zboru predložiti predlog rebalansa državnega proračuna za leto 2020. Ne glede na peti odstavek 40. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisp, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18), ki določa da če se med izvajanjem ukrepov začasnega zadržanja izvrševanja proračuna, proračun ne more uravnovesiti, mora najkasneje 15 dni pred iztekom roka za začasno zadržanje izvrševanja proračuna vlada predlagati rebalans proračuna, je z drugim odstavkom 11. člena ZIUJP, ta rok podaljšan tako, da lahko vlada predlaga Državnemu zboru Republike Slovenije predlog rebalansa proračuna države za leto 2020 do 1. septembra 2020.

2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

A) BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

A1) Prihodki proračuna

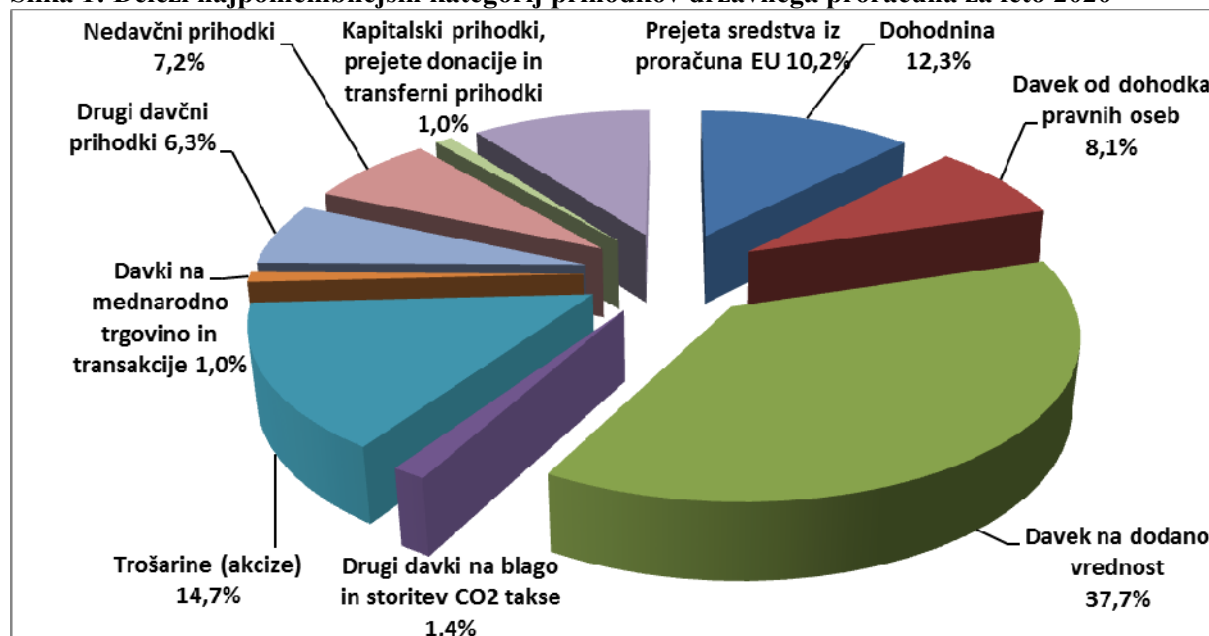
V sprejetem proračunu 2020 so projekcije prihodkov državnega proračuna za leto 2020 temeljile na makroekonomskih izhodiščih iz Jesenske napovedi UMAR-ja iz leta 2019 in so izhajale iz ocenjene realizacije prihodkov za leto 2019. Ta izhodišča so bila tekom leta bistveno spremenjena. Pri napovedovanju prihodkov ob pripravi predloga rebalansa proračuna za leto 2020 smo tako upoštevali novelirana makroekonomska izhodišča iz Poletne napovedi gospodarskih gibanj UMAR 2020 za leto 2020 in realizacije v prvih sedmih mesecih leta 2020.

V predlogu rebalansa proračuna RS za leto 2020 je skupaj načrtovanih 9.189,4 mio EUR prihodkov, od tega:

- 7.491,9 mio EUR davčnih prihodkov,
- 665,3 mio EUR nedavčnih prihodkov,
- 90,9 mio EUR kapitalških prihodkov, donacij in transfernih prihodkov,
- 941,4 mio EUR prejetih sredstev iz proračuna EU.

Slika 1 prikazuje strukturo pričakovanih proračunskih prihodkov v letu 2020. Največji delež ocenjenih prihodkov predstavljajo prihodki iz naslova DDV, sledijo trošarine, dohodnina in prejeta sredstva iz proračuna EU.

Slika 1: Deleži najpomembnejših kategorij prihodkov državnega proračuna za leto 2020



Vir: MF

Iz Preglednice 1 je razvidno, da so celotni ocenjeni prihodki državnega proračuna za rebalans leta 2020 nižji od prihodkov, načrtovanih v sprejetem proračunu 2020 za 1.583,8 mio EUR, in sicer:

- ocene davčnih prihodkov so nižje za 1.586,4 mio EUR,
- nedavčni prihodki so višji za 133,4 mio EUR,

- predvideni kapitalski prihodki in prejete donacije so nižji za 0,8 mio EUR ter
- prihodki iz naslova prejetih sredstev iz EU so nižji za 129,9 mio EUR.

Preglednica 1: Primerjava sprejetega proračuna 2020 in predloga rebalansa državnega proračuna za leto 2020 (v mio EUR)

	Sprejeti proračun 2020	Predlog rebalansa proračuna 2020	Razlika	Indeks Rebalans 2020 / Sprejeti proračun 2020
v mio EUR				
7 PRIHODKI	10.773,2	9.189,4	-1.583,8	85,3
70 DAVČNI PRIHODKI	9.078,3	7.491,9	-1.586,4	82,5
700 Davki na dohodek in dobiček	2.474,5	1.869,4	-605,1	75,5
7000 Dohodnina	1.360,2	1.127,0	-233,2	82,9
7001 Davek od dohodkov pravnih oseb	1.110,8	741,0	-369,9	66,7
7002 Drugi davki na dohodek in dobiček	3,4	1,4	-2,0	41,0
701 Prispevki za socialno varnost	81,4	75,6	-5,8	92,8
7010 Prispevki zaposlenih	43,1	40,0	-3,1	92,8
7011 Prispevki delodajalcev	32,7	30,2	-2,4	92,6
7012 Prispevki samozaposlenih	4,3	4,0	-0,3	93,3
7013 Ostali prispevki za socialno varnost	1,4	1,4	-0,0	98,5
702 Davki na plačilno listo in delovno silo	24,2	21,9	-2,2	90,8
7021 Posebni davek na določene prejemke	24,2	21,9	-2,2	90,8
703 Davki na premoženje	0,4	0,4	-0,0	88,9
7030 Davki na nepremičnine	0,1	0,0	-0,0	56,4
7031 Davki na premičnine	0,3	0,3	-0,0	96,2
7033 Davki na promet nepremičnin in na finančno premoženje	0,1	0,1	-0,0	91,5
704 Domači davki na blago in storitve	6.392,0	5.430,4	-961,6	85,0
7040 Davek na dodano vrednost	4.188,5	3.465,7	-722,8	82,7
7041 Drugi davki na blago in storitve	138,9	130,0	-8,9	93,6
7042 Trošarine (akcize)	1.530,3	1.352,8	-177,5	88,4
7044 Davki na posebne storitve	254,6	220,7	-33,9	86,7
7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu	163,1	160,5	-2,6	98,4
7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev	71,8	67,4	-4,5	93,8
7048 Davki od prometa motornih vozil	44,8	33,3	-11,5	74,3
705 Davki na mednarodno trgovino in transakcije	105,9	94,2	-11,6	89,0
7050 Carine	105,9	94,2	-11,6	89,0
71 NEDAVČNI PRIHODKI	531,9	665,3	133,4	125,1
710 Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	272,2	238,0	-34,2	87,4
711 Takse in pristojbine	66,0	57,0	-9,0	86,4
712 Globe in druge denarne kazni	94,0	83,5	-10,5	88,8
713 Prihodki od prodaje blaga in storitev	7,2	5,4	-1,8	74,7
714 Drugi nedavčni prihodki	92,6	281,4	188,9	304,1
72 KAPITALSKI PRIHODKI	77,1	73,8	-3,3	95,8
73 PREJETE DONACIJE	13,7	16,0	2,3	116,8
74 TRANSFERNI PRIHODKI	0,9	1,0	0,1	115,2
78 PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV	1.071,3	941,4	-129,9	87,9

Vir: MF

V nadaljevanju so pojasnjene razlike v predvideni višini posameznih prihodkovnih kategorij kot rezultat spremenjenih makroekonomskih gibanj v letošnjem letu.

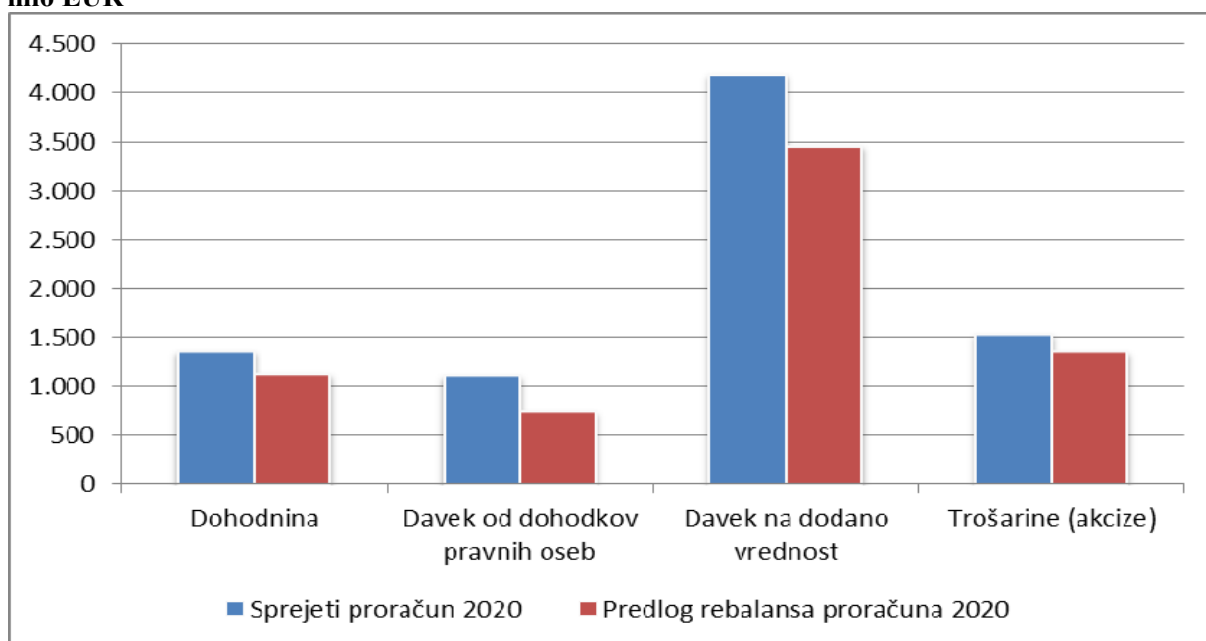
70 DAVČNI PRIHODKI

V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 je skupaj načrtovanih 7.491,9 mio EUR davčnih prihodkov, kar je za 1.586,4 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu 2020.

V primerjavi z napovedmi v sprejetem proračunu za leto 2020 se v predlogu rebalansa za leto 2020 znižujejo ocene naslednjih davčnih kategorij:

- Drugi davki na dohodek in dobiček (-605,1 mio EUR),
- Prispevki za socialno varnost (-5,8 mio EUR),
- Davki na plačilno listo in delovno silo (-2,2 mio EUR),
- Domači davki na blago in storitve (-961,6 mio EUR),
- Davki na mednarodni trgovino (-11,6 mio EUR).

Slika 2: Ključne davčne kategorije glede na sprejeti proračun 2020 in predlog rebalansa 2020 v mio EUR



Vir: MF

700 DAVKI NA DOHODEK IN DOBIČEK

7000 Dohodnina

Prihodki iz naslova dohodnine so vir prihodkov državnega in občinskih proračunov. Za leto 2020 je predvideno, da se bo iz naslova dohodnine v državni proračun nateklo 1.127,0 mio EUR, v občinske proračune in glavno mesto pa 1.323,5 mio EUR prihodkov. V primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2020 to za državni proračun pomeni 233,2 mio EUR nižje prihodke. Občinam se bo znesek dohodnine, ki pripada občinam in glavnemu mestu, glede na sprejeti proračun 2020 zvišal za 73,1 mio EUR.

Upad prihodkov iz tega naslova je v manjši meri posledica razbremenitve dohodkov iz dela na podlagi spremembe dohodninske lestvice, zvišanja splošne olajšave in spremembe mehanizma določitve celotne dodatne splošne olajšave ter ukrepov vlade, ki je davčne zavezance v času trajanja krize oprostila plačevanja nekaterih davčnih obveznosti. Prav tako je dohodnina, ki pripada državnemu proračunu, dodatno nižja zaradi uredbe vlade, ki je zvišala povprečnino občinam iz 589,1 EUR na 624 EUR. Povečanje povprečnine občinam je določeno v 32. členu Zakona o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije covid-19.

Preglednica 2: Primerjava prihodkov iz naslova dohodnine iz sprejetega proračuna 2020 in predloga rebalansa državnega proračuna za leto 2020 (v mio EUR)

	v mio ERU	Sprejeti proračun 2020	Predlog rebalansa proračuna 2020	Razlika	Indeks Rebalans 2020 / SP 2020
7000 Dohodnina		1.360,2	1.127,0	-233,2	82,9
700001 Dohodnina - letni poračun		-262,3	-245,2	17,1	93,5
700002 Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve		2.349,7	2.271,4	-78,3	96,7
700003 Akontacija dohodnine od pokojnin, nadomestil in drugih dohodkov iz naslova obveznega in prostovoljnega pokojninskega in invalidskega zavarovanja		45,7	45,9	0,2	100,4
700004 Akontacija dohodnine od dohodkov iz drugega pogodbenega razmerja		50,9	40,6	-10,3	79,8
700005 Akontacija dohodnine od drugih dohodkov		16,0	13,6	-2,4	84,8
700008 Akontacija dohodnine od dohodka iz dejavnosti		138,8	100,2	-38,6	72,2
700009 Dohodnina od dohodka iz dejavnosti na podlagi nomiranih stroškov		0,4	0,3	-0,1	71,6
700010 Dohodnina od dobička iz kapitala pri odsvojitvi nepremičnin		10,7	12,3	1,6	114,7
700011 Dohodnina od dobička iz kapitala od odsvojitve vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov		20,2	26,7	6,5	132,0
700012 Dohodnina od dividend		160,7	103,2	-57,5	64,2
700013 Dohodnina od obresti		8,5	7,5	-0,9	88,8
700014 Dohodnina od dohodkov iz oddajanja premoženja v najem		57,7	58,5	0,8	101,3
700015 Akontacija dohodnine od dohodkov iz prenosa premoženjske pravice		2,2	2,5	0,3	112,1
700017 Zamudne obresti od dohodnine		2,0	2,0	-0,0	97,7
700018 Akontacija dohodnine - od drugih dohodkov iz osnovne kmetijske dejavnosti in osnovne gozdarske dejavnosti		8,2	8,2	-0,0	99,7
700020 Dohodnina - občinski vir		-1.235,0	-1.308,0	-73,1	105,9
700021 Dohodnina od nenapovedanih dohodkov		0,9	2,2	1,3	256,7
700022 Dohodnina - glavno mesto		-15,4	-15,4	0,0	100,0
700023 Akontacija dohodnine od katastrskega dohodka in pavšalne ocene dohodka na panj		0,2	0,7	0,5	329,4

Vir: MF

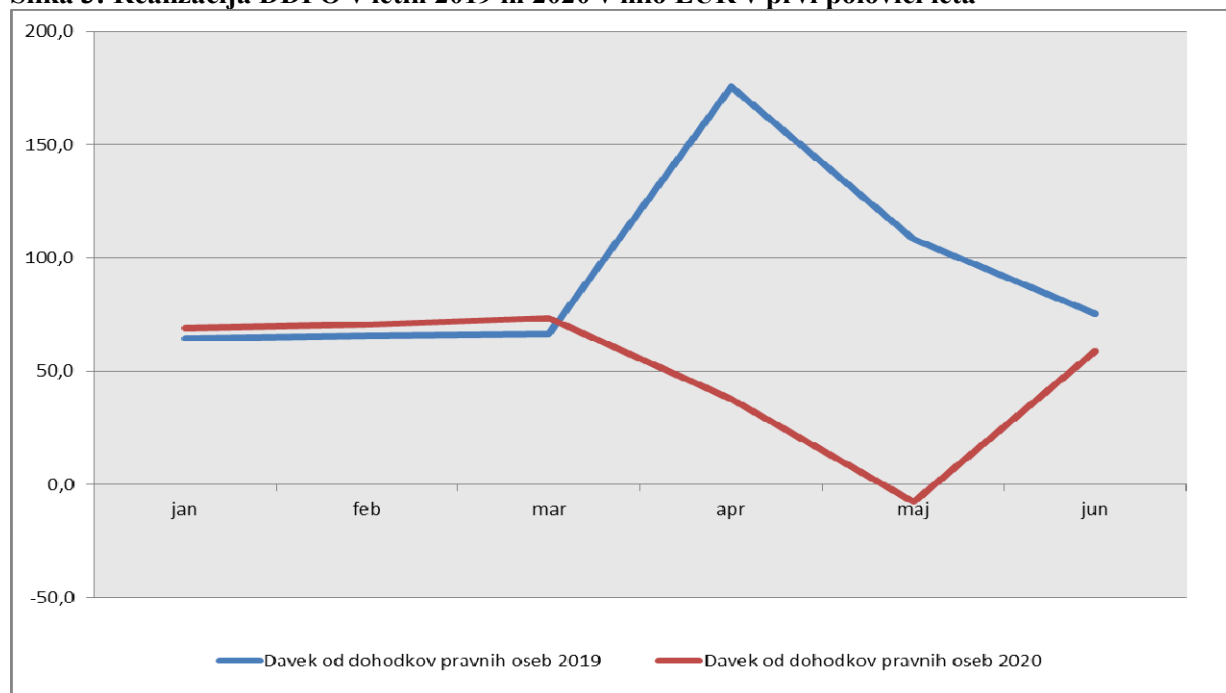
Akontacija dohodnine od dohodka iz zaposlitve predstavlja največji delež v celotni dohodnini in je v največji meri odvisna od gibanja mase plač. Ocenjujemo, da bodo prihodki iz tega naslova v letu 2020 nižji za 3,3 % glede na sprejeti proračun 2020. Ohranitev višine pobranih mesečnih akontacij glede na lanskoletno realizacijo je predvsem posledica uveljavitve Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije covid-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP), s katerim je vlada RS zagotovila javna sredstva za povračilo nadomestila plače delavcem na začasnem čakanju na delo in zaradi odsotnosti iz razloga višje sile z namenom ohranitve delovnih mest.

Z uveljavitvijo Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije covid-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) se v 62. členu obroki predhodne akontacije dohodnine od dohodka, doseženega z opravljanjem dejavnosti, ki dospejo v plačilo v obdobju po uveljavitvi tega zakona do 31. maja 2020, oprostijo plačila.

7001 Davek od dohodkov pravnih oseb

Ocena prihodkov iz naslova davka od dohodkov pravnih oseb za leto 2020 znaša 741,0 mio EUR, kar je 369,9 mio EUR manj, kot je bilo ocenjeno v sprejetem proračunu 2020. Nižji prihodki so posledica slabšega poslovanja podjetij od predvidenega, zaradi zmanjšanega obsega poslovanja in posledično povečanega obsega prošenj za znižanje akontacij ter uveljavitve Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije covid-19 in omilitve njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP). Ta v 62. členu obroke akontacije davka od dohodkov pravnih oseb za leto 2020, ki dospejo v plačilo v obdobju po uveljavitvi tega zakona do 31. maja 2020, oprosti plačila.

Slika 3: Realizacija DDPO v letih 2019 in 2020 v mio EUR v prvi polovici leta



Vir: MF

Za leto 2020 so prihodki iz naslova drugih davkov na dohodek in dobiček ocenjeni v višini 1,4 mio EUR, medtem ko so bili v sprejetem proračunu predvideni v višini 3,4 mio EUR.

701 PRISPEVKI ZA SOCIALNO VARNOST

Ocena prihodkov od prispevkov za socialno varnost, ki so vir prihodkov državnega proračuna (prispevki za zaposlovanje ter prispevki za starševsko varstvo), znaša 75,6 mio EUR in je v primerjavi s sprejetim proračunom 2020 nižja za 5,8 mio EUR, kar je posledica nominalno nižje prispevne osnove (mase plač).

702 DAVKI NA PLAČILNO LISTO IN DELOVNO SILO

V ocenah prihodkov za leto 2020 je pričakovanih 21,9 mio EUR prilivov od posebnega davka na določene prejemke, kar je 9,2 % manj kot v oceni iz sprejetega proračuna. Glede na sprejeti proračun bodo prihodki nižji za 2,2 mio EUR predvsem zaradi zmanjšanega obsega dejavnosti, od katerih se obračunava in plačuje ta posebni davek.

703 DAVKI NA PREMOŽENJE

V to kategorijo prihodkov spadajo prihodki iz naslova davka na nepremično premoženje večje vrednosti, dodatnega davka od plovil, davka na promet nepremičnin in na finančno premoženje ter davka na bilančno vsoto bank.

Glede na sprejeti proračun 2020 ocenjujemo, da se bodo ti prihodki realizirali v enaki višini in sicer 0,4 mio EUR.

704 DOMAČI DAVKI NA BLAGO IN STORITVE

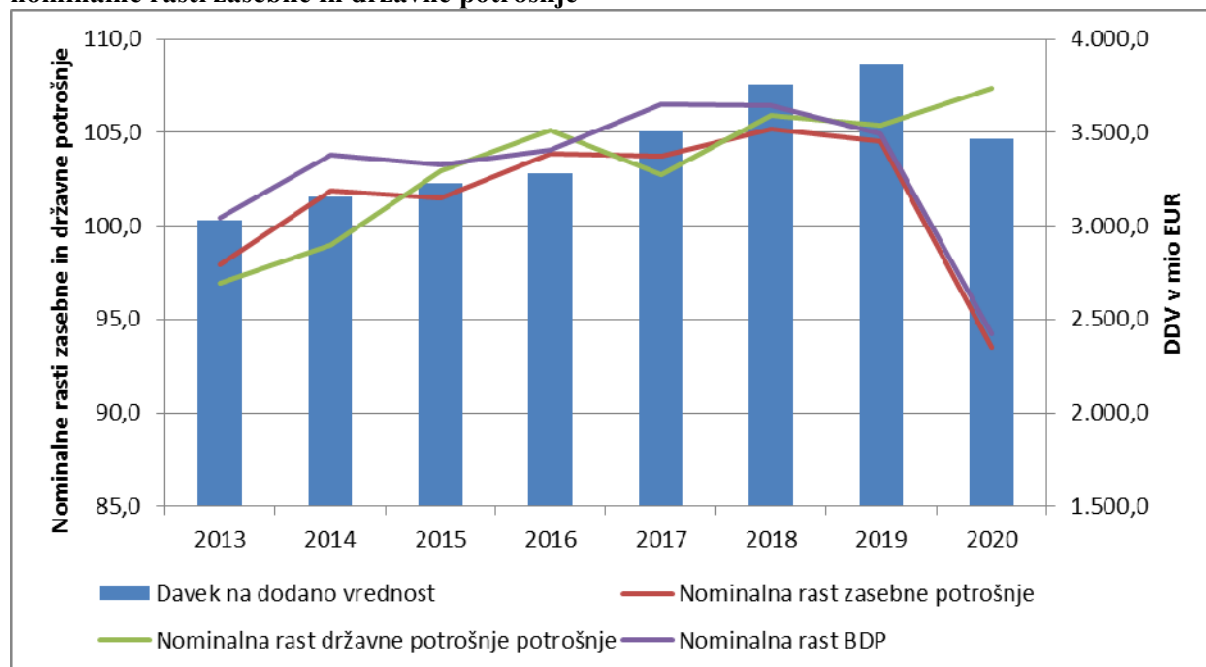
7040 Davek na dodano vrednost

Ocenjujemo, da bo v letu 2020 iz naslova davka na dodano vrednost skupaj realizirano 3.465,7 mio EUR prihodkov, kar je 722,8 mio EUR ali 17,3 % manj kot v sprejetem proračunu 2020.

Davek na dodano vrednost je v večji meri odraz državne in zasebne potrošnje na kar nakazuje tudi spodnja slika. V letu 2020 ocenjujemo da bodo prihodki iz tega naslova padli za 10,5 odstotkov v primerjavi z lanskoletno realizacijo, kar sovpada z napovedjo nominalne rasti končne potrošnje. Posledično zaradi uvedbe ukrepov za zaježitev epidemije covid-19 in zmanjšane gospodarske aktivnosti ter omejenosti potrošnje prebivalstva na dobrine z nižjo stopnjo DDV-ja v obdobju izbruha epidemije.

Iz naslova DDV po obračunu pričakujemo 3.350,1 mio EUR, iz naslova DDV od uvoza pa 115,6 mio EUR.

Slika 4: Gibanje prihodkov iz DDV v letih 2013 do 2019 in napoved za leto 2020 ter gibanja nominalne rasti zasebne in državne potrošnje



Vir: MF, SURS, UMAR

7041 Drugi davki na blago in storitev (CO₂ dajatev)

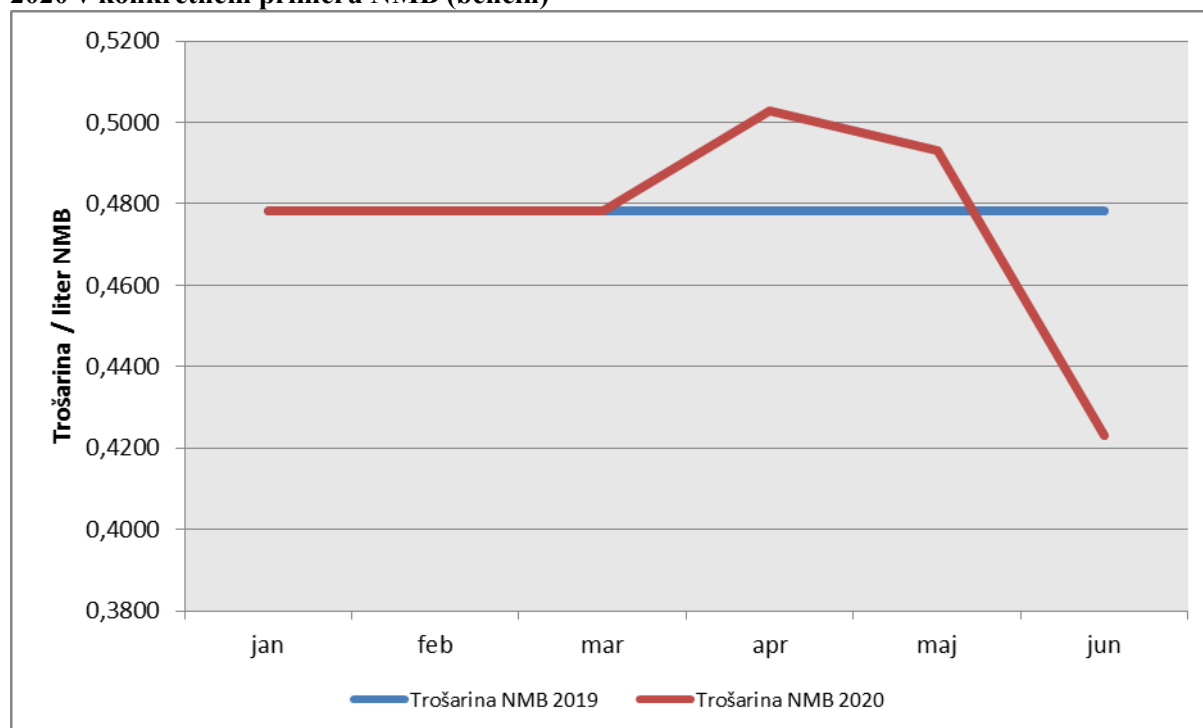
Ocena prihodkov iz naslova CO₂ takse za leto 2020 je od sprejetega proračuna 2020 nižja za 8,9 mio EUR in znaša 130,0 mio EUR. Nižji prihodki iz tega naslova glede na sprejeti proračun 2020 so posledica nižjih prodanih količin energentov v letošnjem polletju v času uveljavitve ukrepov za obvladovanje epidemije covid-19.

7042 Trošarine

V letu 2020 ocenjujemo, da bo iz naslova trošarin v proračunu realiziranih za 1.352,8 mio EUR prihodkov, kar je 177,5 mio EUR manj, kot je bilo ocenjeno v sprejetem proračunu 2020. Od tega načrtujemo 844,8 mio EUR prihodkov od trošarin za energente in električno energijo, 107,6 mio EUR od alkohola in alkoholnih pijač ter 400,4 mio EUR od tobačnih izdelkov.

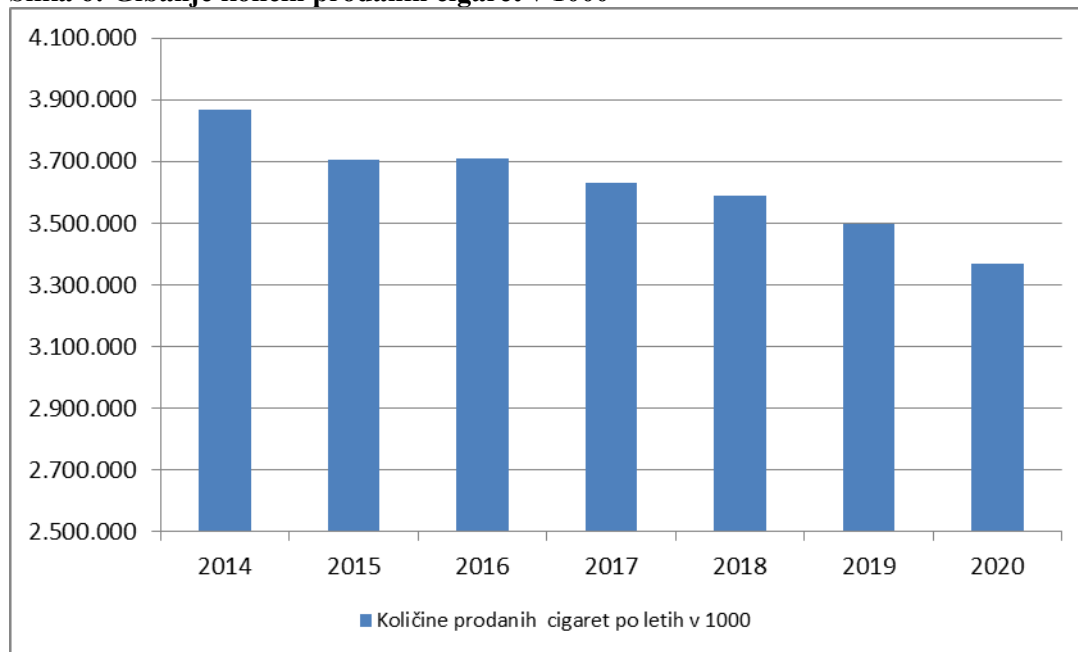
Pri izračunu prihodkov iz naslova trošarin od energentov smo upoštevali zadnje znane trošarine v letu 2020 za posamezen energent (dizel, bencin, kurilno olje). Nižji prilivi so posledica nižjih prodanih količin energentov v letošnjem polletju v času uveljavitve ukrepov za obvladovanje epidemije covid-19 ter odobritve odloga ali obročnega odplačevanja davčnih obveznosti nekaterih trošarinskih zavezancev. Prav tako je pričakovan upad prihodkov iz tega naslova posledica vladne uredbe s katero je meseca maja 2020 znižala višino trošarin na energente pod povprečno ravno lanskega leta v luči ohranjanja prodajne cene pogonskega goriva v višini 1 evra.

Slika 5: Gibanje povprečne trošarine na liter NMB in sprememba trošarinske politike v letu 2020 v konkretnem primeru NMB (bencin)



Vir: MF

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz naslova trošarin na tobak in tobačne izdelke znašali 400,4 mio EUR in bodo nižji za 13,5 mio EUR (3,3 %) glede na oceno v sprejetem proračunu. Nižja realizacija glede na enako obdobje lani je posledica nižjih prodanih količin v letošnjem polletju v času uveljavitve ukrepov za obvladovanje epidemije covid-19.

Slika 6: Gibanje količin prodanih cigaret v 1000

Vir: MF

Prihodke od trošarin od alkohola in alkoholnih pijač v predlogu rebalansa proračuna 2020 načrtujemo v višini 107,6 mio EUR, kar je 14,9 mio EUR ali 12,2 % manj kot smo načrtovali v sprejetem proračunu 2020. Nižja realizacija glede na enako obdobje lani je posledica nižjih prodanih količin v letošnjem polletju v času uveljavitve ukrepov za obvladovanje epidemije covid-19.

7044 Davki na posebne storitve

V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 ocenjujemo za 220,7 mio EUR prihodkov iz naslova davkov na posebne storitve, kar je za 13,3 % manj, kot so znašali ti prihodki v sprejetem proračunu 2020. Glede na sprejeti proračun bodo ti prihodki nižji za 33,9 mio EUR. Največji izpad pričakujemo od prihodkov od davkov od iger na srečo, ki ga v večini plačujejo igralni saloni. Teh bo za 18 mio EUR manj. V času uveljavitve ukrepov za obvladovanje epidemije covid-19 ti niso smeli poslovati oziroma opravljati svoje dejavnosti. Prihodkov od davka na zavarovalne posle bo 9,6 mio EUR manj, prihodkov od davka na finančne storitve bo 4,4 mio EUR manj, medtem ko bo 1,2 mio EUR manj pobranega davka od loto srečk.

7046 Letna dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu

Letno dajatev za uporabo vozil v cestnem prometu vplačujejo enkrat letno lastniki motornih vozil ob njihovi registraciji. Za leto 2020 ocenjujemo, da bo vplačanih v državni proračun 160,5 mio EUR prihodkov iz tega naslova, kar je za 2,6 mio EUR manj oziroma 1,6 %, kot je bilo načrtovano v sprejetem proračunu 2020.

7047 Drugi davki na uporabo blaga in storitev

Drugi davki na uporabo blaga in opravljanje storitev vključujejo različne okoljske dajatve, požarno takso, vodna povračila, odškodnine za spremembo namembnosti zemljišč in sredstva za vzdrževanje melioracijskih sistemov, ki so za leto 2020 skupaj ocenjeni v višini 67,4 mio EUR. Ocena je nižja od ocene v sprejetem proračunu za 4,5 mio. Iz naslova pribitka na cestnino bomo pobrali 2,2 mio EUR manj in iz naslova takse na pretovor 2,5 mio EUR manj, prihodkov. Manjši prihodki so predvsem posledica manjšega obsega ladijskega pretovora zaradi ohlajanja gospodarstva in izbruha epidemije covid-19, ki je močno vplivala na blagovne tokove po vsem svetu.

7048 Davki od prometa motornih vozil

Ocenjujemo, da bo v letu 2020 v proračun vplačanih za 33,3 mio EUR prihodkov od davkov na motorna vozila. Ta znesek je za 11,5 mio EUR ali 25,7 % nižji od tistega v sprejetem proračunu 2020. V prvih šestih mesecih so avtomobilski trgovci v Sloveniji prodali 13,117 manj novih osebnih avtomobilov, kažejo podatki Sekcije avtomobilskih uvoznikov pri Trgovinski zbornici Slovenije. To je 33 odstotkov manj kot v enakem obdobju lani, ko so trgovci prodali 41.122 novih osebnih avtomobilov. K temu je potrebno letos prišteti še 3,736 lahkih gospodarskih vozil. Teh je bilo dobrih 37 odstotkov manj kot v enakem obdobju lani.

705 DAVKI NA MEDNARODNO TRGOVINO IN TRANSAKCIJE

V letu 2020 ocenjujemo, da bo iz naslova davkov na mednarodno trgovino in transakcije realizirano 94,2 mio EUR prihodkov kar je za 11,6 mio EUR ali 11,0 % manj kot smo predvideli v sprejetem proračunu 2020.

706 DRUGI DAVKI

V to skupino sodijo poznejša vplačila ukinjenih davkov ter izterjava neplačanih davkov iz preteklih let. V projekcijah rebalansa proračuna za leto 2020 ne načrtujemo prihodkov iz tega naslova.

71 NEDAVČNI PRIHODKI

V rebalansu proračuna za leto 2020 je iz naslova nedavčnih prihodkov skupaj predvidenih 665,3 mio EUR prihodkov, kar je 133,4 mio EUR več kot v sprejetem proračunu.

710 UDELEŽBA NA DOBIČKU IN DOHODKI OD PREMOŽENJA

7100 Prihodki od udeležbe na dobičku in dividend ter presežkov prihodkov nad odhodki

Prihodki proračuna od udeležbe na dobičku in dividend nefinančnih in finančnih družb so za leto 2020 ocenjeni glede na lastniške deleže Republike Slovenije v teh družbah ter glede na ocene realiziranih dobičkov teh družb v preteklem letu. Za leto 2020 so v rebalansu proračuna 2020 ocenjeni pričakovani prihodki iz naslova udeležbe na dobičku in dividend v skupni višini 130,8 mio EUR, kar je 6,9 mio EUR manj, kot je znašala napoved v sprejetem proračunu 2020.

7102 Prihodki od obresti

Prihodki od obresti so v predlogu rebalansa 2020 ocenjeni v višini 10,8 mio EUR, kar je za 9,8 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2020. Za potrebe financiranja spopada z epidemijo covid-19 se je zakladnica RS dodatno zadolžila in je z raznimi finančnimi instrumenti in na podlagi v naprej plačanih obresti v polletju realizirala 10,4 mio EUR dodatnih prihodkov, česar v sprejetem proračunu 2020 nismo mogli predvideti.

7103 Prihodki od premoženja

V skupino prihodkov od premoženja spadajo prihodki od koncesij in prihodki od najemnin, ki jih v predlogu rebalansa za leto 2020 ocenjujemo v skupni višini 96,4 mio EUR. Glede na sprejeti proračun 2020 so prihodki nižji za 27,8 mio EUR. Znotraj teh so se najbolj znižali prihodki iz naslova podeljenih koncesij v višini 19,8 8 mio EUR saj v letošnjem letu ne bo prišlo do podelitve koncesij iz naslova radio-frekvenčnega spektra v tako velikem obsegu. Prav tako bodo nižji prihodki iz naslova koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo v višini 5,5 mio EUR ter prihodki od nadomestil za upravljanje državnih gozdov. Ti bodo prav tako nižji, in sicer v višini 5,3 mio EUR. Padec obojih je posledica uvedbe ukrepov za omejevanje epidemije covid-19.

711 TAKSE IN PRISTOJBINE

V državni proračun se stekajo dajatve v obliki sodnih in upravnih taks ter raznih pristojbin, ki jih morajo zavezanci poravnati v sodnih in upravnih postopkih. Ocenjujemo, da bo v letu 2020 skupaj vplačano 57,0 mio EUR prihodkov od taks in pristojbin, kar je za 9 mio EUR oziroma 13,6 % manj kot v sprejetem proračunu. V upravnih postopkih načrtujemo, da bomo pobrali 31,2 mio EUR prihodkov, v sodnih postopkih pa 25,8 mio EUR prihodkov. Nižja napoved je posledica uvedbe ukrepov za omejevanje epidemije covid-19 ter nezmožnost pristojnih organov opravljanja sodnih in upravnih postopkov v polnem obsegu v času trajanja ukrepov.

712 GLOBE IN DRUGE DENARNE KAZNI

Prihodki iz naslova kazni za prekrške, prestopke, kazniva dejanja, ki jih vplačujejo udeleženci v prometu, v upravni izvršbi, gospodarski in carinskih prestopkih ipd., so v letu 2020 ocenjeni v višini 83,5 mio EUR. To je 10,5 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu 2020. Padeč prihodkov iz tega naslova je posledica uvedbe ukrepov za omejevanje epidemije covid-19 ter posledično manjšega prometa na cestah in omejenega inšpekcijskega nadzora na vseh področij njihovega delovanja.

713 PRIHODKI OD PRODAJE BLAGA IN STORITEV

Prihodke iz naslova prodaje blaga in storitev vplačujejo v proračun neposredni uporabniki proračuna, ki opravljajo lastno dejavnost. V letu 2020 je predvideno, da bodo vplačali v proračun 5,4 mio EUR prihodkov iz naslova lastne dejavnosti, kar je za 1,8 mio EUR manj, kot smo predvideli v sprejetem proračunu.

714 DRUGI NEDAVČNI PRIHODKI

V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 načrtujemo okoli 281,4 mio EUR drugih nedavčnih prihodkov. Glede na sprejeti proračun 2020 bodo ti prihodki višji za 188,9 mio EUR ali 204,1 %. Za potrebe servisiranja dolga RS in financiranja spopada z epidemijo covid-19 se je zakladnica RS dodatno zadolžila in je z različnimi finančnimi instrumenti na podlagi razlike v ceni izdanih obveznic, v polletju realizirala 196,1 mio EUR dodatnih prihodkov, česar v sprejetem proračunu 2020 nismo mogli predvideti.

72 KAPITALSKI PRIHODKI

Kapitalski prihodki so v predlogu rebalansa 2020 ocenjeni v skupni višini 73,8 mio EUR in so glede na sprejeti proračun 2020 nižji za 3,3 mio EUR. Največji delež teh prihodkov v letu 2020 predstavljajo prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev (65 mio EUR), kamor se pritekajo prihodki od trgovanja s kuponi CO₂.

73 PREJETE DONACIJE

Ocenjujemo, da bo višina prejetih donacij in daril v letu 2020 znašala 16 mio EUR nepovratnih sredstev različnih donatorjev, kar je 2,3 mio EUR več, kot smo predvideli v sprejetem proračunu 2020.

74 TRANSFERNI PRIHODKI

Ocenjujemo, da bo višina prejetih transfernih prihodkov v letu 2020 znašala 1 mio EUR, kar je 0,1 mio EUR več, kot smo predvideli v sprejetem proračunu 2020. V teh so se povečala prejeta sredstva iz naslova prispevka delodajalca za starševsko varstvo od starševskih nadomestil.

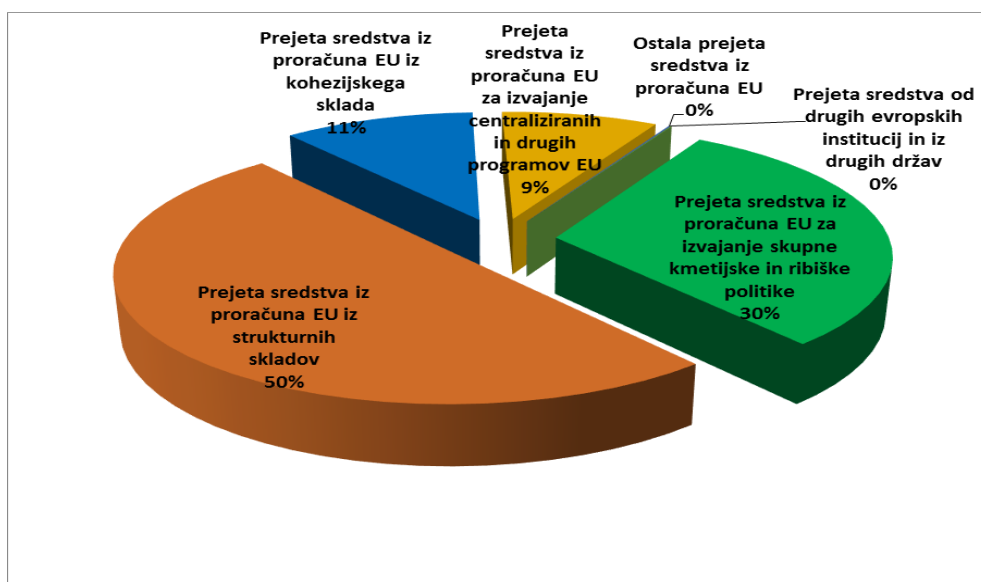
78 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Prihodki iz naslova EU vključujejo prejeta sredstva Evropske unije za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, sredstva strukturnih skladov in Kohezijskega sklada EU, prejeta sredstva za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU, ostala prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije, prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav ter prejeta vračila sredstev iz proračuna Evropske unije.

V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 so ocenjena sredstva, ki jih do konca leta 2020 pričakujemo iz proračuna EU, v skupni višini 941,4 mio EUR. V primerjavi s predvidenimi sredstvi iz proračuna EU, ki so bila načrtovana v sprejetem proračunu za leto 2020, ocenjujemo, da bo njihova realizacija nižja za 129,9 mio EUR.

Največji delež prihodkov iz EU predstavljajo prejeta sredstva iz naslova kohezijske politike (strukturni skladi in Kohezijski sklad), in sicer 60,4 % vseh prejetih sredstev iz naslova EU. Sledijo prejeta sredstva za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike, medtem ko prihodki iz naslova centraliziranih in drugih programov EU predstavljajo okoli 8,7 % celotnih prihodkov EU. Prihodki kohezijske politike so v rebalansu proračuna 2020 načrtovani v skladu s predvidenimi odhodki. Prilivi sredstev so med drugim odvisni od dinamike izvajanja projektov, načrtovanje le teh pa sledi čim bolj realni možnosti njihove izvedbe do konca leta 2020.

Slika 7: Struktura pričakovanih sredstev iz proračuna EU



Vir: MF

781 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE SKUPNE KMETIJSKE IN RIBIŠKE POLITIKE

Sredstva iz proračuna EU za izvajanje skupne kmetijske in ribiške politike so v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 načrtovana v višini 286,2 mio EUR oz. za 6,8 mio EUR več, kot je predvideno

v sprejetem proračunu za leto 2020. Povečanje prihodkov je usklajeno s predvidenim povečanjem odhodkov iz naslova izvajanja ukrepov Programa razvoja podeželja 2014-2020.

782 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ STRUKTURNIH SKLADOV

Ocenjujemo, da bodo prihodki iz Strukturnih skladov EU v letu 2020 realizirani v skupni višini 471,9 mio EUR in predstavljajo 50 % vseh EU prihodkov. V tem okviru največji delež predstavljajo prihodki iz Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), ki se načrtujejo v višini 247,3 mio EUR, prihodki iz Evropskega socialnega sklada (ESS) pa se načrtujejo v višini 221,7 mio EUR.

Sredstva so namenjena predvsem vlaganjem v raziskave in razvoj, krepitvi in razvoju človeških virov, vlaganjem v izobraževalni sistem in sistem usposabljanja za hitrejši prehod na trg dela, spodbujanju podjetništva, zagonu novih podjetij, internacionalizaciji, razvoju novih poslovnih modelov za mala in srednja podjetja ter posledično ustvarjanju novih delovnih mest. Evropski socialni sklad svoje naložbe usmerja v ljudi, pri čemer se osredotoča predvsem na izboljšanje možnosti za zaposlitev in izobraževanje v vsej Evropski uniji. Prilivi sredstev v proračun iz naslova strukturnih skladov so odvisni od dinamike izvajanja projektov torej tudi posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja.

783 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU IZ KOHEZIJSKEGA SKLADA

Za leto 2020 je v predlogu rebalansa proračuna predvidenih 100 mio EUR prihodkov iz Kohezijskega sklada. Tako kot pri strukturnih skladih so tudi prilivi v proračun iz naslova Kohezijskega sklada bistveno odvisni od dinamike izvajanja projektov, torej posledično od pripravljenosti samih projektov in postopkov javnega naročanja v okviru področja varovanja okolja in okoljske infrastrukture, prometa in prometne infrastrukture, v okviru vseevropskega omrežja ter virov energije in energetske učinkovitosti.

784 PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU ZA IZVAJANJE CENTRALIZIRANIH IN DRUGIH PROGRAMOV EU

Skupina prihodkov vključuje prejeta sredstva EU za izvajanje projektov in programov, ki se izvajajo centralizirano preko razpisov Evropske komisije, in sredstva programov, ki se izvajajo decentralizirano (skladi na področju varnosti, zunanjih mej, migracij in azila).

Prejeta sredstva iz proračuna EU za izvajanje centraliziranih in drugih programov EU so v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 ocenjena v višini 81,7 mio EUR oziroma 26,9 mio EUR manj od predvidenih v sprejetem proračunu za leto 2020.

V letu 2020 največji delež predstavljajo prejeta sredstva iz naslova Instrumenta za povezovanje Evrope (CEF) 2014-2020, in sicer v višini 48,4 mio EUR. Instrument je namenjen financiranju projektov za razvoj prometne, energetske in telekomunikacijske infrastrukture.

786 OSTALA PREJETA SREDSTVA IZ PRORAČUNA EU

Ostala prejeta sredstva iz proračuna EU so v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 predvidena v višini 0,9 mio EUR ter zajemajo prejeta sredstva za povračilo potnih stroškov na sestankih sveta EU, prejete obresti od ostalih prejetih sredstev iz proračuna EU ter ostala prejeta sredstva iz proračuna EU.

787 PREJETA SREDSTVA OD DRUGIH EVROPSKIH INSTITUCIJ IN IZ DRUGIH DRŽAV

Prejeta sredstva od drugih evropskih institucij in iz drugih držav so z rebalansom proračuna za leto 2020 ocenjena v višini 0,6 mio EUR. Večina načrtovanih prihodkov predstavljajo prihodki iz naslova izvajanja Norveškega finančnega mehanizma in Finančnega mehanizma EGP.

A2) Odhodki proračuna

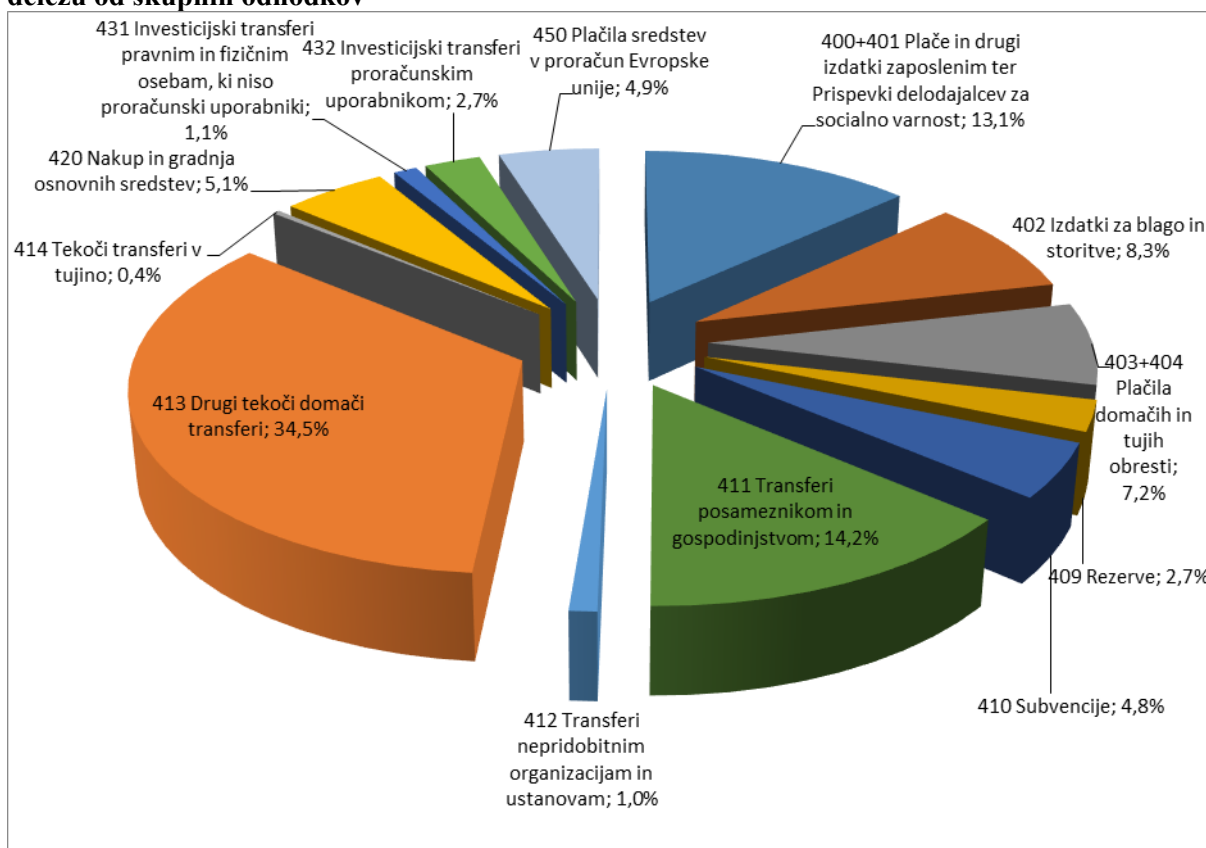
Odhodki so načrtovani v skupni višini 10.809,2 mio EUR, kar je za 451,2 mio EUR oz. za 4,36 % več kot v sprejetem proračunu 2020.

V predlogu rebalansa proračuna 2020 se v primerjavi s sprejetim proračunom 2020 načrtuje največje znižanje odhodkov na politiki obramba in zaščita za 50,2 mio EUR ter za varovanje okolja in okoljsko infrastrukturo za 43,2 mio EUR, pri čemer financiranje v tem segmentu dopolnjujeta tudi oba okoljska proračunska sklada – podnebni in vodni. Na drugi strani se načrtuje največji porast odhodkov proračuna na politikah: pokojninsko varstvo za 215,4 mio EUR, socialna varnost za 155,8 mio EUR, intervencijski programi in obveznosti za 55,0 mio EUR, servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi za 47,3 mio EUR itd.

V strukturi virov financiranja odhodkov pomenijo integralna sredstva 85,8 %, namenska sredstva 4,6 %, evropska sredstva 7,7 %, slovenska udeležba 1,9 % in namenska sredstva finančnih mehanizmov 0,005 %.

Strukturo vseh načrtovanih odhodkov po ekonomskih namenih prikazuje naslednja slika.

Slika 8: Odhodki načrtovani v predlogu rebalansa proračuna 2020 po ekonomskem namenu v deležu od skupnih odhodkov



Vir: MF

40 TEKOČI ODHODKI

400 in 401 PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM TER PRISPEVKI DELODAJALCA ZA SOCIALNO VARNOST

Stroški dela zaposlenih pri neposrednih uporabnikih državnega proračuna se evidentirajo v okviru skupin kontov 400 in 401 in zajemajo plače in dodatke, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, delovno uspešnost, nadurno delo, druge izdatke zaposlenim, prispevke delodajalca za socialno varnost ter premije za kolektivno dodatno pokojninsko zavarovanje javnih uslužbencev.

V sprejetem proračunu 2020 so bile načrtovane pravice porabe za pokrivanje zakonskih obveznosti iz naslova stroškov dela, upoštevaje dogovor o povišanju plač, ki je bil sklenjen med Vlado RS in sindikati javnega sektorja decembra 2018, učinke napredovanj in učinke Zakona o minimalni plači. S predlogom rebalansa državnega proračuna za leto 2020 so sredstva za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca za socialno varnost načrtovana nekoliko višje in sicer v višini 1.421,2 mio EUR, kar predstavlja za 30,2 mio EUR oziroma 2,2 % višja sredstva glede na višino, ki je bila za ta namen zagotovljena v sprejetem proračunu. Poglavitni razlog za navedeno odstopanje od sprejetega proračuna je v nezadostno planiranih sredstvih za izvajanje projekta »Varovanje schengenske meje EU in obvladovanje problematike ilegalnih migracij« ter višjih obveznosti zaradi povečane aktivnosti pri varovanju schengenske meje, deloma pa tudi zaradi interne kadrovske-organizacijske politike posameznega resorja.

402 IZDATKI ZA BLAGO IN STORITVE

Sredstva, ki so v proračunu predvidena za plačilo dobavljenega blaga in opravljenih storitev neposrednih proračunskih uporabnikov, pokrivajo izdatke za izvedbo različnih programskih nalog. Sem štejemo izdatke za splošni material in storitve (varovanja zgradb, revizorske storitve, strokovna literatura, pisarniški in čistilni material, prehrana ipd.), za posebni material in storitve, za energijo, komunalne storitve in komunikacije, za plačila prevoznih stroškov, za službena potovanja, za stroške tekočega vzdrževanja, za plačila najemnin in zakupnin, plačila kazni in odškodnin ter druge operativne odhodke posameznih proračunskih uporabnikov. V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 sta najobsežnejši področji stroški drugih operativnih odhodkov ter stroški tekočega vzdrževanja za vzdrževanje železniške in cestne infrastrukture.

V odhodkih predloga rebalansa proračuna predstavljajo izdatki za blago in storitve z 899,1 mio EUR 8,3 % delež celotnega predloga rebalansa proračuna 2020, kar pomeni 0,4 % manj, kot znaša delež izdatkov za blago in storitev v sprejetem proračunu 2020.

Integralna proračunska sredstva za izdatke za blago in storitve v predlogu rebalansa proračuna znašajo 812 mio EUR (90,3 % tega segmenta) in se glede na sprejeti proračun 2020 zmanjšujejo za 0,9 %. Največje spremembe so na področju drugih operativnih odhodkov za stroške kratkoročnega in dolgoročnega zadolževanja, stroške finančnih razmerij ter za obveznosti po sodnih odločbah. Po obsegu sredstev je zmanjšanje največje na področju posebnih materialov in storitev in pomeni 44,6 mio EUR manj sredstev glede na sprejeti proračun 2020.

Namenska sredstva se na segmentu izdatkov za blago in storitve načrtujejo v višini 45,9 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2020 povečujejo za 19,9 mio EUR oz. za 76,6 %. Najbolj se povečujejo na področju tekočega vzdrževanja, zmanjšujejo pa se na področju kazni in odškodnin.

Evropska sredstva za izdatke za blago in storitve se načrtujejo v višini 32,1 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2020 zmanjšujejo za 12,3 mio EUR, predvsem na področju drugi operativni odhodki. Integralna sredstva – slovenska udeležba so v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 načrtovana v višini 9 mio EUR, kar je za 27,5 % manj kot v sprejetem proračunu 2020.

403 PLAČILA DOMAČIH OBRESTI IN 404 PLAČILA TUJIH OBRESTI

V predlogu rebalansa proračuna 2020 je za plačila obresti načrtovano skupno 776,1 mio EUR; kar je za 25,1 mio EUR več kot je bilo predvideno v sprejetem proračunu 2020. Višji obrestni izdatki so posledica dodatnega zadolževanja za omejitev posledic epidemije bolezni covid-19.

V predlogu rebalansa proračuna 2020 so plačila domačih obresti načrtovana v višini 712,2 mio EUR ter plačila tujih obresti v višini 63,9 mio EUR.

Načrtovani znesek za domače obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki v skladu s pogodbenimi določili dospejo v letu 2020 iz naslova obresti za domače zadolževanje, obresti za domače prevzete dolgove, obveznosti do SDH iz naslova plačanih obresti iz obveznic RS39 in RS21, obveznosti do IMF iz naslova dodeljenih posebnih pravic črpanja, ter obresti iz naslova upravljanja z dolgom in intervencij na trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev.

Načrtovani znesek za tuje obresti vsebuje odplačevanje obveznosti, ki v skladu s pogodbenimi določili dospejo v letu 2020, in sicer obresti dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in obresti od kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

409 REZERVE

V okviru podskupine kontov rezerve so v višini 290,8 mio EUR zajeta sredstva rezerv pri Ministrstvu za finance, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za javno upravo ter Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

V okviru Ministrstva za finance se načrtujejo integralna sredstva v višini 83,8 mio EUR, kar je 56,5 mio EUR več kot v sprejetem proračunu. Tako se načrtuje:

- 69,4 mio EUR za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati, ta sredstva se povečujejo za 54,4 mio EUR;
- 10 mio EUR za prve interventne sanacije naravnih nesreč, v okviru programa Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč, kar je enako sprejetemu proračunu;
- 4,4 mio EUR oz. 2,9 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu 2020, za vse namene predsedovanja Svetu EU, za katere se med letom izkaže, da sredstva niso načrtovana oziroma niso načrtovana v zadostnem obsegu.

V okviru namenskih sredstev pa so sredstva rezerv v predlogu rebalansa proračuna 2020 načrtovana v skupni višini 201,3 mio EUR (kar je 87,5 mio EUR več od sprejetega proračuna):

- iz naslova združene amortizacije na podlagi Zakona o investicijah v javne zdravstvene zavode, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija pri Ministrstvu za zdravje v višini 6,6 mio EUR;
- na podlagi Zakona za uravnoteženje javnih financ in Zakona o urejanju trga dela pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti v višini 20 mio EUR, ali 4,3 mio EUR manj kot v sprejetem proračunu 2020;
- pri Ministrstvu za okolje in prostor se načrtuje skupaj 31,6 mio EUR več od sprejetega proračuna 2020. Tako se na podlagi Zakona o vodah načrtuje 43,5 mio EUR ali 11,5 mio EUR več od sprejetega proračuna 2020, in na podlagi Zakona o varstvu okolja v višini 60 mio EUR oz. 20,1 mio EUR več od sprejetega proračuna 2020;
- na podlagi Zakona o dodatni koncesijski dajatvi od prejemkov, izplačanih za občasna dela študentov in dijakov v okviru Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport v višini 4,6 mio EUR, t. j. 11 mio EUR več od sprejetega proračuna 2020;
- v višini 44,4 mio EUR, ker je Republika Slovenija v začetku februarja 2020 prejela kupnino od prodaje ABANKE d. d. v višini 444.242.000 EUR in konec leta 2019 kupnino od prodaje treh naložb, ki jih je Republika Slovenija pridobila na podlagi Zakona o dedovanju (Uradni list SRS, št. 15/76, 23/78, Uradni list RS, št. 13/94 – ZN, 40/94 – odl. US, 117/00 – odl. US, 67/01, 83/01 – OZ, 73/04 – ZN-C, 31/13 – odl. US in 63/16) v višini 19.287,67 EUR. Od prejetih kupnin je

potrebno, skladno s tretjim odstavkom 79. člena ZSDH-1, 10 % kupnine nakazati na posebni račun demografskega rezervnega sklada;

- na podlagi Zakona o gospodarjenju z gozdovi v lasti RS pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v višini 16,9 mio EUR ali 10,5 mio EUR več od sprejetega proračuna 2020;
- na podlagi Zakona o nevladnih organizacijah pri Ministrstvu za javno upravo v višini 5,3 mio EUR za razvoj nevladnih organizacij oz. 4,1 mio EUR več od sprejetega proračuna 2020.

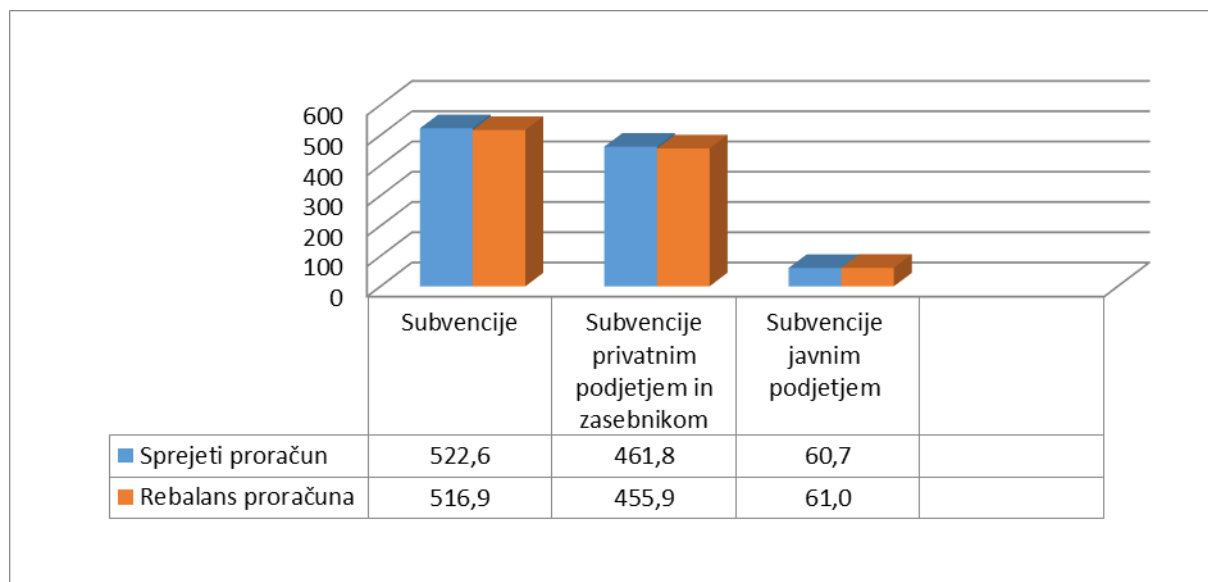
So pa pri Ministrstvu za finance v okviru splošne proračunske rezervacije v višini 5,7 mio EUR načrtovana tudi sredstva, ki se uporabljajo za pokrivanje obveznosti tistih evropskih programov, za katere se med letom izkaže, da pravice porabe niso zagotovljene ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu (npr. v primeru centraliziranih EU programov pri katerih Evropska komisija objavlja razpise in pozive skozi celo leto).

41 TEKOČI TRANSFERI

410 SUBVENCije

V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 je za subvencije načrtovano 516,9 mio EUR, kar je za 1,1 % manj kot v sprejetem proračunu 2020. Subvencioniranju privatnih podjetij in zasebnikov je namenjeno 455,9 mio EUR oz. za 5,9 mio EUR manj kot je bilo za ta namen načrtovano v sprejetem proračunu. Znižanje sredstev se nanaša predvsem na programe EU na področju zaposlovanja ter raziskovalne infrastrukture in razvoja znanja. Sredstva za subvencije javnim podjetjem so načrtovana v višini 61,0 mio EUR in so v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2020 porasla za 0,45 % oz. 0,3 mio EUR. Več sredstev je namenjenih razvoju lokalne infrastrukture v okviru projektov lokalnega razvoja.

Slika 9: Subvencije v predlogu rebalansa proračuna glede na sprejeti proračun za leto 2020 brez odhodkov covid-19 v mio EUR



Vir: MF

411 TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM

Transferi posameznikom in gospodinjstvom so pravice v obliki denarnih prejemkov in so namenjeni za tekočo porabo posameznikov ali gospodinjestev in kot takšni pomenijo dodatek k družinskim dohodkom ali nadomestilo za posebne vrste izdatkov. Transferi posameznikom in gospodinjstvom, ki se izplačujejo iz državnega proračuna so sestavljeni iz transferov nezaposlenim, družinskih prejemkov in starševskih nadomestil, transferov za zagotavljanje socialne varnosti, transferov vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja, štipendij ter drugih transferov posameznikom.

Upravičenost posameznikov in gospodinjstev do posameznih transferov urejajo posamezni zakonski in podzakonski akti. Obseg sredstev v proračunskem letu je odvisen od gibanja števila upravičencev, višine transferov ter višine uskladitve transferov glede na rast cen življenjskih potrebščin v tekočem oziroma preteklem letu ter pogojev pri uveljavljanju pravic iz javnih sredstev.

Predlog rebalansa proračuna za leto 2020 predvideva za transfere posameznikom in gospodinjstvom 1.533,2 mio EUR, kar je za 201,6 mio EUR oz. 15,1 % več od sprejetega proračuna za 2020. Upoštevana je realizacija preteklega proračunskega obdobja ter spremembe področne zakonodaje. Prav tako je upoštevano gibanje števila upravičencev do pravic iz javnih sredstev.

V strukturi vseh načrtovanih transferov posameznikom in gospodinjstvom dosegajo v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 največji delež družinski prejemki s starševskimi nadomestili z 38,5 %, sledijo jim transferi za zagotavljanje socialne varnosti z 29,9 %, transferi nezaposlenim z 11,6 %, drugi transferi posameznikom z 11,5 %, štipendije s 4,6 % ter transferi vojnim invalidom, veteranom in žrtvam vojnega nasilja s 3,9 %.

412 TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM

Med neprofitne organizacije sodijo dobrodelne organizacije, društva (kulturna, športna, humanitarna, invalidska, veteranska ...), kulturne organizacije in podobne ustanove, ki izvajajo programe v javnem interesu. V predlogu rebalansa proračuna 2020 se za transfere neprofitnim organizacijam in ustanovam namenja 108,8 mio EUR, kar je za 24,6 % oziroma za 35,4 mio EUR manj glede na sprejeti proračun za leto 2020. V primerjavi s sprejetim proračunom 2020 so se najbolj znižala sredstva EU skupaj s slovensko udeležbo (za 31,1 mio EUR), in sicer največ pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti.

V predlogu rebalansa za leto 2020 se največji delež sredstev namenja za programe socialnega varstva, izobraževanju in športu ter za izvajanje programov v kulturi. Glede na sprejeti proračun 2020 se sredstva najbolj povečujejo pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano in sicer za 1,1 mio EUR, in sicer za namene izvajanja ukrepov razvoja podeželja.

413 DRUGI TEKOČI DOMAČI TRANSFERI

4130 – Tekoči transferi občinam

Tekoči transferi občinam so v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 načrtovani v višini 26,4 mio EUR. Sredstva so načrtovana predvsem na integralnih sredstvih.

Največji obseg sredstev je načrtovan za sofinanciranje skupnih občinskih uprav, stanovanjsko dejavnost, spodbude za zaposlitev brezposelnih oseb, izvajanje storitev pomoči na domu (družinski pomočnik), popravilo gozdnih cest v zasebnih in državnih gozdovih, sofinanciranje dvojezičnega poslovanja občin in delovanja občinskih samoupravnih narodnih skupnosti ter sofinanciranje občinskih projektov v Triglavski narodni park.

4131 – Tekoči transferi v sklade socialnega zavarovanja

Za tekoče transfere v sklade socialnega zavarovanja so v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 načrtovana sredstva v višini 1.306,7 mio EUR, kar predstavlja 18,2 % zvišanje glede na sprejeti proračun za leto 2020.

V okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo sredstva za financiranje obveznosti države do ZPIZ (tekoče in dodatne obveznosti države do ZPIZ) ter obveznosti države do SOP pri Ministrstvu za finance, za plačila prispevka delodajalca za pokojninsko in invalidsko zavarovanje ter zdravstveno zavarovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in od starševskih nadomestil pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti. Pri Ministrstvu za zdravje se planirajo sredstva za zdravstveno varstvo socialno ogroženih, za pripravništvo zdravstvenih delavcev in sodelavcev, za specializacije ter za sistemsko ureditev zdravstvenega varstva, pri Ministrstvu za pravosodje za zdravstveno zavarovanje obsojencev.

V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 se pri Ministrstvu za finance za obveznosti države do ZPIZ načrtujejo sredstva v višini 1.110,7 mio EUR, kar predstavlja 18,2 % zvišanje glede na sprejeti proračun za leto 2020. Za tekoče zakonske obveznosti države do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 270,6 mio EUR in so namenjene izplačilu pokojnin po posebnih predpisih in sicer za: pokojnine borcev NOV, izjemne pokojnine, pokojnine po predpisih o poslancih, administrativne pokojnine, izjemne pokojnine rudarjev, pokojnine prisilno mobiliziranih, oskrbnine, žrtve vojnega nasilja in druge. Za dodatne obveznosti do ZPIZ se načrtujejo sredstva v višini 840,1 mio EUR in so namenjene pokrivanju razlike med prihodki ZPIZ iz prispevkov in iz drugih virov ter njegovimi odhodki, s tem pa se iz državnega proračuna zagotavljajo manjkajoča sredstva za izplačilo pokojnin in drugih obveznosti ter za kritje morebitnega primanjkljaja. Sredstva v višini 0,5 mio EUR se načrtujejo za obveznosti države do SOP.

Pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti so v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 načrtovana sredstva v višini 81,1 mio EUR, kar je za 18 mio EUR več glede na sprejeti proračun za leto 2020.

Preostala sredstva v okviru tekočih transferov v sklade socialnega zavarovanja se načrtujejo pri Ministrstvu za zdravje, in sicer v višini 110,7 mio EUR ter pri Ministrstvu za pravosodje v višini 3,6 mio EUR.

4132 – Tekoči transferi v javne sklade

Tekoči transferi v javne sklade so z rebalansom proračuna za leto 2020 planirani v višini 21,5 mio EUR in se povečujejo za 6,9 mio EUR oziroma za 46,8 % glede na sprejeti proračun za leto 2020. V primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2020 so se navedena sredstva najbolj povečala pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo in sicer za 8,8 mio EUR oziroma za 12,7 % ter najbolj znižala pri Ministrstvu za finance in sicer za 1,4 mio EUR oziroma za 82,4 % ter pri Službi Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko, in sicer za 1 mio EUR oziroma za 99,2 %.

Največji delež sredstev v rebalansu proračuna 2020 se namenja za spodbude za rast in razvoj podjetij (53,9 %), aktivni politiki zaposlovanja (19,7 %) in za izvajanje programov v kulturi in medijih (19,3 %).

4133 – Tekoči transferi v javne zavode

V okviru tekočih transferov v javne zavode so vključena sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za izvajanje javne službe in so namenjena za plače in dodatke zaposlenih, regres za letni dopust, povračila in nadomestila, sredstva za delovno uspešnost, nadurno delo in druge izdatke zaposlenim, prispevke za socialno varnost zaposlenih, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, za izdatke za blago in storitve ter druge morebitne stroške za izvajanje javne službe. Javnim zavodom se iz državnega proračuna zagotavlja in izplačuje skupen transfer za izvajanje javne službe oziroma opravljanje določenih nalog, ki zajema vse zgoraj naštetne stroške.

V predlogu rebalansa proračuna 2020 se za tekoče transfere javnim zavodom namenja 2.197,5 mio EUR, kar je za 1,9 % oziroma za 40,9 mio EUR več glede na sprejeti proračun za leto 2020. Tekoči transferi v javne zavode predstavljajo 20,3 % vseh odhodkov predloga rebalansa. Sredstva EU so skupaj s slovensko udeležbo v primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2020 nižja za 25,1 mio EUR in so planirana v skladu s pričakovano realizacijo v letu 2020. Sredstva se najbolj znižujejo pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport.

Integralna sredstva so planirana v višini 2.114,7 mio EUR in so glede na sprejeti proračun višja za 3,3 % oz. za 67 mio EUR. Sredstva se najbolj povečujejo pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport in sicer na področju primarnega izobraževanja, saj so bila le-ta v sprejetem proračunu za leto 2020 planirana prenizko in niso zadoščala za pokritje vseh zakonskih obveznosti.

V okviru tekočih transferov v javne zavode se največ sredstev (82,3 %) namenja v okviru finančnega načrta Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, in sicer 1.807,8 mio EUR (od tega za dejavnost osnovnega šolstva 943,4 mio EUR, za področje srednjega šolstva 311 mio EUR, za višje in

visokošolsko izobraževanje 311,6 mio EUR, za znanost in informacijsko družbo 196,9 mio EUR, preostalih 44,8 mio EUR pa za financiranje dejavnosti izobraževanja odraslih, zavode s področja športa ter infrastrukturne zavode).

Poleg Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, se največ sredstev za delovanje javnih zavodov oziroma za izvajanje javne službe zagotavlja v finančnem načrtu Ministrstva za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (158,4 mio EUR), Ministrstva za kulturo (119,7 mio EUR), Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (57,6 mio EUR) ter Ministrstva za zdravje (26,4 mio EUR).

4134 – Tekoči transferi v državni proračun

S predlogom rebalansa proračuna za leto 2020 se pri Ministrstvu za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti, ki je edini predlagatelj za tekoče transfere v državni proračun, načrtujejo sredstva v višini 0,8 mio EUR. V okviru tekočih transferov v državni proračun se izkazujejo plačila prispevkov delodajalca za zaposlovanje od nadomestil za čas brezposelnosti in za starševsko varstvo od nadomestil za čas brezposelnosti ter plačila prispevkov delodajalcev za zaposlovanje in za starševsko varstvo od starševskih nadomestil.

4135 – Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb, ki niso posredni proračunski uporabniki

Tekoča plačila drugim izvajalcem javnih služb predstavljajo sredstva, ki se iz državnega proračuna namenjajo za plačila storitev drugim izvajalcem javnih služb, ki niso javni zavodi in niso v seznamu proračunskih uporabnikov. To so:

- javni gospodarski zavodi, ki opravljajo določeno javno gospodarsko službo na podlagi zakona, drugih predpisov ali koncesije,
- privatni zavodi ali drugi izvajalci javnih služb, ki so ali pravne ali fizične osebe in imajo z državo sklenjeno koncesijo za opravljanje določene javne službe na posameznih področjih ter
- drugi privatni zavodi ali zasebniki, ki se jim plačujejo storitve za opravljanje določene javne službe.

V predlogu rebalansa za leto 2020 se za te namene načrtuje 140,4 mio EUR, kar je za 20,8 mio EUR oziroma za 17,4 % več glede na sprejeti proračun 2020. V primerjavi s sprejetim proračunom za leto 2020 so se navedena sredstva najbolj povečala pri Ministrstvu za infrastrukturo in sicer za 18,1 mio EUR oziroma za 39 %.

Največji delež sredstev se namenja izvajanju gospodarske javne službe linijskega prevoza potnikov, ki ga izvajajo koncesionarji (46 %) in izvajanju dejavnosti izobraževalnih zavodov s koncesijo (22,7 %).

4136 – Tekoči transferi v javne agencije

Tekoči transferi v javne agencije so v predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 načrtovani v višini 38,4 mio EUR, od tega je 31 mio EUR načrtovanih na integralnih sredstvih, 2,4 mio EUR na namenskih sredstvih, 4 mio EUR na EU sredstvih ter 0,9 mio EUR na integralnih sredstvih – slovenska udeležba.

Največji obseg sredstev je načrtovan pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo v višini 18,3 mio EUR predvsem za razvoj in spodbujanje internacionalizacije, za Javno agencijo za spodbujanje podjetništva, inovativnosti, razvoja, investicij in turizma Slovenije ter za Slovensko turistično organizacijo. Preostala sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za infrastrukturo za aktivnosti, vezane predvsem na zagotavljanje varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za finance, za AJ PES, Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport za delovanje Javne agencije za raziskovalno dejavnost, ter Ministrstva za kulturo predvsem za Slovenski filmski center ter Javno agencijo za knjigo.

414 TEKOČI TRANSFERI V TUJINO

V predlogu rebalansa proračuna 2020 je za tekoče transfere v tujino načrtovanih 37,9 mio EUR.

27,1 mio EUR oziroma 71,5 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere mednarodnim institucijam. Pri Ministrstvu za zunanje zadeve se glavna sredstva načrtuje za razvojno sodelovanje in humanitarno pomoč ter za izvajanje instrumenta za begunce v Turčiji – migrantski tok. Pri Ministrstvu za obrambo se sredstva namenjuje za kritje obveznosti iz naslova prispevkov EU in skupnim projektom, prispevek v NATO vojaški proračun in drugo mednarodno sodelovanje. Pri Ministrstvu za finance se glavna sredstva načrtuje za finančno pomoč Grčiji, za namenski sklad za financiranje projektov MFI ter za plačilo prispevka v sklad Mednarodnega združenja za razvoj. Pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport se sredstva namenjuje za programe mednarodnega razvojnega sodelovanja.

9,7 mio EUR oziroma 25,6 % vseh sredstev je namenjenih za tekoče transfere neprofitnim organizacijam v tujini. Od tega več kot 79 % predstavljajo sredstva načrtovana pri Uradu Vlade RS za Slovence v zamejstvu in po svetu kot podpora avtohtoni slovenski narodni skupnosti v zamejstvu in Slovencem po svetu.

Preostanek, v višini 1,1 mio EUR je načrtovan za druge tekoče transfere v tujino, od tega 0,9 mio EUR pri Ministrstvu za izobraževanje, znanost in šport za izvajanje programov mednarodnega znanstvenega sodelovanja.

42 INVESTICIJSKI ODHODKI

Investicijski odhodki zajemajo: nakup opredmetenih in neopredmetenih osnovnih sredstev, novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije, investicijsko vzdrževanje in obnove ter izdelavo investicijskih načrtov, študij in projektne dokumentacije.

V letu 2020 je zaradi zastoja gospodarske aktivnosti prišlo do zaustavitve ali upočasnitve vrste investicijskih projektov, številni postopki pa se niso pravočasno začeli. Po koncu epidemije so bile pospešene aktivnosti za oživitve investicij in prednostno izpeljavo projektov, ki so že pripravljene in jih je možno realizirati, predvsem na področjih, ki podpirajo okrevanje gospodarstva.

Ti odhodki so v rebalansu proračuna 2020 načrtovani v višini 549,8 mio EUR in se glede na sprejeti proračun 2020 znižujejo za 57,1 mio EUR oz. 9,4 %. V okviru vseh odhodkov, ki se namenijo za nakup in gradnjo osnovnih sredstev, predstavljajo največji delež namenska sredstva (v višini 222,2 mio EUR) in integralna sredstva (177,4 mio EUR), preostanek v skupni višini 150,3 mio EUR pa EU sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo.

Največji obseg investicijskih odhodkov predstavljajo načrtovani izdatki za novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije – v višini 220 mio EUR. Na tem segmentu je tudi največje znižanje glede na sprejeti proračun 2020.

V programski strukturi je največ 371,7 mio EUR investicijskih odhodkov namenjenih za promet in prometno infrastrukturo (glavna sredstva za železniški in cestni promet ter infrastrukturo). Nato sledijo odhodki namenjeni za javne storitve in skupne administrativne službe v višini 32 mio EUR. Za notranje zadeve in varnost je namenjeno 23,8 mio EUR, predvsem za policijsko in kriminalistično dejavnost.

43 INVESTICIJSKI TRANSFERI

431 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRAVNIM IN FIZIČNIM OSEBAM, KI NISO PRORAČUNSKI UPORABNIKI

Za namene investicijskih transferov pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki je v rebalansu proračuna 2020 načrtovanih 122,9 mio EUR, kar je za 52,3mio EUR oz. 29,8 % manj kot v sprejetem proračunu 2020.

Glavnina sredstev so evropska sredstva s pripadajočo slovensko udeležbo. Največ sredstev (42,9 mio EUR) je namenjeno ukrepom razvoja podeželja (področje kmetijstva), sledi jim področje cestne in železniške infrastrukture v višini 14 mio EUR.

Glavnina sredstev so evropska sredstva s pripadajočo slovesnko udeležbo. Največ sredstev (42,9 mio EUR) je namenjeno ukrepom razvoja podeželja (področje kmetijstva), sledi jim področje cestne in železniške infrastrukture v višini 14 mio EUR.

432 INVESTICIJSKI TRANSFERI PRORAČUNSKIM UPORABNIKOM

V rebalansu proračuna 2020 je za investicijske transfere proračunskim uporabnikom načrtovanih 294,3 mio EUR, kar pomeni znižanje v primerjavi s sprejetim proračunom 2020 za 82,6 mio EUR oz. 21,9 %.

Največ (58 mio EUR) sredstev je namenjenih lokalni samoupravi, sledijo pa področja znanosti in informacijske družbe (43,2 mio EUR), izobraževanje in šport (33,9 mio EUR) ter varovanje okolja in okoljska infrastruktura (33,5 mio EUR).

45 PLAČILA SREDSTEV V PRORAČUN EVROPSKE UNIJE

Republika Slovenija ima kot članica Evropske unije obveznosti do proračuna EU. Države članice so dolžne zagotoviti stabilno financiranje proračuna EU in izpolnjevati vse finančne obveznosti do Unije na osnovi evropske zakonodaje, ki se v državah članicah izvaja neposredno. Hkrati pa imajo države članice skladno s pravnim redom EU možnost porabe sredstev iz evropskega proračuna ter ustrezno nacionalno soudeležbo pod pogoji, ki jih opredeljujejo politike odhodkov proračuna EU.

Področje proračunske porabe zajema plačila v proračun Evropske unije iz naslova tradicionalnih lastnih sredstev (carinske dajatve pri uvozu), davka na dodano vrednost, bruto nacionalnega dohodka, popravka v korist Združenega kraljestva ter popravkov BND vira v korist drugih držav.

Za plačila sredstev v proračun Unije je v rebalansu proračuna za leto 2020 predvidenih 526,5 mio EUR. Glede na sprejeti proračun za leto 2020 se ta sredstva skupaj zvišajo za 25,6 mio EUR. Višji obseg pravic porabe v rebalansu proračuna za leto 2020 glede na sprejeti proračun za leto 2020 temelji na obsegu evropskega proračuna za leto 2020 in predlogov sprememb proračuna za leto 2020.

V rebalansu proračuna za leto 2020 se načrtuje 71,0 mio EUR za plačila tradicionalnih lastnih sredstev, 65,7 mio EUR za plačila sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, 356,9 mio EUR za plačila iz naslova bruto nacionalnega dohodka, 29,5 mio EUR za plačila iz naslova popravka v korist Združenega kraljestva ter 3,3 mio EUR iz naslova popravka BND vira v korist drugih držav.

A3) Izdatki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19

Po prvem tednu marca 2020 so se zaradi nagle širitve virusa COVID-19 in zaježitvenih ukrepov, zdravstvene in gospodarske razmere v številnih evropskih državah, vključno s Slovenijo, močno spremenile. Gospodarstva so se soočala z upočasnitvijo gospodarske aktivnosti, večina evropskih držav in tudi širše je uvedla obsežne ukrepe za zaščito zdravja in ljudi. Epidemija COVID-19 je na globalni ravni povzročila zdravstveno in ekonomsko krizo. Napovedi gospodarske rasti pa so bile zelo negotove in občutljive na spreminjanje razmer.

Zaradi močnega negativnega šoka, ki ga omejitve predstavljajo za gospodarstvo in prihodke prebivalstva, je vlada takoj po prevzemu poslov 13. marca 2020 sprejela in pripravila vrsto ukrepov za omejitev negativnih posledic epidemije za gospodarstvo in prebivalstvo. Poleg takojšnjega nujnega ukrepanja ob razglasitvi epidemije so v času do junija 2020 sledili tudi ukrepi na podlagi sprejetih zakonov:

1. Zakona o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (ZIUJP),
2. Zakon o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP) t. i. protikorona paket 1,
3. Zakon o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE) t. i. protikorona paket 2,
4. Zakon o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (ZIUOOPE) oz. protikorona paket 3.

Ukrepanje za omilitev epidemije in odpravo posledic epidemije ima znatne posledice na višje izdatke državnega proračuna. Posledično je zaradi protikriznih ukrepov v državnem proračunu na strani izdatkov bilo potrebno zagotoviti sredstva, ki jih ob pripravi proračuna države za leto 2020 ni bilo mogoče načrtovati.

V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 je za **ukrepe COVID-19 načrtovano skupno 2.616 mio EUR izdatkov**, tako v bilanci prihodkov in odhodkov kot v računu finančnih terjatev in naložb. Izdatki COVID-19 predstavljajo skoraj **19 % vseh izdatkov predloga rebalansa državnega proračuna**.

Vlada Republike Slovenije je od 13. 3. 2020 naprej sprejela vrsto odločitev z namenom mobilizacije proračunskih sredstev in njihove hitre usmeritve v intervencijske ukrepe zaradi epidemije COVID-19 ter tudi optimizacije in racionalizacije izvrševanja državnega proračuna, med drugim:

- preusmeritev dela pravic porabe v splošno proračunsko rezervacijo z namenom nujnega in takojšnjega financiranja ukrepanja zaradi COVID-19,
- začasno zadržanje izvrševanja državnega proračuna in določitve prioritet skozi selekcijo javnih razpisov z vidika nujnosti delovanja države, zagotovitve črpanja EU sredstev, izvedbe investicij

- namenskih skladov, vzdrževanja infrastrukture in drugih pomembnih investicij, ki vplivajo na gospodarsko aktivnost,
- fleksibilno uporabo evropskih sredstev za reševanje posledic epidemije COVID-19.

Na podlagi zakonskih določil se z uporabo proračunske prakse in pravil zagotavljajo viri sredstev za financiranje ukrepov v povezavi s COVID-19 preko: rednih integralnih pravic porabe v finančnih načrtih proračunskih uporabnikov, uporabe sredstev proračunske rezervacije in proračunske rezerve, donacij in dodatnega zadolževanja.

Skladno z ZDLGPE se lahko država v letu 2020 dodatno zadolži za namen financiranja omilitve posledic epidemije COVID-19. Največji obseg dodatne zadolžitve za ta namen ne sme presegati razlike med izdatki, ki so bili načrtovani v sprejetem proračunu države, in najvišjim obsegom izdatkov za državni proračun, ki ga je državni zbor določil s sprejemom spremembe okvira za državni proračun za leto 2020 v skladu s prvim odstavkom 13. člena Zakona o fiskalnem pravilu. Tako se je **Slovenija za omilitev posledic epidemije COVID-19 zadolžila za 2.167 mio EUR.**

Na podlagi ZDLGPE se proračunska sredstva (pravice porabe) za financiranje ukrepov, sprejetih za omilitev posledic epidemije COVID-19, **izkazujejo v podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.** Sredstva so načrtovana v okviru finančnih načrtov neposrednih proračunskih uporabnikov na podlagi zahtevkov, ki temeljijo na izračunanih/obračunanih podatkih po posameznem ukrepu. Sredstva za namen financiranja COVID-19 obveznosti, za katere proračunski uporabniki še nimajo zahtevkov, so evidentirana pri Ministrstvu za finance v posebni rezervi in bodo na podlagi zahtevkov pristojnih resorjev postopno razporejena skladno s postopki izvrševanja državnega proračuna.

V predlogu rebalansa so sredstva za omilitev epidemije in odpravo posledic epidemije namenjena predvsem za:

- Interventni ukrep povračila nadomestila plače - začasno čakanje na delo,
- Oprostitev plačila prispevkov za vsa socialna zavarovanja za osebe na začasnem čakanju na delo,
- Oprostitev plačila prispevkov za pokojninsko in invalidsko zavarovanje za zaposlene, ki delajo,
- Izredna pomoč v obliki mesečnega temeljnega dohodka,
- Povračila nadomestil za bolniške odsotnosti iz obveznega zdravstvenega zavarovanja,
- Enkratni solidarnostni dodatek za ranljive skupine oseb,
- Pokrivanje izpada prihodkov izvajalcem javnih storitev (vrtni, osnovne šole, dijaški in študentski domovi,...),
- Dodatke za nevarnost in posebne obremenitve v času epidemije,
- Finančna nadomestila zaradi izpada dohodka v kmetijstvu,
- Turistične bone,
- Zagotavljanje likvidnosti in podpore malim in srednjim podjetjem,
- Povračila nadomestila plače zaradi karantene, repatriacijske prevoze, zaščitno opremo, kontrolne točke na mejah in druge ukrepe...

B) RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

75 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

V predlogu rebalansa proračuna za leto 2020 je v Računu finančnih terjatev in naložb načrtovanih skupaj 454,7 mio EUR prejemkov, kar je 445,1 mio EUR več od sprejetega proračuna. Republika Slovenija je v začetku februarja 2020 prejela kupnino od prodaje ABANKE d. d. v višini 444.242.000 EUR.

Skupni izdatki v Računu finančnih terjatev in naložb so predvideni v višini 367,2 mio EUR, kar je 21,1 mio EUR manj od sprejetega proračuna. Tako se bo 18,3 mio EUR manj namenilo povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava (skupaj 20 mio EUR načrtovanega povečanja Javnega sklada za spodbujanje regionalnega razvoja in ohranjanje poseljenosti slovenskega podeželja in Javnega sklada RS za spodbujanje podjetništva se s predlogom rebalansa ne načrtuje, se pa za 2,5 mio EUR povečuje povečanju namenskega premoženja Sklada za nasledstvo), 6,1 mio EUR manj povečanju kapitalskih deležev in finančnih naložb v gospodarskih družbah in hkrati 1,5 mio EUR več porabi sredstev kupnin iz naslova privatizacij ter 1,7 mio EUR več za investicijske projekte občin.

750 PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL

V predlogu rebalansa za leto 2020 se ocenjujejo prilivi iz naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev v višini 0,5 mio EUR. Sicer je oceno prilivov iz naslova izterjave regresnih zahtevkov iz unovčenih državnih poroštev težko napovedati, saj je izterjava odvisna od več dejavnikov, kot na primer poslovni in likvidnostni položaj družbe, insolventno stanje družbe, kvaliteta zavarovanj pri danih poroštev, ipd. V okviru prejetih vračil danih posojil se ocenjujejo še prilivi iz naslova vračil danih posojil od privatnih podjetij, od občin in iz tujine v skupni višini 8,6 mio EUR.

751 PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV

V predlogu rebalansa za leto 2020 se ocenjujejo prilivi iz naslova prodaje kapitalskih naložb države v višini 444,3 mio EUR. Prodajne postopke v skladu s sprejeto Strategijo upravljanja kapitalskih naložb države in privatizacijskim paketom iz leta 2013 vodi SDH, d. d., pri čemer oceno prilivov težko napovedati, saj je prodaja odvisna od gospodarskih, tržnih in političnih dejavnikov.

752 KUPNINE IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V predlogu rebalansa za leto 2020 se ocenjujejo prilivi iz naslova kupnin od privatizacije na podlagi Zakona o lastninskem preoblikovanju podjetij v višini 1,8 mio EUR.

44 DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV

440 DANA POSOJILA

Za namene vseh posojil se v letu 2020 načrtuje 135,2 mio EUR, kar je za 1,7 mio EUR več kot v sprejetem proračunu 2020. Od tega je 77,5 mio EUR načrtovanih v okviru Ministrstva za finance:

- v višini 3 mio EUR za plačilo prevzete izpolnitve obveznosti nekdanjih podružnic Ljubljanske banke Sarajevo in Ljubljanske banke Zagreb do upravičencev iz naslova neizplačanih starih deviznih vlog na podlagi Zakona o načinu izvršitve sodbe evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08 (Uradni list RS, št. 48/15), ki je stopil v veljavo 4. 7. 2015;

- v višini 71,5 mio EUR za morebitno zagotovitev premostitvenega financiranja enotnega sklada za reševanje v skladu s 135. členom Zakona o reševanju in prisilnem prenehanju bank (Uradni list RS, št. 44/16, 71/16 – odl. US, 9/19 in 72/19 – ZPSVIKOB);
- v višini 3 mio EUR za unovčena državna poroštva.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo je načrtovanih 57,7 mio EUR sredstev, ki so predvidena za enotne regijske garancijske sheme, za investicijske projekte občin ter sredstva za problemska območja, za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za pomoč podjetjem v težavah.

441 POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV IN NALOŽB

Sredstva za povečanje kapitalskih deležev in naložb so načrtovana v višini 213,3 mio EUR. Sredstva so načrtovana v okviru finančnega načrta Ministrstva za finance in Ministrstva za infrastrukturo.

V okviru finančnega načrta Ministrstva za finance se ocenjuje povečanje kapitalskih deležev in naložb v gospodarske družbe v višini 213,3 mio EUR. V višini 58,3 mio EUR (od tega 12,3 mio EUR iz naslova pribitka k cestnini in se je že izvedla) se na podlagi Zakona o izgradnji, upravljanju in gospodarjenju z drugim tirom železniške proge Divača–Koper (Uradni list RS, št. 51/18; ZIUUGDT) in investicijskega programa izvaja dokapitalizacija družbe 2TDK d. o. o. Ministrstvo za finance 952 tisoč EUR načrtuje še za povečanje kapitalskih deležev in naložb v mednarodne finančne ustanove (realiziranih je že 932 tisoč EUR iz naslova povečanja kapitalskega deleža v Mednarodni banki za obnovo in razvoj (International Bank for Reconstruction and Development, IBRD)).

Povečanje kapitalске naložbe države v energetska infrastrukturo, ko je bilo s sprejetim proračunom načrtovanih 3,6 mio EUR pri Ministrstvu za infrastrukturo, se s predlogom rebalansa ne načrtuje.

442 PORABA SREDSTEV KUPNIN IZ NASLOVA PRIVATIZACIJE

V izkazu finančnih terjatev in naložb se načrtuje tudi poraba sredstev kupnin iz naslova privatizacije, in sicer v skupni višini 14,4 mio EUR. Glavnina sredstev v višini 8,7 mio EUR se načrtuje v okviru Ministrstva za finance. Ministrstvo za finance bo sredstva namenilo predvsem za spodbujanje izvoza. Preostala sredstva se načrtuje pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo ter Ministrstvu za okolje in prostor. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtuje sredstva predvsem za sanacijo podjetij in gospodarstva ter za podporo tehnološkemu razvoju. Ministrstvo za okolje in prostor pa bo sredstva namenilo dokapitalizaciji Ekološko razvojnega sklada RS.

443 POVEČANJE NAMENSKEGA PREMOŽENJA V JAVNIH SKLADIH IN DRUGIH OSEBAH JAVNEGA PRAVA

Pri povečanju namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih oseb javnega prava so pri Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo načrtovana sredstva v višini 0,3 mio EUR za podporo tehnološkemu razvoju in 4 mio EUR pri Ministrstvu za finance, namenjenih povečanju namenskega premoženja Sklada za nasledstvo.

C) RAČUN FINANCIRANJA

Rebalans proračuna za leto 2020 predvideva skupni obseg zadolževanja v višini 7.283,9 mio EUR, kar je za 5.692,7 mio EUR več glede na sprejeti proračun za leto 2020.

V obdobju od 1. januarja do 28. avgusta 2020 je bilo v skladu s programom financiranja za leto 2020 (ki ga je sprejela vlada s sklepom št. 41003-13/2019/5 z dne 19. 12. 2019 ter njegovo prvo spremembo sprejeto s sklepom vlade št. 41003-8/2020/4 z dne 14. 5. 2020) izvršeno financiranje za izvrševanje proračuna leta 2020, in sicer v višini 6.683,9 mio EUR. V skladu s programom financiranja za leto 2020 bodo z zadolževanjem v letu 2020 zagotovljena sredstva za pokrivanje primanjkljaja v računu finančnih terjatev in naložb ter za odplačila dolga v računu financiranja, kot jih določa rebalans proračuna 2020. Glede na to, da ZJF poleg navedenega dovoljuje tudi zadolževanje za namen odplačila glavnice prihodnjih dveh proračunskih let, bo morebitna razlika med izvršenim zadolževanjem v letu 2020 in zadolževanjem, potrebnim za pokrivanje proračunskega primanjkljaja ter odplačil dolga leta 2020, predstavljala predfinanciranje za financiranje dela potreb proračuna RS za leto 2021.

C1) ZADOLŽEVANJE PRORAČUNA

Zadolževanje za izvrševanje proračuna

Glavni cilj zadolževanja je zagotovitev zanesljivega in stroškovno čim bolj ugodnega financiranja proračuna Republike Slovenije z izvedbo transakcij zadolževanja v skladu s potrebno dinamiko in višino zadolževanja, ki bo izhajala iz projekcije dinamike prihodkov in odhodkov vsakoletnega proračuna, ter s strukturo instrumentov, ki temelji na izvrševanju strateških ciljev zadolževanja in upravljanja z dolgom ter možnostih, ki jih nudijo tržne razmere.

Zadolževanje za financiranje izvrševanja proračuna in upravljanje z državnim dolgom v letu 2020 poteka v skladu s sprejetim Programom financiranja proračuna Republike Slovenije za leto 2020.

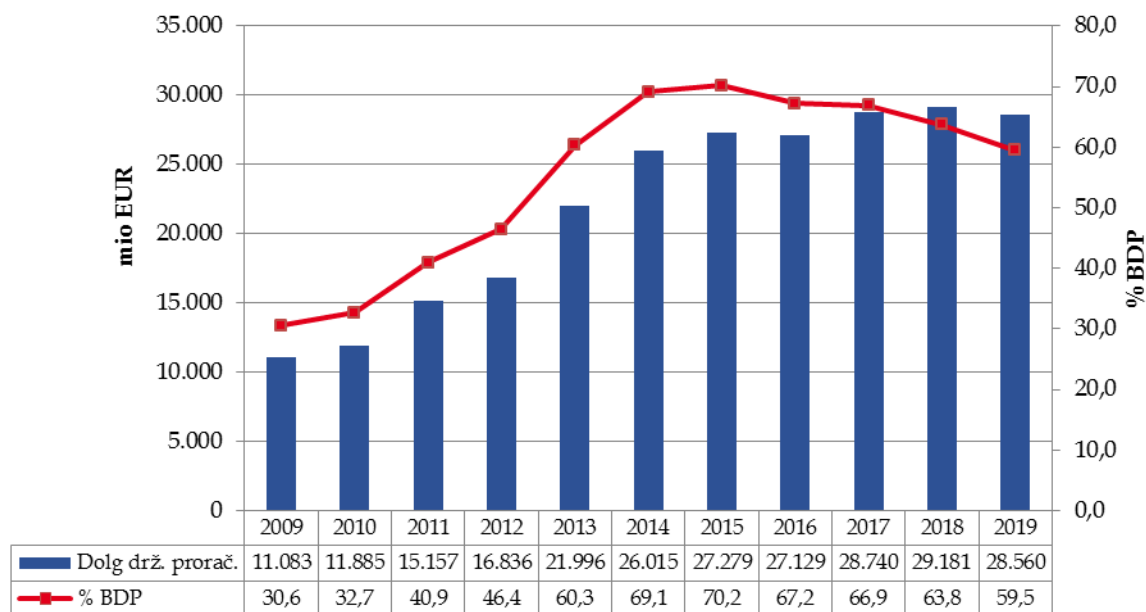
V skladu s programom financiranja proračuna Republike Slovenije je primarni instrument financiranja državnega proračuna dolgoročno zadolževanje z izdajo državnih obveznic ter kratkoročno zadolževanje z izdajo zakladnih menic. Izbor in struktura instrumentov ter višina zadolževanja temeljijo na izvrševanju strateškega cilja zagotavljanja dolgoročno čim nižjega stroška servisiranja dolga ob strukturi dolga, ki dolgoročno zagotavlja vzdržno raven izpostavljenosti tveganju refinanciranja ter tržnim in makroekonomskim tveganjem, upoštevajoč poglobitveno načelo strategije izvajanja zadolževanja, ki je kombiniranje predvidljivosti in prožnosti, saj se je le tako mogoče primerno odzivati na spremembe tržnih razmer.

C2) ODPLAČILA DOLGA

Odplačila dolga, tako za zadolžitve države na domačem (podskupina kontov 550) kot na tujem trgu (podskupina kontov 551) so v letu 2020 ocenjena v skupnem znesku 2.046,8 mio EUR.

Dolg državnega proračuna Republike Slovenije je na dan 31. 12. 2019 znašal 28,560 milijarde evrov oziroma 59,5 % BDP.

Slika 10: Dolg državnega proračuna



550 ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA IN 551 ODPLAČILA DOLGA V TUJINO

Odplačila dolga so v predlogu rebalansa za leto 2020 ocenjena v skupnem znesku 2.046,8 mio EUR, kot je bilo predvideno že v sprejetem proračunu 2020.

Planirani znesek za odplačilo domačega dolga je 2.027,5 mio EUR in vsebuje obveznosti, ki v skladu s pogodbenimi določili dospejo v letu 2020 iz naslova glavnice domačega dolgoročnega in kratkoročnega zadolževanja, obveznosti do SDH iz naslova plačanih glavnice obveznic RS39 in RS21, ter glavnice iz naslova intervencij na trgu lastnih dolžniških vrednostnih papirjev.

Planirani znesek odplačil glavnice tujega dolga v letu 2020 je 19,3 mio EUR, in vsebuje obveznosti, ki v skladu s pogodbenimi določili dospejo v letu 2020, iz naslova glavnice dolgoročnih obveznic izdanih v tujini in glavnice kreditov, ki jih je Republika Slovenija najela pri mednarodnih finančnih institucijah za različne projekte.

3. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV 2020–2023

Predlog Načrta razvojnih programov (v nadaljevanju: NRP) za obdobje 2020–2023 je sestavni del predloga Rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2020. Vključuje vsa proračunska sredstva za financiranje projektov in ukrepov, ki so prikazani po nosilnih politikah, programih in podprogramih, ter ukrepih in skupinah projektov/projektih ter ostale vire za financiranje projektov oziroma ukrepov. Izhodišče za pripravo predloga rebalansa je bil veljavni plan NRP, skratka zadnji sprejeti proračun za leto 2020 skupaj s spremembami, ki so jih predlagatelji finančnih načrtov izvedli po uveljavitvi sprememb proračuna za leto 2020 skladno z določili zakona o izvrševanju proračuna.

NRP je prikazan po programski strukturi, v izpisu pa so naslednji podatki:

- začetek in konec financiranja posameznega ukrepa oziroma projekta, iz česar je razvidno časovno obdobje, v katerem se bodo le-ti predvidoma izvajali oz. se že izvajajo,
- vrednost projekta oziroma ukrepa, ki je vsota vseh že realiziranih in še planiranih izdatkov do konca izvedbe projekta,
- delež že realiziranih izdatkov od vrednosti projekta oziroma vseh planiranih virov,
- zneski in struktura vseh planiranih virov v letih 2020, 2021, 2022, 2023 ter po letu 2023.

Obseg vseh proračunskih virov za projekte in ukrepe za leto 2020 je po predlogu rebalansa 15.839,5 mio EUR, za 1.315,7 mio EUR je ostalih virov, kjer so zajeti tudi proračunski skladi. Od vseh proračunskih virov je večina namenjenih ukrepom in sicer 13.605,7 mio EUR (86 %), projektom pa 2.233,9 mio EUR (14 %). V nadaljevanju so v preglednicah podane primerjave med sprejetim NRP 2020–2023 in predlogom rebalansa NRP 2020–2023 kot sledi:

Preglednica 1: Primerjava strukture financiranja vseh elementov NRP 2020–2023 za leto 2020

v mio EUR

Viri financiranja	Sprejeti NRP	Predlog rebalansa	Razlika REB-SP	Indeks REB/SP
A Bilanca odhodkov	10.358	13.391,5	3.033,5	129,3
B Račun finančnih terjatev in naložb	388,3	401,2	12,9	103,3
C Račun financiranja	2.046,8	2.046,8	0	100
PRORAČUNSKI VIRI	12.793,1	15.839,5	3.046,4	123,8
OSTALI VIRI	1.214,5	1.315,7	101,2	108,3
Skupaj:	14.007,6	17.155,2	3.147,6	122,5

Iz preglednice 1 izhaja, da v skupnem znesku vseh proračunskih virov (bilance A, B in C) predlog rebalansa proračuna presega sprejeti NRP za 3.046,4 mio EUR, kar pomeni 23,8 % povečanje, ki izhaja iz povečanja vrednosti ukrepov (razvidno iz preglednic 2a in b). Pri projektih, kar je prikazano v preglednici 2a, so se s predlogom rebalansa potrebni proračunski viri zmanjšali za 198,3 mio EUR oz. 8,2 %. Potrebni proračunski viri za financiranje ukrepov pa so se s predlogom rebalansa povečali kar za 3.244,8 mio EUR oz. 31,3 %.

Preglednica 2a: Primerjava strukture financiranja projektov NRP 2020–2023 za leto 2020

v mio EUR

Viri financiranja	Sprejeti NRP	Predlog rebalansa	Razlika REB-SP	Indeks REB/SP
Proračunski viri	2.432,2	2.233,9	-198,3	91,8
Ostali viri	1.137	1.240,7	103,7	109,1
Skupaj:	3.569,2	3.474,6	-94,6	97,3

Preglednica 2b: Primerjava strukture financiranja ukrepov NRP 2020–2023 za leto 2020

v mio EUR

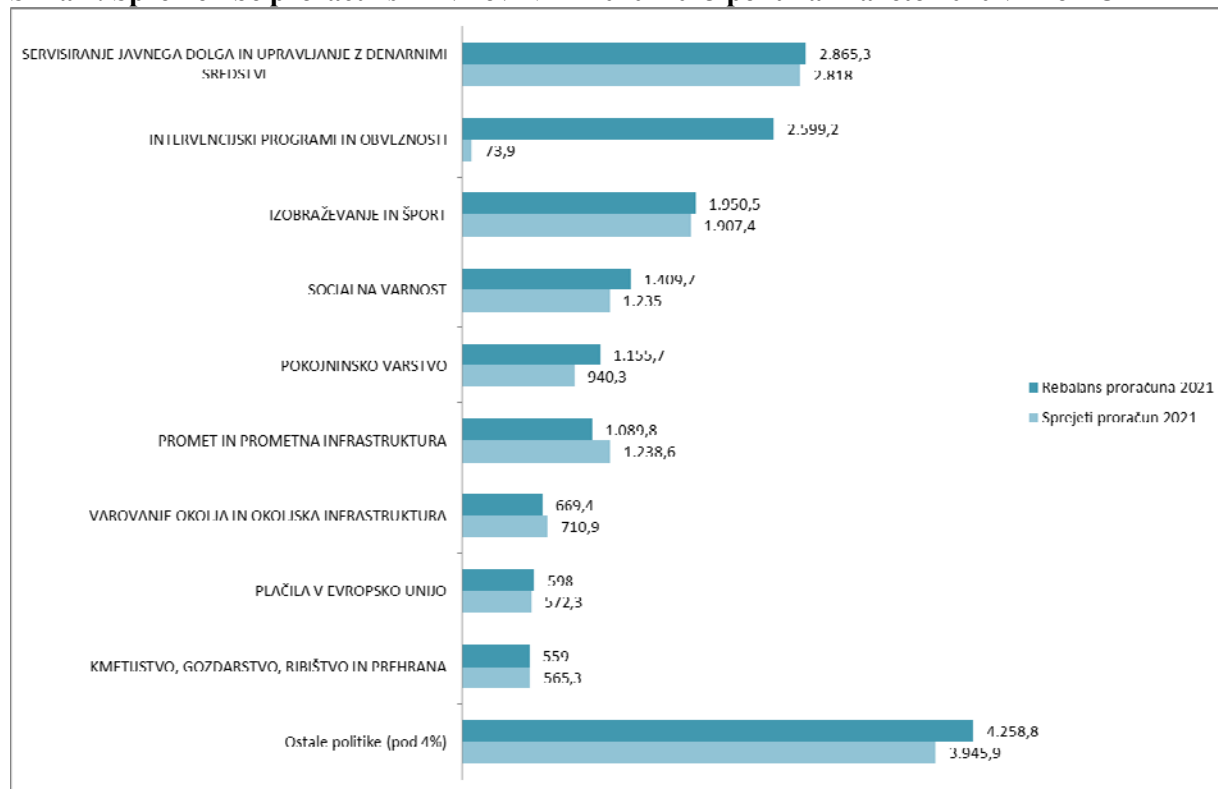
Viri financiranja	Sprejeti NRP	Predlog rebalansa	Razlika REB-SP	Indeks REB/SP
Proračunski viri	10.360,9	13.605,7	3.244,8	131,3
Ostali viri	77,6	75	-2,6	96,6
Skupaj:	10.438,5	13.680,7	3.242,2	131,1

S predlogom rebalansa proračuna je v NRP 2020–2023 predvidenih za (so)financiranje s sredstvi državnega proračuna 728 ukrepov in 3.517 projektov (preglednica 3). Od teh je 166 evidenčnih projektov, kjer so načrtovana sredstva za projekte, ki se bodo z razpisi oz. opravljenim izborom projektov razporedila na konkretne projekte, skladno z zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna. Večina teh obsega sredstva, ki so rezervirana na postavkah evropske kohezijske politike ter drugih evropskih sredstev.

Preglednica 3: Število posameznih elementov NRP v letih 2020–2023

Število	Sprejeti NRP	Predlog rebalansa	Razlika REB-SP	Indeks REB/SP
Projekti	2.406	3.517	1.111	146,2
Ukrepi	600	728	128	121,3
Skupaj:	3.006	4.245	1.239	141,2

Po programski strukturi so med posameznimi politikami precejšnje razlike, tako največji delež v strukturi predloga rebalansa zavzemajo politike 22 Servisiranje javnega dolga in upravljanje z denarnimi sredstvi, 23 Intervencijski programi in obveznosti, 19 Izobraževanje in šport in 20 Socialna varnost. Spremembe proračunskih virov v predlogu rebalansa za leto 2020 glede na zadnji sprejeti NRP po politikah pa so razvidne iz slike 1.

Slika 1: Spremembe proračunskih virov NRP 2020–2023 politikah za leto 2020 v mio EUR

Vir: MF