

23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

Obrazložitev predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2020

Splošni in specifični cilji ter rezultati po programski strukturi proračuna

Politika: 23 - INTERVENCIJSKI PROGRAMI IN OBVEZNOSTI

Opis politike

Predlagatelji finančnih načrtov, ki prispevajo k izvajanju politike:

1111 - Predsednik Republike Slovenije
 1411 - Kabinet predsednika vlade
 1511 - Generalni sekretariat vlade
 1611 - Ministrstvo za finance
 1811 - Ministrstvo za zunanje zadeve
 1911 - Ministrstvo za obrambo
 2030 - Ministrstvo za pravosodje
 2130 - Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
 2330 - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
 2430 - Ministrstvo za infrastrukturo
 2550 - Ministrstvo za okolje in prostor
 2611 - Ministrstvo za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti
 2711 - Ministrstvo za zdravje
 3130 - Ministrstvo za javno upravo
 3330 - Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport
 3911 - Slovenska akademija znanosti in umetnosti
 4411 - Vrhovno državno tožilstvo RS
 4514 - Državno odvetništvo RS

Splošni cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022

C7935 - Premostitev nepredvidenih razmer

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I10938	Delež izdatkov za premostitev nepredvidenih razmer v BDP	%		2019	0,00	2020	5,78	0,00

C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Pravni okvir za intervencijo države v nepredvidenih razmerah predstavljajo štiri sistemski zakoni, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev.

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
104754	Delujoča pravna podlaga za intervencijo	Število		2010	3,00	2011	3,00	
						2012	3,00	3,00

2013		3,00
2014	3,00	3,00
2015	4,00	3,00
2016	5,00	4,00
2017	5,00	5,00
2018	3,00	4,00
2019	2,00	4,00
2020	4,00	4,00
2021	4,00	4,00
2022	4,00	4,00
2023	4,00	4,00
2024	4,00	4,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I04754	Delujoča pravna podlaga za intervencijo	Za učinkovito in uspešno intervencijo države v nepredvidenih razmerah morajo biti dane pravne podlage v obliki sistemskih zakonov, ki omogočajo hitro reagiranje in uporabo proračunskih sredstev. Trenutno pravni okvir predstavljajo Zakon o javnih financah, Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami in Zakon o blagovnih rezervah.

Program: 2301 - Splošna proračunska rezervacija**Opis programa**

Program Splošna proračunska rezervacija je namenjen zagotavljanju sredstev za nenačrtovane obveznosti države, tj. za nepredvidene namene, za katere v proračunu sredstva niso zagotovljena, ali za namene, za katere se med izvrševanjem proračuna izkaže, da niso zagotovljena v zadostnem obsegu. Tako so v okviru tega programa načrtovana sredstva tekoče proračunske rezerve v skladu z 42. členom Zakona o javnih financah.

Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022**C6698 - Zagotoviti sredstva za tekoče delovanje države**

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Po 42. členu Zakona o javnih financah se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presežati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov. Zagotovijo se s proračunom ali med letom s prerazporeditvijo iz drugih proračunskih postavk. O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča vlada na predlog ministra za finance. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika državnega proračuna, zato realizacije na tem podprogramu ni.

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I08111	Delež razporejenih od zagotovljenih sredstev splošne proračunske rezervacije	%	2014	90,30	2016	100,00	98,60
					2017	100,00	100,00
					2018	100,00	100,00
					2019	100,00	100,00
					2020	100,00	0,00
					2021	100,00	0,00
					2022	100,00	0,00
					2023	100,00	0,00
					2024	100,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I08111	Delež razporejenih od zagotovljenih sredstev splošne proračunske rezervacije	Če se med izvrševanjem proračuna izkaže, da je treba zagotoviti sredstva za nepredvidene namene ali za namene, za katere se med zagotovljenih sredstev letom izkaže, da sredstva zanje niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati), se sredstva zagotavljajo iz splošne proračunske rezervacije. Cilj je, da se s proračunom ali prerazporeditvami zagotovi dovolj sredstev, da lahko poteka tekoče poslovanje države nemoteno.

Podprogram: 230101 - Tekoča proračunska rezerva

Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022**Podprogram: 230102 - Sredstva za množične migracije****Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022****Program: 2302 - Posebna proračunska rezerva in programi pomoči v primerih nesreč****Opis programa**

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot je določeno v 48. členu Zakona o javnih financah. Sredstva proračunske rezerve se tako uporabljajo v skladu z Zakonom o javnih financah, Pravilnikom o postopkih za izvrševanje proračuna RS ter drugimi predpisi, ki urejajo porabo proračunskih sredstev. Poleg navedenih pravil je pri porabi sredstev proračunske rezerve potrebno spoštovati tudi Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč, saj ureja pogoje in način porabe sredstev proračuna RS pri odpravi posledic naravnih nesreč ter odpravi posledic škode v kmetijstvu ter pogoje in način njihovega pridobivanja oz. dodeljevanja.

Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022**C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč**

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Sredstva proračunske rezerve se po 48. členu Zakona o javnih financah uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče. O uporabi sredstev do višine 2 % v proračunu načrtovane proračunske rezerve odloča vlada na predlog Ministra za finance, o uporabi sredstev, ki presegajo 2 % pa odloča državni zbor s posebnim zakonom.

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I08106	Delež realizacije odločitev o uporabi sredstev proračunske rezerve	%		2014	85,20	2016	100,00	81,50
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	100,00
						2019	100,00	100,00
						2020	100,00	100,00
						2021	100,00	100,00
						2022	100,00	100,00
						2023	100,00	100,00
						2024	100,00	100,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I08106	Delež realizacije odločitev o uporabi sredstev proračunske rezerve	Po nastopu naravnih ali drugih nesreč vlada in državni zbor sprejmeta odločitve o uporabi sredstev proračunske rezerve, s katerimi se financirajo interventni in drugi ukrepi, s pomočjo katerih se odpravijo posledice, ki jih povzročijo naravne ali druge nesreče, zato je cilj, da se tovrstne odločitve realizirajo v celoti.

Podprogram: 230201 - Rezerva Republike Slovenije**Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022****C4232 - Obseg sredstev za sanacijo naravnih nesreč**

Prispeva k specifičnemu cilju: C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Okvir za sanacijo naravnih nesreč: - kot prvo intervencijo skozi sklad stalne proračunske rezerve - po programih odprave posledic naravnih nesreč, financiranih iz finančnega načrta Ministrstva za okolje in prostor

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I04775	Sredstva v skladu stalne proračunske rezerve	EUR		2010	29.885.074,00	2011	46.462.347,00	
						2012	13.088.515,12	24.481.319,00

2013	0,00	41.577.878,00
2014	0,00	41.577.878,00
2015	37.891.585,21	31.255.363,62
2016	43.020.285,29	37.891.585,21
2017	60.852.620,35	24.686.360,00
2018	56.934.688,69	24.686.360,00
2019	37.432.434,28	24.686.360,00
2020	24.536.395,00	5.800.013,00
2021	24.536.395,00	10.800.013,00
2022	24.536.395,00	15.800.013,00
2023	24.536.395,00	20.800.013,00
2024	24.536.395,00	25.800.013,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I04775 - Sredstva v skladu stalne proračunske rezerve

Glede na višino letno izločenih sredstev in ob predpostavki, da v letih ne bo naravnih nesreč ter posledično potrebe po zagotavljanju sredstev za sanacijo, bo na podlagi vsakoletnega izločanja pravic porabe stanje izločenih sredstev stalne rezerve, kot izhaja iz vnesenih vrednosti.

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I04775	Sredstva v skladu stalne proračunske rezerve	Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč kot je določeno v 48. členu ZJF.

Podprogram: 230202 - Odprava posledic naravnih nesreč

Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022

C7350 - Realizacija sprejetih Programov odprave posledic naravnih nesreč

Prispeva k specifičnemu cilju: C6697 - Odpraviti posledice naravnih in drugih nesreč

Realizacija sprejetih programov odprave posledic naravnih nesreč

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
109700	Delež realizacije sprejetih programov		%	2017	100,00	2017	20,00	100,00
						2018	20,00	84,18
						2019	20,00	84,97
						2020	20,00	0,00
						2021	20,00	0,00
						2022	0,00	0,00

Program: 2303 - Oblikovanje in vzdrževanje blagovnih rezerv

Opis programa

Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022

C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Zakon o javnih financah vzpostavlja formalne instrumente za zagotovitev sredstev za financiranje nenačrtovanih izdatkov v proračun, Zakon o blagovnih rezervah pa zagotavljanje potreb osnovne preskrbe pri večjih motnjah in nestabilnostih na trgih, ob naravnih in drugih nesrečah večjega obsega in v vojni. Kot osnovna preskrba se šteje preskrba z osnovnimi živili in neživilskimi proizvodi, ki so nujno potrebni za življenje ljudi, ter strateškimi surovinami in reprodukcijskimi materiali, ki so potrebni za zagotavljanje proizvodnje ali ki so posebnega pomena za obrambo države.

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
104765	Delujoč sistem za zagotovitev potreb osnovne preskrbe		%	2009	100,00	2011	100,00	
						2012	100,00	
						2013	100,00	
						2014	100,00	0,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00

2017	100,00	100,00
2018	100,00	100,00
2019	100,00	100,00
2020	100,00	0,00
2021	100,00	0,00
2022	100,00	0,00

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I04765	Delujoč sistem za zagotovitev potreb osnovne preskrbe	Izvedba letnega plana oblikovanja državnih blagovnih rezerv.

Podprogram: 230301 - Preskrba trga in državne blagovne rezerve**Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022****C5031 - Oblikovan sistem preskrbe in državnih blagovnih rezerv**

Prispeva k specifičnemu cilju: C4227 - Vzpostavljen sistem za intervencijo

Oblikovan sistem preskrbe in državnih blagovnih rezerv vključno z obveznimi rezervami naftnih derivatov za zagotavljanje nemotene preskrbljenosti trga in s tem povezane stabilnosti cen.

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO Cil.	VREDNOST	Dos. VREDNOST
I05122	Izpolnitve obveznosti 5-letnega programa državnih blagovnih rezerv	%	2009	100,00	2010	100,00		
					2011	100,00		
					2012	100,00		
					2013	100,00		
					2014	0,00		
					2015	100,00	100,00	
					2016	100,00	100,00	
					2017	100,00	100,00	
					2018	100,00	100,00	
					2019	100,00	100,00	
					2020	100,00	0,00	
					2021	100,00	0,00	
					2022	100,00	0,00	
I05125	Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov	%	2009	100,00	2010	100,00		
					2011	100,00		
					2012	100,00		
					2013	100,00		
					2014	0,00		
					2015	100,00	100,00	
					2016	100,00	100,00	
					2017	100,00	100,00	
					2018	100,00	100,00	
					2019	100,00	100,00	
					2020	100,00	0,00	
					2021	100,00	0,00	
					2022	100,00	0,00	

Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I05122	Izpolnitve obveznosti 5-letnega programa državnih blagovnih rezerv	Stopnja realizacije porabe proračunskih sredstev in izpolnitve obveznosti glede na sprejet 5-letni program državnih blagovnih rezerv. (izhodiščno stanje iz leta 2009: 100%, cilj v 4-ih letih vzdrževati enako stanje)
I05125	Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov	Stopnja učinkovitosti in zadostnosti interventnih ukrepov glede na število in obseg pojavov vseh motenj in nestabilnosti pri osnovni preskrbi na trgu. (izhodiščno stanje iz leta 2009: 100%, cilj v 4-ih letih vzdrževati enako stanje)

Program: 2304 - Sredstva za financiranje epidemij**Opis programa**

Glavni program je namenjen financiranju ukrepov, ki jih je potrebno izvajati z namenom obvladovanja in odprave posledic epidemij. Ukrepi se nanašajo tako na izvajanje zdravstvenih storitev, kot na finančno stabilnost zdravstvenega sistema. Prav tako se v okviru glavnega programa financira zagotavljanje primernih pogojev za varno delo zdravstvenega osebja ter ustrezno nagrajevanje zaposlenih, ki so zaradi epidemij nadpovprečno obremenjeni oz. izpostavljeni večjemu tveganju. Primarni namen je zaježitev širjenja virusov, tudi s pomočjo pravilnega in pravočasnega ozaveščanja ljudi, da s pravilnim ravnanjem zaščitijo sebe, svoje zdravje in hkrati tudi druge osebe. Sredstva bodo namenjena financiranju razvoja komunikacijskih orodij in izvajanja kampanj za ozaveščanje prebivalstva o pomenu spoštovanja preventivnih ukrepov za preprečevanje širjenja okužbe, s poudarkom na podpori ranljivim skupinam prebivalstva; spremljanje učinkov epidemije COVID-19 na zdravje v različnih skupinah prebivalstva; zagotavljanje močno povečane dejavnosti epidemiološke službe (vključno z brisi) in laboratorijske dejavnosti ter drugih aktivnosti, za katere niso bila predvidena proračunska sredstva in se nanašajo na COVID-19.

Specifični cilji in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022**C7821 - Izplačilo dodatka za posebne obremenitve v času epidemije**

Prispeva k splošnemu cilju: C4226 - Delujoči pravni okvir za intervencijo v nepredvidenih namenih

Izplačilo dodatka za posebne obremenitve v času epidemije COVID-19 v skladu z določili 71. člena ZIUZEOP.

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I10748	Realizacija Izplačila dodatka za posebne obremenitve v času epidemije	%	2020	100,00	2020	100,00	100,00

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I10748 - Realizacija Izplačila dodatka za posebne obremenitve v času epidemije

Izplačilo izvedeno v predvidenem znesku.

C7936 - Zaježitev epidemij

Prispeva k splošnemu cilju: C7935 - Premostitev nepredvidenih razmer

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I10939	Delež izdatkov za premostitev nepredvidenih razmer v skupnih izdatkih državnega proračuna	%	2019	0,00	2020	18,97	0,00

Podprogram: 230401 - Sredstva za financiranje epidemije COVID-19**Rezultati in njihovi kazalniki za obdobje 01.01.2020 do 31.12.2022****C7937 - Zagotovitev sredstev za zaježitev in omilitev posledic epidemije**

Prispeva k specifičnemu cilju: C7936 - Zaježitev epidemij

ID	KAZALNIK	VIR ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I10940	Delež izdatkov na področju zdravstva v celotnih izdatkih za financiranje epidemije	%	2019	0,00	2020	5,36	0,00
I10941	Delež izdatkov za pomoč državljanom in gospodarstvu v celotnih izdatkih za financiranje epidemije	%	2019	0,00	2020	94,64	0,00