

## 1314 - Državna revizijska komisija

### *Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta*

Poslanstvo in ključna naloga podprograma je namenjena dejavnosti Državne revizijske komisije, da v skladu z ZJN-3, ZJNVETPS, ZPVPJN, ZJNPOV in drugimi zakoni ter Poslovníkom Državne revizijske komisije, zagotavlja učinkovito pravno varstvo ponudnikov in javnega interesa v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil, ob upoštevanju temeljnih načel javnega naročanja. Načela javnega naročanja pomagajo pri razumevanju področja javnega naročanja, opredeljujejo cilje javnega naročanja in služijo kot argument pri razlagi predpisov.

Državna revizijska komisija nastopa kot neodvisen in samostojen državni organ. Sredstva za delo organa se zagotavljajo v proračunu Republike Slovenije na predlog Državne revizijske komisije, o porabi sredstev Državne revizijske komisije pa odloča predsednik Državne revizijske komisije.

## Obrazložitev predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2019

### *Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik:*

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
  - ◊ 0203 - Fiskalni nadzor
    - 020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil

### *Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta:*

- 1314 - Državna revizijska komisija

### **Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki**

## **1314 - Državna revizijska komisija**

### *Oris proračunskega uporabnika*

Prispevek predlagatelja finančnega načrta k rezultatom podprograma fiskalnega nadzora v okviru ekonomske in javnofinančne politike je izvajanje učinkovitega pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil kot tudi zagotavljanje neodvisnega in samostojnega nadzora nad zakonitostjo teh postopkov.

Pravno varstvo v postopkih javnega naročanja temelji na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti, skladno z določbami ZPVPJN. Državna revizijska komisija za revizijo postopkov oddaje javnih naročil (v nadaljevanju: Državna revizijska komisija) kot poseben, neodvisen in samostojen državni organ nadzora nad izvajanjem zakonitosti postopkov oddaje javnih naročil, zagotavlja pravno varstvo ponudnikov v vseh stopnjah postopkov oddaje javnih naročil. Zagotavljanje pravne varnosti in nadzor nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil, ki se izvršuje z izdajo odločitev, predstavlja bistven doprinos k uspešnejšemu delovanju javnega sektorja. Državna revizijska komisija zagotavlja pravno varstvo ponudnikov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje javnih naročil. Državna revizijska komisija ima vodstvo v sestavi predsednika in štirih članov, ki jih imenuje Državni zbor.

Poseben organ za pravno varstvo v postopkih oddaje javnih naročil je bil ustanovljen že z Zakonom o javnih naročilih (Uradni list RS, št. 24/97); to je bila komisija, pristojna za revizijo postopkov oddaje javnih naročil. S sprejemom ZRPJN in s tem z določitvijo statusa in pristojnosti Državne revizijske komisije pa so bili zagotovljeni tudi formalni pogoji za vzpostavitev neodvisnega in samostojnega položaja tega organa. ZPVPJN ureja pravno varstvo ponudnikov, naročnikov in javnega interesa, vključno s pravnim varstvom obrambnega in varnostnega interesa, v postopkih oddaje

javnih naročil. Z njim je vsem gospodarskim subjektom, zainteresiranim za dodelitev javnega naročila, pod enakimi pogoji zagotovljeno ustrezno pravno varstvo, ki temelji predvsem na načelih zakonitosti, hitrosti in učinkovitosti, dostopnosti, javnosti in kontradiktornosti. S pravnim varstvom se varujejo tako interesi ponudnika kot interesi naročnika, ki jih oba poskušata uveljaviti v postopkih oddaje javnih naročil. Prav tako se s pravnim varstvom varuje javni interes.

## **02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA**

### **0203 - Fiskalni nadzor**

#### **020302 - Pravno varstvo in nadzor v postopkih oddaje javnih naročil**

##### **Opis podprograma**

Osnovna dejavnost podprograma Državne revizijske komisije je odločanje v sporih med naročniki in ponudniki v postopkih oddaje javnih naročil. Državna revizijska odločitev mora odločitev o sporu sprejeti praviloma v 15 delovnih dneh od prejema popolnega zahtevka za revizijo s strani upravičenega vlagatelja in celotne dokumentacije s strani naročnika, ta rok pa je v utemeljenih primerih mogoče podaljšati za največ 15 delovnih dni (ZPVPJN, 1. odstavek, 37. člen). O zahtevkih za revizijo, s katerimi se očitajo kršitve v postopku oddaje javnega naročila, ki se sofinancira iz evropskih sredstev, odloča Državna revizijska komisija prednostno (ZPVPJN, 37. a člen).

Poleg tega je Državni revizijski komisiji pridružena še pristojnost ugotavljanja prekrškov, ki jih določa zakonodaja na področju javnih naročil. O zadevah s področja prekrškov odloča pooblaščen oseba Državne revizijske komisije.

V revizijskem postopku praviloma odloča tričlanski senat, ki ga ob prejemu zadeve s sklepom določi predsednik Državne revizijske komisije ob upoštevanju abecednega reda začetnic priimkov članov komisije (t. i. načelo naravnega sodnika). Sestava senatov ni stalna. Izjemoma lahko v revizijskem postopku odloča posamezen član Državne revizijske komisije, in sicer v primeru, ko je zahtevek za revizijo vložen v postopku oddaje naročila male vrednosti. Posamezen član Državne revizijske komisije odloča tudi v pritožbenem postopku. Pri odločanju v posameznih zadevah sodelujejo svetovalci Državne revizijske komisije, ki preučijo celotno dokumentacijo v zadevi in pripravijo predloge odločitev.

V skladu s 23. členom poslovnika predsednik Državne revizijske komisije posameznim predsednikom senatov ali članom posameznikom, ki odločajo o zadevi, po sistemu kroženja določi svetovalca, in sicer za vsako posamezno zadevo posebej. Svetovalcem se zadeve dodeljujejo praviloma po vrstnem redu prispetja in ob upoštevanju organizacije dela, specializacije ter enakomerne obremenjenosti posameznega svetovalca.

##### **Obrazložitev rebalansa proračuna 2019**

I. Dodatne pravice porabe na postavki plač zagotavljajo povečanja plač po Dogovoru o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju (Uradni list RS št. 80), zaposlitev dveh svetovalcev in informatika.

Zaradi izvajanja obstoječih pristojnosti Državne revizijske komisije kot prekrškovnega organa za vse prekrške po Zakonu o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS, št. 43/11 in sprem.), Zakonu o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015 in sprem.) ter Zakonu o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti (Uradni list RS, št. 90/2012) se dodatne pravice porabe namenjajo za zaposlitev enega svetovalca na prekrškovnem področju.

Tako kot področje pravnega varstva, tudi prekrškovno področje postaja vsako leto zahtevnejše in kompleksnejše, poleg tega število prekrškovnih zadev v zadnjih letih narašča, kar je tudi posledica večjega zaznavanja tovrstnih kršitev. Število nerešenih zadev se vsakoletno povečuje, tako je bilo konec leta 2015 takih zadev okvirno 45, konec leta 2016 54, konec leta 2017 80, konec leta 2018 pa že 92, torej še dvakrat več v primerjavi z leto 2015. Navedeno je tudi posledica povečanega reševanja zadev s strani sodišč, kar terjaja dodatno delo na prekrškovnem področju (pripravo ustreznih vlog in zaslišanja pooblaščenih uradnih oseb). Večji del prekrškovnih zadev rešujejo zaposleni, ki so pred tem opravljali delo na področju pravnega varstva v postopkih oddaje javnih naročil oziroma so bili predvideni za opravljanje dela na navedenem področju, vendar pa nadaljnja notranja prerazporeditev kadra zaradi opravljanja primarnih nalog organa na področju pravnega varstva ni več mogoča.

Za izvajanja novih pristojnosti, ki jih (sledeč predlogu) Državni revizijski komisiji prinaša Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (EVA: 2018-1611-0068) se dodatne pravice porabe namenjajo za zaposlitev enega svetovalca na tem področju.

Iz predloga omenjenega predpisa namreč izhaja, da se »za pravno varstvo kandidatov, ponudnikov in javnega interesa v postopkih izbire koncesionarja uporablja zakon, ki ureja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja«, pravno varstvo po tem predpisu pa v revizijskem postopku zagotavlja Državna revizijska komisija. Slednja je v predlogu omenjenega zakona opredeljena tudi kot prekrškovni organ, ki izvaja nadzor nad izvajanjem tega zakona. Navedeno pomeni bistveno spremembo pristojnosti in pričakovanega obsega dela Državne revizijske komisije.

Na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (Uradni list RS št. 60/2017) je bila predpisana vzpostavitev sistema e-Revizija, ki je opredeljen kot informacijski sistem Državne revizijske komisije. S tem v zvezi je nujno, da Državna revizijska komisija zagotovi zaposlitev informatika, ki bo na strani tega organa zadolžen za aktivnosti, vezane na delovanje omenjenega sistema. Izpostaviti gre namreč, da Državna revizijska komisija v tem trenutku nima zaposlenega nobenega informatika ter da vse storitve, ki se nanašajo na zagotavljanje podpore pri uporabi informacijskih tehnologij, zagotavlja prek izvajalcev skupnega javnega naročila, ki ga je izvedlo Ministrstvo za javno upravo. Tak način zagotavljanja storitev je močno pomanjkljiv tako z vidika stabilnosti delovanja, kot z vidika varnosti informacijskih sistemov Državne revizijske komisije.

II. Dodatne pravice porabe na postavki materialnih stroškov so namenjene za organizacijo sestanka ekspertne skupine COMMISSION EXPERT GROUP "NETWORK OF FIRST INSTANCE REVIEW BODIES ON PUBLIC PROCUREMENT" (E03611) (v nadaljevanju: ekspertna skupina) in organizacijo mednarodne konference.

Evropska komisija je v letu 2017 ustanovila mrežo prvostopenjskih revizijskih organov na področju javnega naročanja. V letu 2018 je bila ta preoblikovana v stalno ekspertno skupino. Članica te skupine je tudi Državna revizijska komisija. Sestanki ekspertne skupine, ki se jih udeležujejo

najvišji predstavniki organov pravnega varstva v postopkih javnega naročanja iz celotne EU, se izvajajo dvakrat letno, vsakokratni sestanek pa gosti posamezna država članica (doslej Malta, Bolgarija, Hrvaška in Romunija).

Sestanek ekspertne skupine bo 2. oktobra 2019 v Sloveniji, in sicer v organizaciji Državne revizijske komisije. Kot organizator dogodka moramo zagotoviti ustrezne pogoje za izvedbo sestanka, na katerem pričakujemo okvirno 50 udeležencev.

V letu 2019 bo Državna revizijska komisija ob enem praznovala 20-letnico delovanja, zato bi želeli prej omenjeni dogodek združiti z enodnevno mednarodno konferenco (3. oktobra 2019), na katero bi kot govornike povabili predstavnike Državnega zbora Republike Slovenije, Sodišča EU in Evropske komisije ter domače in tuje strokovnjake s področja javnega naročanja. Kot organizator dogodka moramo zagotoviti ustrezne pogoje za izvedbo konference, na kateri pričakujemo okvirno 150 udeležencev (med njimi tudi 50 udeležencev sestanka, ki bo potekal dan prej).

Izvedba obeh omenjenih dogodkov je nedvomno v interesu Republike Slovenije, saj se ju bodo udeležili ključni deležniki, ki na področju EU oblikujejo prakso javnega naročanja in pravnega varstva

## 1314-11-0001 - Opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije

### Opis ukrepa

Državna revizijska komisija s svojim delovanjem nadzora nad zakonitostjo postopkov oddaje javnih naročil sledi cilju zagotavljanja pravnega varstva vsem udeležencem v revizijskem postopku pod enakimi pogoji. Za opravljanje dejavnosti Državne revizijske komisije se vsako leto zagotavljajo finančna sredstva v proračunu Republike Slovenije, ki predstavljajo sredstva za plače, materialne stroške in investicijske stroške. O porabi sredstev odloča predsednik Državne revizijske komisije. Zagotavljanje učinkovitega pravnega varstva je na Državni revizijski komisiji pogojeno z ustreznimi kadrovskimi in finančnimi resursi. Državna revizijska komisija s svojim delovanjem skrbi za transparentnost v postopkih javnega naročanja, saj so vse odločitve objavljene na spletni strani. V okviru letnih poročil Državna revizijska komisija redno podaja podrobnejšo predstavitev pomembnejših institutov s področja javnega naročanja ter opozarja na aktualno problematiko. Državna revizijska komisija si prizadeva tudi za krepitev sodelovanja z zagovorniki javnega interesa kot tudi mednarodnega sodelovanja z organi, ki v širši regiji delujejo na področju pravnega varstva v postopkih javnega naročanja.

### Izhodišča in kazalci na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Kadrovski načrt Državne revizijske komisije.

### Neposredni učinki

### C6530 - Izvajanje nadzora v prekrškovnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C6524 - Pravočasno reševanje prekrškovnih zadev

Državna revizijska komisija z nadzorom v prekrškovnih postopkih zagotavlja pravno varstvo v postopkih javnega naročanja.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I07711	Število uvedenih prekrškovnih postopkov		%	2012	100,00	2014	100,00	56,00
						2015	100,00	69,00
						2016	100,00	86,00
						2017	100,00	90,00
						2018	100,00	0,00
						2019	100,00	0,00
I07712	Število zaključenih prekrškovnih postopkov		št.	2012	100,00	2014	100,00	255,00
						2015	100,00	83,00
						2016	100,00	171,00
						2017	100,00	67,00
						2018	100,00	0,00
I07713	Število izrečenih sankcij		št.	2012	100,00	2014	100,00	73,00
						2015	100,00	19,00
I07714	Višina izrečenih glob		€	2012	100,00	2014	100,00	198,00
						2015	100,00	102.500,00
						2016	100,00	115,00
						2017	100,00	22.400,00
						2018	100,00	0,00

### Opis kazalnikov

ID	NAZIV	OPIS
I07711	Število uvedenih prekrškovnih postopkov	Kazalnik število uvedenih prekrškovnih postopkov predstavlja število uvedenih prekrškovnih postopkov tekočega leta.

### C6531 - Izvajanje pravnega varstva

Prispeva k rezultatu: C6522 - Pravočasno odločanje v revizijskih postopkih

Državna revizijska komisija zagotavlja pravno varstvo vsem udeležencem v revizijskem postopku.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
I07715	Število prejetih zahtevkov		št	2012	100,00	2014	100,00	354,00
						2015	100,00	338,00
						2016	100,00	290,00
						2017	100,00	291,00
						2018	100,00	0,00
I07716	Število rešenih zadev		št	2012	100,00	2014	100,00	353,00
						2015	100,00	330,00
						2016	100,00	290,00
						2017	100,00	296,00
						2018	100,00	0,00
I07717	Rešeni zahtevki po vrsti postopka		%	2012	100,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	0,00
I07718	Število rešenih zahtevkov pred in po odločitvi naročnika		št	2012	100,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2017	0,00	100,00
						2018	0,00	0,00
I07719	Število rešenih zahtevkov po vrsti odločitve		%	2012	100,00	2014	100,00	100,00
						2015	100,00	100,00
						2016	100,00	100,00
						2017	100,00	100,00
						2018	100,00	0,00

### Vhodni kazalniki

ID	VHODNI KAZALNIK	ME	LETO	VREDNOST
IK400000	Število zaposlenih pri neposrednem PU	Število	2019	29,00

### Pravne podlage

ID	NAZIV
ZJN-3	Zakon o javnem naročanju (ZJN-3)
ZJNPOV	Zakon o javnem naročanju na področju obrambe in varnosti
ZJNVETPS	Zakon o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštne storitve (ZJNVETPS)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)

## 1314-11-S001 - Program nakupa in zamenjave osnovnih sredstev

### Opis skupine projektov

V okviru Programa nakupa in zamenjava osnovnih sredstev planiramo projekte investicij.

### Neposredni učinki

#### C6156 - Zagotovitev optimalnih delovnih pogojev

Prispeva k rezultatu: C6522 - Pravočasno odločanje v revizijskih postopkih

Vizija razvoja Državne revizijske komisije sledi cilju zagotavljanja učinkovitega delovanja organa, kar zahteva optimalne delovne pogoje za vse zaposlene s podporo informacijske tehnologije.

### Kazalniki

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Dos. VREDNOST	Cil. VREDNOST
I06753	Izvedba predvidenih investicij		%	2010	100,00	2011	79,53	
						2012	87,00	100,00
						2013	155,00	100,00
						2014	78,00	100,00
						2015	183,00	100,00

	2016	52,00	100,00
	2017	84,00	100,00
	2018	0,00	100,00
	2019	0,00	100,00
	2020	0,00	100,00

**Opis kazalnikov**

ID	NAZIV	OPIS
106753	Izvedba predvidenih investicij	- vrednost izvedenih investicij napram vrednosti predvidenih investicij

**1314-17-S001 - Mednarodno sodelovanje DKOM****Opis skupine projektov**

Državna revizijska komisija v okviru svojega poslovanja aktivno mednarodno sodeluje. Cilj skupine projektov je prispevati k izboljšanju sistema pravnega varstva v postopkih javnega naročanja na mednarodnem področju. V ta namem se pridobi določena sredstva, ki so razvidna iz posamičnega projekta.

**Neposredni učinki****C7379 - C7379 Mednarodna prepoznavnost DKOM**

Prispeva k rezultatu: C6522 - Pravočasno odločanje v revizijskih postopkih

Opis cilja Cilj skupine projektov je izboljšati sistem pravnega varstva javnega naročanja na mednarodnem področju. Cilj projekta bo dosežen preko aktivnosti strokovnjakov Državne revizijske komisij, ki bodo zagotovili izboljšanje sistema pravnega varstva v postopkih javnega naročanja preko posredovanja znanja in izkušenj, povečanja prepoznavnosti in pomena Državne revizijske komisije ter njene dostopnosti za deležnike na področju javnega naročanja.

**Kazalniki**

ID	KAZALNIK	VIR	ME	IZH. LETO	IZH. VREDNOST	LETO	Cil. VREDNOST	Dos. VREDNOST
109915	Število mednarodnih obiskov		št	2017	1,00	2017	1,00	0,00
						2018	1,00	0,00
						2019	1,00	0,00
						2020	1,00	0,00