



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA FINANCE**  
DIREKTORAT ZA PRORAČUN

---

# **Odhodki državnega proračuna v povezavi z epidemijo COVID-19**

***UMESTITEV V STRUKTURO PRORAČUNA***

**julij 2020**

Vlada Republike Slovenije je z namenom mobilizacije proračunskih sredstev in njihove hitre usmeritve v intervencijske ukrepe zaradi epidemije COVID-19 predvsem na podlagi "proti korona paketov" (v nadaljevanju PKP):

- Zakona o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju (ZIUJP),
- Zakona o interventnih ukrepih za zaježitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljanke in gospodarstvo (ZIUZEOP),
- Zakona o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19 (ZDLGPE),
- Zakona o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (ZIUOOPE) in
- Zakona o interventnih ukrepih za pripravo na drugi val COVID-19 (ZIUPDV)

sprejela vrsto odločitev, ki vplivajo na sistem priprave in izvrševanja državnega proračuna.

Proračunska pravila in postopki so prilagojeni tako, da se zagotavlja **spremljanje odhodkov proračuna** in **preglednost** skozi kombinacijo proračunskih orodij (npr. ukrepi COVID-19 v Načrtu razvojnih programov, tipi proračunskih postavk COVID-19, podprogram COVID-19,...). Pri tem smo smiselno uporabili rešitve obstoječe proračunske ureditve in **priporočila mednarodnih institucij**, ki med drugim povzemajo tudi rešitve drugih držav<sup>1</sup>



<sup>1</sup> World Health Organization: How to budget for COVID-19 response? (2020)

IMF: Preparing Public Financial Management Systems to Meet Covid-19 Challenges (2020)

IMF: "Do Whatever It Takes but Keep the Receipts"—the Public Financial Management Challenges (2020)

**Za proračunsko načrtovanje (in izvrševanje<sup>2</sup>) ter spremljanje odhodkov neposredno povezanih z epidemijo COVID-19 so vzpostavljena dodatna pravila, ne glede na postopke in usmeritve, ki veljajo za pripravo in izvrševanje finančnih načrtov. Posebnosti COVID-19 se smiselno uporabljajo s proračunskimi pravili in postopki ter pristojnostmi<sup>3</sup>.**

Za odhodke, ki niso povezani z epidemijo COVID-19, še zmeraj veljajo vsa vzpostavljena pravila in postopki kot, jih opredeljuje javnofinančna oz. proračunska zakonodaja ter navodila!

### Izkazovanje izdatkov v proračunu države v povezavi z epidemijo

ZDLGPE določa, da se proračunska sredstva (pravice porabe) za financiranje ukrepov, sprejetih za omilitev posledic epidemije COVID-19, izkazujejo v **podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19**.



**Vse proračunske postavke, na katerih se zagotavljajo pravice porabe za financiranje vseh stroškov povezanih z epidemijo, se uvrščajo v podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19.** Navedeno velja tudi za EU postavke in pripadajočo slovensko udeležbo.

<sup>2</sup> Določena pravila in postopke izvrševanja državnega proračuna zaradi COVID-19 opredeljujeta že Zakon o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju in Zakon o zagotovitvi dodatne likvidnosti gospodarstvu za omilitev posledic epidemije COVID-19.

<sup>3</sup> Zakon o javnih financah, Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2020 in 2021, Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ, Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije, Navodila za pripravo predloga proračuna (<https://www.gov.si/teme/priprava-proracuna/>).

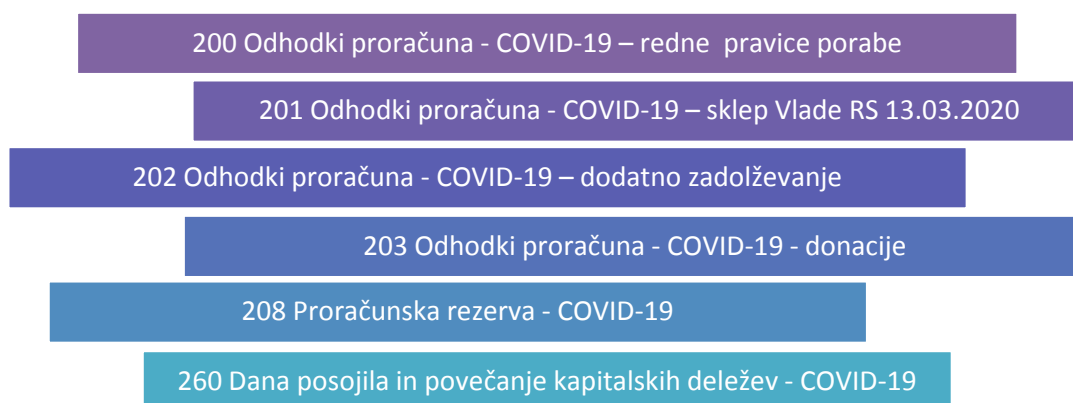
Sredstva za financiranje epidemije se na podprogramu 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19 uporabljajo za financiranje vseh stroškov, povezanih z epidemijo nalezljive bolezni SARS-CoV-2.

**V času priprave rebalansa proračuna morajo proračunski uporabniki vse izdatke povezane s COVID-19, ki skladno z določili ZDLGPE do začetka priprave rebalansa še niso bili izkazani na postavkah COVID-19, umestiti v svoje finančne načrte skozi proračunske postavke COVID-19 ter elemente NRP.**

## Proračunske postavke COVID-19

ZDLGPE določa, da so »**postavke COVID-19**« tiste postavke, **razvrščene v podprogram 230401 – Sredstva za financiranje epidemije COVID-19**, na katerih se zagotavljajo pravice porabe za financiranje **vseh stroškov povezanih z epidemijo nalezljive bolezni SARS-CoV-2**.

Za izkazovanje vira sredstev in obsega pravic porabe na proračunskih postavkah COVID-19 so v okviru proračunske strukture **klasificirani novi tipi proračunskih postavk**<sup>4</sup>.



### A. Bilanca A – Bilanca prihodkov in odhodkov:

- **tip 200 Odhodki proračuna - COVID-19 – redne pravice porabe** zajema redne pravice porabe<sup>5</sup> proračunskih uporabnikov za namene COVID-19, pri čemer so vir t.i. privarčevana sredstva resorjev (prihranki na plačah, prihranki pri stroških zaradi neobratovanja ali zmanjšanega obsega delovanja) ali sredstva usmerjena v materialne stroške in stroške opreme proračunskega uporabnika pri preprečevanju širjenja bolezni in organiziranju dela v razmerah COVID-19 (npr. razkužila, čistila, zaščitna sredstva in oprema, storitve, IT oprema).
- **tip 201 Odhodki proračuna - COVID-19 – sklep Vlade RS 13.03.2020** zajema pravice porabe za namene COVID-19 zagotovljene na podlagi sklepa Vlade RS št. 41003-2/2020/1 z dne 13. 3. 2020.
- **tip 202 Odhodki proračuna - COVID-19 – dodatno zadolževanje** izkazuje pravice porabe, ki jih bodo proračunski uporabniki prejeli iz sredstev dodatne zadolžitve na podlagi ZDLGPE.

<sup>4</sup> Izkazovanje EU sredstev in pripadajoče slovenske udeležbe je predstavljeno v *Sredstva iz skladov EU COVID-19*.

<sup>5</sup> Pravice porabe integralnih sredstev, enako kot velja za tip postavke 1 Odhodki proračuna.

- **tip 203 Odhodki proračuna - COVID-19 – donacije** zajema namenska sredstva pri proračunskem uporabniku, ki mu bo donacija namenjena iz razloga COVID-19<sup>6</sup> in se obnašajo enako kot tip 30.
- **tip 208 Proračunska rezerva - COVID-19** izkazuje sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad (npr. blagovne rezerve za namene COVID-19).

**B. Bilanca B – Račun finančnih terjatev in naložb:**

- **tip 260 Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev – COVID-19** izkazuje pravice porabe za zagotavljanje likvidnosti podjetij preko javnih skladov.

**Nove proračunske postavke morajo v nazivu obvezno vsebovati člen zakona PKP in oznako »COVID-19«.** Z namenom, da bi bili **nazivi proračunskih postavk** čim bolj enotni, naj se le-ti smiselno poimenujejo/sestavijo na način:

**Vsebina** (npr. Nadomestila prispevkov za zdravstveno zavarovanje) – **člen zakona PKP** (npr. 28.čl. ZIUZEOP) – **COVID-19**

Pred odprtjem nove proračunske postavke je priporočljivo, da se z Ministrstvom za finance (Direktorat za javno računovodstvo, Direktorat za proračun) posvetujete tudi glede ustreznega ekonomskega namena (konta), na katerem se bodo izkazovali stroški povezani z ukrepi COVID-19.

## Ukrepi in projekti COVID-19

Z namenom odzivnega in usmerjenega ukrepanja se **interventne aktivnosti na podlagi PKP (zakonov)** načrtujejo v obliki **ukrepov** kot elementov Načrta razvojnih programov (NRP).

Kot ukrep se lahko načrtujejo izdatki na postavkah tipa 200, 201, 202, 203, 208 in 260 ter v okviru navedenih tipov postavk tudi izdatki na podskupini kontov 410 Subvencije.

**Izdatki na postavkah COVID-19<sup>7</sup>**, ki ne temeljijo na PKP, vendar zadevajo **aktivnosti proračunskega uporabnika v povezavi z epidemijo** (izdatki za blago in storitve, investicijski odhodki), se smiselno prikazujejo kot **ukrepi ali projekti skozi kombinacijo veljavnih pravil**.

Z namenom, da bi imeli nazivi ukrepov sporočilno vrednost in sledljivost, naj se le-ti poimenujejo/sestavijo na način:

**Namen, cilj ukrepa** (npr. Nadomestilo prispevkov za zdrav. zavarovanje) – **člen zakona PKP** (npr. 28. člen ZIUZEOP) – **COVID-19**

Kratkemu (**največ 50 znakov**) in dolgemu nazivu ukrepa se na koncu obvezno doda **oznaka »COVID-19«.**

<sup>6</sup> Pravice porabe iz naslova prejete donacije podobno kot velja za tip 30 Donacije (namenski neodplačni prihodek, ki ga domača ali tuja pravna ali fizična oseba prispeva za določen namen).

<sup>7</sup> Praviloma le postavke tipa 200 in 201.

## Sredstva iz skladov EU COVID-19

V odziv na epidemijo COVID-19 je mogoče aktivirati tudi sredstva skladov EU. Z namenom spremljanja odzivanja evropske kohezijske politike, vseh atributov v zvezi s sredstvi EU v državnem proračunu ter razločevanja »rednih« vsebin od ukrepanja zaradi COVID-19 je dopolnjena struktura na ravni postavk in projektov.

Aktivnosti ukrepanja zaradi epidemije v okviru skupnih evropskih politik se načrtujejo skozi **nove projekte NRP**, ki se jim na koncu naziva (*kratkega in dolgega naziva*) **obvezno doda oznaka »COVID-19«**.

Na podlagi že utečenega sistema razvrščanja virov sredstev, so za vsebine v povezavi s COVID-19 odprti **novi tipi proračunskih postavk**, za katere se ocenjuje, da bodo lahko financirali projekte skupnih evropskih politik. Neposredni proračunski uporabnik mora za evidentiranje EU odhodkov in pripadajoče slovenske udeležbe odpreti posebne proračunske postavke in projekte COVID-19.

706 EU 14-20-Vzhod- Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) - COVID-19

707 EU 14-20-Vzhod- Evropski socialni sklad (ESS) - COVID-19

708 EU 14-20-Zahod- Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) - COVID-19

709 EU 14-20-Zahod- Evropski socialni sklad (ESS) - COVID-19

715 EU 14-20-Vzhod- Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) - slovenska udeležba - COVID-19

716 EU 14-20-Vzhod- Evropski socialni sklad (ESS) - slovenska udeležba - COVID-19

717 EU 14-20-Zahod- Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR) - slovenska udeležba - COVID-19

718 EU 14-20-Zahod- Evropski socialni sklad (ESS) - slovenska udeležba - COVID-19

802 EU 14-20 Centralizirani in drugi programi EU - COVID-19

812 EU 14-20 Centralizirani in drugi programi EU - slovenska udeležba - COVID-19

**Nove proračunske postavke kohezijske politike** naj se poimenujejo čim bolj enotno na način:

**PNx.y-vsebina-14-20-EU – COVID-19** (npr. PN3.1-Spodbujanje podjetništva-14-20-EU-COVID-19)

in

**PNx.y-vsebina-14-20-slovenska udeležba – COVID-19** (npr. PN3.1-Spodbujanje podjetništva-14-20-slovenska udeležba-COVID-19)