



**Navodilo za pripravo predloga**

**REBALANSA PRORAČUNA RS**

**ZA LETO 2022**

*Vsebinski okvir priprave*

avgust, 2022

## KAZALO

<b>1</b>	<b>UVOD</b> .....	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>PRIPRAVA PREDLOGA REBALANSA PRORAČUNA RS ZA LETO 2022</b> .....	<b>1</b>
2.1	POVZETEK GLAVNIH SKLEPOV VLADE RS IN POSEBNOSTI NAČRTOVANJA .....	1
2.2	DOLOČITEV LIMITOV PRORAČUNSKE PORABE .....	2
2.3	UREJANJE PODATKOV V SPLETNI APLIKACIJI SAPPRA.....	2
2.4	ROK ZA ODDAJO FINANČNIH NAČRTOV .....	3
2.5	VSEBINSKA IN TEHNIČNA POMOČ .....	3

# 1 UVOD

Navodilo je namenjeno podrobnejši pojasnitvi osnovnih izhodišč za pripravo finančnih načrtov, ki bodo vključeni v predlog rebalansa proračuna RS za leto 2022.

Proračunski odhodki in izdatki, ki bodo vključeni v Predlog rebalansa proračuna RS za leto 2022 se načrtujejo skladno s sklepi Vlade RS št. 41003-11/2022/2 z dne 25. 8. 2022, navodili za pripravo predloga rebalansa proračuna RS za leto 2022 in Proračunskim priročnikom za pripravo predloga sprememb proračuna države za leto 2023 in predloga proračuna države za leto 2024 (v nadaljnjem besedilu: Proračunski priročnik 2023/2024).

## 2 PRIPRAVA PREDLOGA REBALANSA PRORAČUNA RS ZA LETO 2022

### 2.1 Povzetek glavnih sklepov Vlade RS in posebnosti načrtovanja

Pri pripravi predloga rebalansa proračuna Republike Slovenije za leto 2022 (v nadaljnjem besedilu: rebalans 2022) izhajamo iz sklepa Vlade RS, s katerim je **sprejela naslednje podlage za pripravo rebalansa 2022:**

- Izhodišča za pripravo predloga rebalansa 2022.
- **Razrez proračunskih odhodkov po predlagateljih finančnih načrtov in po nadskupinah tipov postavk, ki je zavezujoč! (INTERNO)**
- Terminski načrt priprave predloga rebalansa 2022.

Vlada RS je ugotovila, da se z izvajanjem ukrepa začasnega zadržanja izvrševanja proračuna za leto 2022 proračun ne bo uravnotežil. Skladno s tem je določila:

- da do uveljavitve rebalansa 2022 predlagatelji finančnih načrtov, pri katerih je bil sprejet ukrep začasnega zadržanja izvrševanja proračuna s sklepom Vlade Republike Slovenije št. 41003-10/2022/2 z dne 18. 8. 2022, prevzemajo samo obveznosti, za katere je obveznost financiranja iz državnega proračuna izrecno določena v zakonu;
- da lahko predlagatelji finančnih načrtov, pri katerih je zadržano izvrševanje proračuna, poleg obveznosti iz prejšnje alineje, prevzemajo tudi druge obveznosti na podlagi predhodnega soglasja Ministrstva za finance;
- da Ministrstvo za finance izda soglasje, če ugotovi, da je obveznost treba izpolniti v letu 2022, in pod pogojem, da obseg izdatkov ni v nasprotju z doseganjem javnofinančnih ciljev.

Vlada RS bo kot izhodišče upoštevala tudi:

- Program stabilnosti 2022;
- Makroekonomska izhodišča iz Pomladanske napovedi gospodarskih gibanj 2022, ki jo je izdal Urad za makroekonomske analize in razvoj;
- Izvedbeni načrt Operativnega programa za izvajanje evropske kohezijske politike za programsko obdobje 2014–2020, v katerem so načrtovane pravice porabe sredstev Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: EU) za izvajanje evropske kohezijske politike.

Proračunski uporabniki pripravijo finančni načrt tako, da upoštevajo zgoraj navedena izhodišča.

Predlagatelji finančnih načrtov, ki za proračunsko leto 2022 ne morejo načrtovati svojih finančnih načrtov znotraj obsega določenega z razrezom porabe, morajo izvesti ukrepe za znižanje proračunskih odhodkov iz svoje pristojnosti.

**Rok za pripravo finančnih načrtov za leto 2022 z obrazložitvami je 1. september 2022.**

Vsi podatki za pripravo predloga rebalansa se vnašajo preko **aplikacije SAPPra**.

Podrobnejša **navodila za delo z aplikacijo SAPPra** so objavljena na spletnih straneh Ministrstva za finance, kjer izberete Delovna področja, Proračun, Spletna aplikacija SAPPra: [http://www.mf.gov.si/si/delovna\\_podrocja/proracun/spletna\\_aplikacija\\_sappra/](http://www.mf.gov.si/si/delovna_podrocja/proracun/spletna_aplikacija_sappra/).

Poglobljene predstavitve proračunskih postopkov in aktivnosti ter usmeritve za pripravo finančnih načrtov, ki jih morajo proračunski uporabniki upoštevati pri vsakokratni pripravi predlogov finančnih načrtov, skladno s predpisi, ki urejajo pripravo proračuna so objavljena v Proračunskem priročniku 2023/2024: [https://www.gov.si/assets/ministrstva/MF/Proracun-direktorat/Drzavni-proracun/Priprava-proracuna/Proracunski-prirocnik-SPRO-23\\_PRO-24\\_koncna.pdf](https://www.gov.si/assets/ministrstva/MF/Proracun-direktorat/Drzavni-proracun/Priprava-proracuna/Proracunski-prirocnik-SPRO-23_PRO-24_koncna.pdf).

## 2.2 Določitev limitov proračunske porabe

Skladno z razrezom odhodkov, potrjenem na Vladi RS, mora predlagatelj finančnega načrta (PFN) določiti limite za proračunske uporabnike (PU) v njegovi pristojnosti po ustreznih programih, podprogramih in skupinah tipov proračunskih postavk za posamezno proračunsko leto.

**Za PFN je zavezujoč limit na ravni nadskupin tipov proračunskih postavk.** To pomeni, da lahko PFN znotraj nadskupine tipov proračunskih postavk (integralna sredstva, namenska sredstva, EU sredstva...) nastavi limite na ravni programa in podprograma PU v njegovi pristojnosti samostojno, upoštevaje vladne in sektorske cilje ter prioritete.

**Za posameznega PU so zavezujoči vsi limiti, ki mu jih določi PFN!** PU morajo pri načrtovanju ukrepov in projektov v načrtu razvojnih programov posebej skrbno paziti tudi, da ne presežejo dopustnega obsega planiranih pravic porabe proračunskih sredstev v naslednjih letih (po letih, za kateri se pripravlja predlog proračuna).

## 2.3 Urejanje podatkov v spletni aplikaciji SAPPra

Spremembe podatkov o projektih in ukrepih za leto 2022, ki se bodo v času priprave rebalansa izvajale v MFERAC s postopki izvrševanja proračuna in ne bodo enake podatkom v aplikaciji SAPPra, bodo z nalaganjem podatkov iz aplikacije SAPPra v MFERAC v le-tem izbrisane oz. nadomeščene. Podatki v MFERAC bodo nadomeščeni s podatki, ki so bili vneseni v spletni aplikaciji za pripravo proračuna (SAPPra) ter sprejeti in potrjeni v Državnem zboru oz. objavljeni v Uradnem listu RS. Zato je pomembno, da se spremembe v času priprave finančnih načrtov izvajajo v obeh sistemih hkrati in usklajeno.

## 2.4 Rok za oddajo finančnih načrtov

Vlada RS nalaga PFN, da **do 1. septembra 2022** pripravijo finančne načrte za leto 2022 z obrazložitvami znotraj obsega določenega z razrezom.

## 2.5 Vsebinska in tehnična pomoč

Finančne službe PFN so zadolžene za koordinacijo svojih PU, kar vključuje tudi vsebinsko in tehnično pomoč, ki se bo s strani Ministrstva za finance nudila le PFN-jem, izjemoma PU-jem.

### Vsebinska pomoč

Za **vsebinska vprašanja v zvezi s pripravo rebalansa** se obrnite na skrbnike v Ministrstvu za finance – Direktorat za proračun, Sektor za proračun.

Na **vprašanja o projektih v Načrtu razvojnih programov** vam bodo pomagali iskati odgovore v Sektorju za razvoj sistema proračuna, Direktorat za proračun, Ministrstvo za finance.

### Tehnična pomoč

**Tehnična pomoč za uporabo aplikacije** je dosegljiva na elektronskem naslovu: [priprava-proracuna.mf@gov.si](mailto:priprava-proracuna.mf@gov.si).