



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana
T: 01 369 65 70
F: 01 369 65 89
E: gp.mf@gov.si
www.mf.gov.si

*Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko.*

ŽUPANOM
IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN

Številka: 4101-13/2023/5
Datum: 4. 10. 2023

Zadeva: Proračunski priročnik za pripravo proračunov občin za leti 2024 in 2025

Na podlagi prvega odstavka 17. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O in 76/23) pristojni minister za finance o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo državnega proračuna, obvesti tudi občine.

Temeljne predpostavke, ki se upoštevajo za pripravo državnega proračuna, javnofinančno načrtovanje in načrtovanje razvojnih politik, so zajete v »Jesenski napovedi gospodarskih gibanj 2023«, Urada za makroekonomske analize in razvoj (v nadaljevanju: UMAR), s katero se je Vlada Republike Slovenije seznanila na svoji 69. seji, dne 13. 9. 2023 in predstavlja podlago za javnofinančno načrtovanje in načrtovanje razvojnih politik.

Ministrstvo za finance (v nadaljevanju: MF) obvesti občine o teh izhodiščih in predpostavkah skupaj s Proračunskim priročnikom za pripravo proračunov občine (v nadaljevanju: Priročnik), ki ga pripravi in pošlje občinam na podlagi prvega odstavka 39. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07). Glavni makroekonomski okviri razvoja Slovenije, ki izhajajo iz omenjene Jesenske napovedi, so podani v *prilogi 1* Priročnika. Ti podatki so podlaga tudi za pripravo proračunov občin za leti 2024 in 2025 ter za sestavo navodila za pripravo proračuna občine za neposredne uporabnike, ki ga mora organ občinske uprave, pristojen za finance, posredovati vsem neposrednim uporabnikom občinskega proračuna. Celotno gradivo Jesenske napovedi je sicer objavljeno na spletnih straneh UMAR.

Gospodarska rast se letos umirja, zlasti v izvoznem delu gospodarstva, nižja kot lani je tudi rast zasebne potrošnje, nadaljuje pa se rast investicij v zgradbe in objekte. Za letos v Jesenski napovedi UMAR predvideva 1,6-odstotno realno rast bruto domačega proizvoda (BDP), kar je

malo manj, kot so napovedali spomladi, ob znatno spremenjeni višini in strukturi BDP od takrat predvidene. V prihodnjih letih se pričakuje nekoliko višja rast BDP – 2,8 % leta 2024 in 2,5 % leta 2025.

Inflacija se bo v nadaljevanju leta še naprej umirjala, a manj izrazito kot v preteklih mesecih. Ob odsotnosti zunanjih vplivov se bo njeno zniževanje, podprto z ukrepi monetarne politike, v prihodnjih dveh letih nadaljevalo.

Odprava posledic po najhujših poplavah v zgodovini samostojne Slovenije je glavna prioriteta Vlade RS. MF je vse predlagatelje finančnih načrtov pozvalo, da se odpovejo delu sredstev v okviru svojega razreza, saj je treba dodatna denarna sredstva prioritetno nameniti za odpravo posledic naravnih nesreč in katastrofalnih avgustovskih poplav. Ta sredstva sprva v razrezu niso bila načrtovana in jih je treba zaradi te naravne nesreče načrtovati v okviru rezerve MF.

V letošnjem Priročniku glede same sestave proračuna občin sicer ni bistvenih novosti. Na nekaterih mestih v Priročniku navajamo aktivne povezave do sprejetih in objavljenih dokumentov (*Obrazložitev programske klasifikacije izdatkov, Navodila za pripravo proračuna v aplikaciji APPrA-O, Priročnik za uporabo aplikacije APPrA-O, Metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih, Pogosta vprašanja pri urejanju podatkov v NRP*), ki lahko še pripomorejo h kvalitetnejši pripravi proračuna.

Občine pa morate biti pri pripravi proračuna pozorne tudi na izpostavljene vsebine, ki **se nanašajo na sprejem interventne zakonodaje za odpravo posledic naravnih nesreč in s tem povezano izvrševanje proračuna, o čemer so v Priročniku podane usmeritve.**

Splošni in posebni dela proračuna, Načrt razvojnih programov ter obrazložitev splošnega in posebnega dela proračuna ter načrta razvojnih programov, se pripravljajo v sistemu za pripravo proračunov občin (v nadaljevanju: APPrA-O). Proračun, ki je pripravljen v APPrA-O, omogoča poročanje o sprejetem proračunu na način, kot je predpisan s Pravilnikom o predložitvi sprejetih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 115/07 in 47/09). To pomeni, da občine o splošnem in posebnem delu proračuna poročajo tako, da posredujejo podatke o podkontih oziroma proračunskih vrsticah (proračunskih postavkah-podkontih), šifrantih neposrednih uporabnikov in šifrantih proračunskih postavk. O obrazložitvah splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov ter o odloku o proračunu občine poročajo tako, da jih posredujejo kot pdf dokumente (pripnejo jih kot priloge na spletni strani <https://oppra.mf-rs.si> v spletnem brskalniku MS Edge). Pri pripravi proračunov je treba upoštevati veljavne klasifikacije izdatkov proračunov občin in ekonomsko klasifikacijo javnofinančnih prihodkov in odhodkov, ki je bila ustrezno dopolnjena. **Občine poročajo o sprejetem odloku o proračunu in ne o njegovem predlogu.**

MF se je v letošnjem letu aktivno lotilo prenove aplikacije APPrA za občine. Po terminskem planu se zaenkrat pričakuje, da boste občine novo aplikacijo začele uporabljati za pripravo proračuna 2025 (oziroma jeseni 2024), o čemer boste občine pravočasno obveščene. Med drugim bo bistveno večji poudarek na ciljih in kazalnikih, zato apeliramo na občine, da vložite napor in že pri pripravi proračuna 2024 v kar največji možni meri definirate cilje in merljive kazalnike na posameznih področjih vašega dela.

Programska klasifikacija izdatkov občinskih proračunov za pripravo proračunov za leti 2024 in 2025 ostaja zaenkrat sicer še nespremenjena, je pa MF v letošnjem letu aktivno pristopilo k poenotenju programske klasifikacije izdatkov občinskih proračunov z državnim proračunom.

Načrtovano je, da se bo poenotena programska klasifikacija uporabljala pri pripravi proračunov občin za leto 2025, skupaj s prenovljeno APPrA-O. Tudi o teh spremembah boste občine pravočasno obveščene.

V času priprave Priročnika morebitne spremembe na področju sofinanciranja skupnih občinskih uprav še niso dokončno določene. Zato v priročniku v tem delu ni sprememb. O morebitnih spremembah na tem področju boste občine posebej obveščene.

Povprečnina za leti 2024 in 2025 je v predlogu ZIPRS2425 določena v višini 700 eurov. V času priprave tega dopisa in Priročnika pogajanja z združenji občin za povprečnino 2024 in 2025 še potekajo. O predhodnih podatkih o sredstvih iz naslova dohodnine, finančne izravnave in sredstev za uravnoteženje razvitosti občin (SURO) ste bile občine že obveščene z dopisom št. 4101-15/2023/1 dne 3. 10. 2023, o končnih podatkih pa boste po sprejemu predloga ZIPRS2425 v Državnem zboru RS.

Proračunski priročnik z vsemi prilogami je objavljen na Portalu GOV.si: <https://www.gov.si/teme/financiranje-obcin/>.

S spoštovanjem,

pripravil:
Kristjan Dolinšek
podsekretar

mag. Rajko Puš
vodja sektorja

mag. Mojca Pirnat
generalna direktorica

Poslano:

- občinam – po e-pošti,
- Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor; info@skupnostobcin.si,
- Združenje občin Slovenije, Dunajska 156, 1000 Ljubljana; info@zdruzenjeobcin.si,
- Združenje mestnih občin Slovenije, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana; zmos@koper.si.

V vednost:

- Ministrstvo za javno upravo, Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana; gp.mju@gov.si.